

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 143/2017

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Γ΄

Συνεδρίαση της 12^{ης} Ιουνίου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη:

Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Βασίλειος Κορκίζογλου, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγήτρια:

Αφροδίτη Καρούκη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αρ.πρωτ. 51657/24-3-2017 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς (Διεύθυνση Νέας Γενιάς-Κ2, Τμήμα Πολιτισμού και Κοινωνικής Συμμετοχής) του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (ΥΠ.Π.Ε.Θ.), που υπογράφεται από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου.

Ερώτημα: Ερωτάται εάν, βάσει των διατάξεων του άρθρου 41 του ν. 4129/2013 και των κ.υ.α, 134453/23-12-2015 των Υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού και Οικονομικών και 2/39549/0026/11-6-2015 των Υπουργών Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού και Οικονομικών, μεταξύ των δικαιολογητικών που οφείλουν να καταθέσουν στην ερωτώσα υπηρεσία, οι δικηγορικοί σύλλογοι, οι οποίοι υπέβαλαν αιτήσεις συμμετοχής στο Πρόγραμμα της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς «Νομική Βοήθεια για Νέους-Legal Aid», προκειμένου να ενταχθούν σε αυτό και να χρηματοδοτηθούν για την υλοποίηση του έργου, περιλαμβάνονται:

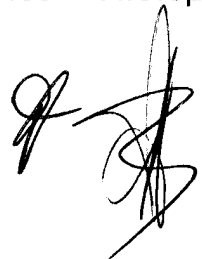
α) αντίγραφο εγγράφου του δικηγορικού συλλόγου προς το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο να φέρει τη σφραγίδα και τον αριθμό πρωτοκόλλου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, από το οποίο να προκύπτει ότι ο δικηγορικός σύλλογος έχει υποβάλει, με το πέρας διμήνου από την λήξη του οικονομικού έτους, απολογισμό της συνολικής οικονομικής του δραστηριότητας και ξεχωριστό απολογισμό της επιχορήγησης ή χρηματοδότησης που έλαβε και είναι μικρότερη του 100% των συνολικών χρηματικών ποσών που διαχειρίστηκε, καθώς και τον προϋπολογισμό του για το επόμενο έτος και β) έγγραφο του δικηγορικού συλλόγου με το οποίο να υποβάλλονται τα ανωτέρω στοιχεία στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠ.Π.Ε.Θ.

Επί του παραπάνω ερωτήματος το Γ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το διδόμενο ιστορικό του ερωτήματος και τα συνοδεύοντα αυτό έγγραφα στοιχεία, προκύπτει το εξής πραγματικό:

1. Με τη ΣΑΕ 536/28-4-2016 του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού (ΑΔΑ Ω61Χ465307-Ω56), εγκρίθηκε η ένταξη στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2016 (Π.Δ.Ε 2016), του έργου «ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΠΡΟΛΗΨΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΝΕΩΝ ΣΕ ΚΙΝΔΥΝΟ-ΝΟΜΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ ΓΙΑ ΝΕΟΥΣ (LEGAL AID)», του Υποτομέα

 2

«Προγράμματα Νέας Γενιάς και Δια Βίου Μάθησης» του Τομέα «Εκπαίδευση» του ΥΠ.Π.Ε.Θ.

Φορείς υλοποίησης του Προγράμματος είναι δικηγορικοί σύλλογοι, καθώς το Πρόγραμμα στοχεύει στην εκπροσώπηση και υπεράσπιση, δικαστικώς και εξωδίκως, από νέους δικηγόρους (ηλικίας έως 35 ετών), ανήλικων και νέων, ανηκόντων σε ευάλωτες κοινωνικές ομάδες, οι οποίοι δεν δύνανται να αναλάβουν το απαιτούμενο για την υπεράσπιση των συμφερόντων τους, οικονομικό κόστος.

2. Με την 213851/14-12-2016 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς (ΑΔΑ: 7ΓΨΛ4653ΠΣ-Β96) -που εκδόθηκε κατ' επίκληση της 93258/Α1/12-6-2015 απόφασης του Υπουργού Πολιτισμού, Παιδείας & Θρησκευμάτων «Μεταβίβαση δικαιώματος υπογραφής "Με εντολή Υπουργού" στο Γενικό Γραμματέα Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς του Υπουργείου Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων» (Β 1185)- εγκρίθηκε και ενσωματώθηκε στην απόφαση, αποτελώντας, με τα παραρτήματά του, αναπόσπαστο μέρος αυτής, ο Οδηγός Προγράμματος 2016-2017 «ΝΟΜΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ ΓΙΑ ΝΕΟΥΣ» (ΑΔΑ 7ΓΨΛ4653ΠΣ-Β96).

Σύμφωνα με τον Κατάλογο Δικαιολογητικών Χρηματοδότησης, της παραγράφου Β του Παραρτήματος του παραπάνω Οδηγού Προγράμματος, μεταξύ των δικαιολογητικών που απαιτείται να υποβληθούν από τους συμμετέχοντες στο πρόγραμμα, δικηγορικούς συλλόγους, προκειμένου να ολοκληρωθεί η ένταξή τους σε αυτό, περιλαμβάνονται τα δικαιολογητικά, για τα οποία υποβλήθηκε το ερώτημα.

3. Ωστόσο, οι δικηγορικοί σύλλογοι που υπέβαλαν αιτήσεις συμμετοχής, δεν προσκόμισαν τα εν λόγω δικαιολογητικά, ισχυριζόμενοι δια των νομίμων εκπροσώπων τους, ότι, όπως σαφώς προκύπτει από τις διατάξεις του Κώδικα Δικηγόρων και ειδικά, του άρθρου 89, αλλά και από τις νομοθετικές διατάξεις που ρυθμίζουν τον διενεργούμενο από το Ελεγκτικό Συνέδριο, οικονομικό έλεγχο, οι δικηγορικοί σύλλογοι δεν υπόκεινται σε δημοσιονομικό έλεγχο, αλλά ο έλεγχος των οικονομικών και διαχειριστικών πράξεων αυτών ανήκει, αποκλειστικά, στα Διοικητικά Συμβούλια και τις Γενικές Συνελεύσεις τους.

4. Με την 219623/Κ2/22-12-2016 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς (ΑΔΑ 7ΛΤΝ4653ΠΣ-Η16) αποφασίστηκε η

υλοποίηση του Προγράμματος για την περίοδο 2016-2017 και καθορίστηκαν οι δικηγορικοί σύλλογοι, οι οποίοι θα λάβουν μέρος στο πρόγραμμα και θα χρηματοδοτηθούν, μέχρι την απορρόφηση του ποσού της σχετικής επιχορήγησης.

5. Κατόπιν διαβίβασης από την ερωτώσα υπηρεσία στην αρμόδια Οικονομική Υπηρεσία, ήτοι στο Τμήμα Δ΄-Εκτέλεσης ΠΔΕ, της Διεύθυνσης Τακτικού Προϋπολογισμού, ΜΠΔΣ & ΠΔΕ της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠ.Π.Ε.Θ, των υποβληθέντων από τους παραπάνω δικηγορικούς συλλόγους δικαιολογητικών, η τελευταία υπηρεσία απέστειλε στην ερωτώσα, το με αρ.πρωτ. 25192/Β1/15-2-2017 έγγραφό της, με το οποίο την καλούσε να της διαβιβάσει συμπληρωματικώς, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο με αρ.πρωτ. 2/3296/ΔΠΓΚ/15-01-2014 έγγραφο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, τα επίμαχα δικαιολογητικά.

6. Με το τελευταίο έγγραφο, της Διεύθυνσης Προϋπολογισμού Γενικής Κυβέρνησης της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Προϋπολογισμού του Γ.Λ.Κ, αφού επισημαίνεται ότι, για την ακριβή εκτέλεση του προϋπολογισμού και τη συνεπή επίτευξη των δημοσιονομικών στόχων, κύριο μέλημα των αρμόδιων οικονομικών υπηρεσιών των Υπουργείων θα πρέπει να αποτελεί «ο έλεγχος των προϋπολογισμών όλων των φορέων είτε αυτών που είναι ενταγμένοι στη Γενική Κυβέρνηση είτε εκτός αυτής και επιχορηγούνται από τον κρατικό προϋπολογισμό, καθώς και η συνεχής αξιολόγηση των δράσεων που χρηματοδοτούνται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό», καλούνται οι οικονομικές υπηρεσίες να απαιτούν και να ελέγχουν τη συμμόρφωση των φορέων που επιχορηγούνται ή χρηματοδοτούνται, προς τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 41 του ν. 4129/2013.

7. Στον προαναφερόμενο Οδηγό Προγράμματος 2016-2017 «*ΝΟΜΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ ΓΙΑ ΝΕΟΥΣ*», που ενσωματώνεται στην 213851/14-12-2016 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς, διαλαμβάνονται τα εξής (σελ. 8 επ.):

«Α.Γενικές πληροφορίες σχετικά με το πρόγραμμα.

Α.1...

Α.2 Χρηματοδότηση



4

Το πρόγραμμα "Νομική Βοήθεια για Νέους" χρηματοδοτείται αποκλειστικά από εθνικούς πόρους και, συγκεκριμένα, από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, του Τομέα «Εκπαίδευση», Υποτομέα «Προγράμματα Νέας Γενιάς και δια Βίου Μάθησης.

Η χρηματοδότηση διαβιβάζεται στους συμβεβλημένους στο Πρόγραμμα Δικηγορικούς Σύλλογους, οι οποίοι, ως φορείς υλοποίησης, διαχειρίζονται την κατανομή των υποθέσεων των κοινωνικά ευπαθών ομάδων ανηλίκων και νέων στους νέους δικηγόρους. Το αναλυτικό περιεχόμενο του έργου και οι αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς και του συμβεβλημένου Δικηγορικού Συλλόγου καθορίζονται με σχετικό Μνημόνιο Συνεργασίας που υπογράφεται μεταξύ των δύο μερών.

Α.3. Ποιος υλοποιεί το πρόγραμμα;

Το Πρόγραμμα διαχειρίζονται σε καθημερινό, πρακτικό επίπεδο οι συμβεβλημένοι σε αυτό Δικηγορικοί Σύλλογοι ανά την Ελλάδα, υπό την εποπτεία και τον συντονισμό της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς. Οι Φορείς που μετέχουν στο Πρόγραμμα δέχονται τις αιτήσεις δωρεάν νομικής συνδρομής και αναθέτουν τις υποθέσεις σε νέους δικηγόρους...

Α.4...

Β...

Γ.1...2...3...

Γ.4 Αμοιβή δικηγόρων

...Οι πληρεξούσιοι δικηγόροι πληρώνονται νομίμως από τον Δικηγορικό Σύλλογο που τους ανέθεσε την υπόθεση, εφόσον προσκομίσουν προσηκόντως στον χειριστή του Προγράμματος τα απαιτούμενα παραστατικά (γραμμάτιο προείσπραξης, ...) και εφόσον καταθέσουν ενημερωτικό σημείωμα για την πορεία της υπόθεσης...».

Γ.5...

Δ.1. Αιτήσεις συμμετοχής στο Πρόγραμμα

α) Οι ενδιαφερόμενοι Δικηγορικοί Σύλλογοι μπορούν να υποβάλουν αίτηση ένταξης στο Πρόγραμμα και χρηματοδότησης από αυτό...

β) Οι Δικηγορικοί Σύλλογοι υπογράφουν συμβάσεις με την Γενική Γραμματεία Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς, στις οποίες εξειδικεύονται οι όροι του Προγράμματος, οι υποχρεώσεις των μερών και λαμβάνουν χρηματοδότηση για τους σκοπούς αυτού.

γ) Οι συμβεβλημένοι Δικηγορικοί Σύλλογοι οφείλουν να υποβάλουν στην αρμόδια Υπηρεσιακή Μονάδα της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς, ανά εξάμηνο, απολογιστική έκθεση, στην οποία θα παρουσιάζεται η πορεία υλοποίησης του Προγράμματος, οι υποθέσεις που έχουν ανατεθεί σε νέους Δικηγόρους, και η απορροφητικότητα των κονδυλίων που έχουν λάβει για το έτος, καθώς και εκτίμηση (εφόσον είναι εφικτό) του κόστους για κάθε υπόθεση που έχουν αναλάβει, μέχρι την ολοκλήρωσή τους.

δ) Εντός του α' τριμήνου κάθε επόμενου έτους, οι συμβεβλημένοι Δικηγορικοί Σύλλογοι οφείλουν να υποβάλουν στην αρμόδια Υπηρεσιακή Μονάδα της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς, τελικό οικονομικό διαχειριστικό απολογισμό για την χρηματοδότηση που έλαβαν κατά το προηγούμενο έτος, συμπεριλαμβανομένων και τυχόν αδιάθετων ποσών από χρηματοδότηση προηγούμενων ετών.

ε) Ρητά επισημαίνεται, ότι νέες αιτήσεις από Δικηγορικούς Συλλόγους που δεν έχουν απορροφήσει το μεγαλύτερο μέρος του ποσού που έχουν λάβει για το συγκεκριμένο Πρόγραμμα κατά την προηγούμενη περίοδο ή δεν έχουν καταθέσει τον απαιτούμενο ενδιάμεσο ή τελικό απολογισμό υλοποίησης του Προγράμματος στη Γενική Γραμματεία Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς, απορρίπτονται.

Δ.2 Όροι συμμετοχής στο Πρόγραμμα. α) Οι Δικηγορικοί Σύλλογοι που εντάσσονται στο πρόγραμμα οφείλουν:

α. 1. Να ορίζουν συγκεκριμένο άτομο επικοινωνίας-χειριστή του Προγράμματος στο πλαίσιο λειτουργίας του συμβεβλημένου Δικηγορικού Συλλόγου και να γνωστοποιούν τα στοιχεία επικοινωνίας του τόσο στη Γενική Γραμματεία Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς όσο και στην ιστοσελίδα του σχετικού Φορέα.

2. Να δέχονται τις αιτήσεις των νέων δικηγόρων...

3. Να εξετάζουν τις αιτήσεις παροχής νομικής βοήθειας...



6

4. Να αναθέτουν τις υποθέσεις στους εγγεγραμμένους στον κατάλογο του Προγράμματος δικηγόρους σεβόμενοι την Αρχή της ίσης μεταχείρισης...και να αναλαμβάνουν τις περαιτέρω απαραίτητες διαδικαστικές ενέργειες για την ομαλή πρακτική διαχείριση του Προγράμματος (επικοινωνία με πληρεξούσιο δικηγόρο, πληρωμή δικηγόρου..., κοκ).

5. Να ενημερώνουν εγγράφως τη Γενική Γραμματεία Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς σε τακτά χρονικά διαστήματα (που ορίζονται στο σχετικό Μνημόνιο συνεργασίας) για την πορεία υλοποίησης του Προγράμματος.

6...7...

8. Να αναφέρουν ρητά ότι πρόκειται για συμμετοχή του Δικηγορικού Συλλόγου στο Πρόγραμμα της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς "Νομική Βοήθεια για Νέους", από το οποίο και χρηματοδοτούνται, σε κάθε δημόσια ανακοίνωση, έντυπη ή ηλεκτρονική καταχώριση ή κάθε άλλου είδους δημοσίευση.

9....

10...

11...

12. Να καταθέτουν στην αρμόδια Υπηρεσιακή Μονάδα της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς ανά εξάμηνο αναλυτική κατάσταση (εξαμηνιαίος ενδιάμεσος απολογισμός έργου), σύμφωνα με το πρότυπο απολογισμού που διατίθεται...

13. Να καταθέτουν στην αρμόδια Υπηρεσιακή Μονάδα της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς το έντυπο τελικού απολογισμού έργου και αξιολόγησης υλοποίησης του προγράμματος, στο πλαίσιο της χρηματοδότησης που έλαβαν...

14. Να επιστρέψουν στο Ελληνικό Δημόσιο αζημίως τυχόν αδιάθετα ποσά από το Πρόγραμμα, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και το σχετικό Μνημόνιο Συνεργασίας που έχουν υπογράψει με τη Γενική Γραμματεία Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς.

Για κάθε αδικαιολόγητη παραβίαση οποιασδήποτε από τις ως άνω υποχρεώσεις του συμβεβλημένου με το Πρόγραμμα Δικηγορικού Συλλόγου, η Γενική Γραμματεία Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς επιφυλάσσεται να κηρύξει τις δαπάνες στις οποίες προέβη ως μη επιλέξιμες και να απαιτήσει την

επιστροφή μέρους ή του συνόλου του ποσού της χρηματοδότησης στο Ελληνικό Δημόσιο ως αχρεωστήτως καταβληθέντος...».

8. Στην 219623/Κ2/22-12-2016 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς, με την οποία αποφασίστηκε η υλοποίηση του Προγράμματος για την περίοδο 2016-2017, ορίζεται ότι:

«Α) Οι Δικηγορικοί Σύλλογοι, οι οποίοι θα λάβουν μέρος στο Πρόγραμμα και θα χρηματοδοτηθούν μέσω της αρμόδιας Οικονομικής Υπηρεσίας για την περίοδο 2016-2017 και μέχρι την απορρόφηση του ποσού της σχετικής επιχορήγησης είναι οι κάτωθι...

Β)...

Γ) Όλοι οι Δικαιούχοι, Δικηγορικοί Σύλλογοι-Φορείς υλοποίησης του Προγράμματος "Νομική Βοήθεια για Νέους-Legal Aid" οφείλουν να τηρούν λογαριασμούς στην Τράπεζα της Ελλάδος, οι δε πληρωμές των φυσικών προσώπων θα γίνονται μέσω του Πληροφοριακού Συστήματος Παρακολούθησης Πληρωμών και Οφειλών Δημοσίων Επενδύσεων (Π.ΣΥ.Π.Ο.Δ.Ε) του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, στο οποίο θα καταχωρούνται.

Δ) Όλοι οι Δικαιούχοι Δικηγορικοί Σύλλογοι...οφείλουν να ενημερώνουν αρμοδίως με απολογιστικά στοιχεία για την πορεία υλοποίησης του προγράμματος, καθώς και να αποστέλλουν σχετική αναφορά από το ΠΣΥ.Π.Ο.Δ.Ε κάθε φορά που αναζητείται αρμοδίως.».

Νομοθετικό Πλαίσιο

9. Στις διατάξεις των άρθρων 1 και 41 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4129/2013 (Α 52), όπως η παράγραφος 3 του άρθρου 41, τροποποιήθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 29 του ν. 4223/2013 (Α 287) ορίζεται:

«Άρθρο 1

Αρμοδιότητες του Ελεγκτικού Συνεδρίου

1. Το Ελεγκτικό Συνέδριο:

α) Ασκήι τον προβλεπόμενο από το άρθρο 98 παρ.1 περίπτωση α' του Συντάγματος έλεγχο των δαπανών του Κράτους, των οργανισμών τοπικής

 8

αυτοδιοίκησης σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 33 του παρόντος νόμου, και των άλλων νομικών προσώπων που με ειδική διάταξη νόμου υπάγονται κάθε φορά στον έλεγχο αυτόν.

β) Διενεργεί υποχρεωτικά κατασταλτικό έλεγχο σε όλους τους λογαριασμούς ή τους απολογισμούς των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, καθώς και στον εκτός Κρατικού Προϋπολογισμού λογαριασμό με την ονομασία «Ειδικός Λογαριασμός Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων» του άρθρου 26 παρ. 1 του ν. 992/1979 (Α` 280). Σε κατασταλτικό έλεγχο υπόκειται και κάθε φορέας

που έλαβε καθ' οιονδήποτε τρόπο χρηματοδότηση ή επιχορήγηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

γ)...λα)...

2. Όλες οι δαπάνες του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. (πρώτου και δεύτερου βαθμού) και των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ., καθώς και τα έσοδα αυτών, υπόκεινται σε έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο, σύμφωνα με τις διατάξεις που το διέπουν και τα διεθνή ελεγκτικά πρότυπα.».

Άρθρο 41

Έλεγχος επιχορηγήσεων – χρηματοδοτήσεων

1. Επιχορήγηση είναι η μεταφορά πίστωσης σε φορέα για την υλοποίηση των αρμοδιοτήτων του και μόνο.

2. Χρηματοδότηση είναι η μεταφορά πίστωσης σε φορέα, στον οποίο έχει εκχωρηθεί αρμοδιότητα από φορέα της Γενικής Κυβέρνησης με σκοπό την υλοποίηση της συγκεκριμένης και μόνο αρμοδιότητας.

3. Κάθε έτος οι φορείς που επιχορηγούνται ή και χρηματοδοτούνται από τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης υποχρεούνται να υποβάλουν «στους φορείς από τους οποίους εποπτεύονται, καθώς και στους φορείς επιχορήγησης ή και χρηματοδότησης, εφόσον αυτοί δεν ταυτίζονται» και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, με το πέρας διμήνου από τη λήξη του οικονομικού έτους, απολογισμό της συνολικής οικονομικής τους δραστηριότητας και ξεχωριστό απολογισμό της επιχορήγησης ή χρηματοδότησης που έλαβαν και είναι μικρότερη του 100% των συνολικών χρηματικών ποσών που διαχειρίστηκαν. Με τα ανωτέρω υποχρεούνται να συνυποβάλουν και τον προϋπολογισμό τους για το επόμενο έτος...

4. Το Ελεγκτικό Συνέδριο, διενεργεί, σύμφωνα με τις διατάξεις του, έλεγχο νομιμότητας και κανονικότητας, καθώς και έλεγχο της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης (οικονομικότητα, αποδοτικότητα και αποτελεσματικότητα) για τα ποσά της επιχορήγησης και της χρηματοδότησης που έλαβαν κάθε οικονομικό έτος οι φορείς και συντάσσει έκθεση ελέγχου.

5. Η ανωτέρω έκθεση υποβάλλεται μέσα σε έξι μήνες από την ημερομηνία υποβολής στο Ελεγκτικό Συνέδριο όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών και σε κάθε περίπτωση το αργότερο έως την κατάθεση του προς ψήφιση προϋπολογισμού του επόμενου οικονομικού έτους της Γενικής Κυβέρνησης στη Βουλή.

6. Χωρίς την υποβολή από τους επιχορηγούμενους ή χρηματοδοτούμενους φορείς των στοιχείων που προβλέπονται στην παράγραφο 3, οι φορείς της Γενικής Κυβέρνησης δεν επιτρέπεται να προβαίνουν σε καμία απολύτως επιχορήγηση ή και χρηματοδότηση των φορέων αυτών. Κάθε επιχορήγηση ή χρηματοδότηση που δίνεται από τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις της παραγράφου 3 είναι μη νόμιμη και καταλογίζεται από το Ελεγκτικό Συνέδριο σύμφωνα με τις διατάξεις που το διέπουν.».

10. Στις σχετικές με την υπό κρίση υπόθεση, διατάξεις του **ν. 4270/2014** «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας...δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α 143), όπως ισχύουν σήμερα, ορίζεται:

« Άρθρο 31

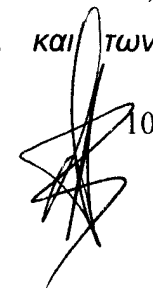
Ελεγκτικό Συνέδριο

Στο πλαίσιο εφαρμογής του παρόντος νόμου, το Ελεγκτικό Συνέδριο, ως Ανώτατο Δημοσιονομικό Δικαστήριο της χώρας:

α. Ασκεί:

αα. Έλεγχο των δαπανών του Κράτους, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των λοιπών νομικών προσώπων που με ειδική διάταξη νόμου υπάγονται κάθε φορά στον έλεγχο αυτόν. Από 1.1.2017, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων του ν. 4129/2013 (Α'52), δεν ασκείται προληπτικός έλεγχος στις δαπάνες του Κράτους.

Από 1.1.2019, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων του ν. 4129/2013, δεν ασκείται προληπτικός έλεγχος στις δαπάνες των ΟΤΑ και των

  10

προαναφερόμενων λοιπών νομικών προσώπων. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, κατόπιν γνώμης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, καθορίζεται κάθε άλλη λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας υποπερίπτωσης.

ββ. έλεγχο νομιμότητας στις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων έργων, προμηθειών και παροχής υπηρεσιών μεγάλης οικονομικής αξίας, που συνάπτει το Δημόσιο ή άλλο νομικό πρόσωπο που εξομοιώνεται με αυτό, γγ. κατασταλτικό έλεγχο σε όλους τους λογαριασμούς ή απολογισμούς των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, στον εκτός Κρατικού Προϋπολογισμού «Ειδικό Λογαριασμό Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων», καθώς και κάθε φορέα που έλαβε καθ' οιονδήποτε τρόπο χρηματοδότηση ή επιχορήγηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

δδ...».

Άρθρο 33

Γενικές αρχές για τη διαχείριση των οικονομικών του Δημοσίου

Η διαχείριση των οικονομικών της Γενικής Κυβέρνησης διέπεται από τις ακόλουθες αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης:

α. Αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, η διαχείριση της περιουσίας και των υποχρεώσεων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, που περιλαμβάνει τους φυσικούς πόρους και τους δημοσιονομικούς κινδύνους της χώρας, πρέπει να διενεργείται με σύνεση και με γνώμονα την εξασφάλιση της δημοσιονομικής βιωσιμότητας. Ειδικότερα, η αρχή αυτή εξειδικεύεται:

αα. στην αρχή της οικονομικότητας, σύμφωνα με την οποία τα μέσα που χρησιμοποιούνται για την υλοποίηση των κυβερνητικών πολιτικών πρέπει να διατίθενται έγκαιρα, στην ενδεδειγμένη ποιότητα και ποσότητα, με την ελάχιστη δημοσιονομική επιβάρυνση και με τη χρήση των αναγκαίων μόνο διοικητικών πόρων,

ββ. στην αρχή της αποδοτικότητας, σύμφωνα με την οποία πρέπει να τηρείται η βέλτιστη δυνατή σχέση μεταξύ των χρησιμοποιούμενων μέσων και των επιτυγχανόμενων αποτελεσμάτων και

γγ. στην αρχή της αποτελεσματικότητας, σύμφωνα με την οποία ελέγχεται η επίτευξη των συγκεκριμένων αντικειμενικών στόχων και των αποτελεσμάτων που έχουν εκ των προτέρων οριστεί...

β ...δ...».

Άρθρο 79

Ανάληψη υποχρεώσεων για δαπάνες του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων - πληρωμές

1. Ανάληψη υποχρεώσεων για τον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων:

Τίτλο για την ανάληψη υποχρεώσεων σε βάρος του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων αποτελούν οι Συλλογικές Αποφάσεις Έργων ή Μελετών που εκδίδονται σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 80...

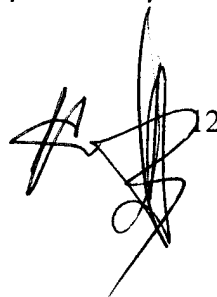
2...

3. (όπως η παράγραφος αυτή τροποποιήθηκε με την παρ.31 του άρθρου 10 του ν.4337/2015, ΦΕΚ Α 129).

Έκδοση ενταλμάτων πληρωμών προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων:

α. Οι πληρωμές έργων του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων της Κεντρικής Διοίκησης πραγματοποιούνται με ευθύνη των αρμόδιων οικονομικών υπηρεσιών μέσω της έκδοσης εντολών πληρωμής, μετά από έλεγχο των οριστικών και πλήρων δικαιολογητικών, ώστε να διασφαλίζεται η νομιμότητα και κανονικότητα της δαπάνης. Η συγκέντρωση των δικαιολογητικών, και η υποβολή τους στην οικονομική υπηρεσία γίνεται από την αρμόδια υπηρεσιακή μονάδα που υλοποιεί το έργο. Η ανωτέρω διαδικασία αφορά τόσο στις άμεσες πληρωμές για την εκτέλεση των έργων όσο και στις πληρωμές με τις οποίες μεταφέρεται χρηματοδότηση με τη μορφή επιχορήγησης (έμμεσες) για την εκτέλεση συγκεκριμένου έργου σε νομικά πρόσωπα. Οι πληρωμές αυτές υπόκεινται στον κατασταλτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εκτός αν ειδικές διατάξεις ορίζουν διαφορετικά...

β. Οι πληρωμές έργων δημοσίων επενδύσεων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ή των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, για τα οποία ορίζονται τα ίδια τα ανωτέρω πρόσωπα διαχειριστές λογαριασμών επενδύσεων στην Τράπεζα της Ελλάδος, πραγματοποιούνται με ευθύνη των



νομικών προσώπων και υπόκεινται, επίσης, στον κατασταλτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εκτός αν ειδικές διατάξεις ορίζουν διαφορετικά.

γ. Το Υπουργείο Οικονομικών, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, διενεργεί για τις πληρωμές των περιπτώσεων α' και β' τους προβλεπόμενους από τις διατάξεις του ν. 3492/2006 (Α' 210), όπως ισχύουν, δημοσιονομικούς ελέγχους.

δ...

ε...

η. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, ορίζονται το πεδίο και ο χρόνος εφαρμογής των διαδικασιών της παρούσας παραγράφου, καθώς και ο τρόπος εκκαθάρισης, κατά περίπτωση, ο τύπος των εντολών πληρωμής και κάθε άλλο σχετικό θέμα. Με την ως άνω απόφαση ή με όμοιες αποφάσεις ορίζονται τα δικαιολογητικά των δαπανών που ελέγχονται, κατά περίπτωση, από τα αρμόδια όργανα. Με όμοιες αποφάσεις δύναται, επίσης, να μεταβιβάζονται πιστώσεις έργων του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (άνευ υπολόγου) σε άλλο λογαριασμό πλην δημοσίων επενδύσεων της Τράπεζας της Ελλάδος ή σε λογαριασμό που δημιουργείται σε άλλο χρηματοπιστωτικό ίδρυμα σε περιπτώσεις ειδικών έργων ή προγραμμάτων, χρηματοδοτικών εργαλείων, ταμείων και ειδικών λογαριασμών, καθώς και να καθορίζεται κάθε σχετικό θέμα.

θ...

ι...

ια...

ιβ. Οι ρυθμίσεις της παρούσας παραγράφου ισχύουν για τα έργα του εθνικού σκέλους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων από την 1.1.2016...»

Άρθρο 80

Εκτέλεση Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων

1. Με τις ΣΑ Έργων ή Μελετών, που εκδίδονται από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας μετά από εισήγηση του αρμόδιου φορέα άσκησης πολιτικής επενδύσεων, εγκρίνεται: α. η διάθεση των συνολικών ετήσιων πιστώσεων των έργων ή μελετών που περιλαμβάνει η κάθε ΣΑ, β. η ένταξη κάθε έργου στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (με διακριτό

κωδικό αριθμό και τίτλο), γ. η ολική δαπάνη για την πραγματοποίηση του έργου, δ. η διάθεση των απαιτούμενων ετήσιων πιστώσεων αναλυτικά για κάθε έργο που περιλαμβάνει κάθε ΣΑ, ε. η υπολειπόμενη δαπάνη, συμπεριλαμβανομένης της πίστωσης του τρέχοντος έτους, που επιμερίζεται στα επόμενα έτη, για την αποπεράτωση του έργου, στ. ειδικές διατάξεις και κάθε άλλο στοιχείο που απαιτείται για την ένταξη του έργου στη ΣΑ, ζ. ο φορέας υλοποίησης κάθε έργου.

2. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του Υπουργού Οικονομικών, δύνανται να καθορίζονται οι γενικοί κανόνες για τη διαδικασία της υλοποίησης του ΠΔΕ και κάθε σχετικό θέμα.

3. Προκειμένου για έργα που χρηματοδοτούνται από το ΠΔΕ, αρμόδιοι για την τήρηση των διαδικασιών δημοπράτησης και ανάληψης νομικών δεσμεύσεων, την κανονικότητα και νομιμότητα των δαπανών, την ορθή εφαρμογή των ειδικών συστημάτων διαχείρισης, όπου υπάρχουν, και την τήρηση των διατάξεων της ευρωπαϊκής και ελληνικής νομοθεσίας που διέπει την υλοποίηση των έργων, είναι οι φορείς υλοποίησης των έργων ή/και οι φορείς άσκησης επενδυτικής πολιτικής στις ΣΑ των οποίων είναι εγγεγραμμένα τα έργα.

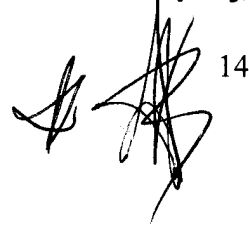
4.....».

11. Στο άρθρο 2 του ν. 2212/1952 «Περί αναγραφής εις τον Κρατικόν Προϋπολογισμόν από του οικονομικού έτους 1952-1953 και εφεξής πιστώσεων δια δαπάνας προβλεπόμενας υπό Συμβάσεων Έργου Δ.Ο.Σ. και Ο.Κ.Α. εις βάρος των κεφαλαίων της Ανασυγκροτήσεως» (Α 266) ορίζεται:

«Άρθρο 2

Διά κοινών αποφάσεων των Υπουργών Συντονισμού, Οικονομικών και του αρμοδίου κατά περίπτωσιν Υπουργού καθορίζονται τα της εκτελέσεως των έργων του προγράμματος των δημοσίων επενδύσεων εντός των ορίων των πιστώσεων του ειδικού Προϋπολογισμού των Δημοσίων Επενδύσεων. Τα του τρόπου πραγματοποίησεως, δικαιολογήσεως και πληρωμής των σχετικών δαπανών καθορίζονται διά κοινών αποφάσεων των Υπουργών Συντονισμού και Οικονομικών».

12. Στην εκδοθείσα κατ' εξουσιοδότηση της παραπάνω διάταξης, 2/39549/0026/11-6-2015 απόφαση των Υπουργών Οικονομίας,



Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού και Οικονομικών «Δικαιολογητικά παροχής επιχορηγήσεων & χρηματοδοτήσεων σε ΝΠΔ ή/και ΙΔ από πιστώσεις Κρατ.Προϋπολογισμού» (Β 1138) ορίζεται:

«Άρθρο 1. Δικαιολογητικά.

Καθορίζουμε τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, για την έκδοση των σχετικών χρηματικών ενταλμάτων και την καταβολή επιχορηγήσεων και χρηματοδοτήσεων σε νομικά πρόσωπα δημοσίου ή/και ιδιωτικού δικαίου από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, ως ακολούθως:

Α. Επιχορηγήσεις - χρηματοδοτήσεις Τακτικού Προϋπολογισμού.

α. Αντίγραφο της απόφασης του αρμοδίου για την ανάληψη της σχετικής υποχρέωσης οργάνου. β. Κατάσταση πληρωμής δαπάνης σε τρία (3) αντίγραφα, που συντάσσεται από τον Διατάκτη και περιλαμβάνει κατά στήλη: αα) τα στοιχεία του δικαιούχου νομικού προσώπου (Επωνυμία - τίτλος, Αριθμός Φορολογικού Μητρώου [ΑΦΜ], αριθμός τραπεζικού λογαριασμού σε μορφή IBAN, ταχυδρομική και ηλεκτρονική διεύθυνση κ.λπ.), ββ) πληρωτέο ποσό στο δικαιούχο ν.π. γ. Αντίγραφο της απόφασης επιχορήγησης - χρηματοδότησης του συγκεκριμένου νομικού προσώπου στο προοίμιο της οποίας θα αναφέρονται οπωσδήποτε οι διατάξεις από τις οποίες προβλέπεται η επιχορήγηση-χρηματοδότηση. δ. Αντίγραφο της αναρτημένης στο διαδίκτυο κατάστασης της Δ/σης Αναφορών, Δημοσιονομικών Στοιχείων και Μεθοδολογίας του Γ.Λ.Κ., από την οποία να προκύπτει ότι, ο δικαιούχος φορέας περιλαμβάνεται στους φορείς που έχουν υποβάλλει σε αυτήν τα απαραίτητα οικονομικά στοιχεία που απαιτούνται σύμφωνα με το Ν.2166/1993 (Α' 137) και την υπουργική απόφαση που εκδίδεται κατ' εξουσιοδότηση του αρθ. 27 παρ. 22 αυτού^{F3}. Το αντίγραφο της κατάστασης αυτής επέχει θέση σχετικής βεβαίωσης. ε. Βεβαίωση της Διεύθυνσης Εποπτευόμενων και Λοιπών Φορέων της οικείας Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών περί υποβολής από τον επιχορηγούμενο φορέα στο Ελεγκτικό Συνέδριο και στην Υπηρεσία αυτή απολογισμού της συνολικής οικονομικής του δραστηριότητας κατά το προηγούμενο έτος [αρθ. 41 Ν. 4129/2013 (Α' 52)]. Ειδικά για τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και τα νομικά τους πρόσωπα απαιτείται αντί του ανωτέρω δικαιολογητικού η προσκόμιση βεβαίωσης του Υπουργού Εσωτερικών για την ενσωμάτωση των οικονομικών τους στοιχείων

στις βάσεις δεδομένων αυτού (αρθ. 41 παρ. 3 τελ. εδάφιο Ν. 4129/2013, όπως ισχύει).

Β. Επιχορηγήσεις - χρηματοδοτήσεις ΠΔΕ Ι) ΝΠΔΔ η/και ΝΠΙΔ συγχρηματοδοτούμενα από κοινοτικούς πόρους α. Αντίγραφο της οικείας Συλλογικής απόφασης Έργων ή Μελετών (ΣΑΕ ή ΣΑΜ). β. Αντίγραφο ηλεκτρονικής εντολής χρηματοδότησης (κατανομής) από τον οικείο φορέα ή εναλλακτικά αντίγραφο της εντολής χρηματοδότησης. γ. Αντίγραφο αποδεικτικού εκτέλεσης της ανωτέρω ηλεκτρονικής εντολής ή της έγγραφης αναγγελίας της Τράπεζας της Ελλάδος περί εκτελέσεως της εντολής χρηματοδότησης. δ. Για έργα ΕΣΠΑ, αντίγραφο της αντίστοιχης ηλεκτρονικής πληρωμής και για έργα για τα οποία οι πληρωμές διενεργούνται μέσω επιταγών, αντίγραφο της αντίστοιχης αναγγελίας περί εξοφλήσεως της επιταγής που έχει εκδοθεί από το οικείο νομικό πρόσωπο.

ΙΙ) ΝΠΔΔ η/και ΝΠΙΔ χρηματοδοτούμενα από εθνικούς πόρους.

Α. ΝΠΔΔ ή ΝΠΙΔ που έχουν οριστεί υπόλογοι διαχειριστές: α. Αντίγραφο της οικείας Συλλογικής απόφασης Έργων ή Μελετών (ΣΑΕ ή ΣΑΜ). β. Αντίγραφο εντολής χρηματοδότησης (κατανομής). γ. Αντίγραφο αποδεικτικού εκτέλεσης της ανωτέρω εντολής από την Τράπεζα της Ελλάδος.

Β. ΝΠΙΔ που χρηματοδοτούνται μέσω υπολόγου φυσικού προσώπου...

Άρθρο 2. Καταργούμενες διατάξεις...».

13. Στην 134453/23-12-2015 απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού και Οικονομικών «Ρυθμίσεις για τις πληρωμές των δαπανών του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων -Τροποποίηση και αντικατάσταση της κοινής υπουργικής απόφασης 46274/26.09.2014 (ΦΕΚ 2573/τ.Β')» (Β 2857), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων, της παραγράφου 2 του ν. 2212/1952 και των παραγράφων 3.η του άρθρου 79 και 2 του άρθρου 80 του ν. 4270/2014, ορίζεται:

«Ρυθμίζουμε θέματα πληρωμών δαπανών συγχρηματοδοτούμενου και εθνικού σκέλους ΠΔΕ και τροποποιούμε την ΚΥΑ με αρ. 46274/26.09.2014 (ΦΕΚ 2573 Β'), με την οποία καθορίζονται ρυθμίσεις για τις πληρωμές των δαπανών του συγχρηματοδοτούμενου ΠΔΕ, και ειδικότερα, το πεδίο, ο χρόνος εφαρμογής, ο τρόπος εκκαθάρισης των δαπανών και ο τύπος των εντολών



πληρωμής, καθώς και τα δικαιολογητικά των πληρωμών που ελέγχονται κατά περίπτωση και την αντικαθιστούμε ως εξής:

Άρθρο 1

Πεδίο εφαρμογής.

Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων της παρούσας αποτελούν οι πληρωμές του συγχρηματοδοτούμενου και εθνικού σκέλους ΠΔΕ, οι οποίες πραγματοποιούνται μέσω των οικονομικών υπηρεσιών των φορέων της κεντρικής διοίκησης καθώς και των νομικών προσώπων, περιλαμβανομένων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, που ορίζονται διαχειριστές έργων.

Άρθρο 2

Ορισμοί.

Για την εφαρμογή της παρούσας οι παρακάτω όροι έχουν την έναντι εκάστου παρατιθέμενη έννοια:

Διαχειριστής έργου: Η οικονομική υπηρεσία φορέα της κεντρικής διοίκησης ή το νομικό πρόσωπο, με ευθύνη των οποίων πραγματοποιούνται οι πληρωμές που περιλαμβάνονται στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας.
Υπηρεσία που εκτελεί το έργο: Η υπηρεσία του φορέα της κεντρικής διοίκησης ή το νομικό πρόσωπο, με ευθύνη των οποίων υλοποιείται το φυσικό αντικείμενο της πράξης.

Υπεύθυνος λογαριασμού:...

Δικαιούχος πληρωμής: Ο οικονομικός φορέας, το φυσικό ή νομικό πρόσωπο, το οποίο είναι αποδέκτης πληρωμής για συγκεκριμένη δαπάνη

Έμμεση πληρωμή: Η εκταμίευση από το λογαριασμό επενδύσεων του ΠΔΕ που τηρείται στην ΤτΕ για τη χρηματοδότηση νομικού προσώπου προκειμένου να εκτελεστεί συγκεκριμένο έργο...

Άρθρο 3.

Ορισμός και ευθύνες διαχειριστή έργου και υπευθύνου λογαριασμού/επιμερισμός ευθύνης.

1. Για τις πληρωμές έργων του ΠΔΕ από την κεντρική διοίκηση, ορίζεται διαχειριστής η αρμόδια οικονομική υπηρεσία του φορέα, με την επιφύλαξη των αναφερόμενων στο άρθρο 11. Οι πληρωμές πραγματοποιούνται μέσω τραπεζικού συστήματος.

2. Η οικονομική υπηρεσία ως διαχειριστής έργου, έχει την πρωτοβουλία και την ευθύνη της πραγματοποίησης των πληρωμών των σχετικών δαπανών, στη βάση των προβλεπόμενων δικαιολογητικών, τα οποία προσκομίζει σε αυτή η υπηρεσία που εκτελεί το έργο. Η οικονομική υπηρεσία παραλαμβάνει από την υπηρεσία που εκτελεί το έργο, τα δικαιολογητικά που τεκμηριώνουν την απαίτηση της πληρωμής της κάθε δαπάνης προς τον δικαιούχο της. Δεν ελέγχει και δεν ευθύνεται για τη διαδικασία ανάθεσης και διαχείρισης των συμβάσεων προς τους αναδόχους ούτε και για την παραλαβή των παραδοτέων του αναδόχου, για τα οποία την ευθύνη διατηρεί η υπηρεσία που εκτελεί το έργο, η οποία και τηρεί τα σχετικά δικαιολογητικά.

3. Η οικονομική υπηρεσία πραγματοποιεί πληρωμές προς τον εκάστοτε δικαιούχο της πληρωμής για όλες τις περιπτώσεις δαπανών που προβλέπονται στο πλαίσιο του έργου (άμεσες πληρωμές).

4. Η οικονομική υπηρεσία πραγματοποιεί χρηματοδοτήσεις προς νομικά πρόσωπα όπου προβλέπεται, με τους ακόλουθους τρόπους: Α) με τη διαδικασία της επιχορήγησης με υπόλογο διαχειριστή την ίδια την οικονομική υπηρεσία, ή Β) μεταφέροντας από το λογαριασμό επενδύσεων στην ΤτΕ τη χρηματοδότηση προς το λογαριασμό του νομικού προσώπου που τηρείται στην ΤτΕ, ώστε να πραγματοποιούνται οι πληρωμές του έργου με υπόλογο διαχειριστή το ίδιο το νομικό πρόσωπο. Στις περιπτώσεις αυτές ως υπηρεσία που εκτελεί το έργο νοείται το νομικό πρόσωπο.

5. Η οικονομική υπηρεσία, ως διαχειριστής έργου, τηρεί τους αναγκαίους λογαριασμούς στην ΤτΕ και πραγματοποιεί τόσο την εκκαθάριση της δαπάνης όσο και την έκδοση και εκτέλεση της εντολής πληρωμής.

6...7... 8...

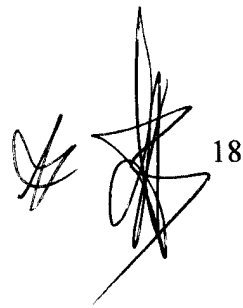
Άρθρο 4

Προϋποθέσεις πραγματοποίησης των πληρωμών μέσω της ΤτΕ.

1. Οι πληρωμές πραγματοποιούνται σε βάρος του λογαριασμού επενδύσεων που τηρείται στην ΤτΕ, στο όνομα του δικαιούχου της πληρωμής μέσω ηλεκτρονικών εντολών.

2.

3...



4. Προκειμένου να πραγματοποιηθεί η κάθε πληρωμή θα πρέπει, αφενός να έχει ελεγχθεί το ύψος των εγκεκριμένων πιστώσεων του έργου και να έχει προηγηθεί με μέριμνα της οικονομικής υπηρεσίας η χρηματοδότηση του λογαριασμού του έργου, σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία, και αφετέρου να έχουν κατατεθεί από την υπηρεσιακή μονάδα που εκτελεί το έργο τα προβλεπόμενα κατά περίπτωση δικαιολογητικά, με τα οποία τεκμηριώνεται η απαίτηση για την πληρωμή της δαπάνης.

Άρθρο 5

Διαδικασία Πληρωμής

...

Άρθρο 6

Χορήγηση προκαταβολών για δαπάνες μικρής κλίμακας

...

Άρθρο 7.

Έμμεσες πληρωμές ΠΔΕ από την κεντρική διοίκηση - επιχορηγήσεις νομικών προσώπων με υπόλογο διαχειριστή την οικονομική υπηρεσία - πληρωμές νομικών προσώπων.

1. α) Στις περιπτώσεις χρηματοδότησης νομικού προσώπου για την εκτέλεση συγκεκριμένου έργου του ΠΔΕ με τη διαδικασία της επιχορήγησης (έμμεση πληρωμή) και μεταφοράς αυτής σε τραπεζικό του λογαριασμό, αναγράφεται στον τίτλο του έργου η φράση {επιχορήγηση του ΝΠ ... για την υλοποίηση του έργου « »}. Στις περιπτώσεις αυτές η οικονομική υπηρεσία, ως διαχειριστής του έργου, καταβάλλει την επιχορήγηση στο δικαιούχο νομικό πρόσωπο τμηματικά και ανάλογα με την πρόοδο υλοποίησης του έργου, όπως διαπιστώνεται με την υποβολή εκθέσεων (μηνιαίων ή περιοδικών αναφορών) από το νομικό πρόσωπο, οι οποίες τυχόν προβλέπονται στο εγκεκριμένο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου του αντίστοιχου προγράμματος.

β) Σε όσες περιπτώσεις ορίζονται τα ίδια τα νομικά πρόσωπα υπόλογοι διαχειριστές έργων του ΠΔΕ, (είτε θεωρείται έμμεση είτε άμεση πληρωμή) ακολουθούνται αναλογικά ως προς τον τρόπο εκκαθάρισης των δαπανών και πληρωμής οι διατάξεις των άρθρων 3,4,5 και 6, καθώς και οι διατάξεις που ορίζονται στην παρούσα στο άρθρο 8 και 9 και στην παρ. 1 του άρθρου 7, στην παρ. 1 του άρθρου 10, στην παρ. 2 του άρθρου 11 και τέλος στο άρθρο

12 για τα δικαιολογητικά των πληρωμών, λαμβάνοντας υπ' όψη και πιθανές ειδικότερες διατάξεις που προβλέπονται στο θεσμικό τους πλαίσιο.

γ)...

δ)...

2. ...

Άρθρο 8

Άλλες πληρωμές ΠΔΕ από την κεντρική διοίκηση. 1. Επιχορηγήσεις για δαπάνες ιδιωτικών επενδύσεων και επιχορηγήσεις σε φυσικά πρόσωπα...2. Χρηματοδοτήσεις ειδικών λογαριασμών και Ταμείων...3. Πληρωμές/επιχορηγήσεις υπολογιζόμενες στη βάση επιλογών απλοποιημένου κόστους...4...

Άρθρο 9

Προθεσμίες για την πραγματοποίηση των πληρωμών...

Άρθρο 10

Διαδικασία έκδοσης χρηματικών ενταλμάτων και εμφάνισή τους στη δημόσια ληψοδοσία -Έλεγχοι Ελεγκτικού Συνεδρίου.

1. ...

2...

3. ...

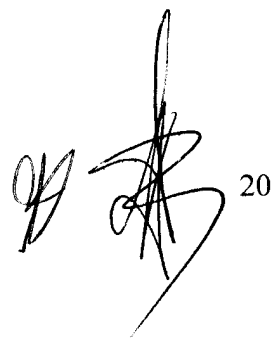
4. Προκειμένου να διενεργείται απρόσκοπτα ο κατασταλτικός (εκτός αν ειδικές διατάξεις ορίζουν διαφορετικά) έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η οικονομική υπηρεσία του φορέα της κεντρικής διοίκησης ή το οικείο νομικό πρόσωπο δια του νομίμου εκπροσώπου του, παρέχει την αναγκαία διευκόλυνση για την αποστολή των πρόσθετων στοιχείων που αφορούν στις πληρωμές, πλην αυτών που έχουν αποσταλεί στην ΥΔΕ/ ειδικό λογιστήριο. Για το σκοπό αυτό, αποστέλλονται σε συνεργασία με την υπηρεσία που εκτελεί το έργο, όπου είναι εφικτό με ηλεκτρονικό τρόπο, τα απαραίτητα δικαιολογητικά για την πραγματοποίηση των αντίστοιχων πληρωμών, τα οποία κρίνονται αναγκαία για τον ως άνω έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Άρθρο 11.

Χρόνος εφαρμογής των διαδικασιών – Εξαιρέσεις.

.....

Άρθρο 12



Δικαιολογητικά πληρωμών έργων του ΠΔΕ.

1. Στο παρόν άρθρο καθορίζονται, τηρώντας την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την πληρωμή δαπανών έργων του ΠΔΕ. Οι δαπάνες δύναται να αφορούν σε εκτέλεση συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών/μελετών καθώς και λοιπών έργων υλοποιούμενων με αυτεπιστασία/ίδια μέσα των φορέων υλοποίησης, σύμφωνα με την απόφαση ένταξης της πράξης ή άλλες αποφάσεις, συμβάσεις ή συμφωνίες. Επίσης, καθορίζονται τα δικαιολογητικά για τις επιχορηγήσεις νομικών προσώπων καθώς και τις ενισχύσεις προς επιχειρήσεις και ιδιώτες.

2. Τα δικαιολογητικά δαπανών υποβάλλονται από την υπηρεσία που εκτελεί το έργο στην αρμόδια οικονομική υπηρεσία (ή στο φυσικό πρόσωπο υπόλογο όπου αυτό προβλέπεται) για την εκκαθάριση της δαπάνης και την εκτέλεση της πληρωμής. Η υπηρεσία που εκτελεί το έργο, τηρεί η ίδια, στο πλαίσιο της επιμερισμένης ευθύνης, τα λοιπά στοιχεία και δικαιολογητικά του έργου...Τα δικαιολογητικά έγγραφα που αποστέλλει η υπηρεσία που εκτελεί το έργο, ανάλογα με το είδος του είναι κατά περίπτωση :

α. Δικαιολογητικά πληρωμής δαπανών (τεχνικών) Έργων: αα. Πληρωμή λογαριασμών δημοσίων έργων...ββ. Πληρωμή λογαριασμών έργων με συμβάσεις παραχώρησης... γγ. Για βλάβες από ανωτέρα βία...δδ. Για απολογιστικές εργασίες: εε. Προκαταβολές για πρώτη εγκατάσταση και για υλικά/μηχανήματα, που ενσωματώνονται στο έργο...στ. Για αποζημιώσεις από αναγκαστικές απαλλοτριώσεις ακινήτων...ζζ. Μετατοπίσεις δικτύων ΟΚΩ.

β. Δικαιολογητικά πληρωμής δημοσίων συμβάσεων προμηθειών ή υπηρεσιών: αα.Τμηματικές πληρωμές και αποπληρωμή. • Αίτηση της υπηρεσίας που εκτελεί το έργο με την οποία διαβιβάζονται στην αρμόδια οικονομική υπηρεσία τα δικαιολογητικά πληρωμής, και στην οποία αναγράφονται το ονοματεπώνυμο και η διεύθυνση του αναδόχου, η αρμόδια Δ.Ο.Υ., το συνολικό ποσό της δαπάνης, καθώς και το καθαρό πληρωτέο ποσό στο δικαιούχο πληρωμής, με ανάλυση των σχετικών κρατήσεων. •Επισυναπτόμενη κατάσταση των αναγκαίων δικαιολογητικών που τηρούνται από την ίδια. Στην κατάσταση αυτή η υπηρεσία που εκτελεί το έργο αναγράφει τα αντίστοιχα στοιχεία που τηρεί στο φάκελό της, όπως στην πρώτη πληρωμή ή προκαταβολή, όλα τα στοιχεία του φακέλου που τηρεί η υπηρεσία για την

ανάθεση της σύμβασης, τη σύμβαση και τυχόν τροποποιήσεις της, την Ε/Ε καλής εκτέλεσης, και λοιπές βεβαιώσεις ή λογαριασμούς της διευθύνουσας υπηρεσίας. • Πρωτόκολλο ή πρακτικό οριστικής ποσοτικής και ποιοτικής παραλαβής της οικείας επιτροπής ή λογαριασμός/πιστοποίηση, με συνοπτική και αναλυτική επιμέτρηση υπογεγραμμένη από τον επιβλέποντα μηχανικό του έργου και τον ανάδοχο, εγκεκριμένη από τον προϊστάμενο της διευθύνουσας υπηρεσίας, όπου απαιτείται. • Τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών ή προμήθειας αγαθών. ββ. Προκαταβολή, εφόσον προβλέπεται στη σύμβαση. • Αίτηση της υπηρεσίας που εκτελεί το έργο με την οποία διαβιβάζονται στην αρμόδια οικονομική υπηρεσία τα δικαιολογητικά πληρωμής. • Επισυναπτόμενη κατάσταση των αναγκαίων δικαιολογητικών που τηρούνται από την ίδια. Στην κατάσταση αυτή η υπηρεσία που εκτελεί το έργο αναγράφει τα αντίστοιχα στοιχεία που τηρεί στο φάκελό της κατά περίπτωση, όπως την αίτηση του αναδόχου, τα στοιχεία της εγγυητικής επιστολής και ότι συμπληρωματικό στοιχείο προβλέπεται στη σύμβαση. • Πιστοποιητικό μη πτώχευσης και μη υποβολής αίτησης πτώχευσης. • Υπεύθυνη δήλωση του αναδόχου περί μη ενεχυρίασης/εκχώρησης της πληρωμής. • Αντίγραφο της εγγυητικής επιστολής που χρησιμοποιείται για την εκταμίευση της προκαταβολής. • Αποδεικτικό είσπραξης της προκαταβολής, όταν προβλέπεται στο θεσμικό πλαίσιο του φορέα. γγ. Ειδικότερα για τις τεχνικές μελέτες, τα ανωτέρω δικαιολογητικά προσαρμόζονται αναλόγως, με βάση το εκάστοτε ισχύον θεσμικό πλαίσιο.

γ. Δικαιολογητικά πληρωμής λοιπών έργων (π.χ. έργων που υλοποιούνται με αυτεπιστασία και αφορούν αμοιβές προσωπικού, μετακινήσεις κ.λπ.): • Αίτηση της υπηρεσίας που εκτελεί το έργο, με την οποία διαβιβάζονται στην αρμόδια οικονομική υπηρεσία τα δικαιολογητικά πληρωμής και στην οποία αναφέρονται το ονοματεπώνυμο και η διεύθυνση των ωφελουμένων ή του αναδόχου, η αρμόδια Δ.Ο.Υ., το συνολικό ποσό της δαπάνης, καθώς και το καθαρό πληρωτέο ποσό στο δικαιούχο, με ανάλυση των σχετικών κρατήσεων. • Επισυναπτόμενη κατάσταση των αναγκαίων δικαιολογητικών που τηρούνται από την ίδια. Στην κατάσταση αυτή η υπηρεσία, που εκτελεί το έργο αναγράφει τα αντίστοιχα στοιχεία που τηρεί στο φάκελό της, όπως απόφαση υλοποίησης με ίδια μέσα (αυτεπιστασία), αποφάσεις οργάνων για τυχόν πρόσθετη ή υπερωριακή εργασία, φύλλα χρονοχρέωσης προσωπικού, βεβαίωση

αποστολής των ηλεκτρονικών αρχείων στην ΗΔΙΚΑ, όπου προβλέπεται κ.α.

- Βεβαίωση - πιστοποίηση του φυσικού αντικείμενου του έργου από τα όργανα της υπηρεσίας που εκτελεί το έργο και από την αρμόδια Διαχειριστική Αρχή, όπου απαιτείται. Στη βεβαίωση - πιστοποίηση καταγράφονται λεπτομερώς τα υποβληθέντα από τον δικαιούχο της πληρωμής δικαιολογητικά - παραδοτέα (αντίστοιχα της κάθε δόσης, όπως αναφέρονται και στη σύμβαση) και αξιολογηθέντα από την αρμόδια Υπηρεσία. Σε ειδικές περιπτώσεις δαπανών εφαρμόζονται κατά περίπτωση: αα. Αμοιβές προσωπικού Τα προβλεπόμενα στην παρ. 8 του άρθρου 32 της ΥΠΑΣΥΔ (αριθμ. 5058/ΕΥΘΥ 138/5.2.2013, ΦΕΚ Β' 292/2013) ή στην ΥΑ που προβλέπεται στο άρθρο 58 παρ. 2 του Ν. 4314/2014, ή σε άλλη ανάλογη απόφαση. ββ. Μετακινήσεις προσωπικού... γγ. Επιχορήγηση ποσού που αντιστοιχεί σε δαπάνες που υπολογίζονται στη βάση επιλογών απλοποιημένου κόστους...

δ. Δικαιολογητικά χρηματοδότησης νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου για την εκτέλεση έργων...

ε. Μεταφορά χρηματοδότησης άνευ υπολόγου σε Ταμεία και Ειδικούς Λογαριασμούς...

στ. Δαπάνες σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων ή συμβιβαστικών πράξεων του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους...

ζ. Νομιμοποίηση κληρονόμων για είσπραξη χρημάτων από το Δημόσιο...

η. Κατά την πρώτη πληρωμή υποβάλλονται επίσης: • Η απόφαση ένταξης του έργου και το σύμφωνο αποδοχής όρων, όπου υφίστανται. • Η πρωτότυπη Σύμβαση με τυχόν τροποποιήσεις της, πλην των περιπτώσεων τεχνικών έργων και μελετών.

θ. Στην περίπτωση εκχώρησης ή κατάσχεσης...

ι. Στις ανωτέρω α, β, γ, δ και στ' περιπτώσεις (πλην των περιπτώσεων α.στ.στ και α.ζζ), υποβάλλονται επιπρόσθετα από την Υπηρεσία που εκτελεί το έργο, στην οικονομική υπηρεσία τα ακόλουθα δικαιολογητικά: • Φορολογική ενημερότητα ή βεβαίωση απόδοσης ΦΠΑ, όπου απαιτείται. • Βεβαίωση ασφαλιστικής ενημερότητας ΕΤΑΑ ή και Ι.Κ.Α έργου και εταιρείας, όπου απαιτείται.

3. Εφόσον τίθενται σε ισχύ νομοθετικές παρεμβάσεις, οι οποίες επηρεάζουν την κατά τα ανωτέρω καταγραφή των αναγκαίων δικαιολογητικών

πραγματοποίησης της εκάστοτε πληρωμής, τα ανωτέρω δικαιολογητικά της παρούσας απόφασης νοούνται όπως καταγράφονται/περιγράφονται στο εκάστοτε μεταγενέστερο θεσμικό πλαίσιο....

Άρθρο 13

...

Άρθρο 14

...».

14. Τέλος, στο άρθρο 89 του Κώδικα Δικηγόρων (ν. 4194/2013, ΦΕΚ Α 208) ορίζεται:

«Άρθρο 89

Διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια

1. Οι Δικηγορικοί Σύλλογοι είναι νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, σωματειακής μορφής.

2. Οι Δικηγορικοί Σύλλογοι δεν χρηματοδοτούνται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Έχουν δική τους περιουσία, οικονομική, διοικητική και διαχειριστική αυτονομία και αυτοτέλεια και διοικούνται από αιρετά Διοικητικά Συμβούλια.

3. Η διαχείριση και η αξιοποίηση της περιουσίας τους, η εποπτεία και ο έλεγχος των οικονομικών και διαχειριστικών πράξεων των Συλλόγων ανήκει αποκλειστικά στα Διοικητικά Συμβούλια και στις Γενικές Συνελεύσεις αυτών.

4. Οι Δικηγορικοί Σύλλογοι μπορούν να ιδρύουν νομικά πρόσωπα με εταιρική ή μη μορφή για τη διαχείριση και αξιοποίηση της περιουσίας τους.».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

15. Από τη συνδυαστική ερμηνεία των προεκτεθεισών διατάξεων και την υπαγωγή των, σχετικών με το υπόψη Πρόγραμμα, διατάξεων των 213851/14-12-2016 και 219623/Κ2/22-12-2016 αποφάσεων του Γενικού Γραμματέα Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς σε αυτές, συνάγονται τα εξής:

16. Τα αναγκαία δικαιολογητικά για την επιχορήγηση ή χρηματοδότηση νομικών προσώπων και έργων από πιστώσεις του Π.Δ.Ε, καθορίζονται από τις κ.υ.α με αρ. 2/39549/0026/11-6-2015 και 134453/23-12-2015, που εξέδωσαν οι Υπουργοί Οικονομίας & Ανάπτυξης (πρώην Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού και Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού)

 24

και Οικονομικών, εξουσιοδοτηθέντες προς τούτο, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 2 του ν. 2212/1952, της παραγράφου 3.η' του άρθρου 79 του ν. 4270/2014 και της παραγράφου 2 του άρθρου 80 του ίδιου νόμου.

Στις διατάξεις της παραγράφου Β του άρθρου 1 της πρώτης από αυτές (2/39549/0026/11-6-2015), απαριθμούνται τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για τη χρηματοδότηση ή την επιχορήγηση νομικών προσώπων από πιστώσεις του Π.Δ.Ε, για τις οποίες, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 79 του ν. 4270/2014, απαιτείται η έκδοση Συλλογικών Αποφάσεων Έργων ή Μελετών, που συνιστούν τον νόμιμο τίτλο για την ανάληψη της σχετικής υποχρέωσης.

Στα εν λόγω δικαιολογητικά δεν συγκαταλέγονται τα επίμαχα, ή άλλα, σχετικά με την εν γένει οικονομική κατάσταση και διαχείριση του επιδοτούμενου/χρηματοδοτούμενου νομικού προσώπου, στοιχεία.

Τέτοια δικαιολογητικά απαιτούνται, αντιθέτως, προκειμένου το νομικό πρόσωπο να επιδοτηθεί ή να χρηματοδοτηθεί από πιστώσεις του Τακτικού Προϋπολογισμού. Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις των περιπτώσεων δ' και ε' της παραγράφου Α του άρθρου 1 της ίδιας ως άνω, υπουργικής απόφασης, το επιδοτούμενο νομικό πρόσωπο υποχρεούται να προσκομίσει, μεταξύ άλλων δικαιολογητικών, έγγραφα από τα οποία να προκύπτει, ότι περιλαμβάνεται στους φορείς του Μητρώου της Γενικής Κυβέρνησης της ΕΛ.ΣΤΑΤ και έχει υποβάλει στο Γ.Λ.Κ, τα οικονομικά στοιχεία του προϋπολογισμού-απολογισμού του, των ισολογισμών του και λοιπών οικονομικών στοιχείων, καθώς και ότι έχει υποβάλει, σύμφωνα με το άρθρο 41 του ν. 4129/2013, απολογισμό της συνολικής οικονομικής του δραστηριότητας κατά το προηγούμενο έτος στο Ελεγκτικό Συνέδριο και στη Διεύθυνση Εποπτευόμενων και Λοιπών Φορέων της αρμόδιας οικονομικής υπηρεσίας.

17. Τα δικαιολογητικά του ερωτήματος δεν περιλαμβάνονται ούτε στις διατάξεις της με αρ. 134453/23-12-2015 κ.υ.α των Υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού (ειδικότερα, του άρθρου 12), οι οποίες, άλλωστε, καθορίζουν τα δικαιολογητικά που είναι αναγκαία για τον, κατ' άρθρο 79 παρ. 3 του ν. 4270/2014, κατασταλτικό έλεγχο επί των πληρωμών που γίνονται στα πλαίσια υλοποίησης έργων χρηματοδοτούμενων από πιστώσεις του Π.Δ.Ε και

δεν αφορούν στις προϋποθέσεις συμμετοχής του ενδιαφερόμενου φορέα στο έργο.

18. Οι ρυθμίσεις των παραπάνω υπουργικών αποφάσεων συμπλέουν με τη ρύθμιση των διατάξεων του άρθρου 41 του ν. 4129/2013, κατ' επίκληση των οποίων ζητείται, κατά τα εκτιθέμενα στην αρχή της παρούσας, η προσκόμιση των επίμαχων δικαιολογητικών.

Τούτο διότι, η επιβληθείσα δια των εν λόγω διατάξεων και συγκεκριμένα, των παραγράφων 3 και 6, στις οποίες καθιερώνεται, αντιστοίχως, υποχρέωση των μεν φορέων που επιχορηγήθηκαν ή χρηματοδοτήθηκαν από πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού, να υποβάλλουν τα οικονομικά τους στοιχεία στο Ελεγκτικό Συνέδριο και στους λοιπούς, οριζόμενους στη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 41, φορείς, κατά τα ειδικώς οριζόμενα στην εν λόγω παράγραφο, των δε φορέων της Γενικής Κυβέρνησης να ελέγχουν την εκπλήρωση της υποχρέωσης αυτής, προκειμένου να προβούν σε επιχορήγηση ή χρηματοδότηση του φορέα, αφορά, κατά νομική και λογική αναγκαιότητα, επιχορηγήσεις ή χρηματοδοτήσεις, υπό την έννοια των παραγράφων 1 και 2 του άνω άρθρου, αντιστοίχως.

19. Σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων αυτών, τόσο η επιχορήγηση όσο και ή χρηματοδότηση, αποσκοπούν στην οικονομική ενίσχυση του φορέα-λήπτη, προκειμένου να καταστεί δυνατή είτε η υλοποίηση των αρμοδιοτήτων του, και εν τέλει, η επίτευξη του σκοπού του, είτε η υλοποίηση συγκεκριμένης αρμοδιότητας, η οποία ανήκε σε φορέα της Γενικής Κυβέρνησης και του εκχωρήθηκε, καθιστώντας τον τοιουτοτρόπως, για όσο χρόνο παραμένει σ' αυτόν η αρμοδιότητα, συμμετοχο στην εκτέλεση δημόσιας υπηρεσίας, συνεργάτη της Διοίκησης.

Επομένως, δε συνιστά επιχορήγηση ή χρηματοδότηση, κατά την ανωτέρω έννοια, η δημόσια παροχή που δίδεται για την κάλυψη της δαπάνης εκτέλεσης συγκεκριμένου έργου ή προσφοράς συγκεκριμένων υπηρεσιών, η οποία λαμβάνει χώρα στα πλαίσια συναφθείσας, μεταξύ του φορέα της παροχής και του λήπτη της, συμφωνίας, κατά τους ειδικότερους όρους αυτής.

20. Στην πρώτη περίπτωση η επιχορήγηση ή χρηματοδότηση απευθύνονται στον φορέα, ο οποίος δύναται να διαθέσει το αντίστοιχο ποσό ακόμη και για την κάλυψη λειτουργικών του αναγκών (λ.χ. μισθοδοσία

προσωπικού), για τούτο και επιβάλλεται έλεγχος των οικονομικών και διαχειριστικών του στοιχείων, προκειμένου να διακριβωθεί η βιωσιμότητά του, η αξιολόγηση της δράσης του, η επίτευξη του σκοπού της επιχορήγησης κ.λ.π.

Στη δεύτερη περίπτωση, η χρηματοδότηση αφορά, αποκλειστικά, το έργο, για τούτο, στον κατασταλτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου υπόκεινται οι πληρωμές που γίνονται στα πλαίσια υλοποίησής του, όπως επιτάσσει η παράγραφος 3 του άρθρου 79 του ν.4270/2014, βάσει των προβλεπόμενων στις διατάξεις της με αρ. 134453/23-12-2015 κ.υ.α., δικαιολογητικών, εκ των οποίων διασφαλίζεται πλήρως, η νομιμότητα της χρηματοδότησης.

21. Υπέρ της άποψης αυτής συνηγορεί και το γεγονός ότι, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 41 του ν.4129/2013, κατά τον διενεργούμενο από το Ελεγκτικό Συνέδριο έλεγχο των επιχορηγήσεων και χρηματοδοτήσεων, ελέγχεται, μεταξύ άλλων, η εκ μέρους του επιχορηγούμενου ή χρηματοδοτούμενου φορέα τήρηση, κατά τη διαχείριση του ποσού της επιχορήγησης ή χρηματοδότησης, της αρχής της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, η οποία, κατά τα οριζόμενα στην εν λόγω διάταξη και τις προεκτεθείσες διατάξεις του άρθρου 33.α' του ν. 4270/2014, εξειδικεύεται στις αρχές της οικονομικότητας, της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας, ελέγχεται συνεπώς, εάν επελέγη πράγματι το οικονομικότερο πρόσφορο μέσο, εάν μετρήθηκε επαρκώς η σχέση κόστους – οφέλους και εάν επετεύχθη ο τεθείς, βάσει της στοχοθεσίας του ελεγχόμενου φορέα, σκοπός (ΟΛΕ.Σ πρακτικά της 15^{ης} Γεν.Συν. της 26-6-2013).

22. Η εφαρμογή των παραπάνω αρχών προϋποθέτει ευρεία -σε σχέση με την περίπτωση υλοποίησης συγκεκριμένου έργου - ευχέρεια του ανωτέρω φορέα να διαχειριστεί κατά το δοκούν, το «δημόσιο χρήμα», στα πλαίσια καθορισμού της δράσης του προς άσκηση των αρμοδιοτήτων του (ή της εκχωρηθείσας αρμοδιότητας), προϋποθέτει δηλαδή ελευθερία κινήσεων, την οποία στερείται ο λήπτης χρηματοδότησης, οσάκις ενεργεί για την εκτέλεση συγκεκριμένης συμφωνίας με τον φορέα της χρηματικής παροχής, οπότε η δράση του υπόκειται στους συμφωνηθέντες (και οικονομικούς) όρους.

23. Κα τ' ακολουθία των ανωτέρω, δεν θεμελιώνεται στις διατάξεις του άρθρου 41 του ν. 4129/2013, υποχρέωση των φορέων που αναλαμβάνουν

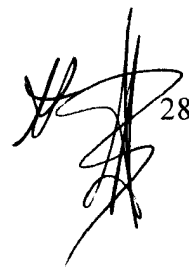
την εκτέλεση συγκεκριμένου έργου, χρηματοδοτούμενου από πιστώσεις του Π.Δ.Ε, να υποβάλουν στο Ελεγκτικό Συνέδριο και στους αναγραφόμενους στην παράγραφο 3 φορείς, τα εκεί αναγραφόμενα στοιχεία της συνολικής οικονομικής τους διαχείρισης, ούτε αντίστοιχη ελεγκτική αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ή των ανωτέρω φορέων, ανεξαρτήτως εάν ο φορέας υπόκειται ή μη σε δημοσιονομικό (προληπτικό ή/και κατασταλτικό) έλεγχο.

24. Σημειώνεται ότι, στο με αρ.πρωτ. 2/3296/ΔΠΓΚ/15-01-2014 έγγραφο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, σε συμμόρφωση προς το οποίο, ζήτησε η αρμόδια οικονομική υπηρεσία του ΥΠ.Π.Ε.Θ, την προσκόμιση των δικαιολογητικών του ερωτήματος, δεν διατυπώνεται κρίση διαφορετική της παρούσας, αλλά εφιστάται η προσοχή στην τήρηση των διατάξεων της παραγράφου 3 του άρθρου 41 ν. 4129/2013, χωρίς να δίδεται ερμηνεία αυτών.

25. Στην υπό κρίση περίπτωση, από τις διατάξεις του Οδηγού Προγράμματος 2016-2017 «*NOMIKH BOHΘEIA ΓΙΑ ΝΕΟΥΣ*» και τις σχετικές με αυτό αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς, σαφώς προκύπτει ότι αφορά σε συγκεκριμένο έργο, υλοποιούμενο από τους συμμετέχοντες δικηγορικούς συλλόγους και χρηματοδοτούμενο από εθνικούς πόρους του Π.Δ.Ε –της χρηματοδότησης περιοριζόμενης στην κάλυψη των απαραίτητων για την υλοποίηση του έργου, δαπανών, μέχρι την απορρόφηση των διατεθέντων κονδυλίων.

Η υλοποίηση προβλέπεται να γίνει σύμφωνα με τους σαφώς προσδιορισμένους όρους των ανωτέρω διατάξεων και εκείνους που θα τεθούν στην οικεία εκτελεστική σύμβαση (μνημόνιο συνεργασίας) μεταξύ των δικηγορικών συλλόγων και της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς.

Η τελευταία ορίζεται ως εποπτεύουσα και συντονίζουσα το έργο υπηρεσία, στην οποία υποχρεούνται οι δικηγορικοί σύλλογοι να υποβάλλουν, κατά τακτά χρονικά διαστήματα, απολογιστικά στοιχεία τόσο για την πορεία υλοποίησης του Προγράμματος, όσο και για την οικονομική του διαχείριση, σε περίπτωση δε μη εκπλήρωσης ή πλημμελούς εκπλήρωσης της άνω υποχρέωσης, προβλέπεται η δυνατότητα επιστροφής μέρους ή του συνόλου της χρηματοδότησης.



28

26. Συνεπώς, η μη υποβολή των επίμαχων δικαιολογητικών, ουδεμία επιρροή ασκεί όσον αφορά στη διασφάλιση της νομιμότητας της διαδικασίας χρηματοδότησης και υλοποίησης του υπόψη Προγράμματος, δοθέντος ότι δεν σχετίζεται αυτή με την ύπαρξη ή μη των προϋποθέσεων, η συνδρομή των οποίων πιστοποιείται από τα εν λόγω δικαιολογητικά. Η νομιμότητα αυτή εξαρτάται, αποκλειστικά, από την πιστή τήρηση των όρων που διέπουν την εκτέλεση του έργου.

27. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, οι με αρ. 9 και 10 όροι της παραγράφου Β του Παραρτήματος Ι του Οδηγού Προγράμματος 2016-2017 «ΝΟΜΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ ΓΙΑ ΝΕΟΥΣ», με τους οποίους προβλέπεται η υποχρέωση των συμμετεχόντων στο Πρόγραμμα δικηγορικών συλλόγων, να προσκομίσουν στην ερωτώσα Υπηρεσία και περαιτέρω, στην αρμόδια οικονομική υπηρεσία του ΥΠ.Π.Ε.Θ, τα δικαιολογητικά του ερωτήματος, και η αντίστοιχη απαίτηση της τελευταίας υπηρεσίας, δεν ερείδονται στις διατάξεις των οποίων γίνεται επίκληση, ήτοι στις διατάξεις των διεπουσών την ένδικη περίπτωση, αποφάσεων, 134453/23-12-2015 των Υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού και Οικονομικών και 2/39549/0026/11-6-2015 των Υπουργών Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού και Οικονομικών, ούτε στις διατάξεις του άρθρου 41 του ν. 4129/2013, ο δε Γενικός Γραμματέας της Γενικής Γραμματείας δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς στερείται εξουσίας να θεσπίσει, με απόφασή του, τέτοια υποχρέωση.

Συνεπώς, η σχετική πρόβλεψη στην εγκριτική του Προγράμματος, 213851/14-12-2016 απόφαση του άνω Γραμματέα δεν είναι νόμιμη.

Απάντηση

Κατ'ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Γ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδοτεί ομόφωνα, ως εξής:

Οι δικηγορικοί σύλλογοι, των οποίων έχει κατ' αρχάς, εγκριθεί η ένταξη στο Πρόγραμμα της Γενικής Γραμματείας δια Βίου Μάθησης και Νέας Γενιάς «Νομική Βοήθεια για Νέους –Legal Aid» 2016-2017, δεν υποχρεούνται να προσκομίσουν στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠ.Π.Ε.Θ. ή άλλη υπηρεσία, δικαιολογητικά από τα οποία να προκύπτει ότι έχουν υποβάλει, με το πέρας διμήνου από την λήξη του οικονομικού έτους,

απολογισμό της συνολικής οικονομικής τους δραστηριότητας και ξεχωριστό απολογισμό της επιχορήγησης ή χρηματοδότησης που έλαβαν και είναι μικρότερη του 100% των συνολικών χρηματικών ποσών που διαχειρίστηκαν, καθώς και τον προϋπολογισμό τους για το επόμενο έτος, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 41 του ν. 4129/2013 «Κύρωση του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο» (Α 51), ούτε να υποβάλουν τα εν λόγω στοιχεία, κατ' εφαρμογή της ίδιας διάταξης, στην παραπάνω οικονομική υπηρεσία.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 23-6-2017

Η Πρόεδρος

Βασιλική Δούσκα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια



Αφροδίτη Καρούκη

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.