



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 134/2017

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ (Ε΄ ΤΜΗΜΑ)
Συνεδρίαση της 30^{ης} Μαΐου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος, Βασίλειος Καραγεώργος, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

Εισηγητής: Γεώργιος Θεοδωρακόπουλος, Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου)

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. οικ32744/18.9.2015 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης-Γεν. Διεύθυνση Αποκ/σης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Τμήμα Νομικών Προσώπων Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται: **α)**εάν, κατά την έννοια των διατάξεων των άρθρων 13 και 16 του ν. 4071/2012, είναι νόμιμη η σύσταση της ανωνύμου εταιρείας «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Στερεάς Ελλάδας Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.», πριν από συγχώνευση στο προϋπάρχον αυτής ν.π.δ.δ. Περιφερειακός Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας των κάθε είδους τοπικών φορέων, με αρμοδιότητα τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων στην ίδια Περιφέρεια, και, σε καταφατική περίπτωση, **β)**ποια είναι η τύχη του ν.π.δ.δ. Περιφερειακός Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας καθώς και των τοπικών φορέων διαχείρισεως, οι οποίοι έχουν συγχωνευθεί και **γ)**ποια είναι η τύχη των τοπικών φορέων διαχείρισεως, οι οποίοι δεν έχουν ακόμη συγχωνευθεί.

Ιστορικό

1.Από το υπ' αριθμ. οικ32744/18.9.2015 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης-Γεν. Διεύθυνση Αποκ/σης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Τμήμα Νομικών

Προσώπων Τοπικής Αυτοδιοίκησης, και από τα λοιπά στοιχεία του φακέλου της υποθέσεως, προκύπτουν, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα: i)δυνάμει της υπ' αριθμ. 4191/93592/14.4.2012 αποφάσεως της Γενικής Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας (Β' 1861) συνεστήθη ο Περιφερειακός Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, ως ν.π.δ.δ., κατά τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 13 του ν. 4071/2012, ii)δυνάμει της υπ' αριθμ. 2/29.1.2015 πράξεως του Διοικητικού Συμβουλίου του παραπάνω Περιφερειακού Συνδέσμου, αποφασίσθηκε η μετατροπή του, από ν.π.δ.δ., σε ανώνυμη εταιρεία, κατ' επίκληση των διατάξεων της παρ. 6 του άρθρου 16 του ν. 4071/2012, αφού διαπιστώθηκε ότι σε αντίστοιχες συνεδριάσεις 23 δημοτικών συμβουλίων, στους δήμους των οποίων παράγεται ποσοστό 93,82% των απορριμμάτων της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, ελήφθη θετική προς τούτο απόφαση από 16 δήμους, στους οποίους παράγεται ποσοστό 70,13% των απορριμμάτων, iii)δυνάμει της υπ' αριθμ. 207/18487/19.2.2015 αποφάσεως της Γενικής Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας, επικυρώθηκε η ανωτέρω πράξη του Διοικητικού Συμβουλίου, σχετικά με τη διαπίστωση της τηρήσεως των προϋποθέσεων της μετατροπής του εν λόγω Περιφερειακού Συνδέσμου σε ανώνυμη εταιρεία, iv)δυνάμει της υπ' αριθμ. 778/28.3.2015 πράξεως της Συμβολαιογράφου Ευπαλίου συνεστήθη η ανώνυμη εταιρεία υπό την επωνυμία «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Στερεάς Ελλάδας Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.», με εισφορά μετοχικού κεφαλαίου από τους οικείους μετόχους-δήμους, v)δυνάμει της υπ' αριθμ. 1869/24.4.2015 αποφάσεως της Αντιπεριφερειάρχου Π.Ε. Βοιωτίας και της υπ' αριθμ. 1369/30.4.2015 ανακοινώσεως του Επιμελητηρίου Βοιωτίας, χορηγήθηκε, αντίστοιχα, άδεια συστάσεως της παραπάνω εταιρείας και πραγματοποιήθηκε η καταχώρησή της στο Γενικό Εμπορικό Μητρώο, vi)η ερωτώσα υπηρεσία, δια του προαναφερόμενου εγγράφου της, εκφέρει την άποψη ότι εφ' όσον είχε σχετικώς συσταθεί, ως ν.π.δ.δ., ο Περιφερειακός Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, έπρεπε να συγχωνευθούν σ' αυτόν οι λοιποί φορείς, οι οποίοι ασκούσαν αρμοδιότητες διαχειρίσεως αποβλήτων, εντός των ορίων της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδος, ώστε η μετατροπή Περιφερειακού Συνδέσμου σε ανώνυμη εταιρεία και η σύσταση της ανωνύμου εταιρείας ήταν (κατά την άποψη αυτή) δυνατή, μόνο κατόπιν της ολοκληρώσεως της συγχωνεύσεως των επιμέρους φορέων και της εισφοράς της περιουσίας τους στον υπό μορφή ν.π.δ.δ. Περιφερειακό Σύνδεσμο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας. Κατόπιν δε των ανωτέρω η παραπάνω υπηρεσία **ερωτά**: α)εάν, κατά την έννοια των διατάξεων των άρθρων 13 και 16 του ν. 4071/2012, είναι νόμιμη η σύσταση της ανωνύμου εταιρείας «Περιφερειακός

Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Στερεάς Ελλάδας Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.», πριν από συγχώνευση, στο προϋπάρχον αυτής ν.π.δ.δ. Περιφερειακός Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, των κάθε είδους τοπικών φορέων, με αρμοδιότητα τη διαχείριση στερεών αποβλήτων στην ίδια Περιφέρεια, και, σε καταφατική περίπτωση, β)ποια είναι η τύχη του ν.π.δ.δ. Περιφερειακός Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας καθώς των τοπικών φορέων διαχειρίσεως στερεών αποβλήτων, οι οποίοι έχουν συγχωνευθεί και γ)ποια είναι η τύχη των τοπικών φορέων διαχειρίσεως στερεών αποβλήτων, οι οποίοι δεν έχουν ακόμη συγχωνευθεί.

Νομοθετικό Πλαίσιο

2.Στο άρθρο 12 του ν. 1650/1986 «Για την προστασία του περιβάλλοντος» (Α 160), μέχρι την τροποποίησή του με την παρ.1 άρθρου 30 ν. 3536/2007, ορίζονταν, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 12-Στερεά απόβλητα

1....2.Υπόχρεοι φορείς για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων είναι οι ΟΤΑ...

3.Η διαχείριση των στερεών αποβλήτων σε εθνικό ή περιφερειακό επίπεδο γίνεται βάσει σχεδιασμού που αποσκοπεί στη μελέτη και τον καθορισμό των μεθόδων διαχείρισης καθώς και στη χωροθέτηση των εγκαταστάσεων διάθεσης των στερεών αποβλήτων....».

3.Στο άρθρο 30 του ν. 3536/2007 «Ειδικές Ρυθμίσεις Μεταναστευτικής Πολιτικής και λοιπών ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης» (Α 42), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 30-Στερεά απόβλητα

1.α)Τροποποιείται η παρ. 2 του άρθρου 12 του ν. 1650/1986 (ΦΕΚ 160 Α) ως προς τον ορισμό των αρμόδιων φορέων για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων και των ανάλογων αρμοδιοτήτων των Ο.Τ.Α. (παρ. 3 και 4). Η προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων σε κάθε Περιφέρεια της χώρας διενεργείται με ευθύνη των Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ), που προβλέπονται στο άρθρο 7 παρ. 2 της κ.υ.α. 50910/2727/2003 (ΦΕΚ 1909 Β/22.12.2003), οι οποίοι αντιστοιχούν στις διαχειριστικές ενότητες κάθε Περιφέρειας και οι οποίοι οργανώνονται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις επόμενες παραγράφους.

β)Οι ΦΟΔΣΑ είναι δυνατόν να συνιστώνται από Ο.Τ.Α. που ανήκουν σε περισσότερες της μίας διαχειριστικές ενότητες και να έχουν την ευθύνη για την υλοποίηση των ανωτέρω ενεργειών στο γεωγραφικό χώρο που αντιστοιχεί σε αυτές.

2.Οι Ο.Τ.Α. που ανήκουν σε κάθε διαχειριστική ενότητα και οι οποίοι δεν έχουν μέχρι την ισχύ του παρόντος συστήσει ΦΟΔΣΑ υποχρεούνται εντός προθεσμίας που καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας να προβούν στη σύσταση συνδέσμου ή ανώνυμης εταιρίας Ο.Τ.Α., με σκοπό την άσκηση των δραστηριοτήτων που αναφέρονται στο άρθρο 7 παρ. 2 της κ.υ.α. 50910/2727/16.12.2003 (ΦΕΚ 1909 Β/22.12.2003) ή είναι συναφείς με αυτές.



3.α) Ο σύνδεσμος της προηγούμενης παραγράφου συνιστάται και λειτουργεί σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114 Α).

β) Η ανώνυμη εταιρία της προηγούμενης παραγράφου συνιστάται και λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 265 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006...».

4. Στο άρθρο 75 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, ο οποίος κυρώθηκε με το ν. 3463/2006 (Α 114), όπως ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 75-Αρμοδιότητες

Οι δημοτικές και οι Κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. Οι αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν, κυρίως, τους τομείς: α)... β) Περιβάλλοντος, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως: 1... 25. Η διαχείριση στερεών αποβλήτων, σε επίπεδο προσωρινής αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, επεξεργασίας, ανακύκλωσης και εν γένει αξιοποίησης, διάθεσης, λειτουργίας σχετικών εγκαταστάσεων, κατασκευής μονάδων επεξεργασίας και αξιοποίησης, καθώς και αποκατάστασης υφιστάμενων χώρων εναπόθεσης (Χ.Α.Δ.Α.)».

5. Στα άρθρα 1, 2 και 6 της Η.Π.50910/2727/2003 κ.υ.α. «Μέτρα και Όροι για τη Διαχείριση Στερεών Αποβλήτων-Εθνικός και Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης» (Β 1909), όπως ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 1-Σκοπός

Σκοπός της απόφασης αυτής είναι η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 12 του Ν. 1650/1986 και η πλήρης συμμόρφωση με τις διατάξεις της Οδηγίας 91/156/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 18^{ης} Μαρτίου 1991 «Τροποποίηση της Οδηγίας 75/442/ΕΟΚ περί των στερεών αποβλήτων»...

Άρθρο 2-Ορισμοί

Για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης νοούνται ως: ... ιε) υπόχρεος φορέας διαχείρισης στερεών αποβλήτων»: ο φορέας που ορίζεται υπόχρεος, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 της παρούσας απόφασης, για την ολική ή μερική διαχείριση των στερεών αποβλήτων μιας περιοχής....

Άρθρο 6-Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων

1. Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων:

α. Για κάθε Περιφέρεια της χώρας καταρτίζεται Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ)...

2. Φορέας σχεδιασμού

Αρμόδιος φορέας για την κατάρτιση του ΠΕΣΔΑ είναι η οικεία Περιφέρεια....».

6. Στο άρθρο 35 του ν. 4042/2012 «Ποινική προστασία του περιβάλλοντος...» (Α 24), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 35-Εθνικός και Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης Αποβλήτων

1....

2. Περιφερειακά Σχέδια Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ)

(α) Για κάθε Περιφέρεια καταρτίζεται Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ). Το ΠΕΣΔΑ αποτελεί ένα ολοκληρωμένο σχέδιο διαχείρισης του συνόλου των αποβλήτων, τα οποία παράγονται σε μία Περιφέρεια, προσδιορίζει τις γενικές κατευθύνσεις

για τη διαχείριση τους, σε συμφωνία με τις κατευθύνσεις του Εθνικού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων και των άρθρων 22 και 23 και υποδεικνύει τα κατάλληλα μέτρα που προωθούν ιεραρχικά και συνδυασμένα: α) την πρόληψη, β) την επαναχρησιμοποίηση, γ) την ανακύκλωση, δ) άλλου είδους ανάκτηση, όπως ανάκτηση ενέργειας, και ε) την ασφαλή τελική διάθεση σε επίπεδο Περιφέρειας.

(β) Το ΠΕΣΔΑ εκπονείται και υλοποιείται από τον οικείο περιφερειακό Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φο.Δ.Σ.Α.), κατά την έννοια της παραγράφου 4 του άρθρου 104 και του άρθρου 211 του ν. 3852/2010 (Α' 87). Αν δεν υφίσταται ή δεν λειτουργεί περιφερειακός Φο.Δ.Σ.Α., το ΠΕΣΔΑ εκπονείται και υλοποιείται από την οικεία Περιφέρεια. Ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης εκδίδει σχετική διαπιστωτική πράξη.».

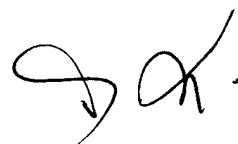
7. Στα άρθρα 13, 14 και 16 του ν. 4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση» (Α 85), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 13-Σύσταση Περιφερειακών Συνδέσμων Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων

1. Εντός των διοικητικών ορίων κάθε περιφέρειας πλην της Αττικής και υπό την επιφύλαξη της παραγράφου 2 του παρόντος και του επόμενου άρθρου, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, συνιστάται περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, ως Ν.Π.Δ.Δ., στον οποίο μετέχουν υποχρεωτικά όλοι οι δήμοι των διαχειριστικών ενοτήτων της Περιφέρειας. Στο σύνδεσμο που δημιουργείται συγχωνεύονται υποχρεωτικά, κατά τη διαδικασία των διατάξεων του άρθρου 16 του παρόντος, οι σύνδεσμοι που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανώνυμες εταιρείες ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ. Με την ίδια διαδικασία, του άρθρου 16 του παρόντος στον ανωτέρω σύνδεσμο περιέρχεται υποχρεωτικά η διαχείριση των εγκαταστάσεων προσωρινής αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, επεξεργασίας και διάθεσης στερεών αποβλήτων δήμων που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ. Σκοπός του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ είναι η ολοκληρωμένη διαχείριση των στερεών αποβλήτων, σύμφωνα με το Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ), και ειδικότερα η εξειδίκευση και η υλοποίηση των στόχων και των δράσεων αυτού για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, θαλάσσια μεταφορά ΑΣΑ, επεξεργασία, ανάκτηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων της χωρικής τους αρμοδιότητας, σύμφωνα και με την κ.υ.α. 2527/2009 (Α 83). Έδρα του περιφερειακού ΦΟΔΣΑ ορίζεται η έδρα της οικείας περιφέρειας. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του, μπορεί να ορίζεται διαφορετική έδρα εντός των διοικητικών ορίων της οικείας περιφέρειας. Η χρονική διάρκεια λειτουργίας του ορίζεται σε τριάντα έτη και μπορεί να παρατείνεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης μετά από γνώμη του διοικητικού συμβουλίου του συνδέσμου.

2. Στις περιφέρειες που λειτουργούν ΦΟΔΣΑ με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας και οι αρμοδιότητες τους βάσει του καταστατικού τους ασκούνται στα διοικητικά όρια ολόκληρης της περιφέρειας, η λειτουργία τους συνεχίζεται με την ίδια νομική μορφή, ως περιφερειακοί ΦΟΔΣΑ, με τις αρμοδιότητες των περιφερειακών συνδέσμων. Σε διαφορετική περίπτωση με απόφαση των 2/3 των δήμων της οικείας περιφέρειας, που λαμβάνεται μέσα σε ένα (1) μήνα από τη δημοσίευση του παρόντος, αντί της ανώνυμης εταιρείας, δημιουργείται περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου.

3. Εντός ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος, εκδίδεται η απόφαση σύστασης του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ, από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Στην απόφαση



περιλαμβάνεται η επωνυμία του συνδέσμου, ο σκοπός, ο αριθμός των αιρετών αντιπροσώπων του κάθε δήμου που συμμετέχει στο διοικητικό συμβούλιο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 246 του ν. 3463/2006 (Α' 114), η έδρα, η διάρκεια και οι πόροι αυτού...

Άρθρο 14-Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νήσων

1.Στις περιφέρειες Ιονίων Νήσων και Βορείου και Νοτίου Αιγαίου, εντός ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συνιστάται, σε κάθε μια από αυτές σύνδεσμος, ως Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων, στον οποίο μετέχουν υποχρεωτικά οι δήμοι όλων των διαχειριστικών ενοτήτων της περιφέρειας, με την επωνυμία που περιέχει τις λέξεις «ΦΟΔΣΑ Νήσων» ακολουθούμενες από το όνομα της οικείας περιφέρειας. Έδρα τους ορίζεται η έδρα της οικείας περιφέρειας...

Άρθρο 16-Διαδικασία συγχώνευσης φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων

1.α.Σε διάστημα έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης σύστασης του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ, οι σύνδεσμοι, που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανώνυμες εταιρείες ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ, συγχωνεύονται υποχρεωτικά στον περιφερειακό σύνδεσμο. Στο ίδιο χρονικό διάστημα, οι δήμοι που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ παραχωρούν, υποχρεωτικά, στον περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ κατά χρήση, τις εγκαταστάσεις στερεών αποβλήτων που διαχειρίζονται και όλα τα περιουσιακά στοιχεία, που εξυπηρετούν τις εν λόγω εγκαταστάσεις....

β.Οι ανωτέρω φορείς μέχρι τη συγχώνευση τους στον περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ, ή την παραχώρηση της διαχείρισης των εγκαταστάσεων τους σε αυτόν, συνεχίζουν να λειτουργούν και να ασκούν τα καθήκοντά τους ως προς τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων αρμοδιότητάς τους. Επιπροσθέτως λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα και μεριμνούν για την ομαλή μετάβαση των λειτουργιών τους στον περιφερειακό σύνδεσμο.

2.Η συγχώνευση των ανωτέρω φορέων ή η παραχώρηση της διαχείρισης των εγκαταστάσεων στερεών αποβλήτων, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του παρόντος άρθρου, διαπιστώνεται με πράξη του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μετά από την αποτίμηση των περιουσιακών τους στοιχείων, σύμφωνα με την κατωτέρω διαδικασία: Εντός ενός μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος, οι αρχές διοίκησης των φορέων της προηγούμενης παραγράφου 1α, ορίζουν ορκωτούς ελεγκτές για την αποτίμηση των περιουσιακών τους στοιχείων. Σε περίπτωση που κατά το ανωτέρω χρονικό διάστημα δεν προβούν στον ορισμό ορκωτών ελεγκτών, τότε τους ορίζει ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης με απόφαση του, στην οποία ορίζεται και το ύψος της αμοιβής τους, η οποία βαρύνει τον οικείο φορέα. Η έκθεση των ορκωτών ελεγκτών διαβιβάζεται με ευθύνη των ιδίων στον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης για την έκδοση της πράξης συγχώνευσης και στον οικείο περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ.

3.Από τη δημοσίευση της ανωτέρω απόφασης, ο περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ θεωρείται καθολικός διάδοχος σε όλη την κινητή και ακίνητη περιουσία των φορέων της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου και υπεισέρχεται, αυτοδικαίως, υπό την ανωτέρω ιδιότητα σε όλα τα δικαιώματα και υποχρεώσεις αυτών, στα οποία περιλαμβάνονται και όσα προκύπτουν από συμβάσεις έργου. Οι εκκρεμείς δίκες συνεχίζονται από τον περιφερειακό σύνδεσμο, χωρίς να διακόπτονται και χωρίς να απαιτείται ειδική διαδικαστική πράξη συνέχισης για καθεμία από αυτές.

4.Η συγχώνευση ανωνύμων εταιρειών στον περιφερειακό σύνδεσμο, που ασκούν αποκλειστικά αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ, με την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 13, συντελείται με την πράξη του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης που εκδίδεται κατά τις διατάξεις της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου. Οι εταιρείες λύνονται αυτοδικαίως χωρίς να επακολουθήσει εκκαθάριση. Με απόφαση του διοικητικού

συμβουλίου της εταιρείας, που λαμβάνεται εντός δέκα (10) ημερών από τη δημοσίευση της ανωτέρω πράξης, διαπιστώνεται η επελθούσα λύση της εταιρείας. Η απόφαση αυτή καταχωρίζεται στο Μητρώο Ανωνύμων εταιρειών (ΜΑΕ).

5. Οι δήμοι που ασκούσαν και αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ, εντός δέκα (10) ημερών από τη δημοσίευση της πράξης του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, κατά τις διατάξεις της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου, παραχωρούν στον οικείο περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ και χωρίς κανένα αντάλλαγμα, τη χρήση των πάγιων εγκαταστάσεων προσωρινής αποθήκευσης, επεξεργασίας και διάθεσης στερεών αποβλήτων, καθώς και κινητά πράγματα, λειτουργικά συστήματα, μηχανήματα και εν γένει τεχνολογικό εξοπλισμό που έχουν διατεθεί για τον ίδιο σκοπό. Η παραχώρηση γίνεται για χρονικό διάστημα ίσο με τη χρονική διάρκεια λειτουργίας του νέου ΦΟΔΣΑ, με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 6 του παρόντος. Σε κάθε περίπτωση, περιουσιακά στοιχεία που έχουν παραχωρηθεί και παύουν να εξυπηρετούν το σκοπό του περιφερειακού ΦΟΔΣΑ, αποδίδονται στον οικείο δήμο. Για την παραχώρηση ή την απόδοση των ανωτέρω περιουσιακών στοιχείων συντάσσεται σχετικό πρωτόκολλο.

6. Ο περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, δύναται να μετατραπεί σε ανώνυμη εταιρεία του άρθρου 265 του ν. 3463/2006 εφόσον τούτο αποφασισθεί από τα δημοτικά συμβούλια των δήμων μελών του συνδέσμου, που παράγουν τουλάχιστον άνω του 60% των απορριμμάτων της οικείας περιφέρειας, βάσει των στοιχείων του ΠΕΣΔΑ. Η σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του. Η εταιρεία που συστήνεται καθίσταται από το χρόνο σύστασης της καθολικός διάδοχος σε όλη την κινητή και ακίνητη περιουσία του συνδέσμου και υπεισέρχεται, αυτοδικαίως, σε όλα τα δικαιώματα και υποχρεώσεις αυτών, στα οποία περιλαμβάνονται και όσα προκύπτουν από συμβάσεις έργου. Οι εκκρεμείς δίκες συνεχίζονται από τη νέα εταιρεία, χωρίς να διακόπτονται και χωρίς να απαιτείται ειδική διαδικαστική πράξη συνέχισης για καθεμία από αυτές..... Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών μετά από γνώμη της ΚΕΔΕ, είναι δυνατόν να καθορίζονται ειδικότερα ζητήματα που αφορούν τη διαδικασία μετατροπής του συνδέσμου σε ανώνυμη εταιρεία.»

8. Στο άρθρο 78 του ν. 4445/2016 «Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής, ρυθμίσεις για την κοινωνική αλληλεγγύη και εφαρμοστικές διατάξεις του ν. 4387/2016 (Α' 85) και άλλες διατάξεις» (Α 236), ορίζονται τα ακόλουθα:

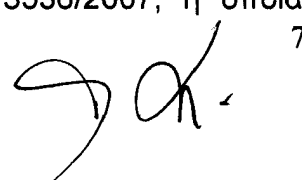
«Άρθρο 78

Το προβλεπόμενο στο εδάφιο α' της παρ. 1 του άρθρου 16 του Ν. 4071/2012 (Α' 85), όπως ισχύει, διάστημα συγχώνευσης των υφιστάμενων ΦΟΔΣΑ στους Περιφερειακούς Συνδέσμους ΦΟΔΣΑ του άρθρου 13 του ανωτέρω νόμου, όπως ισχύει, παρατείνεται έως 30.6.2017. Η ισχύς της παρούσας διάταξης αρχίζει από 1.1.2017.»

Ερμηνεία και Εφαρμογή Διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, αυτοτελώς και συνδυαστικώς ερμηνευόμενες, συνάγονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

9. Η διαχείριση των στερεών αποβλήτων, συνιστάμενη, μεταξύ άλλων, στην προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, αξιοποίηση και διάθεσή τους, έχει προβλεφθεί, ως αρμοδιότητα των Ο.Τ.Α. (άρθρα 12 παρ. 2 του ν. 1650/1986 και 75 του ΚΔΚ). Μετά, όμως, τη θέση σε ισχύ της διατάξεως του άρθρου 30 του ν. 3536/2007, η οποία

7


τροποποίησε το άρθρο 12 παρ. 2 του ν. 1650/1986, η ανωτέρω αρμοδιότητα, η οποία εξακολουθεί να ανήκει στους Ο.Τ.Α., ορίστηκε ότι ασκείται από τους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ) (ΝΣΚ 319/2015 και πρβλ. ΟΛΝΣΚ 389/2011 και ΝΣΚ 23/2013).

10. Από τις διατάξεις των άρθρων 13 και 16 του ν. 4071/2012, συνδυαστικά ερμηνευόμενες με τις διατάξεις των άρθρων 6 της κ.υ.α Η.Π.50910/2727/2003 και 35 του ν. 4042/2012, προκύπτει ότι ο νομοθέτης (υπό την επιφύλαξη των περιπτώσεων των φορέων της Αττικής και των Περιφερειών Ιονίων Νήσων και Βορείου και Νοτίου Αιγαίου), προκειμένου να επιτευχθεί ο συντονισμός της όλης διαδικασίας διαχείρισεως των στερεών αποβλήτων και να προστατευθεί το φυσικό περιβάλλον και η δημόσια υγεία, έχει προβλέψει ότι η διαχείριση των στερεών αποβλήτων διενεργείται σε επίπεδο Περιφέρειας και οι σχετικές αρμοδιότητες περιέρχονται σε έναν μόνο φορέα διαχείρισεως. Ειδικότερα, έχει προβλέψει διαδικασία συστάσεως Περιφερειακού Συνδέσμου, κατ' αρχήν, υπό τη μορφή ν.π.δ.δ., εντός προθεσμίας ενός μηνός από τη δημοσίευση του ν. 4071/2012, με υποχρεωτική συμμετοχή σ' αυτόν όλων των δήμων των διαχειριστικών ενοτήτων της οικείας Περιφέρειας καθώς και διαδικασία αναγκαστικής συγχωνεύσεως στον εν λόγω Περιφερειακό Σύνδεσμο όλων των φορέων της Περιφέρειας, με αρμοδιότητα τη διαχείριση στερεών αποβλήτων, ανεξαρτήτως νομικής μορφής. Η συγχώνευση διενεργείται εντός αποκλειστικής προθεσμίας, τασσόμενης στο νόμο, κατόπιν αποτιμήσεως των περιουσιακών στοιχείων κάθε συγχωνευόμενου φορέα και διαπιστώνεται με έκδοση και δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως σχετικής διαπιστωτικής πράξεως του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, μετά δε τη δημοσίευση αυτή ο Περιφερειακός Σύνδεσμος υπεισέρχεται ως καθολικός διάδοχος στην περιουσία, τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα του συγχωνευόμενου φορέα. Εξάλλου, με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 16 του ν. 4071/2012, προβλέφθηκε δυνατότητα μετατροπής του Περιφερειακού Συνδέσμου σε ανώνυμη εταιρεία ο.τ.α., εφόσον τούτο αποφασισθεί από τα δημοτικά συμβούλια των δήμων μελών του Συνδέσμου, οι οποίοι παράγουν, κατ' ελάχιστον, ποσοστό άνω του 60% των απορριμμάτων της οικείας Περιφέρειας, υπό την πρόσθετη προϋπόθεση ότι η σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου έχει ληφθεί με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του. Οι προαναφερόμενες ρυθμίσεις κατατείνουν, πρωτίστως, στην οργάνωση της αποτελεσματικής και ταχείας διαχείρισεως των στερεών αποβλήτων σε κάθε Περιφέρεια, ύστερα από τη σύσταση του Περιφερειακού Συνδέσμου, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 16 του ν. 4071/2012, και, επομένως, η διατήρηση της νομικής μορφής του, ως ν.π.δ.δ. ή η μετατροπή του σε ανώνυμη εταιρεία,

εφόσον τηρηθούν οι προϋποθέσεις της παρ. 6 του άρθρου 16, δεν ασκεί επιρροή στη διαδικασία υποχρεωτικής συγχωνεύσεως των τοπικών φορέων στον Περιφερειακό Σύνδεσμο και την καθολική υπεισέλευση του Συνδέσμου στα δικαιώματα, τις υποχρεώσεις και τα περιουσιακά στοιχεία των συγχωνευόμενων φορέων. Τούτο διότι, για τη μετατροπή του Περιφερειακού Συνδέσμου σε ανώνυμη εταιρεία, οι μόνες τασσόμενες από την παράγραφο 6 του άρθρου 16 του ν. 4071/2012 προϋποθέσεις είναι η λήψη αποφάσεως από τα δημοτικά συμβούλια των δήμων μελών του, τα οποία παράγουν ποσότητα απορριμμάτων τουλάχιστον άνω του 60% της Περιφέρειας, κατόπιν αποφάσεως εκάστου δημοτικού συμβουλίου, η οποία έχει ληφθεί με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του. Στην περίπτωση της κατά τα προαναφερόμενα μετατροπής του Περιφερειακού Συνδέσμου σε ανώνυμη εταιρεία, η υποχρεωτική συγχώνευση των τοπικών φορέων και η συνακόλουθη υπεισέλευση, με καθολική διαδοχή, της ανωνύμου εταιρείας στην περιουσία, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συγχωνευόμενων φορέων, για τη διαπίστωση της οποίας απαιτείται και η έκδοση διαπιστωτικής πράξης του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, πραγματοποιείται κατόπιν αποτιμήσεως των περιουσιακών στοιχείων των φορέων αυτών, η οποία διενεργείται είτε με τη διαδικασία της παραγράφου 2 του άρθρου 16 του ν. 4071/2012, όταν ο συγχωνευόμενος φορέας έχει τη μορφή ν.π.δ.δ., είτε με τη διαδικασία της παραγράφου 4 του ίδιου άρθρου, όταν ο συγχωνευόμενος φορέας έχει ήδη μετατραπεί σε ανώνυμη εταιρεία. Οι συγχωνεύσεις δε αυτές στον Περιφερειακό Σύνδεσμο, είτε αυτός έχει τη μορφή ν.π.δ.δ. είτε έχει μετατραπεί σε ανώνυμη εταιρεία, δύνανται να πραγματοποιούνται και σταδιακά, στην προθεσμία η οποία τάσσεται από το νόμο (ΣΤΕ 923/2017 και ΕλΣυν. Τμ. 3/2017). Με βάση, επομένως, τα προδιαληφθέντα, είναι νόμιμη η μετατροπή σε ανώνυμη εταιρεία συσταθέντος, υπό τη μορφή ν.π.δ.δ., Περιφερειακού Συνδέσμου, ακόμη πριν από τη συγχώνευση στο ν.π.δ.δ όλων των τοπικών φορέων, με αρμοδιότητα τη διαχείριση στερεών αποβλήτων στην ίδια Περιφέρεια, ενώ, επίσης, νομίμως δύναται να διενεργηθεί η συγχώνευση των τοπικών φορέων στην ανώνυμη εταιρεία, ακόμη και μετά τη μετατροπή, προς τούτο δε ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας οφείλει να εκδώσει την προβλεπόμενη από την παράγραφο 2 του άρθρου 16 του ν. 4071/2012 διαπιστωτική πράξη. Η ανώνυμη εταιρεία, στην προηγούμενη περίπτωση, αποτελεί καθολικό διάδοχο, όσον αφορά την περιουσία, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις, τόσο του υφιστάμενου προ της μετατροπής σε ανώνυμη εταιρεία Περιφερειακού Συνδέσμου, όσο και των συγχωνευόμενων, πριν ή μετά τη μετατροπή, τοπικών φορέων, οι οποίοι, μετά την ολοκλήρωση της συγχωνεύσεως, παύουν να υφίστανται.

11. Στην προκειμένη περίπτωση, η συσταθείσα, δυνάμει της υπ' αριθμ. 778/28.3.2015 πράξεως της Συμβολαιογράφου Ευπαλίου, ανώνυμη εταιρεία «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Στερεάς Ελλάδας Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.», προέκυψε από μετατροπή σε ανώνυμη εταιρεία του υπό μορφή ν.π.δ.δ. Περιφερειακού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, κατόπιν της υπ' αριθμ. 2/29.1.2015 πράξεως του Διοικητικού Συμβουλίου του ν.π.δ.δ. και αφού ελήφθη σχετική θετική απόφαση από 16 δήμους, στους οποίους παράγεται ποσοστό 70,13% των απορριμμάτων της Περιφέρειας αυτής, η πράξη δε αυτή του Διοικητικού Συμβουλίου επικυρώθηκε δυνάμει της υπ' αριθμ. 207/18487/19.2.2015 αποφάσεως της Γενικής Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας, σχετικά με τη διαπίστωση της τηρήσεως των προϋποθέσεων της διατάξεως του άρθρου 16 παρ. 6 του ν. 4071/2012. Επομένως, σύμφωνα και με όσα έχουν παραπάνω εκτεθεί, η σύσταση της ανωτέρω ανώνυμης εταιρείας είναι νόμιμη, χωρίς να απαιτείται η προηγούμενη συγχώνευση στον υπό μορφή ν.π.δ.δ. Περιφερειακό Σύνδεσμο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας όλων των τοπικών φορέων, με αρμοδιότητα τη διαχείριση στερεών αποβλήτων στην ίδια Περιφέρεια. Η παραπάνω ανώνυμη εταιρεία «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Στερεάς Ελλάδας Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.», αποτελεί καθολικό διάδοχο και υπεισέρχεται στην περιουσία, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του προϋφιστάμενου Περιφερειακού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας όσο και των συγχωνευόμενων τοπικών φορέων, ενώ, μετά την ολοκλήρωση της συγχωνεύσεως, οι συγχωνευόμενοι φορείς παύουν να υφίστανται.

12. Εξάλλου, από τις διατάξεις του άρθρου 16 παρ. 1β του ν. 4071/2012 συνάγεται ότι, μέχρι την ολοκλήρωση της υποχρεωτικής συγχωνεύσεώς τους στον Περιφερειακό Σύνδεσμο, οι τοπικοί ΦΟΔΣΑ συνεχίζουν να λειτουργούν και να ασκούν τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων αρμοδιότητάς τους. Η προθεσμία για την ολοκλήρωση της συγχωνεύσεως, αρχικώς, δυνάμει της διατάξεως της παρ. 1α του άρθρου 16 του ν. 4071/2012, ορίστηκε εξάμηνη, από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, ενώ, εν συνεχεία, παρατάθηκε αλληλοδιαδόχως, δυνάμει του άρθρου 8 της από 30.12.2015 Π.Ν.Π., έως την 15.8.2016, δυνάμει του άρθρου ενδέκατου του ν. 4393/2016, έως την 31.10.2016, δυνάμει του άρθρου 68 του ν. 4410/2016, έως την 31.12.2016, δυνάμει του άρθρου εβδόμου του ν. 4431/2016, έως την 31.12.2017 (ΣτΕ 923/2017), και, τέλος, δυνάμει του άρθρου 78 του ν. 4445/2016, έως την 30.6.2017. Η ίδια η συγχώνευση έχει προβλεφθεί από το νόμο ως υποχρεωτική (ΣτΕ 923/2017) και η προθεσμία ολοκληρώσεώς της ως αποκλειστική (ΣτΕ 923/2017, ΝΣΚ 23/2013), υπό την έννοια ότι οι τοπικοί ΦΟΔΣΑ, οφείλουν, μέχρι την

συμπλήρωση της τασσόμενης από το νόμο αποκλειστικής προθεσμίας (30.6.2017), να έχουν προβεί στις προβλεπόμενες ενέργειες και να έχουν ολοκληρώσει τη συγχώνευση. Η παρέλευση, όμως, της αποκλειστικής αυτής προθεσμίας, χωρίς, για οποιοδήποτε λόγο, να έχει ολοκληρωθεί η συγχώνευση, δεν επάγεται μεν, με βάση τις διατάξεις του ν. 4071/2012, την παύση της αρμοδιότητας των τοπικών φορέων για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων, πλην, όμως, ενεργοποιεί την αρμοδιότητα του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης να προβεί στην αναγκαστική συγχώνευσή τους, με έκδοση διαπιστωτικής πράξεως, μετά από διορισμό από αυτόν ορκωτών ελεγκτών και αποτίμηση της περιουσίας τους (άρθρο 16 παρ. 2 εδ. 3 και 4 και άρθρο 16 παρ. 4 του ν. 4071/2012). Η κατά τα προδιαληφθέντα αναγκαστική συγχώνευση συνιστά άσκηση δέσμιας αρμοδιότητας και επιτακτική υποχρέωση του Γενικού Γραμματέα, μετά την παρέλευση της τιθέμενης από το νόμο προθεσμίας (30.6.2017) για την ολοκλήρωση της συγχωνεύσεως με πρωτοβουλία των ίδιων των τοπικών φορέων, ενώ, μετά τη συγχώνευση, οι τοπικοί φορείς παύουν να υφίστανται και καθολικός διάδοχος τους, υπεισερχόμενος στην περιουσία, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, καθίσταται ο Περιφερειακός Σύνδεσμος, είτε αυτός έχει τη μορφή ν.π.δ.δ. είτε έχει μετατραπεί σε ανώνυμη εταιρεία.

13. Στην προκειμένη περίπτωση, οι πάσης φύσεως τοπικοί φορείς, οι οποίοι δεν έχουν ακόμη συγχωνευθεί στην ανώνυμη εταιρεία «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Στερεάς Ελλάδας Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.», εξακολουθούν να υφίστανται και να ασκούν τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων αρμοδιότητάς τους μέχρι, κατ' αρχήν, την 30.6.2017, οπότε συμπληρώνεται η τασσόμενη, μετά από διαδοχικές παρατάσεις, προθεσμία για την ολοκλήρωση της συγχωνεύσεώς τους. Σε περίπτωση παρελεύσεως άπρακτης και της προθεσμίας αυτής, οι τοπικοί φορείς συνεχίζουν, μεν, κατ' αρχήν, να λειτουργούν και να ασκούν τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων αρμοδιότητάς τους, πλην, όμως, ενεργοποιείται η δέσμια αρμοδιότητα και επιτακτική υποχρέωση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης να ενεργήσει την αναγκαστική συγχώνευσή τους, με έκδοση διαπιστωτικής πράξεως, μετά από διορισμό από τον ίδιο ορκωτών ελεγκτών και αποτίμηση της περιουσίας τους. Μετά την ολοκλήρωση της συγχωνεύσεως, οι τοπικοί φορείς παύουν να υφίστανται και η ανώνυμη εταιρεία «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Στερεάς Ελλάδας Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.» καθίσταται καθολικός διάδοχος τους, υπεισερχόμενη στην περιουσία, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους.

Απάντηση επί των τιθέμενων ερωτημάτων

 11

Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως ακολούθως:

14^α. Η σύσταση της ανώνυμης εταιρείας «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Στερεάς Ελλάδας Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.» είναι νόμιμη και η εν λόγω εταιρεία αποτελεί τον καθολικό διάδοχο και υπεισέρχεται στην περιουσία, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του προϋφιστάμενου υπό μορφή ν.π.δ.δ. Περιφερειακού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας όσο και των συγχωνευόμενων, πριν και μετά τη σύστασης της ανώνυμης εταιρείας, τοπικών φορέων.

14^β. Ο, υπό τη μορφή ν.π.δ.δ., Περιφερειακός Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας και οι συγχωνευόμενοι, πριν και μετά τη σύστασης της ανώνυμης εταιρείας, τοπικοί φορείς, μετά την ολοκλήρωση της συγχωνεύσεώς τους, παύουν να υφίστανται.

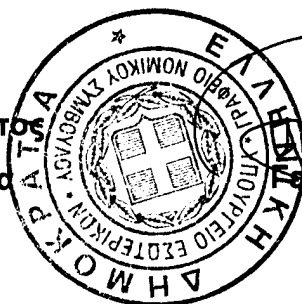
14^γ. Οι τοπικοί φορείς, οι οποίοι δεν έχουν συγχωνευθεί διαρκούς της τιθέμενης προθεσμίας ολοκλήρωσεως της συγχωνεύσεως (30.6.2017), συνεχίζουν να λειτουργούν και να ασκούν τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων αρμοδιότητάς τους. Σε περίπτωση παρελεύσεως άπρακτης της προθεσμίας αυτής, οι τοπικοί φορείς συνεχίζουν μεν, κατ' αρχήν, να λειτουργούν και να ασκούν τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων αρμοδιότητάς τους, πλην, όμως, ενεργοποιείται η δέσμια αρμοδιότητα και επιτακτική υποχρέωση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης να ενεργήσει την αναγκαστική συγχώνευσή τους, με έκδοση διαπιστωτικής πράξεως, μετά από διορισμό από τον ίδιο ορκωτών ελεγκτών και αποτίμηση της περιουσίας τους. Μετά την ολοκλήρωση της συγχωνεύσεως, οι τοπικοί φορείς παύουν να υφίστανται και η ανώνυμη εταιρεία «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.» καθίσταται καθολικός διάδοχος τους, υπεισερχόμενη στην περιουσία, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 6.6.2017

**Η Πρόεδρος του Τμήματος
Μεταξία Ανδροβιτσανέα**

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



**Ο Εισηγητής
Γεώργιος Θεοδωρακόπουλος**

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.