



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ**

Αθήνα 14 Απριλίου 2016

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 98/2016

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. Α.Π. ΑΤ10/Φ.51020/38422/453/17-09-2015 του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης - Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων- Γενικής Διεύθυνσης Κοινωνικής Ασφάλισης - Αυτοτελούς Τμήματος Επαγγελματικής Ασφάλισης.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται εάν, είναι δυνατή, μετά την ισχύ των νόμων 4316/2014 (άρθρο 119 παρ. 1), 4320/2015 (άρθρο 31 παρ. 2), 4331/2015 (άρθρο 28 παρ. 1), και 4334/2015 (άρθρο 1 παρ. 28) και 4336/2015 (άρθρο 2 παράγραφος Ε υποπαράγραφος Ε.2. περίπτ. 2), η συνέχιση των διαδικασιών για μετατροπή του "Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (ΤΕΑΥΑΠ)" και του "Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Ελληνικής Χωροφυλακής (ΤΕΑΧ) του ΝΠΔΔ με την επωνυμία "Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολουμένων στα Σώματα Ασφαλείας (ΤΕΑΠΑΣΑ)", σε υποχρεωτικής ασφάλισης Ταμείο Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων και Χωροφυλακής (ΤΕΑ - ΥΑΠΕΧ - ΝΠΙΔ), δεδομένου ότι, από πλευράς των ασφαλισμένων και ειδικότερα της Πανελληνίας Ομοσπονδίας Αστυνομικών Υπαλλήλων (Π.Ο.Α.Σ.Υ.) είχε μεν κατατεθεί η απαιτούμενη από το νόμο (άρθρο 220 παρ. 1 του ν. 4281/2014) αίτηση μετά των σχετικών δικαιολογητικών, πλην όμως, με τους αναφερόμενους ανωτέρω, αναδρομικής ισχύος, νόμους ο ανωτέρω Τομέας εντάχθηκε τελικώς από

01-09-2015 στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (ΕΤΕΑ), με κατάργηση κάθε αντίθετης διάταξης και με κατάργηση της σχετικής προθεσμίας για τη μετατροπή.

Γνωμοδοτών: Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος εκθέτω τα κατωτέρω:

Ιστορικό

Από το έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας και τα στοιχεία που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Μετά την ισχύ του ν. 4281/2014 και σύμφωνα με τις διατάξεις αυτού, υποβλήθηκε για πρώτη φορά στις 31-08-2015, από την Πανελλήνια Ομοσπονδία Αστυνομικών Υπαλλήλων (Π.Ο.Α.Σ.Υ.), το απευθυνόμενο προς τον - τότε - αρμόδιο Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας και ειδικότερα στην ερωτώσα υπηρεσία, καθώς και στην Εθνική Αναλογιστική Αρχή, υπ' αριθμ. πρωτ. 506/7/10/31-08-2015 έγγραφό της, συνοδευόμενο από σχέδιο Καταστατικού και αναλογιστική μελέτη, με το οποίο αυτή ζητούσε την μετατροπή του "Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (ΤΕΑΥΑΠ)" και του "Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Ελληνικής Χωροφυλακής (ΤΕΑΧ)" του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., σε ΝΠΙΔ υποχρεωτικής ασφάλισης με την επωνυμία "Ταμείο Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων και Χωροφυλακής (ΤΕΑ – ΥΑΠΕΧ - ΝΠΙΔ)."
2. Στο έγγραφό της αυτό, η ανωτέρω Ομοσπονδία, τόνιζε ότι με καμία διάταξη δεν έχουν καταργηθεί και συνεπώς συνεχίζουν να ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 43 του ν.4052/2012 όπως έχουν προστεθεί με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 220 του ν.4281/2014, συνεπώς συνεχίζουν να ισχύουν μέχρι την 31-08-2015 (ημερομηνία κατάθεσης του αιτήματός της) σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του ν.4281/2014 για το άρθρο 220 και ως εκ τούτου, είχε τη δυνατότητα υποβολής αιτήματος μετατροπής των δύο Τομέων σε Ταμείο Επαγγελματικής Ασφάλισης. Επί πλέον δε επισήμαινε ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις της Υποπαραγράφου Ε.2 περίπτ. 2 του ν.4336/2015, καταργούνται οι διατάξεις της παρ. 28 του άρθρου 3 – το ορθό είναι του άρθρου 1 - του ν.4334/2015, και τούτο έχει σαν αποτέλεσμα να τίθενται εκ νέου σε ισχύ οι διατάξεις του άρθρου 28 του ν.4331/2015 με την οποία υπήρχε παράταση μέχρι την 31-12-2015 και συνεπώς το χρονικό διάστημα που δίνεται η δυνατότητα υποβολής αιτήματος μετατροπής σε ΤΕΑ είναι από την ημερομηνία ισχύος του ν.4336/2015, ήτοι από την 22-08-2015 – το ορθό είναι 19-08-2015 (ημερομηνία υπογραφής από τα συμβαλλόμενα μέρη της Σύμβασης Χρηματοδοτικής



διευκόλυνσης) και έως την 31-08-2015. Τέλος, τόνισε το γεγονός ότι, ο νομοθέτης άφησε σε ισχύ τις διατάξεις των άρθρων 35 έως και 48 του ν.4052/2012 ως ισχύουν, εξαιρουμένων των διατάξεων του άρθρου 36 του νόμου αυτού, προκειμένου να υπάρξει με το άρθρο 43 του εν λόγω νόμου η δυνατότητα υποβολής σχετικού φακέλου στις άνω οριζόμενες προθεσμίες.

3. Η Εθνική Αναλογιστική Αρχή με το απευθυνόμενο προς την ανωτέρω Ομοσπονδία υπ' αριθμ. πρωτ. 392/31.08.2015 έγγραφό της, το οποίο κοινοποίησε παράλληλα και στην ερωτώσα υπηρεσία, επιφυλάχθηκε, αναφορικά με το ισχύον περί μετατροπής ταμείων ΝΠΔΔ σε ΝΠΙΔ, νομοθετικό πλαίσιο και πάντως δεν διατύπωσε σύμφωνη γνώμη για τα θέματα της αρμοδιότητάς της, καθόσον έκρινε ότι στα σχετικά έγγραφα που είχαν κατατεθεί σε αυτή, δεν περιλαμβάνονταν αναλυτικά στοιχεία σχετικά με την παρουσία του Ταμείου, το σχέδιο λειτουργικών δαπανών, την προβολή χρηματοροών, το πρόγραμμα χρηματοδότησης, κλπ., όπως απαιτούταν από την κείμενη νομοθεσία, προκειμένου να μπορούσε να εξετασθεί εκ μέρους της το συγκεκριμένο αίτημά της εν λόγω Ομοσπονδίας.

4. Κατόπιν τούτου, η ερωτώσα υπηρεσία εκφράζει τον προβληματισμό της για το εάν μετά την έναρξη της ισχύος του ν.4336/2015 ισχύουν ή όχι οι ισχυρισμοί των εκπροσώπων της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Αστυνομικών Υπαλλήλων (Π.Ο.Α.Σ.Υ.), και εάν υπάρχει νομική βάση εξέτασης του αιτήματός τους για μετατροπή των δύο ως άνω Τομέων του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., σε ΤΕΑ υποχρεωτικής ασφάλισης ("Ταμείο Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων και Χωροφυλακής (ΤΕΑ – ΥΑΠΕΧ - ΝΠΙΔ)."

Νομοθετικό πλαίσιο

5. Το άρθρο 94 παρ. 1 του ν.3655/2008 "Διοικητική και οργανωτική μεταρρύθμιση του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις" (Α' 58), ορίζει ότι:

"1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία «Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολούμενων στα Σώματα Ασφαλείας (ΤΕΑΠΑΣΑ)», το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και έχει έδρα την Αθήνα/Έναρξη λειτουργίας του ΤΕΑΠΑΣΑ ορίζεται η 1η του έκτου μήνα μετά το μήνα δημοσίευσης του παρόντος νόμου. (η παράγραφος αυτή τίθεται όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 4 του ν.4142/2013 - Α' 83).

2. Το ΤΕΑΠΑΣΑ συγκροτούν τρεις (3) κλάδοι: α) κλάδος επικουρικής ασφάλισης, β) κλάδος πρόνοιας και γ) κλάδος υγείας.

3. Σε κάθε κλάδο του ΤΕΑΠΑΣΑ εντάσσονται, από την έναρξη λειτουργίας του, φορείς επικουρικής ασφάλισης, πρόνοιας και υγείας, ως Τομείς με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια έκαστος. Ειδικότερα:

Α) Στον κλάδο επικουρικής ασφάλισης εντάσσονται: α) το Ταμείο Αρωγής Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (ΤΑΥΑΠ), ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (ΤΕΑΥΑΠ), β) το Επικουρικό Ταμείο Ελληνικής Χωροφυλακής (ΕΤΕΧ), ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Ελληνικής Χωροφυλακής (ΤΕΑΕΧ) και γ) το Ταμείο Αρωγής Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (ΤΑΥΠΣ), ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (ΤΕΑΥΠΣ)."

6. Το άρθρο 220 παρ. 1 του ν.4281/2014 "Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις" (Α' 160) ορίζει ότι:

"1. Από την 1.1.2015 οι τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. και το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Ιδρυμάτων Εμπορικού Ναυτικού (Τ.Ε.Α.Π.Ι.Ε.Ν.) εντάσσονται υποχρεωτικά στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.) και διέπονται από τις διατάξεις της νομοθεσίας του και τη γενικότερη νομοθεσία, όπως κάθε φορά ισχύουν.

Στην παρ. 3 του άρθρου 43 του Ν.4052/2012 (Α' 41), όπως ισχύει, προστίθενται περιπτώσεις δ' και ε' αναριθμουμένων των περιπτώσεων δ', ε', στ' και ζ' σε στ', ζ', η' και θ' αντίστοιχα, ως εξής:

«δ) Έναν (1) εκπρόσωπο των ασφαλισμένων που προτείνεται από την ΠΟΑΞΙΑ, την ΠΟΑΣΥ, την Πανελλήνια Ομοσπονδία Πολιτικού Προσωπικού Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Τάξης και την ΠΟΕΥΠΣ ή την ΕΑΠΣ.

ε) Έναν (1) εκπρόσωπο των συνταξιούχων, που προτείνεται από την δευτεροβάθμια οργάνωση του Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Ελληνικής Χωροφυλακής, την Πανελλήνια Ένωση Αποστράτων Αξιωματικών Αστυνομίας Πόλεων και από το Αρχηγείο του Πυροσβεστικού Σώματος.

Στις περιπτώσεις β', γ', δ' και ε' όπως αναφέρονται στην παρ. 4 του άρθρου 43 του ν. 4052/2012 (Α' 41), όπως ισχύει, προστίθενται περιπτώσεις στ' και ζ'.

Οι τομείς του κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. και το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Ιδρυμάτων Πολεμικού Ναυτικού

(Τ.Ε.Α.Π.Ι.Ε.Ν.) δύνανται, μέχρι 31.12.2014, μετά από σύμφωνη γνώμη των αντιπροσωπευτικότερων οργανώσεων των κλάδων ασφαλισμένων και μετά από εκπόνηση αναλογιστικής μελέτης, να μετατρέπονται αυτοδίκαια σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) υποχρεωτικής ασφάλισης κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 7 και 8 του ν. 3029/2002 (Α' 160), μη εφαρμοζομένων στην περίπτωση αυτή των ανωτέρω εδαφίων της παρούσας παραγράφου».

7. Περαιτέρω, με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 119 του ν.4316/2014 (Α' 270/2014), η ως άνω προθεσμία παρατάθηκε ως εξής:

«1. Η προβλεπόμενη στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 220 του ν. 4281/2014 (Α' 160) ημεροχρονολογία υποχρεωτικής ένταξης των τομέων του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. και του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Ιδρυμάτων Εμπορικού Ναυτικού (Τ.Ε.Α.Π.Ι.Ε.Ν.) στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.), όπως και αυτή του τελευταίου εδαφίου περί της αυτοδίκαιης μετατροπής των ανωτέρω σε Ν.Π.Ι.Δ. παρατείνονται έως 28.2.2015».

8. Επίσης, με τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 31 του ν.4320/2015 (Α' 29/19-03-2015), παρατάθηκε εκ νέου η ως άνω προθεσμία, ως εξής: «2. Οι προβλεπόμενες στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 119 του ν.4316/2014 (Α' 270) προθεσμίες παρατείνονται έως 30.6.2015».

9. Εξάλλου, με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 28 του ν.4331/2015 (Α' 69/02-07-2015), παρατάθηκε εκ νέου η ως άνω προθεσμία, ως εξής:

"2. Παρατείνονται έως την 31η Δεκεμβρίου 2015 οι προθεσμίες που προβλέπονται στις παραγράφους 1 και 3 του άρθρου 220 του ν.4281/2014 (Α' 160).

10. Στη συνέχεια όμως, με τη διάταξη του άρθρου 1 παρ. 28 του Ν. 4334/2015 "Επείγουσες ρυθμίσεις για τη διαπραγμάτευση και σύναψη συμφωνίας με τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Στήριξης (Ε.Μ.Σ.)" (Α' 80/16-07-2015) ορίστηκε ότι:

"Από 1.1.2015 εντάσσονται υποχρεωτικά στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.) όλα τα ταμεία και οι τομείς επικουρικής ασφάλισης που δεν έχουν ενταχθεί μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος. Κάθε αντίθετη με το περιεχόμενο της ρύθμισης αυτής διάταξη καταργείται".

11. Η διάταξη όμως αυτή σύντομα αντικαταστάθηκε από την - εν προκειμένω κρίσιμη - διάταξη του άρθρου 2 παράγραφος Ε υποπαράγραφος Ε.2. περίπτ. 2 υπό τον τίτλο "Τροποποιήσεις του Ν.4334/2015 (Α' 80)" του ν.4336/2015 " Συνταξιοδοτικές διατάξεις - Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον

Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης" (Α' 94/14-08-2015), όπου ορίζονται τα εξής:

" 2. Η παρ. 28 του άρθρου 1 του Ν. 4334/2015 (Α' 80) αντικαθίσταται, από τότε που ίσχυσε, ως εξής: "Από 1.9.2015 εντάσσονται υποχρεωτικά στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.) και διέπονται από τις διατάξεις της νομοθεσίας του και τη γενικότερη νομοθεσία ως ισχύουν: α) οι Τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., ... Κάθε αντίθετη διάταξη καταργείται".

Σύμφωνα δε, με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 του ίδιου νόμου: " Η ισχύς του νόμου αρχίζει από την υπογραφή από τα συμβαλλόμενα μέρη της Σύμβασης Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης της ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ Β' του άρθρου 3, εκτός από τις διατάξεις της ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ Α' του άρθρου 3, η ισχύς των οποίων αρχίζει από τη δημοσίευση του νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως." Περαιτέρω, και σε σχέση με την ισχύ των διατάξεων του ν.4336/2015, εκδόθηκε στις 20-08-2015 Δελτίο Τύπου του Υπουργείου Οικονομικών, μέσω του οποίου αυτό ενημέρωσε ότι η υπογραφή της Σύμβασης Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ Ελληνικής Δημοκρατίας και Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Σταθερότητας, έλαβε χώρα στις 19-08-2015. Συνεπώς, ο ως άνω νόμος ισχύει από την ημερομηνία υπογραφής της δανειακής σύμβασης (Μνημόνιο 3), δηλαδή από την 19-08-2015.

12. Τέλος, με τη διάταξη του άρθρου 21 παρ. 3 του ν.4337/2015 " Μέτρα για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων" (Α' 129), ορίστηκε ότι:

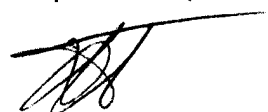
"3. Οι διατάξεις των άρθρων 21, 28, 31, 39, 75 και 76 του ν.4331/17-10-2015 (Α' 69) καταργούνται από την ημερομηνία έναρξης ισχύος τους (2.7.2015)."

Σημειώνεται ότι κατά τον χρόνο υποβολής του υπό κρίση ερωτήματος (17-09-2015), δεν υπήρχε η ανωτέρω διάταξη, αφού ο νόμος αυτός δημοσιεύθηκε στις 17-10-2015.

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

13. Με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 94 του ν.3655/2008, όπως αυτή ισχύει μετά την αντικατάστασή της με την παράγραφο 1 του άρθρου 4 του ν.4142/2013, συστάθηκε και άρχισε να λειτουργεί από 01-10-2008 το "Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολουμένων στα Σώματα Ασφαλείας



(Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α.)”, στον κλάδο Επικουρικής Ασφάλισης του οποίου εντάχθηκαν (κατά τις παραγράφους 2 και 3 του αυτού άρθρου), μεταξύ άλλων, ως Τομείς, με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια έκαστος, το Ταμείο Αρωγής Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (ΤΑΥΑΠ), ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (ΤΕΑΥΑΠ) και β) το Επικουρικό Ταμείο Ελληνικής Χωροφυλακής (ΕΤΕΧ), ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Ελληνικής Χωροφυλακής (ΤΕΑΕΧ).

14. Με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 220 του ν. 4281/2014, προβλέφθηκε ότι, από την 01-01-2015, οι ανωτέρω δύο τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. εντάσσονται στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.). Σημειώτεον ότι στο Ε.Τ.Ε.Α., το οποίο συστάθηκε με το άρθρο 35 του ν.4052/2012 (Α' 41) και λειτουργούσε ήδη από την 01-07-2012, είχαν ενταχθεί ταμεία, τομείς και κλάδοι επικουρικής ασφάλισης μισθωτών του ιδιωτικού τομέα, του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, των τραπεζών και των επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας, προκειμένου να εξασφαλισθεί η μακροχρόνια βιωσιμότητά τους, μέσα από μία αυστηρή διασύνδεση εισφορών-παροχών.

15. Επειδή οι Τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης (Τ.Ε.Α.Υ.Α.Π. – Τ.Ε.Α.Ε.Χ. – Τ.Ε.Α.Υ.Π.Σ.) του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., που ασφαλίζουν μισθωτούς του δημόσιου τομέα για τη χορήγηση επικουρικής σύνταξης και το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Ιδρυμάτων Εμπορικού Ναυτικού (Τ.Ε.Α.Π.Ι.Ε.Ν.) που ασφαλίζει υπαλλήλους του ΝΑΤ, του Οίκου Ναύτου και άλλων ν.π.δ.δ., δεν εντάχθηκαν τότε στο Ε.Τ.Ε.Α., κρίθηκε επιβεβλημένη η ένταξή τους σ' αυτό, ώστε να διέπονται από τις διατάξεις της νομοθεσίας του και τη γενικότερη νομοθεσία, όπως κάθε φορά ισχύουν (ίδτετε σχετ. εισηγητική έκθεση του ν.4281/2014 σελ. 57).

16. Ωστόσο όμως, με τον ίδιο ν.4281/2014 παρασχέθηκε η δυνατότητα στους συγκεκριμένους τομείς του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., καθώς και στο Τ.Ε.Α.Π.Ι.Ε.Ν. (το οποίο δεν μας ενδιαφέρει εν προκειμένω) που έχουν σκοπό την παροχή επικουρικής σύνταξης, να εξαιρεθούν από την ένταξή τους στο Ε.Τ.Ε.Α., μέσω της μετατροπής τους σε αυτοτελή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου υποχρεωτικής ασφάλισης.

17. Για τη μετατροπή αυτή θεσπίσθηκε μια συγκεκριμένη διαδικασία, υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με αρμοδιότητες της ερωτώσας υπηρεσίας και της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής (Ε.Α.Α.).

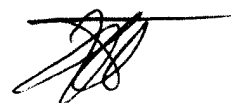
18. Προς αποφυγή επαναλήψεων, ο νομοθέτης της διάταξης αυτής (ήτοι, της παραγράφου 1 του ν.4281/2014) παρέπεμψε στις ήδη υπάρχουσες διατάξεις των άρθρων 7 και 8 του ν. 3029/2002, που είχαν εφαρμοστεί στο παρελθόν για τη μετατροπή κλάδων πρόνοιας (απονομή εφάπαξ) σε ν.π.ι.δ. Ρητά δε όριζε ότι, απαραίτητη προϋπόθεση για την έναρξη της διαδικασίας αυτής ήταν η, μετά από σύμφωνη γνώμη της αντιπροσωπευτικότερης οργάνωσης (σωματείου, ομοσπονδίας κλπ) του οικείου κλάδου ασφαλισμένων ενός εκάστου των μετατρεπομένων τομέων, κατάθεση αίτησης στο Υπουργείο, συνοδευόμενη από εκπονηθείσα αναλογιστική μελέτη.

19. Εξυπακούεται ότι το νέο σχήμα θα έπρεπε να ήταν βιώσιμο, τούτο δε θα αποδεικνυόταν από την ως άνω αναλογιστική μελέτη η οποία θα ετίθετο υπόψη της Ε.Α.Α., τηρουμένης, κατά τα λοιπά, της προβλεπόμενης στα άρθρα 7 και 8 του ν. 3029/2002 διαδικασίας (υποβολή σχεδίου του καταστατικού του για έλεγχο στην ερωτώσα υπηρεσία, σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α. στα θέματα αρμοδιότητάς της) που θα κατέληγε στην έγκριση, με υπουργική απόφαση (άρθρο 7 παρ. 6 ν.3029/2002), του καταστατικού του νέου (υπό σύσταση) ταμείου, ώστε αυτό, να λειτουργήσει πλέον με τη νέα του μορφή (του Ν.Π.Ι.Δ.), μετατρεπόμενο αυτοδικαίως σε αυτοτελές ΤΕΑ, υποχρεωτικής ασφάλισης.

20. Για την ολοκλήρωση δε, της διαδικασίας αυτής, τάχθηκε ειδική προθεσμία, μεταξύ άλλων, για τους δύο αυτούς τομείς (ΤΕΑΥΑΠ και ΤΕΑΧ) του κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., αρχικά η 31-12-2014, η οποία, μεταγενεστέρως, παρατάθηκε με αλληπάλληλους νόμους (ν.4316/2014, ν. 4320/2015 και ν.4331/2015) μέχρι και τις 31-12-2015.

21. Και ενώ ίσχυε η τελευταία αυτή προθεσμία, ο ν.4334/2015 με μία γενική ρύθμιση, χωρίς δηλαδή να κατονομάζει συγκεκριμένα ταμεία και τομείς, ενέταξε και μάλιστα αναδρομικά από 1-1-2015 στο Ε.Τ.Ε.Α. όλα τα ταμεία και τους τομείς επικουρικής ασφάλισης δεν είχαν μέχρι τη δημοσίευσή του (16-07-2015) ενταχθεί σε αυτό, καταργώντας κάθε αντίθετη, με το περιεχόμενο της ρύθμισης αυτής, διάταξη.

22. Επειδή όμως, η ρύθμιση αυτή, λόγω του γενικού της περιεχομένου, δεν κρίθηκε επαρκώς λεπτομερής και άφηνε κάποια ερωτηματικά ως προς τις ευρισκόμενες σε εξέλιξη διαδικασίες, αντικαταστάθηκε, αφότου ίσχυσε, με την ειδικότερη ρύθμιση του άρθρου 2 της παρ. Ε΄ της υποπαρ. Ε.2. περίπτ. 2 του ν.4336/2015, όπου, οι αναφερόμενοι στο ερώτημα δύο τομείς ΤΕΑΥΑΠ και ΤΕΑΧ (καθώς και το ΤΕΑΥΠΣ), εντάσσονται υποχρεωτικά, από 1-9-2015, στο Ε.Τ.Ε.Α., μαζί με άλλους εννέα τομείς



ή κλάδους διαφόρων ταμείων, καθώς και ένα ταμείο (συνολικά 11). Και στη περίπτωση αυτή επαναλαμβάνεται η γενική ρύθμιση ότι, κάθε αντίθετη διάταξη καταργείται. Όπως δε, προεκτέθηκε, ο νόμος αυτός ισχύει από 19-08-2015, ήτοι από την ημερομηνία που υπογράφηκε η Σύμβαση Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης από την Ελληνική Δημοκρατία και τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας.

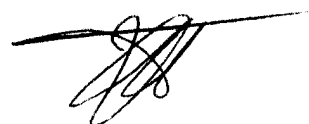
23. Ωστόσο όμως, επακολούθησε το άρθρο 21 παρ. 3 του ν. 4337/2015, με το οποίο καταργήθηκε από τότε που ίσχυσε (02-07-2015) η διάταξη του άρθρου 28 του ν. 4331/2015, η οποία (μέσω της παραγράφου 1 αυτής) είχε παρατείνει την (προβλεπόμενη στις παραγράφους 1 και 3 του άρθρου 220 του ν.4281/2014) προθεσμία μετατροπής μέχρι και τις 31-12-2015.

24. Και είναι, βεβαίως αληθές (όπως τούτο άλλωστε προκύπτει και από το περιεχόμενο του τιθέμενου ερωτήματος), ότι το υπό κρίση (υπ' αριθμ. πρωτ. 506/7/10/31-08-2015) αίτημα της Πανελληνίας Ομοσπονδίας Αστυνομικών Υπαλλήλων (Π.Ο.Α.Σ.Υ.) περί μετατροπής των ανωτέρω δύο τομέων επικουρικής ασφάλισης (ΤΕΑΥΑΠ και ΤΕΑΧ) του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., σε ΝΠΙΔ υποχρεωτικής ασφάλισης, με την επωνυμία "Ταμείο Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων και Χωροφυλακής (ΤΕΑ – ΥΑΠΕΧ - ΝΠΙΔ)", υποβλήθηκε στην ερωτώσα υπηρεσία, καθώς και στην Εθνική Αναλογιστική Αρχή (Ε.Α.Α.), συνοδευόμενο από σχέδιο Καταστατικού του νέου αυτού υπό ίδρυση Ν.Π.Ι.Δ. και αναλογιστική μελέτη για τη βιωσιμότητά του, για πρώτη φορά στις 31-08-2015, δηλαδή υπό το καθεστώς ισχύος (19-08-2015) του ν.4336/2015, ο οποίος, αφ' ενός μεν, ενέτασσε από 01-09-2015 υποχρεωτικά στο Ε.Τ.Ε.Α., μεταξύ άλλων ταμείων, τομέων και κλάδων και τους δύο ως άνω τομείς του κλάδου επικουρικής ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., αφ' ετέρου δε, καταργούσε κάθε αντίθετη, με τις εν λόγω ρυθμίσεις του, διάταξη. Άρα καταργούσε όχι μόνο τη διάταξη της παραγράφου 28 του άρθρου 1 του ν.4334/2015 (που όριζε ότι από 01-01-2015 εντάσσονταν υποχρεωτικά στο Ε.Τ.Ε.Α., όλα τα ταμεία και οι τομείς που δεν είχαν ενταχθεί σ' αυτό), αλλά και όσες άλλες διατάξεις αντέβαιναν στη ρητή πλέον βούληση του νομοθέτη της εν λόγω ρύθμισης (του άρθρου 2 της παρ. Ε' της υποπαρ. Ε.2. περίπτ. 2 του ν. 4336/2015) να ενταχθούν στο Ε.Τ.Ε.Α., όλοι οι, μη ενταχθέντες μέχρι τότε, στο ταμείο αυτό, τομείς και κλάδοι επικουρικής ασφάλισης, και τέτοια (καταργούμενη) διάταξη ήταν και εκείνη της παραγράφου 1 του άρθρου 28 του ν.4331/2015, που είχε παρατείνει την προθεσμία υποβολής αιτημάτων μετατροπής σε Τ.Ε.Α. μέχρι τις 31-12-2005.

25. Αλλά και υπό την (εσφαλμένη) εκδοχή ότι, η κατάργηση (με το άρθρο 2 παρ. Ε' υποπαρ. Ε.2. περίπτ. 2 του ν. 4336/2015), της ως άνω διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 28 του ν.4331/2015, έχει ως αποτέλεσμα να τίθενται εκ νέου σε ισχύ οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 28 του ν.4331/2015 με την οποία είχε δοθεί παράταση στην προθεσμία υποβολής τέτοιων αιτημάτων μέχρι τις 31-12-2005, και συνεπώς, το χρονικό διάστημα που δινόταν η δυνατότητα υποβολής αιτήματος μετατροπής σε ΤΕΑ ήταν από την ημερομηνία ισχύος του ν.4336/2015, ήτοι από τις 19-08-2015 (ημερομηνία υπογραφής από τα συμβαλλόμενα μέρη της Σύμβασης Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης) και έως τις 31-08-2015, και πάλι, το συγκεκριμένο αίτημα της μετατροπής των ανωτέρω δύο τομέων επικουρικής ασφάλισης (ΤΕΑΥΑΠ και ΤΕΑΧ) του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., σε ΝΠΙΔ υποχρεωτικής ασφάλισης, με την επωνυμία "ΤΕΑ - ΥΑΠΕΧ - ΝΠΙΔ", δεν θα μπορούσε να γίνει δεκτό από την ερωτώσα υπηρεσία και τούτο διότι, κατά την καταληκτική της εν λόγω προθεσμίας ημερομηνία υποβολής του (31-08-2015), δεν είχε ολοκληρωθεί η επίμαχη διαδικασία μετατροπής.

26. Πράγματι, η Εθνική Αναλογιστική Αρχή με το απευθυνόμενο προς την ανωτέρω Ομοσπονδία υπ' αριθμ. πρωτ. 392/31-08-2015 έγγραφό της, το οποίο κοινοποίησε παράλληλα και στην ερωτώσα υπηρεσία, ανεξάρτητα από την επιφύλαξή της αναφορικά με το ισχύον περί μετατροπής ταμείων ΝΠΔΔ σε ΝΠΙΔ νομοθετικό πλαίσιο, δεν είχε παράσχει την απαιτούμενη από το νόμο σύμφωνη γνώμη επί των θεμάτων της αρμοδιότητάς της, καθόσον έκρινε ότι στα σχετικά έγγραφα που είχαν κατατεθεί σε αυτή, δεν περιλαμβάνονταν αναλυτικά στοιχεία σχετικά με την παρουσία του Ταμείου, το σχέδιο λειτουργικών δαπανών, την προβολή χρηματοροών, το πρόγραμμα χρηματοδότησης, κλπ., όπως απαιτούταν από την κείμενη νομοθεσία, προκειμένου να μπορούσε να εξετασθεί εκ μέρους της το συγκεκριμένο αίτημα της εν λόγω Ομοσπονδίας.

27. Συνεπώς, και από μόνο το γεγονός ότι η αιτούσα Ομοσπονδία είχε καταθέσει ελλιπή στοιχεία στη Διοίκηση (ερωτώσα υπηρεσία και Ε.Α.Α.), δεν μπορούσε και ο Υπουργός να εκδώσει την προβλεπόμενη στην παράγραφο 6 του άρθρου 7 του ν.3029/2002 (εγκριτική του καταστατικού του νέου ταμείου) απόφασή του, που θα ήταν και εκείνη η πράξη από και δια της οποίας θα ολοκληρωνόταν και τυπικά η διαδικασία της αυτοδίκαιης μετατροπής σε Ν.Π.Ι.Δ. των εν λόγω τομέων του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α.



28. Σε κάθε δε περίπτωση, η θέσπιση της ανωτέρω καταληκτικής ημερομηνίας (31-08-2015), δεν σήμαινε, όπως όχι ορθά ισχυρίζεται η αιτούσα Ομοσπονδία, ότι με μόνη την εκ μέρους της κατάθεση όλων των υπό του νόμου απαιτούμενων για την μετατροπή στοιχείων (απόφασή της ως της αντιπροσωπευτικότερης οργάνωσης ασφαλισμένων, αναλογιστική μελέτη, καταστατικό), ο Υπουργός υποχρεούταν να εκδώσει την εγκριτική του απόφαση μέχρι και την ημερομηνία αυτή, και ότι, εάν δεν την είχε εκδώσει, οι δύο ως άνω τομείς που επιδίωκαν να εξαιρεθούν από την ένταξή τους στο Ε.Τ.Ε.Α., μετατρέπονταν αυτοδίκαια σε Ν.Π.Ι.Δ., με την πάροδο της ανωτέρω ημερομηνίας (ΣΤΕ 7μ. 1332/2014).

29. Και ενώ η ερωτώσα υπηρεσία ανέμενε την άρση, εκ μέρους της αιτούσας την μετατροπή, των υποδειχθεισών υπό της Ε.Α.Α. ελλείψεων του οικείου φακέλου, προκειμένου να καταστεί έτσι δυνατή η έκδοση της σύμφωνης γνώμης της Αρχής αυτής επί της βιωσιμότητας του υπό ίδρυση νέου ταμείου, καθώς και η (εγκριτική του καταστατικού του νέου ΝΠΙΔ) υπουργική απόφαση, και γενικότερα ερευνούσε τη δυνατότητα σχηματισμού του επαγγελματικού ταμείου επικουρικής ασφάλισης (ΤΕΑ – ΥΑΠΕΧ – ΝΠΙΔ), δημοσιεύθηκε στις 17-10-2015 ο ν.4337/2015 (στον οποίο δεν αναφέρεται το τεθέν ερώτημα, αφού αυτό υποβλήθηκε στις 17-09-2015, ήτοι πριν τη δημοσίευση του νόμου τούτου), με τον οποίο (νόμο) καταργήθηκε από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του (02-07-2015) το άρθρο 28 του ν.4331/2015, που είχε παρατείνει την προθεσμία υποβολής τέτοιων αιτημάτων μέχρι και τις 31-12-2015, το οποίο, σύμφωνα με την παρατιθέμενη στην παράγραφο 24 της παρούσας ερμηνευτική άποψη, είχε ούτως ή άλλως καταργηθεί ήδη και με την προγενέστερη (του ν.4337/2015) διάταξη του άρθρου 2 της παρ. Ε΄ της υποπαρ. Ε.2. περίπτ. 2 του ν. 4336/2015.

30. Συνεπώς ο τελευταίος αυτός νόμος (4337/2015) κατέλαβε, κατά τον χρόνο ισχύος του, ανολοκλήρωτη την όλη σύνθετη διαδικασία και πιο συγκεκριμένα την κατέλαβε στο στάδιο της αναμονής από την Ε.Α.Α., της άρσης, εκ μέρους των αιτούντων, των ελλείψεων που τους είχαν υποδειχθεί από την Αρχή αυτή.

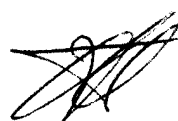
31. Κατά γενική δε αρχή του διοικητικού δικαίου, η νομιμότητα της διοικητικής πράξης, εφόσον δεν ορίζεται ή δεν συνάγεται άλλο από το νόμο, κρίνεται σύμφωνα με το νομικό καθεστώς που ισχύει κατά τον χρόνο έκδοσης αυτής (ΣΤΕ 3662/2000). Αυτό ισχύει και σε εκείνες τις περιπτώσεις, κατά τις οποίες για την έκδοση διοικητικής πράξης, προβλέπεται προηγούμενη γνώμη (απλή ή σύμφωνη) ή πρόταση άλλου

οργάνου, στο οποίο πρέπει να παραπεμφθεί η υπόθεση ή πρέπει τούτο εκ του νόμου να ενεργήσει εντός συγκεκριμένης προθεσμίας. Ακόμη, δηλαδή, και σε εκείνες τις περιπτώσεις, που επέρχεται αλλαγή του κρίσιμου νομοθετικού καθεστώτος που διέπει την επίδικη σχέση, κρίσιμο νομοθετικό καθεστώς για την έκδοση της πράξης, είναι εκείνο που ισχύει, κατά το χρόνο που εκδίδεται η τελική πράξη, ρητή ή σιωπηρή, του έχοντος την αποφασιστική αρμοδιότητα οργάνου και όχι εκείνο, που ισχυε κατά το χρόνο που επελήφθη ή όφειλε να επιληφθεί το αρμόδιο για την έκφραση γνώμης ή πρότασης όργανο (Διοκ. Εφετ. Αθ. 337/2010).

32. Στην προκείμενη περίπτωση, και όπως προεκτέθηκε, κατά τον χρόνο ισχύος των νόμων 4336/2015 και 4337/2015, εκκρεμούσε η διατύπωση της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α., για τις προοπτικές οικονομικής βιωσιμότητας του υπό ίδρυση Ν.Π.Ι.Δ., και πάντως δεν είχε εκδοθεί η τελευταία πράξη της όλης σύνθετης διοικητικής διαδικασίας, ήτοι της εγκριτικής, του καταστατικού του νέου ταμείου, υπουργικής απόφασης (του άρθρου 7 παρ. 6 του ν.3029/2002), από και δια της οποίας, μπορούσε να επέλθει η αυτοδίκαιη μετατροπή σε Ν.Π.Ι.Δ. των δύο ως άνω τομέων επικουρικής ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α.

33. Όμως, με τις ρυθμίσεις των τελευταίων αυτών νόμων (4336 και 4337/2015), που καταλαμβάνουν την όλη εκκρεμή διαδικασία, εξέλιπε η δυνατότητα που παρείχε η διάταξη του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 220 του ν.4281/2014 να εκδώσει η διοίκηση οποιαδήποτε εγκριτική ή μη της μετατροπής των ανωτέρω δύο τομέων επικουρικής ασφάλισης (ΤΕΑΥΑΠ και ΤΕΑΧ) του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., σε ν.π.ι.δ. απόφαση, αφού δεν υφίσταται πλέον στο νομικό χώρο ούτε η διάταξη αυτή, αν μη τι άλλο λόγω της παρόδου της προθεσμίας που αυτή παρείχε για την ολοκλήρωση της ως άνω μετατροπής και η οποία (προθεσμία) έληγε αρχικά στις 31-12-2014, και στη συνέχεια (και μετά τις δύο παρατάσεις της που δόθηκαν με τους νόμους 4316/2014 και 4320/2015) στις 30-06-2015, αλλ' ούτε και η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 28 του ν.4331/2015, που παρέτεινε την ως άνω (λήξασα στις 30-06-2015) προθεσμία μέχρι 31-12-2015, αφού η τελευταία καταργήθηκε ρητά με το άρθρο 21 παρ. 3 του ν.4337/2015 (Ad hoc Γνωμ. 313/2015 Στ' Τμήμ. Ν.Σ.Κ.).

34. Ενόψει των ανωτέρω: α) Η διαδικασία μετατροπής σε ν.π.ι.δ. σε όποιες διατάξεις κι αν αυτή προβλεπόταν, καταργήθηκε με την ρητή ένταξη από 1-9-2015, στο Ε.Τ.Ε.Α. των ανωτέρω δύο τομέων επικουρικής ασφάλισης (ΤΕΑΥΑΠ και ΤΕΑΧ) του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. Τυχόν ενέργειες που έγιναν εν τω μεταξύ (εκπόνηση αναλογιστικής

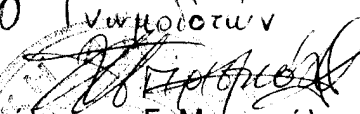


μελέτης, υποβολή αίτησης, σύνταξη και υποβολή καταστατικού κλπ), οι οποίες δεν τελεσφόρησαν με την έκδοση της εγκριτικής υπουργικής απόφασης και τη δημιουργία του νέου φορέα πριν την 30-06-2015, αποβάλλουν το νόμιμο έρεισμά τους, ενόψει της ρητής πλέον βούλησης του νομοθέτη να ενταχθούν στο Ε.Τ.Ε.Α όλοι οι περιγραφόμενοι στο νόμο τομείς και κλάδοι που δεν είχαν μέχρι τότε ενταχθεί, δηλ. δεν είχε ολοκληρωθεί η διαδικασία μετατροπής. β) Η διοίκηση, υπό τα ανωτέρω δεδομένα, (ερωτώσα υπηρεσία, Εθνική Αναλογιστική Αρχή, Υπουργός κλπ.) οφείλει να μην εξετάσει περαιτέρω την υπόθεση και την υποβληθείσα αίτηση, σε όποιο στάδιο κι αν αυτή ευρίσκεται (βλ. ως άνω Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 313/2015).

Απάντηση

35. Κατόπιν τούτων, η απάντηση στο τεθέν ερώτημα, είναι η ακόλουθη:

α) Η διαδικασία μετατροπής των τομέων επικουρικής ασφάλισης ΤΕΑΥΑΠ και ΤΕΑΧ του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., σε Ν.Π.Ι.Δ. υποχρεωτικής ασφάλισης με την επωνυμία "Ταμείο Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων και Χωροφυλακής (ΤΕΑ – ΥΑΠΕΧ - ΝΠΙΔ)", σε όποιες διατάξεις κι αν αυτή προβλεπόταν, καταργήθηκε με την ρητή ένταξη, από 1-9-2015, των εν λόγω δύο τομέων, στο Ε.Τ.Ε.Α. Τυχόν ενέργειες που έγιναν εν τω μεταξύ (εκπόνηση αναλογιστικής μελέτης, υποβολή αίτησης, σύνταξη και υποβολή καταστατικού κλπ), οι οποίες δεν τελεσφόρησαν με την έκδοση της εγκριτικής υπουργικής απόφασης και τη δημιουργία του νέου φορέα πριν την 30-06-2015, αποβάλλουν το νόμιμο έρεισμά τους, ενόψει της ρητής πλέον βούλησης του νομοθέτη να ενταχθούν όλοι οι περιγραφόμενοι στο νόμο τομείς και κλάδοι στο Ε.Τ.Ε.Α. που δεν είχαν μέχρι τότε ενταχθεί, δηλ. δεν είχε ολοκληρωθεί η διαδικασία μετατροπής. β) Η διοίκηση, υπό τα ανωτέρω δεδομένα, (ερωτώσα υπηρεσία, Εθνική Αναλογιστική Αρχή, Υπουργός κλπ.) οφείλει να μην εξετάσει περαιτέρω την υπόθεση και την υποβληθείσα αίτηση, σε όποιο στάδιο κι αν αυτή ευρίσκεται.

Ο Γνωμοδοτών

Χαραλαμπος Γ. Μπρισκόλας
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

