



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός γνωμοδοτήσεως 98/2017

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Γ')**

Συνεδρίαση της 24^{ης} Απριλίου 2017

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη : Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια : Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομική Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός ερωτήματος : Το με αριθμ. πρωτ. 9839/6-12-2016 (αριθμ. εισ. εγγράφου 42037/2016/9-12-2016) έγγραφο του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών (Δ/νση Διοικητικών Υπηρεσιών, Τμήμα Α' Προσωπικού).

Περίληψη ερωτήματος : Αν Λέκτορας με θητεία μπορεί να ζητήσει την εξέλιξή του στη βαθμίδα του Επίκουρου Καθηγητή Α.Ε.Ι. οποτεδήποτε έως τη λήξη επταετίας από τη δημοσίευση της πράξης διορισμού του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, σύμφωνα με τη διάταξη της περίπτωσης β' της παραγράφου 5 του άρθρου 77 του ν. 4009/2011 ή με τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της

πράξης διορισμού του στη βαθμίδα που υπηρετεί κατά το χρόνο της αίτησής του, σύμφωνα με τη διάταξη της περίπτωσης γ της παραγράφου 1 του άρθρου 19 του ν. 4009/2011, όπως αντικαταστάθηκε, διαδοχικά, με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 70 του ν. 4386/2016 και της παραγράφου 1 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε ως εξής :

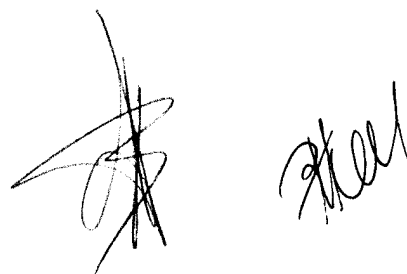
Ιστορικό.

Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα :

1. Ο Α.Κ. εξελέγη Λέκτορας με θητεία κατά την κοινή συνεδρίαση του Εκλεκτορικού Σώματος και της Γενικής Συνέλευσης του Τμήματος Επιστήμης και Τεχνολογίας Τροφίμων του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών (Γ.Π.Α.), που πραγματοποιήθηκε στις 22-6-2011. Με τη με αριθμ. 7766/8-10-2013 πράξη του Πρύτανη του Γ.Π.Α. (τ.Γ' 820/30-6-2014) ο Α.Κ. διορίστηκε Λέκτορας με θητεία σε κενή οργανική θέση Δ.Ε.Π., με γνωστικό αντικείμενο «Συσκευασία Τροφίμων» του Τμήματος Επιστήμης Τροφίμων και Διατροφής του Ανθρώπου του Γ.Π.Α.

2. Ο Α.Κ. με την από 24-11-2016 (αριθμ. πρωτ. 2322/25-11-2016) αίτησή του προς το Τμήμα Επιστήμης Τροφίμων και Διατροφής του Ανθρώπου του Γ.Π.Α. ζήτησε την εξέλιξή του στη βαθμίδα του Επίκουρου Καθηγητή Α.Ε.Ι.

3. Ενόψει του ιστορικού αυτού, με το με αριθμ. πρωτ. 2369/1-12-2016 έγγραφο του Προέδρου του Τμήματος Επιστήμης Τροφίμων και Διατροφής του Ανθρώπου του Γ.Π.Α. τέθηκε το ως άνω ερώτημα, το οποίο υποβλήθηκε με το με αριθμ. πρωτ. 9839/6-12-2016 έγγραφο του Γ.Π.Α. (Δ/ση Διοικητικών Υπηρεσιών, Τμήμα Α' Προσωπικού).



Νομοθετικό πλαίσιο.

4. Στο άρθρο 16 του ν. 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων» (Α' 195), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«1. Το διδακτικό και ερευνητικό έργο στα Α.Ε.Ι. ασκείται από τους Καθηγητές οι οποίοι διακρίνονται σε Καθηγητές πρώτης βαθμίδας (Καθηγητές), αναπληρωτές Καθηγητές και επίκουρους Καθηγητές ...».

5. Στην παράγραφο 5 του άρθρου 77 του ν. 4009/2011, ως ίσχυε πριν αντικατασταθεί, αρχικά, με τις διατάξεις της παραγράφου 5β του άρθρου 5 του ν. 4076/2012 και, στη συνέχεια, με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 34 του ν. 4115/2013, ορίζονταν, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«5. α) Οι μόνιμοι λέκτορες που υπηρετούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου διατηρούν τις θέσεις τους μέχρι τη με οποιονδήποτε τρόπο αποχώρηση τους από την υπηρεσία, οπότε οι θέσεις αυτές καταργούνται.

β) Οι λέκτορες με θητεία που υπηρετούν ή έχουν εκλεγεί χωρίς να έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία διορισμού τους κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου μπορούν να ζητήσουν την εξέλιξή τους στη βαθμίδα του Επίκουρου Καθηγητή μέχρι δύο φορές έως τη λήξη επταετίας από τη δημοσίευση της πράξης διορισμού τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 2 και 3. Αν κατά την πρώτη κρίση εκλεγεί άλλος υποψήφιος, λήγει αυτοδικαίως η θητεία τους και αποχωρούν από το Ίδρυμα».

6. Στην περίπτωση β' της παραγράφου 5 του άρθρου 77 του ν. 4009/2011, όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις της παραγράφου 5β του άρθρου 5 του ν. 4076/2012, ορίζονταν τα εξής :

«β) Οι λέκτορες με θητεία που υπηρετούν ή έχουν εκλεγεί χωρίς να έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία διορισμού τους κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου μπορούν μέχρι δύο φορές έως τη λήξη της επταετίας από τη δημοσίευση της πράξης διορισμού τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως να ζητήσουν την εξέλιξή τους στη βαθμίδα του επίκουρου καθηγητή. Μετά την πάροδο της επταετίας από την ημερομηνία δημοσίευσης του διορισμού του λήγει αυτοδικαίως η θητεία του, εκτός των περιπτώσεων που η διαδικασία

εξέλιξης δεν έχει ολοκληρωθεί οπότε παρατείνεται η διάρκεια της θητείας έως την ολοκλήρωσή της για χρονικό διάστημα ενός έτους, κατά ανώτατο όριο, εντός του οποίου κρίνεται υποχρεωτικά, άλλως θεμελιώνεται παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 2 και 3. Αν κατά την πρώτη κρίση εκλεγεί άλλος υποψήφιος, λήγει αυτοδικαίως η θητεία τους και αποχωρούν από το `Ιδρυμα».

7. Στην περίπτωση β της παραγράφου 5 του άρθρου 77 του ν. 4009/2011 όπως, αρχικά, αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις της παραγράφου 5β του άρθρου 5 του ν. 4076/2012 και, στη συνέχεια, με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 34 του ν. 4115/2013 ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«β) οι λέκτορες με θητεία που υπηρετούν ή έχουν εκλεγεί χωρίς να έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία διορισμού τους κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου ή εκλεγούν μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου σε θέσεις για τις οποίες έχει εκδοθεί προκήρυξη, έως τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, μπορούν να ζητήσουν την εξέλιξή τους στη βαθμίδα του επίκουρου καθηγητή μέχρι δύο φορές έως τη λήξη επταετίας από τη δημοσίευση της πράξης διορισμού τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 2 και 3. Αν κατά την πρώτη κρίση εκλεγεί άλλος υποψήφιος, λήγει αυτοδικαίως η θητεία τους και αποχωρούν από το `Ιδρυμα».

8. Στην περίπτωση γ της παραγράφου 1 του άρθρου 19 του ν. 4009/2011, όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 70 του ν. 4386/2016 «Ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις» (Α' 83) ορίζονταν, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«γ) Οι Καθηγητές και οι υπηρετούντες Λέκτορες δύνανται να υποβάλλουν αίτηση εξέλιξης στην επόμενη βαθμίδα ή μονιμοποίησης σε αυτήν που διορίστηκαν, με την συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας από την δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της πράξης του Πρύτανη για το διορισμό τους στη βαθμίδα που υπηρετούν κατά τον χρόνο της αίτησής τους».

9. Στην περίπτωση γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 19 του ν. 4009/2011, όπως αντικαταστάθηκε, αρχικά, με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 70 του ν. 4386/2016 και, στη συνέχεια, με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016 «Κύρωση της απόφασης του Συμβουλίου 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλες διατάξεις» (Α' 129) ορίζονται τα εξής :

«γ) Οι Καθηγητές και οι υπηρετούντες Λέκτορες δύνανται να υποβάλλουν αίτηση εξέλιξης στην επόμενη βαθμίδα με τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της πράξης του Πρύτανη για τον διορισμό τους στη βαθμίδα που υπηρετούν κατά τον χρόνο της αίτησής τους. Τα ως άνω ισχύουν και για την μονιμοποίηση των επί θητεία Επίκουρων Καθηγητών. Οι μόνιμοι Επίκουροι Καθηγητές δύνανται να υποβάλλουν αίτηση εξέλιξης στη βαθμίδα του Αναπληρωτή Καθηγητή οποτεδήποτε μετά τη δημοσίευση της πράξης μονιμοποίησής τους».

10. Στην παράγραφο 7 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016 ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«7. Οι παράγραφοι 3 και 4 του άρθρου 70 του Ν. 4386/2016 (Α' 83) αντικαθίστανται ως εξής :

.....

4. Οι σε εξέλιξη ευρισκόμενες, κατά τη δημοσίευση του Ν. 4386/2016 (Α' 83) διαδικασίες εκλογής και εξέλιξης των καθηγητών και των υπηρετούντων λεκτόρων συνεχίζονται και ολοκληρώνονται με τις ισχύουσες κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού διατάξεις. Για την υλοποίηση της διάταξης αυτής, ως τέτοιες νοούνται οι διαδικασίες για τις οποίες η αίτηση εξέλιξης καθηγητή ή υπηρετούντος λέκτορα έχει υποβληθεί πριν από τη δημοσίευση του Ν. 4386/2016».

11. Στην παράγραφο 14 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016 ορίζονται τα εξής :

«14. Ο τίτλος του άρθρου 19 του Ν. 4009/2011(Α' 195) «Επιτροπές επιλογής και εξέλιξης καθηγητών» αντικαθίσταται ως εξής : «Διαδικασία

εκλογής, εξέλιξης και μονιμοποίησης καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων.

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα ακόλουθα :

12. Με τις ρυθμίσεις του ν. 4009/2011 καταργήθηκε η βαθμίδα του Λέκτορα και ορίστηκε με τις διατάξεις του άρθρου 16 του νόμου αυτού ότι οι Καθηγητές των Α.Ε.Ι. διακρίνονται σε Καθηγητές πρώτης βαθμίδας (Καθηγητές), αναπληρωτές Καθηγητές και επίκουρους Καθηγητές.

13. Με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 77 του ν. 4009/2011, ως αρχικά ίσχυαν, ρυθμίστηκαν, ενόψει της κατάργησης της βαθμίδας του Λέκτορα,, ζητήματα μετάβασης των Λεκτόρων στο νέο νομοθετικό καθεστώς, όπως αναφέρεται και στην οικεία αιτιολογική έκθεση.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις της περίπτωσης β' της παραγράφου 5 του άρθρου 77 του ν. 4009/2011, δόθηκε η δυνατότητα στους Λέκτορες με θητεία που υπηρετούσαν, ή είχαν εκλεγεί χωρίς να έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία διορισμού τους κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού, να ζητήσουν της εξέλιξή τους στη βαθμίδα του επίκουρου καθηγητή, οποτεδήποτε, χωρίς να απαιτείται ελάχιστος χρόνος παραμονής στη βαθμίδα του Λέκτορα (Γνμδ. Ν.Σ.Κ. 346/2014), αλλά, πάντως, μετά τη δημοσίευση της πράξης διορισμού τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και την ανάληψη των καθηκόντων τους για τους υπό διορισμό Λέκτορες (Γνμδ. Ν.Σ.Κ. 94/2013), μέχρι δύο φορές έως τη λήξη της επταετίας από τη δημοσίευση της πράξης διορισμού τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Η ως άνω δυνατότητα διατηρήθηκε τόσο με τις διατάξεις της παραγράφου 5β του άρθρου 5 του ν. 4076/2012, όσο και με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 34 του ν. 4115/2013, οι οποίες αντικατέστησαν, διαδοχικά, τις διατάξεις της περίπτωσης β της παραγράφου 5 του άρθρου 77 του ν. 4009/2011.

14. Με τις διατάξεις του άρθρου 70 του ν. 4386/2016, οι οποίες άρχισαν να ισχύουν από τις 11-5-2016, ημερομηνία δημοσίευσης του νόμου αυτού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, σύμφωνα με το άρθρο 82 αυτού, τροποποιήθηκε το άρθρο 19 του ν. 4009/2011 και με την περίπτωση γ της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού ορίστηκε ότι οι υπηρετούντες λέκτορες δύνανται να υποβάλλουν αίτηση εξέλιξης στην επόμενη βαθμίδα, με τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της πράξης του Πρύτανη για το διορισμό τους στη βαθμίδα που υπηρετούν κατά το χρόνο της αίτησής τους.

Η ως άνω δυνατότητα για τους υπηρετούντες Λέκτορες διατηρήθηκε και με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016, οι οποίες αντικατέστησαν, στη συνέχεια, τις διατάξεις της περίπτωσης γ της παραγράφου 1 του άρθρου 19 του ν. 4009/2011, το οποίο φέρει, πλέον, το τίτλο «Διαδικασία εκλογής, εξέλιξης και μονιμοποίησης καθηγητών και υπηρετούντων Λεκτόρων».

15. Με τις διατάξεις της περίπτωσης γ της παραγράφου 1 του άρθρου 19 του ν. 4009/2011, όπως, διαδοχικά, αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 70 του ν. 4386/2016 και της παραγράφου 1 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016, το ζήτημα του χρόνου κατά τον οποίο όλοι οι υπηρετούντες Λέκτορες μπορούν, πλέον, να υποβάλλουν την πρώτη αίτηση για εξέλιξη στη βαθμίδα του Επίκουρου Καθηγητή Α.Ε.Ι. ρυθμίζεται κατά τρόπο τελείως διάφορο απ' αυτόν με τον οποίο ρυθμίζεται με τις διατάξεις της περίπτωσης β' της παραγράφου 5 του άρθρου 77 του ν. 4009/2011, οι οποίες, κατά το μέρος αυτό, έχουν, πλέον, καταργηθεί σιωπηρά.

16. Επομένως, σύμφωνα με τα προαναφερθέντα, από την ημερομηνία δημοσίευσης του ν. 4386/2016 (11-5-2016), οπότε άρχισε να ισχύει η διάταξη της περίπτωσης γ της παραγράφου 1 του άρθρου 19 του ν. 4009/2011, όπως αντικαταστάθηκε, αρχικά με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 70 του ν. 4386/2016, και, στη συνέχεια, με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016, οι υπηρετούντες Λέκτορες δύνανται να υποβάλλουν την πρώτη αίτηση για εξέλιξη στη βαθμίδα

του Επίκουρου Καθηγητή Α.Ε.Ι., όχι οποτεδήποτε, όπως όριζε η διάταξη της περίπτωσης β' της παραγράφου 5 του άρθρου 77 του ν. 4009/2011, αλλά με τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της πράξης του οικείου Πρύτανη για το διορισμό τους στη βαθμίδα που υπηρετούν κατά το χρόνο της αίτησής τους.

17. Στην προκειμένη περίπτωση ο Α.Κ. διορίστηκε Λέκτορας με θητεία σε κενή οργανική θέση Δ.Ε.Π., με γνωστικό αντικείμενο «Συσκευασία Τροφίμων» του Τμήματος Επιστήμης Τροφίμων και Διατροφής του Ανθρώπου του Γ.Π.Α., με τη με αριθμ. 7766/8-10-2013 πράξη του Πρύτανη του Γ.Π.Α. (τ.Γ' 820/30-6-2014). Με την από 24-11-2016 (αριθμ. πρωτ. 2322/25-11-2016) αίτησή του, προς το Τμήμα Επιστήμης Τροφίμων και Διατροφής του Ανθρώπου του Γ.Π.Α., ζήτησε την εξέλιξή του στη βαθμίδα του Επίκουρου Καθηγητή Α.Ε.Ι.

18. Ενόψει των προαναφερθέντων, η ως άνω αίτηση του Α.Κ. για εξέλιξή του στη βαθμίδα του Επίκουρου Καθηγητή Α.Ε.Ι. ασκήθηκε προώρως, διότι αυτή υπάγεται στο ρυθμιστικό πεδίο της διάταξης της περίπτωσης γ της παραγράφου 1 του άρθρου 19 του ν. 4009/2011, όπως αντικαταστάθηκε, διαδοχικά, με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 70 του ν. 4386/2016 και τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016, και μπορεί, πλέον, να υποβληθεί με τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας του ως άνω Λέκτορα από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της πράξης του Πρύτανη του Γ.Π.Α. για το διορισμό του στη βαθμίδα που υπηρετεί.

Απάντηση.

19. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ότι από την ημερομηνία δημοσίευσης του ν. 4386/2016 (11-5-2016) και μετά, Λέκτορας με θητεία μπορεί να ζητήσει την εξέλιξή του στη βαθμίδα του Επίκουρου Καθηγητή Α.Ε.Ι., για πρώτη φορά, με τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της πράξης του οικείου Πρύτανη για το διορισμό του στη βαθμίδα που υπηρετεί κατά το

χρόνο της αίτησής του, σύμφωνα με τη διάταξη της περίπτωσης γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 19 του ν. 4009/2011, όπως αντικαταστάθηκε, διαδοχικά, με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 70 του ν. 4386/2016 και της παραγράφου 1 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 3 - 5 - 2017

Η Πρόεδρος



Βασιλική Δαΐσκα
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια



Βασιλική Παπαθεοδώρου
Νομική Σύμβουλος του Κράτους