



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός γνωμοδοτήσεως 17 /2017**  
**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**ΤΜΗΜΑ Α΄**

**Συνεδρίαση της 1.2.2017**

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:** Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**Μέλη:** Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Δημήτριος Χανής, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Αλέξανδρος Ροιλός, Ευσταθία Τσαούση, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγητής:** Νικόλαος Κ. Πατηνιώτης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

**Αριθμός Ερωτήματος:** Το υπ' αριθμ. πρωτ. 2/1423/0004/30.12.2015 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών, Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων & Διοικητικής Υποστήριξης, Δ/ση Ανθρωπίνου Δυναμικού και Οργάνωσης, Τμήμα Γ΄ Μητρώου, Δικαιωμάτων και Υποχρεώσεων, Οικονομικών Παροχών.

**Ερώτημα:** Ερωτάται εάν α) η διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 16 του Π.Δ. 79/1990 έχει καταργηθεί μετά την εφαρμογή του νέου Οργανισμού του Υπουργείου Οικονομικών (Π.Δ. 111/2014) και β) εάν από τον συνδυασμό των διατάξεων που παραθέτει η ερωτώσα υπηρεσία προκύπτει ότι ο Προϊστάμενος της Δ/σης Εφαρμογής και Ελέγχου Δημοσιολογιστικών Διατάξεων θα πρέπει να καταταχθεί ή όχι στον βαθμό Α΄ είτε για το διάστημα μέχρι την έναρξη ισχύος του Π.Δ. 111/2014, είτε μέχρι σήμερα.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α΄) γνωμοδότησε ως εξής:

### **ΙΣΤΟΡΙΚΟ.**

Από το ως άνω έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας, προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό :

1.Ο Προϊστάμενος της Δ26 Διεύθυνσης Συντονισμού και Ελέγχου Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων του Υπουργείου Οικονομικών υπέβαλε την από 2.3.2015 αίτηση-ένσταση, με την οποία ζήτησε να καταταγεί στον βαθμό Α΄ της κατηγορίας Π.Ε., επικαλούμενος τις διατάξεις των άρθρων 16 παρ. 2 του Π.Δ. 79/1990 και 1 παρ. 19 του Ν. 4038/2012. Κατόπιν τούτου η ερωτώσα υπηρεσία απευθύνθηκε στο αρμόδιο Τμήμα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης – Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, το οποίο εξέφρασε την άποψη ότι «...ο εν λόγω προϊστάμενος πρέπει κατά το χρόνο έναρξης ισχύος της ως άνω διάταξης του ν. 4038/2012 να καταταγεί στο βαθμό Α΄ σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη».

Εξάλλου, το αρμόδιο Τμήμα Ε΄ Οργάνωσης και Ποιότητας του Υπουργείου Οικονομικών, ερωτηθέν σχετικά με την ισχύ του άρθρου 16 του Π.Δ. 79/1990 μετά την έναρξη ισχύος του νέου Οργανισμού του Υπουργείου Οικονομικών (Π.Δ. 111/2014) εξέφρασε την άποψη ότι η διάταξη αυτή είναι ειδική, αφορώσα τον Προϊστάμενο της Δ/σης Συντονισμού και Ελέγχου Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων και δεν έρχεται σε αντίθεση με τα ρυθμιζόμενα από το Π.Δ. 111/2014 θέματα. Επισημαίνει ωστόσο, ότι θα πρέπει να διερευνηθεί εάν η κατάταξη στο βαθμό Α΄ μπορεί να ερμηνευθεί ως δικαίωμα, δεδομένου ότι τα δικαιώματα των οικονομικών επιθεωρητών, ως υπαλλήλων που υπάγονται στον Υπαλληλικό Κώδικα, είναι εκείνα που ρητά ορίζονται σε αυτόν αλλά και στις ειδικές διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 2343/1995, όπως ισχύει.

Κατά την άποψη όμως, του Γ΄ Τμήματος – Μητρώου, Δικαιωμάτων και Υποχρεώσεων, Οικονομικών Παροχών του Υπουργείου Οικονομικών, η εν λόγω διάταξη καταργείται ρητά με τις διατάξεις του άρθρου 128 του Π.Δ. 111/2014, το οποίο αναφέρει ότι από την έκδοσή του καταργείται το Π.Δ. 284/1988, πλην των άρθρων 88 έως 128, καθόσον η επίμαχη ρύθμιση του άρθρου 16 παρ. 2 του Π.Δ. 79/1990 αποτελεί τροποποίηση του Π.Δ. 284/1988.

## **ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

2. Με το άρθρο 16 του Π.Δ. 79/1990 «Τροποποίηση διατάξεων των Π.Δ. 284/1988 - Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών (Α΄ 128) και 551/1988 - Οργανισμός Νομαρχιών (Α΄ 259) » ( Α΄ 37) ορίζεται ότι: «1) Στη Δ26 - Δ/ση Συντονισμού και Ελέγχου Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων υπηρετούν δύο (2) υπάλληλοι του Κλάδου ΠΕ -Δημοσιονομικών, οι οποίοι επιλέγονται ως Προϊστάμενοι Διεύθυνσης, από το Δ΄ Υπηρεσιακό Συμβούλιο του Υπουργείου Οικονομικών και στους οποίους ανατίθενται, με απόφαση του Υπουργού των Οικονομικών, καθήκοντα Επιθεωρητή Συντονιστή Υπηρεσιών Εντελλομένων Εξόδων και Ειδικών Λογιστηρίων.

2) Ο Προϊστάμενος της Δ26 - Δ/σης Συντονισμού και Ελέγχου Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων έχει όλες τις αρμοδιότητες, τα καθήκοντα δικαιώματα και τις ευθύνες που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για τους επιθεωρητές του Υπουργείου Οικονομικών.».

3. Με το άρθρο 1 παρ. 19 του Ν. 4038/2012 «Μεσοπρόθεσμο: Απελευθέρωση Επαγγελματιών/ Ληξιπρόθεσμες οφειλές.... κλπ» (Α΄ 14) ορίζεται μεταξύ άλλων ότι «...Στον βαθμό Α΄ κατατάσσονται και οι Οικονομικοί Επιθεωρητές του Κλάδου Οικονομικών Επιθεωρητών του Υπουργείου Οικονομικών...».

4. Με το άρθρο 2 του ν. 2343/1995 «Αναδιοργάνωση υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις» (Α΄ 211) ορίζονται τα εξής:  
«Οικονομική Επιθεώρηση.

1. Συνιστάται στο Υπουργείο Οικονομικών υπηρεσία με τον τίτλο "Οικονομική Επιθεώρηση", υπαγόμενη απευθείας στον Υπουργό Οικονομικών, ως και ιδιαίτερος κλάδος προσωπικού με τον τίτλο "Οικονομικοί Επιθεωρητές".

2. Κύρια αποστολή της Οικονομικής Επιθεώρησης είναι:

α) Ο διαχειριστικός και ο οικονομικός έλεγχος των δημόσιων υπολόγων και δημόσιων διαχειρίσεων.

β) Η καθοδήγηση, εποπτεία και η διενέργεια τακτικών και έκτακτων επιθεωρήσεων και ελέγχων της διοικητικής και διαχειριστικής δραστηριότητας και λειτουργίας όλων των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών, για την ορθή εφαρμογή των κειμένων διατάξεων της αρμοδιότητας αυτών και τον εντοπισμό των σχετικών προβλημάτων τους.

Η εισήγηση τρόπων επίλυσης των παραπάνω προβλημάτων και λήψης μέτρων για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών, την καλύτερη αξιοποίηση του εξοπλισμού και του προσωπικού τους και γενικά για τη βελτίωση του έργου και την αύξηση της αποδοτικότητας αυτών, καθώς και ο καταλογισμός τυχόν ευθυνών σε βάρος των υπαιτίων.

γ) Η διενέργεια διοικητικών ερευνών και ανακρίσεων, για καταγγελλόμενα ή διαπιστούμενα αδικήματα, που διαπράττονται από υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών.

δ) Ο έλεγχος των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης (πόθεν έσχες) των υπαλλήλων του Υπουργείου Οικονομικών, εκτός των Γενικών Διευθυντών.

3. Οι αρμοδιότητες, η οργάνωση και η διάρθρωση της Οικονομικής Επιθεώρησης, ο αριθμός των θέσεων προσωπικού, η χωρική και καθ' ύλην αρμοδιότητα των υπηρεσιών αυτής, καθώς και τα κριτήρια επιλογής των Οικονομικών Επιθεωρητών ορίζονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών.....

4. Οι θέσεις των Οικονομικών Επιθεωρητών, πληρούνται με μετατάξεις εκ των υπηρετούντων στο Υπουργείο Οικονομικών υπαλλήλων, κατηγορίας ΠΕ, με δωδεκαετή τουλάχιστον πραγματική υπηρεσία στο Υπουργείο Οικονομικών.

5. Με προεδρικό διάταγμα, μετά από πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ρυθμίζονται τα θέματα εσωτερικής λειτουργίας των Υπηρεσιών της Οικονομικής Επιθεώρησης, οι αρχές και η μεθοδολογία άσκησης του έργου της, καθώς και τα δικαιώματα και καθήκοντα των Οικονομικών Επιθεωρητών.

6. Οι Οικονομικοί Επιθεωρητές, κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, έχουν πρόσβαση σε κάθε πληροφορία ή στοιχείο που αφορά ή είναι χρήσιμο για την

άσκηση του έργου και της αποστολής τους, μη υποκείμενοι στους περιορισμούς της νομοθεσίας, περί φορολογικού, τραπεζικού χρηματιστηριακού και επιχειρηματικού απορρήτου, υποχρεούμενοι όμως στην τήρηση των διατάξεων περί εχεμύθειας του άρθρου 72 του Υπαλληλικού Κώδικα.....

7. Οι Οικονομικοί Επιθεωρητές, κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, έχουν δικαιώματα και καθήκοντα ανακριτικού υπαλλήλου. ....

Οι Οικονομικοί Επιθεωρητές δεν μπορούν να προβούν σε οποιαδήποτε ανακριτική ενέργεια, χωρίς προηγούμενη σχετική παραγγελία του αρμόδιου εισαγγελέα ή ειρηνοδίκη, κατά περίπτωση. Κατά την έρευνα δεν αποκλείεται η παρουσία του εισαγγελέα ή ειρηνοδίκη, εφόσον αυτή κρίνεται σκόπιμη από τον εκδόσαντα τη σχετική παραγγελία.

8. Οι Οικονομικοί Επιθεωρητές δύνανται να ασκούν οι ίδιοι, ως και να αναθέτουν τη διενέργεια επανελέγχου οποιασδήποτε υπόθεσης των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών, σε υπαλλήλους της ίδιας ή άλλης υπηρεσίας που εποπτεύεται από την ίδια περιφερειακή Οικονομική Επιθεώρηση....

9...10...11...12...

13. Σε περίπτωση αδυναμίας πλήρωσης όλων των κενών θέσεων οικονομικών επιθεωρητών που προκηρύχθηκαν, λόγω έλλειψης υποψηφίων με τα κατάλληλα προσόντα, καθήκοντα οικονομικού επιθεωρητή είναι δυνατόν να ανατίθενται προσωρινά, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, σε υπαλλήλους Υπουργείου Οικονομικών, κατηγορίας ΠΕ και βαθμού Α', που μπορούν να ανταποκριθούν στο ανατιθέμενο έργο, ανεξαρτήτως του κλάδου στον οποίο ανήκουν. Οι παραπάνω υπάλληλοι, κατά το χρόνο άσκησης καθηκόντων επιθεωρητή, εξομοιούνται με τους οικονομικούς επιθεωρητές και λαμβάνουν τις αποδοχές αυτών.

14. Ο χρόνος έναρξης λειτουργίας της Οικονομικής Επιθεώρησης ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Από το χρόνο αυτόν καταργούνται οι υφιστάμενες υπηρεσίες Επιθεώρησης του Υπουργείου Οικονομικών. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ενιαίας Οικονομικής Επιθεώρησης, η επιθεώρηση ασκείται από τις υφιστάμενες υπηρεσίες Επιθεώρησης...».

5. Με το άρθρο 128 του Π.Δ. 111/2014 (Α' 178) ορίζεται ότι:

«Από την έκδοση του παρόντος καταργούνται το Π.Δ. 284/1988 (Α' 128) «Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομικών» όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει πλην των άρθρων 88 έως 128, το Π.Δ. 551/1988 (Α' 259) «Οργανισμός Νομαρχιών (Οργάνωση Οικονομικών Υπηρεσιών)», τα άρθρα 6 έως 13, 34 και η παράγραφος Ι του άρθρου 66 του Π.Δ. 178/2000 (Α' 165) «Οργανισμός του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας», οι διατάξεις του Ν 2343/1995 (Α' 211) «Αναδιοργάνωση υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις» κατά το μέρος που αντίκεινται στις ρυθμίσεις του παρόντος καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις ρυθμίσεις του παρόντος.».

## **ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ**

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

6. Με το άρθρο 1 παρ. 19 του ν. 4038/2012 ο βαθμός Α' απονέμεται ρητά στους οικονομικούς επιθεωρητές «....του Κλάδου Οικονομικών Επιθεωρητών του Υπουργείου Οικονομικών...». Ο Κλάδος αυτός, ως ιδιαίτερος κλάδος προσωπικού με τον τίτλο «Οικονομικοί Επιθεωρητές», όπως και η υπηρεσία με τον τίτλο «Οικονομική Επιθεώρηση», συνεστήθησαν με το άρθρο 2 του Ν. 2343/1995. Συνεπώς η διάταξη του άρθρου 16 παρ. 2 του Π.Δ. 79/1990, την οποία επικαλείται ο ενιστάμενος για την βαθμολογική (και συνακόλουθα μισθολογική) εξομοίωσή του με τους Επιθεωρητές του Υπουργείου Οικονομικών δεν μπορεί να αναφέρεται στους Οικονομικούς Επιθεωρητές του Κλάδου Οικονομικών Επιθεωρητών του Υπουργείου Οικονομικών, στους οποίους απονέμεται ο βαθμός Α', διότι κατά τον χρόνο έκδοσής της δεν είχε συσταθεί η συγκεκριμένη υπηρεσία και ο συγκεκριμένος κλάδος προσωπικού. Είναι προφανές ότι η διάταξη αυτή αναφέρεται στις αρμοδιότητες, καθήκοντα, δικαιώματα και ευθύνες των διαφόρων Επιθεωρητών (Τελωνείων, Οικονομικών Εφοριών, ΝΠΔΔ, Εθνικών Κληροδοτημάτων, Δημοσίων Κτημάτων κλπ.) του Υπουργείου Οικονομικών, που προέβλεπε το Π.Δ. 284/1988 .

7. Περαιτέρω από τις ως άνω διατάξεις συνδυαστικά ερμηνευόμενες, προκύπτει ότι η ανάθεση, με το Π.Δ. 79/1990, στον Προϊστάμενο της Δ26

Δ/σης Ελέγχου Δημοσιολογιστικών Διατάξεων των αρμοδιοτήτων, καθηκόντων, δικαιωμάτων και ευθυνών των Επιθεωρητών του Υπουργείου Οικονομικών έχει την έννοια – τόσο υπό το καθεστώς του Π.Δ. 284/1988 όσο και υπό την ισχύ του άρθρου 2 του Ν. 2343/1995- της ανάθεσης σε αυτόν των ιδιαίτερων ανακριτικών, ερευνητικών, ελεγκτικών κλπ. αρμοδιοτήτων και δικαιωμάτων (υπό την έννοια των εξουσιών) που παρέχονται με τις διατάξεις αυτές στους Οικονομικούς Επιθεωρητές (άρθρο 2 παρ. 6,7,8 του Ν. 2343/1995) και όχι την έννοια της βαθμολογικής και συνακόλουθα μισθολογικής εξομοίωσης με αυτούς. Τούτο προκύπτει και εξ αντιδιαστολής διότι, όπου ο νομοθέτης θέλησε βαθμολογική και οικονομική εξομοίωση το όρισε ρητά, όπως συμβαίνει με την περίπτωση εκείνων στους οποίους έστω και προσωρινά ανατίθενται καθήκοντα οικονομικών επιθεωρητών (σε περίπτωση μη πλήρωσης του συνόλου των θέσεων του Κλάδου), οι οποίοι ρητά με τη διάταξη της παραγράφου 13 του άρθρου 2 του Ν. 2343/1995 εξομοιώνονται με τους οικονομικούς επιθεωρητές και λαμβάνουν τις αποδοχές αυτών.

Υπό την ανωτέρω, αρνητική για τον αιτούντα ερμηνευτική προσέγγιση, παρέλκει η απάντηση επί του πρώτου ερωτήματος σχετικά με την κατάργηση ή μη της διάταξης του άρθρου 16 παρ. 2 του Π.Δ. 79/1990, με την εφαρμογή του νέου Οργανισμού του Υπουργείου Οικονομικών (Π.Δ. 111/2014).

#### **Απάντηση.**

8. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α΄) γνωμοδοτεί ομοφώνως ως εξής:

α) Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 19 του ν. 4038/2012, σύμφωνα με την οποία ο βαθμός Α΄ απονέμεται στους Οικονομικούς Επιθεωρητές του Κλάδου Οικονομικών Επιθεωρητών του Υπουργείου Οικονομικών, δεν αφορά τον Προϊστάμενο της Δ26 Διεύθυνσης Ελέγχου Δημοσιολογιστικών Διατάξεων του Υπουργείου Οικονομικών.

β) Λόγω της αρνητικής απάντησης στο ως άνω ερώτημα καθίσταται άνευ αντικειμένου η απάντηση στο ζήτημα της ισχύος ή του χρόνου κατάργησης της διάταξης του άρθρου 16 παρ. 2 του Π.Δ. 79/1990.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 14.3.2017

Ο Πρόεδρος

Ανδρέας Χαρλαύτης

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο εισηγητής

Νικόλαος Κ. Πατηνιώτης

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

