



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης : 339/2016
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Α΄
Συνεδρίαση της 28^{ης} Δεκεμβρίου 2016

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη : Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Αγγελική Καστανά, Ελένη Πασαμιχάλη, Ευσταθία Τσαούση, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια : Εμμανουέλα Πανοπούλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος : Το υπ' αριθ. πρωτ. 2213/14-12-2016 έγγραφο του Οργανισμού Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους(Ο.Δ.ΔΗ.Χ.).

Περίληψη Ερωτήματος : Εάν στον πίνακα υπόχρεων σε δήλωση περιουσιακής κατάστασης, σύμφωνα με το άρθρο 1 του ν. 3213/2003, θα πρέπει να συμπεριληφθούν οι πρόεδροι και τα μέλη όλων των επιτροπών (διενέργειας, παραλαβής, ενστάσεων κλπ) διαγωνισμών προμηθειών και παροχής υπηρεσιών του ΟΔΔΗΧ και εάν η επικαιροποίηση το έτος 2015, αρχικής (έτους 2001) προμήθειας μεταξύ του Οργανισμού και της εταιρείας Thomson Reuters Hellas SA, αποτελεί ή όχι νέα προμήθεια.

Επί του παραπάνω ερωτήματος το Α΄ Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Ιστορικό

Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα :

1. Η εταιρεία Thomson-Reuters Hellas A.E παρέχει στον ΟΔΔΗΧ εξειδικευμένο λογισμικό το οποίο έχει πολλαπλές χρήσεις, δηλαδή χρηματοοικονομική πληροφόρηση (εφαρμογή EIKON), λογισμικό διενέργειας χρηματοοικονομικών συναλλαγών (εφαρμογή FX Trading-Dealing), καθώς και ροή δεδομένων σε πραγματικό χρόνο (realtime datafeed) προς άλλες εφαρμογές. Το λογισμικό είναι σε σύμβαση συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης από το 2001, με διοικητικές αποφάσεις για ανανέωση της ετήσιας συντήρησης. Στα πλαίσια αυτής της σύμβασης έχουν γίνει αρκετές φορές τροποποιήσεις των παρεχόμενων υπηρεσιών με βάση τις υπηρεσιακές ανάγκες του Οργανισμού, καθώς και επικαιροποίηση του τιμήματος με βάση τους σχετικούς όρους της σύμβασης.

Το 2015 έγινε η τελευταία και σημαντικότερη τροποποίηση καθώς ενοποιήθηκαν στο υφιστάμενο χαρτοφυλάκιο των υπηρεσιών που λαμβάνει ο Οργανισμός, οι αντίστοιχες υπηρεσίες που ελάμβανε και το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Επισημαίνεται ότι το μεγαλύτερο μέρος των σχετικών υπηρεσιών ήταν σε χρήση από τις διευθύνσεις Δ23 και Δ49 του ΓΛΚ, οι οποίες με τον νόμο Ν.4223/2013 (ΦΕΚ Α' 287) απορροφήθηκαν από τον ΟΔΔΗΧ. Η μεταφορά της κυριότητας του συνόλου του λογισμικού πραγματοποιήθηκε με αποφάσεις του Δ.Σ. του Οργανισμού και με ημερομηνία έναρξης 1.1.2015. Η ενέργεια αυτή δεν αντιμετωπίστηκε από τον προμηθευτή (Thomson Reuters Hellas AE) ως διακοπή και επανενεργοποίηση αλλά ως «εσωτερική» μεταφορά και ενοποίηση των σχετικών υπηρεσιών και των αδειών χρήσης του λογισμικού, εντός του Υπουργείου Οικονομικών.

Συνεπώς η συγκεκριμένη μεταβολή δεν αποτελεί νέα προμήθεια, καθώς η σύμβαση μεταξύ του ΓΛΚ και του προμηθευτή που περιελάμβανε παροχή προκαθορισμένων υπηρεσιών, μεταβιβάστηκε στον ΟΔΔΗΧ. Ωστόσο ο εν λόγω Οργανισμός λόγω του σημαντικού ύψους της δαπάνης που ουσιαστικά μεταφέρθηκε από το ΓΛΚ σε αυτόν, θεώρησε χρήσιμο να επικαιροποιήσει την απόφαση ανάθεσης, όπου αναφέρεται με λεπτομέρεια ο πλήρης κατάλογος των παρεχόμενων υπηρεσιών. Σημειώνεται ότι το ετήσιο κόστος της προμήθειας είναι 192.532,32 € +23.400,00 USD+ ΦΠΑ 23% €.



2. Με το με αριθ. πρωτ. 2/83710/0004/ 21-10-2016 έγγραφο της Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού και Οργάνωσης του Υπουργείου Οικονομικών κοινοποιήθηκε στον ΟΔΔΗΧ το σχετικό με την υποχρέωση υποβολής δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης προς τη Γ' Μονάδα Ελέγχου των ΔΠΚ έγγραφο της Αρχής Καταπολέμησης της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες και της Χρηματοδότησης της Τρομοκρατίας και Ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης, με τη διευκρίνιση ότι στους υπόχρεους στη Γ' Μονάδα Ελέγχου των ΔΠΚ συμπεριλαμβάνονται οι υπάλληλοι που εντός του 2015, άσκησαν καθήκοντα τα οποία δημιουργούν υποχρέωση υποβολής ετήσιας ΔΠΚ και Δήλωσης Οικονομικών Συμφερόντων.

3. Ενόψει των ανωτέρω η Υπηρεσία εκφράζει προβληματισμό ως προς το εάν οι πρόεδροι και τα μέλη όλων των επιτροπών (διενέργειας, παραλαβής, ενστάσεων κλπ) διαγωνισμών προμηθειών και παροχής υπηρεσιών του ΟΔΔΗΧ υπέχουν υποχρέωση υποβολής δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης προς τη Γ' Μονάδα Ελέγχου της ανωτέρω Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 1 του ν. 3213/2003. Κατόπιν τούτων, υποβλήθηκε το παρόν ερώτημα.

II. Νομοθετικό πλαίσιο

4. Στο άρθρο 1 παρ.1, 3 και 4 του Ν. 3213/2003 «Δήλωση και έλεγχος περιουσιακής κατάστασης βουλευτών, δημοσίων λειτουργών, υπαλλήλων, ιδιοκτητών μέσων μαζικής ενημέρωσης και άλλων κατηγοριών προσώπων» (Α'309), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, ορίζεται ότι: «1. Δήλωση της περιουσιακής τους κατάστασης, των συζύγων τους και των ανήλικων τέκνων τους υποβάλλουν: α...β...γ...δ...ε...στ...η...θ...ι. ια. Οι πρόεδροι, τα τακτικά και αναπληρωματικά μέλη όλων των επιτροπών διαγωνισμών προμηθειών και παροχής υπηρεσιών των κρατικών υπηρεσιών,...εφόσον υπερβαίνουν το ποσό των εκατόν πενήντα χιλιάδων (150.000) ευρώ ανά διαγωνισμό, καθώς επίσηςοι κατέχοντες θέσεις προϊσταμένων οποιουδήποτε οργανωτικού επιπέδου οργανικών μονάδων προμηθειών στο Δημόσιο...Την ίδια υποχρέωση υπέχουν ο πρόεδρος και τα μέλη όλων των επιτροπών διαγωνισμού έργων των ανωτέρω φορέων, οι οποίοι διέπονται από τις διατάξεις του Ν. 1418/1984 (Α' 23) και του Π.Δ. 609/1985 (Α' 223), εφόσον ο προϋπολογισμός του έργου υπερβαίνει τις τριακόσιες χιλιάδες (300.000) ευρώ...2. Η δήλωση της παραγράφου 1 υποβάλλεται από τους υπόχρεους μέσα σε ενενήντα(90) ημέρες από την

απόκτηση της ιδιότητάς τους(αρχική δήλωση). Τα μετέπειτα έτη, η δήλωση υποβάλλεται κάθε χρόνο κατά το διάστημα της θητείας, της άσκησης της δραστηριότητας ή της διατήρησης της ιδιότητας των υπόχρεων και για ένα (1) έτος, ..., μετά από την απώλεια ή τη λήξη της, και το αργότερο τρεις (3) μήνες μετά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής της δήλωσης φορολογίας εισοδήματος....Κατ' εξαίρεση και ειδικώς για την υποβολή των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης του έτους 2016 (χρήση 2015) του Ν.3213/2003 και των δηλώσεων οικονομικών συμφερόντων του άρθρου 229 του Ν.4281/2014 η προθεσμία υποβολής αρχίζει την 15^η Οκτωβρίου 2016 και λήγει την 15^η Ιανουαρίου 2017(άρθρο 66 παρ.6 ν. 4409/2016, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 20 του ν.4425/2016) 3. Το μήνα Φεβρουάριο κάθε έτους διαβιβάζεται, κατά περίπτωση, στα αρμόδια όργανα ελέγχου κατάλογος των ελεγχόμενων προσώπων. Ο κατάλογος συντάσσεται από τον Πρόεδρο της Βουλής για τα πρόσωπα που αναφέρονται στις περιπτώσεις α' έως και ε' της παρ. 1 του παρόντος άρθρου και από τον αρμόδιο υπουργό, τον γενικό γραμματέα αποκεντρωμένης διοίκησης ή το όργανο διοίκησης του νομικού προσώπου για τα πρόσωπα που υπάγονται στο φορέα αυτόν ή από τον οποίο εποπτεύονται και σε κάθε άλλη περίπτωση από τα όργανα διοίκησης του οικείου φορέα. Το αρμόδιο όργανο ελέγχου μπορεί να ζητά από οποιαδήποτε υπηρεσία, φορέα ή νομικό ή φυσικό πρόσωπο που διαθέτει στοιχεία για πρόσωπα που υπάγονται στις περιπτώσεις της παραγράφου 1, κατάλογο των οικείων προσώπων.

4. Αμφισβητήσεις ως προς την ιδιότητα του υπόχρεου επιλύονται με πράξη των κατά περίπτωση αρμοδίων οργάνων ελέγχου, η οποία εκδίδεται μέσα σε ένα (1) μήνα από την υποβολή σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου ή των οργάνων, που είναι αρμόδια να υποβάλλουν την κατά την προηγούμενη παράγραφο, του παρόντος άρθρου, κατάσταση υπόχρεων».

5. Με το άρθρο 27 παρ.1 του ν.4223/2013 (Α'287) συστάθηκε στον Ο.Δ.ΔΗ.Χ. Διεύθυνση Δημόσιου Χρέους, στην οποία μεταφέρθηκαν οι αρμοδιότητες της Δ23-Διεύθυνσης Δημοσίου Χρέους του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, ενώ με την παρ. 2 του ίδιου ως άνω άρθρου μεταφέρθηκαν στον Ο.Δ.ΔΗ.Χ. αρμοδιότητες της Δ49-Διεύθυνσης Χρηματοδοτικού Προγραμματισμού και Διαχείρισης Κρατικών Διαθεσίμων του Γ.Λ.Κ., και συγχρόνως καταργήθηκαν η Δ23-Διεύθυνση Δημοσίου Χρέους και η Δ49- Διεύθυνση Χρηματοδοτικού Προγραμματισμού και Διαχείρισης



Κρατικών Διαθεσίμων της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Προϋπολογισμού του Γ.Λ.Κ.

III. Ερμηνεία διατάξεων

Από τις παραπάνω διατάξεις συνάγονται τα ακόλουθα:

6. Σαφής πρόθεση και σκοπός του ν. 3213/2003, που συνάγεται από την εισηγητική έκθεση αυτού, είναι η τήρηση της αρχής της διαφάνειας στη δράση των συλλογικών οργάνων της διοίκησης, με την καθιέρωση της υποχρέωσης όλων των μελών των επιτροπών διαγωνισμών προμηθειών και παροχής υπηρεσιών των κρατικών υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, εφόσον υπερβαίνουν το ποσό των 150.000 ευρώ, να υποβάλλουν δήλωση περιουσιακής κατάστασης προς την Γ' Μονάδα Ελέγχου ΔΠΚ και ΔΟΣ της Αρχής Καταπολέμησης της Νομιμοποίησης Εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και της Χρηματοδότησης της Τρομοκρατίας και Ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης του ν. 3213/2003, με σκοπό τη διασφάλιση της υπευθυνότητας, της ευθύνης και της λογοδοσίας, εκ μέρους των φορέων άσκησης της δημόσιας εξουσίας τα καθήκοντα των οποίων αφορούν τη διαχείριση δημοσίου χρήματος στο πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων.

Εξάλλου, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 1 του ν.3213/2003, αμφισβητήσεις ως προς την ιδιότητα του υπόχρεου επιλύονται με πράξη των κατά περίπτωση αρμοδίων οργάνων ελέγχου και με τη διαδικασία που προβλέπει η ίδια παρ.4, ως αμφισβήτηση δε νοείται ο ισχυρισμός του φερόμενου ως υπόχρεου ότι δεν έχει την ιδιότητα αυτή. Η έγερση αμφισβήτησης δεν απαλλάσσει τον υπόχρεο από την υποχρέωση υποβολής δήλωσης περιουσιακής κατάστασης και δήλωσης οικονομικών συμφερόντων. Σε κάθε περίπτωση η Διοίκηση δεν παρεμβαίνει στην υποβολή των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης των υπόχρεων υπαλλήλων.

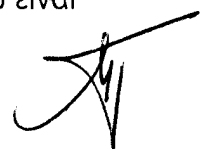
Ως εκ τούτου, από τις διατάξεις του ν.3213/2003, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, καθίσταται σαφές και αδιαμφισβήτητο ότι οι υπόχρεοι για αρχική ή ετήσια δήλωση περιουσιακής κατάστασης έχουν την υποχρέωση υποβολής της, με βάση την ιδιότητα, η οποία τους δημιουργεί τη σχετική υποχρέωση και οφείλουν να γνωρίζουν, περιγράφεται δε με ακρίβεια και σαφήνεια στο νόμο.

7. Στη συγκεκριμένη περίπτωση που δημιούργησε τον προβληματισμό της Υπηρεσίας του ΟΔΔΗΧ, υπάλληλοι που έχουν ορισθεί ως μέλη επιτροπών προμηθειών του Οργανισμού θεωρούν ότι δεν είναι υπόχρεοι υποβολής δήλωσης περιουσιακής κατάστασης προς τη Γ' Μονάδα της Αρχής του ν.3213/2003, για το έτος 2015, διότι η αρχική σύμβαση μεταξύ του ΟΔΔΗΧ και της προμηθεύτριας εταιρείας «Thomson-Reuters Hellas S.A» για την παροχή υπηρεσιών λογισμικού διενέργειας χρηματοοικονομικών συναλλαγών, χρηματοοικονομικής πληροφόρησης και ροής δεδομένων σε πραγματικό χρόνο προς άλλες εφαρμογές, έχει συναφθεί το έτος 2001, έκτοτε έχει επανειλημμένα τροποποιηθεί με διοικητικές αποφάσεις για ανανέωση της ετήσιας συντήρησης και το τίμημα για την παροχή των συμβατικών υπηρεσιών έχει επικαιροποιηθεί, η σημαντικότερη δε τροποποίηση της εν λόγω σύμβασης έγινε το 2015, κατά το οποίο η συνολική ετήσια δαπάνη ανέρχεται σε ποσό ανώτερο των 150.000 ευρώ.

Επίσης, το 2015 μεταβιβάστηκε στον ΟΔΔΗΧ η σύμβαση μεταξύ του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και του ανωτέρω προμηθευτή που περιλάμβανε παροχή προκαθορισμένων υπηρεσιών λογισμικού κλπ, λόγω της ενοποίησης στο χαρτοφυλάκιο των υπηρεσιών του Οργανισμού των αντίστοιχων υπηρεσιών που λάμβανε το Υπουργείο Οικονομικών μέσω των Διευθύνσεων Δ23 και Δ49 του ΓΛΚ και μεταφοράς της κυριότητας του συνόλου του λογισμικού στον ΟΔΔΗΧ.

8. Σύμφωνα, όμως, με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 1, περ. ια' του ν. 3213/2003, όπως ισχύουν, οι πρόεδροι και τα τακτικά και αναπληρωματικά μέλη όλων των επιτροπών διαγωνισμών προμηθειών και παροχής υπηρεσιών των κρατικών υπηρεσιών, εφόσον υπερβαίνουν το ποσό των 150.000 ευρώ ανά διαγωνισμό, περιλαμβάνονται στους υπόχρεους σε δήλωση περιουσιακής κατάστασης προς τη Γ' Μονάδα Ελέγχου ΔΠΚ της Αρχής του ν. 3691/2008, χωρίς να γίνεται στο νόμο διάκριση μεταξύ νέας ή παλαιάς προμήθειας, αλλά αρκεί το γεγονός ότι οι ανωτέρω υπάλληλοι άσκησαν εντός του 2015 καθήκοντα που δημιουργούν υποχρέωση υποβολής ετήσιας δήλωσης περιουσιακής κατάστασης και δήλωσης οικονομικών συμφερόντων.

Με την υπ' αριθ. 404/2012 Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ. έχει γίνει δεκτό ότι όλα τα μέλη, τακτικά και αναπληρωματικά, των επιτροπών διαγωνισμών προμηθειών των κρατικών υπηρεσιών, εφόσον υπερβαίνουν το ποσό των 150.000 ευρώ είναι



υπόχρεα σε δήλωση περιουσιακής κατάστασης προς την Αρχή του ν. 3213/2003, με μόνη την ιδιότητά τους αυτή και ανεξάρτητα από το αν συμμετείχαν ή όχι σε συνεδριάσεις των ανωτέρω επιτροπών.

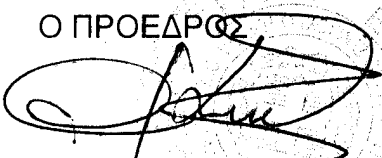
Ενόψει των ανωτέρω, ανακύπτει υποχρέωση των υπαλλήλων του ΟΔΔΗΧ, που είχαν κατά το έτος 2015, την ιδιότητα προέδρου ή μέλους επιτροπών διαγωνισμών προμηθειών και παροχής υπηρεσιών του Οργανισμού, να υποβάλλουν τις σχετικές δηλώσεις προς την ανωτέρω αρμόδια αρχή ελέγχου. Η εν λόγω υποχρέωση είναι ανεξάρτητη από το εάν η επικαιροποίηση αρχικής-έτους 2001- προμήθειας μεταξύ του ΟΔΔΗΧ και της εταιρείας Thomson Reuters Hellas SA, αποτελεί νέα προμήθεια ή όχι, αφού οι υπόχρεοι υποβάλλουν τη σχετική δήλωση με βάση τη συγκεκριμένη ιδιότητά τους και όχι με άλλα κριτήρια. Τυχόν αμφισβήτηση από τα ως άνω πρόσωπα ως προς την ιδιότητα του υποχρέου επιλύεται από την ίδια την Αρχή κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 1 του Ν. 3213/2003.

IV. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, επί του τεθέντος ερωτήματος και με βάση το δίδόμενο ιστορικό, το Α' Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι στον πίνακα υποχρεων σε δήλωση περιουσιακής κατάστασης, σύμφωνα με το άρθρο 1 του ν. 3213/2003, θα πρέπει να συμπεριληφθούν οι πρόεδροι και τα μέλη όλων των επιτροπών (διενέργειας, παραλαβής, ενστάσεων κλπ) διαγωνισμών προμηθειών και παροχής υπηρεσιών του ΟΔΔΗΧ, με δεδομένο ότι η επικαιροποίηση, αρχικής (έτους 2001) προμήθειας μεταξύ του Οργανισμού και της εταιρείας Thomson Reuters Hellas SA, έγινε εντός του έτους 2015 και ανεξάρτητα από το εάν η ως άνω επικαιροποίηση αποτελεί νέα προμήθεια ή όχι. Τυχόν αμφισβήτηση από τα ως άνω πρόσωπα ως προς την ιδιότητα του υποχρέου επιλύεται από την ίδια την Αρχή κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 1 του ανωτέρω νόμου.

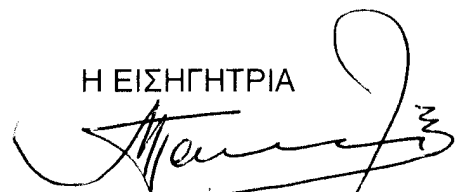
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 29-12-2016

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ


ΑΝΔΡΕΑΣ ΧΑΡΛΑΥΤΗΣ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ


ΕΜΜΑΝΟΥΕΛΑ Ν. ΠΑΝΟΥΛΙΟΥ
ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.