



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 13/ 2017

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Δ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Συνεδρίαση της 19^{ης} Ιανουαρίου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Δήμητρα Κεφάλα, Ευστράτιος Συνοίκης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Παναγιώτης Παππάς, Παναγιώτα –Ελευθερία Δασκαλέα - Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητές: Δημήτριος Κατωπόδης, Ιωάννης Μπακόπουλος Πάρεδροι του Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός Ερωτήματος : Το υπ' αριθμό πρωτ. 4251/10 Ιουνίου 2016 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας /Διεύθυνση Οικονομικού και Διοικητικής Υποστήριξης.

Ερώτημα: Ερωτάται, α) αν η απόφαση ανάληψης πίστωσης, η οποία σύμφωνα με το νόμο θα πρέπει να προηγείται της δαπάνης, πρέπει να προηγείται μεν της ημερομηνίας έκδοσης της ΚΥΑ με την οποία καθορίζεται μηνιαία αποζημίωση των συμμετεχόντων στην πενταμελή επιτροπή εργασίας για την έκδοση ημερήσιου χάρτη πρόβλεψης κινδύνου πυρκαγιών για την αντιπυρική περίοδο 2015, αλλά όχι απαραίτητα και της ημερομηνίας έναρξης των εργασιών της Επιτροπής, β) αν η ΚΥΑ προσδιορισμού της αποζημίωσης των μελών της Επιτροπής έχει αναδρομικότητα και γ) αν είναι δυνατή η

αποζημίωση των μελών της Επιτροπής για το διάστημα από 01/06/2015 έως 31-07-2015.

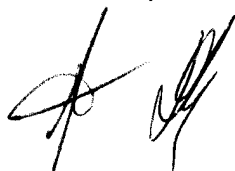
Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής :

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Σύμφωνα με τα εκτιθέμενα στο προαναφερθέν έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας /Διεύθυνση Οικονομικού και Διοικητικής Υποστήριξης και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου του ερωτήματος:

1. Η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας εκδίδει από το 2003, ημερήσιο δελτίο προβλέψεως κινδύνου πυρκαγιών υπό μορφή θεματικού Χάρτη Προβλέψεως Κινδύνου Πυρκαγιών, κατά τη διάρκεια της αντιπυρικής περιόδου κάθε έτους. Μέχρι και το έτος 2015, η έκδοση του εν λόγω Χάρτη γινόταν από πενταμελή Επιτροπή Εργασίας, που συγκροτούνταν για το σκοπό αυτό στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας και η οποία απαρτιζόταν από υπαλλήλους της, καθώς και υπαλλήλους (ειδικότητας Μετεωρολόγου) της Εθνικής Μετεωρολογικής Υπηρεσίας. Η ανωτέρω επιτροπή μπορούσε να συσταθεί με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού, σύμφωνα με το άρθρο 5 του ν. 2452/1996 (ΦΕΚ283/Α') «Ρύθμιση θεμάτων προσφύγων κατά τροποποίηση των διατάξεων του ν. 1975/1991 και άλλες διατάξεις», όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 110 παρ. 6α του ν.4172/2013 (ΦΕΚ 167/Α') και τροποποιήθηκε με το άρθρο 10 του ν.4229/2014 (ΦΕΚ 8/Α') και το έργο της εκτελούνταν σε καθημερινή βάση, εκτός του κανονικού ωραρίου εργασίας και εκτός του χρόνου που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση (συμπεριλαμβανομένων και των Σαββάτων, Κυριακών και εξαιρέσιμων). Η επιτροπή λειτουργούσε στο διάστημα από 01-06-2015 έως 31-10-2015, δηλαδή εντός της αντιπυρικής περιόδου.

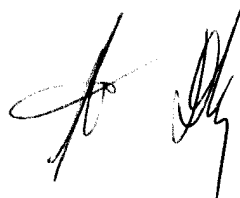
2. Τα θέματα αποζημιώσεως των μελών της επιτροπής ρυθμιζονταν με Κοινή Υπουργική Απόφαση, η οποία δημοσιευόταν σε ΦΕΚ και σύμφωνα με την υπ' αριθμό 2/37195/0026/21-6-2001 (Β 915) Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών περί «Καθορισμού δικαιολογητικών πληρωμής αποζημιώσεως συμβουλίων-επιτροπών». Σύμφωνα με τα ανωτέρω, η διαδικασία που



ακολουθήθηκε από την υπηρεσία το έτος 2015 ήταν η ακόλουθη: α. Δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως η υπ' αριθμό 2930/15-05-2015 απόφαση του Αν. Υπουργού Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης με θέμα «Σύσταση και Συγκρότηση πενταμελούς επιτροπής Εργασίας για την έκδοση ημερήσιου χάρτη προβλέψεως κινδύνου πυρκαγιών για την αντιπυρική περίοδο 2015 στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας (Τ.Υ.Ο.Δ.Δ. 345/15-5-2015). β. Στη συνέχεια, πραγματοποιήθηκαν ενέργειες προκειμένου να αυξηθεί το ποσοστό διαθέσεως του ΚΑΕ 0515 «Αποζημίωση μελών Συλλογικών Οργάνων» στο 100%, ώστε να είναι δυνατή η καταβολή του μέγιστου προβλεπόμενου ποσού αποζημιώσεως για τα μέλη της επιτροπής. γ. Κατόπιν, απεστάλη στην ΥΔΕ (Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου) προς έγκριση η 4826/16-07-2015 απόφαση αναλήψεως υποχρεώσεως ύψους 8.000€, για τον καθορισμό αποζημιώσεως της πενταμελούς επιτροπής εργασίας για το διάστημα από 01/06/2015 έως 31-10-2015, προκειμένου στη συνέχεια να είναι δυνατή η έκδοση της ΚΥΑ για τον καθορισμό μηνιαίας αποζημιώσεως της ως άνω επιτροπής με αναδρομική ισχύ από 01/06/2015. Με το υπ' αριθμό. 20527/21-07-2015 έγγραφό της, η ΥΔΕ ενημέρωσε την υπηρεσία για τη μη έγκριση της εν λόγω αποφάσεως, με την αιτιολογία ότι: «η ανάληψη πρέπει να προηγείται της δαπάνης (παρ.2, αρ.2 του π.δ. 113/2010). Αναλυτικότερα, η εν λόγω ανάληψη φέρει ημερομηνία 16-07-2015, ενώ το διάστημα αποζημιώσεως που αναφέρετε στην αιτιολογία της είναι από 01-06-2015 έως 31-10-2015». Με το υπ' αριθμό 5006/24-07-2015 έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας, η απόφαση αναλήψεως Υποχρεώσεως, που είχε απορριφθεί από την ΥΔΕ, υποβλήθηκε εκ νέου στην ίδια υπηρεσία για έγκριση με την παράθεση της ακόλουθης επιχειρηματολογίας: «Στην προκειμένη περίπτωση η υποχρέωση εκτέλεσης δαπάνης του Δημοσίου δημιουργείται με τη δημοσίευση της ΚΥΑ για τον καθορισμό μηνιαίας αποζημίωσης των μελών της Επιτροπής Έκδοσης του Χάρτη Πρόβλεψης Κινδύνου Πυρκαγιάς και όχι πριν από τη δημοσίευση αυτής. Η ανωτέρω ΚΥΑ δημοσιεύεται με αναδρομική ισχύ από την έναρξη της περιόδου εργασιών της Επιτροπής, ήτοι από την 1η Ιουνίου ως την 31η Οκτωβρίου (αντιπυρική περίοδος) κάθε έτους. Επισημάνθηκε δε η μη μεταβολή της νομοθεσίας από το έτος 2014 κατά το οποίο ακολουθήθηκε ανάλογη διαδικασία που εγκρίθηκε από την εν λόγω ΥΔΕ. Ειδικότερα, κατά το

έτος 2014 η διαδικασία η οποία ακολουθήθηκε από την Υπηρεσία προκειμένου να αποζημιωθεί η Επιτροπή, ήταν η ακόλουθη: α. Εκδόθηκε η υπ' αριθμό 2367/14-4-2014 Απόφαση με θέμα «Σύσταση και Συγκρότησης πενταμελούς Ομάδας Εργασίας στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας» δημοσιεύτηκε στο Τ.Υ.Ο.Δ.Δ. 245/5-5-2014 και όριζε την ισχύ της από 1-6-2014 έως 31-10-2014. β. Κατόπιν της ανωτέρω απόφασης, με το υπ' αριθμ.4233/03-07-2014 έγγραφο στη Δ/ση 20η Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, αιτήθηκε η Αύξηση Ποσοστού Διάθεσης του ΚΑΕ 0515 «Αποζημίωση μελών Συλλογικών Οργάνων» στο 100%, προκειμένου να είναι δυνατή η καταβολή αποζημίωσης στους συμμετέχοντες στην 5μελή Ομάδα Εργασίας στη Γ.Γ.Π.Π., σύμφωνα με τα οριζόμενα στην κείμενη νομοθεσία. γ. Η Υπηρεσία, κατόπιν της αύξησης του ποσοστού διάθεσης, εξέδωσε την υπ' αρ. 4899/01-08-2014 Απόφαση ανάληψης υποχρέωσης, η οποία αφορούσε τη δαπάνη για την αποζημίωση των συμμετεχόντων στην Επιτροπή, η οποία υποβλήθηκε την 1η Αυγούστου 2014 και εγκρίθηκε από την Υπηρεσία Δημ/κου Ελέγχου του πρώην Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, με α/α ΥΔΕ: 73491. δ. Τέλος, εκδόθηκε η υπ. αριθμό 2/71309/0022/17-10-2014 Κ.Υ.Α. (τ. Υ.Ο.Δ.Δ 646.) για τον καθορισμό μηνιαίας αποζημίωσης των συμμετεχόντων στην πενταμελή ομάδα εργασίας στη ΓΓΠΠ με αναδρομική ισχύ από 01-06-2014 και για την περίοδο μέχρι 31-10-2014.»

3. Η ΥΔΕ, με το υπ' αριθμό 21334/29-07-2015 έγγραφό της, απέρριψε εκ νέου την εν λόγω απόφαση αναλήψεως υποχρεώσεως, με την επισήμανση ότι «...η ανάληψη προηγείται της δαπάνης και κατά συνέπεια δεν υφίσταται αναδρομικότητα της σχετικής διοικητικής πράξης» και, επί πλέον, με τη σύσταση ότι η απόφαση αναλήψεως υποχρεώσεως θα πρέπει να αναφέρει ότι το διάστημα αποζημιώσεως είναι από 01/08/2015 έως 31/10/2015. Κατόπιν, υποβλήθηκε στην ΥΔΕ η υπ' αριθμό 5107/29-07-2015 απόφαση αναλήψεως υποχρεώσεως για δαπάνη ύψους 4.800€, που αφορούσε αποζημίωση της πενταμελούς επιτροπής εργασίας, για το διάστημα από 01/08/2015 έως 31-10-2015, σύμφωνα με τη σχετική υπόδειξη της εν λόγω υπηρεσίας, η οποία, τελικώς, εγκρίθηκε και καταχωρήθηκε με α/α 61067 στο Βιβλίο Εγκρίσεων και Εντολών Πληρωμής της ΥΔΕ. Τέλος, εκδόθηκε η υπ' αριθμό. 2/74915/ΔΕΠ (ΦΕΚ 951/ ΥΟΔΔ/30-12-2015) ΚΥΑ περί «Καθορισμού μηνιαίας αποζημιώσεως των συμμετεχόντων στην πενταμελή επιτροπή



εργασίας στη Γ.Γ.Π.Π. του Υπ. Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης».

4. Η ερωτώσα υπηρεσία, αφού παραθέτει στο έγγραφο ερώτημά της τις διατάξεις των άρθρων 21 παρ.2 του Νόμου 4024/2011 (ΦΕΚ 226Α'), όπως ισχύει, 66 του Ν. 4270/2014 (ΦΕΚ 143Α') και 2 του ΠΔ 113/2010 (ΦΕΚ 194 Α'), εκθέτει ότι: «στην προκειμένη περίπτωση η υποχρέωση εκτελέσεως δαπάνης του Δημοσίου δημιουργείται με τη δημοσίευση της ΚΥΑ για τον καθορισμό μηνιαίας αποζημιώσεως των μελών της Επιτροπής Έκδοσης του Χάρτη Πρόβλεψης Κινδύνου Πυρκαγιάς και όχι πριν από τη δημοσίευση αυτής, καθώς η αποζημίωση εξαρτάται από το είδος (όπως προσδιορίζεται από την παράγραφο 2 του άρθρου 21 του Νόμου 4024/2011) και την ποσότητα (τέσσερις τουλάχιστον συνεδριάσεις το μήνα) του παραγόμενου έργου και δεν καταβάλλεται αυτοδίκαια . Κατά συνέπεια, κατά την άποψη μας η απόφαση ανάληψης πίστωσης με την οποία γεννάται ή βεβαιώνεται υποχρέωση του Δημοσίου έναντι τρίτων θα πρέπει να προηγείται της εν λόγω ΚΥΑ χωρίς όμως να συσχετίζεται με την ημερομηνία έναρξης των εργασιών της Επιτροπής, δεδομένου ότι οι εργασίες αυτής δεν σχετίζονται αυτοδίκαια με δαπάνη όπως π.χ. συμβαίνει στη διαδικασία προμηθειών υλικών και υπηρεσιών. Η ανωτέρω ΚΥΑ δημοσιεύεται με αναδρομική ισχύ από την έναρξη της περιόδου εργασιών της Επιτροπής ήτοι από την 1η Ιουνίου ως την 31η Οκτωβρίου (αντιπυρική περίοδος) κάθε έτους. Κατά το έτος 2014 ακολουθήθηκε η ανάλογη διαδικασία με αυτή του έτους 2015, δηλαδή η Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης εκδόθηκε μεταγενέστερα της ημερομηνίας έναρξης των εργασιών της Επιτροπής προκειμένου στη συνέχεια να εκδοθεί η ΚΥΑ για την αποζημίωση των μελών με αναδρομική ισχύ και δεν μεταβλήθηκε η κείμενη νομοθεσία που διέπει τη σύσταση, συγκρότηση και αποζημίωση των μελών της Επιτροπής από το έτος 2014 ως το τέλος του έτους 2015».

5. Λαμβάνοντας υπόψη τα δεδομένα αυτά, η υπηρεσία υπέβαλε στο Ν.Σ.Κ το εν αρχή αναφερόμενο ερώτημα. Το προαναφερόμενο ερώτημα συζητήθηκε ενώπιον του Δ' Τμήματος του ΝΣΚ στις 25 Οκτωβρίου 2016, το οποίο αποφάσισε να αναβάλει την έκδοση γνωμοδοτήσεως, προκειμένου να ζητηθεί αρμοδίως από τον πρόεδρο του Ν.Σ.Κ, η συγχρέωση του ερωτήματος και στο συναρμόδιο, λόγω του αντικειμένου, Γραφείο Νομικού Συμβούλου του

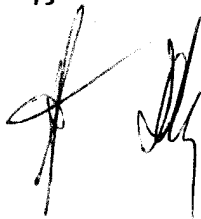
Υπουργείου Οικονομικών. Ακολούθως, ο Πρόεδρος του ΝΣΚ με το υπ' αριθμό πρωτ. 162111/92589/15.11.2016 έγγραφό του προς το Γ.Ν.Σ. του Υπουργείου των Οικονομικών ζήτησε να χρεωθεί το συγκεκριμένο ερώτημα σε μέλος του κύριου προσωπικού του εν λόγω γραφείου, όπως και πράγματι έγινε.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

6. Στις διατάξεις των άρθρων 2 και 6 του ν.3086/2002 ' « Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των λειτουργών και υπαλλήλων του» (Α'324), ορίζεται ότι:

«Άρθρο :2 Αρμοδιότητες 1. Στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) ανήκει η νομική υποστήριξη του Κράτους. Στην υποστήριξη αυτή περιλαμβάνονται, ιδίως: α).. β) η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της Διοίκησης...2 α)...β) β. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμοδίου Υπουργού ανατίθενται και άλλες κατηγορίες υποθέσεων στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Ν.Σ.Κ..3. Το Νομικό Συμβούλιο ασκεί τις ανωτέρω αρμοδιότητες με την Ολομέλεια, τακτική και πλήρη, τα Τμήματα, τους καθ' ύλην Σχηματισμούς που συνιστώνται με απόφαση του Προέδρου στην Κεντρική Υπηρεσία ή σε άλλη οργανική μονάδα του Ν.Σ.Κ., τα Γραφεία Νομικών Συμβούλων και τα Δικαστικά Γραφεία.

Άρθρο 6 1...2. Τα Τμήματα γνωμοδοτούν: α)...γ) Σε ερωτήματα της Βουλής των Ελλήνων που υπογράφονται από τον Πρόεδρο ή τον Γενικό Γραμματέα της Βουλής, καθώς και σε ερωτήματα της Διοίκησης, που υπογράφονται από τον Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό, Υφυπουργό και Γενικό Γραμματέα Υπουργείου εφόσον ο τελευταίος είναι ειδικά εξουσιοδοτημένος και μόνο για θέματα της αρμοδιότητάς του. Επίσης σε ερωτήματα, που υπογράφονται από τον Πρόεδρο Διοικητικού Συμβουλίου ή άλλο κατά νόμο όργανο Διοίκησης Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ή Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., εφόσον αφορούν ζητήματα της αρμοδιότητάς τους, ενώ ερωτήματά τους με γενικότερο ενδιαφέρον υπογράφονται μόνο από τον εποπτεύοντα Υπουργό...6. Τα ερωτήματα της Διοίκησης πρέπει να διαλαμβάνουν πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης και προσδιορισμό των



προβληματισμών της, για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το Ν.Σ.Κ., προκειμένου να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της.»

7. Στη διάταξη του άρθρου 40 του ν. 849/1978 «Περί παροχής κινήτρων δια την ενίσχυσιν της περιφερειακής και οικονομικής αναπτύξεως της Χώρας» (Α' 232), όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 8 του ν. 2129/1993(Α'57), ορίζεται ότι :

«Άρθρο 40 Εις κανονιστικές διοικητικές πράξεις δια των οποίων καθορίζεται, κατ' εξουσιοδότησιν κειμένων διατάξεων, το ύψος αποδοχών ή απολαβών, εν γένει, ή συντάξεων δημοσίων υπαλλήλων ή υπαλλήλων νομικών προσώπων δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ή μισθών και ημερομισθίων των εφ' οιαδήποτε σχέσει απασχολουμένων μισθωτών, πάσης κατηγορίας, ή των συντάξεων αυτών, δύναται να προσδίδεται αναδρομική ισχύς, αλλά πάντως ουχί προγενεστέρα του ενός έτους προ της δημοσιεύσεώς των εις την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Εις την περίπτωση ταύτην, δια την έκδοσιν της κανονιστικής διοικητικής πράξεως απαιτείται, απαραίτητως, και η σύμπραξις του Υπουργού Οικονομικών. Τα ανωτέρω ισχύουν και στην περίπτωση αποφάσεων καθορισμού αποζημίωσης των όσων μετέχουν σε συλλογικά όργανα.»

8. Στη διάταξη του άρθρου 5 του ν.2452/1996 « ρύθμιση θεμάτων προσφύγων...» (Α'283), όπως ισχύει κατά τον κρίσιμο χρόνο, ορίζεται ότι:

«Άρθρο 5 Τροποποίηση συμπλήρωση οργανικών διατάξεων Υπουργείου Δημόσιας Τάξης. 1...2. Με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη δύναται να συνιστώνται στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης: α. Ειδικές επιτροπές για τη μελέτη, επεξεργασία και υποβολή προτάσεων επί ειδικότερων θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, συμπεριλαμβανομένων επιτροπών για την αξιολόγηση προτάσεων και εν γένει τη διαχείριση, εκτέλεση και παρακολούθηση ευρωπαϊκών προγραμμάτων, από δικαστικούς λειτουργούς, καθηγητές τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, εμπειρογνώμονες και δικηγόρους, εν ενεργεία ή μη, υπηρεσιακούς παράγοντες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη ή άλλων υπουργείων ή φορέων του Δημοσίου, ή άλλα πρόσωπα,

τα οποία διαθέτουν τις κατά περίπτωση απαιτούμενες γνώσεις ή εμπειρία. Με την ίδια απόφαση δύνανται να ορίζονται εισηγητές από τα μέλη των ως άνω επιτροπών ή από υπηρεσιακούς παράγοντες, καθώς και γραμματείς αυτών.

Σε περίπτωση που οι ως άνω επιτροπές έχουν ως αντικείμενο τη μελέτη, επεξεργασία, εισήγηση και νομική υποστήριξη διαχείρισης και λήψης μέτρων επί θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, δύνανται να προεδρεύει μέλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, το οποίο ορίζεται, με τον αναπληρωτή του, με απόφαση του Προέδρου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, με τη συμμετοχή ως μελών υπηρεσιακών παραγόντων του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη ή άλλων Υπουργείων, ανεξάρτητων αρχών, ελεγκτικών ή άλλων φορέων και Σωμάτων του Δημοσίου, οπότε συνυπογράφει ο κατά περίπτωση αρμόδιος Υπουργός. Με την ίδια απόφαση ορίζονται εισηγητές από τα μέλη των επιτροπών ή από υπηρεσιακούς παράγοντες, καθώς και γραμματέας αυτών. β...»¹

9. Στη διάταξη του άρθρου 21 του ν. 4024/2011² «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο- βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015» (Α'226), ορίζεται ότι :

« Άρθρο 21 Αμοιβές συλλογικών οργάνων. 1...2 Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, λόγω της ιδιαίτερης σημασίας του συλλογικού οργάνου για την οικονομία της

¹ Το πρώτο εδάφιο και η περίπτωση α' της παρ. 2 αντικαταστάθηκαν ως άνω με το άρθρο 110 παρ.6α' Ν.4172/2013, ΦΕΚ Α 167/23.7.2013. Το δεύτερο εδάφιο προστέθηκε με τη παρ.1 του άρθρου 10 του Ν.4229/2014 (ΦΕΚ Α 8 10.1.2014)

² Με το άρθρο 34 Ν.4354/2015, ΦΕΚ Α 176/16.12.2015, το οποίο, σύμφωνα με το άρθρο 35 του αυτού νόμου, ισχύει από 1.1.2016, ορίζεται ότι: "Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται: α. Οι διατάξεις των άρθρων 12 έως 25, 28, 29, 30 του Ν. 4024/2011, καθώς και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες υπουργικές αποφάσεις, και με την επιφύλαξη της παραγράφου στ' του άρθρου 33 του νόμου αυτού, του άρθρου 31 με την επιφύλαξη της περίπτωσης α' του άρθρου 33 του παρόντος και 32 με την επιφύλαξη της παραγράφου β' του άρθρου 33 του παρόντος".

χώρας ή την αποτελεσματικότερη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης και την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη και προκειμένου περί Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και Ο.Τ.Α., με βάση το μέγεθος, τη σπουδαιότητα και τα στοιχεία του προϋπολογισμού τους, επιτρέπεται η λειτουργία τους εκτός του κανονικού ωραρίου εργασίας και εκτός του χρόνου που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και μπορεί να καθορίζεται αποζημίωση κατά μήνα ή κατά συνεδρίαση με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού. Η αποζημίωση αυτή δεν μπορεί να είναι κατά μήνα, μεγαλύτερη από τετρακόσια (400) ευρώ για τον πρόεδρο και τριακόσια (300) ευρώ για τα μέλη και τους γραμματείς. Στους εισηγητές που εκ του νόμου προβλέπεται η συμμετοχή τους, καταβάλλεται αποζημίωση ανά συνεδρίαση, η οποία δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη από το ποσό των είκοσι (20) ευρώ και για μέχρι πενήντα (50) συνεδριάσεις το έτος. Η ανωτέρω μηνιαία αποζημίωση καταβάλλεται με την προϋπόθεση συμμετοχής σε τέσσερις (4) τουλάχιστον συνεδριάσεις το μήνα. Σε περίπτωση συμμετοχής σε λιγότερες συνεδριάσεις η αποζημίωση περικόπτεται ανάλογα.»

10. Στις διατάξεις των άρθρων 66,68 77 και 91 του ν. 4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α' 143), οι διατάξεις του Μέρους Δ' του οποίου, αναφορικά με τον ετήσιο Κρατικό Προϋπολογισμό και τους προϋπολογισμούς των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης του έτους 2015, ισχύουν, κατά το άρθρο 183 αυτού, από τη δημοσίευση του νόμου στις 28.6.2014, ορίζεται ότι:

«Άρθρο 66 (βλ. και τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2362/1995, Α' 247) ότι: 1. Ανάλληψη υποχρέωσης είναι η διοικητική πράξη με την οποία γεννάται ή βεβαιώνεται υποχρέωση του Δημοσίου και των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης έναντι τρίτων (νομική δέσμευση). Προκειμένου να αναληφθεί εγκύρως οποιαδήποτε δέσμευση ή να εκτελεσθεί οποιαδήποτε δαπάνη, εκδίδεται απόφαση ανάληψης υποχρέωσης η οποία περιέχει βεβαίωση του αρμόδιου, κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, οργάνου περί ύπαρξης και δέσμευσης της αναγκαίας πίστωσης (δημοσιονομική δέσμευση). 2. Η απόφαση ανάληψης υποχρέωσης υπογράφεται από το διατάκτη και περιέχει βεβαίωση του προϊσταμένου οικονομικών υπηρεσιών του

φορέα, ότι το ποσό της δαπάνης που αφορά, βρίσκεται εντός των ορίων της σχετικής πίστωσης (...) και ότι έχει δεσμευθεί από τον προϋπολογισμό του φορέα...

Άρθρο 68 ότι: «1. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται κατόπιν πρότασης του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται οι διαδικασίες ελέγχου για όλες τις αναλήψεις υποχρεώσεων κατά την εκτέλεση των προϋπολογισμών της Γενικής Κυβέρνησης. (...) 5. Μέχρι την έκδοση του διατάγματος της παραγράφου 1, εφαρμόζεται το ΠΔ 113/2010 (Α' 194)...

Άρθρο 77 Έννοια και περιπτώσεις Δημόσιων δαπανών. 1. Δημόσια δαπάνη είναι η χρησιμοποίηση πίστωσης για την εκπλήρωση των λειτουργικών δραστηριοτήτων ή της αποστολής της Κεντρικής Διοίκησης. Οι επιστροφές δημοσίων εσόδων που έχουν εισπραχθεί αχρεώστητα δεν αποτελούν δημόσια δαπάνη. 2. Ως δημόσιες δαπάνες αναγνωρίζονται όσες προβλέπονται από διάταξη τυπικού νόμου ή κανονιστικής διοικητικής πράξης. Κατ' εξαίρεση, αναγνωρίζονται ως δημόσιες δαπάνες και όσες δεν προβλέπονται ρητά από διάταξη νόμου, αλλά εξυπηρετούν αιτιολογημένα τους σκοπούς των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης. 3. Οι δαπάνες που προκαλούνται από κανονιστικές διοικητικές πράξεις, αναγνωρίζονται και βαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό ή τους προϋπολογισμούς των επιχορηγούμενων από αυτόν φορέων, μόνον εφόσον αυτές εκδίδονται με τη σύμπραξη του Υπουργού Οικονομικών. Κατά παρέκκλιση των διατάξεων της παρούσας παραγράφου, της περίπτωσης ιβ' της παραγράφου 1 του άρθρου 20, καθώς και κάθε άλλης ειδικής διάταξης δεν απαιτείται σύμπραξη του Υπουργού Οικονομικών για τον καθορισμό του ύψους της επιχορήγησης φορέων από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, για την καθιέρωση υπερωριακής απασχόλησης κατά το άρθρο 20 του ν.4024/2011 (Α' 226), καθώς και για τον καθορισμό αποζημίωσης σε ιδιώτες μέλη συλλογικών οργάνων. Η παράλειψη σύμπραξης συνιστά παραβίαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας έκδοσης της πράξης και τα αρμόδια όργανα οφείλουν να μην δημοσιεύουν αυτή στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως...³.

Άρθρο 91 (βλ. και την όμοια διάταξη του άρθρου 26 του ν. 2362/1995) ότι: «1. .. 2. Ο έλεγχος επί των ανωτέρω δαπανών συνίσταται σε έλεγχο νομιμότητας

³ Βλ. ομοίου περιεχομένου διάταξη στο άρθρο 22 παρ.3 του ν.2362/1995

και κανονικότητας αυτών (...). Κανονική είναι η δαπάνη, που έχει νόμιμα αναληφθεί, επισυνάπτονται τα νόμιμα δικαιολογητικά και η σχετική απαίτηση δεν έχει υποπέσει σε παραγραφή (...)».

11. Στις διατάξεις των άρθρων 1,2,4, 11 και 12 του π.δ. 113/2010 «Ανάληψη υποχρεώσεων από τους Διατάκτες» (Α' 194/22.11.2010, διόρθωση. σφαλμάτων 209/10.12.2010), που ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο,⁴ ορίζεται ότι:

«Άρθρο 1. 1. Οι διατάξεις του παρόντος ΠΔ εφαρμόζονται σε όλους τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης...

Άρθρο 2 1. (...) 2. Πριν από κάθε ενέργεια για την εκτέλεση οποιασδήποτε δαπάνης του Δημοσίου και των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης απαιτείται σχετική απόφαση ανάληψης υποχρέωσης του αρμόδιου διατάκτη ή του κατά νόμο εξουσιοδοτημένου οργάνου, με την οποία εγκρίνεται η πραγματοποίηση της δαπάνης και δεσμεύεται η αναγκαία πίστωση (δημοσιονομική δέσμευση - άρθρο 21 παρ. 2 Ν. 2362/1995)...

Άρθρο 4 1. α. Η απόφαση ανάληψης υποχρέωσης συντάσσεται σε δύο αντίτυπα από την αρμόδια οικονομική Υπηρεσία του διατάκτη και μετά την άμεση καταχώρισή της στα λογιστικά βιβλία του άρθρου 7 παραδίδεται στην Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.), η οποία με βάση τα στοιχεία που τηρούνται από αυτή, ελέγχει κατ' αρχήν τη νομιμότητα της δαπάνης και βεβαιώνει αν υπάρχει ανάλογη πίστωση και ότι δεν γίνεται υπέρβαση του ποσοστού διάθεσης. Ακολουθώντας, η Υ.Δ.Ε. καταχωρίζει το ποσό της ανάληψης στο βιβλίο Εγκρίσεων και Εντολών Πληρωμής και συντάσσει πράξη με τον αριθμό της καταχώρισης. (...) Με την καταχώριση της απόφασης ανάληψης

⁴ Στο πδ 80 /2016 (Α'145) ορίζεται ότι: «Άρθρο 13 Καταργούμενες διατάξεις Από την έναρξη της ουσιαστικής ισχύος του παρόντος καταργείται το Π.δ. 113/2010 (Α' 194 και 209), το άρθρο 13 παρ. 1 του Ν. δ/τος 496/1974 (Α' 204) και το άρθρο 1 του Π.δ/τος 471/1975 (Α'148) κατά το μέρος που αναφέρονται στην αναγνώριση της δαπάνης για τα ν.π.δ.δ. που είναι φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που ορίζει διαφορετικά, με την επιφύλαξη των περί δημοσίων επενδύσεων ειδικών διατάξεων.»

υποχρέωσης στα λογιστικά βιβλία δεσμεύεται ισόποση πίστωση μέχρι την πραγματοποίηση και πληρωμή της σχετικής δαπάνης (...)

Άρθρο 11. Ακυρότητες πράξεων. 1. Κάθε νομική και δημοσιονομική δέσμευση, κατά την έννοια των παρ. 1 και 2 του άρθρου 21 του ν. 2362/1995, που αναλαμβάνεται καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων ή / και των ποσοστών διάθεσης του προϋπολογισμού του φορέα, καθώς και κατά παράβαση των διαδικασιών του παρόντος π.δ. είναι αυτοδίκαια άκυρη (άρθρο 21, παρ. 4, ν. 2362/1995).

2. Καμιά διοικητική πράξη που προκαλεί δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού δεν εκτελείται, εάν δεν βεβαιώνεται από την αρμόδια οικονομική υπηρεσία του φορέα η δέσμευση στα οικεία λογιστικά βιβλία αντίστοιχης πίστωσης. Προς τούτο στο προοίμιο της οικείας διοικητικής πράξης γίνεται μνεία της σχετικής βεβαίωσης της αρμόδιας οικονομικής υπηρεσίας (άρθρο 21, παρ. 6 του ν. 2362/1995)

Άρθρο 12 Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται οι διατάξεις του ΠΔ 138/1998 (ΦΕΚ Α' 107), του ΠΔ 465/1975 (ΦΕΚ Α' 147), καθώς και κάθε άλλη διάταξη που ορίζει διαφορετικά...»

12. Στην Απόφαση του Υπουργού των Οικονομικών 2/37195/0026 /2001 (Β 915) Καθορισμός δικαιολογητικών πληρωμής αποζημίωσης συμβουλίων – επιτροπών, ορίζεται ότι «Άρθρο :Μόνο. «Καθορίζουμε τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για τη πληρωμή των αναφερομένων στο θέμα δαπανών ως ακολούθως: 1. Απόφαση του αρμοδίου οργάνου περί συστάσεως και συγκροτήσεως του συμβουλίου ή επιτροπής ... 2. Απόφαση κοινή Υπουργού Οικονομικών και αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού περί καθορισμού αποζημίωσης των μελών του Συμβουλίου ή Επιτροπής ή Ομάδας Εργασίας. 3. Βεβαίωση του αρμόδιου εκκαθαριστή για το ύψος των μηνιαίων αποδοχών των συμμετεχόντων υπαλλήλων ή αντίγραφο εκκαθαριστικού μισθοδοσίας... 4. Υπεύθυνη δήλωση υπογεγραμμένη από κάθε μέλος από την οποία να προκύπτει ότι το σύνολο των αποζημιώσεων από τη συμμετοχή τους σε συλλογικά όργανα δεν υπερβαίνει το 50% των μηνιαίων αποδοχών τους. 5. Κατάσταση πληρωμής σε 3 αντίτυπα ή σε 4 για περισσότερους από ένα δικαιούχο, η οποία θα περιλαμβάνει: ονοματεπώνυμο συμμετεχόντων...Η

κατάσταση αυτή βεβαιώνεται από τον Πρόεδρο του συλλογικού οργάνου ως προς τη συμμετοχή των μελών και την πραγματοποίηση των συνεδριάσεων εκτός υποχρεωτικού ωραρίου και σε χρόνο που δεν καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση....»

13. Κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, οι κανονιστικές διοικητικές πράξεις δεν έχουν αναδρομική ισχύ, ήτοι τα έννομα αποτελέσματά τους δεν μπορούν να ανατρέξουν σε χρόνο προγενέστερο από την έκδοσή τους, η οποία συντελείται με τη δημοσίευσή τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (βλ. άρθρο 18 παρ. 1 του ν. 2690/1999). Κατ' εξαίρεση αναγνωρίζεται η αναδρομική ισχύς αυτών, εάν τούτο ρητά προβλέπεται από διάταξη νόμου. (βλ.ΕΣ 0062/2011 Πράξη του Ι τμήματος Συν.9^η /3.5.11)

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα εξής:

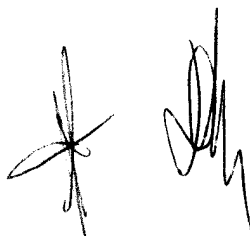
14. Στη διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 6 του νόμου 3086/2002 προβλέπονται τα στοιχεία, που πρέπει να διαλαμβάνουν τα ερωτήματα της Διοικήσεως και στα οποία, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνονται οι συγκεκριμένοι προβληματισμοί της ως προς την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το ΝΣΚ, προκειμένου να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της (ΝΣΚ 167/2011).

15. Ειδικότερα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους βάσει των οριζόμενων στον οργανισμό αυτού διατάξεων (πρβλ. άρθρα 2 περ. στ' και 6 παρ. 2 περ. γ' και 6 ν. 3086/2002 - ΦΕΚ Α' 324), γνωμοδοτεί επί ερωτημάτων στα οποία τίθενται κατά τρόπο σαφή και συγκεκριμένο τόσο ο προβληματισμός της ερωτώσας υπηρεσίας ως προς την έννοια, αλλά και το περιεχόμενο της κείμενης νομοθεσίας, με την παράθεση μάλιστα των κρίσιμων διατάξεων τις οποίες αυτή υποχρεούται να εφαρμόσει και χρήζουν ερμηνείας από το ΝΣΚ (ΝΣΚ 57/2005, 62/2007) όσο και τα πραγματικά δεδομένα που συγκροτούν το ιστορικό της εκάστοτε συγκεκριμένης υπόθεσης (ΝΣΚ 168/2006), από την οποία απορρέει, άλλως συνδέεται το οικείο

ερώτημα, υπό τον όρο μάλιστα ότι τούτο αναφύεται κατά την άσκηση των σχετικών αρμοδιοτήτων των πιο πάνω ερωτώντων διοικητικών οργάνων (ΟΛ. ΝΣΚ 541/2012, ΝΣΚ104/13).

16. Στην προκειμένη περίπτωση το ζήτημα της αναδρομικότητας της 2/74915/ΔΕΠ/29.12.2015 αποφάσεως των αναπληρωτών υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, περί καθορισμού της μηνιαίας αποζημιώσεως του προέδρου και των μελών της Επιτροπής Εργασίας στην Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης έχει ήδη προσδιοριστεί και οριοθετηθεί από την ως άνω απόφαση. Με αυτήν καθορίστηκε ότι η ισχύς της άρχεται την 1-8-2015 και λήγει την 31-10-2015. Από εκεί και πέρα το ζήτημα της τυχόν περαιτέρω αναδρομικότητας ή μη της εν λόγω αποφάσεως, όπως και το θέμα του εάν η 5107/29-7-2015 απόφαση αναλήψεως υποχρεώσεως για τον καθορισμό αποζημιώσεως των μελών της ως άνω Επιτροπής πρέπει να προηγείται ή όχι της ημερομηνίας ενάρξεως των εργασιών της Επιτροπής, είναι ζητήματα θεωρητικού ενδιαφέροντος η νομική αντιμετώπιση των οποίων δεν συνδέεται με την άσκηση των αρμοδιοτήτων της ερωτώσας υπηρεσίας στην συγκεκριμένη υπόθεση.

17. Η ίδια η ως άνω, από 29-12-2015, απόφαση καθορισμού αποζημίωσης των μελών της επιτροπής προσέδωσε αναδρομικότητα εξικνουμένη έως την 1.8.2015 και βάσει αυτής αποζημιώνονται ο Πρόεδρος και τα μέλη της Επιτροπής Εργασίας στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη για το έτος (θέρος) 2015. Συνεπώς, το ζήτημα εάν η εν λόγω κοινή υπουργική απόφαση θα μπορούσε να αναπτύξει αποτελέσματα αναδρομικότητας που ανάγονται και σε προηγούμενο της 1.8.2015 χρονικό διάστημα ή εάν η από 29.7.2015 απόφαση ανάληψης (δημοσιονομικής) υποχρέωσης έπρεπε να προηγείται πέραν της αποφάσεως καθορισμού αποζημίωσης των μελών της Επιτροπής και αυτής ακόμα της από 1.6.2015 ημερομηνίας έναρξης των εργασιών της Επιτροπής εμφανίζει θεωρητικό χαρακτήρα και ενδιαφέρον, δεδομένου ότι η ερωτώσα υπηρεσία έχει ήδη ασκήσει την αρμοδιότητα αναλήψεως υποχρεώσεως, εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις κατά την δοθείσα από την αρμόδια Υ.Δ.Ε ερμηνεία, και δεν υφίσταται πλέον στάδιο εφαρμογής των υπό ερμηνεία διατάξεων από αυτήν.



18. Επιπλέον των ανωτέρω, οι υπό ερμηνεία διατάξεις έχουν ήδη καταργηθεί. Πράγματι, όπως προαναφέρθηκε, από 1.1.2017, οπότε τίθενται σε ουσιαστική ισχύ οι διατάξεις του πδ 80 /2016 (Α'145), καταργείται το π.δ. 113/2010 (Α' 194 και 209), το άρθρο 13 παρ. 1 του ν. δ/τος 496/1974 (Α' 204) και το άρθρο 1 του π.δ/τος 471/1975 (Α'148), κατά το μέρος που αναφέρονται στην αναγνώριση της δαπάνης για τα ν.π.δ.δ, που είναι φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που ορίζει διαφορετικά, με την επιφύλαξη των περί δημοσίων επενδύσεων ειδικών διατάξεων. Οι τελευταίες αυτές διατάξεις του άρθρου 2 του πδ 113/2010 υποβάλλονται προς ερμηνεία με το 4251/10.6.2016 έγγραφο (σ. 4 αυτού) της ερωτώσας Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας /Διεύθυνση Οικονομικού και Διοικητικής Υποστήριξης, Τμήμα Οικονομικού και Διαχείρισης Υλικού του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Περαιτέρω, με το άρθρο ένατο παρ. 6 του ν.4393/2016 (Α'106) αντικαταστάθηκε το άρθρο 69 Γ του ν.4270/2014 και ορίσθηκε ότι μέχρι 1.1.2017 οι προϊστάμενοι των οικονομικών Υπηρεσιών των Υπουργείων και των φορέων γενικής Κυβέρνησης καθίστανται υποχρεωτικώς υπεύθυνοι για τις αρμοδιότητες που αφορούν τη δημοσιονομική διαχείριση του φορέα και ασκούνται κατά τη δημοσίευση του ως άνω νόμου από τις Υ.Δ.Ε και το Ειδικό Λογιστήριο. Με το άρθρο δε 69 Δ του ν.4270/2014 ορίσθηκε ότι οι Υ.Δ.Ε και τα Ειδικά Λογιστήρια μετονομάζονται σε Υπηρεσία Εποπτείας και Ελέγχου (ΔΥΕΕ) και αναλαμβάνουν τις γενικές αρμοδιότητες κατά τα ειδικότερα στη διάταξη αυτή οριζόμενα.

19. Εξάλλου, με τις διατάξεις του άρθρου 34 ν.4354/2015 (Α 176) το οποίο, σύμφωνα με το άρθρο 35 του αυτού νόμου, ισχύει από 1.1.2016, ορίζεται ότι: *"Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται: α. Οι διατάξεις των άρθρων 12 έως 25, 28, 29, 30 του ν. 4024/2011, καθώς και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες υπουργικές αποφάσεις, και με την επιφύλαξη της παραγράφου στ' του άρθρου 33 του νόμου αυτού, του άρθρου 31 με την επιφύλαξη της περίπτωσης α' του άρθρου 33 του παρόντος και 32 με την επιφύλαξη της παραγράφου β' του άρθρου 33 του παρόντος".* Συνεπώς, οι διατάξεις του άρθρου 21 του Ν. 4024/2011, οι οποίες αποτέλεσαν την νομοθετική εξουσιοδότηση για την έκδοση της 2/74915/ΔΕΠ/29.12.2015 (Τεύχος Υ.Ο.Δ.Δ. 951) ΚΥΑ των αναπληρωτών

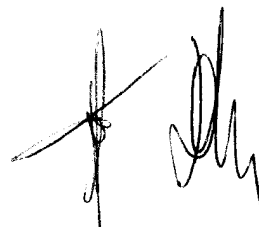
Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών με την οποία καθορίστηκε η μηνιαία αποζημίωση των συμμετεχόντων στην Πενταμελή Επιτροπή Εργασίας στην Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, από 1.1.2016 έχουν ήδη καταργηθεί,

20. Από τα παραπάνω συνάγεται, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 2 (παρ. 1 περ. στ') και 6 παρ. 2 περ. γ' και 6 ν. 3086/2002 – (ΦΕΚ Α' 324), ότι η απάντηση στα δύο πρώτα ερωτήματα είναι αλυσιτελής ή πάντως σε κάθε περίπτωση δεν υφίσταται αντικείμενο απάντησής τους.

21. Όσον αφορά τη δυνατότητα αποζημιώσεως της εν λόγω επιτροπής για το χρονικό διάστημα 1-6-2015 έως 31-7-2015 από την υπηρεσία, κατά τη γνώμη του Τμήματος, δεν υφίσταται νόμιμο έρεισμα στην υπ' αριθμό 2/74915/ΔΕΠ /29.12.2015 (Τ. Υ.Ο.Δ.Δ' 951) ΚΥΑ, με την οποία ορίζεται η αμοιβή των μελών της επιτροπής εργασίας στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, γιατί η εν λόγω ΚΥΑ δεν καταλαμβάνει το εν λόγω χρονικό διάστημα, (Ισχύει από 1-8-2015 έως 31.10.2015). Εξάλλου, η πράξη συστάσεως και συγκροτήσεως της εν λόγω επιτροπής δεν δύναται να θεωρηθεί ότι αποτελεί δημιουργική δαπάνης διοικητική πράξη, έστω και αν στο προοίμιό της αναφέρεται ότι « η απόφαση αυτή προκαλεί δαπάνη εις βάρος του κρατικού προϋπολογισμού το ύψος της οποίας θα καθορισθεί με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη και θα καλυφθεί από τον φορέα 43-620 έτους 2015». Τούτο, προεχόντως, γιατί από την εν λόγω απόφαση συστάσεως και συγκροτήσεως της επιτροπής δεν προκύπτει το ύψος της δαπάνης, το οποίο, όπως ρητά οριζόταν σ' αυτή, θα καθοριζόταν μεταγενέστερα με απόφαση του υπουργού Προστασίας του Πολίτη και τη σύμπραξη του υπουργού των Οικονομικών. Με τα δεδομένα αυτά, δεν είναι δυνατή η αποζημίωση της επιτροπής, για το προαναφερόμενο χρονικό διάστημα, κατά τη δημοσιολογιστική διαδικασία εκτελέσεως των δαπανών.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

22. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής:



α) Επί των δύο πρώτων ερωτημάτων, ότι η απάντηση είναι αλυσιτελής, άλλως, σε κάθε περίπτωση δεν υφίσταται αντικείμενο απάντησης.

β) Επί του τρίτου ερωτήματος η απάντηση είναι αποφατική, ήτοι ότι δεν είναι δυνατή η αποζημίωση των μελών της επιτροπής για το χρονικό διάστημα 1-6-2015 έως 31-7-2015, γιατί η υπ. αριθμ. 2/74915/ΔΕΠ/29.12.2015 (Τεύχος Υ.Ο.Δ.Δ. 951) ΚΥΑ, με την οποία ορίζεται η αποζημίωση των μελών της Επιτροπής Εργασίας στην Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, δεν καταλαμβάνει το εν λόγω χρονικό διάστημα (Ισχύει από 1-8-2015 έως 31-10-2015).

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

ΑΘΗΝΑ 14 Φεβρουαρίου 2017

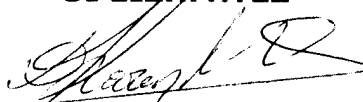
Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΧΡΥΣΑΦΟΥΛΑ Α. ΑΥΓΕΡΙΝΟΥ

**ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

ΟΙ ΕΙΣΗΓΗΤΕΣ



ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ Ε. ΚΑΤΩΠΟΔΗΣ

ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ



ΙΩΑΝΝΗΣ Α. ΜΠΑΚΟΠΟΥΛΟΣ

ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.