



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 4/2017

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Γ΄

Συνεδρίαση της 9^{ης} Ιανουαρίου 2017

Σύνθεση:

Προεδρεύων: Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, σε αναπλήρωση της κωλυομένης Προέδρου του Τμήματος.

Μέλη:

Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής:

Γεώργιος Σινάνης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Υπ' αριθμ. πρωτ. Φ.361.22/54/177108/Ε3/24-10-2016 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Προσωπικού Π.Ε. & Δ.Ε./ Αυτοτελούς Τμήματος Στελεχών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται: α) αν είναι δυνατή η μετακίνηση (μετάθεση) των εκπαιδευτικών της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας (Φ.Ε.) από ένα σχολείο της σε άλλο και σε καταφατική περίπτωση, υπό ποίους όρους και προϋποθέσεις και κατά ποία διαδικασία και β) εάν επιτρέπεται ο ορισμός και η

τοποθέτηση σε θέση Διευθυντή σχολικής μονάδας της Φ. Ε., εκπαιδευτικού, ο οποίος ανήκει οργανικά σε άλλη σχολική της μονάδα.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Γ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας δίδεται το ακόλουθο πραγματικό και υποβάλλεται το εξεταζόμενο ερώτημα κατ' επίκληση διατάξεων που τίθενται κατωτέρω:

1. Με απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο της Φ.Ε., στη συνεδρίαση της 26^{ης} Ιουνίου 2013, πρότεινε την τοποθέτηση σε θέση Διευθύντριας στο Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Ιωαννίνων για το σχολικό έτος 2013-2014, της Π.Ε., εκπαιδευτικού κλάδου ΠΕ70, η οποία υπηρετούσε έως τότε στο Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Θεσσαλονίκης. Η ανωτέρω πρόταση, διαβιβάστηκε από την Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Ιωαννίνων, με το υπ' αριθμ. 5914/10-7-2013 έγγραφό της, στη Διεύθυνση Ιδιωτικής Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας, προκειμένου να συζητηθεί από το αρμόδιο Κεντρικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης (Κ.Υ.Σ.Π.Ε.) σύμφωνα με την παρ. 4α του άρθρου 30 του ν. 2009/1992. Παράλληλα, στις 9-7-2013 με αίτησή της η Π.Ε. ζήτησε από το Διοικητικό Συμβούλιο της Φ.Ε. να εγκρίνει την μετακίνησή της, από το Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Θεσσαλονίκης, στο Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Ιωαννίνων, λόγω οικογενειακών υποχρεώσεων.

2. Με το αριθμ. 2406/11-7-2013 έγγραφο της η Φ. Ε. ενημέρωσε την Δ/νση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Ανατολικής Θεσσαλονίκης ότι, το Διοικητικό της Συμβούλιο ενέκρινε την αίτηση της ανωτέρω εκπαιδευτικού και αποφάσισε την τοποθέτησή της στο Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Ιωαννίνων, λαμβάνοντας υπόψη το υπ' αριθμ. Φ.10/86616/Δ5/30-09-2008 έγγραφο της Διεύθυνσης Ιδιωτικής Εκπαίδευσης Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας, με το οποίο η ανωτέρω Διεύθυνση απαντώντας σε ερώτημα της Φ.Ε. της γνωστοποιούσε τα εξής: «...Ένεκα του ειδικού νομοθετικού καθεστώτος στο οποίο υπάγονται τα σχολεία σας που χαρακτηρίζονται ως ισότιμα με τα δημόσια, είναι δυνατή κατά την άποψη της

hl² 

υπηρεσίας μας, η μετακίνηση ή διάθεση των εκπαιδευτικών που υπηρετούν στα εντός Ελλάδας σχολεία σας, με την προϋπόθεση ότι συμφωνούν οι εν λόγω εκπαιδευτικοί. Η μετακίνηση ή διάθεση εγκρίνεται από το Διοικητικό Συμβούλιο και ενημερώνονται τα αρμόδια γραφεία εκπαίδευσης.».

3. Η Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Ιωαννίνων, με την υπ' αριθμ. 26/22-7-2013 διαπιστωτική πράξη, ενέκρινε την μετακίνηση (μετάθεση) της Π.Ε., από το Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Θεσσαλονίκης στο Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Ιωαννίνων, η οποία και τοποθετήθηκε σε αυτό ως Διευθύντρια για το σχολικό έτος 2013-2014.

4. Η Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Ανατολικής Θεσσαλονίκης, διαβίβασε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 15130/05-09-2013 έγγραφό της, στην Δ/ση Ιδιωτικής Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας, την αίτηση μετακίνησης της Π.Ε., την έγκριση μετακίνησης και τοποθέτησής της στο Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Ιωαννίνων από το Διοικητικό Συμβούλιο της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας, την πρότασή του για ορισμό της ως Διευθύντριας στο οικείο σχολείο και αντίγραφα του ατομικού της φακέλου, προκειμένου να εξεταστούν από το Κ.Υ.Σ.Π.Ε., ώστε να εκδοθεί η Υπουργική Απόφαση τοποθέτησής της ως Διευθύντριας, στο Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Ιωαννίνων, σύμφωνα με την παρ. 4α του άρθρου 30 του ν. 2009/1992.

5. Το Κ.Υ.Σ.Π.Ε. με την υπ' αριθμ. 13/27-09-2013 πράξη του, ομόφωνα απέρριψε την αίτηση μετακίνησής της ανωτέρω, ενώ γνωμοδότησε κατά πλειοψηφία (3-1) υπέρ του ορισμού της ως Διευθύντριας στο Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Ιωαννίνων, για το έτος 2013-2014. Μειοψήφησε ο εκπρόσωπος της Ομοσπονδίας Ιδιωτικών Εκπαιδευτικών Ελλάδας (ΟΙΕΛΕ), ο οποίος υποστήριξε ότι, υπάρχει αυτονομία κάθε σχολικής μονάδας, οπότε αν κάποιος εκπαιδευτικός μεταφερθεί σε άλλη σχολική μονάδα ακόμα και της ίδιας εταιρείας είναι σαν επαναδιορισμός και αλλάζει η εργασιακή σχέση και περαιτέρω ότι, στην Ιδιωτική Εκπαίδευση δεν υπάρχει η έννοια της οργανικής θέσης και απαγορεύεται η μετάθεση και θα πρέπει να υπάρχει πρακτικό παραίτησης ή απόλυσης από την πρώτη σχολική μονάδα ώστε ο εκπαιδευτικός να μεταφερθεί σε άλλη.

6. Το Κ.Υ.Σ.Π.Ε. με την υπ' αριθμ. 19/16-12-2013 πράξη του εξέτασε όλες τις προτάσεις της Φ.Ε. για τον ορισμό Διευθυντών και Υποδιευθυντών

στα σχολεία της Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης για το έτος 2013-2014 και γνωμοδότησε υπέρ του ορισμού όλων των προτεινόμενων, εκτός της Π.Ε., για την οποία είχε αποφασίσει σχετικά στην με αρ. 13/27-09-2013 Πράξη του.

7. Η Φ.Ε. με το υπ' αριθ. 546/13-02-2014 έγγραφό της, ζήτησε την επανεξέταση της πρότασης του Διοικητικού Συμβουλίου της για τη μετακίνηση της Π.Ε., το οποίο δεν διαβιβάστηκε από την αρμόδια Διεύθυνση Ιδιωτικής Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας στο Κ.Υ.Σ.Π.Ε. αλλά απαντήθηκε με το αριθ. 37549/Δ5/13-03-2014 έγγραφό της ανωτέρω Διεύθυνσης, στο οποίο αναφερόταν ότι: «για τα σχολεία της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας ισχύουν οι διατάξεις του ν.δ. 458/15-07-1974 (Α'172)».

Το Κ.Υ.Σ.Π.Ε. με την υπ' αριθμ. 18/30-10-2014 Πράξη του, με αφορμή τη νέα πρόταση της Φ.Ε. για ορισμό της Π.Ε. ως Διευθύντριας στο Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Ιωαννίνων για το σχολικό έτος 2014-2015, επανήλθε στο θέμα και δέχθηκε ότι, η Π.Ε. έχει τα τυπικά προσόντα για ορισμό σε θέση Διευθύντριας, αλλά σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία δεν προβλέπεται μετακίνηση εκπαιδευτικού Ιδιωτικού Σχολείου με γνώμη Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

8. Στην συνέχεια το ΚΥΣΠΕ με την υπ' αριθμ. 7/01-07-2015 πράξη του επανήλθε εκ νέου στο θέμα της Π.Ε. με αφορμή έγγραφο της Φ.Ε., με το οποίο ζητούσε την επανεξέταση της πρότασης του Διοικητικού της Συμβουλίου, για ορισμό της ανωτέρω εκπαιδευτικού ως Διευθύντριας στο Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Ιωαννίνων, για το σχολικό έτος 2014-2015 και αποφάσισε την αναβολή της συζήτησης του θέματος, ζητώντας από την υπηρεσία γραπτή εισήγηση επ' αυτού. Κατόπιν, με την υπ' αριθμ. 19/06-10-2015 πράξη του γνωμοδότησε για τον ορισμό των Διευθυντών και Υποδιευθυντών, για το σχολικό έτος 2015-2016 στα σχολεία της Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης της Φ. Ε. σύμφωνα με τις προτάσεις της, εκτός της Π.Ε., την οποία εξαίρεσε από τον ορισμό της ως Διευθύντριας στο σχολείο των Ιωαννίνων και αποφάσισε ομόφωνα να υποβληθεί ερώτημα στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου. Με την υπ' αριθμ. 17/21-9-2016 πράξη του ενέμεινε στην απόφαση της με αριθμ. 19/6-10-2015 συνεδρίασης και αποφάσισε ομόφωνα στην υποβολή ερωτήματος.



9. Επισημαίνεται ότι: α) ανάλογο ερώτημα, είχε υποβληθεί από τη Διεύθυνση Ιδιωτικής Εκπαίδευσης προς το Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου, το έτος 2011 (αρ.πρωτ.Φ.9/50161/Δ2/28-04-2011) το οποίο ανεκλήθη στην συνέχεια και β) η Π.Ε. εξακολουθεί να ασκεί καθήκοντα Διευθύντριας έως τώρα, στο Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Ιωαννίνων, χωρίς την έκδοση της οριζόμενης από το νόμο Υπουργικής Απόφασης.

Κατόπιν των ανωτέρω υπεβλήθη το ως άνω ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο.

10. Στο άρθρο 16 του Συντάγματος ορίζεται ότι: «1.....8. Νόμος ορίζει τις προϋποθέσεις και τους όρους χορήγησης άδειας για την ίδρυση και λειτουργία εκπαιδευτηρίων που δεν ανήκουν στο κράτος, τα σχετικά με την εποπτεία που ασκείται πάνω σ' αυτά, καθώς και την υπηρεσιακή κατάσταση του διδακτικού προσωπικού τους.....».

11. Στο άρθρο 1 του ν. **δ/τος 458/1974** «Περί Διευθυντών και Υποδιευθυντών των Δημοτικών Σχολείων της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας» (Α'172), ορίζονται τα ακόλουθα:

«1. Εκ των οργανικών θέσεων διδασκάλων εκάστου Δημοτικού Σχολείου της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας εις μεν τα δεκαθέσια και άνω η θέσις του Διευθυντού ορίζεται επί βαθμῷ 2ω και του Υποδιευθυντού επί βαθμῷ 3ω, εις δε τα πενταθέσια έως και εννεαθέσια η θέσις του Διευθυντού του Σχολείου ορίζεται επί βαθμῷ 3ω.

2. Αι ανωτέρω θέσεις πληρούνται δια προαγωγῆς, εκ των οργανικῶς ανηκόντων εις το διδακτικόν προσωπικόν των Σχολείων τούτων και εχόντων τα νόμιμα προσόντα προς προαγωγήν.».

12. Στο άρθρο 1 του ν. **δ/τος 459/1974** «Περί ιδρύσεως και μετονομασίας Σχολείων της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας» (Α'172), ορίζονται τα ακόλουθα:

«1. Επιτρέπεται εις την Φιλεκπαιδευτικὴν Εταιρείαν η ίδρυσις των κάτωθι σχολείων:

- 1) 1ου εξαταξίου Αρσακείου Γυμνασίου Θηλέων εν Θεσσαλονίκη.
- 2) 2ου εξαταξίου Αρσακείου Γυμνασίου Θηλέων εν Θεσσαλονίκη.
- 3) Εξαταξίου Αρσακείου Γυμνασίου Θηλέων εν Ιωαννίνοις.
- 4) 1ου Δωδεκαθεσίου Αρσακείου Δημοτικού Σχολείου εν Θεσσαλονίκη.
- 5) 2ου Δωδεκαθεσίου Αρσακείου Δημοτικού Σχολείου εν Θεσσαλονίκη.

- 6) 1ου Διθεσίου Αρσακείου Νηπιαγωγείου εν Θεσσαλονίκη.
- 7) 2ου Διθεσίου Αρσακείου Νηπιαγωγείου εν Θεσσαλονίκη.
- 8) Δεκαθεσίου Αρσακείου Δημοτικού Σχολείου εν Ιωαννίνους.
- 9) Διθεσίου Αρσακείου Νηπιαγωγείου εν Ιωαννίνους.
- 10) 2ου 8/θεσίου Αρσακείου Δημοτικού Σχολείου εν Ψυχικώ.
- 11) 3ου 8/θεσίου Τοσιτσείου Δημοτικού Σχολείου εν Εκάλη και
- 12) 4ου 8/θεσίου Τοσιτσείου Δημοτικού Σχολείου εν Εκάλη.

2. Τα δια της προηγούμενης παραγράφου ιδρυόμενα Σχολεία αναγνωρίζονται ως ισότιμα προς τα αντίστοιχα Δημόσια, οι δε υπό τούτων εκδιδόμενοι τίτλοι σπουδών είναι κατά πάντα ισότιμοι και ισοδύναμοι προς τους αντιστοίχους των Δημοσίων Σχολείων.

3. Το εν Ψυχικώ υφιστάμενον και λειτουργούν υπό την ονομασίαν Αρσάκειον Δημοτικόν Σχολείον, μετονομάζεται εις 1ον Αρσάκειον 10/θέσιον Δημοτικόν Σχολείον Ψυχικού.».

13. Στα άρθρα 1, 25, 29, 30, 32, 34, 37 και 59 του ν. 682/1977 «Περί ιδιωτικών σχολείων Γενικής Εκπαιδεύσεως και Σχολικών Οικοτροφείων» (Α' 244), ορίζονται κατ'αντιστοιχία, πλην άλλων και τα εξής:

«Άρθρο 1

Ιδιωτικά σχολεία γενικής εκπαίδευσεως, κατά την έννοιαν του παρόντος νόμου, είναι τα αντίστοιχα προς τα δημόσια σχολεία γενικής δημοτικής ή μέσης Εκπαιδεύσεως τα μη ανήκοντα εις το Κράτος, αλλά ιδρυόμενα και συντηρούμενα υπό φυσικών ή νομικών προσώπων, κατά τα ειδικώτερον εις τον παρόντα νόμον οριζόμενα».

«Άρθρον 25

1. Έκαστον ιδιωτικόν σχολείον διευθύνει ιδιωτικός εκπαιδευτικός έχων τα υπό της παρ. 3 του άρθρου 34 του παρόντος νόμου οριζόμενα προσόντα.

2....4. Ο διορισμός του διευθυντού γίνεται καθ' έκαστον έτος δι' αποφάσεως του οικείου Επιθεωρητού, μετά πρότασιν του ιδιοκτήτου του σχολείου.

5. Οι διευθυνταί των ιδιωτικών σχολείων δεν δύνανται να υπηρετούν παραλλήλως εις έτερον εκπαιδευτήριον οιοδήποτε τύπου, υποχρεούμενοι να ευρίσκωνται εις το σχολείον καθ' όλας τας εργασίμους ώρας, δύνανται όμως να διδάσκουν εις έτερον Γυμνάσιον ή Λύκειον του αυτού εκπαιδευτηρίου....».

  6

«Άρθρον 29

1. Το διδακτικόν προσωπικόν των ιδιωτικών σχολείων, επιλέγεται υπό των ιδιοκτητών αυτών εκ των εγγεγραμμένων εις τους πίνακας της επετηρίδος ιδιωτικών εκπαιδευτικών, ως και εξ υπαλλήλων του Δημοσίου ή Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και διορίζεται υπό του οικείου Επιθεωρητού, κατόπιν προτάσεως του ιδιοκτήτου του σχολείου. Ο ιδιοκτήτης κατά την επιλογήν, δεν δεσμεύεται εκ της σειράς εγγραφής εις τον πίνακα. 2....».

« Άρθρο 30

Σχέση εργασίας, διάρκεια σύμβασης- λύση σχέσης εργασίας

1. Οι διδάσκοντες στα ιδιωτικά σχολεία εκπαιδευτικοί, υπηρετούν με σχέση εργασίας ορισμένου ή αορίστου χρόνου κατά τα οριζόμενα στις επόμενες παραγράφους.

2. Οι ιδιωτικοί εκπαιδευτικοί προτείνονται προς πρόσληψη από τον ιδιοκτήτη του ιδιωτικού σχολείου και μετά την έγκριση της πρότασης από το Διευθυντή της οικείας Διεύθυνσης συνάπτουν σύμβαση ορισμένου χρόνου, η οποία αρχίζει την ημέρα παροχής των υπηρεσιών από τον εκπαιδευτικό και λήγει την 31η Αυγούστου του δεύτερου έτους από την πρόσληψή του. Κατά τη λήξη της διετίας ο ιδιοκτήτης μπορεί να καταγγείλει τη σύμβαση. Μετά την πάροδο της διετίας και εφόσον η σύμβαση δεν καταγγελθεί κατά τα ανωτέρω, μετατρέπεται αυτοδικαίως σε σύμβαση αορίστου χρόνου. 3.....».

«Άρθρον 32

1. Δια την πλήρωσιν θέσεως διδακτικού προσωπικού ιδιωτικού σχολείου, υποβάλλεται προς τον ιδιοκτήτην αυτού αίτησις του ενδιαφερομένου, βεβαίωσις περί της εγγραφής του εις την επετηρίδα, ως και υπεύθυνος δήλωσις περί της ιδιότητός του, της τυχόν απασχολήσεώς του και των ωρών απασχολήσεώς του εις έτερον σχολείον ή φροντιστήριον.

2. Ο ιδιοκτήτης υποβάλλει προτάσεις προσλήψεως διδακτικού προσωπικού ή αναθέσεως διδασκαλίας εις αυτό, εις τον οικείον Επιθεωρητήν κατά το χρονικόν διάστημα από της ενάρξεως του σχολικού έτους μέχρι της ημερομηνίας ενάρξεως των μαθημάτων. Αι προτάσεις δια την πρόσληψιν του Διευθυντού και του απαιτούμένου διδακτικού προσωπικού δια την διενέργειαν των πάσης φύσεως εξετάσεων, υποβάλλονται το βραδύτερον μέχρι της 31ης

Αυγούστου. Αι εγκρίσεις επί των προτάσεων τούτων παρέχονται εντός τριημέρου από της υποβολής των.

3. Εάν κατά την ημέραν ενάρξεως των μαθημάτων, ο ιδιοκτήτης δεν έχει προτείνει την συμπλήρωσιν κενής θέσεως, ο οικείος Επιθεωρητής αναθέτει την διδασκαλίαν των αντιστοίχων ωρών εις εκπαιδευτικόν, έχοντα τα απαιτούμενα προσόντα.».

«Άρθρον 34.

1. ... 3. Δι' αποφάσεως του οικείου Επιθεωρητού εκδιδομένης καθ' έκαστον έτος τη προτάσει του ιδιοκτήτου εκάστου ιδιωτικού σχολείου, ανατίθενται καθήκοντα Διευθυντών ιδιωτικών σχολείων ως ακολούθως:

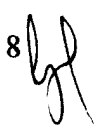
- α) Διευθυντριάς νηπιαγωγείου, εις νηπιαγωγόν Α'.
- β) Διευθυντού δημοσίου σχολείου εις Διευθυντήν Β'.
- γ) Διευθυντού Γυμνασίου, εις βοηθόν Γυμνασιάρχην και
- δ) Διευθυντού Λυκείου εις Γυμνασιάρχην. 4.».

« Άρθρον 37

1. Ο διορισμός, η προαγωγή, η ένταξις και η απόλυσις του διδακτικού προσωπικού των ισοτίμων προς τα Δημόσια Σχολεία, του συνταξιοδοτουμένου εκ του Δημοσίου Ταμείου, γίνονται δι' αποφάσεων του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων μετά σύμφωνον γνώμην του Κεντρικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου Δημοτικής ή Μέσης Εκπαιδεύσεως, δημοσιευομένων δια της Εφημερίδος της Κυβερνήσεως, προτάσει του διοικούντος το Σχολείον συλλογικού οργάνου. Επί προαγωγής, εντάξεως και απολύσεως, ελλείψει προτάσεως, επιλαμβάνεται οίκοθεν το οικείον Κεντρικόν Υπηρεσιακόν Συμβούλιον.

2. Αρμόδια συμβούλια δια τα θέματα υπηρεσιακής καταστάσεως του διδακτικού προσωπικού των εν τη προηγουμένη παραγράφω αναφερομένων σχολείων, είναι τα εκάστοτε αντίστοιχα δια τους ομοιοβάθμους των δημοσίους εκπαιδευτικούς.

3. Η οργανική σύνθεσις του εκπαιδευτικού προσωπικού των εν παραγρ. 1 του παρόντος άρθρου αναφερομένων σχολείων, καθορίζεται δι' αποφάσεων του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, εκδιδομένων μετά γνώμην του κατά περίπτωσιν αρμοδίου κεντρικού υπηρεσιακού συμβουλίου εκπαιδεύσεως και δημοσιευομένων δια της Εφημερίδος της Κυβερνήσεως.

 8 

4. Πέραν των υπηρετούντων εκπαιδευτικών εις τας εν παραγρ. 3 του παρόντος άρθρου θέσεις, δύναται προς κάλυψιν των αναγκών του σχολείου να υπηρετούν εις τα ισότιμα σχολεία και έτεροι εκπαιδευτικοί έχοντες τα ανάλογα προσόντα. Οι εκπαιδευτικοί ούτοι δεν υπάγονται εις το συνταξιοδοτικόν καθεστώς των δημοσίων υπαλλήλων, τα δε θέματα των ρυθμίζονται κατά τας διατάξεις περί ιδιωτικών εκπαιδευτικών.».

« Άρθρον 59

Από της ισχύος του παρόντος νόμου καταργείται πάσα διάταξις, γενική ή ειδική, αντικειμένη εις τας διατάξεις του παρόντος ή αναφερομένη εις θέματα ρυθμιζόμενα υπ' αυτού.».

14. Στα άρθρα 16 και 62 του ν. 1566/1985 «Δομή και λειτουργία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις» (Α' 167), ορίζονται αντιστοίχως, πλην άλλων και τα εξής:

« Άρθρο 16.

Θέματα υπηρεσιακής κατάστασης.

Α' Προαγωγές.....

Β' Μεταθέσεις.

1. Οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης μετατίθενται : (α) για το συμφέρον της εθνικής οικονομίας και την ποιότητα του εκπαιδευτικού συστήματος και με δαπάνη του Δημοσίου από Διεύθυνση σε Διεύθυνση Εκπαίδευσης, από σχολείο σε σχολείο σε όλη την επικράτεια ανεξαρτήτως βαθμίδας εκπαίδευσης και οργανικής θέσης με απόφαση του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού σε περιπτώσεις υπεραριθμίας. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, ορίζονται η διαδικασία και τα κριτήρια, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται τα έτη προϋπηρεσίας, η οικογενειακή κατάσταση και άλλα, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για τη διενέργεια των μεταθέσεων, β) για το συμφέρον της υπηρεσίας, γ) εξαιτίας υπεραριθμίας ε) με αίτησή τους και χωρίς δαπάνη του Δημοσίου, εφόσον εξυπηρετείται και το συμφέρον της υπηρεσίας, στ) με αίτησή τους ... για πλήρωση κενών θέσεων στα Πειραματικά σχολεία, ζ) με αίτησή τους για αμοιβαία μετάθεση

2. Κατά την ενέργεια των μεταθέσεων επιδιώκεται η σύμμετρη κατανομή του προσωπικού μεταξύ των σχολείων

4. Οι μεταθέσεις των εκπαιδευτικών από περιοχή μετάθεσης σε άλλη περιοχή μετάθεσης γίνονται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, ύστερα από πρόταση του οικείου κεντρικού υπηρεσιακού συμβουλίου.....

5. Κατά τις μεταθέσεις και τοποθετήσεις σε σχολεία του ίδιου νομού ή νομαρχιακού διαμερίσματος μετατίθενται ή τοποθετούνται κατ' απόλυτη προτεραιότητα σε κενές θέσεις των λυκείων όσοι έχουν συμπληρώσει πενταετή εκπαιδευτική υπηρεσία. Με το προεδρικό διάταγμα της παραγράφου 8 ορίζονται οι προϋποθέσεις και η διαδικασία των μεταθέσεων και τοποθετήσεων αυτών.

6. Κατά τις τοποθετήσεις των εκπαιδευτικών της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που μετατίθενται στο νομό ή το νομαρχιακό διαμέρισμα και κατά τις μεταθέσεις τους από σχολείο σε σχολείο του ίδιου νομού ή νομαρχιακού διαμερίσματος, μετατίθενται για το συμφέρον της υπηρεσίας, ύστερα από πρόταση του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου, σε κενές θέσεις λυκείων της ίδιας πόλης ή κωμόπολης εκπαιδευτικοί που υπηρετούν σε γυμνάσια περισσότερο από πέντε (5) έτη.

7. Μεταθέσεις κατά τη διάρκεια του διδακτικού έτους επιτρέπονται μόνο :

α) για τοποθέτηση διευθυντών και υποδιευθυντών σχολικών μονάδων, διευθυντών Σ.Ε.Κ. και υπεύθυνων τομέων Σ.Ε.Κ. και

β) για άμεση απομάκρυνση εκπαιδευτικού από υπαιτιότητά του.

8. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, ορίζονται η διαδικασία, οι σχετικές προθεσμίες, τα όργανα, οι προϋποθέσεις, τα κριτήρια (στα οποία περιλαμβάνονται ιδίως η υπηρεσία σε σχολεία με δυσμενείς όρους διαβίωσης και λειτουργίας, η συνυπηρέτηση, η ανάγκη συνοίκησης συζύγων, η εντοπιότητα, η προστασία τέκνων, η ανάγκη για θεραπεία δυσίατων ασθενειών του ίδιου του εκπαιδευτικού ή των μελών της οικογένειάς του και γενικότερα οικογενειακοί λόγοι), καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για τη διενέργεια των μεταθέσεων. 9. ...».

«Άρθρο 62

1....7. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 4 του άρθρου 52, οι διατάξεις αυτού του νόμου εφαρμόζονται ανάλογα στις ιδιωτικές σχολικές μονάδες της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και στο εκπαιδευτικό προσωπικό τους, εκτός από τις διατάξεις των περιπτώσεων Α', Β' και Γ' του άρθρου 11».

15. Στην παράγραφο 4 του άρθρου 30 του ν. 2009/1992 «Εθνικό Σύστημα Εκπαίδευσης και Κατάρτισης και άλλες διατάξεις» (Α'18) ορίζονται τα εξής:

«4. α. Διευθυντές και υποδιευθυντές των σχολείων της δευτεροβάθμιας και πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης των σχολείων της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας (Φ.Ε.) ορίζονται μόνιμοι εκπαιδευτικοί των σχολείων της Εταιρείας, που έχουν τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα ασκήσεως καθηκόντων διευθυντών και υποδιευθυντών των αντίστοιχων σχολικών μονάδων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Ο ορισμός των διευθυντών και υποδιευθυντών των σχολείων της Φ.Ε. γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, η οποία εκδίδεται μετά γνώμη του αρμόδιου κατά βαθμίδα κεντρικού υπηρεσιακού συμβουλίου και πρόταση του διοικητικού συμβουλίου της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας. Το διευθυντή απόντα, ελλείποντα ή κωλυόμενο αναπληρώνει ο υποδιευθυντής, τούτον δε απόντα, ελλείποντα ή κωλυόμενο αναπληρώνει ο αρχαιότερος εκπαιδευτικός του σχολείου.

β. Το άρθρο 34 του ν. 1824/1988 (ΦΕΚ 296 Α') **καταργείται**.

γ. Κάθε αντίθετη διάταξη, που αναφέρεται στα ρυθμιζόμενα με την παρούσα παράγραφο θέματα, **καταργείται**».

16. Στο δε, ως άνω **καταργηθέν**, άρθρο 34 του ν. 1824/1988 «Ρύθμιση θεμάτων εκπαιδευτικών και άλλες διατάξεις»(Α' 296) οριζόντουσαν πλην άλλων και τα εξής:

«Επιλογή διευθυντών και υποδιευθυντών σχολείων της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας.

1. Η επιλογή διευθυντών και υποδιευθυντών των σχολείων της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας Αθηνών γίνεται, ύστερα από αιτιολογημένη πρόταση επί της ουσίας του διοικητικού συμβουλίου αυτής, στην οποία

περιλαμβάνονται υποχρεωτικά όλοι οι εκπαιδευτικοί που έχουν τα νόμιμα τυπικά προσόντα και έχουν υποβάλει σχετική αίτηση στο διευθυντή κάθε σχολείου.

2. 5. Οι διατάξεις του άρθρου 2 του α.ν. της 20/24.1.1936 (ΦΕΚ 47) **καταργούνται**».

17. Στο ως άνω δε (καταργηθέν) άρθρο 2 του α.ν. της 20/24.1.1936 οριζόντουσαν τα εξής:

«2. Πάσαι αι προτάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας περί διορισμών μεταθέσεων προαγωγών, προσαυξήσεων μισθών, περί τιμωρίας, απολύσεως κλπ., του μονίμου διδακτικού προσωπικού των Σχολείων αυτής υπάγονται εις την δικαιοδοσίαν του οικείου Τμήματος του Εκπαιδευτικού Συμβουλίου, όπερ οφείλει να λάβη επ'αυτών οριστικήν απόφασιν εντός μηνός από της υποβολής των, άλλως θεωρούνται ως εγκεκριμέναι και εκτελεσταί».

18. Τέλος, στις περιπτώσεις 4 και 5 της υποπαραγράφου Θ2 της παραγράφου Θ' του άρθρου μόνου του νόμου του ν. 4152/2013 με τίτλο «Επείγοντα μέτρα εφαρμογής των νόμων 4046/2012, 4093/2012 και 4127/2013» (Α' 107), ορίζονται τα εξής:

«4. Οι εκπαιδευτικοί της ιδιωτικής εκπαίδευσης που δεν συμπληρώνουν το υποχρεωτικό τους διδακτικό ωράριο, με βάση το προβλεπόμενο ωρολόγιο πρόγραμμα διδασκαλίας, μπορούν είτε: α) να απασχολούνται λιγότερες ώρες από αυτές του υποχρεωτικού τους ωραρίου, με ανάλογη μείωση των αποδοχών τους, οι οποίες σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να είναι κατώτερες από τις αποδοχές εκπαιδευτικού με διδακτικό ωράριο δώδεκα (12) ωρών, είτε β) να απασχολούνται μέχρι και της συμπληρώσεως του υποχρεωτικού τους ωραρίου σε σχολικές δράσεις όπως είναι η ενισχυτική διδασκαλία, η πρόσθετη διδακτική στήριξη, η ενίσχυση της γλωσσομάθειας, οι αθλητικές, πολιτιστικές και καλλιτεχνικές δραστηριότητες στο σχολείο που υπηρετούν ή σε άλλο σχολείο του ίδιου ιδιοκτήτη που λειτουργεί στην ίδια πόλη. Οι διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου δεν εφαρμόζονται σε όσους εκπαιδευτικούς έχουν προσληφθεί ή προσλαμβάνονται με σύμβαση εργασίας μερικής απασχόλησης έως και δώδεκα (12) ώρες για τους όποιους ισχύουν τα οριζόμενα στις οικείες συμβάσεις.

 12

5. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μπορεί να ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής των διατάξεων της περίπτωσης 4».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από την ερμηνεία των προεκτιθέμενων διατάξεων, αυτοτελώς και σε συνδυασμό, σύμφωνα με το γράμμα, το πνεύμα και το σκοπό τους, με βάση τα πραγματικά δεδομένα του ερωτήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

19. Το Ελληνικό Κράτος ορμώμενο από ποικίλους λόγους, προέβη με νομοθετικές πράξεις, σε αναγνώριση της ισοτιμίας ορισμένων ιδιωτικών σχολείων με τα δημόσια σχολεία της αντίστοιχης βαθμίδας, με την έννοια ότι, οι παρεχόμενοι από τα σχολεία αυτά τίτλοι έχουν την ίδια ισχύ με τους τίτλους που εκδίδονται από τα αντίστοιχα δημόσια σχολεία. Τα ισότιμα αυτά σχολεία (Κολλέγιο Αθηνών, Φιλεκπαιδευτική Εταιρεία, Κοραΐς) αποτελούν ιδιαίτερη κατηγορία ιδιωτικών σχολείων που διακρίνονται από τα υπόλοιπα, όχι τόσο από το παρεχόμενο προνόμιο για την έκδοση ισότιμων τίτλων και το γεγονός ότι το Κράτος ασκεί αυξημένη διοικητική εποπτεία στο τρόπο διοίκησης των σχολείων αυτών, αλλά κυρίως από την καθιέρωση ιδιαίτερων κανόνων, που ρυθμίζουν το διορισμό και την περαιτέρω υπηρεσιακή εξέλιξη του διδακτικού προσωπικού τους, από τους οποίους καταδεικνύεται η πρόθεση του Κράτους να αντιμετωπίσει τα θέματα που ανακύπτουν σχετικά με το προσωπικό αυτό κατά τρόπο ενιαίο και ομοιόμορφο.

Ειδικότερα και όσον αφορά την Φιλεκπαιδευτική Εταιρεία, αυτή λειτουργεί από το έτος 1836 υπό την μορφή σωματείου, το οποίο επιδιώκει κοινωφελείς σκοπούς, οι οποίοι συνίστανται, κατά την αρχική του μορφή, στην πρόοδο των δημοτικών σχολείων και γενικώς της στοιχειώδους εκπαίδευσης του λαού. Ο οργανισμός της Φ.Ε., η οποία συστήθηκε προηγουμένως από πρόσωπα επιδιώκοντα τον ως άνω σκοπό, εγκρίθηκε με το από 26.7.1836 Διάταγμα (ΦΕΚ 54/7.10.1836) -στη συνέχεια δε, επήλθαν τροποποιήσεις του με νεώτερα διατάγματα -και περιλαμβάνει διατάξεις που αφορούν τον σκοπό, τα μέλη της, την γενική συνέλευση, το διοικητικό συμβούλιο κλπ (σχετ. Γν. Ν.Σ.Κ. 447/1992). Με το ν.δ. 459/1974 προβλέφθηκε και επετράπη η ίδρυση σχολείων της Φ.Ε. πλην άλλων και στις πόλεις των Ιωαννίνων και της Θεσσαλονίκης.

20. Με το ν. 682/1977 (Α'244) ρυθμίστηκαν γενικώς θέματα του διδακτικού προσωπικού όλων των ιδιωτικών σχολείων γενικής εκπαίδευσης, μεταξύ των οποίων είναι και τα ισότιμα προς τα δημόσια (βλ. ΣτΕ 2372, 2373/1988 Ολομ.). Από τις διατάξεις των άρθρων 28, 29, 30 και 37 του ανωτέρω νόμου, συνάγεται ότι, ο ιδιοκτήτης του ιδιωτικού σχολείου επιλέγει το διδακτικό προσωπικό, μόνο μεταξύ των εκπαιδευτικών που είναι εγγεγραμμένοι στην επετηρίδα ιδιωτικών εκπαιδευτικών, η οποία τηρείται στο Υπουργείο Παιδείας, χωρίς να δεσμεύεται από τη σειρά εγγραφής στους πίνακες της επετηρίδας, οι δε προτεινόμενοι «διορίζονται» με πράξη του οργάνου που ασκεί την κρατική εποπτεία, περιφερειακού κατά τα άρθρα 29 και 30 του ν. 682/1977 ή κεντρικού (Υπουργός Παιδείας, κατά το άρθρο 37 του νόμου αυτού για τα ισότιμα σχολεία). Η διοικητική αυτή πράξη έχει ως περιεχόμενο την έγκριση της καταρτιζόμενης μεταξύ του ιδιοκτήτη και του προσλαμβανόμενου εκπαιδευτικού σύμβασης εργασίας, που αρχικώς είναι ορισμένου χρόνου και στη συνέχεια μπορεί να μετατραπεί σε αορίστου χρόνου και αφορά συγκεκριμένο σχολείο.

21. Ειδικότερα, ως προς το εκπαιδευτικό προσωπικό των ιδιωτικών σχολείων που έχουν αναγνωριστεί ως ισότιμα προς τα δημόσια, το Κράτος έχει αναλάβει από μακρού τη συνταξιοδότησή του από το Δημόσιο Ταμείο (άρθρο 2 του α.ν. 1854/1951, [Α'182] και άρθρο 2 του π.δ. 1041/1979, [Α'242] για το διδακτικό προσωπικό της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας). Προς το σκοπό αυτό, ο Υπουργός Παιδείας καθορίζει με απόφασή του, σύμφωνα με το άρθρο 37 παρ.3 του νόμου αυτού, την οργανική σύνθεση του ιδιωτικού εκπαιδευτικού προσωπικού, τη συνταξιοδότηση του οποίου αναλαμβάνει το Δημόσιο, προβαίνει δε, κατ' αρχήν κατόπιν προτάσεως του διοικούντος το σχολείο οργάνου, ή και οίκοθεν αν δεν υποβληθεί πρόταση, στην «ένταξη» του εν λόγω προσωπικού στην οργανική σύνθεση του σχολείου. Η ένταξη αυτή, η οποία έχει ως συνέπεια την υπαγωγή του εκπαιδευτικού στο συνταξιοδοτικό καθεστώς των δημοσίων υπαλλήλων, δεν προσδίδει στον εντασσόμενο και την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου, διότι η ιδιότητα αυτή επιφυλάσσεται, σύμφωνα με το άρθρο 103 του Συντάγματος, μόνο στους υπαλλήλους του Κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, ενώ οι ιδιωτικοί εκπαιδευτικοί συνδέονται με το φυσικό ή νομικό πρόσωπο στο



οποίο ανήκει το ιδιωτικό σχολείο, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, ορισμένου ή αορίστου χρόνου, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 30 του ν. 682/1977 (σχ. Α.Π. 140/2016, ΣτΕ 1357/1999, 6567/1995). Κατά συνέπεια, ο διορισμός ή η ένταξη του ιδιωτικού εκπαιδευτικού στην κατηγορία των συνταξιοδοτούμενων από το Δημόσιο δεν αλλοιώνει την εργασιακή σχέση που τον συνδέει με το ισότιμο σχολείο (βλ. ΣτΕ 1998/2001), ούτε συνεπάγεται τη «μονιμοποίηση» του εκπαιδευτικού υπό την έννοια της μετατροπής της σύμβασής του από ορισμένου χρόνου σε αορίστου χρόνου, χωρίς πρόταση του διοικούντος το σχολείο συλλογικού οργάνου. (Σ.τ.Ε. 1998/2001, 2001/2001, 1357/1999, Ν.Σ.Κ 124/2012). Συνεπώς, όλοι οι ιδιωτικοί εκπαιδευτικοί «διορίζονται με διοικητική πράξη» κατά τα ως άνω και απολύονται με πράξη του ίδιου διοικητικού οργάνου (Σ.τ.Ε. 1357/1999, 3816/2000). Ο διορισμός είναι η διοικητική πράξη η οποία έχει ως περιεχόμενο την έγκριση της καταρτιζομένης μεταξύ του ιδιοκτήτη του σχολείου και του προσλαμβανομένου εκπαιδευτικού συμβάσεως εργασίας που αρχικώς είναι ορισμένου χρόνου και στη συνέχεια δύναται να τραπεί σε αορίστου χρόνου και η ένταξη είναι η διοικητική πράξη που αποτελεί υπηρεσιακή μεταβολή του εκπαιδευτικού με την οποία καταλαμβάνει κενή οργανική θέση σε ισότιμο σχολείο και συνεπάγεται την υπαγωγή αυτού στο συνταξιοδοτικό και ασφαλιστικό καθεστώς των δημοσίων υπαλλήλων (Γν. ΝΣΚ 124/2012).

22. Όπως ήδη προαναφέρθηκε μετά τον ν. 682/1977 επακολούθησε η ψήφιση του ν. 1824/1988, με το άρθρο 34 του οποίου ρυθμίσθηκαν θέματα ορισμού διευθυντών της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας και καταργήθηκε ρητά το άρθρο 2 του α.ν. της 20/24-1-1936, το οποίο μεταξύ των άλλων αναφερόταν και σε μεταθέσεις των εκπαιδευτικών της. Άλλωστε, σύμφωνα με την νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας (Ολ. 2372, 2373/1988), έγινε δεκτό ότι, μετά την ρύθμιση των θεμάτων του διδακτικού προσωπικού γενικώς των ιδιωτικών σχολείων τα οποία είναι ισότιμα προς τα δημόσια, όπως είναι και τα σχολεία της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας, καταργήθηκαν με το άρθρο 37 του ν.682/1977, οι διατάξεις του άρθρου 2 του α.ν. της 20/24.1.1936, οι οποίες αφορούσαν μόνο τη Φ. Ε..

Στην συνέχεια με την παρ. 4 του άρθρου 30 του ν. 2009/1992 (το οποίο ρυθμίζει πλέον τα του ορισμού Διευθυντών και Υποδιευθυντών των σχολείων της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας), καταργήθηκε το άρθρο 34 του ν. 1824/1988, όπως και κάθε αντίθετη διάταξη που αναφέρεται στα ρυθμιζόμενα με την παράγραφο αυτή θέματα.

23. Από τον συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 62 του ν. 1566/1985, 37 του ν. 682/1977 και της παραγράφου 4 του άρθρου 30 ν. 2009/1992, αλλά και των ειδικότερων διατάξεων περί της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας, προκύπτει ότι, όλα τα θέματα της καταστάσεως των εκπαιδευτικών λειτουργιών που ανήκουν στο προσωπικό της, ρυθμίζονται, κατ' αρχήν, από τις ίδιες διατάξεις (εφαρμοζόμενες αναλόγως) από τις οποίες διέπονται οι δημόσιοι εκπαιδευτικοί λειτουργοί, εξαιρουμένων πάντως των διατάξεων οι οποίες ρυθμίζουν ειδικότερα θέματα, ή θεσπίζουν όρους και προϋποθέσεις που συνδέονται στενά και αποκλειστικά προς την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου ή τις συνθήκες οργανώσεως και λειτουργίας των δημοσίων σχολείων, καθώς και των περιπτώσεων εκείνων για τις οποίες υφίσταται ειδική νομοθετική ή κατ' εξουσιοδότηση κανονιστική ρύθμιση αναφερόμενη ρητά στο προσωπικό της Φ. Ε. (βλ. και ΣτΕ 1481/1985).

24. Εν προκειμένω, η εκπαιδευτικός Π.Ε. του κλάδου ΠΕ 70 (δασκάλα), όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, προσελήφθη από την Φ.Ε. στις 7-9-1998 με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου διετούς διάρκειας στο Α' Αρσάκειο Δημοτικό σχολείο Θεσσαλονίκης, η οποία ανανεώθηκε και το έτος 2004 μετετράπη σε αορίστου χρόνου. Με την υπ' αριθμ. 51587/Δ5/7-10-2004 απόφαση της τότε Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων διορίσθηκε σε κενή οργανική θέση των σχολείων της Φ.Ε. και τοποθετήθηκε με απόφαση του Δ.Σ. της Φ.Ε. στο ίδιο ως άνω σχολείο και το έτος 2013 μετατέθηκε και τοποθετήθηκε στο Αρσάκειο Σχολείο Ιωαννίνων.

Όπως δε, προκύπτει από το υπ' αριθμ. πρωτ. 2313/17-5-2004 έγγραφο της Φ.Ε. προς το Υπουργείο Παιδείας, με το οποίο προτάθηκε να καλύψει η Π.Ε. οργανική θέση της Φ.Ε., στο προίμιό του γίνεται επίκληση, πλην άλλων, και της καταργηθείσας διάταξης του άρθρου 2 του α.ν. της 20/24 Ιανουαρίου 1936. Ομοίως, επίκληση της ανωτέρω διατάξεως γίνεται και στο προοίμιο της υπ' αριθμ. 14799/Δ5/9-8-2006 (Β'1331) αποφάσεως της Υπουργού Παιδείας



και Θρησκευμάτων, με την οποία αυξήθηκε ο αριθμός των οργανικών θέσεων των σχολείων της Φ. Ε.. Προκύπτει δηλαδή ότι, τόσο η διοίκηση όσο και η ίδια η Φ.Ε. θεωρούσαν σε κάποιες περιπτώσεις ότι, η ανωτέρω διάταξη παραμένει εν ισχύ και όχι κατηργημένη.

25. Ως εκ των ανωτέρω κατά την **πλειοψηφήσασα γνώμη**, η οποία απαρτίσθηκε από τον Προεδρεύοντα του Τμήματος Σπυρίδωνα Παπαγιαννόπουλο και τους Νομικούς Συμβούλους Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Αθηνά Αλεφάντη και Βασιλική Παπαθεοδώρου (**ψηφοί 5**) και τον Εισηγητή Πάρεδρο Γεώργιο Σινάνη (**γνώμη άνευ ψήφου**) στο πρώτο υποερώτημα προσήκει η απάντηση ότι, μετά την κατά τα ανωτέρω κατάργηση του άρθρου 2 του α.ν. της 20/24-1-1936, δεν είναι επιτρεπτή η μετακίνηση-μετάθεση των εκπαιδευτικών της Φ.Ε., μεταξύ των σχολείων της, τα οποία είναι και διακριτά μεταξύ τους και μόνο η συμπλήρωση του ωραρίου των, σε άλλο σχολείο της που λειτουργεί στην ίδια πόλη, είναι επιτρεπτή σύμφωνα με τις διατάξεις των περιπτώσεων 4 και 5 της υποπαραγράφου Θ2 της παραγράφου Θ' του άρθρου μόνου του νόμου του ν. 4152/2013, καθόσον με τις διατάξεις του άρθρου 16 του ν. 1566/1985 προβλέπεται ένα σύστημα μεταθέσεων για τους εκπαιδευτικούς της δημόσιας εκπαίδευσης, το οποίο συνδέεται στενά με τις συνθήκες οργανώσεως και λειτουργίας των δημοσίων σχολείων, αλλά και με την ιδιότητα των εκπαιδευτικών της ως δημοσίων υπαλλήλων, οι οποίοι διέπονται από τις ειδικότερες περί αυτών διατάξεις. Κατόπιν των ως άνω και, ελλείψει ειδικής προβλέψεως και ρυθμίσεως θεμάτων μετακινήσεων- μεταθέσεων των εκπαιδευτικών της Φ.Ε., μετά την κατάργηση του άρθρου 2 του α.ν. της 20/24-1-1936, (αλλά και εν γένει των ιδιωτικών εκπαιδευτικών), τα ζητήματα των μετακινήσεων-μεταθέσεων των εκπαιδευτικών της, εμπίπτουν στην αναφερθείσα ως άνω (παρ. 23) εξαίρεση, καθόσον ρυθμίζουν ειδικότερα θέματα και θεσπίζουν όρους και προϋποθέσεις που συνδέονται στενά και αποκλειστικά προς την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου και τις συνθήκες οργανώσεως και λειτουργίας των δημοσίων σχολείων, για τα οποία προβλέπεται ειδική διαδικασία (μοριοδότηση, πρόβλεψη ειδικών περιπτώσεων και κατηγοριών, ειδικά όργανα κλπ) και δεν μπορούν να εφαρμοσθούν αναλογικά στους εκπαιδευτικούς της, οι οποίοι και συνδέονται με την Φ.Ε. με συγκεκριμένες κάθε φορά συμβάσεις για κάθε

σχολείο της και οι οποίοι, όπως ανωτέρω αναλύθηκε, δεν αποκτούν την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου.

Επί του υποερωτήματος αυτού **μειοψήφισαν** οι Νομικοί Σύμβουλοι Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος και Κωνσταντίνος Κατσούλας (**ψηφοί 2**), οι οποίοι διατύπωσαν την γνώμη ότι μετά την κατάργηση των παλαιότερων διατάξεων που αφορούν την Φ.Ε. (α.ν. 20/24-1-1936 άρθρο 2 ως και ν. 1824/1988 άρθρο 34) που ρυθμίζουν καθεστώς μετακινήσεων ή μεταθέσεων και την μη αντικατάστασή τους με νεώτερη διάταξη, η δυνατότητα μεταθέσεως – ή και μετακινήσεως- των εκπαιδευτικών της Φ.Ε. μεταξύ των διαφόρων μονάδων της του ιδίου εργοδότη είναι επιτρεπτή και συνάπτεται άμεσα με το διευθυντικό δικαίωμα αυτού να προβαίνει σε μεταθέσεις του εκπαιδευτικού προσωπικού μεταξύ των σχολικών μονάδων του.

26. Περαιτέρω επί του δευτέρου υποερωτήματος, κατά την **πλειοψηφήσασα γνώμη**, η οποία διατυπώθηκε από τον Προεδρεύοντα του Τμήματος και τους Νομικούς Συμβούλους Παναγιώτη Παναγιωτουνάκο, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνο Κατσούλα, Αθηνά Αλεφάντη και Βασιλική Παπαθεοδώρου, (**ψηφοί 6**) προσήκει η απάντηση ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 30 του ν. 2009/1992, ο ορισμός ειδικά των Διευθυντών των σχολικών μονάδων της Φ.Ε., γίνεται με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, η οποία εκδίδεται μετά από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου κατά περίπτωση συμβουλίου και πρόταση του διοικητικού συμβουλίου της και ως Διευθυντές ορίζονται οι μόνιμοι εκπαιδευτικοί των σχολείων οι οποίοι έχουν τα προσόντα (τυπικά και ουσιαστικά) ασκήσεως καθηκόντων Διευθυντών και Υποδιευθυντών των αντίστοιχων σχολικών μονάδων, χωρίς να υπάρχει κάποια δέσμευση να προέρχονται από τις σχολικές μονάδες στις οποίες και ορίζονται ως Διευθυντές και χωρίς να δημιουργείται συνακόλουθα ζήτημα μετακίνησης ή μετάθεσης αυτών. Συνεπώς, εν προκειμένω, ενόψει της ειδικότητας την οποία έχει η συγκεκριμένη διάταξη που αφορά αποκλειστικά και μόνο την επιλογή Διευθυντών, η Π.Ε. νομίμως ορίσθηκε Διευθύντρια, για την συγκεκριμένη χρονική περίοδο, στο Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Ιωαννίνων, ανεξαρτήτως του ότι η σύμβασή της με την Φ.Ε. και η τοποθέτησή της αφορούν το Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Θεσσαλονίκης.



Κατά την **μειοψηφήσασα άποψη** που διατυπώθηκε από την Νομική Σύμβουλο Ευγενία Βελώνη (**ψήφος 1**) και τον Εισηγητή Πάρεδρο Γεώργιο Σινάνη (**γνώμη άνευ ψήφου**), σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 30 του ν. 2009/1992, ο ορισμός Διευθυντών των σχολικών μονάδων της Φ.Ε., γίνεται μεταξύ των μονίμων εκπαιδευτικών των σχολείων της, οι οποίοι έχουν τα προσόντα (τυπικά και ουσιαστικά) ασκήσεως καθηκόντων Διευθυντών και Υποδιευθυντών των αντίστοιχων σχολικών μονάδων. Συνεπώς, σε συνέχεια και των ανωτέρω σκέψεων περί απαγορεύσεως μετακινήσεων-μεταθέσεων των ως άνω εκπαιδευτικών και, δεδομένου ότι με το άρθρο 62 του ν. 1566/1985 ρητά εξαιρούνται της αναλογικής εφαρμογής του νόμου αυτού ως προς τους ιδιωτικούς εκπαιδευτικούς οι διατάξεις των περιπτώσεων Α', Β' και Γ' του άρθρου 11 αυτού (ήτοι και οι σχετικές διατάξεις οι αφορώσες τους Διευθυντές της δημόσιας εκπαίδευσης) συνάγεται ότι, οι Διευθυντές της Φ.Ε., θα πρέπει να προέρχονται από τις σχολικές μονάδες στις οποίες ορίζονται Διευθυντές για κάποια συγκεκριμένη σχολική χρονιά. Άλλωστε, με το άρθρο 25 του ν. 682/1977 παρέχεται η δυνατότητα στους Διευθυντές, εν γένει των ιδιωτικών σχολείων, να διδάσκουν και σε άλλο Γυμνάσιο ή Λύκειο του αυτού εκπαιδευτηρίου (χωρίς όμως να ασκούν και σε αυτό παράλληλα καθήκοντα Διευθυντή). Οι ανωτέρω ρυθμίσεις είναι σύμφωνες με τη συνταγματική αρχή της ελευθερίας ιδρύσεως ιδιωτικών εκπαιδευτηρίων (άρθρο 16 παρ. 8 του Συντάγματος) και δεν θίγουν το διευθυντικό δικαίωμα του ιδιοκτήτη (βλ. σχ. και ΣτΕ 2373/1988 Ολ.). Συνεπώς, κατά την άποψη της μειοψηφίας, ο ορισμός της Π.Ε. ως Διευθύντριας στο Αρσάκειο Δημοτικό Σχολείο Ιωαννίνων, εχώρησε άνευ νομίμου ερείσματος.

Απάντηση

27. Κατ'ακολουθίαν των προεκτεθέντων, στα τεθέντα ερωτήματα αρμόζουν, κατά πλειοψηφία, οι εξής απαντήσεις:

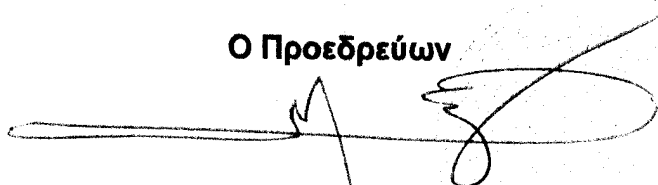
α) Δεν είναι δυνατή η μετακίνηση-μετάθεση των εκπαιδευτικών της Φιλεκπαιδευτικής Εταιρείας (Φ.Ε.) από ένα σχολείο της σε άλλο και

β) Επιτρέπεται ο ορισμός και η τοποθέτηση σε θέση Διευθυντή σχολικής μονάδας της Φ. Ε., εκπαιδευτικού, ο οποίος ανήκει οργανικά σε άλλη σχολική της μονάδα.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

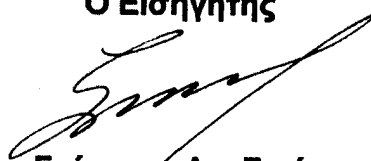
Αθήνα 2-2-2017

Ο Προεδρεύων



Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος
Νομικός Σύμβουλος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής



Γεώργιος Αρ. Σινάνης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.