



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός γνωμοδοτήσεως 11/2017

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Α΄

Συνεδρίαση της 18 - 1- 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη : Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Δημήτριος Χανής,
Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Αλέξανδρος Ροϊλός, Ευσταθία Τσαούση,
Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής : Κωνσταντίνος Κυριόπουλος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός : Το υπ' αριθμ.πρωτ.Φ.085.1/ΓΕΝ/ ΠΑΡΟΧΟΣ/ ΑΣ 11795/ 31.08.
Ερωτήματος 2016 έγγραφο του Υπουργού Εξωτερικών/ΣΤ' Γενικής Διεύθυνσης/
ΣΤ5 Διεύθυνσης Προμηθειών και Λειτουργικών Δαπανών.

Ερώτημα : Ερωτάται αν είναι σύνηθες η κατακύρωση στην εταιρεία Space
Hellas A.E. της γεωγραφικής ζώνης 3 του Διαγωνισμού για την
ανάδειξη Παρόχου υπηρεσιών υποστήριξης των Προξενικών
Αρχών ή των Προξενικών Γραφείων Διπλωματικών Αποστολών
στη διαδικασία χορήγησης θεωρήσεων εισόδου, ενόψει της
υποχρέωσης συμμόρφωσης στην υπ'αριθμ.82/2016 απόφαση της
Επιτροπής Αναστολών του Συμβουλίου της Επικρατείας αλλά και
της εφαρμογής της διάταξης της παρ.5 του άρθρου 43 του
Κανονισμού 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του
Συμβουλίου της Ε.Ε.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α'
Τμήμα), γνωμοδότησε ως εξής:

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Από το έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με την υπ'αριθμ.085/ΓΕΝ/ΑΣ 10611/30.6.2015 απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών προκηρύχθηκε ανοικτός δημόσιος διεθνής διαγωνισμός για την «Ανάδειξη Παρόχου υπηρεσιών υποστήριξης των Προξενικών Αρχών ή των Προξενικών Γραφείων Διπλωματικών Αποστολών στη διαδικασία χορήγησης θεωρήσεων εισόδου», με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα για το Ελληνικό Δημόσιο προσφορά, με σκοπό την ασφαλή, ταχεία και ομαλή διαδικασία χορήγησης θεωρήσεων που εντάσσεται στο πλαίσιο των εθνικών και κοινοτικών υποχρεώσεων της χώρας και της εν γένει προβολής και εικόνας της, στο πλαίσιο άσκησης της ελληνικής εξωτερικής πολιτικής. Ορίσθηκε δε ότι η σύμβαση που θα υπογραφεί θα έχει το χαρακτήρα σύμβασης παραχώρησης δημόσιας υπηρεσίας, η δε ανάθεση μπορεί να αφορά μία ή και περισσότερες από τις πέντε (5) γεωγραφικές ομάδες κατανομής του έργου, όπως αυτές περιλαμβάνονται στο Παράρτημα II της Πρόσκλησης του διαγωνισμού.

2. Στον διαγωνισμό αυτό, ο οποίος διενεργήθηκε στις 3.8.2015, συμμετείχαν έξι (6) εταιρείες, μεταξύ των οποίων οι εταιρείες Space Hellas A.E., Global Visa Center World (Hellas) και Newsphone Hellas S.A. (Ειδησεοφωνική Ελλάς Α.Ε.), για τις οποίες κρίθηκε με την υπ'αριθμ.Φ.085/ΓΕΝ/ΑΣ 13904/17.9.2015 απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εξωτερικών (ΥΠΕΞ), που επικύρωσε το από 17.9.2015 Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης των προσφορών, ως προς τον έλεγχο των φακέλων των δικαιολογητικών συμμετοχής, ότι αυτές πληρούσαν τις προϋποθέσεις για τη συμμετοχή τους στην επόμενη φάση του διαγωνισμού, που αφορούσε τη βαθμολόγηση των τεχνικών προσφορών.

3. Περαιτέρω, με την υπ'αριθμ.ΑΠΦ.085/ΓΕΝ/ΠΑΡΟΧΟΣ/ΑΣ 18038/2.12.2015 πράξη του Υπουργού Εξωτερικών επικυρώθηκε το από 30.11.2015 πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης των προσφορών και ανακηρύχθηκε ανάδοχος η εταιρεία Global Visa Center World (Hellas) και για τις πέντε γεωγραφικές ομάδες κατανομής του έργου. Κατά της απόφασης αυτής του Υπουργού η εταιρεία Space Hellas A.E. άσκησε προδικαστική προσφυγή, ο δε Υπουργός Εξωτερικών με την υπ'αριθμ.ΑΠΦ085 /ΓΕΝ/ΠΑΡΟΧΟΣ/ΑΣ 18986 /29.12.2015 πράξη του αποφάσισε την αναπομπή της υπόθεσης στην Επιτροπή Αξιολόγησης προσφορών, καθόσον κρίθηκε σκόπιμη η επανάληψη της διαδικασίας ενώπιον της Επιτροπής αυτής με νέα κλήση των τακτικών και

αναπληρωματικών μελών της και τήρηση των προϋποθέσεων του άρθρου 14 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.

4. Η Επιτροπή Αξιολόγησης προσφορών με το από 8.1.2016 Πρακτικό της εισηγήθηκε εκ νέου την ανακήρυξη της εταιρείας Global Visa Center World (Hellas) ως προσωρινής αναδόχου του διαγωνισμού και για τις πέντε γεωγραφικές ομάδες του διαγωνισμού, το πρακτικό δε αυτό επικυρώθηκε με την υπ'αριθμ.ΑΠ Φ.085/ΓΕΝ/ ΠΑΡΟΧΟΣ/ΑΣ587/12.1.2016 απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών και η εν λόγω εταιρεία ανακηρύχθηκε εκ νέου προσωρινή ανάδοχος και για τις πέντε γεωγραφικές ομάδες κατανομής του έργου. Η ασκηθείσα κατά της απόφασης αυτής προδικαστική προσφυγή της εταιρείας Space Hellas A.E. απερρίφθη σιωπηρώς και επί της ασκηθείσης κατά της σιωπηρής απόρριψης αιτήσεως ασφαλιστικών μέτρων εκδόθηκε η υπ'αριθμ.82/2016 απόφαση της Επιτροπής Αναστολών του Συμβουλίου της Επικρατείας, με την οποία έγινε εν μέρει δεκτή η αίτηση της εταιρείας Space Hellas A.E.

5. Ειδικότερα, με την απόφαση αυτή ανεστάλη η εκτέλεση της σιωπηρής απόρριψης της προδικαστικής προσφυγής της εταιρείας Space Hellas A.E. κατά της υπ'αριθμ. ΑΠ Φ.085/ΓΕΝ/ΠΑΡΟΧΟΣ/ΑΣ 587/12.1.2016 απόφασης του Υπουργού Εξωτερικών κατά το μέρος που αφορά: α) την αποδοχή της τεχνικής προσφοράς της εταιρείας Global Visa Center World (Hellas) ως προς τη γεωγραφική ομάδα 3, β) τη βαθμολόγηση των τεχνικών προσφορών των εταιρειών Space Hellas A.E. και Global Visa Center World (Hellas), ως προς τις γεωγραφικές ομάδες 1 και 2 και δη ως προς τα υποκριτήρια «Ποιότητα υπηρεσιών, ευελιξία, ταχύτητα εξυπηρέτησης, τιμολογιακή πολιτική» και «Προσόντα προσωπικού, προηγούμενη εμπειρία εταιρείας ή συνεργαζομένων με αυτή» του κριτηρίου «Επίπεδο υπηρεσιών, υποδομή» και γ) την αποδοχή της τεχνικής προσφοράς της εταιρείας Newsphone Hellas S.A., ως προς τις γεωγραφικές ζώνες 1 και 3 και διετάχθη ως προσήκον ασφαλιστικό μέτρο η αναστολή της περαιτέρω προόδου του διαγωνισμού έως την εκδίκαση της αιτήσεως ακυρώσεως, δυναμένης όμως της αναθέτουσας αρχής να συμμορφωθεί προς τα πιθανολογηθέντα ως βάσιμα με την ως άνω απόφαση της Επιτροπής Αναστολών και να εκδώσει σχετική πράξη οπότε θα μπορεί να συνεχίσει και να ολοκληρώσει τη διαδικασία του διαγωνισμού.

6. Ο Υπουργός Εξωτερικών αποφάσισε να συμμορφωθεί η αναθέτουσα αρχή προς τα πιθανολογηθέντα ως βάσιμα με την ανωτέρω απόφαση της Επιτροπής Αναστολών του ΣτΕ και να μην αναμείνει την έκδοση οριστικής αποφάσεως επί της ασκηθησομένης αιτήσεως ακυρώσεως της εταιρείας Space Hellas A.E. και με την υπ'αριθμ.πρωτ.Φ.085.1/ΓΕΝ/ ΠΑΡΟΧΟΣ/ΑΣ 11963/11.7.2016 Πράξη του αποφάσισε: 1) την απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας Global Visa Center World (Hellas) ως προς τη γεωγραφική ζώνη 3, 2) την απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας

Newsphone Hellas S.A. ως προς τις γεωγραφικές ζώνες 1 και 3 και 3) την αναπομπή της υπόθεσης στην Επιτροπή Αξιολόγησης Προσφορών για εκ νέου βαθμολόγηση των προσφορών των εταιρειών Space Hellas A.E. και Global Visa Center World (Hellas), ως προς τις γεωγραφικές ζώνες 1 και 2 και δη ως προς τα υποκριτήρια «Ποιότητα υπηρεσιών, ευελιξία, ταχύτητα εξυπηρέτησης, τιμολογιακή πολιτική» και «Προσόντα προσωπικού, προηγούμενη εμπειρία εταιρείας ή συνεργαζομένων με αυτή» του κριτηρίου «Επίπεδο υπηρεσιών, υποδομή».

7. Ενόψει των ανωτέρω αλλά και του από 8.8.2016 (αρ.πρωτ.ΥΠΕΞ 4723/8.8.2016) υπομνήματος της εταιρείας Space Hellas A.E., με το οποίο η εταιρεία αυτή ζητούσε από την αναθέτουσα αρχή να την καλέσει να υποβάλει τα προβλεπόμενα από την Πρόσκληση του διαγωνισμού δικαιολογητικά κατακύρωσης για τη γεωγραφική ζώνη 3, το εξεταζόμενο ερώτημα αφορά στο αν είναι σύνηθες ή μη η κατακύρωση, στην κατά τα ανωτέρω ευρισκομένη φάση του ως άνω διαγωνισμού, στην εταιρεία Space Hellas A.E. όσον αφορά τη γεωγραφική ζώνη 3, και τις νόμιμες ενέργειες στις οποίες θα πρέπει να προβεί εντεύθεν το ΥΠΕΞ, αφού ληφθεί υπόψη τόσο η υποχρέωση συμμόρφωσης στην ως άνω απόφαση της Επιτροπής Αναστολών του ΣΤΕ όσο και της εφαρμογής της διάταξης της παραγράφου 5 του άρθρου 43 του Κανονισμού 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της Ε.Ε., δεδομένης της αναφερομένης στα σχετικά έγγραφα του ερωτήματος υπ' αριθμ.1441/2015 σύμβασης Συντήρησης και Τεχνικής Υποστήριξης του Εθνικού Συστήματος Θεωρήσεων (N - VIS) από την εταιρεία Space Hellas A.E.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

8. Στη διάταξη του άρθρου 20 του ν.4315/2014 «Πράξεις εισφοράς σε γη και χρήμα – Ρυμοτομικές απαλλοτριώσεις και άλλες διατάξεις» (Α' 269) ορίζεται ότι: « 1. Η Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών διεξάγει, σε εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, ανοικτή, διεθνή διαγωνιστική διαδικασία για την ανάδειξη παρόχων υπηρεσιών υποστήριξης των Προξενικών Αρχών ή των Προξενικών Γραφείων Διπλωματικών Αρχών στη διαδικασία χορηγήσεων θεωρήσεων. Η διαδικασία αυτή διέπεται αναλογικά από τις διατάξεις των άρθρων 153 – 171 του ν.4281/2014, του άρθρου 4 του π.δ. 118/2007 και συμπληρωματικά του άρθρου 133 του ν.4270/2014. 2. Οι σχετικές υπηρεσίες παρέχονται από τον πάροχο έναντι ανταλλάγματος που καταβάλλεται ανά αίτηση από τους αιτούντες τη θεώρηση, κατά τα προβλεπόμενα στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθμ.810/2009. 3. Στη διακήρυξη καθορίζονται ενδεικτικά: οι όροι και οι

προϋποθέσεις που πρέπει να πληροί ο πάροχος για τη συμμετοχή του στη διαγωνιστική διαδικασία, η προθεσμία υποβολής των προσφορών, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη των 30 ημερών από τη δημοσίευση της προκήρυξη στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι υποδομές και το προσωπικό που πρέπει να απασχολεί, τυχόν άλλες τεχνικές απαιτήσεις και ειδικόι όροι εκτέλεσης της σύμβασης ανά χώρα ή περιοχή, το μέγιστο αντάλλαγμα που καταβάλλουν οι αιτούντες τη θεώρηση, οι Προξενικές Αρχές ή τα Προξενικά Γραφεία Διπλωματικών Αρχών, τα οποία ομαδοποιούνται ώστε να συνδυάζονται περιοχές διαφορετικής ζήτησης αιτήσεων και επιπέδων δυσκολίας, η διάρκεια της σύμβασης, τα επιμέρους κριτήρια αξιολόγησης των τεχνικών και οικονομικών προσφορών και κάθε άλλο σχετικό θέμα. 4...».

9. Επίσης, στη διάταξη του άρθρου 43 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθμ.810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13^{ης} Ιουλίου 2009 για τη Θέσπιση Κοινοτικού Κώδικα Θεωρήσεων (ΕΕ L 243) ορίζεται ότι: « 1. Τα κράτη μέλη καταβάλλουν προσπάθειες ώστε να συνεργάζονται με εξωτερικό πάροχο υπηρεσιών από κοινού με ένα ή περισσότερα κράτη μέλη, με την επιφύλαξη των κανόνων περί δημοσίων συμβάσεων και ανταγωνισμού. 2. Η συνεργασία με εξωτερικό πάροχο υπηρεσιών βασίζεται σε νομική πράξη που συνάδει με τις απαιτήσεις του παραρτήματος Χ. 3. Τα κράτη μέλη στα πλαίσια της επιτόπιας συνεργασίας Σένγκεν, ανταλλάσσουν πληροφορίες σχετικά με την επιλογή των εξωτερικών παρόχων υπηρεσιών και τον καθορισμό των όρων και προϋποθέσεων των αντιστοίχων νομικών πράξεών τους. 4. Η εξέταση των αιτήσεων, η διενέργεια συνεντεύξεων (όπου ενδείκνυται), η λήψη απόφασης για τις θεωρήσεις και η εκτύπωση και επίθεση αυτοκόλλητων θεωρήσεων πρέπει να διενεργούνται μόνο από το προξενείο. 5. Οι εξωτερικοί πάροχοι υπηρεσιών δεν έχουν πρόσβαση στο VIS σε καμία περίπτωση. Πρόσβαση στο VIS έχει αποκλειστικά το δεόντως εξουσιοδοτημένο προσωπικό των προξενείων. 6. Ο εξωτερικός πάροχος υπηρεσιών μπορεί να επιφορτιστεί με την εκτέλεση ενός ή περισσότερων από τα ακόλουθα καθήκοντα: α) παροχή γενικών πληροφοριών σχετικά με τις απαιτήσεις για θεωρήσεις και τα έντυπα υποβολής αίτησης, β) ενημέρωση του αιτούντος για τα απαιτούμενα δικαιολογητικά έγγραφα, βάσει σχετικού καταλόγου, γ) συλλογή δεδομένων και αιτήσεων (συμπεριλαμβανομένης της συλλογής βιομετρικών στοιχείων) και διαβίβαση της αίτησης στο προξενείο, δ) συγκέντρωση των τελών θεώρησης, ε) διαχείριση των συνεντεύξεων με αυτοπρόσωπη εμφάνιση στο προξενείο ή στον εξωτερικό πάροχο υπηρεσιών, στ) συγκέντρωση των ταξιδιωτικών εγγράφων με αυτοπρόσωπη εμφάνιση (συμπεριλαμβανομένης μιας κοινοποίησης απόρριψης εάν αυτή ισχύει) από το προξενείο και επιστροφή αυτών στον αιτούντα. 7. Κατά την επιλογή εξωτερικού παρόχου υπηρεσιών, το οικείο ή τα οικεία κράτη μέλη εξετάζουν λεπτομερώς τη φερεγγυότητα και την αξιοπιστία της επιχείρησης (συμπεριλαμβανομένων των αναγκαίων αδειών λειτουργίας, της εγγραφής στα επαγγελματικά μητρώα, των καταστατικών αρχών της, των

τραπεζικών συμβάσεων) και διασφαλίζουν ότι δεν υπάρχει σύγκρουση συμφερόντων. 8. Το οικείο ή τα οικεία κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι ο επιλεγμένος εξωτερικός πάροχος υπηρεσιών συμμορφώνεται με τους όρους και τις προϋποθέσεις που του επιβάλλονται με τη νομική πράξη που αναφέρεται στην παράγραφο 2. 9. Το οικείο ή τα οικεία κράτη μέλη παραμένουν υπεύθυνα για τη συμμόρφωση με τους κανόνες προστασίας των δεδομένων κατά την επεξεργασία των δεδομένων και ελέγχονται σύμφωνα με το άρθρο 28 της οδηγίας 95/46/ΕΚ.... 10. Το οικείο ή τα οικεία κράτη μέλη παρέχουν στον εξωτερικό πάροχο υπηρεσιών κατάρτιση, η οποία αντιστοιχεί στις γνώσεις που απαιτούνται για την παροχή των ενδεδειγμένων υπηρεσιών και για την επαρκή ενημέρωση των αιτούντων. 11. Το οικείο ή τα οικεία κράτη μέλη παρακολουθούν εκ του σύνεγγυς την εφαρμογή της νομικής πράξης που αναφέρεται στην παράγραφο 2, καθώς και: α) τις γενικές πληροφορίες για τις απαιτήσεις ως προς τις θεωρήσεις και τα έντυπα υποβολής αίτησης που παρέχει ο εξωτερικός πάροχος υπηρεσιών στους αιτούντες, β) όλα τα τεχνικά και οργανωτικά μέτρα ασφαλείας που απαιτούνται για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα έναντι τυχαίας ή μη σύννομης καταστροφής ή τυχαίας απώλειας, αλλοίωσης, άνευ αδείας κοινολόγησης ή πρόσβασης στα δεδομένα αυτά, ιδίως οσάκις η συνεργασία συνεπάγεται τη διαβίβαση φακέλων και δεδομένων σε προξενείο του ή των οικείων κρατών μελών, καθώς και έναντι κάθε άλλης μορφής μη σύννομης επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, γ) τη συγκέντρωση και διαβίβαση βιομετρικών στοιχείων, δ) μέτρα που λαμβάνονται για τη συμμόρφωση με τις διατάξεις περί προστασίας των δεδομένων. Προς το σκοπό αυτό, το προξενείο του οικείου ή των οικείων κρατών μελών διενεργεί τακτικά αιφνίδιους ελέγχους στις εγκαταστάσεις του εξωτερικού παρόχου υπηρεσιών. 12... 13. Τα κράτη μέλη παρέχουν στην Επιτροπή αντίγραφο της νομικής πράξης που αναφέρεται στην παράγραφο 2».

10. Περαιτέρω, στις διατάξεις των άρθρων 6,7, 26, 28 και 32 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθμ.767/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 9ης Ιουλίου 2008 για το Σύστημα Πληροφοριών για τις θεωρήσεις (VIS) και την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ των κρατών μελών για τις θεωρήσεις μικρής διάρκειας (Κανονισμός VIS) (ΕΕ L 218) ορίζεται ότι: Άρθρο 6 : «1. Πρόσβαση στο VIS για την εισαγωγή, την τροποποίηση ή διαγραφή των δεδομένων που αναφέρονται στο άρθρο 5 παράγραφος 1, σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό, έχει μόνο το δεόντως εξουσιοδοτημένο προσωπικό των αρχών θεώρησης. 2.Πρόσβαση στο VIS για την αναζήτηση δεδομένων έχει μόνο το δεόντως εξουσιοδοτημένο προσωπικό των αρχών κάθε κράτους μέλους που είναι αρμόδιες για τους σκοπούς που ορίζονται στα άρθρα 15 και 22, εφόσον αυτά τα δεδομένα είναι απαραίτητα για την εκτέλεση των καθηκόντων τους κατά τους σκοπούς αυτούς και είναι ανάλογα με τους επιδιωκόμενους στόχους . 3. Κάθε κράτος μέλος ορίζει τις αρμόδιες αρχές των οποίων το δεόντως εξουσιοδοτημένο προσωπικό μπορεί να εισάγει, να

τροποποιεί, να διαγράφει ή να αναζητεί δεδομένα στο VIS ...» Άρθρο 7 «1. Κάθε αρμόδια αρχή εξουσιοδοτημένη να έχει πρόσβαση στο VIS σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό εξασφαλίζει ότι η χρήση του VIS είναι απαραίτητη, κατάλληλη και ανάλογη προς την εκτέλεση των καθηκόντων της.2...». Άρθρο 26 «1. Ύστερα από μια μεταβατική περίοδο, μια διαχειριστική αρχή (στο εξής «η διαχειριστική αρχή»), η οποία χρηματοδοτείται από τον προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αναλαμβάνει την επιχειρησιακή διαχείριση του κεντρικού VIS και των εθνικών διεπαφών. Η διαχειριστική αρχή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, μεριμνά ώστε να χρησιμοποιούνται ανά πάσα στιγμή οι καλύτερες διαθέσιμες τεχνολογίες για το κεντρικό VIS και τις εθνικές διεπαφές βάσει της ανάλυσης κόστους – οφέλους. 2 Η διαχειριστική αρχή έχει επίσης τα ακόλουθα καθήκοντα που σχετίζονται με την υποδομή επικοινωνίας μεταξύ του κεντρικού VIS και των εθνικών διεπαφών: α) εποπτεία, β) ασφάλεια, γ) συντονισμό των σχέσεων μεταξύ κρατών μελών και προμηθευτή...».

Άρθρο 28: «1. Το VIS συνδέεται με το εθνικό σύστημα κάθε κράτους μέλους μέσω της εθνικής διεπαφής στο συγκεκριμένο κράτος μέλος. 2. Κάθε κράτος μέλος διορίζει μια εθνική αρχή, η οποία παρέχει πρόσβαση στο VIS στις αρμόδιες αρχές που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφοι 1 και 2, και συνδέει αυτή την εθνική αρχή με την εθνική διεπαφή. 3...4. Κάθε κράτος μέλος είναι αρμόδιο για α) την ανάπτυξη του εθνικού συστήματος ή και την προσαρμογή του στο VIS, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 2 της απόφασης 2004/512/ΕΚ, β) τη διοργάνωση, διαχείριση, λειτουργία και συντήρηση του εθνικού του συστήματος, γ) τη διαχείριση και τις λεπτομέρειες πρόσβασης στο VIS του δεόντος εξουσιοδοτημένου προσωπικού των αρμοδίων εθνικών αρχών, βάσει του παρόντος κανονισμού και την κατάρτιση και τακτική ενημέρωση καταλόγου του προσωπικού και των προσόντων του...5. Το προσωπικό των αρχών που έχει δικαίωμα πρόσβασης στο VIS, προτού λάβει εξουσιοδότηση για την επεξεργασία των δεδομένων VIS, εκπαιδεύεται κατάλληλα στην ασφάλεια και τους κανόνες προστασίας των δεδομένων και ενημερώνεται για τις συναφείς αξιόποινες πράξεις και ποινές». Άρθρο 32: «1. Το υπεύθυνο κράτος μέλος κατοχυρώνει την ασφάλεια των δεδομένων πριν και κατά τη διάρκεια της διαβίβασής τους στην εθνική διεπαφή. Κάθε κράτος μέλος κατοχυρώνει την ασφάλεια των δεδομένων που λαμβάνει από το VIS. 2. Κάθε κράτος μέλος, στο εθνικό του σύστημα, λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα, συμπεριλαμβανομένου σχεδίου ασφαλείας, ώστε: α) να προβλέπεται η υλική προστασία των δεδομένων, καθώς και σχέδια έκτακτης ανάγκης για την προστασία υποδομών ζωτικής σημασίας, β) να εμποδίζεται η πρόσβαση μη εξουσιοδοτημένων προσώπων στις εθνικές εγκαταστάσεις εντός των οποίων το κράτος μέλος προβαίνει σε ενέργειες σύμφωνα με τους σκοπούς του VIS (έλεγχος εισόδου στην εγκατάσταση), γ) να εμποδίζεται η μη εξουσιοδοτημένη ανάγνωση, αντιγραφή, τροποποίηση ή διαγραφή των δεδομένων και των υποθεμάτων τους (έλεγχος υποθεμάτων), δ) να

εμποδίζεται η μη εξουσιοδοτημένη εισαγωγή δεδομένων και η μη εξουσιοδοτημένη επιθεώρηση, τροποποίηση ή διαγραφή αποθηκευμένων προσωπικών δεδομένων (έλεγχος αποθήκευσης), ε) να εμποδίζεται η μη εξουσιοδοτημένη επεξεργασία δεδομένων στο VIS καθώς και οποιαδήποτε μη εξουσιοδοτημένη τροποποίηση ή διαγραφή δεδομένων που έχουν υποστεί επεξεργασία στο VIS (έλεγχος της εισαγωγής δεδομένων), στ) να εξασφαλίζεται ότι τα πρόσωπα που είναι εξουσιοδοτημένα για πρόσβαση στο VIS έχουν πρόσβαση μόνο σε δεδομένα που καλύπτονται από τις άδειες πρόσβασής τους, με ατομικές και μοναδικές ταυτότητες χρήστη και μόνο με εμπιστευτικούς κωδικούς πρόσβασης(έλεγχος πρόσβασης στα δεδομένα)...».

11. Στην παράγραφο 8 του άρθρου 5 του ν.3886/2010 (Δικαστική προστασία κατά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων) (Α' 173) ορίζεται ότι: «8. Εφόσον η αίτηση ασφαλιστικών μέτρων γίνει δεκτή, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συμμορφωθεί προς το διατακτικό ή και το εν γένει περιεχόμενο της απόφασης και να ανακαλέσει ή τροποποιήσει κατάλληλα τη διοικητική πράξη που προκάλεσε τη διαφορά ή επί παράλειψης , να εκδώσει την οφειλόμενη ρητή πράξη. Στην περίπτωση αυτή, για το κύριο ένδικο βοήθημα που ασκήθηκε, εφαρμόζεται αναλόγως η παρ.2 του άρθρου 32 του π.δ. 18/1989».

12. Στα άρθρα 168, 170 και 171 του ν.4281/2014 «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα του Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις» (Α' 160) ορίζεται ότι: « Άρθρο 168 : 1. Μετά την αξιολόγηση των προσφορών ή των αποτελεσμάτων της διαπραγμάτευσης, κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 163 έως 166, η αναθέτουσα αρχή/ ο αναθέτων φορέας ειδοποιεί εγγράφως τον προσφέροντα, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση («προσωρινό ανάδοχο»), να υποβάλει εντός προθεσμίας που καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης και δεν μπορεί να είναι μικρότερη των δέκα (10) ούτε μεγαλύτερη των είκοσι (20) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής έγγραφης ειδοποίησης σε αυτόν, τα πρωτότυπα ή αντίγραφα που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν.4250/2014 (Α' 74) όλων των δικαιολογητικών που καθορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης, ως αποδεικτικά στοιχεία για την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής κατά τον χρόνο της κοινοποίησης της έγγραφης ειδοποίησης του πρώτου εδαφίου. 2. Το αρμόδιο όργανο προβαίνει στον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης μέσα σε δέκα (10) ημέρες από την προσκόμισή τους. 3... 8. Η διαδικασία ελέγχου των δικαιολογητικών κατακύρωσης ολοκληρώνεται με τη σύνταξη πρακτικού από το αρμόδιο όργανο και τη διαβίβαση του φακέλου στο αποφαινόμενο όργανο της αναθέτουσας αρχής / του αναθέτοντα φορέα για τη λήψη απόφασης είτε για την κήρυξη του προσωρινού αναδόχου ως εκπτώτου, είτε για τη ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης κατά τις παραγράφους 4,5 ή 6 είτε κατακύρωσης της σύμβασης κατά το άρθρο 170. Η σχετική απόφαση του αποφαινομένου οργάνου εκδίδεται εντός δέκα (10) ημερών από την παραλαβή του φακέλου από το αρμόδιο όργανο διενέργειας της διαδικασίας ανάθεσης. 9.

Όσοι υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές λαμβάνουν γνώση των δικαιολογητικών κατακύρωσης που κατατέθηκαν. Στη διακήρυξη ορίζεται περαιτέρω η διαδικασία υποβολής των δικαιολογητικών κατακύρωσης και ο χρόνος πρόσβασης όσων έχουν έννομο συμφέρον σε αυτά». Άρθρο 170: « 1. Η απόφαση κατακύρωσης συνιστά εκτελεστή διοικητική πράξη, στην οποία ενσωματώνονται τα αποτελέσματα του σταδίου αξιολόγησης της οικονομικής προσφοράς ή διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τα άρθρα 164 έως 167, και του σταδίου ελέγχου των δικαιολογητικών κατακύρωσης...2. Η αναθέτουσα αρχή/ ο αναθέτων φορέας κοινοποιεί, με απόδειξη, αμέσως την απόφαση κατακύρωσης, μαζί με αντίγραφο των πρακτικών της διαδικασίας ελέγχου και αξιολόγησης των προσφορών σε κάθε προσφέροντα με κάθε πρόσφορο τρόπο, όπως με τηλεομοιοτυπία, ηλεκτρονικό ταχυδρομείο κλπ., επί αποδείξει. 3 Η απόφαση κατακύρωσης δεν παράγει τα έννομα αποτελέσματά της, εφόσον η αναθέτουσα αρχή/ ο αναθέτων φορέας δεν την κοινοποίησε σε όλους τους προσφέροντες. Τα έννομα αποτελέσματα της απόφασης κατακύρωσης και ιδίως η σύναψη της σύμβασης επέρχονται είτε από την άπρακτη πάροδο της προθεσμίας άσκησης προσφυγής ή από την έκδοση απόφασης επί τυχόν ασκηθείσας προσφυγής του άρθρου 182 κατά της απόφασης κατακύρωσης είτε μετά την άπρακτη πάροδο της προθεσμίας άσκησης ασφαλιστικών μέτρων ή την έκδοση απόφασης επ' αυτών , σύμφωνα με τα άρθρα 187 και μετά την ολοκλήρωση του προσυμβατικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο, σύμφωνα με τα άρθρα 35 και 36 του ν.4129/2013 (Α' 52), εφόσον απαιτείται. 4. Μετά την κατά την προηγούμενη παράγραφο επέλευση των εννόμων αποτελεσμάτων της απόφασης κατακύρωσης, η αναθέτουσα αρχή/ ο αναθέτων φορέας προσκαλεί τον ανάδοχο να προσέλθει για την υπογραφή της σύμβασης, εντός είκοσι (20) ημερών από τη λήψη της σχετικής έγγραφης ειδικής πρόσκλησης...5. Εάν ο προσωρινός ανάδοχος δεν προσέλθει να υπογράψει τη σύμβαση μέσα στην προθεσμία που ορίζεται στην ειδική πρόσκληση, κηρύσσεται έκπτωτος και η κατακύρωση γίνεται στον προσφέροντα που υπέβαλε την αμέσως επόμενη χαμηλότερη τιμή ή την επόμενη πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά. Αν κανένας από τους προσφέροντες δεν προσέλθει για την υπογραφή της σύμβασης, η διαδικασία ανάθεσης ματαιώνεται». Άρθρο 171: «1. Ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης μπορεί να λάβει χώρα με ειδικώς αιτιολογημένη απόφαση της αναθέτουσας αρχής / του αναθέτοντος φορέα, μετά από γνώμη του αρμοδίου οργάνου, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Λόγω παράτυπης διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης, εφόσον από την παρατυπία είτε δεν αναπτύχθηκε αποτελεσματικός ανταγωνισμός είτε επηρεάζεται το αποτέλεσμα της, β) Εφόσον η διαδικασία ανάθεσης απέβη άγονη, λόγω μη υποβολής προσφοράς ή απόρριψης όλων των προσφορών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 162, γ) Αν οι οικονομικές και τεχνικές παράμετροι που σχετίζονται με τη διαδικασία ανάθεσης άλλαξαν ουσιαστικά και η εκτέλεση του συμβατικού αντικειμένου δεν ενδιαφέρει πλέον την αναθέτουσα αρχή/ αναθέτοντα φορέα δ)Αν λόγω ανωτέρας βίας, δεν είναι δυνατή η κανονική εκτέλεση της

σύμβασης, ε) Στις περιπτώσεις των παραγράφων 4,5 και 6 του άρθρου 168 και της παραγράφου 5 του άρθρου 170, στ) Αν η προσφορά κριθεί ως μη συμφέρουσα από οικονομική άποψη. 2. Αν διαπιστωθούν σφάλματα ή παραλείψεις σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας ανάθεσης, η αναθέτουσα αρχή/ αναθέτων φορέας μπορεί, μετά από γνώμη του αρμοδίου οργάνου, να ακυρώσει μερικά τη διαδικασία ή να αναμορφώσει ανάλογα με το αποτέλεσμα της ή να αποφασίσει την επανάληψή της από το σημείο που εμφοχώρησε το σφάλμα ή η παράλειψη. 3. Όταν συντρέχουν οι λόγοι για τη ματαίωση της διαδικασίας που αναφέρονται στην παράγραφο 1, η αναθέτουσα αρχή/ ο αναθέτων φορέας ακυρώνει τη διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης για ολόκληρο το αντικείμενο της σύμβασης ή εφόσον οι λόγοι αυτοί συνδέονται με τμήμα της σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή/ ο αναθέτων φορέας ακυρώνει τη διαδικασία για το εν λόγω τμήμα, εφόσον επιτρέπεται η κατάθεση τέτοιων προσφορών. 4. Αν ματαιωθεί η διαδικασία της παραγράφου 1, η αναθέτουσα αρχή επιστρέφει στους οικονομικούς φορείς τις προσφορές ή τις αιτήσεις συμμετοχής τους, εφόσον έχουν υποβληθεί. 5. Η αναθέτουσα αρχή/ ο αναθέτων φορέας διατηρεί επίσης, το δικαίωμα, μετά από γνώμη του αρμοδίου οργάνου, να αποφασίσει, παράλληλα με την ακύρωση ή τη ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης και την επανάληψη οποιασδήποτε φάσης της διαδικασίας ανάθεσης, με τροποποίηση ή μη των όρων της, ή να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, εφόσον στην τελευταία αυτή περίπτωση πληρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις των άρθρων 50, 5, 105».

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα ακόλουθα:

13. Δεδομένης της σημασίας της ανάπτυξης κοινής πολιτικής θεωρήσεων για την ενίσχυση της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης στην Ευρωπαϊκή Ένωση με τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13^{ης} Ιουλίου 2009 καθορίστηκαν οι διαδικασίες και οι προϋποθέσεις έκδοσης θεωρήσεων για διέλευση ή παραμονή στην επικράτεια των κρατών μελών (κ – μ) που δεν υπερβαίνει τους τρεις μήνες ανά εξάμηνη περίοδο. Για την επίτευξη δε των στόχων της πολιτικής σχετικά με τους ελέγχους στα σύνορα (άρθρο 77 Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ε.Ε.) τα κ – μ θα πρέπει να διαθέτουν παρουσία ή να εκπροσωπούνται για θέματα θεωρήσεων σε όλες τις τρίτες χώρες οι υπήκοοι των οποίων υπόκεινται σε υποχρέωση θεωρήσεως εισόδου (αιτιολογικές σκέψεις 3 και 4 του κανονισμού 810/2009). Προκειμένου

δε να διευκολυνθεί η διαδικασία εξέτασης των αιτήσεων για έκδοση θεωρήσεων, με την εφαρμογή της αρχής της «μίας στάσης» (one - stop principle), προβλέφθηκαν στον ανωτέρω κανονισμό διάφορες μορφές συνεργασίας μεταξύ των οποίων και η συνεργασία με εξωτερικούς παρόχους υπηρεσιών (αιτιολογικές σκέψεις 7 και 13).

14. Η συνεργασία των κ – μ με εξωτερικούς παρόχους υπηρεσιών ρυθμίζεται με τις διατάξεις του άρθρου 43 του ως άνω κανονισμού, όπου προβλέπεται η μορφή και το ελάχιστο περιεχόμενο του συμβατικού δεσμού, με παραπομπή στο παράρτημα Χ αυτής, τα καθήκοντα που επιτρέπεται να ανατεθούν στον πάροχο, τα οποία όμως δεν μπορεί να ανάγονται στα ζητήματα της εξέτασης των αιτήσεων, της διενέργειας της συνεντεύξεως (όπου αυτή ενδείκνυται), της λήψης απόφασης για τις θεωρήσεις και της επίθεσης των αυτοκόλλητων θεωρήσεων, που παραμένουν στην αρμοδιότητα των οικείων προξενικών αρχών. Στο πλαίσιο αυτό, στην παράγραφο 5 του ίδιου άρθρου προβλέπεται ρητά ότι οι εξωτερικοί πάροχοι υπηρεσιών δεν έχουν ποτέ πρόσβαση στο Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) και ότι πρόσβαση στο VIS έχει μόνο το νομίμως εξουσιοδοτημένο προσωπικό των προξενείων.

15. Εξάλλου, για την καλύτερη εφαρμογή της κοινής πολιτικής θεωρήσεων με τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ.767/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 9^{ης} Ιουλίου 2008, καθορίσθηκαν ο σκοπός, οι λειτουργίες και οι αρμοδιότητες του Συστήματος Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS), προσδιορίσθηκαν δε οι προϋποθέσεις και οι διαδικασίες για την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ των κ – μ για τις αιτήσεις θεωρήσεων μικρής διάρκειας και εισαγωγής στο σύστημα των σχετικών αποφάσεων, προκειμένου να διευκολυνθεί η εξέταση των αιτήσεων χορηγήσεων θεωρήσεων και η λήψη των σχετικών αποφάσεων (αιτιολογική σκέψη 3 Κανονισμού 767/2008). Στο VIS καταχωρίζονται μόνο οι κατηγορίες δεδομένων που περιοριστικά αναφέρονται στο άρθρο 5 του κανονισμού αυτού που σχετίζονται με αιτήσεις για χορηγήσεις θεωρήσεων εισόδου, προβλέπεται δε ρητά ότι πρόσβαση στο VIS για την εισαγωγή, τροποποίηση, διαγραφή και αναζήτηση των δεδομένων αυτών έχει μόνο το νομίμως εξουσιοδοτημένο προσωπικό των αρχών θεώρησης. Στον ίδιο κανονισμό προβλέπεται η επιχειρησιακή διαχείριση του Συστήματος VIS και των εθνικών διεπαφών, μεταβατικώς από την Επιτροπή και εν συνεχεία από μια διαχειριστική αρχή (άρθρο 26) αλλά και η σχέση του με τα εθνικά συστήματα (N – VIS). Ειδικότερα, στο άρθρο 28 του κανονισμού προβλέπεται ότι το κεντρικό VIS συνδέεται με το εθνικό σύστημα κάθε κ – μ μέσω της εθνικής διεπαφής, κάθε δε κ - μ είναι αρμόδιο για την ανάπτυξη του εθνικού συστήματος, την προσαρμογή του στο VIS, καθώς και για την διοργάνωση, διαχείριση, λειτουργία και συντήρηση του εθνικού του συστήματος. Παράλληλα, προβλέπεται ότι κάθε κ – μ είναι υπεύθυνο για την κατοχύρωση της

ασφάλειας των δεδομένων που διαβιβάζει μέσω της εθνικής διεπαφής στο VIS καθώς και των δεδομένων που λαμβάνει από το VIS. Προβλέπεται δε η υποχρέωση των κ – μ να λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα στα εθνικά τους συστήματα προκειμένου να επιτυγχάνεται η υλική προστασία των δεδομένων, να εμποδίζεται η πρόσβαση σε μη εξουσιοδοτημένα πρόσωπα στις οικείες εθνικές εγκαταστάσεις, να εμποδίζεται η μη εξουσιοδοτημένη ανάγνωση, αντιγραφή, τροποποίηση ή διαγραφή των δεδομένων, καθώς και η μη εξουσιοδοτημένη εισαγωγή και επεξεργασία των δεδομένων αυτών (άρθρο 32).

16. Περαιτέρω, με τη διάταξη του άρθρου 20 του ν.4315/2014 προβλέφθηκε ad hoc νομικό πλαίσιο για τη διενέργεια ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάδειξη παρόχων υπηρεσιών υποστήριξης των Προξενικών Αρχών ή των Προξενικών Γραφείων Διπλωματικών Αρχών στη διαδικασία χορηγήσεων θεωρήσεων, με την αναλογική εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 153 έως 171 του ν.4281/2014 (κανόνες σχετικά με τη διενέργεια των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων), του άρθρου 4 του π.δ.118/2007 (κανόνες δημοσιότητας) και συμπληρωματικά του άρθρου 133 του ν.4270/2014 (εξαιρέσεις από τη διαγωνιστική διαδικασία). Η συναφθής δε σύμβαση θα έχει τον χαρακτήρα σύμβασης παραχώρησης υπηρεσίας.

17. Κατ' εφαρμογή της διατάξεως αυτής εκδόθηκε από την αναθέτουσα αρχή (Υπουργείο Εξωτερικών / ΣΤ' 5 Διεύθυνση Προμηθειών και Λειτουργικών Δαπανών) Πρόσκληση για συμμετοχή σε ανοιχτό διεθνή διαγωνισμό για την ανάδειξη Παρόχου υπηρεσιών υποστήριξης των Προξενικών Αρχών ή των Προξενικών Γραφείων Διπλωματικών Αρχών στη διαδικασία χορηγήσεων θεωρήσεων. Στην Πρόσκληση αυτή προβλέφθηκε ότι οι υποψήφιοι ανάδοχοι μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για μία ή περισσότερες από τις πέντε γεωγραφικές ζώνες κατανομής του έργου που προβλέπονται στο Παράρτημα II της Πρόσκλησης και ότι, αντιστοίχως, η ανάθεση μπορεί να αφορά μία ή περισσότερες από τις γεωγραφικές αυτές ζώνες. Δεδομένου δε ότι οι προσφορές υποβάλλονται ανά γεωγραφική ζώνη, κατατίθενται δηλαδή ξεχωριστοί φάκελοι δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικής προσφοράς για κάθε γεωγραφική ζώνη, κατ' ουσίαν η Πρόσκληση αφορά τη διενέργεια περισσότερων διαγωνιστικών διαδικασιών (τόσες όσες και οι προβλεπόμενες γεωγραφικές ζώνες) που διεξάγονται παράλληλα.

18. Όπως προελέχθη, οι προκηρυχθείσες βάσει της ως άνω Προσκήσεως διαγωνιστικές διαδικασίες αφορούν συμβάσεις παραχώρησης δημόσιας υπηρεσίας και όχι μειοδοτικούς διαγωνισμούς ή διαγωνισμούς με αποκλειστικό κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα οικονομική προσφορά, για τον λόγο δε αυτό, κατ' απόκλιση από τα προβλεπόμενα στο άρθρο 159 του ν.4281/2014 δεν προβλέπεται η υποβολή ξεχωριστού φακέλου οικονομικής προσφοράς. Η δε αξιολόγηση του καταλληλότερου

Παρόχου γίνεται σύμφωνα με τα περιλαμβανόμενα στο Παράρτημα Ι της Πρόσκλησης κριτήρια του διαγωνισμού. Όπως δε προβλέπεται στο άρθρο 10 της Πρόσκλησης τα έσοδα του Παρόχου προέρχονται από το τέλος εξυπηρέτησης με το οποίο χρεώνει τον αιτούντα, αυτό δε αναφέρεται στην Τεχνική του Προσφορά και συνεκτιμάται στο πλαίσιο του υποκριτηρίου «Ποιότητα υπηρεσιών, ευελιξία, ταχύτητα εξυπηρέτησης, τιμολογιακή πολιτική» του κριτηρίου «Επίπεδο υπηρεσιών, Υποδομή».

19. Στο άρθρο 16 της Πρόσκλησης προβλέπονται τα περιεχόμενα στο Φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά συμμετοχής» έγγραφα, ήτοι α) η Εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό, β) Το Πιστοποιητικό ασφαλιστικής κάλυψης επαγγελματικών κινδύνων, γ) τα λοιπά δικαιολογητικά συμμετοχής, από τα οποία πρέπει να προκύπτει ότι δεν συντρέχει κάποιος από τους προβλεπόμενους στο άρθρο 153 του ν.4281/2014 λόγους αποκλεισμού υποψηφίου.

20. Η ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, όπως προκύπτει από την Πρόσκληση και τις αναλογικώς εφαρμοζόμενες στη διαγωνιστική διαδικασία διατάξεις των άρθρων 153 έως 171 του ν.4281/2014 διεξάγεται κατά στάδια. Στο πρώτο στάδιο του διαγωνισμού γίνεται ο έλεγχος του φακέλου των δικαιολογητικών συμμετοχής, στο πλαίσιο του οποίου εξετάζονται οι αναφερόμενοι στην πρόσκληση και στην παράγραφο 2 του άρθρου 153 του νόμου αυτού λόγοι αποκλεισμού του προσφέροντος. Στο στάδιο δε αυτό, κατ' αρχάς, η αρμόδια Επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού και εν τέλει η έχουσα την αποφασιστική αρμοδιότητα αναθέτουσα αρχή, θα έπρεπε να εξετάσει αν συνέτρεχε λόγος αποκλεισμού από τη διαγωνιστική διαδικασία της εταιρείας Space Hellas. Όπως δε προκύπτει από το οικείο Πρακτικό της Επιτροπής αυτής, που επικυρώθηκε από την αναθέτουσα αρχή, από τον διενεργηθέντα έλεγχο του φακέλου και των δικαιολογητικών συμμετοχής δεν προέκυψε λόγος αποκλεισμού της εταιρείας αυτής από τη συμμετοχή της στο διαγωνισμό. Στο στάδιο δε του ελέγχου της τεχνικής προσφοράς αξιολογείται η επαγγελματική ικανότητα και τα ποιοτικά στοιχεία της τεχνικής προσφοράς των προσφερόντων, σύμφωνα με τα κριτήρια που αναφέρονται στο Παράρτημα Ι της Πρόσκλησης, το στάδιο δε αυτό ολοκληρώνεται με τη βαθμολόγηση εκάστου κριτηρίου αλλά και συνολικώς κάθε προσφοράς και με την ανακήρυξη του προσωρινού αναδόχου.

21. Η προδικαστική προσφυγή και σε περίπτωση ρητής ή σιωπηρής απόρριψης αυτής από την αναθέτουσα αρχή, μετά από γνώμη της Επιτροπής Ενστάσεων του διαγωνισμού, η αίτηση ασφαλιστικών μέτρων, που εντάσσεται στο πλαίσιο της προσωρινής δικαστικής προστασίας και προβλέπεται από τις διατάξεις του εφαρμοζομένου στον εν λόγω διαγωνισμό, λόγω και της φύσης αυτού ως διαγωνισμού παραχώρησης δημόσιας υπηρεσίας, ν.3886/2010, γίνεται δεκτή εφόσον πιθανολογείται σοβαρά η παράβαση κανόνα του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του εσωτερικού δικαίου και λαμβάνεται το

κατάλληλο ασφαλιστικό μέτρο που είναι αναγκαίο για να αρθούν τα δυσμενή από την παράβαση αποτελέσματα ή να αποτραπεί η ζημία των συμφερόντων του αιτούντος. Το δικαστήριο με την απόφασή του διατάζει το κατά την κρίση του κατάλληλο ασφαλιστικό μέτρο, όπως την αναστολή εκτέλεσης οποιασδήποτε πράξης της αναθέτουσας αρχής, την απαγόρευση νομικών ή υλικών ενεργειών καθώς και την αναστολή σύναψης της σύμβασης. Η αναθέτουσα αρχή, ασφαλώς δεσμεύεται από την απόφαση της Επιτροπής Αναστολών, που εκδίδεται επί της αιτήσεως ασφαλιστικών μέτρων, ως προς την εφαρμογή του διαταχθέντος ασφαλιστικού μέτρου. Περαιτέρω δε, δύναται να αναμείνει την έκδοση οριστικής αποφάσεως επί της ασκηθησομένης αιτήσεως ακυρώσεως που υποχρεούται να ασκήσει ο διάδικος που πέτυχε τη λήψη υπέρ αυτού ασφαλιστικού μέτρου, ή να συμμορφωθεί προς τα πιθανολογηθέντα ως βάσιμα από την ως άνω απόφαση και να εκδώσει τη σχετική πράξη (ανάκληση ή τροποποίηση της επίμαχης διοικητικής πράξης ή έκδοση της οφειλόμενης ρητής πράξης) και να προχωρήσει τη διαδικασία του διαγωνισμού (Ε.Α. ΣτΕ 82/2016).

22. Η αναθέτουσα αρχή με την υπ' αριθμ. πρωτ. Φ085.1/ΓΕΝ/ΠΑΡΟΧΟΣ /ΑΣ 11963δ/11.7.2016 απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών συμμορφώθηκε προς τα πιθανολογηθέντα ως βάσιμα με την ανωτέρω υπ' αριθμ. 82/2016 απόφαση της Επιτροπής Αναστολών του ΣτΕ ως εξής: α) απέρριψε την προσφορά της εταιρείας «Global Visa Center World (Hellas) A.E.» για την γεωγραφική ζώνη 3 του διαγωνισμού, β) απέρριψε την προσφορά της εταιρείας «Ειδησεοφωνική Ελλάς Α.Ε.Ε.» για τις γεωγραφικές ζώνες 1 και 3 του διαγωνισμού και γ) ανέπεμψε την υπόθεση στην Επιτροπή Αξιολόγησης Προσφορών για εκ νέου βαθμολόγηση των προσφορών των εταιρειών Space Hellas A.E. και Global Visa Center World (Hellas) A.E., ως προς τα υποκριτήρια «Ποιότητα υπηρεσιών, ευελιξία, ταχύτητα εξυπηρέτησης, τιμολογιακή πολιτική» και «Προσόντα προσωπικού, προηγούμενη εμπειρία εταιρείας ή συνεργαζομένων με αυτή» του κριτηρίου «Επίπεδο υπηρεσιών, υποδομή», για τις γεωγραφικές ζώνες 1 και 2. Μετά από την απόφαση αυτή, και την απόρριψη των προσφορών των εταιρειών «Global Visa Center World (Hellas) A.E.» και «Ειδησεοφωνική Ελλάς Α.Ε.Ε.», στη διαγωνιστική διαδικασία, όσον αφορά τη γεωγραφική ζώνη 3, παρέμεινε ως μόνη παραδεκτή προσφορά αυτή της εταιρείας Space Hellas A.E.

23. Δεδομένου ότι, κατά τα ανωτέρω, στην προκείμενη διαγωνιστική διαδικασία δεν προβλεπόταν υποβολή οικονομικών προσφορών και συναφώς δεν υπήρχε στάδιο ελέγχου οικονομικών προσφορών, με την ολοκλήρωση της αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών και τη βαθμολόγηση των προσφερόντων σύμφωνα με τα κριτήρια του Παραρτήματος Ι της Πρόσκλησης, ανακύπτει θέμα ανακηρύξεως προσωρινού αναδόχου, ο οποίος καλείται κατά την Πρόσκληση και το άρθρο 168 του ν.4281/2014 να υποβάλει δικαιολογητικά κατακύρωσης. Μετά δε την διενέργεια ελέγχου των

δικαιολογητικών αυτών από την αρμόδια Επιτροπή Αξιολόγησης Προσφορών που ολοκληρώνεται με τη σύνταξη σχετικού πρακτικού και σε περίπτωση θετικής εκβάσεως αυτού, εκδίδεται απόφαση της αναθέτουσας αρχής περί κατακύρωσεως της σύμβασης.

24. Βεβαίως, σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας δύναται η αναθέτουσα αρχή να λάβει ειδικώς αιτιολογημένη απόφαση περί ματαιώσεως της διαδικασίας ανάθεσης, μετά από γνώμη της Επιτροπής Αξιολόγησης Προσφορών, αν συντρέχει κάποια από τις αναφερόμενες στην παράγραφο 1 του άρθρου 171 του ν.4281/2014 προϋποθέσεις ή και να ακυρώσει μερικώς της διαδικασία, να αναμορφώσει ανάλογα το αποτέλεσμα της σε περίπτωση που διαπιστωθούν σφάλματα ή παραλείψεις σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας ανάθεσης.

25. Το εξεταζόμενο ερώτημα της υπηρεσίας, σχετικά με το σύννομο ή μη της κατακύρωσης του διαγωνισμού για τη γεωγραφική ζώνη 3 στην εταιρεία Space Hellas A.E., η οποία απέμεινε ως μοναδική συμμετέχουσα στη διαγωνιστική διαδικασία στη ζώνη αυτή, μετά την απόρριψη των προσφορών των εταιρειών «Global Visa Center World (Hellas) A.E.» και «Ειδησεοφωνική Ελλάς Α.Ε.Ε.», για την ίδια ζώνη, αφορά κατ'ουσίαν τη διερεύνηση της συνδρομής λόγου απορρίψεως και της προσφοράς της εταιρείας αυτής, σε περίπτωση που συντρέχει στο πρόσωπό της κώλυμα συμμετοχής στο διαγωνισμό κατ' εφαρμογή της διατάξεως της παραγράφου 5 του άρθρου 43 του προαναφερθέντος Κανονισμού 810/2009 περί θέσπισης Κοινοτικού Κώδικα Θεωρήσεων, λόγω της υπ'αριθμ.1441/2015 Σύμβασης Συντήρησης και Τεχνικής Υποστήριξης του Εθνικού Συστήματος Θεωρήσεων (N- VIS), που έχει συνάψει με το ΥΠΕΞ.

26. Ως προελέχθη, με τις διατάξεις του άρθρου 43 του ως άνω Κανονισμού 810/2009 ρυθμίζεται, ως επιτρεπτή μορφή συνεργασίας για τη διευκόλυνση της διαδικασίας χορηγήσεως θεωρήσεων εισόδου, η συνεργασία των κ – μ με εξωτερικούς παρόχους υπηρεσιών. Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού προβλέπεται η μορφή της συνεργασίας με τον εξωτερικό πάροχο, τα καθήκοντα του παρόχου αλλά και τα όρια της συνεργασίας αυτής, υπό την έννοια ότι αυτή δεν μπορεί να υπερβαίνει το προπαρασκευαστικό στάδιο της εξέτασης αιτήσεως για τη χορήγηση θεωρήσεως εισόδου. Ειδικότερα, προβλέπεται ρητά ότι τα καθήκοντα του εξωτερικού παρόχου περιορίζονται στην ενημέρωση και εν γένει πληροφόρηση των ενδιαφερομένων ή και αιτούντων για τις απαιτήσεις για τη χορήγηση θεωρήσεων, και τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά, τη συλλογή των αιτήσεων και των συνοδευτικών αυτής στοιχείων και δεδομένων (μεταξύ των οποίων και τα βιομετρικά στοιχεία) και την αποστολή τους στην αρμόδια προξενική αρχή, τη συγκέντρωση των τελών θεώρησης και τη συγκέντρωση των ταξιδιωτικών εγγράφων.

27. Όμως, η εξέταση των αιτήσεων και η λήψη της σχετικής απόφασης για τη χορήγηση της θεωρήσεως, την εκτύπωση αυτής και την επίθεσή της στο οικείο ταξιδιωτικό έγγραφο ή η απόρριψη της αιτήσεως, προβλέπεται ρητά (παρ.4 του άρθρου 43) ότι ανήκει στην αρμοδιότητα της οικείας προξενικής αρχής και διενεργείται από το εξουσιοδοτημένο προσωπικό αυτής. Και τούτο διότι η εξέταση της αιτήσεως και η χορήγηση της θεωρήσεως εισόδου εντάσσεται στον πυρήνα των κρατικών αρμοδιοτήτων, που σχετίζονται με την ασφάλεια του κράτους, αλλά και σε ενωσιακό επίπεδο εντάσσεται στο πλαίσιο των πολιτικών της Ένωσης για την εξασφάλιση ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης. Δεδομένου δε ότι κατά την εξέταση της αιτήσεως θεωρήσεως το εξουσιοδοτημένο προσωπικό της οικείας προξενικής αρχής (αρχής θεώρησης, σύμφωνα με τον Κανονισμό 767/2008) δημιουργεί τον φάκελο της αιτήσεως εισάγοντας στο VIS τα προβλεπόμενα στο άρθρο 9 του Κανονισμού VIS δεδομένα, αλλά και γενικότερα κατά τη διαδικασία εξέτασης της αιτήσεως θεωρήσεως η οικεία αρχή θεωρήσεως δύναται να αναζητήσει στοιχεία, μέσω της προβλεπόμενης διαδικασίας, από το VIS, η πρόσβαση σε αυτό είναι δυνατή μόνο για το δεόντως εξουσιοδοτημένο προσωπικό, απαγορεύεται δε ρητά η πρόσβαση σε αυτό σε άλλα μη εξουσιοδοτημένα πρόσωπα, μεταξύ των οποίων και στους εξωτερικούς παρόχους.

28. Στο πλαίσιο αυτό έχει τεθεί και η διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 43, σύμφωνα με την οποία οι εξωτερικοί πάροχοι, το καθήκον των οποίων εξαντλείται στις προβλεπόμενες από το άρθρο αυτό προπαρασκευαστικές ενέργειες της εξέτασης της αιτήσεως θεωρήσεως και το οποίο ασφαλώς δεν αποτελεί δεόντως εξουσιοδοτημένο προσωπικό της αρχής θεωρήσεως, δεν μπορεί σε καμία περίπτωση να έχει πρόσβαση στο VIS.

29. Περαιτέρω, μεταξύ του ΥΠΕΞ και της εταιρείας Space Hellas A.E. έχει συναφθεί η από 3.12.2015 υπ'αριθμ.1441/2015 σύμβαση για τη συντήρηση και τεχνική υποστήριξη του Εθνικού Συστήματος Θεωρήσεων (N – VIS) με χρονική διάρκεια δύο ετών, η οποία λήγει στις 3.12.2017. Η ως άνω σύμβαση συνήφθη σε συνέχεια της υπ'αριθμ.853/8.9.2010 συμβάσεως μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου (ΥΠΕΞ) και της ίδια εταιρείας που είχε ως αντικείμενο την εκτέλεση από την ανάδοχο εταιρεία του έργου «Ανάπτυξη Πληροφοριακού Συστήματος και προμήθεια εξοπλισμού για το Εθνικό Σύστημα Θεωρήσεων (N- VIS) του Υπουργείου Εξωτερικών», όπως τροποποιήθηκε με τις υπ'αριθμ.945/2011 και 994/2012 συμβάσεις. Ήδη δε, στην διακήρυξη του αρχικού διαγωνισμού που οδήγησε στη σύναψη της υπ'αριθμ.853/8.9.2010 σύμβασης προβλεπόταν ότι ο ανάδοχος είναι υποχρεωμένος, εφόσον το επιθυμεί η Αναθέτουσα Αρχή, να υπογράψει συμβόλαιο συντήρησης, μετά το τέλος του προσφερόμενου από αυτόν χρόνου εγγύησης καλής λειτουργίας για χρονικό διάστημα που μπορεί να

φτάνει μία πενταετία και με μέγιστο τίμημα το κόστος συντήρησης που αναφέρεται στην προσφορά του.

Τόσο η υπ'αριθμ.853/8.9.2010 σύμβαση, που αφορούσε την ανάπτυξη του Εθνικού Συστήματος Θεωρήσεων (N – VIS), όσο και η υπ'αριθμ.1441/2015 σύμβαση για τη συντήρηση και τεχνική υποστήριξη του Εθνικού Συστήματος συνήφθησαν στο πλαίσιο της προβλεπόμενης στο άρθρο 28 του Κανονισμού 767/2008 (Κανονισμός VIS) υποχρέωσης της χώρας μας για την ανάπτυξη, διοργάνωση, διαχείριση, λειτουργία και συντήρηση του Εθνικού της Συστήματος θεωρήσεων, που συνδέεται με το κεντρικό VIS μέσω της εθνικής διεπαφής.

30. Στο πλαίσιο της υπ'αριθμ.1441/2015 συμβάσεως, η ανάδοχος εταιρεία Space Hellas A.E. έχει υποχρέωση να καταγράφει, αντιμετωπίζει και αποκαθιστά οποιαδήποτε λειτουργικά και τεχνικά προβλήματα του πληροφοριακού συστήματος N – VIS ανακύπτουν κατά την περίοδο συντήρησης, αλλά και να προβαίνει στην προληπτική και επανορθωτική συντήρηση του N – VIS. Όπως προκύπτει από το κείμενο της ως άνω συμβάσεως σε περίπτωση που θα αναφερθεί βλάβη από τους υπεύθυνους του πληροφοριακού συστήματος του ΥΠΕΞ στην ανάδοχο εταιρεία η αποκατάσταση της βλάβης γίνεται είτε μέσω απομακρυσμένης διαχείρισης του εξοπλισμού(πρόσβαση στους απομακρυσμένους εξυπηρετητές μέσω remote access) είτε με επιτόπια επέμβαση (on site) παρουσία προσωπικού του ΥΠΕΞ (άρθρο 5.1.3 σύμβασης). Εφόσον δε, ήθελε κριθεί απαραίτητη η προσέλευση τεχνικού προσωπικού της αναδόχου εταιρείας στους χώρους των σημείων N – VIS, αυτή θα γίνεται κατόπιν προηγούμενης ενημέρωσης και χορήγησης σχετικών αδειών εισόδου. Επίσης, προβλέπεται ότι στο πλαίσιο της υποχρέωσης του αναδόχου για προληπτική συντήρηση του εξοπλισμού του συστήματος αυτή θα γίνεται στις εγκαταστάσεις του ΥΠΕΞ.

31. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η εταιρεία Space Hellas A.E. στο πλαίσιο της ως άνω συμβάσεως και για τις ανάγκες συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης του N- VIS δύναται να έχει πρόσβαση σε αυτό. Ουδόλως όμως προκύπτει από την ανωτέρω σύμβαση η δυνατότητα πρόσβασης της εταιρείας αυτής στο κεντρικό VIS, στο οποίο δύνανται να έχει πρόσβαση μόνο το ειδικώς εξουσιοδοτημένο προσωπικό των οικείων αρχών θεωρήσεως, κατά την προβλεπόμενη διαδικασία. Όπως δε για κάθε άλλο κ-μ, έτσι και η αρμόδια εθνική αρχή της χώρας μας είναι υπεύθυνη για την κατοχύρωση της ασφάλειας των δεδομένων που εισάγονται στο VIS μέσω της εθνικής διεπαφής, αυτών που λαμβάνει από το VIS αλλά και για τη διασφάλιση της παρεμπόδισης της εισαγωγής, ανάγνωσης, αντιγραφής, τροποποίησης ή διαγραφής δεδομένων από μη ειδικώς εξουσιοδοτημένο προσωπικό. Στο πλαίσιο δε των υποχρεώσεων της αυτών η αρμόδια εθνική αρχή της χώρας

μας υποχρεούται να διασφαλίσει και εν τοις πράγμασι ότι η πρόσβαση της εταιρείας Space Hellas A.E., ως αναδόχου του έργου της συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης του N – VIS, περιορίζεται αυστηρά στον απαιτούμενο για τις ανάγκες του έργου αυτού βαθμό, προβλεπόμενων, άλλωστε, αντιστοίχων διασφαλίσεων στην υπ'αριθμ.1441/2015 σύμβαση ανάθεσης (ενδεικτικά: διαδικασία παροχής εξατομικευμένης παροχής άδειας εισόδου σε τεχνικό προσωπικό της αναδόχου εταιρείας για αποκατάσταση βλάβης σελ. 11, εμπιστευτικότητα και διαπίστευση των υπαλλήλων και εν γένει προστηθέντων της αναδόχου εταιρείας σελ. 18-19 της σύμβασης).

32. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η πρόβλεψη της διατάξεως της παραγράφου 5 του άρθρου 43 του Κανονισμού 810/2009, σύμφωνα με την οποία δεν επιτρέπεται σε καμία περίπτωση πρόσβαση των εξωτερικών παρόχων υπηρεσιών στο VIS, δεδομένου του καθορισμένου στις διατάξεις του ίδιου άρθρου πλαισίου των καθηκόντων τους αλλά και της θεμελιώδους αρχής του Κανονισμού VIS ότι πρόσβαση σε αυτό έχει μόνο το ειδικώς εξουσιοδοτημένο προσωπικό των αρχών θεωρήσεως, δεν μπορεί στην προκειμένη περίπτωση να θεμελιώσει αυτοτελή λόγο απόρριψης της προσφοράς της εταιρείας Space Hellas A.E., κατ' εφαρμογή της ανωτέρω διατάξεως του ενωσιακού δικαίου, λόγω της ιδιότητός της ως αναδόχου, βάσει της υπ'αριθμ.1441/2015 συμβάσεως με το ΥΠΕΞ, του έργου της συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης του Εθνικού Συστήματος Θεωρήσεων (N – VIS).

33. Ενόψει των ανωτέρω και εφόσον κατά την ουσιαστική κρίση της αναθέτουσας αρχής, μετά από γνώμη της Επιτροπής Αξιολόγησης Προσφορών, δεν συντρέχει λόγος, εκ των προβλεπόμενων στην παράγραφο 1 του άρθρου 171 του ν.4281/2014, περί ματαιώσεως της διαδικασίας ανάθεσης, η αναθέτουσα αρχή δύναται νομίμως να ανακηρύξει την εταιρεία Space Hellas A.E. προσωρινό ανάδοχο για τη γεωγραφική ζώνη 3 και να την καλέσει να καταθέσει τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά κατακύρωσης.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

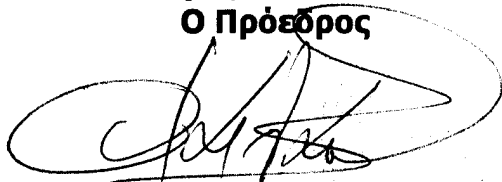
34. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α') γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι είναι σύμνομη η κατακύρωση στην εταιρεία Space Hellas A.E. της γεωγραφικής ζώνης 3 του Διαγωνισμού για την ανάδειξη Παρόχου υπηρεσιών υποστήριξης των Προξενικών Αρχών ή των Προξενικών Γραφείων Διπλωματικών Αποστολών στη διαδικασία χορήγησης θεωρήσεων εισόδου, ενόψει της υπ'αριθμ.82/2016 απόφασης της Επιτροπής Αναστολών του Συμβουλίου της

Επικρατείας αλλά και της διάταξης της παρ.5 του άρθρου 43 του Κανονισμού 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της Ε.Ε.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 30-1-2017

Ο Πρόεδρος



ΑΝΔΡΕΑΣ ΧΑΡΛΑΥΤΗΣ
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΥΡΙΟΠΟΥΛΟΣ
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.