



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμ. 9/2017
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε' Τμήματος
Συνεδρίαση της 17^{ης} Ιανουαρίου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος και Βασίλειος Καραγεώργος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Γεώργιος Γρυλωνάκης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.(γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος : Το υπ αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ /φ.35.46/2261/οικ.28632/4-11-2016 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Γενική Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού- Διεύθυνση Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού- Τμήμα Υπηρεσιακής Κατάστασης Ανθρώπινου Δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης).

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται αν εφαρμόζονται και στον Οργανισμό Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α.) οι διατάξεις του Μέρους Δ' του ν. 4369/2016, με τις οποίες αντικαταστάθηκαν οι διατάξεις των άρθρων 84-86 του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα (Υ.Κ.- ν.3528/2007), όσον αφορά τις προβλεπόμενες στα εν λόγω άρθρα προϋποθέσεις – κριτήρια και διαδικασίες επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων. Σε περίπτωση δε καταφατικής απάντησης στο ανωτέρω σκέλος του ερωτήματος, αν η υπόψη επιλογή θα πραγματοποιείται από τα προβλεπόμενα πλέον στο άρθρο 86 του Υ.Κ. υπηρεσιακά συμβούλια ή από τα αντίστοιχα υπηρεσιακά συμβούλια που προβλέπουν οι ειδικές για τον Ο.Γ.Α. διατάξεις.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως:

Νομοθετικό πλαίσιο.

1. Στα άρθρα 3 παρ. 1 και 6 και 3Α παρ. 1 και 6 της υπ' αριθμ. 177647/8720 της 13/16.9.1961 κοινής υπουργικής απόφασης, όπως ισχύει, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 16 και 19 του ν. 4169/1961 « περί Γεωργικών Κοινωνικών Ασφαλίσεων » (81Α'), προβλέπονται τα εξής:

Άρθρο 3.

"1. Το Υπηρεσιακό Συμβούλιον του Ο.Γ.Α. συγκροτείται δι' αποφάσεως του Διοικητού και αποτελείται: 2.....3.....4.....5.....

6. Εις την αρμοδιότητα του Υπηρεσιακού Συμβουλίου ανήκουν:

α) Η γνωμοδότησις ή η λήψις αποφάσεως, κατά το ειδικώτερον εις τας διατάξεις του παρόντος Κανονισμού οριζόμενα.

β) Η γνωμοδότησις επί παντός ερωτήματος αφορώντος εις την πρόσληψιν ή εις την εν γένει υπηρεσιακήν κατάστασιν των τακτικών υπαλλήλων του Ο.Γ.Α., διαφυλασσομένων των διατάξεων της παρ. 6 του άρθρ. 3α του παρόντος, τιθεμένου υπό του Διοικητού ή του Γενικού Διευθυντού του Οργανισμού.

Άρθρο 3α.

"1. Παρά τω Ο.Γ.Α. λειτουργεί Ειδικόν Υπηρεσιακόν Συμβούλιον, το οποίον συγκροτείται δι' αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού και αποτελείται: 2.....3.....4.....5.....

6. Εις την αρμοδιότητα του Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου ανήκουν:

α) Η γνωμοδότησις ή η λήψις αποφάσεως κατά τα ειδικώτερον εις τας διατάξεις του παρόντος Κανονισμού οριζόμενα.

β) Η γνωμοδότησις επί παντός ερωτήματος αφορώντος εις την εν γένει υπηρεσιακήν κατάστασιν των ανωτάτων υπαλλήλων του Ο.Γ.Α. και του Τεχνικού Συμβουλίου επί θεμάτων ασφαλίσεως της γεωργικής παραγωγής, τιθεμένου υπό του Διοικητού ή του Γενικού Διευθυντού του Οργανισμού".

2. Στο άρθρο 14 της υπ' αριθ. Ε4/Φ34 οίκ. 4279/5-8-1971 απόφασης του Υπουργού Κοινωνικών Υπηρεσιών «Περί εγκρίσεως του Κανονισμού διαρθρώσεως,

συνθέσεως και αρμοδιοτήτων των Υπηρεσιών του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων» (678B') υπό τον τίτλο «Επάνδρωση», όπως ισχύει, ορίζονται τα εξής:
Άρθρο 14.

«1. Ως Προϊστάμενοι των Κλάδων Α.Γ.Δ.Ε.ΣΤ.Ι. και ΙΑ τοποθετούνται υπάλληλοι του Οργανισμού με βαθμό Α1 ή Α2 που προέρχονται από τον Κλάδο Διοίκησης, ως Προϊστάμενοι των Κλάδων Β' και ΙΓ' τοποθετούνται υπάλληλοι του Οργανισμού με βαθμό Α1 ή Α2 που προέρχονται από τον Κλάδο Γεωπόνων. Ως Προϊστάμενος του Κλάδου ΙΒ τοποθετείται υπάλληλος του Κλάδου Μηχαν/κής Εξυπηρέτησης με βαθμό Α2 ή Α3. Ως Προϊστάμενος της Υπηρεσίας ΙΔ' τοποθετείται υπάλληλος του Κλάδου Ιατρών με βαθμό Α2 και σε περίπτωση έλλειψης τέτοιου υπαλλήλου, υπάλληλος του ίδιου Κλάδου με βαθμό Α3.

Ως Προϊστάμενοι των Υπηρεσιών τοποθετούνται υπάλληλοι με βαθμό Α1 ή Α2 που προέρχονται από τον Κλάδο Διοίκησης και σε περίπτωση που δεν υπάρχουν τέτοιοι υπάλληλοι, τοποθετούνται υπάλληλοι του Κλάδου Διοίκησης με βαθμό Α3 εκτός της Υπηρεσίας Θ' που τοποθετείται υπάλληλος που προέρχεται από τον Κλάδο Αναλογιστών με βαθμό Α1 ή Α2 και σε περίπτωση έλλειψης τέτοιου υπαλλήλου, υπάλληλος που προέρχεται από τον Κλάδο Διοίκησης με βαθμό Α1 ή Α2.

2. Ως Προϊστάμενοι των Τμημάτων τοποθετούνται υπάλληλοι με βαθμούς Α2 ή Α3 και σε περίπτωση έλλειψης υπάλληλοι του ίδιου Κλάδου με βαθμό Α4, εκτός από τα Τμήματα Β1, Β2, Β3 και Β4 και ΙΓ - 1 και ΙΚ 2 που τοποθετούνται υπάλληλοι του Κλάδου Γεωπόνων με βαθμό Α2 ή Α3 και σε περίπτωση έλλειψης, υπάλληλοι του ίδιου Κλάδου με βαθμό Α4 και το Τμήμα ΙΔ - 1 που τοποθετείται υπάλληλος του Κλάδου Ιατρών με βαθμό Α2 ή Α3 και σε περίπτωση έλλειψης τέτοιου υπαλλήλου, υπάλληλος του ίδιου Κλάδου με βαθμό Α4.

Ως Προϊστάμενοι των Τμημάτων Ζ3 και Ζ4 της Υπηρεσίας Ζ' Διοικητικού, του Τμήματος ΣΤ2 του Κλάδου Οικογενειακών Επιδομάτων και του Τμήματος ΙΒ - 2 του Κλάδου Μηχανογράφησης τοποθετούνται υπάλληλοι του Κλάδου Διοικ. Υπαλλήλων Β' με βαθμό Δ1 και σε περίπτωση έλλειψης τέτοιων υπαλλήλων, υπάλληλοι του ίδιου Κλάδου με βαθμό Δ2.

3. Ως Προϊστάμενοι των Περιφερειακών Επιθεωρήσεων του Κλάδου Ε' Επιθεώρησης τοποθετούνται υπάλληλοι του Κλάδου Διοίκησης με βαθμούς Α1, Α2 ή Α3 που ασκούν παράλληλα και τα καθήκοντα του Επιθεωρητή στο οικείο Διαμέρισμα.



4. Ως Επιθεωρητές τοποθετούνται υπάλληλοι του Οργανισμού με βαθμούς Α1, Α2, Α3 του Κλάδου Διοίκησης και Δ1 του Κλάδου Διοικητικών υπαλλήλων Β'. Ως Ειδικοί Επιθεωρητές τοποθετούνται υπάλληλοι των Κλάδων Ιατρών και Φαρμακοποιών.

Ως βοηθοί Επιθεωρητές τοποθετούνται υπάλληλοι του Κλάδου Διοίκησης με βαθμούς Α4 και Α5 και του Κλάδου Διοικητικών Υπαλλήλων Β' με βαθμούς Δ2 και Β1

5. Ως Προϊστάμενοι των Γραφείων των Κλάδων και Υπηρεσιών της Κεντρικής Διοίκησης, με εξαίρεση τα γραφεία Β2 - α και Β3 - α που τοποθετούνται υπάλληλοι του Κλάδου Γεωπόνων με βαθμούς Α4 ή Α5 ως και τα Γραφεία που υπάγονται στο Τμήμα ΣΤ2, τοποθετούνται υπάλληλοι του Κλάδου Διοίκησης με βαθμούς Α4 ή Α5, ως Προϊστάμενοι των γραφείων Γραμματείας των Κλάδων και των Γραφείων των υποκειμένων στο Τμήμα ΣΤ2 υπάλληλοι του Κλάδου Διοικητικών Υπαλλήλων Β' με βαθμούς Δ1, Δ2 και Β1

Ως Προϊστάμενοι της Γραμματείας Διοίκησης τοποθετούνται υπάλληλοι του κλάδου Διοίκησης με βαθμούς Α2, Α3 ή Α4.

Στα Γεωτεχνικά Γραφεία που προβλέπονται από τις διατάξεις των παρ. 8 και 9 του άρθρου 5 του παρόντος Κανονισμού τοποθετούνται υπάλληλοι του Κλάδου Γεωπόνων.

Ως Προϊστάμενοι των ανωτέρω Γεωτεχνικών Γραφείων τοποθετούνται υπάλληλοι του Κλάδου Γεωπόνων με βαθμούς Α1, Α2 ή Α3 και σε περίπτωση έλλειψης, υπάλληλοι του ίδιου Κλάδου με βαθμό Α4".

6.[10]. Ως προϊστάμενοι των Περιφερειακών Υποκαταστημάτων τοποθετούνται υπάλληλοι επί βαθμούς Α2 έως Α4 του Κλάδου Διοικήσεως.

7. [11]. Τάς ως άνω τοποθετήσεις διενεργεί, δι' αποφάσεώς του ο Διοικητής του Ο.Γ.Α.

8.[12]. Το λοιπόν προσωπικόν των Κλάδων, Υπηρεσιών και Περιφερειακών Υποκαταστημάτων τοποθετείται δι' αποφάσεως του Διοικητού και κατανέμεται εν αυτοίς υπό των οικείων Προϊσταμένων.

3. Στο άρθρο 2 του Κώδικα Δημοσίων Υπαλλήλων (ν.3528/2007,Φ.Ε.Κ. 26Α') καθώς και στα άρθρα 84 παρ. 1 έως 3, 85 παρ.1 και 86 παρ.1,2, 4 και 5 του Υ.Κ., όπως αυτά αντικαταστάθηκαν από τις διατάξεις του άρθρου 29 του ν. 4369/ 2016 «Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, βαθμολογική διάρθρωση θέσεων, συστήματα αξιολόγησης, προαγωγών και επιλογής»(33Α), το οποίο εντάσσεται στο Μέρος Δ' του εν λόγω νόμου, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 2

Έκταση εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.
2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις.»

«Άρθρο 84

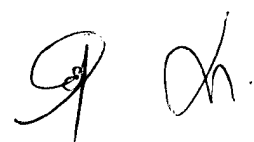
Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων

1. Ως προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης επιλέγονται υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, εφόσον:

- α) έχουν ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης για ένα (1) έτος τουλάχιστον ή
- β) έχουν ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου Διεύθυνσης για τρία (3) τουλάχιστον έτη ή
- γ) είναι κάτοχοι αναγνωρισμένου συναφούς διδακτορικού διπλώματος ή απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.Α.) ή κάτοχοι αναγνωρισμένου συναφούς μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, κατέχουν βαθμό Α' με πλεονάζοντα χρόνο τουλάχιστον οκτώ (8) η στο βαθμό αυτόν ή
- δ) κατέχουν το βαθμό Α' με πλεονάζοντα χρόνο τουλάχιστον δέκα (10) έτη στο βαθμό αυτόν.

2. Ως προϊστάμενοι Διεύθυνσης ή αντίστοιχου ή ενδιάμεσου (μεταξύ Διευθύνσεως και Τμήματος) επιπέδου οργανικών μονάδων επιλέγονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ εφόσον:

- α) έχουν ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου Διεύθυνσης επί ένα (1) έτος τουλάχιστον ή
- β) είναι κάτοχοι αναγνωρισμένου συναφούς διδακτορικού διπλώματος ή απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.Α.) ή κάτοχοι



αναγνωρισμένου συναφούς μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, κατέχουν το βαθμό Α΄ με πλεονάζοντα χρόνο τουλάχιστον έξι (6) έτη στο βαθμό αυτόν ή

γ) κατέχουν το βαθμό Α΄ και έχουν ασκήσει συνολικά τουλάχιστον για τρία (3) έτη καθήκοντα προϊσταμένου Τμήματος ή

δ) κατέχουν το βαθμό Α΄ με πλεονάζοντα χρόνο τουλάχιστον δέκα (10) έτη στο βαθμό αυτόν.

3. Ως προϊστάμενοι Τμήματος ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας επιλέγονται υπάλληλοι ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ εφόσον:

α) κατέχουν το βαθμό Α΄ ή

β) έχουν ασκήσει για τουλάχιστον ένα (1) έτος καθήκοντα προϊσταμένου Τμήματος.

4.....»

«Άρθρο 85

Κριτήρια επιλογής προϊσταμένων

1. Για την επιλογή προϊσταμένων λαμβάνονται υπόψη τέσσερις (4) ομάδες κριτηρίων:

α) Μοριοδότηση βάσει τυπικών, εκπαιδευτικών προσόντων και προσόντων επαγγελματικής κατάρτισης,

β) μοριοδότηση βάσει εργασιακής εμπειρίας και άσκησης καθηκόντων ευθύνης,

γ) μοριοδότηση βάσει αξιολόγησης και

δ) μοριοδότηση βάσει συνέντευξης.

2.....»

«Άρθρο 86

Διαδικασία Επιλογής προϊσταμένων
οργανικών μονάδων

1. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων (ΕΙ.Σ.Ε.Π.), το οποίο είναι αρμόδιο για την επιλογή προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων των Υπουργείων, αυτοτελών δημοσίων υπηρεσιών, Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, Ο.Τ.Α. β΄ βαθμού και

Ν.Π.Δ.Δ.. Το ΕΙ.Σ.Ε.Π. είναι πενταμελές και αποτελείται:

α).....β).....γ).....δ).....

2. Σε κάθε Υπουργείο, με απόφαση του οικείου Υπουργού, σε κάθε αυτοτελή Γενική ή Ειδική Γραμματεία, με απόφαση του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα, σε κάθε

Αποκεντρωμένη Διοίκηση, με απόφαση του Συντονιστή της, και σε κάθε Ν.Π.Δ.Δ. που έχει δικό του Υπηρεσιακό Συμβούλιο, με απόφαση του εποπτεύοντος Υπουργού συνιστάται Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων (Σ.Ε.Π.), το οποίο είναι αρμόδιο α) για την επιλογή προϊσταμένων Διεύθυνσης ή αντίστοιχου ή ενδιάμεσου (μεταξύ Διεύθυνσης και Τμήματος) επιπέδου οργανικής μονάδας και β) για τη διεξαγωγή των δομημένων συνεντεύξεων του άρθρου 85 για την επιλογή των προϊσταμένων Τμήματος ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας. Τα Σ.Ε.Π. είναι πενταμελή και αποτελούνται από:.....3.....

4. Η επιλογή των προϊσταμένων Τμήματος ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας γίνεται από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο του άρθρου 159.

5.....

6. Ειδικά, για την Ακαδημία Αθηνών, αρμόδιο όργανο επιλογής: α) Εφόρου (Γενικού Διευθυντή) και β) προϊσταμένων Διευθύνσεων ορίζεται η Σύγκλητος αυτής με ανάλογη εφαρμογή της διαδικασίας του παρόντος. Ομοίως για τα Πανεπιστήμια και τα Τ.Ε.Ι. αρμόδιο όργανο επιλογής: α) προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων και β) προϊσταμένων Διευθύνσεων ορίζονται η Σύγκλητος και η Συνέλευση αντίστοιχα με ανάλογη εφαρμογή της διαδικασίας του παρόντος. Κάθε αναγκαίο ζήτημα για την εφαρμογή του παρόντος ορίζεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων».

4. Στα άρθρα 30 παρ. 1εδ.α' και β', 2, 3 εδ. α' και γ' καθώς και 31παρ.4και5 του ν. 4369/ 2016 ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 30

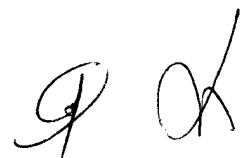
« Μεταβατικές διατάξεις

1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου:

α) Έως την επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου ή ειδικών διατάξεων, καθήκοντα προϊσταμένων εξακολουθούν να ασκούν οι κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου προϊστάμενοι.

β) Η θητεία των ανωτέρω προϊσταμένων λήγει αυτοδικαίως με την επιλογή και τοποθέτηση προϊσταμένων σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

2. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου λήγει αυτοδικαίως η θητεία των μελών των Υπηρεσιακών Συμβουλίων, εκτός των αιρετών εκπροσώπων.



3. α) Με απόφαση του καθ' ύλην αρμοδίου Υπουργού ή του αρμοδίου οργάνου συγκροτούνται Υπηρεσιακά Συμβούλια μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου

Τα Συμβούλια αυτά είναι πενταμελή και αποτελούνται από:..... β).....

γ) Τα υπηρεσιακά συμβούλια των Ανεξάρτητων Αρχών, της Ακαδημίας Αθηνών, των Πανεπιστημίων, των ΤΕΙ, του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, της Ανώτατης Σχολής Παιδαγωγικής και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε.) και της Σιβιτανιδείου Σχολής Τεχνών και Επαγγελματίων συγκροτούνται σύμφωνα με τις ισχύουσες ειδικές διατάξεις.»

Άρθρο 31

«Τελικές - Καταργούμενες Διατάξεις

1. 2. 3.

4. Η Εθνική Υπηρεσία Πληροφοριών (Ε.Υ.Π.) δεν υπάγεται στις διατάξεις του παρόντος νόμου. Για την αξιολόγηση των ουσιαστικών προσόντων των υπαλλήλων εφαρμόζονται οι διατάξεις του Π.δ. 318/1992 (Α' 161), ως ίσχυε πριν την τροποποίηση που επήλθε με το ν. 4250/2014 (Α' 74).

5. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που ρυθμίζει θέματα του παρόντος νόμου ή αντίκειται στις διατάξεις του καταργείται.»

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων.

Από την ερμηνεία των προαναφερομένων διατάξεων προκύπτουν τα ακόλουθα:

5. Με τις διατάξεις των άρθρων 84, 85 και 86 του Υπαλληλικού Κώδικα (Υ.Κ.), όπως αυτές ισχύουν μετά την αντικατάστασή τους με το άρθρο 29 του ν. 4369/2016, θεσπίζεται σε νέα βάση το σύστημα επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων της δημόσιας διοίκησης. Κατά την εισηγητική έκθεση του ως άνω νόμου (σελ.6) «.....με τις διατάξεις του παρόντος καταστρώνεται μια αρχιτεκτονική με κύριο ουσιώδες γνώρισμα την πρόβλεψη τεσσάρων ομάδων κριτηρίων, που συναρτώνται ανάλογα με τη συγκεκριμένη «Βαθμίδα Διοίκησης»: ήτοι τυπικά προσόντα, εργασιακή εμπειρία, αξιολόγηση, δομημένη συνέντευξη. Κάθε μια ομάδα κριτηρίων φέρει ειδικό συντελεστή βαρύτητας, προκειμένου η βαθμολόγηση να είναι όσο το δυνατόν πιο αντικειμενική και αμερόληπτη. Ο δικαιολογητικός λόγος κατάργησης της γραπτής εξέτασης, όπως προβλέπονταν στα προγενέστερα αντίστοιχα νομοθετήματα, είναι προφανής. Ειδικότερα όσον αφορά στη διαδικασία της συνέντευξης, υπογραμμίζεται ότι, διενεργείται ενώπιον ειδικών Συμβουλίων.

Ειδικότερα, ενώπιον του Ειδικού Συμβουλίου Επιλογής Προϊσταμένων, προκειμένου για τους Προϊσταμένους Γενικής Διεύθυνσης και του Συμβουλίου Επιλογής Προϊσταμένων προκειμένου για τους Προϊσταμένους Διεύθυνσης και Τμήματος. Τα ως άνω Συμβούλια διαμορφώνουν εμπειριστατωμένη άποψη για την ικανότητα, την καταλληλότητα και την εν γένει προσωπικότητα των υποψηφίων. Ειδικά για τις θέσεις των προϊσταμένων Διεύθυνσης και Τμήματος προβλέπονται δύο φάσεις επιλογής, η πρώτη, όπου μοριοδοτούνται από τα Συμβούλια Επιλογής Προϊσταμένων τα τυπικά προσόντα και η εμπειρία και η δεύτερη, όπου συμμετέχουν στην προβλεπόμενη διαδικασία της δομημένης συνέντευξης, για την οποία έχουν προβλεφθεί πρόσθετες ασφαλιστικές δικλείδες διασφάλισης του αμερόληπτου της κρίσης των εν λόγω Συμβουλίων. Με το σύστημα αυτό, διασφαλίζεται η επιλογή των πλέον άξιων, κατάλληλων και ικανών υποψηφίων, κατ' εφαρμογή των συνταγματικών επιταγών της αξιοκρατίας, της αντικειμενικότητας, της ισότητας και της αναλογικότητας. Η εφαρμογή αυτού συμβάλλει αποφασιστικά και στην εμπέδωση κλίματος εμπιστοσύνης και αξιοπιστίας των πολιτών προς τη Δημόσια Διοίκηση....».

6. Από το περιεχόμενο των ρυθμίσεων του άρθρου 29 του ν. 4369/2016, κατά το μέρος που οι ρυθμίσεις αυτές αναφέρονται στους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους του κράτους και των ν.π.δ.δ., προκύπτει ότι το θεσπιζόμενο με τις διατάξεις του άρθρου αυτού σύστημα επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων, μεταξύ άλλων, και για τους φορείς του δημοσίου και των ν.π.δ.δ., εισάγει ρυθμίσεις που αναφέρονται στις προϋποθέσεις, τα κριτήρια, τη διαδικασία και τα όργανα επιλογής. Οι εν λόγω ρυθμίσεις, καταλαμβάνουν τους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους των φορέων γενικώς του Δημοσίου και των ν.π.δ.δ., πλην των φορέων εκείνων που, κατά ρητή πρόβλεψη του ως άνω νόμου, είτε δεν υπάγονται στις διατάξεις του, είτε ως προς ορισμένα ζητήματα διέπονται από ειδικές διατάξεις του νόμου αυτού. Από την επισκόπηση των διατάξεων του μέρους Δ' του ν. 4369/2016 που αναφέρονται στο σύστημα επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων φορέων της Δημόσιας Διοίκησης, δεν προκύπτει ότι ο Ο.Γ.Α. εξαιρείται ολικώς ή μερικώς από την εφαρμογή των διατάξεων του νόμου αυτού και, συνεπώς, επ' αυτού εφαρμόζονται οι γενικές διατάξεις του εν λόγω νόμου, ως προς τα ζητήματα των προϋποθέσεων, των κριτηρίων, της διαδικασίας και των οργάνων επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων. Τούτο ενισχύεται και από τη πρόβλεψη του



άρθρου 31παρ.5 του ν. 4369/2016, όπου ρητώς ορίζεται ότι κάθε γενική ή ειδική διάταξη που ρυθμίζει θέματα του νόμου αυτού ή αντίκειται στις διατάξεις του καταργείται, γεγονός το οποίο συνεπάγεται ότι οι ειδικές περί του Ο.Γ.Α. διατάξεις δεν ευρίσκουν, μετά την ισχύ του ως άνω νόμου, έδαφος εφαρμογής ως προς τα προαναφερόμενα ζητήματα.

7. Με τις μεταβατικού περιεχομένου διατάξεις των εδαφίων α' και β' της παραγράφου 1 του άρθρου 30 του ν. 4369/2016, προβλέπεται ότι από την έναρξη ισχύος του εν λόγω νόμου και μέχρι την επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων, σύμφωνα με τις διατάξεις του ή σύμφωνα με ειδικές διατάξεις, καθήκοντα προϊσταμένων εξακολουθούν να ασκούν εκείνοι που κατά τη δημοσίευση του ανωτέρω νόμου ασκούν καθήκοντα προϊσταμένου, ενώ, κατά τη παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου, από την έναρξη ισχύος του ν. 4369/2016, λήγει αυτοδικαίως η θητεία των μελών των υπηρεσιακών συμβουλίων εκτός των αιρετών εκπροσώπων. Περαιτέρω, στην παράγραφο 3 του άρθρου 30 προβλέπεται ότι με απόφαση του καθ' ύλην αρμοδίου Υπουργού ή του αρμοδίου οργάνου συγκροτούνται Υπηρεσιακά Συμβούλια μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από την έναρξη ισχύος του ν.4369/2016, τα οποία είναι πενταμελή και η θητεία τους λήγει με την επιλογή και τοποθέτηση προϊσταμένων Διευθύνσεων που επιλέγονται σύμφωνα με τις διατάξεις του Υ.Κ., οπότε και συγκροτούνται τα υπηρεσιακά συμβούλια κατά το άρθρο 159 του Υ.Κ.. Στο εδάφιο γ' της παραγράφου 3 του ως άνω άρθρου 30 ρητώς ορίζεται ότι τα υπηρεσιακά συμβούλια των Ανεξάρτητων Αρχών, της Ακαδημίας Αθηνών, των Πανεπιστημίων, των ΤΕΙ, του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, της Ανώτατης Σχολής Παιδαγωγικής και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε.) και της Σιβιτανιδείου Σχολής Τεχνών και Επαγγελματιών εξακολουθούν να συγκροτούνται σύμφωνα με τις ισχύουσες ειδικές διατάξεις. Από το περιεχόμενο των ρυθμίσεων των εν λόγω διατάξεων προκύπτει ότι ο Ο.Γ.Α. δεν εξαιρείται από την εφαρμογή των μεταβατικών ρυθμίσεων σχετικά με το ζήτημα της συγκρότησης των υπηρεσιακών συμβουλίων κατά το άρθρο 30 του ν. 4369/2016.

8. Οι υπάλληλοι του Ο.Γ.Α., ο οποίος αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (άρθρο 12 του ν.4169/1961 81Α'), διέπονται, όσον αφορά τα θέματα της υπηρεσιακής τους κατάστασης, κατά βάση, από τον Κανονισμό Προσωπικού του Ο.Γ.Α. (υπ' αριθμ. 177647/8720 της 13/16.9.1961 κοινή απόφαση των Υπουργών Γεωργίας και Οικονομικών), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, συμπληρωματικά δε

και από την υπ' αριθμ.Ε4/Φ34οικ.4279/1971 «Περί εγκρίσεως του Κανονισμού διαρθρώσεως, συνθέσεως και αρμοδιοτήτων των Υπηρεσιών του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων» απόφαση του Υπουργού Κοινωνικών Υπηρεσιών(678Β'), που ρυθμίζει, μεταξύ άλλων και ζητήματα πλήρωσης θέσεων προϊσταμένων οργανικών μονάδων του Ο.Γ.Α..Τα ανωτέρω κανονιστικά νομοθετήματα θεσπίζουν ειδικό καθεστώς υπηρεσιακής μεταχείρισης των υπαλλήλων του Ο.Γ.Α. και, συνεπώς, κατά το άρθρο 2 παρ. 2 του Υπαλληλικού Κώδικα, οι υπάλληλοι αυτοί υπάγονται στις διατάξεις του εν λόγω Κώδικα για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές διατάξεις που ισχύουν γι' αυτούς.

9. Στο άρθρο 3 του Κανονισμού Προσωπικού του Ο.Γ.Α. προβλέφθηκε η σύσταση πενταμελούς υπηρεσιακού συμβουλίου, συγκροτούμενου με απόφαση του Διοικητή του Ο.Γ.Α., στην αρμοδιότητα του οποίου ανήκε, μεταξύ άλλων, και η γνωμοδότηση για κάθε ερώτημα που αφορά την υπηρεσιακή κατάσταση του ως άνω προσωπικού. Με την υπ' αριθμ. Δ2Α/25918/5-11-1979 κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας Κυβερνήσεως, Οικονομικών και Κοινωνικών Υπηρεσιών «Περί αντικαταστάσεως, συμπληρώσεως, τροποποιήσεως και καταργήσεως διατάξεων του Κανονισμού "Καταστάσεως Διοικητικού Προσωπικού του Ο.Γ.Α."» (1092Β'), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 16 και 19 του ν.4169/1961, αντικαταστάθηκαν, συμπληρώθηκαν, τροποποιήθηκαν και καταργήθηκαν ορισμένες διατάξεις του προαναφερόμενου Κανονισμού και, εκτός του ως άνω πενταμελούς υπηρεσιακού συμβουλίου, το οποίο κατέστη πλέον αρμόδιο να γνωμοδοτεί για την πρόσληψη και την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση των τακτικών υπαλλήλων του Ο.Γ.Α., συστάθηκαν και δύο νέα συμβούλια και συγκεκριμένα, το Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο (τριμελές), αρμόδιο να γνωμοδοτεί για κάθε ερώτημα που αφορά την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση των ανωτάτων υπαλλήλων, καθώς και το Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο (πενταμελές), πειθαρχικής αρμοδιότητας.

10 Ενόψει, όμως, ότι, όπως προαναφέρθηκε, ο Ο.Γ.Α., δεν εμπίπτει στους φορείς που εξαιρούνται ολικώς ή μερικώς από την εφαρμογή των διατάξεων (παγίων) του άρθρου 29 του ν. 4369/2016 αλλά ούτε στους εξαιρούμενους φορείς των μεταβατικών διατάξεων του άρθρου 30 παρ. 3 εδ. γ' του ν. 4369/2016, οι οποίοι εξακολουθούν να διατηρούν και μετά την εφαρμογή του εν λόγω νόμου το ειδικό καθεστώς συγκρότησης των υπηρεσιακών τους συμβουλίων, συνάγεται ότι ο εν λόγω Οργανισμός υπάγεται, πλέον, στις ρυθμίσεις του ανωτέρω νόμου ως προς τα



ζητήματα τόσο των προϋποθέσεων, των κριτηρίων, της διαδικασίας και των οργάνων επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων, όσο και της συγκρότησης, μεταβατικώς, των υπηρεσιακών συμβουλίων, ως προς τα οποία (ζητήματα) οι σχετικές διατάξεις του Ο.Γ.Α. δεν ευρίσκουν πλέον έδαφος εφαρμογής.

Απάντηση

11. Κατ' ακολουθίαν των προαναλυθέντων, στο τιθέμενο ερώτημα αρμόζει, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, η απάντηση ότι από την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4369/2016, ο Ο.Γ.Α. εμπίπτει στις ρυθμίσεις των διατάξεων του νόμου αυτού, τόσο ως προς τις προϋποθέσεις, τα κριτήρια τη διαδικασία και τα όργανα επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων, όσο και ως προς τη συγκρότηση, μεταβατικώς, των υπηρεσιακών συμβουλίων.

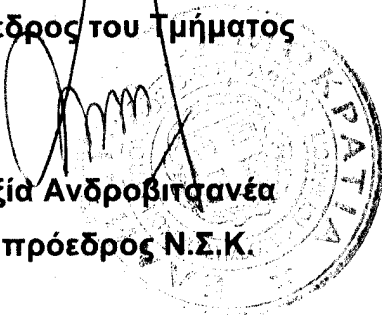
Θεωρήθηκε

Αθήνα, 1 -2-2017

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Ανδροβιτσανέα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Γεώργιος Γρυλωνάκης

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.