



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΣΤΟ
ΕΘΝΙΚΟ ΜΕΤΣΟΒΙΟ ΠΟΛΥΤΕΧΝΕΙΟ**

**Αριθμός γνωμοδότησης 316/2016
(Ατομική)**

Αριθμός ερωτήματος : Το με αριθμ. πρωτ. 24857/7-11-2016 (αριθμ. εισ. εγγράφου 419242/14-11-2016) έγγραφο του Γραφείου Πρύτανη του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου.

Περίληψη ερωτήματος : Αν είναι επιτρεπτή η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων της Γενικής Συνέλευσης Σχολής στην Κοσμητεία αυτής.

Στο έγγραφο του ερωτήματος δεν παρατίθεται συγκεκριμένο ιστορικό, τίθεται, όμως, νομικός προβληματισμός σχετικά με το επιτρεπτό ή μη της μεταβίβασης αρμοδιοτήτων της Γενικής Συνέλευσης Σχολής στην Κοσμητεία αυτής, υπό το δεδομένο ότι δεν προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις.

Νομοθετικό πλαίσιο.

1. Στο άρθρο 9 του ν. 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α' 195) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα :

«1. Όργανα της σχολής είναι :

α) ο κοσμήτορας,

β) η κοσμητεία και γ) η γενική συνέλευση.

.....

9(10)¹. Η κοσμητεία έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες και όσες άλλες προβλέπονται από τις διατάξεις του νόμου αυτού, του Οργανισμού και του Εσωτερικού Κανονισμού :

α) Τη γενική εποπτεία της λειτουργίας της σχολής και των προγραμμάτων σπουδών.

β) Τη χάραξη της γενικής εκπαιδευτικής και ερευνητικής πολιτικής της σχολής, τον προγραμματισμό και τη στρατηγική της πορείας και της ανάπτυξης της και τον τακτικό απολογισμό των σχετικών δραστηριοτήτων της, στο πλαίσιο της πολιτικής του ιδρύματος και των αποφάσεων του Συμβουλίου του, της Συγκλήτου και του Πρύτανη.²

γ) Τον προγραμματισμό και την εισήγηση προς τον Πρύτανη για την προκήρυξη θέσεων καθηγητών, ύστερα από εισήγηση των συνελεύσεων και τμημάτων.

δ) Την κατάρτιση και τη δημοσίευση των μητρώων που προβλέπονται στην παράγραφο 3 του άρθρου 19.

ε) (Η αρμοδιότητα της περίπτωσης ε «Τη διατύπωση γνώμης προς τον Κοσμήτορα για τη σύνθεση των επταμελών επιτροπών εκλογής ή εξέλιξης των καθηγητών της σχολής» καταργήθηκε με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 3 του ν. 4076/2012).

στ) Την πρόσκληση επισκεπτών καθηγητών, την προκήρυξη θέσεων εντεταλμένων διδασκαλίας και τη συγκρότηση των οικείων επιτροπών επιλογής.³

ζ) (Η αρμοδιότητα της περίπτωσης ζ «Τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης προς τον πρύτανη και τη Σύγκλητο για την έγκριση του περιεχομένου των προγραμμάτων σπουδών, περιλαμβανομένων των γενικών και ειδικών, όπου υπάρχουν, ύστερα από πρόταση που διατυπώνεται από ειδική επιτροπή. Η ειδική επιτροπή συγκροτείται από τον κοσμήτορα και αποτελείται τουλάχιστον από πέντε Καθηγητές της σχολής και, εφόσον δεν πρόκειται για νέο Πρόγραμμα σπουδών, τον διευθυντή του τμήματος. Η ίδια επιτροπή κατα

¹ Η παράγραφος 10 αναριθμήθηκε σε 9 με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 3 του ν. 4076/2012 (Α' 159).

² Οι λέξεις «της Συγκλήτου και του Πρύτανη» προστέθηκαν με το τρίτο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 3 του ν. 4076/20102.

³ Τις αρμοδιότητες των περιπτώσεων στ', ια', και ιβ' ασκεί η Κοσμητεία μετά από εισήγηση της Συνέλευσης του Τμήματος, σύμφωνα με το τέταρτο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 3 του ν. 4076/2012.

ρτίζει το περιεχόμενο του προγράμματος σπουδών, ύστερα από σύμφωνη γνώμη της συνέλευσης του οικείου τμήματος εφόσον δεν πρόκειται για νέο Πρόγραμμα σπουδών» καταργήθηκε με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 3 του ν. 4076/2012).

η) Την κατάταξη των φοιτητών στα ειδικά προγράμματα σπουδών, ύστερα από την επιτυχή ολοκλήρωση του γενικού προγράμματος σπουδών, εφόσον προβλέπεται. Για την κατάταξη λαμβάνονται υπόψη η βαθμολογία των εισαγωγικών εξετάσεων, και οι προτιμήσεις τους, σύμφωνα με τις ειδικότερες προβλέψεις του Οργανισμού.

θ) Την έγκριση αλλαγής προγράμματος σπουδών από φοιτητές της σχολής με μεταφορά πιστωτικών μονάδων, ύστερα από αίτηση των φοιτητών. Για την αλλαγή αυτή λαμβάνονται υπόψη η βαθμολογία των εισαγωγικών εξετάσεων, οι προτιμήσεις των φοιτητών και η διατήρηση του συνολικού αριθμού φοιτητών ανά Πρόγραμμα σπουδών.

ι) (Η αρμοδιότητα της περίπτωσης ι «Την απονομή τίτλων σπουδών των προγραμμάτων σπουδών που οργανώνει η σχολή» υπήχθη στη Συνέλευση του Τμήματος με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 3 του ν. 4076/2012).

ια) Την απονομή τίτλων Επίτιμου Διδάκτορα, Ομότιμου και Επίτιμου Καθηγητή.³

ιβ) Τη λήψη απόφασης για την οργάνωση προγραμμάτων σπουδών σε συνεργασία με άλλα ιδρύματα.³

ιγ) Τη διατύπωση γνώμης για τον προγραμματικό σχεδιασμό του ιδρύματος, κατά το σκέλος που αφορά τη σχολή, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παραγράφου 1 του άρθρου 62.

ιδ) Τη ρύθμιση του τρόπου λειτουργίας των υπηρεσιών της κοσμητείας.

ιε) (Η αρμοδιότητα της περίπτωσης ιε «Την τήρηση μητρώων επιστημονικών δημοσιεύσεων των καθηγητών της σχολής» υπήχθη στη Συνέλευση του Τμήματος με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 3 του ν. 4076/2012).

³ Τις αρμοδιότητες των περιπτώσεων στ', ια', και ιβ' ασκεί η Κοσμητεία μετά από εισήγηση της Συνέλευσης του Τμήματος, σύμφωνα με το τέταρτο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 3 του ν. 4076/2012.

ιστ) (Η αρμοδιότητα της περίπτωσης ιστ «Τη διασφάλιση της ισότιμης πρόσβασης και συμμετοχής στα προγράμματα σπουδών όλων των φοιτητών, χωρίς διακρίσεις και ανεξάρτητα από το φύλλο, την αναπηρία ή άλλα χαρακτηριστικά» υπήχθη στη Συνέλευση του Τμήματος με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 3 του ν. 4076/2012).

10(11)⁴. Η Γενική Συνέλευση της Σχολής απαρτίζεται από τους ΚαθηγητέςΗ γενική συνέλευση έχει τις αρμοδιότητες που ορίζονται στον παρόντα νόμο, καθώς και όσες γνωμοδοτικές αρμοδιότητες ορίζονται για κάθε σχολή με τον Οργανισμό του Ιδρύματος».

2. Στο άρθρο 9 του ν. 2690/1999 «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» (Α' 45) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα :

«1. Η αρμοδιότητα των διοικητικών οργάνων καθορίζεται από τις σχετικές διατάξεις.

2. Το αρμόδιο διοικητικό όργανο, αν τούτο προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις, μπορεί, με κανονιστική πράξη του, να μεταβιβάσει την αρμοδιότητά του. Στην περίπτωση αυτή, η αρμοδιότητα ασκείται αποκλειστικά από το όργανο στο οποίο μεταβιβάστηκε, εκτός αν οι σχετικές διατάξεις ορίζουν ότι, παράλληλα, μπορεί να ασκείται και από το όργανο που τη μεταβίβασε.

3. Το αρμόδιο διοικητικό όργανο, αν τούτο προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις, μπορεί επίσης, με κανονιστική πράξη του, να εξουσιοδοτεί ιεραρχικά υφιστάμενό του όργανο να υπογράφει, με εντολή του, πράξεις ή άλλα έγγραφα της αρμοδιότητάς του ...».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων.

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους και από τις σχετικές νομολογιακές και θεωρητικές παραδοχές, συνάγονται τα ακόλουθα :

3. Η αρμοδιότητα των διοικητικών οργάνων καθορίζεται από τις σχετικές διατάξεις του ουσιαστικού (συνταγματικού ή διοικητικού) δικαίου.

⁴ Η παράγραφος 11 αναριθμήθηκε σε 10 με την παράγραφο 8 του άρθρου 3 του ν. 4076/2012.



4. Στην παράγραφο 2 του άρθρου 9 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, ο οποίος εφαρμόζεται και στα Α.Ε.Ι., σύμφωνα με το άρθρο 1 αυτού, διατυπώνεται, όπως αναφέρεται στην οικεία αιτιολογική έκθεση, ο βασικός κανόνας που απορρέει αμέσως από τη συνταγματικώς κατοχυρωμένη αρχή της νομιμότητας, σύμφωνα με τον οποίο η μεταβίβαση της αρμοδιότητας πρέπει να επιτρέπεται από τις σχετικές διατάξεις.

5. Η αρμοδιότητα που έχει ανατεθεί σε ορισμένο όργανο δεν μπορεί νόμιμα να ασκηθεί από άλλο όργανο, ακόμη και ανώτερο του αρμοδίου, εκτός αν υπάρχει ρητή αντίθετη ρύθμιση.

6. Οι κανόνες που ρυθμίζουν την αρμοδιότητα έχουν χαρακτήρα απρόσωπο και είναι ανώτερης τυπικής ισχύος από εκείνους, τους οποίους μπορεί να θεσπίσει με τις πράξεις του το όργανο που έχει την αρμοδιότητα μόνο του ή σε σύμπραξη με άλλα όργανα. Συνεπώς, το όργανο τούτο δεν μπορεί νόμιμα να μεταβάλει κανόνες που ρυθμίζουν την αρμοδιότητά του, εκτός εάν η μεταβολή αυτή ρητώς επιτρέπεται ή επιβάλλεται από τους ίδιους αυτούς κανόνες (Επ. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, έκδοση 13η, σελ. 150-151 με τις εκεί παραπομπές).

7. Η μεταβίβαση της αρμοδιότητας είναι επιτρεπτή όταν τούτο προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις, οι οποίες πρέπει να ορίζουν και ποιές αρμοδιότητες μεταβιβάζονται και υπό ποιές προϋποθέσεις (πρβλ. Σ.τ.Ε. 1744/2000, σκ. 8).

8. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 9 του ν. 4009/2011, όργανα της Σχολής είναι ο κοσμήτορας, η κοσμητεία και η γενική συνέλευση (παρ. 1), η κοσμητεία έχει τις αρμοδιότητες που ορίζονται ρητά στις διατάξεις αυτές, και όσες άλλες προβλέπονται από τις διατάξεις του νόμου αυτού, του Οργανισμού και του Εσωτερικού Κανονισμού (παρ. 9) και η Γενική Συνέλευση της Σχολής έχει τις αρμοδιότητες που ορίζονται ρητά στις διατάξεις αυτές, όσες άλλες προβλέπονται από τις διατάξεις του νόμου αυτού, καθώς και όσες γνωμοδοτικές αρμοδιότητες ορίζονται για κάθε σχολή με τον Οργανισμό του Ιδρύματος (παρ. 10).

9. Οι διατάξεις, οι οποίες καθορίζουν τις αρμοδιότητες της Γενικής Συνέλευσης Σχολής και της κοσμητείας, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην προηγούμενη παράγραφο, δεν προβλέπουν τη μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων αυτών.

10. Επομένως, σύμφωνα με τα προαναφερθέντα, δεν είναι επιτρεπτή η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων της Γενικής Συνέλευσης Σχολής στην Κοσμητεία αυτής, διότι δεν προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις.

Απάντηση.

11. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, προσήκει η απάντηση ότι δεν είναι επιτρεπτή η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων της Γενικής Συνέλευσης Σχολής στην Κοσμητεία αυτής, διότι δεν προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις.



Αθήνα, 13-12-2016

Η Γνωμοδοτούσα

Βασιλική Παπαθεοδώρου

Νομική Σύμβουλος του Κράτους