



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 325/2016

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Δ')

Συνεδρίαση της 13^{ης} Δεκεμβρίου 2016

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χρυσάφουλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αικατερίνη Γρηγορίου, Δήμητρα Κεφάλα, Ευστράτιος Συνοίκης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Παναγιώτης Παππάς, Παναγιώτα – Ελευθερία Δασκαλέα – Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Νικόλαος Μουκαζής, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 2411.3/82689/28-9-2016 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής/Αρχηγείο Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής / Κλάδος Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης / Δνση Προσωπικού / Τμήμα 1^ο.

Ερώτημα: Ερωτάται, εάν οι απόφοιτοι των παραγωγικών σχολών Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής, οι οποίοι, σύμφωνα με το άρθρο 6 του π.δ. 33/2009, υπέχουν υποχρέωση τοποθέτησης σε υπηρεσίες των τριών πρώτων κατηγοριών, όπως αυτές περιγράφονται στο άρθρο 3 του ιδίου διατάγματος, εφόσον υποβάλλουν αιτήσεις για συνυπηρέτηση με σύζυγο στρατιωτικό, ή λιμενικό, ή πυροσβεστικό υπάλληλο, ή συνοριακό φύλακα, ή ειδικό φρουρό, ο οποίος είναι κατά βαθμό ανώτερος ή αρχαιότερος, είναι υποχρεωτικό και επιτρεπτό αμέσως μετά την αποφοίτησή τους να τοποθετούνται, σύμφωνα με το άρθρο 28 του π.δ. 33/2009, και σε υπηρεσίες πέραν των τριών πρώτων κατηγοριών;

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως ακολούθως:

Ιστορικό

Στο έγγραφο του ερωτήματος και όλα τα λοιπά στοιχεία του φακέλου εκτίθενται τα ακόλουθα:

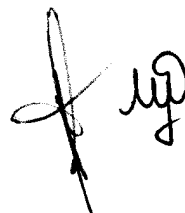
1. Στη Διεύθυνση Προσωπικού του Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής έχουν υποβληθεί, σύμφωνα με το άρθρο 28 του π.δ. 33/2009, αιτήσεις από αποφοίτους παραγωγικών σχολών του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής, για συνυπηρέτηση με σύζυγο στρατιωτικό, ή αστυνομικό, ή λιμενικό, ή πυροσβεστικό υπάλληλο, ή συνοριακό φύλακα, ή ειδικό φρουρό, ο οποίος είναι κατά βαθμό ανώτερος ή αρχαιότερος. Ειδικότερα, με την από 20-9-2016 αίτηση της Π... Δ.... ζητείται η συνυπηρέτηση με το σύζυγο, αξιωματικό του Στρατού Ξηράς, που υπηρετεί στην πόλη της Ξάνθης. Επίσης, με την από 20-9-2016 αίτηση της Μ.... Τ.... ζητείται η συνυπηρέτηση με το σύζυγο, μόνιμο αξιωματικό του Στρατού Ξηράς, που υπηρετεί στην Αθήνα. Ενόψει τούτου και προς αντιμετώπιση ανακύψαντος ζητήματος, σχετικά με το εάν η ως άνω Υπηρεσία πρέπει να αποδεχθεί τα υποβληθέντα, κατά τα ανωτέρω, αιτήματα για συνυπηρέτηση με σύζυγο στρατιωτικό κλπ., με δεδομένη την υποχρέωση τοποθετήσεως των ανωτέρω στελεχών του Λιμενικού Σώματος, κατ' άρθρο 6 του π.δ. 33/2009, υποχρεωτικά σε υπηρεσίες των τριών πρώτων κατηγοριών, όπως αυτές περιγράφονται στο άρθρο 3 του ίδιου διατάγματος, υπέβαλε το προς εξέταση ερώτημα.

Νομοθετικό Πλαίσιο

2. Στις διατάξεις του άρθρου 119 του «Κώδικα Προσωπικού Λιμενικού Σώματος» που κυρώθηκε με το ν. 3079/2002 (Α' 311), ορίζονται τα εξής :

«Άρθρο 119

1. Τα θέματα τοποθετήσεων, μεταθέσεων, αποσπάσεων του προσωπικού Λ.Σ. ρυθμίζονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας. Στο ίδιο προεδρικό διάταγμα ρυθμίζονται τα θέματα μεταθέσεων Αξιωματικών, Ανθυπασπιστών, Υπαξιωματικών και Λιμενοφυλάκων στο εξωτερικό.4. Η συνυπηρέτηση των εγγάμων στελεχών



του Λ.Σ., μετά από αίτησή τους, είναι υποχρεωτική, εφόσον το επιτρέπει η οργανική κατά βαθμό σύνθεση της Υπηρεσίας. 5. Μετάθεση σε παραμεθόρια περιοχή μετά από αίτηση μόνιμου εν ενεργεία στελέχους Λ.Σ. για συνυπηρέτηση συζύγων είναι υποχρεωτική.....».

3. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 3, 5, 6 και 28 του εκδοθέντος, κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 119 του ν. 3079/2002, προεδρικού διατάγματος 33/2009 «Τοποθετήσεις, μεταθέσεις, αποσπάσεις του προσωπικού Λιμενικού Σώματος στο εσωτερικό και το εξωτερικό» (Α' 50) ορίζονται τα ακόλουθα :

«Άρθρο 1

Το Προσωπικό του Λιμενικού Σώματος (Λ.Σ.) τοποθετείται και μετατίθεται μόνο σε οργανικές θέσεις του βαθμού του που είναι κενές σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, κατ' εξαίρεση δε σε οργανικές θέσεις του αμέσως ανωτέρου ή κατωτέρου βαθμού. Οι τοποθετήσεις και οι μεταθέσεις του Προσωπικού του Λιμενικού Σώματος πραγματοποιούνται σύμφωνα με τα κριτήρια του παρόντος διατάγματος και αποβλέπουν στην κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών και στην εύρυθμη λειτουργία του Λιμενικού Σώματος. Όλες οι τοποθετήσεις και μεταθέσεις γίνονται με βάση την αρχή της κατανομής του προσωπικού του Λ.Σ., ανά υπηρεσία, κατ' αναλογία της πραγματικής αριθμητικής δύναμης του Λ.Σ., όπως αυτή είναι διαμορφωμένη τη συγκεκριμένη χρονική περίοδο διενέργειας των τοποθετήσεων ή μεταθέσεων».

Άρθρο 3

1. Ως αντικειμενικά κριτήρια για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος νοούνται τα παρακάτω κριτήρια, στα οποία αντιστοιχεί συγκεκριμένος αριθμός μορίων (μονάδων): α) Χρόνος υπηρεσίας στο Λ.Σ..... β) Οικογενειακή κατάσταση..... γ) Για το χρόνο υπηρεσίας που διανύθηκε λαμβάνονται μόρια, τα οποία υπολογίζονται, σύμφωνα με τα κατωτέρω, με βάση την κατηγορία της υπηρεσίας και την απόσταση της από τον τόπο επιλογής.

αα) Οι υπηρεσίες του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. κατατάσσονται στις εξής κατηγορίες:

Πρώτη κατηγορία:

Λιμενικές Αρχές: Οθωνών, Μεγίστης, Ψαρών, Λειψών, Αγίου Ευστρατίου, Κάσου, Διαφανίου, Νισύρου, Χάλκης, Τήλου, Σύμης, Οινουσών, Φολεγάνδρου, Ευδήλου, Σιγρίου, Αστυπάλαιας, Φούρνων Κορσεών, Γαΐου Παξών, Αγίου

Κηρύκου, Καρπάθου, Αγ. Πελαγίας, Καψαλίου, Κιμώλου, Κατάπολα Αμοργού και Αιγιάλης Αμοργού. Για τα Λιμενικά Τμήματα που υπάγονται στις ανωτέρω Λιμενικές Αρχές ισχύουν τα μόρια των Λιμενικών Αρχών υπαγωγής τους εκτός εάν ορίζεται ειδικά.

Δεύτερη κατηγορία:

Λιμενικές Αρχές: Λέρου, Σάμου, Καλύμνου, Κω, Κέρκυρας, Χίου, Ρόδου, Ηγουμενίτσας, Μύρινας, Πάτμου, Λευκίμης, Καρδάμαινας, Καρλοβασίου, Πυθαγορείου, Μεστών, Καρδάμυλων, Σαμοθράκης, Μούδρου, Λίνδου, Δάφνης, Ίου, Σκύρου, Σίφνου, Σερίφου, Κύθνου, Πάρου, Αντιπάρου, Θήρας, Μυκόνου, Νάξου, Σύρου, Μήλου, Τήνου και Ιθάκης. Για τα Λιμενικά Τμήματα που υπάγονται στις ανωτέρω Λιμενικές Αρχές ισχύουν τα μόρια των Λιμενικών Αρχών υπαγωγής τους εκτός εάν ορίζεται ειδικά.

Τρίτη κατηγορία:

3η, 6η και 8η Περιφερειακή Διοίκηση Λ.Σ. (ΠΕΔΙΛΣ)

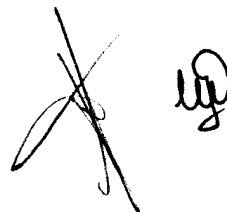
Λιμενικές Αρχές: Λαυρίου, Νεάπολης Βοιών, Γυθείου, Ζακύνθου, Κεφαλληνίας, Ύδρας, Μονεμβασίας, Δυρού, Φισκάρδου, Πόρου Κεφαλληνίας, Νυδρίου, Σόμης, Αλονήσου, Σπετσών, Σκιάθου, Λευκάδας, Σκοπέλου, Γλώσσας Σκοπέλου, Ληξουρίου, Πολιχνίτου, Μήθυμνας, Συβότων, Μυτιλήνης, Πλωμαρίου, Περάματος Γέρας, Σαγιάδας, Αγίου Νικολάου Βολιμών, Αίγινας, Αγκιστριού, Πόρου Τροιζηνίας, Καρύστου, Κύμης, Μαρμαρίου, Αιδηψού, Πορτοχελίου, Ερμιόνης, Κέας, Άνδρου, Γαυρίου, Καβάλας / Α΄ΛΤ (Θάσου), Πρίνου και Νέων Στύρων. Για τα Λιμενικά Τμήματα που υπάγονται στις ανωτέρω Λιμενικές Αρχές ισχύουν τα μόρια των Λιμενικών Αρχών υπαγωγής τους εκτός εάν ορίζεται ειδικά. Πλοία Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. : Τα Πλοία τύπου Ανοιχτής Θαλάσσης και τα Πλοία τύπου «ABEKING».....

Άρθρο 5

1. «Τοποθέτηση» είναι η ένταξη του Προσωπικού του Λ.Σ. σε κάποια Λιμενική Αρχή ή Υπηρεσία. Οι τοποθετήσεις των στελεχών Λ.Σ. γίνονται στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Μετά την αποφοίτηση από τις Παραγωγικές Σχολές Λ.Σ. (Αξιωματικών, Υπαξιωματικών και Λιμενοφυλάκων) β).....

Άρθρο 6

1. Οι αποφοιτούντες από τις παραγωγικές σχολές Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. τοποθετούνται σε κενές οργανικές θέσεις, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις



επόμενες παραγράφους, εφόσον δεν υπάρχει επιθυμία κάλυψης των θέσεων αυτών από το λοιπό προσωπικό του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. 2. Οι Αξιωματικοί, Υπαξιωματικοί και Λιμενοφύλακες, μετά από την αποφοίτησή τους από τις παραγωγικές σχολές Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. τοποθετούνται σε υπηρεσίες της πρώτης, δεύτερης και τρίτης κατηγορίας του άρθρου 3 του παρόντος, για εκτέλεση τριετούς υπηρεσίας σύμφωνα με τη διαδικασία των επόμενων παραγράφων.....

Ειδικότερα, αυτοί που κατατάσσονται με προσόντα διπλωματούχου Πλοιάρχου Γ' Ε.Ν. ή Μηχανικού Γ' Ε.Ν. τοποθετούνται είτε σε Πλοία Ανοιχτής Θαλάσσης, είτε σε Ναυαγοσωστικά και Περιπολικά Πλοία Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., σε υπηρεσίες της πρώτης, δεύτερης και τρίτης κατηγορίας. Οι ανωτέρω εφόσον συμπληρώσουν τρία έτη υπηρεσίας από την τοποθέτησή τους, εντάσσονται στη διαδικασία των τακτικών μεταθέσεων, προς κάλυψη κενών οργανικών θέσεων υπηρεσιών και των λοιπών κατηγοριών, πλην της έκτης κατηγορίας, όπως αυτές περιγράφονται στις διατάξεις του παρόντος προεδρικού διατάγματος. Ειδικότερα, αυτοί που κατατάσσονται με προσόντα διπλωματούχου Πλοιάρχου Γ' Ε.Ν. ή Μηχανικού Γ' Ε.Ν., μετατίθενται είτε σε Πλοία Ανοιχτής Θαλάσσης, είτε σε Ναυαγοσωστικά και Περιπολικά πλοία Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., υπαγόμενα σε όλες τις κατηγορίες υπηρεσιών. Οι απόφοιτοι παραγωγικών σχολών και προερχόμενοι από τις τάξεις του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. εφόσον έχουν ήδη υπηρετήσει σε υπηρεσίες της πρώτης, ή δεύτερης, ή τρίτης κατηγορίας για χρονικό διάστημα λιγότερο των τριών ετών, τοποθετούνται στις συγκεκριμένες υπηρεσίες μέχρι συμπλήρωσης τριετούς υπηρεσίας σε αυτές. Στη συνέχεια και εφόσον έχουν συμπληρώσει τον απαιτούμενο υπολειπόμενο χρόνο παραμονής, εντάσσονται στη διαδικασία των τακτικών μεταθέσεων, σύμφωνα με όσα προβλέπονται ανωτέρω. Στην περίπτωση που οι απόφοιτοι των παραγωγικών σχολών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. προερχόμενοι από τις τάξεις του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. έχουν ήδη υπηρετήσει σε υπηρεσίες της πρώτης, δεύτερης, ή τρίτης κατηγορίας για χρονικό διάστημα ίσο ή μεγαλύτερο των τριών ετών, τοποθετούνται σε υπηρεσίες που καθορίζονται για την συγκεκριμένη περίπτωση, με απόφαση του Αρχηγού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., η οποία εκδίδεται σύμφωνα με όσα ορίζονται στην παράγραφο 3 του παρόντος άρθρου. Ειδικότερα, αυτοί που κατατάσσονται με προσόντα διπλωματούχου Πλοιάρχου Γ' Ε.Ν. ή Μηχανικού Γ' Ε.Ν. και έχουν ήδη υπηρετήσει σε υπηρεσίες της πρώτης, δεύτερης ή τρίτης κατηγορίας για χρονικό διάστημα ίσο ή μεγαλύτερο των τριών ετών,

τοποθετούνται είτε σε Πλοία Ανοιχτής Θαλάσσης, είτε σε Ναυαγοσωστικά και Περιπολικά πλοία Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., σε υπηρεσίες που καθορίζονται με την ίδια απόφαση του Αρχηγού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. Στη συνέχεια και εφόσον έχουν συμπληρώσει τον προβλεπόμενο χρόνο παραμονής στην υπηρεσία όπου τοποθετήθηκαν, εντάσσονται στη διαδικασία των τακτικών μεταθέσεων, σύμφωνα με όσα προβλέπονται ανωτέρω.....

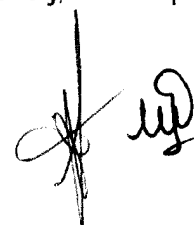
Άρθρο 28

1. Η συνυπηρέτηση με σύζυγο στρατιωτικό, ή αστυνομικό, ή λιμενικό, ή πυροσβεστικό υπάλληλο, ή συνοριακό φύλακα, ή ειδικό φρουρό, μετά από αίτηση, είναι υποχρεωτική εφόσον το επιτρέπει η οργανική κατά βαθμό σύνθεση της υπηρεσίας. Σε αντίθετη περίπτωση, το στέλεχος Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. τοποθετείται ή μετατίθεται στην πλησιέστερη υπηρεσία, όπου το επιτρέπει η οργανική κατά βαθμό σύνθεσή της. Στις περιπτώσεις αυτές ο κατά βαθμό νεότερος ακολουθεί τον αρχαιότερο. 2. Στην περίπτωση υποβολής αίτησης για συνυπηρέτηση με σύζυγο δικαστικό λειτουργό, το στέλεχος Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. τοποθετείται ή μετατίθεται υποχρεωτικά, μετά από αίτησή του στην υπηρεσία του τόπου μετάθεσης του δικαστικού λειτουργού, εφόσον το επιτρέπει η οργανική κατά βαθμό σύνθεση της υπηρεσίας, ή εάν δεν υφίσταται αυτή, στην πλησιέστερη υπηρεσία, όπου το επιτρέπει η οργανική κατά βαθμό σύνθεση της. Της ανωτέρω ρύθμισης εξαιρούνται οι Ανώτατοι Αξιωματικοί και Πλοίαρχοι Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

4. Στον Κώδικα Προσωπικού Λιμενικού Σώματος, ο οποίος κυρώθηκε με το ν. 3079/2002 (Α' 311), εν σχέσει προς τις τοποθετήσεις, μεταθέσεις και αποσπάσεις του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος, ορίζεται στη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 119 ότι ρυθμίζονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται κατόπιν προτάσεως του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας, και στην παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου προβλέπεται ότι η συνυπηρέτηση των εγγάμων στελεχών του Λιμενικού Σώματος, κατόπιν αιτήσεώς τους, είναι υποχρεωτική, υπό την προϋπόθεση ότι επιτρέπει αυτό η οργανική κατά βαθμό σύνθεση της Υπηρεσίας.

5. Κατ' εξουσιοδότηση της προπαρατεθείσης διατάξεως της παραγράφου 1 του άρθρου 119 του Κώδικα Προσωπικού Λιμενικού Σώματος, εκδόθηκε το



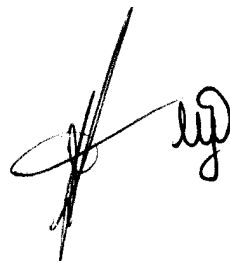
π.δ. 33/2009, το οποίο ρυθμίζει τα θέματα των τοποθετήσεων, μεταθέσεων και αποσπάσεων του προσωπικού του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. Συγκεκριμένα στο Κεφάλαιο Α' (άρθρα 1 έως και 4) περιέχει γενικές διατάξεις (Βασικές Αρχές, Ορισμούς, Αντικειμενικά, υπηρεσιακά και κοινωνικά κριτήρια), στο Κεφάλαιο Β' (άρθρα 5 έως και 7) ρυθμίζονται οι περιπτώσεις τοποθετήσεων του προσωπικού του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., η διαδικασία, τα κριτήρια και τα αρμόδια για την τοποθέτηση Όργανα, στο Κεφάλαιο Γ' (άρθρα 8 έως και 14) ρυθμίζονται τα των μεταθέσεων του προσωπικού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και στο Κεφάλαιο Ζ' (άρθρο 28) τα θέματα συνυπηρέτησης.

6. Ειδικότερα, στις διατάξεις του άρθρου 1 του π.δ. 33/2009 ορίζεται ότι το Προσωπικό του Λιμενικού Σώματος τοποθετείται και μετατίθεται μόνο σε κενές οργανικές θέσεις του βαθμού του και κατ' εξαίρεση σε οργανικές θέσεις του αμέσως ανωτέρου ή κατωτέρου βαθμού. Οι τοποθετήσεις και μεταθέσεις αυτές γίνονται με βάση τα προσδιοριζόμενα στο άρθρο 3 του ίδιου διατάγματος κριτήρια και αποσκοπούν στην κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών και στην εύρυθμη λειτουργία του Λιμενικού Σώματος. Ως αντικειμενικά δε κριτήρια, στα οποία αντιστοιχεί συγκεκριμένος αριθμός μορίων (μονάδων), νοούνται τα εξής :

α) Ο χρόνος υπηρεσίας στο Λιμενικό Σώμα, β) Η οικογενειακή κατάσταση, γ) Για τον διανυθέντα χρόνο υπηρεσίας λαμβάνονται μόρια, με βάση την κατηγορία της υπηρεσίας και την απόστασή της από τον τόπο επιλογής. Για τον σκοπό αυτό οι υπηρεσίες του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. κατατάσσονται σε έξι κατηγορίες, συγκεκριμένα δε, στην πρώτη κατηγορία υπάγονται οι Λιμενικές Αρχές Οθωνών, Μεγίστης, Ψαρών, Λειψών, Αγίου Ευστρατίου κλπ., ήτοι Λιμενικές Αρχές που εδρεύουν σε μικρά και απομακρυσμένα νησιά του Ιονίου και του Αιγαίου Πελάγους, στη δεύτερη κατηγορία υπάγονται οι Λιμενικές Αρχές Λέρου, Σάμου, Καλύμνου, Κω, Κέρκυρας, Χίου κλπ., ήτοι Αρχές που εδρεύουν σε απομακρυσμένα και πάλι νησιά τα οποία όμως είναι μεγαλύτερα και έχουν περισσότερους κατοίκους και στην τρίτη κατηγορία υπάγονται η 3^η, 6^η και 8^η Περιφερειακή Διοίκηση Λ.Σ. (ΠΕΔΙΛΣ), οι Λιμενικές Αρχές Λαυρίου, Νεάπολης Βοιών, Γυθείου, Ζακύνθου, Κεφαλληνίας, Ύδρας κλπ., καθώς και τα πλοία τύπου Ανοικτής Θαλάσσης και τα πλοία τύπου «ΑΒΕΚΙΝΓ». Παρατηρείται, επίσης, ότι ο υπολογισμός των μορίων στελέχους του Λιμενικού Σώματος, το οποίο υπηρέτησε ή υπηρετεί σε μια από τις

έξι κατηγορίες υπηρεσιών γίνεται σύμφωνα με τον παρατιθέμενο στο άρθρο 3 πίνακα χιλιομετρικής απόστασης της υπηρεσίας όπου υπηρετεί ή υπηρέτησε κατά μήνα από τον τόπο επιλογής του, από τον οποίο προκύπτει ότι οι τοποθετούμενοι σε υπηρεσία της πρώτης κατηγορίας λαμβάνουν περισσότερα μόρια από αυτούς των λοιπών κατηγοριών, οι της δεύτερης κατηγορίας λαμβάνουν περισσότερα μόρια από αυτούς της τρίτης, τέταρτης κ.λ.π. κατηγοριών και οι της τρίτης κατηγορίας λαμβάνουν περισσότερα από αυτούς της τέταρτης, πέμπτης και έκτης κατηγορίας . Με τις διατάξεις αυτές επιδιώκεται η εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, που συνίσταται στη στελέχωση των λιμενικών υπηρεσιών των μικρών νησιών και των νησιών των παραμεθωρίων περιοχών της χώρας, οι οποίες είναι επιφορτισμένες με πολλαπλά καθήκοντα, στα οποία περιλαμβάνεται η αστυνόμευση και η δημόσια ασφάλεια, στις οποίες οι εν γένει συνθήκες είναι ιδιαιτέρως δυσχερείς και προφανώς δεν τις προτιμούν οι απόφοιτοι παραγωγικών Σχολών και το λοιπό προσωπικό του Λ.Σ.

7. Περαιτέρω, από τις διατάξεις των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 33/2009 συνάγεται ότι ως τοποθέτηση νοείται η ένταξη του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος σε κάποια Λιμενική Αρχή ή Υπηρεσία, καθώς και ότι αυτή γίνεται, μεταξύ άλλων, και μετά την αποφοίτηση από τις Παραγωγικές Σχολές Λ.Σ.. (Αξιωματικών, Υπαξιωματικών και Λιμενοφυλάκων), οπότε οι αποφοιτούντες από αυτές τοποθετούνται σε κενές οργανικές θέσεις, εφόσον δεν υπάρχει επιθυμία κάλυψης των θέσεων αυτών από το λοιπό προσωπικό του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. Πιο συγκεκριμένα, οι Αξιωματικοί, Υπαξιωματικοί και Λιμενοφύλακες, μετά την αποφοίτησή τους από τις παραγωγικές σχολές Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., τοποθετούνται σε υπηρεσίες της πρώτης, δεύτερης και τρίτης κατηγορίας του άρθρου 3 του ως άνω προεδρικού διατάγματος, με υποχρέωση τριετούς παραμονής σε αυτές. Ειδικότερα δε, οι κατατασσόμενοι, οι οποίοι είναι διπλωματούχοι Πλοίαρχοι Γ' Ε.Ν. ή Μηχανικοί Γ' Ε.Ν., τοποθετούνται είτε σε πλοία Ανοικτής Θαλάσσης, είτε σε Ναυαγοσωστικά και Περιπολικά Πλοία Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., σε υπηρεσίες της πρώτης, δεύτερης και τρίτης κατηγορίας, και, εφόσον συμπληρώσουν τρία (3) έτη υπηρεσίας από την τοποθέτησή τους, εντάσσονται στη διαδικασία των τακτικών μεταθέσεων, για την κάλυψη κενών οργανικών θέσεων υπηρεσιών και των υπολοίπων κατηγοριών, πλην της έκτης κατηγορίας. Επίσης, οι



προερχόμενοι από τις τάξεις του Λιμενικού Σώματος, απόφοιτοι Παραγωγικών Σχολών, εφόσον έχουν ήδη υπηρετήσει σε υπηρεσίες της πρώτης ή δεύτερης ή τρίτης κατηγορίας, για χρονικό διάστημα λιγότερο των τριών ετών, τοποθετούνται στις συγκεκριμένες υπηρεσίες μέχρι τη συμπλήρωση της τριετούς υπηρεσίας σε αυτές, προκειμένου εν συνεχεία να ενταχθούν στη διαδικασία των τακτικών μεταθέσεων .

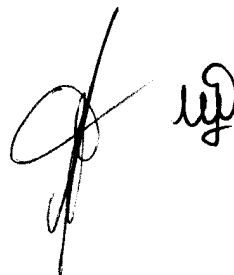
8. Εξ άλλου, προς προστασία της οικογένειας, κατ' επιταγή της διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 21 του Συντάγματος, που ορίζει ότι *«η οικογένεια, ως θεμέλιο της συντήρησης και προαγωγής του Έθνους, καθώς και ο γάμος, η μητρότητα και η παιδική ηλικία τελούν υπό την προστασία του Κράτους»*, θεσπίστηκε η διάταξη του άρθρου 28 του π.δ. 33/2009, που προστέθηκε με το άρθρο 29 του π.δ. 97/2012 (Α' 156), σύμφωνα με την οποία η συνυπηρέτηση με σύζυγο στρατιωτικό, ή αστυνομικό, ή λιμενικό, ή πυροσβεστικό υπάλληλο, ή συνοριακό φύλακα, ή ειδικό φρουρό, μετά από αίτηση, είναι υποχρεωτική, υπό την προϋπόθεση ότι το επιτρέπει η οργανική κατά βαθμό σύνθεση της υπηρεσίας.

9. Με την διάταξη αυτή, η οποία αποσκοπεί στην οικογενειακή συμβίωση του ένστολου προσωπικού του Λιμενικού Σώματος με σύζυγο κάποιας εκ των ως άνω κατηγοριών, παρέχεται στις οικογένειες των εν λόγω στελεχών μείζονα προστασία, σε σχέση με τις γενικές ρυθμίσεις που καταλαμβάνουν γενικά τους δημοσίους υπαλλήλους (πρβλ. ΝΣΚ 251/2010). Η εξαιρετική αυτή ρύθμιση δικαιολογείται από τη φύση των καθηκόντων του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος, που ενέχει αυξημένες πιθανότητες και μάλιστα συχνής διάσπασης της οικογενειακής του συμβίωσης, συμβάλλει δε στην ελαχιστοποίηση των οικογενειακών, κοινωνικών και οικονομικών προβλημάτων και επέκεινα στην απρόσκοπτη εκτέλεση των δυσχερών καθηκόντων του. Ούτε, όμως, από τη γραμματική διατύπωση της διάταξης του άρθρου 28 του π.δ. 33/2009, ούτε από τον σκοπό της, προκύπτει ότι αυτή, αν και αφορά το σύνολο των στελεχών του Λιμενικού Σώματος, έχει απόλυτο χαρακτήρα, κατισχύουσα κάθε διαφορετικής ρυθμίσεως και μάλιστα ειδικότερης, που έχει θεσπισθεί για λόγους δημοσίου συμφέροντος.

10. Εν προκειμένω, οι προεκτεθείσες διατάξεις του άρθρου 6 του ιδίου διατάγματος ως ειδικότερες, καθόσον αφορούν μόνο στους απόφοιτους των

παραγωγικών σχολών Λιμενικού Σώματος κατά το στάδιο της τοποθέτησης αυτών μετά την αποφοίτησή τους, κατισχύουν αυτών του άρθρου 28 του π.δ. 33/2009, και σε κάθε περίπτωση η εφαρμογή των τελευταίων δεν ματαιώνεται, αλλά απλώς καθυστερεί επί τρία έτη και μάλιστα χάριν του δημοσίου συμφέροντος, που συνίσταται στην ικανοποίηση της επιτακτικής ανάγκης, αφενός μεν να καλυφθούν οι υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις των Υπηρεσιών των τριών (3) πρώτων κατηγοριών, αφετέρου δε να διασφαλισθεί η παραμονή του εν λόγω προσωπικού στις θέσεις που τοποθετείται, για μία τριετία, ώστε να υπάρχει απρόσκοπτη λειτουργία αυτών.

11. Υπό τα ανωτέρω δεδομένα γίνεται δεκτό, ότι οι διατάξεις του άρθρου 6 του π.δ. 33/2009, σύμφωνα με τις οποίες οι απόφοιτοι Παραγωγικών Σχολών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. έχουν υποχρέωση παραμονής επί τρία έτη σε υπηρεσίες της πρώτης, δεύτερης και τρίτης κατηγορίας, έθεσαν αυτοτελή ειδική ρύθμιση, για την τοποθέτηση των εν λόγω στελεχών του Λιμενικού Σώματος, που δεν θίγεται από τη διάταξη του άρθρου 28 του ίδιου προεδρικού διατάγματος, η οποία καταλαμβάνει μεν, ως γενικότερη διάταξη, όλα τα στελέχη του Λιμενικού Σώματος, που έχουν ενταχθεί στην διαδικασία των τακτικών μεταθέσεων, πλην όμως δεν καθιστά ανίσχυρη και μη εφαρμοστέα την ως άνω ειδική ρύθμιση, που αφορά στην πρώτη τοποθέτηση αποφοίτων Παραγωγικών Σχολών του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. Τούτο διότι ο κανονιστικός νομοθέτης, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαίτερες συνθήκες λειτουργίας των υπηρεσιακών μονάδων του Λιμενικού Σώματος, που έχουν ως έδρα είτε μικρά και απομακρυσμένα νησιά, είτε νησιά μεγαλύτερα, αλλά απέχοντα και αυτά μεγάλη απόσταση από την Κεντρική Υπηρεσία, (όπως η έννοια αυτής αποδίδεται στην παράγραφο 6 του άρθρου 2 του ίδιου διατάγματος), είτε σε επιχειρησιακά πλοία τύπου Ανοικτής Θαλάσσης, και την επιτακτική ανάγκη αφ' ενός μεν να καλυφθούν οι υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις, αφ' ετέρου δε να διασφαλισθεί η παραμονή του ανωτέρω προσωπικού στη θέση στην οποία τοποθετείται, ρύθμισε, κατά τον προσδιοριζόμενο στις διατάξεις του άρθρου 6 του π.δ. 33/2009 τρόπο, ζητήματα αφορώντα στην υπηρεσιακή του κατάσταση. Ειδικότερα, γνωρίζοντας προφανώς την έλλειψη εκδήλωσης ενδιαφέροντος εκ μέρους των στελεχών του Λιμενικού Σώματος, προς κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων στις υπηρεσιακές μονάδες



των τριών πρώτων κατηγοριών, κατέστησε, για ένα χρονικό διάστημα (Ζετία), υποχρεωτική την παραμονή και παροχή των υπηρεσιών τους σε αυτές, προκειμένου εν συνεχεία να ενταχθούν στη διαδικασία για την τακτική τους μετάθεση σε κενές οργανικές θέσεις υπηρεσιών και των λοιπών κατηγοριών (ήτοι της τέταρτης, πέμπτης και έκτης κατηγορίας), ενώ παράλληλα μοριοδότησε την υπηρεσία σε μία από τις προαναφερθείσες κατηγορίες υπηρεσιών (πρώτη, δεύτερη, τρίτη) με περισσότερα μόρια έναντι των λοιπών κατηγοριών. Η εν λόγω ρύθμιση συνάδει προεχόντως προς το προστατευόμενο, εν προκειμένω, δημόσιο συμφέρον, που συνίσταται στην εύρυθμη και απρόσκοπτη λειτουργία των Λιμενικών Αρχών και Υπηρεσιών της χώρας, και δεν αντιστρατεύεται προς την διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 21 του ισχύοντος Συντάγματος περί προστασίας της οικογένειας, ενόψει και της προσωρινής, ήτοι μόνο για την πρώτη τριετία από την τοποθέτησή τους, παραμονής τους στις ως άνω υπηρεσίες.

Απάντηση

12. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ως εξής:

Οι απόφοιτοι των παραγωγικών σχολών του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής, οι οποίοι υπέχουν υποχρέωση τοποθέτησης σε υπηρεσίες των τριών πρώτων κατηγοριών, όπως αυτές περιγράφονται στις διατάξεις του άρθρου 3 του π.δ. 33/2009, δεν είναι επιτρεπτό εκ του νόμου, αμέσως μετά την αποφοίτησή τους να τοποθετούνται, κατόπιν αιτήσεώς τους, σε υπηρεσίες πέραν των τριών πρώτων κατηγοριών, για συνυπηρέτηση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 του π.δ. 33/2009, με σύζυγο στρατιωτικό, ή λιμενικό, ή πυροσβεστικό υπάλληλο, ή συνοριακό φύλακα, ή ειδικό φρουρό, ο οποίος είναι κατά βαθμό ανώτερος ή αρχαιότερος.

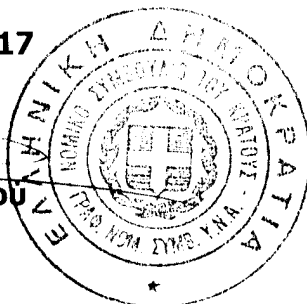
Θ Ε Ω Ρ Η Θ Η Κ Ε

Αθήνα, 12 Ιανουαρίου 2017

Η Πρόεδρος

Χρυσάφουλα Α. Αυγερινού

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Νικόλαος Μουκαζής

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.