



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησεως 303/2016
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Β' ΤΑΚΤΙΚΗ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
Συνεδρίαση της 24^{ης} Νοεμβρίου 2016**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μιχαήλ Απέσσος, Πρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Χρυσάφουλα Αυγερινού, Μεταξία Ανδροβιτσανέα και Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Αντιπρόεδροι Ν.Σ.Κ., Θεόδωρος Ψυχογιός, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Βασιλική Πανταζή, Αικατερίνη Γρηγορίου, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Δημήτρα Κεφάλα, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Ευστράτιος Συνοίκης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Παναγιώτης Παππάς, Σταύρος Σπυρόπουλος, Βασίλειος Καραγεώργος, Χρήστος Μητκίδης και Παναγιώτα-Ελευθερία Δασκαλέα-Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Νικόλαος Μουκαζής, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 2141.2/17305/26-2-2016 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής / Αρχηγείο Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής / Κλάδος Ασφάλειας και Αστυνόμευσης / Διεύθυνση Ελέγχου Αλιείας / Τμήμα Α'.

Ερώτημα: Ερωτάται εάν οι Λιμενικές Αρχές πρέπει να απαιτούν την προσκόμιση βεβαίωσης αλιευτικού συλλόγου από τον ενδιαφερόμενο για την πιστοποίηση της ιδιότητάς του ως αλιέα, προκειμένου να προβαίνουν στην ανανέωση της άδειας σκάφους επαγγελματικής αλιείας.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το οποίο εισήχθη στη Β' Τακτική Ολομέλεια, σύμφωνα με τα άρθρα 5 παρ. 2 και 6 παρ. 3 του ν. 3086/2002, μετά την έκδοση της υπ' αριθμ. 100/2016 Γνωμοδοτήσεως του Δ' Τμήματος του ΝΣΚ και κατόπιν επισημειωματικής πράξης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής περί παραπομπής του ερωτήματος στην Ολομέλεια του Σώματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β' Τακτική Ολομέλεια) γνωμοδότησε ως ακολούθως:

Ιστορικό

Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Η Διεύθυνση Αλιείας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις των άρθρων 3 και 5 του β.δ. 666/1966, του άρθρου 2 του π.δ. 1361/1983 και της παραγράφου 6 του άρθρου 1 του ν.4072/2012, με το υπ' αριθμ. ΩΠ: 141645/11-12 σήμα της, παρέσχε οδηγίες στις Λιμενικές Αρχές να μην απαιτείται η προσκόμιση βεβαίωσης αλιευτικού συλλόγου για την πιστοποίηση της επαγγελματικότητας του αλιέα, κατά την ανανέωση της εν λόγω άδειας, η οποία μέχρι τότε ζητείτο, σύμφωνα με εγκυκλίους του Υπουργείου Γεωργίας (νυν Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων).

2. Όμως, με τα υπ' αριθ. πρωτ. 198319/7238/20-2-2015 και 198319/18759/15-5-2015 έγγραφα της Ανεξάρτητης Αρχής «Συνήγορος του Πολίτη», διατυπώθηκε η άποψη ότι υφίσταται ρύθμιση ως προς την υποχρέωση προσκόμισης βεβαίωσης αλιευτικού συλλόγου από τον ενδιαφερόμενο (ιδιοκτήτη του αλιευτικού σκάφους) κατά τη διαδικασία ανανέωσης άδειας σκάφους επαγγελματικής αλιείας και ότι, ως εκ τούτου, πρέπει το εν λόγω δικαιολογητικό να λαμβάνεται υπόψη από την Λιμενική Αρχή, κατά την ως άνω διαδικασία.

3. Ειδικότερα, με το δεύτερο από τα ανωτέρω έγγραφά της η ως άνω Αρχή επισημαίνει ότι: α) Με την υπ' αριθ. 423/1999 γνωμοδότηση του ΝΣΚ ορίζεται ότι για τη χορήγηση και μεταβίβαση των επαγγελματικών αδειών αλιείας πρέπει όλοι οι συμπλοιοκτήτες να έχουν ως επίκεντρο την αλιεία και να ζουν από αυτή, β) στο π.δ. 261/1991 προβλέπεται ότι η μεταβίβαση της κυριότητας των επαγγελματικών αλιευτικών σκαφών επιτρέπεται μόνο σε επαγγελματίες αλιείς και γ) στην υπ' αριθ. πρωτ. 222056/9-3-1985 εγκύκλιο της Διεύθυνσης Αλιείας του Υπουργείου Γεωργίας ορίζεται ότι απαιτείται η προσκόμιση της εν λόγω βεβαίωσης του

αλιευτικού συλλόγου στην Λιμενική Αρχή, για να ανανεωθεί η άδεια αλιείας του σκάφους.

4. Η ερωτώσα υπηρεσία απέστειλε στη Γενική Δ/ση Βιώσιμης Αλιείας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, ως αρμόδια υπηρεσία για τη νομοθετική ρύθμιση των θεμάτων αλιείας, τα υπ' αριθ. 521.2/02-2-2015 και 2141.2/469/16-7-2015 έγγραφα, προκειμένου να της παρασχεθούν οδηγίες επί του συγκεκριμένου θέματος. Η εν λόγω Δ/ση, με τα υπ' αριθμ. 1211/15460/09-03-2015 και 4884/88529/18-9-2015 έγγραφά της, γνωστοποίησε ότι υφίσταται υποχρέωση προσκόμισης βεβαίωσης του αλιευτικού συλλόγου περί πιστοποίησης της επαγγελματικότητας του αλιέα για την ανανέωση της άδειας αλιείας σκάφους, καθώς και ότι η άποψη αυτή ενισχύεται από παραδοχές των υπ' αριθ. 89/2008 και 269/2010 γνωμοδοτήσεων του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

5. Σχετικά με την ανωτέρω απάντηση, η ερωτώσα Υπηρεσία εκφράζει την άποψη ότι η έγκριση χορήγησης και μεταβίβασης της άδειας σκάφους επαγγελματικής αλιείας είναι αρμοδιότητα των Περιφερειακών Ενοτήτων, ενώ ο ρόλος των Λιμενικών Αρχών είναι διεκπεραιωτικός και δεν εξετάζουν το κριτήριο επαγγελματικότητας του ιδιοκτήτη του επαγγελματικού σκάφους και ότι, κατά τη νομοθεσία, οι αλιευτικοί σύλλογοι είναι αρμόδιοι για την έκδοση βεβαιώσεων πιστοποίησης της ιδιότητας του αλιέα, αλλ' όμως δεν προβλέπεται η προσκόμισή της από τον ενδιαφερόμενο αλιέα, κατά την διαδικασία ανανέωσης της άδειας αλιείας του σκάφους, περαιτέρω δε ότι οι εγκύκλιοι δεν θεσπίζουν, ούτε μεταβάλλουν ή καταργούν δίκαιο, αλλά θεωρούνται εσωτερικής φύσεως κανόνες της διοικητικής οργάνωσης που δεν δεσμεύουν τρίτους, ενώ η έλλειψη νομοθετικού πλαισίου δεν δύναται να θεραπεύεται με αυτές (βλέπ. Σ.Τ.Ε. 641/1998, 2779/1989, 3594/1987, 700/1986).

Νομοθετικό Πλαίσιο

6. Στα άρθρα 1, 2, 3, 4 και 5 του **β.δ. 666/1966** «*Άδειες αλιευτικών σκαφών*» (Α' 160) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1

«1. Διά να εργασθή οιοδήποτε σκάφος μηχανοκίνητον ή μη ως αλιευτικόν εις την θάλασσαν ή τα εσωτερικά ύδατα (λιμνοθάλασσαι, ιχθυοτροφεία, λίμναι, ποταμοί) ή ως σπογγαλιευτικόν (γαγκάβα) απαιτείται όπως εφοδιασθή δι' ειδικής αδείας

εκδιδομένης και ανανεουμένης επί τη λήξει της ισχύος της κατά τα διά του παρόντος οριζόμενα.

2. Η κατά την προηγούμενη παράγραφον άδεια, έχει τον τύπον βιβλιαρίου υπό την επωνυμίαν "άδεια αλιευτικού σκάφους" ως το εις το τέλος του παρόντος υπόδειγμα "Α" διά τα σκάφη εσωτερικών υδάτων, είναι δε το μόνον αποδεικτικόν στοιχείον του δικαιώματος χρησιμοποίησεως δι' αλιείαν του σκάφους δι' ό εξεδόθη και διά το αλιευτικόν εργαλείον ή τα αλιευτικά εργαλεία τα οποία επιτρέπεται να χρησιμοποιούνται δι' αυτού.... 3....»

Άρθρο 2

«1. Αι κατά το προηγούμενον άρθρον άδειαι διακρίνονται εις αδείας επαγγελματικών σκαφών, ήτοι των κατ' αποκλειστικότητα χρησιμοποιουμένων εις την αλιείαν ή σπογγαλιείαν υπό επαγγελματιών αποζώντων εξ αυτής και εις αδείας ερασιτεχνικών σκαφών νοουμένων ως τοιούτων των χρησιμοποιουμένων, δι' αλιείαν προς ψυχαγωγίαν υπό των ιδιοκτητών αυτών ή τρίτων....»

Άρθρο 3

«1. Αι βάσει του άρθρου 1 του παρόντος άδειαι διά το πρώτον τιθέμενα εις λειτουργίαν αλιευτικά σκάφη εκδίδονται μετ' έγκρισιν του Υπουργείου Βιομηχανίας υπό των αρμοδίων προς τούτο Αρχών. Η έγκρισις χορηγείται τη αιτήσει του ιδιοκτήτου του σκάφους. Εν τη αιτήσει θα αναγράφωνται άπαντα τα χαρακτηριστικά στοιχεία του σκάφους και ο αλιευτικός αυτού εξοπλισμός, θα βεβαιούται δε η ακρίβεια τούτων υπό της αρμοδίας διά την έκδοσιν της αδείας Αρχής, μέσω της οποίας θα υποβάλλεται προς το Υπουργείον Βιομηχανίας (Υπηρεσίαν Αλιείας).

2. Αρμόδιαι διά την έκδοσιν των περί ων το παρόν αδειών είναι, αναλόγως της διά του σκάφους διενεργηθησομένης αλιείας αι κάτωθι Αρχαί: α) Τα Κεντρικά Λιμεναρχεία δι' όλας τας κατηγορίας των αλιευτικών σκαφών θαλάσσης. β) Τα Λιμεναρχεία και Υπολιμεναρχεία δι' όλας τας κατηγορίας αλιευτικών σκαφών περί ων η προηγούμενη περίπτωσις α', πλην σκαφών Υπερποντίου Αλιείας. γ) Αι λοιπαί Λιμενικαί Αρχαί δι' όλας τας κατηγορίας αλιευτικών σκαφών περί ων η προηγούμενη περίπτωσις β', πλην μηχανοτρατών και ρυμουλκούντων σκαφών κυκλικών δικτύων (πρωτοκάϊκον γρι - γρι) νυκτός ή ημέρας. 3....,

4. Επί εκάστου βιβλιαρίου αναγράφεται ο αριθμός μητρώου του σκάφους ο χορηγούμενος υπό του Υπουργείου Βιομηχανίας (Υπηρεσία Αλιείας) κατά την

χορήγησιν της περί ης η παράγραφος 1 του παρόντος άρθρου εγκρίσεως χορηγήσεως αδείας αλιευτικού σκάφους.»

Άρθρο 4

«1. Η χρονική διάρκεια της ισχύος των περί ης το άρθρον 1 του παρόντος αδειών είναι διετής, άρχεται δε από της εκδόσεώς των ή της ανανεώσεώς των κατά το άρθρον 5 του παρόντος και λήγει την 31ην Δεκεμβρίου του δευτέρου έτους της ισχύος των. 2... 3....»

Άρθρο 5

«1. Αι χορηγούμεναι κατά τα εν άρθρω 1 άδειαι επί τη λήξει της ισχύος των ανανεούνται ανά διετίαν και ειδικώτερον κατά το τελευταίον τρίμηνον του δευτέρου έτους της ισχύος των υπό των υπό του άρθρου 3 του παρόντος προβλεπομένων δι' εκάστην περίπτωσηιν Αρχών. 2...

3. Κατά την ανανέωσιν των αδειών αναγράφονται εις τον σχετικόν χώρον του βιβλιαρίου ως και των τηρουμένων καταστάσεων ανανεώσεως αδειών, περί ων η προηγουμένη παράγραφος, αι επελθούσαι τυχόν μεταβολαί εις τα στοιχεία του σκάφους (αλλαγή μηχανής, μετονομασία σκάφους, αλλαγή ιδιοκτήτου κλπ.).

4. Η ανανέωσις αδείας γίνεται άνευ της υποβολής αιτήσεως επί τη προσαγωγή του βιβλιαρίου της αδείας του αλιευτικού σκάφους εις την οικείαν διά την ανανέωσιν Αρχήν και τη επικολλήσει επί της σελίδος της ανανεώσεως του διά την αίτησιν απαιτουμένου εκάστοτε χαρτοσήμου. Εις τας περιπτώσεις κατά τας οποίας επήλθε μεταβολή εις τα στοιχεία του σκάφους διά την οποίαν απαιτείται προηγουμένη έγκρισις του Υπουργείου Βιομηχανίας (Υπηρεσίας της Αλιείας) ή άλλης Αρχής, η εγκριτική απόφασις προσάγεται ομού μετά του βιβλιαρίου της προς ανανέωσιν αδείας».

7. Στα άρθρα 10 παρ. 1 και 181 του **ν.δ. 420/1970** «Αλιευτικός Κώδιξ» (Α' 27) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα :

Άρθρο 10

«1. Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Γεωργίας μετά από γνώμη του συμβουλίου αλιείας, μπορεί να ορίζονται είτε γενικά για όλη την επικράτεια είτε μερικά κατά περιφέρεια, ανάλογα με τις τοπικές συνθήκες, για τα εσωτερικά και θαλάσσια ύδατα τα εξής :

α) οι περιοχές και οι χρονικές περίοδοι αλιείας, β)

ι) οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση επαγγελματικών και ερασιτεχνικών αδειών αλιείας, ατομικών και σκαφών, οι αρμόδιες για την έκδοσή τους αρχές, η χρονική διάρκεια ισχύος, η ανανέωση και ανάκληση των αδειών αυτών, καθώς και ο επιτρεπόμενος αριθμός αδειών αλιείας κατά περιοχή, χρονική περίοδο και αλιευτικό εργαλείο..., ια) ..., ιβ) ...»

Άρθρο 181

«Μέχρι της εκδόσεως των υπό του παρόντος κώδικος προβλεπομένων αποφάσεων, κανονισμών και κανονιστικών διαταγμάτων εφαρμόζονται τα επί τη βάσει των προϋφισταμένων αντιστοίχων διατάξεων εκδοθέντα, εφόσον το περιεχόμενον αυτών δεν αντιβαίνει εις τας διατάξεις του παρόντος».

8. Στα άρθρα 1 και 2 του **π.δ. 261/1991** «Προϋποθέσεις χορήγησης αδειών αλιείας σε επαγγελματικά σκάφη» (Α'98), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 1 του άρθρου 10 του ν.δ. 420/1970, ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 1

«1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος Διατάγματος, επαγγελματικές άδειες αλιείας σε σκάφη, χορηγούνται μόνο στις παρακάτω περιπτώσεις, με τις εξής προϋποθέσεις:

α) Σε σκάφη που αντικαθιστούν άλλα της ίδιας κατηγορίας που είχαν άδεια επαγγελματικής αλιείας σε ισχύ, κατά την ημέρα υποβολής της σχετικής αίτησης.

β) Σε σκάφη που αντικαθιστούν άλλα της ίδιας κατηγορίας, που απωλέσθηκαν, χωρίς δόλο του πλοιοκτήτη ή του κυβερνήτη....

γ) Σε σκάφη που έχει ήδη εγκριθεί, μέχρι την ημερομηνία ισχύος του παρόντος, η ναυπήγηση.....

δ) Σε νέες περιπτώσεις ναυπήγησης ή αγοράς σκαφών, εφόσον..... διαπιστώνεται ότι η συνολική δυναμικότητα του στόλου (χωρητικότητα και ισχύς μηχανής) είναι μειωμένη σε σχέση με τους στόχους που έχουν τεθεί.... Οι άδειες αυτές χορηγούνται σε επαγγελματίες ψαράδες, οι οποίοι: αα) Έχουν προϋπηρεσία στην αλιεία τουλάχιστον για μία δεκαετία. ββ) Δεν έχουν στην πλοιοκτησία τους άλλο σκάφος ούτε και σε ποσοστό.

ε) Για τη χορήγηση των αδειών της προηγούμενης περίπτωσης δ' ο Υπουργός Γεωργίας με απόφασή του καθορίζει τον αριθμό και την κατηγορία των αδειών, τα δικαιολογητικά και τον τρόπο επιλογής των αιτήσεων.

2. Η έγκριση για την έκδοση των αδειών στις ανωτέρω περιπτώσεις, παρέχεται μόνο από τον Υπουργό Γεωργίας.»

Άρθρο 2

«Η μεταβίβαση της κυριότητας των επαγγελματικών σκαφών επιτρέπεται σε επαγγελματίες αλιείς. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η διάθεση του ανωτέρω δικαιώματος με δικαιοπραξία εν ζωή ή αιτία θανάτου, στον έναν από τους συζύγους ή τα τέκνα τους. Τα ίδια πρόσωπα, όταν κληρονομούν αλιευτικό σκάφος και δεν έχουν την επαγγελματική ιδιότητα του αλιέα μπορεί να διατηρήσουν το δικαίωμα της άδειας για τρία (3) χρόνια από την υπαγωγή της κληρονομιάς στους ίδιους, σ' αυτό δε το διάστημα επιτρέπεται η εκχώρηση ή εκμίσθωση του δικαιώματος σε τρίτον επαγγελματία αλιέα.....».

9. Κατ' εξουσιοδότηση της διατάξεως της περιπτώσεως ε' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του π.δ. 261/1991 εκδόθηκε η απόφαση υπ' αριθμ. **227994/31-3-1997** του Υπουργού Γεωργίας («Χορήγηση των νέων αδειών αλιείας σε επαγγελματικά σκάφη» - Β' 287), με την οποία εγκρίθηκε η χορήγηση νέων αδειών αλιείας σκαφών παράκτιας αλιείας σε επαγγελματίες ψαράδες οι οποίοι «έχουν προϋπηρεσία στην αλιεία τουλάχιστον για μια δεκαετία» (παρ. 2α).

Στην παρ. 5 της ίδιας υπουργικής απόφασης καθορίζονται τα συνυποβαλλόμενα με την αίτηση του ενδιαφερόμενου δικαιολογητικά, στα οποία περιλαμβάνεται και «Βεβαίωση αλιευτικού συλλόγου ή σε έλλειψή του από την Κοινότητα ότι είναι επαγγελματίας ψαράς και ότι έχει προϋπηρεσία στην αλιεία τουλάχιστον για μία δεκαετία» (παρ. 5β).

10. Στο άρθρο 2 του ν. **1361/1983** «Περί Αγροτικών Συνδικαλιστικών Οργανώσεων» (Α' 66), όπως ισχύει μετά την αντικατάσταση της παραγράφου 1 με το άρθρο 17 παρ.1 του ν. 4015/2011 (Α'210) και την προσθήκη στην παράγραφο 3 εδαφίου με το άρθρο 51 παρ.1 του ν. 2538/1997 (Α'242), ορίζονται τα εξής:

«1. Σκοπός των Α.Σ.Ο. είναι η διεκδίκηση, προαγωγή και διασφάλιση των οικονομικών, κοινωνικών και επαγγελματικών συμφερόντων των μελών τους και των αγροτών γενικότερα 2....

3. Οι κατά τόπο αρμόδιοι Αγροτικοί Σύλλογοι, που τα καταστατικά τους θα είναι σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού, εκδίδουν βεβαιώσεις που πιστοποιούν την ιδιότητα του αγρότη τόσο για τα μέλη τους όσο και για μη μέλη ιδίως για τις

περιπτώσεις χορήγησης κάθε μορφής ενισχύσεων, δανείων, αγροτικών συντάξεων, αδειών κυκλοφορίας αγροτικών αυτοκινήτων, την πώληση αγροτικών προϊόντων στις λαϊκές αγορές, καθώς και για κάθε περίπτωση που, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, απαιτείται η βεβαίωση αυτή. Ειδικότερα για την έκδοση βεβαιώσεων που πιστοποιούν την ιδιότητα του αλιέα αρμόδιοι είναι μόνο οι Αλιευτικοί Αγροτικοί Σύλλογοι ... 4...»

11. Στο άρθρο 1 παρ. 5 και 6 του ν. 4072/2012 «Αδειοδότηση, ...» (Α' 86) ορίζεται ότι:

«5. Τα κέντρα υποδοχής των αιτήσεων για την έκδοση αδειών, αποφάσεων ή εγκρίσεων υποχρεούνται να διατηρούν διαδικτυακό τόπο, στον οποίο περιλαμβάνονται όλες οι πληροφορίες σχετικά με τις διαδικασίες, τα δικαιολογητικά και τις διοικητικές πράξεις και γνωμοδοτήσεις που απαιτούνται για την αδειοδότηση των πάσης φύσεως δραστηριοτήτων.

6. Για την έκδοση οποιασδήποτε άδειας, έγκρισης ή πιστοποιητικού, καθώς και για τη διατύπωση γνώμης, αρκεί η προσκόμιση των δικαιολογητικών που προβλέπονται ρητά στο νόμο ή σε κανονιστικές πράξεις. Δεν επιτρέπεται η εκ μέρους της αρμόδιας αρχής αναζήτηση πρόσθετων δικαιολογητικών ενώ, αν προσκομισθούν, δεν λαμβάνονται υπόψη για την έκδοση της πράξης. Η παράβαση της διάταξης του προηγούμενου εδαφίου συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα εκ μέρους του αρμόδιου υπαλλήλου».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις ανωτέρω διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, προκύπτουν τα ακόλουθα:

12. Από τις διατάξεις του β.δ. 666/1966 οι οποίες εξακολουθούν να ισχύουν, καθόσον δεν καταργήθηκαν ρητά και το περιεχόμενό τους δεν αντιβαίνει τις διατάξεις του ν.δ. 420/1970 (πρβλ. ΣτΕ 3718/2003, 735/1999) και οι οποίες ρυθμίζουν τα θέματα των αδειών των αλιευτικών σκαφών (επαγγελματικών και ερασιτεχνικών), προκύπτει ότι για να εργασθεί οποιοδήποτε μηχανοκίνητο ή μη σκάφος στη θάλασσα ή στα εσωτερικά ύδατα (λιμνοθάλασσες, ιχθυοτροφεία, λίμνες, ποταμοί) ή ως σπογγαλιευτικό, απαιτείται να έχει εφοδιασθεί με ειδική άδεια. Οι άδειες αυτές διακρίνονται α) σε άδειες επαγγελματικών σκαφών, οι οποίες χρησιμοποιούνται κατ' αποκλειστικότητα στην αλιεία ή σπογγαλιεία από επαγγελματίες που αποζούν εξ αυτών, και β) σε άδειες ερασιτεχνικών σκαφών.

13. Για την έκδοση άδειας (επαγγελματικού ή ερασιτεχνικού) αλιευτικού σκάφους, που τίθεται σε λειτουργία για πρώτη φορά απαιτούνταν από το ως άνω β.δ., έγκριση από το Υπουργείο Βιομηχανίας (εν συνεχεία η εν λόγω αρμοδιότητα ασκήθηκε από τον Υπουργό Γεωργίας, μεταβιβάσθηκε δυνάμει του π.δ. 94/1993 στις κατά τόπους αρμόδιες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και ασκείται ήδη από τους οικείους Περιφερειάρχες), η οποία χορηγείται μετά από αίτηση του ιδιοκτήτη του σκάφους. Οι άδειες αυτές, που εκδίδονται από τις οριζόμενες στο άρθρο 3 του β.δ. 666/1966 Λιμενικές Αρχές (Κεντρικά Λιμεναρχεία, Λιμεναρχεία και Υπολιμεναρχεία, λοιπές Λιμενικές Αρχές), αναλόγως του είδους της ασκούμενης με το σκάφος αλιείας (κατά τις διακρίσεις της παρ. 2 του άρθρου 3 του β.δ. 666/1966) ισχύουν για μία διετία, η οποία αρχίζει από την έκδοσή τους ή την ανανέωσή τους και λήγει την 31^η Δεκεμβρίου του δεύτερου έτους ισχύος τους. Η ανανέωση της άδειας γίνεται χωρίς την υποβολή αίτησης, με την προσκόμιση του βιβλιαρίου της άδειας του αλιευτικού σκάφους στην οικεία για την ανανέωση Αρχή. Σε περίπτωση που έχει επέλθει μεταβολή στα στοιχεία του σκάφους, για την οποία απαιτείται προηγουμένως έγκριση της αρμόδιας Υπηρεσίας αλιείας της Περιφέρειας, η ανανέωση της άδειας προϋποθέτει την προσκόμιση της εγκριτικής απόφασης, μαζί με το βιβλιάριο, στην αρμόδια για την ανανέωση Λιμενική Αρχή.

14. Κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων, επαγγελματική άδεια αλιείας, της οποίας η ισχύς δεν ανανεώθηκε εντός του τελευταίου τριμήνου της διετούς ισχύος της, θεωρείται ότι έπαυσε να ισχύει οριστικά. Στην περίπτωση αυτή δεν γίνεται λόγος περί ανανέωσης, αλλά περί έκδοσης νέας άδειας (ΣΤΕ 735/1999).

15. Κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 1 του άρθρου 10 του ν.δ. 420/1970 εκδόθηκε το π.δ. 261/1991, το οποίο, με τις διατάξεις των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 1 του άρθρου 1, ορίζει ότι επαγγελματικές άδειες αλιείας χορηγούνται σε σκάφη που αντικαθιστούν άλλα της ίδιας κατηγορίας, τα οποία είχαν άδεια επαγγελματικής αλιείας σε ισχύ, κατά την ημέρα υποβολής της σχετικής αίτησης, καθώς και σε σκάφη που αντικαθιστούν άλλα της ίδιας κατηγορίας, που απωλέσθηκαν, χωρίς δόλο του πλοιοκτήτη ή του κυβερνήτη. Επίσης, σύμφωνα με τη διάταξη της περίπτωσης δ' της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου, επαγγελματικές άδειες αλιείας χορηγούνται σε νέες περιπτώσεις ναυπήγησης ή αγοράς σκαφών, υπό την προϋπόθεση ότι διαπιστώνεται πως η συνολική δυναμικότητα του στόλου (χωρητικότητα και ισχύς μηχανής) είναι

μειωμένη σε σχέση με τους στόχους που έχουν τεθεί. Οι άδειες αυτές χορηγούνται σε επαγγελματίες αλιείς, οι οποίοι πληρούν συγκεκριμένες προϋποθέσεις και ειδικότερα: (α) Έχουν τουλάχιστον μία δεκαετία προϋπηρεσία στην αλιεία και (β) δεν έχουν στην πλοιοκτησία τους άλλο σκάφος ούτε και σε ποσοστό.

16. Κατ' εξουσιοδότηση διάταξης του ως άνω προεδρικού διατάγματος, με την απόφαση υπ' αριθμ. 227994/ 31-3-1997 του Υπουργού Γεωργίας (Β' 287) εγκρίθηκε η χορήγηση νέων αδειών αλιείας σκαφών παράκτιας αλιείας σε επαγγελματίες αλιείς, που έχουν προϋπηρεσία στην αλιεία τουλάχιστον μία δεκαετία και υπό την προϋπόθεση προσκόμισης βεβαίωσης αλιευτικού συλλόγου ή, σε περίπτωση έλλειψης τέτοιου συλλόγου, από την οικεία Κοινότητα ότι συντρέχουν στο πρόσωπό τους οι τασσόμενες στο π.δ. 261/1991 προϋποθέσεις.

17. Τέλος, από τις διατάξεις του άρθρου 2 του ν. 1361/1983 προκύπτει ότι αρμόδιοι για την έκδοση βεβαιώσεων, που πιστοποιούν την ιδιότητα του αλιέα, είναι μόνο οι Αλιευτικοί Αγροτικοί Σύλλογοι (ΝΣΚ 537/2002), για τη διαπίστωση δε της ιδιότητας αυτής πρέπει η σχετική δραστηριότητα να ασκείται με βιοποριστικό σκοπό, κατά τρόπο διαρκή, σταθερό, σύμφωνα με τις απαιτήσεις και τις συνθήκες του σχετικού επαγγέλματος. Η σχετική βεβαίωση, εμπεριέχουσα και κρίση ουσίας είναι, κατ' αρχήν τουλάχιστον, υποχρεωτική για τις δημόσιες υπηρεσίες (ΝΣΚ 89/2008).

18. Ήδη με το ν. 4072/2012, που αποσκοπεί, σύμφωνα με την αιτιολογική του έκθεση, στη δημιουργία περιβάλλοντος φιλικού στο επιχειρείν και τις υγιείς επενδύσεις επιδιώκεται, μεταξύ των άλλων, η απλοποίηση της διαδικασίας της αδειοδότησης των επιχειρήσεων, με τη θέσπιση οριζόντιων ρυθμίσεων που ισχύουν, κατά τη διαδικασία της αδειοδότησης των επιχειρήσεων που διασφαλίζουν τη διαφάνεια και την επιτάχυνση των διαδικασιών. Ειδικότερα, κατά τις παραγράφους 5 και 6 του άρθρου 1, οι αδειοδοτούσες αρχές έχουν την υποχρέωση ανάρτησης στο δικτυακό τους τόπο του καταλόγου των απαιτούμενων δικαιολογητικών, για την έκδοση των αδειών της αρμοδιότητάς τους, και λεπτομερούς περιγραφής της διαδικασίας απονομής αυτών, ενώ απαγορεύεται ρητώς η εκ μέρους αυτών απαίτηση υποβολής επιπλέον δικαιολογητικών από αυτά που περιλαμβάνονται στον αναρτημένο κατάλογο στο διαδίκτυο. Οι υπάλληλοι που πράττουν τα αντίθετα διώκονται πειθαρχικά.

19. Περαιτέρω, κατά την ενώπιον των μελών της Β' Τακτικής Ολομελείας συζήτηση, επί του θέματος αν απαιτείται, για την ανανέωση της επαγγελματικής άδειας αλιείας, η εξέταση του κριτηρίου της επαγγελματικότητας του ιδιοκτήτη του επαγγελματικού αλιευτικού σκάφους, διατυπώθηκαν τρεις γνώμες:

Κατά τη γνώμη της **πλειοψηφίας**, που απαρτίσθηκε από τους Μιχαήλ Απέσσο, Πρόεδρο Ν.Σ.Κ., Χρυσαφούλα Αυγερινού, Μεταξία Ανδροβιτσανέα και Ιωάννη-Κωνσταντίνο Χαλκιά, Αντιπροέδρους Ν.Σ.Κ., Κωνσταντίνο Γεωργάκη, Γεώργιο Κανελλόπουλο, Βασιλική Πανταζή, Αικατερίνη Γρηγορίου, Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Δήμητρα Κεφάλα, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριο Μακαρονίδη, Ευστράτιο Συνοίκη, Ευαγγελία Σκαλτσά, Παναγιώτη Παππά, Σταύρο Σπυρόπουλο, Βασίλειο Καραγεώργο, Χρήστο Μητκίδη και Παναγιώτα-Ελευθερία Δασκαλέα-Ασημακοπούλου, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (ψήφοι είκοσι – 20), προς την οποία συντάχθηκε και ο εισηγητής Πάρεδρος ΝΣΚ Νικόλαος Μουκαζής (γνώμη χωρίς ψήφο), από το έτος 1985 είχε ορισθεί, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 222056/9-3-1985 έγγραφο του Υπουργείου Γεωργίας, διευκρινιστικό της υπ' αριθμ. 222057/8-3-1985 εγκυκλίου της Δνσης Αλιείας του Υπουργείου Γεωργίας, ως απαραίτητη προϋπόθεση τόσο για την έκδοση όσο και για την ανανέωση της επαγγελματικής άδειας αλιείας του σκάφους η υποχρέωση προσκόμισης βεβαίωσης του οικείου αλιευτικού συλλόγου περί της επαγγελματικότητας του αιτούντος τη χορήγηση της άδειας επαγγελματικού σκάφους παράκτιας αλιείας, καθώς και για την ανανέωση της εν λόγω άδειας. Εν συνεχεία, με την υπ' αριθμ. 227994/31-3-1997 απόφαση του Υπουργού Γεωργίας (εκδοθείσα, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 1 του π.δ. 261/1991), θεσπίστηκε για πρώτη φορά η υποχρέωση προσκόμισης της ως άνω βεβαίωσης στην περίπτωση της έκδοσης νέας άδειας, ενώ δεν ορίσθηκε οτιδήποτε σε σχέση με την προσκόμιση ή μη της βεβαίωσης σε περίπτωση ανανέωσης της άδειας.

20. Παρά ταύτα και ενώ η διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 5 του β.δ. 666/1966, η οποία παραμένει σε ισχύ, ορίζει ρητά ότι η ανανέωση γίνεται χωρίς την υποβολή αίτησης, με την προσαγωγή μόνο του βιβλιαρίου της άδειας του αλιευτικού σκάφους στην οικεία Λιμενική Αρχή και, σε περίπτωση μεταβολής των στοιχείων του σκάφους για την οποία απαιτείται έγκριση, με την προσκόμιση της εγκριτικής απόφασης μαζί με το βιβλιάριο, η Διοίκηση εξακολούθησε να εφαρμόζει την εγκύκλιο του 1985 με αποτέλεσμα, για την ανανέωση των επαγγελματικών

αδειών αλιείας να απαιτεί την προσκόμιση της ως άνω βεβαίωσης του αλιευτικού συλλόγου, παρόλο ότι η εγκύκλιος αυτή, αν και εφαρμόστηκε επί μεγάλο χρονικό διάστημα, δεν έχει τον χαρακτήρα ερμηνευτικής εγκυκλίου, αφού σκοπός της τελευταίας είναι η ερμηνεία υφισταμένων διατάξεων, προϋπόθεση η οποία δεν συντρέχει στην προκείμενη περίπτωση, κατά την οποία με την εγκύκλιο επιβλήθηκε σχετική υποχρέωση, η οποία δεν προκύπτει από το νόμο. Επιπλέον, με τις ερμηνευτικές εγκυκλίους δεν είναι εφικτή η κάλυψη νομοθετικού κενού, καθόσον οι εγκύκλιοι ούτε θεσπίζουν, ούτε μεταβάλλουν ή καταργούν δίκαιο, και συνακόλουθα το υφιστάμενο κενό μπορεί να καλυφθεί μόνο με νομοθετική ρύθμιση.

21. Η χορηγούμενη άδεια, για την εκμετάλλευση επαγγελματικού αλιευτικού σκάφους, είναι αφενός πραγματοπαγής υπό την έννοια ότι αφορά συγκεκριμένο σκάφος, που πληροί ορισμένες προδιαγραφές, και αφετέρου προσωποπαγής, δηλαδή αφορά συγκεκριμένο φυσικό πρόσωπο για το οποίο διαπιστώνεται προσηκόντως ότι πληροί τις προϋποθέσεις του επαγγελματία αλιέα (ΝΣΚ 113/2004). Από τον ανωτέρω βασικό κανόνα ο νόμος προβλέπει εξαίρεση σε δύο περιπτώσεις, ήτοι (αα) επιτρέπει την αντικατάσταση απωλεσθέντος σκάφους από άλλο της ίδιας κατηγορίας, αν τούτο απωλέσθηκε χωρίς δόλο του πλοιοκτήτη ή του κυβερνήτη και (ββ) επιτρέπει, πλην άλλων, και την με δικαιοπραξία αιτία θανάτου (διαθήκη ή δωρεά αιτία θανάτου) ή με την εξ αδιαθέτου κληρονομική διαδοχή μεταβίβαση της κυριότητας του σκάφους στον ένα από τους συζύγους ή τα τέκνα τους. Περαιτέρω, τίθεται και για τις δύο αυτές περιπτώσεις αποκλειστική προθεσμία μιας τριετίας, εντός της οποίας πρέπει, στη μεν πρώτη περίπτωση να ζητηθεί η αντικατάσταση του απωλεσθέντος σκάφους, στην δε δεύτερη να εκποιηθεί το κληρονομιαίο σκάφος σε τρίτο που έχει τα προσόντα του επαγγελματία αλιέα. Παρατηρείται εν προκειμένω ότι, εφόσον η προθεσμία ανανέωσης της άδειας είναι διετής και η προθεσμία μεταβίβασης από τους κληρονόμους τριετής (σε συνδυασμό και με την απαίτηση του νόμου για αναγραφή στην άδεια του σκάφους των στοιχείων του ιδιοκτήτη), υφίσταται νόμιμη υποχρέωση των κληρονόμων να προβούν στην ανανέωση της άδειας στο όνομά τους, υπό την ιδιότητά τους αυτή (ΝΣΚ 113/2004), επομένως στην εξαιρετική αυτή περίπτωση επιτρέπεται η ανανέωση της άδειας αν και στο πρόσωπο των

κληρονόμων δεν συντρέχει η προϋπόθεση της κατ' επάγγελμα άσκησης αλιευτικής δραστηριότητας.

22. Η επιβαλλόμενη από το νόμο υποχρέωση ανανέωσης της άδειας σκάφους επαγγελματικής αλιείας, κατά το τελευταίο τρίμηνο της διετούς ισχύος της, προδήλως αποσκοπεί στη σωστή αποτύπωση των ενεργών αλιευτικών σκαφών στο Εθνικό και Αλιευτικό Μητρώο, είναι αναγκαία για την ορθολογικότερη διαχείριση του στόλου και την εκτίμηση της ασκούμενης αλιευτικής προσπάθειας σε συνδυασμό με την αλιευτική ικανότητα και έχει την έννοια του επανελέγχου της συνδρομής την προϋποθέσεων χορήγησης της άδειας (ΝΣΚ 269/2010). Ο επανελέγχος δε αυτός διενεργείται κατά τα ειδικώς οριζόμενα στην παράγραφο 4 του άρθρου 5 του β.δ. 666/1966 (προσκόμιση βιβλιαρίου και, σε περίπτωση μεταβολών που υπόκεινται σε έγκριση, της εγκριτικής απόφασης), κατ' αντιστοιχία προς τη διαδικασία εκδόσεως νέας άδειας, κατά την οποία προσκομίζεται μόνο η εγκριτική απόφαση.

23. Κατόπιν των ανωτέρω και λαμβάνοντας υπόψη την θεσπισθείσα με τη διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 1 του ν. 4072/2012 απαγόρευση απαίτησης από την αδειοδοτούσα αρχή υποβολής επιπλέον δικαιολογητικών από αυτά που ορίζει ο νόμος και περιλαμβάνονται στον αναρτημένο κατάλογο στο διαδίκτυο, η οποία (διάταξη) είναι εφαρμοστέα και στις αλιευτικές επιχειρήσεις, η επιβολή εκ μέρους των αρμοδίων οργάνων των Λιμενικών Αρχών (η αρμοδιότητα των οποίων τόσο κατά την έκδοση, όσο και κατά την ανανέωση της επαγγελματικής άδειας αλιείας, δεν περιλαμβάνει την εξέταση του κριτηρίου της επαγγελματικότητας του ιδιοκτήτη του επαγγελματικού αλιευτικού σκάφους), υποχρέωση προσκόμισης από τον αλιέα βεβαίωσης του οικείου Αλιευτικού Αγροτικού Συλλόγου δεν βρίσκει έρεισμα στο νόμο και επιπλέον έρχεται σε αντίθεση προς το σκοπό του νομοθέτη του ν. 4072/2012.

24. Κατά τη γνώμη του **μειοψηφούντος** Νομικού Συμβούλου του Κράτους Θεόδωρου Ψυχογιού (ψήφος μία -1), η εκ μέρους της Διοίκησης διαπίστωση της επαγγελματικής άσκησης αλιευτικής δραστηριότητας αποτελεί βασική προϋπόθεση όχι μόνο για τη χορήγηση της αρχικής άδειας επαγγελματικού αλιευτικού σκάφους (κατ' άρθρ. 1 του π.δ. 261/1991 και 5β' της Υ.Α. 227994/1997), αλλά και για την ανανέωση της εν λόγω άδειας, παρά το γεγονός ότι τούτο δεν ορίζεται ρητά στις σχετικές διατάξεις (ΝΣΚ 89/2008). Αυτό προκύπτει

σαφώς και από τη διάταξη, που προβλέπει την, μετά τριετία, απώλεια της άδειας των κληρονόμων του αδειούχου, λόγω μη άσκησης της πιο πάνω δραστηριότητας εκ μέρους τους (άρθρο 2 του π.δ. 261/91). Είναι δε προφανές ότι η εκ μέρους αυτών δυνατότητα ανανέωσης της άδειας, χωρίς την προσκόμιση βεβαίωσης αλιευτικής δραστηριότητας, συνιστά όλως εξαιρετική περίπτωση, ενόψει της κληρονομικής διαδοχής και, συνεπώς, δεν προσφέρεται για την, εξ αυτής, συναγωγή γενικού ερμηνευτικού συμπεράσματος επί του εξεταζόμενου ερωτήματος.

Επομένως, εν προκειμένω, πρέπει να γίνει δεκτό ότι η εκ μέρους του αιτούντος¹ προσκόμιση, κατά την ανανέωση της αλιευτικής άδειας, βεβαίωσης αλιευτικού συλλόγου κ.λπ. περί της πράγματι ασκηθείσης επαγγελματικής αλιευτικής δραστηριότητας αυτού κατά τη διαρρεύσασα διετία, αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για την ανανέωση της άδειας εκμετάλλευσης επαγγελματικού αλιευτικού σκάφους (βλ. γνωμοδότηση ΝΣΚ 269/2010, με την οποία έγινε δεκτό ότι «η θέσπιση από το νομοθέτη της ανά διετία ανανέωσης της άδειας των αλιευτικών σκαφών έχει την έννοια του επανελέγχου της συνδρομής των προϋποθέσεων χορήγησης της άδειας»).

Εν γένει, άλλωστε, τόσον η αρχικώς εκδοθείσα άδεια όσο και η ανανέωση αυτής συνιστούν ισόκυρες διοικητικές πράξεις, διαφέρουσες απλώς ως προς το χρονικό διάστημα ισχύος εκάστης (πρβλ ΣτΕ 2806/2009), ενώ, κατά πάγια νομολογία, γίνεται συναφώς δεκτό ότι η ανανέωση διοικητικής άδειας (π.χ. ιδιωτικού εκπαιδευτηρίου, φροντιστηρίου, οπλοφορίας κλπ.) δεν αποτελεί πράξη επιβεβαιωτική της αρχικής άδειας, αλλά συνιστά πράγματι χορήγηση νέας άδειας, έχουσα εκτελεστό χαρακτήρα (ΣτΕ 2806/2009, 781/2007, 3893/2005, 2261/2005, 3803/2005, 2077/2001, 2076, 2072/2000 κ.ά.).² Ενόψει της ως άνω νομολογιακής παραδοχής, ευλόγως, κάμπτεται, εν προκειμένω, και η απαγόρευση εκ του

¹ Το γεγονός ότι δεν είναι αναγκαία η πανηγυρική υποβολή αιτήσεως δεν σημαίνει ότι η Λιμενική Αρχή προβαίνει αυτεπαγγέλτως στην ανανέωση της άδειας, αλλ' εξυπακούεται πως το σχετικό αίτημα υποβάλλεται από τον ενδιαφερόμενο δια της προσκόμισης της έγγραφης άδειας του σκάφους για την επικόλληση του σχετικού χαρτοσήμου (άρθρο 5§4 β.δ. 666/66).

² Ασφαλώς, η υπ' αριθμ. 735/1999 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας δεν έρχεται σε αντίθεση προς την ως άνω πάγια νομολογία, αφού η εν λόγω απόφαση δεν ερευνά περίπτωση εμπρόθεσμης αίτησης ανανέωσης της άδειας, άρα δεν ασχολείται καν με τις εξ αυτής προκαλούμενες έννομες συνέπειες.

άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 4072/2012, αφού, όπως προαναφέρθηκε, κατά την έκδοση νέας αλιευτικής άδειας, προβλέπεται ρητά η απαραίτητη προσκόμιση βεβαίωσης περί επαγγελματικής αλιευτικής δραστηριότητας του αιτούντος. Συνεπώς, εάν ο νομοθέτης δεν έχει ορίσει ρητά ότι, κατά την έκδοση της πράξης ανανέωσης της χορηγηθείσας άδειας, δεν απαιτείται η επανεξέταση των νομίμων προϋποθέσεων έκδοσης της αρχικής πράξης, τότε η ανανέωση δεν δύναται να διενεργηθεί νομίμως χωρίς την προηγούμενη διαπίστωση της συνδρομής των εν λόγω προϋποθέσεων (πρβλ. ΟΛΣΤΕ 914/2008 και πιο πάνω νομολογία).

Αρα, λόγω της, εν προκειμένω, έλλειψης ρητής νομοθετικής πρόβλεψης περί μη επανεξέτασης της επαγγελματικής αλιευτικής δραστηριότητας του αιτούντος την ανανέωση, συνάγεται σαφώς ότι ο τελευταίος υποχρεούται στην προσκόμιση της σχετικής βεβαίωσης προς απόδειξη της συνδρομής της εν λόγω προϋπόθεσης στο πρόσωπό του και κατά την πρόσφατη διετία (ΝΣΚ 269/2010).

25. Κατά τη γνώμη του **μειοψηφούντος** Νομικού Συμβούλου του Κράτους Δημητρίου Αναστασόπουλου (ψήφος μία-1),

α) από τις διατάξεις που διέπουν το υποβληθέν ερώτημα προκύπτει ευθέως η ανάγκη, ως πρώτο ερμηνευτικό μέλημα, να διαπιστωθεί το ποίες εξ αυτών διέπουν αρμοδίως το ζήτημα της κατά το ιστορικό του ερωτήματος αδειοδότησης αλιευτικού επαγγελματικού σκάφους. Από την επισκόπηση των εν λόγω διατάξεων εξάγεται χωρίς ιδιαίτερη δυσχέρεια ότι και στην περίπτωση του β.δ. 666/1966 (άρθρ.1 παρ.1 «Δια να εργασθή σκάφος ... ως αλιευτικόν ... απαιτείται όπως εφοδιασθή αδείας», άρθρ.2 παρ.1 «Αι κατά το προηγούμενον άρθρον άδειαι διακρίνονται εις αδείας επαγγελματικών σκαφών...») και στην περίπτωση του ν.δ. 420/1970 (άρθρ.10 παρ. 1 «Με προεδρικά διατάγματα ... μπορεί να ορίζονται ... Ι) Οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση επαγγελματικών ... αδειών αλιείας, ατομικών και σκαφών ...») και του κατ' εξουσιοδότησιν εκδοθέντος π.δ. .261/1991 (άρθρ. 1 παρ.1 «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος Διατάγματος επαγγελματικές άδειες αλιείας σε σκάφη χορηγούνται μόνο στις παρακάτω περιπτώσεις ...») και της κατ' υπεξουσιοδότησιν εκδοθείσας αποφάσεως 227994/31-3-1997 του Υπουργού Γεωργίας με τίτλο «Χορήγηση των νέων αδειών αλιείας σε επαγγελματικά σκάφη», υπάρχει πλήρης ταύτιση του ρυθμιστικού αντικειμένου. Η ταύτιση αυτή επιβάλλει να γίνει δεκτό ότι ισχύον ρυθμιστικό πλαίσιο αναφορικά με τη χορήγηση επαγγελματικής άδειας αλιείας σε σκάφη είναι πλέον το ν.δ. 420/1970, το π.δ.

261/1991 και η ως άνω υ.α., οι διατάξεις των οποίων, ως νεότερες, καταργούν τις επί του ιδίου αντικειμένου προγενέστερες του β.δ. 666/1966.

β) Στις εξουσιοδοτικές διατάξεις του ν.δ. 420/1970, άρθρ.10 παρ.1 ανατίθεται στον κανονιστικό νομοθέτη να ρυθμίσει με προεδρικό διάταγμα τις προϋποθέσεις χορήγησης επαγγελματικής άδειας αλιείας σε σκάφη, μεταξύ των οποίων, είναι η ανανέωση και χρονική διάρκεια ισχύος των αδειών. Όπως προκύπτει από τις ρυθμίσεις του συναφώς εκδοθέντος π.δ. 261/1991, δεν περιελήφθησαν στις πρόνοιες αδειοδότησης η ανανέωση και η χρονική διάρκεια ισχύος των αδειών, ζητήματα αλληλοεξαρτώμενα. Επισημαίνεται, επιπροσθέτως, ότι οι προβλέψεις του προγενέστερου νομοθετικού πλαισίου περί ανανεώσεως της άδειας ανά διετία είχαν εφαρμογή, κατά τη ρητή διατύπωση του άρθρου 5 του β.δ/τος στις χορηγούμενες κατά το άρθρο 1 του ίδιου δ/τος άδειες αλιείας. Πλην όμως οι άδειες αλιείας χορηγούνται πλέον με βάση τις ρυθμίσεις του νεότερου και ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου αδειοδότησης, όπως προεκτέθηκε, και για τον πρόσθετο και κρίσιμο αυτό λόγο δεν υφίσταται πεδίο εφαρμογής των ως άνω διατάξεων του β.δ/τος περί ανανεώσεως των αδειών.

Κατόπιν αυτού πρέπει να γίνει δεκτό, σύμφωνα με τη γνώμη αυτή, ότι δεν μπορεί να τεθεί ζήτημα βεβαίωσης ή όχι της ιδιότητας του επαγγελματία αλιέα σε (μη δυνατή να υπάρξει) περίπτωση ανανέωσης της κατά ως άνω άδειας. Περιπτώσεις διερεύνησης της ιδιότητας του επαγγελματία αλιέα προβλέπονται στις διατάξεις του π.δ. 261/1991 άρθρ. 1 και 2, όπου η ιδιότητα διερευνάται στο πρόσωπο του αιτούντος την έκδοση άδειας επαγγελματικού σκάφους αλιείας, καθώς και στην περίπτωση μεταβίβασης σε τρίτους της κυριότητας του σκάφους από τον κάτοχο της άδειας ή υπό προϋποθέσεις από τη σύζυγο ή τα τέκνα του κατόχου της άδειας. Στις εν λόγω περιπτώσεις, σύμφωνα με την ίδια μειοψηφούσα γνώμη, όπου ευθέως προβλέπεται η διερεύνηση της ιδιότητας του επαγγελματία αλιέα, η πρόβλεψη στην προεκτεθείσα Υ.Α. περί προσκομίσεως βεβαίωσης αλιευτικού συλλόγου για την εν λόγω ιδιότητα είναι απολύτως συμβατή. Στοιχείται, εξ άλλου, και με τις διατάξεις του ν.1361/1983, άρθρ.1 όπως ισχύουν, περί αρμοδιότητας των αλιευτικών συλλόγων ως μόνων αρμοδίων να πιστοποιούν την ιδιότητα του αλιέα.

Απάντηση

26. Εν όψει των ανωτέρω, επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β' Τακτική Ολομέλεια) γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι οι Λιμενικές Αρχές, υπό το ισχύον νομοθετικό καθεστώς, δεν πρέπει να απαιτούν την προσκόμιση βεβαίωσης αλιευτικού συλλόγου από τον ενδιαφερόμενο, για την πιστοποίηση της ιδιότητάς του ως αλιέα, προκειμένου να προβαίνουν στην ανανέωση της άδειας σκάφους επαγγελματικής αλιείας.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 16-12-2016

Ο Πρόεδρος

Μιχαήλ Απέσσος

Πρόεδρος ΝΣΚ



Ο Εισηγητής

Νικόλαος Μουκαζής

Πάρεδρος ΝΣΚ

