



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης: 322/2016

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Α΄)

Συνεδρίαση της 14^{ης} Δεκεμβρίου 2016

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Αδαμαντία Καπετανάκη, Αγγελική Καστανά, Ευσταθία Τσαούση, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητές: Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Νομική Σύμβουλος του Κράτους, Θεόδωρος Στριλάκος Πάρεδρος Ν.Σ.Κ..

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΔΑΔ Β 1120063 ΕΞ 2016/ 10.08.2016, έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών/ Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων/Γενική Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Ανθρώπινου Δυναμικού/Διεύθυνση Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού/Τμήμα Β΄ Αξιολόγησης Αναγκών και Προγραμματισμού.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται εάν είναι νόμιμοι οι διορισμοί επιτυχόντων υποψηφίων στην προκήρυξη του ΑΣΕΠ υπ' αριθ. 2Κ/2014, για τη στελέχωση της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, οι οποίοι διορίστηκαν με την υπ' αριθ. ΔΔΑΔ Β 1058420ΕΞ2016/11-04-2016 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και ανέλαβαν καθήκοντα μετά τη δημοσίευση του πίνακα διοριστέων της υπ' αριθ. 1Δ/2015 προκήρυξης για τη πλήρωση θέσεων σε Δήμους της χώρας και στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, στον οποίο (πίνακα) επίσης είχαν συμπεριληφθεί ως επιτυχόντες.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α΄) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό.

Από το έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύει προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με την υπ' αριθ. ΔΔΑΔ Β 1058420 ΕΞ 2016/11.4.2016 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών (Τεύχος Τρίτο Αρ. Φύλλου 336/18-04-2016), που εκδόθηκε σύμφωνα με τον πίνακα διοριστέων, ο οποίος κυρώθηκε με την υπ' αριθ. 24/30.1.2015 απόφαση του Δ' Τμήματος του ΑΣΕΠ, για την πλήρωση 94 θέσεων τακτικού προσωπικού με σειρά προτεραιότητας κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ) στο Υπουργείο Οικονομικών (Τεύχος Τρίτο Αρ. Φύλλου 106/24-02-2015) βάσει της προκήρυξης 2Κ/2014 (Τεύχος Προκηρύξεων ΑΣΕΠ Αρ. Φύλλου 6/13.5.2014) και σύμφωνα με την υπ' αριθ. ΔΙΠΠ/Φ.ΕΠ.1/12/7019/13-05-2015 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Β' 1013/2.6.2015) περί κατανομής προσωπικού έτους 2015 στο Υπουργείο Οικονομικών, διορίστηκε, μεταξύ άλλων, η Μ.Β. στη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών στον κλάδο ΠΕ Τελωνειακών σε κενή οργανική θέση δοκίμων τελωνειακών υπαλλήλων με εισαγωγικό βαθμό Δ'.

2. Η Προκήρυξη 2Κ/2014 εκδόθηκε κατόπιν των απευθυνόμενων προς το ΑΣΕΠ με αριθμούς Δ2Β1039018/4.3.2014 και Δ3Α5026698 ΕΞ 2013/16-07-2013 εγγράφων του Υπουργού Οικονομικών, με τα οποία ζητήθηκε η πλήρωση θέσεων υπαλλήλων του κλάδου των Τελωνειακών.

3. Με την υπ' αριθ. 1Δ/2015 προκήρυξη εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την πλήρωση εκατόν είκοσι μία (121) θέσεων τακτικού προσωπικού Πανεπιστημιακής και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης σε Δήμους της χώρας καθώς και στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων (Τεύχος Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π. Αρ. Φύλλου 7/29-10-2015) κλήθηκαν οι ενδιαφερόμενοι, που περιλαμβάνονται σε οριστικούς πίνακες διοριστέων, που δημοσιεύτηκαν σε ΦΕΚ από 1.1.2009 και μετά καθώς και όσοι είχαν διατεθεί προς διορισμό σε αντικατάσταση των αρχικώς διορισθέντων υποψηφίων με απόφαση Τμήματος του ΑΣΕΠ, που εκδόθηκε το ίδιο χρονικό διάστημα, βάσει διαδικασιών πλήρωσης θέσεων τακτικού προσωπικού και προσωπικού ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του ΑΣΕΠ ή των φορέων των οποίων οι πίνακες έχουν ελεγχθεί από το ΑΣΕΠ και δεν διορίστηκαν, να υποβάλουν Αίτηση-Υπεύθυνη Δήλωση καθώς και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, σύμφωνα με τους όρους της προκήρυξης. Στις προϋποθέσεις συμμετοχής ορίστηκε ότι «*αίτηση εκδήλωσης ενδιαφέροντος δύνανται να υποβάλουν για την πλήρωση των προκηρυσσομένων θέσεων, οι υποψήφιοι*

που πληρούν τους όρους της παρούσας προκήρυξης εφόσον κατά την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής των ηλεκτρονικών αιτήσεων συμμετοχής δεν έχουν διοριστεί με βάση τον πίνακα διοριστέων στον οποίο περιλαμβάνονται (ΦΕΚ) ή την απόφαση του Τμήματος του ΑΣΕΠ με βάση την οποία συμμετέχουν στην παρούσα διαδικασία. ... Οι υποψήφιοι δύνανται να υποβάλουν αίτηση συμμετοχής στην ίδια ή σε διαφορετική κατηγορία/κλάδο/ειδικότητα προσωπικού από αυτή στην οποία περιλαμβάνονται στους οριστικούς πίνακες διοριστέων ή στην απόφαση του Τμήματος του ΑΣΕΠ με την οποία διατέθηκαν προς διορισμό σε αντικατάσταση – αναπλήρωση αρχικώς διορισθέντων. Προϋπόθεση για την αίτηση συμμετοχής σε ανώτερη κατηγορία είναι, κατά περίπτωση, ο απαιτούμενος τίτλος σπουδών να έχει αποκτηθεί μετά τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων ή την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης του Τμήματος του ΑΣΕΠ με την οποία διατέθηκαν προς διορισμό σε αντικατάσταση αναπλήρωση αρχικώς διοριστέων....».

Η ως άνω (υπ' αριθ. 1Δ/2015) προκήρυξη εκδόθηκε, κατ' επίκληση, μεταξύ άλλων, του άρθρου 51 του ν. 4250/2014, με την παράγραφο 4 του οποίου αντικαταστάθηκε η παράγραφος 3 του άρθρου 10 του ν. 3833/2010.

4. Με το κοινοποιούμενο στο Υπουργείο Οικονομικών υπ' αριθ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.1.9./160/18058/14.07.2016 έγγραφο του Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, που εκδόθηκε σε απάντηση ερωτήματος της Μ.Β., η οποία, πλην του διορισμού της στο Υπουργείο Οικονομικών, σύμφωνα με τον πίνακα διοριστέων της 2Κ/2014 Προκήρυξης, διορίστηκε και στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, σύμφωνα με τον πίνακα διοριστέων της 1Δ/2015 Προκήρυξης, καλείται το Υπουργείο να ανακαλέσει το διορισμό της ΜΒ, καθόσον όπως αναφέρεται, η εν λόγω υπάλληλος διορίστηκε στις 18-04-2016 και ανέλαβε καθήκοντα τελωνειακού υπαλλήλου στις 06-06-2016, δηλαδή, μετά τη δημοσίευση στο ΦΕΚ στις 12-04-2016, του πίνακα διοριστέων της προκήρυξης 1Δ/2015, στον οποίο συμπεριλαμβάνεται.

Ειδικότερα στο ως άνω έγγραφο, αναφέρονται τα ακόλουθα: «.....Σύμφωνα με τους όρους της 1Δ/2015 προκήρυξης, η οποία εκδόθηκε βάσει των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 51 του ν. 4250/2014, δικαίωμα συμμετοχής στη συγκεκριμένη διαδικασία είχαν όσοι περιλαμβάνονταν σε οριστικούς πίνακες διοριστέων που δημοσιεύτηκαν σε ΦΕΚ από 1.1.2009 και μετά, βάσει διαδικασιών πλήρωσης θέσεων μονίμου προσωπικού του ΑΣΕΠ και ο διορισμός τους εκκρεμούσε. Επίσης, στις ανωτέρω διατάξεις (νοείται της παραγράφου 4 του άρθρου 51 του ν. 4250/2014) ορίζεται ότι, «επιτυχόντες

οι οποίοι δεν υποβάλλουν αίτηση συμμετοχής στη νέα προκήρυξη καθώς και συμμετέχοντες οι οποίοι δεν περιλαμβάνονται στον πίνακα διοριστέων της νέας προκήρυξης, διορίζονται σταδιακά βάσει σειράς επιτυχίας.....στις αρχικές θέσεις διορισμού τους....» Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι, για όσους περιλαμβάνονται στο σχετικό πίνακα διοριστέων της 1Δ/2015 προκήρυξης, ο διορισμός τους που απορρέει από τον αρχικό πίνακα διοριστέων βάσει του οποίου συμμετείχαν στην ως άνω διαδικασία, παύει να υφίσταται ως εκκρεμότητα, ενώ δεν θίγεται το δικαίωμα διορισμού όσων δεν συμμετέχουν στη νέα προκήρυξη ή δεν συμπεριλαμβάνονται στον πίνακα διοριστέων αυτής (Σχετική η υπ' αριθμ.. ΔΙΠΠ/Φ.2.9/39/ΟΙΚ.22153/11/9/2014 εγκύκλιος της Υπηρεσίας μας με ΑΔΑ:78ΗΘΧ- 6ΛΝ). Ο διορισμός που απορρέει από τον αρχικό πίνακα διοριστέων βάσει του οποίου συμμετείχαν στην ως άνω διαδικασία, υφίσταται μόνο σε περίπτωση που έχει ήδη ολοκληρωθεί με τη δημοσίευση της ατομικής πράξεως διορισμού στο ΦΕΚ και την ανάληψη καθηκόντων πριν τη δημοσίευση των οριστικών αποτελεσμάτων της προκηρύξεως 1Δ/2015. Από το ανωτέρω σχετικό έγγραφο του ΑΣΕΠ ..., προκύπτει ότι για τη συμμετοχή σας στην προκήρυξη 1Δ/2015 χρησιμοποιήσατε το ΦΕΚ διορισμού σας στην Προκήρυξη 2Κ/2014. Επιπλέον, ο σχετικός πίνακας διοριστέων της 1Δ/2015 προκήρυξης δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 347/Γ'/12-04-2016 δηλαδή πριν από τον διορισμό σας στο Υπουργείο Οικονομικών (Απόφαση διορισμού ΦΕΚ 366/Γ'718-04-2016 και ημερομηνία ορκωμοσίας και ανάληψης καθηκόντων 06/06/2016) .Κατόπιν των ανωτέρω, υφίσταται μόνο το δικαίωμα διορισμού που απορρέει από το σχετικό πίνακα διοριστέων της 1Δ/2015 προκήρυξης ενώ ο διορισμός σας στο Υπουργείο Οικονομικών δεν θα έπρεπε να έχει ολοκληρωθεί ».

Ακολούθως στο εν λόγω έγγραφο διατυπώνεται η άποψη, ότι «το Υπουργείο Οικονομικών θα πρέπει να προχωρήσει σε ανάκληση του διορισμού της Μ.Β».

5. Επίσης με το απευθυνόμενο προς την ερωτώσα υπηρεσία με αριθ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΠ.6/208/25618,25880,21672/02/11/2016 νεότερο έγγραφο που υπογράφεται από τον Αναπληρωτή Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η ως άνω υπηρεσία αυτού εμμένει στις απόψεις της όπως αυτές εκφράστηκαν στο προπαρατιθέμενο έγγραφό της, σημειώνοντας επί πλέον ότι «στις διατάξεις του άρθρου 51 του ν. 4250/2014, κατ'εξουσιοδότηση των οποίων εκδόθηκε η 1Δ/2015 Προκήρυξη δεν τίθεται χρονικός περιορισμός μέχρι τότε θα πρέπει να έχουν εκδοθεί οι πίνακες οριστικών αποτελεσμάτων και σε κάθε περίπτωση δεν αναφέρεται στην ημερομηνία έκδοσης μιας Προκήρυξης αλλά μόνο στην ημερομηνία έκδοσης των οριστικών αποτελεσμάτων. Ως εκ τούτου, εφόσον κατά τη δημοσίευση της

Προκήρυξης 1Δ/2015 ήταν δημοσιευμένοι οι οριστικοί πίνακες διοριστέων της 2Κ/2014 Προκήρυξης του ΑΣΕΠ, οι περιλαμβανόμενοι σε αυτούς διοριστέοι, είχαν το δικαίωμα να συμμετέχουν στην 1Δ/2015 Προκήρυξη εφόσον το επιθυμούσαν, υπό την προϋπόθεση ότι ως τη λήξη της προθεσμίας υποβολής συμμετοχής στη νέα προκήρυξη(1Δ/2015) δεν είχαν διοριστεί με βάση τον πίνακα διοριστέων στον οποίο περιλαμβάνονταν...» .

6. Όπως αναφέρεται στο έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας, κατόπιν ελέγχου που διενεργήθηκε στα ονόματα που συμπεριλαμβάνονται στον πίνακα διοριστέων της προκήρυξης 1Δ/2015 του Α.Σ.Ε.Π. διαπιστώθηκε ότι εκτός της Μ.Β. που αφορά το ανωτέρω σχετικό έγγραφο, υπάρχουν και άλλες περιπτώσεις ατόμων που ανέλαβαν καθήκοντα, βάσει της προκήρυξης 2Κ/2014 σε μεταγενέστερο όμως χρόνο από την 12.04.2016, ημερομηνία δημοσίευσης των οριστικών αποτελεσμάτων της προκήρυξης 1Δ/2015. Επιπλέον αναφέρεται, ότι ενδέχεται να υπάρχουν και άλλες παρόμοιες περιπτώσεις ατόμων από άλλες προκηρύξεις πλήρωσης θέσεων της Γ.Γ.Δ.Ε. του Υπουργείου Οικονομικών. Κατά την άποψη της ίδιας υπηρεσίας η διοικητική λύση της αυτοδίκαιης ανάκλησης ήτοι, της ανατροπής μιας σύνθετης διαδικασίας αρκετών μηνών, λόγω ολιγοήμερης χρονικής υπέρβασης και μάλιστα χωρίς την βούληση του υποψήφιου, δημιουργεί σοβαρές συνέπειες στη λειτουργία, το προγραμματισμό και τη στελέχωση των Υπηρεσιών. Περαιτέρω οδηγεί σε διασπάθιση πολύτιμων διοικητικών πόρων και ενδέχεται να αντίκειται στις αρχές της νομιμότητας, της χρηστής διοίκησης και της καλής πίστης, κατά το μέρος που ούτε από τη διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 51 του ν. 4250/2014, ούτε από την ίδια την προκήρυξη 1Δ/2015, προκύπτει ότι με την έκδοση των αποτελεσμάτων του οριστικού πίνακα επιτυχόντων της 1Δ/2015 σε προγενέστερη ημερομηνία από αυτή της ανάληψης καθηκόντων στα πλαίσια της αρχικής προκήρυξης, απεμπολείται ή έστω «αποσβήνεται» ουσιαστικά το δικαίωμα διορισμού που απορρέει από την αρχική προκήρυξη .

7. Κατόπιν τούτων, η ερωτώσα υπηρεσία θέτει το αναφερόμενο σε περίληψη ερώτημα αναφορικά με τους επιτυχόντες σε προκηρύξεις του Α.Σ.Ε.Π. για τη Γ.Γ.Δ.Ε., για τους οποίους έλαβε χώρα ανάληψη καθηκόντων μετά τη δημοσίευση των οριστικών αποτελεσμάτων της προκήρυξης 1Δ/2015, διατυπώνοντας την άποψη, ότι η διοικητική λύση της αυτοδίκαιης ανάκλησης της πράξης διορισμού δεν προκύπτει από την ίδια την προκήρυξη αλλά ούτε και την ίδια την παράγραφο 4 του άρθρου 51 του ν. 4250/2014, βάσει του οποίου εκδόθηκε η εν λόγω προκήρυξη.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ.

8. Τα άρθρα 10 και 11 , του Κεφαλαίου Γ' «Περιορισμός Προσλήψεων», του ν. 3833/2010 «Προστασία της εθνικής οικονομίας - Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης» (Α' 40) όριζαν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 10. . Αναστολή προσλήψεων για το έτος 2010.

1. Κατά τη διάρκεια του έτους 2010 δεν χορηγούνται εγκρίσεις της Τριμελούς Επιτροπής της παρ. 1 του άρθρου 2 της ΠΥΣ 33/2006 (Α'280), όπως ισχύει, για την πλήρωση κενών οργανικών θέσεων ή προσλήψεων προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στους φορείς του άρθρου 1 παρ. 1 του ν. 3812/2009 (Α' 234). Για το ίδιο έτος, με την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου αναστέλλονται οι προσλήψεις και διορισμοί του ανωτέρω προσωπικού των φορέων αυτών. Εξαιρούνται οι τομείς: α) ... γ)....».

3. Ο διορισμός των επιτυχόντων σε διαδικασίες επιλογής τακτικού προσωπικού του Α.Σ.Ε.Π. και των φορέων, οι οποίες προκηρύχθηκαν βάσει εγκριτικών αποφάσεων της Τριμελούς Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, έτους 2009 ή και προγενέστερων ετών και για τους οποίους οι οριστικοί πίνακες αποτελεσμάτων θα εκδοθούν μετά την 1.1.2010, διενεργείται σταδιακά, βάσει σειράς επιτυχίας, εντός του έτους 2011 και ολοκληρώνεται, μέχρι την εξάντληση των περιλαμβανομένων στους οριστικούς πίνακες και πάντως όχι πέραν της 31.12.2013. Εγκριτικές αποφάσεις της Τριμελούς Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, που έχουν εκδοθεί μέχρι 31.12.2009 και για τις οποίες δεν έχουν εκδοθεί οι σχετικές προκηρύξεις, παύουν να ισχύουν, με εξαίρεση όσες αφορούν προσωπικό που υπάγεται στις ρυθμίσεις του τρίτου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού.

4. Για το διορισμό των επιτυχόντων των παραγράφων 2 και 3 δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 3528/2007....»

«Άρθρο 11. Περιορισμός προσλήψεων για τα έτη 2011 έως και 2013.

1. Από την 1η Ιανουαρίου 2011 και μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2013, ο αριθμός των ετήσιων προσλήψεων και διορισμών του μόνιμου προσωπικού και του προσωπικού με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009, δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος συνολικά από το λόγο ένα προς πέντε (μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις), στο σύνολο των φορέων... ».

9. Εξάλλου, ο ν. 3985/2011 (Α' 151), με τον οποίο εγκρίθηκε το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012 - 2015, στους πίνακες του κεφαλαίου Α', με τον τίτλο «Μακροοικονομικές εξελίξεις - Παραδοχές υπηρετούντος προσωπικού στο Δημόσιο», περιέλαβε, μεταξύ άλλων, εκτίμηση των προσλήψεων «προσωπικού

.....», για τα έτη 2011 - 2015, με βάση τον κανόνα 1 : 5 (μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις).

10. Σε συνέχεια του ν. 3985/2011, δημοσιεύθηκε ο ν. 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012 - 2015» (Α' 152), στο άρθρο 37 παρ. 1, και 2 του οποίου ορίστηκε ότι: «1. Η παρ. 3 του άρθρου 10 του ν. 3833/2010 αντικαθίσταται ως εξής: « 3. Ο διορισμός των επιτυχόντων σε διαδικασίες επιλογής τακτικού προσωπικού του ΑΣΕΠ και των φορέων, για τους οποίους έχουν εκδοθεί οριστικοί πίνακες αποτελεσμάτων μετά την 1.1.2009, πραγματοποιείται σταδιακά βάσει σειράς επιτυχίας μέχρι την 31.12.2015».» « 2. Το πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 11 του ν. 3833/2010, όπως αυτό τροποποιήθηκε με την παρ. 4α του άρθρου 3 του ν. 3899/2010, αντικαθίσταται ως εξής: «1. Από την 1η Ιανουαρίου 2011 και μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2015, ο αριθμός των ετήσιων προσλήψεων και διορισμών του μόνιμου προσωπικού και του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009 δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος συνολικά από το λόγο ένα προς πέντε (μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις), στο σύνολο των φορέων με εξαίρεση το έτος 2011, για το οποίο ο λόγος θα είναι ένα προς δέκα».

11. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 11, όπως είχε αντικατασταθεί ως άνω με την παράγραφο 2 άρθρου 37 Ν.3986/2011, αντικαταστάθηκε με την περίπτωση 1 της υποπαραγράφου Ζ.5 του άρθρου πρώτου του Ν.4093/2012 (Α 222/12.11.2012), ως εξής: «1. Από την 1η Ιανουαρίου 2011 και μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2016, ο αριθμός των ετήσιων προσλήψεων και διορισμών του μόνιμου προσωπικού και του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009 δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος συνολικά από το λόγο ένα προς πέντε (μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις), στο σύνολο των φορέων.»

12. Περαιτέρω με την παράγραφο 4 του άρθρου 51 του ν. 4250/2014 (Α' 74/26.3.2014), η οποία ως διάταξη εισήχθη με τροπολογία στο σχέδιο του νόμου, η παράγραφος 3 του άρθρου 10 του ν. 3833/2010 αντικαταστάθηκε ως εξής: «3. Οι επιτυχόντες σε διαδικασίες επιλογής τακτικού προσωπικού του Α.Σ.Ε.Π. και των φορέων των οποίων οι πίνακες έχουν ελεγχθεί από το Α.Σ.Ε.Π., οι οποίοι περιλαμβάνονται σε οριστικούς πίνακες διοριστέων που δημοσιεύτηκαν μετά την 1.1.2009, δύνανται να διατεθούν για διορισμό, με την επιφύλαξη των διατάξεων της περίπτωσης 1 της υποπαραγράφου Ζ.5 της παρ. Ζ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α 222), σε

φορείς του άρθρου 1 του ν. 3812/2009 βάσει νέας προκήρυξης πλήρωσης τακτικών θέσεων κατά το άρθρο 18 του ν. 2190/1994 (Α 28), σε φορείς όπου δεν υφίστανται εκκρεμείς διορισμοί για την πλήρωση θέσεων ίδιου κλάδου ή ειδικότητας, η οποία εκδίδεται αποκλειστικά για αυτούς, εφόσον κατά την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων συμμετοχής στη νέα προκήρυξη του Α.Σ.Ε.Π. δεν έχουν διοριστεί με βάση τον πίνακα διοριστέων στον οποίο περιλαμβάνονται. Στη νέα προκήρυξη, οι ανωτέρω επιτυχόντες δύνανται να υποβάλουν αίτηση συμμετοχής σε διαφορετική κατηγορία/κλάδο/ειδικότητα προσωπικού από αυτή στην οποία περιλαμβάνονται στους οριστικούς πίνακες διοριστέων. Προϋπόθεση για την αίτηση συμμετοχής σε ανώτερη κατηγορία είναι ο απαιτούμενος τίτλος σπουδών να έχει αποκτηθεί μετά τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων. Στη ρύθμιση του προηγούμενου εδαφίου και με τις ίδιες προϋποθέσεις υπάγονται και όσοι έχουν διατεθεί προς διορισμό σε αντικατάσταση - αναπλήρωση αρχικώς διορισθέντων, σύμφωνα με σχετική απόφαση του Α.Σ.Ε.Π. που εκδόθηκε μετά την 1.1.2009. Με τη νέα προκήρυξη του Α.Σ.Ε.Π. καθορίζονται οι θέσεις που θα καλυφθούν ανά φορέα, περιφερειακή ενότητα, κατηγορία και κλάδο/ειδικότητα προσωπικού, τα προσόντα πρόσληψης (γενικά και ειδικά), καθώς και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά συμμετοχής των υποψηφίων. Επιτυχόντες, σύμφωνα με τα δύο πρώτα εδάφια της παρούσας, οι οποίοι δεν υποβάλλουν αίτηση συμμετοχής στη νέα προκήρυξη πλήρωσης θέσεων, καθώς και συμμετέχοντες οι οποίοι δεν περιλαμβάνονται στον πίνακα διοριστέων της νέας προκήρυξης, διορίζονται σταδιακά, βάσει σειράς επιτυχίας, με τη βαθμολογία, την οποία είχαν ενταχθεί στον πίνακα διοριστέων, στις αρχικές θέσεις διορισμού τους, μέχρι τις 31.12.2015, με την επιφύλαξη των διατάξεων του πρώτου εδαφίου της περίπτωσης 3 της υποπαραγράφου ΣΤ.1 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α 222)...

13. Η ως άνω παράγραφος 3, όπως είχε αντικατασταθεί με την παράγραφο 1 του άρθρου 37 Ν.3986/2011, και στη συνέχεια με την παράγραφο 4 του άρθρου 51 του ν.4250/2014, καταργήθηκε με την παράγραφο 5 του άρθρου 20 του ν.4325/2015,(Α 47/2015), σύμφωνα με την οποία: « Τυχόν εκκρεμείς διαδικασίες πρόσληψης προσωπικού, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 51 του Ν.4250/2014 (Α` 74), για τις οποίες έχει εκδοθεί σχετική προκήρυξη πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος, ολοκληρώνονται βάσει των διατάξεων που ισχύουν κατά το χρόνο έκδοσης της προκήρυξης. Εκδοθείσες εγκριτικές αποφάσεις της Επιτροπής του άρθρου 2 παρ. 1 της Π.Υ.Σ. 33/2006 όπως ισχύει, εξακολουθούν να ισχύουν, για την ολοκλήρωση της διαδικασίας πλήρωσης των εγκριθεισών θέσεων.

14. Τέλος με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ως άνω ν. 4325/2015 ρυθμίστηκε και πάλι το ζήτημα του διορισμού των επιτυχόντων σε διαδικασίες επιλογής τακτικού προσωπικού του Α.Σ.Ε.Π και των φορέων των οποίων οι πίνακες έχουν ελεγχθεί από το Α.Σ.Ε.Π. Ειδικότερα στην παράγραφο 1 του άρθρου αυτού ορίστηκαν τα εξής:

«Άρθρο 20.

Διορισμός επιτυχόντων Α.Σ.Ε.Π.

1. Οι επιτυχόντες σε διαδικασίες επιλογής τακτικού προσωπικού του Α.Σ.Ε.Π. και των φορέων των οποίων οι πίνακες έχουν ελεγχθεί από το Α.Σ.Ε.Π., οι οποίοι περιλαμβάνονται σε οριστικούς πίνακες διοριστέων που δημοσιεύθηκαν μετά την 1.1.2009, μπορούν να διατεθούν για διορισμό βάσει νέας προκήρυξης πλήρωσης τακτικών θέσεων, η οποία εκδίδεται από το Α.Σ.Ε.Π. αποκλειστικά για αυτούς, κατόπιν πρότασης των Τριμελών Επιτροπών του άρθρου 16, εν όψει των σημερινών λειτουργικών αναγκών του Δημοσίου, εφόσον δεν έχουν ήδη διοριστεί βάσει του πίνακα διοριστέων στον οποίο περιλαμβάνονται. Η διαδικασία διεξάγεται από το Α.Σ.Ε.Π., κατ' ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 18 του Ν.2190/1994, με την επιφύλαξη εφαρμογής των επόμενων παραγράφων....».

Κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 2 του άρθρου 20 του ως άνω νόμου εκδόθηκε η υπ' αριθ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΠ.1/431/οικ.17284/02-06-2015 (Β' 1127/12/06/2015) απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με την οποία καθορίζεται η διαδικασία υποβολής αιτήσεων και προσδιορίζονται τα κριτήρια μοριοδότησης, η διαδικασία μοριοδότησης και ο αριθμός των μορίων που αντιστοιχεί στα επιμέρους κριτήρια κατάταξης των διοριστέων, που περιλαμβάνονται σε οριστικούς πίνακες που δημοσιεύθηκαν σε ΦΕΚ κατά τα χρονικά διαστήματα από 1.1.2009 έως και 31.12.2014 (άρθρο 5 παρ. 2 της απόφασης) και υποβάλλουν αίτηση συμμετοχής σε νέα προκήρυξη σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 20 του Ν. 4325/2015.

ΕΡΜΗΝΕΙΑ.

15. Με το ν.3833/2010, λήφθηκαν επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης και την προστασία της εθνικής οικονομίας, σύμφωνα δε με τις διατάξεις των άρθρων 10 και 11 ανεστάλησαν για το έτος 2010 οι διορισμοί και οι προσλήψεις τακτικού προσωπικού στους φορείς του άρθρου 1 του ν.3812/2009, με τις εκεί αναφερόμενες εξαιρέσεις (άρθρο 10 παρ. 1), και περιορίστηκαν οι προσλήψεις και διορισμοί για τα έτη 2011 έως και 2013, με την πρόβλεψη του κανόνα 1 προς 5 (δηλαδή μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις) (άρθρο 11 παρ. 1). Περαιτέρω με τη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 10 όπως αλληλοδιαδόχως ίσχυσε μέχρι την κατάργησή

της με την παράγραφο 5 του άρθρου 20 του ν. 4325/2015 διασφαλίστηκε η σταδιακή απορρόφηση των επιτυχόντων σε διαδικασίες επιλογής τακτικού προσωπικού του Α.Σ.Ε.Π., για τους οποίους η διαδικασία διορισμού δεν είχε ολοκληρωθεί λόγω των δημοσιονομικών περιορισμών. Ειδικότερα η ως άνω διάταξη, κατά την αρχική της μορφή, προέβλεπε τη σταδιακή απορρόφηση των επιτυχόντων που θα προκύψουν από τις διαδικασίες επιλογής τακτικού προσωπικού του Α.Σ.Ε.Π. και των φορέων που κατά την δημοσίευση του νόμου, βρίσκονταν σε εξέλιξη, ώστε μετά την έκδοση των οριστικών αποτελεσμάτων να διοριστούν και αυτοί σταδιακά από το έτος 2011 και μέχρι εξαντλήσεως των οριστικών πινάκων, μέχρι τέλους του έτους 2013, εφόσον είχαν εκδοθεί ήδη οι σχετικές προκηρύξεις. Ακολούθησε ο ν. 3985/2011, με τον οποίο εγκρίθηκε το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012 – 2015 και στη συνέχεια δημοσιεύτηκε ο ν. 3986/2011, με το άρθρο 37 παράγραφοι 1 και 2 του οποίου αντικαταστάθηκαν, μεταξύ άλλων, οι διατάξεις των παραγράφων 3 και 1 των άρθρων 10 και 11 του ν. 3833/2010, αντίστοιχα, διασφαλίστηκε ο διορισμός των επιτυχόντων σε διαδικασίες επιλογής τακτικού προσωπικού του ΑΣΕΠ και των φορέων, για τους οποίους είχαν εκδοθεί οριστικοί πίνακες αποτελεσμάτων μετά την 1.1.2009, σταδιακά βάσει σειράς επιτυχίας μέχρι την 31.12.2015 και επεκτάθηκε η εφαρμογή του λόγου ένα προς πέντε στις προσλήψεις και διορισμούς στο δημόσιο τομέα, κατά τη χρονική περίοδο από 1.1.2011 έως 31.12.2015, με εξαίρεση το έτος 2011, για το οποίο ο λόγος αυτός περιορίστηκε σε ένα προς δέκα (1 πρόσληψη ανά δέκα αποχωρήσεις), αντίστοιχα. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του σχεδίου του νόμου η θεσμοθέτηση των διατάξεων των παρ. 1,2, (και 3) του άρθρου αυτού κρίθηκε αναγκαία λόγω των δημοσιονομικών συνθηκών της χώρας και στο πλαίσιο της προσπάθειας για εξορθολογισμό του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης. Λόγω των συνεχιζόμενων δυσμενών δημοσιονομικών συνθηκών η ως άνω προβλεπόμενη περίοδος ισχύος του κανόνα μία πρόσληψη για κάθε πέντε αποχωρήσεις, παρατάθηκε κατά ένα έτος, δηλαδή από 31.12.2015 σε 31.12.2016, με τη διάταξη της περίπτωσης 1 της υποπαραγράφου Ζ.5 του άρθρου πρώτου του Ν.4093/2012, με τον οποίο εγκρίθηκε το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 και λήφθηκαν επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν. 4046/2012 (Α' 28).

Τέλος η ως άνω διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 10 του ν. 3338/2010, όπως είχε αντικατασταθεί με την παράγραφο 1 του άρθρου 37 του ν. 3986/2011, αντικαταστάθηκε εκ νέου με την επίμαχη διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 51 του ν. 4250/2014, ο οποίος δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης στις 26-03-2014.

Από το γράμμα της ως άνω τελευταίας διάταξης, σύμφωνα με την αδιάσπικτη διατύπωση της οποίας «οι επιτυχόντες... οι οποίοι περιλαμβάνονται σε οριστικούς πίνακες διοριστέων, που δημοσιεύτηκαν μετά την 1.1.2009, δύναται να διατεθούν για διορισμό...βάσει νέας προκήρυξης πλήρωσης τακτικών θέσεων....Επιτυχόντες..., οι οποίοι δεν υποβάλλουν αίτηση συμμετοχής στη νέα προκήρυξη πλήρωσης θέσεων, καθώς και συμμετέχοντες οι οποίοι δεν περιλαμβάνονται στον πίνακα διοριστέων της νέας προκήρυξης, διορίζονται σταδιακά, βάσει σειράς επιτυχίας, με τη βαθμολογία, την οποία είχαν ενταχθεί στον πίνακα διοριστέων, στις αρχικές θέσεις διορισμού τους, μέχρι τις 31.12.2015...», προκύπτει, ότι στο καθιερούμενο με τη διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 51 του ν. 4250/2014 περιοριστικό καθεστώς συμμετοχής στην προκήρυξη του ΑΣΕΠ 1Δ/2015 ενέπιπταν επιτυχόντες, οι οποίοι περιλαμβάνονταν σε οριστικούς πίνακες διοριστέων, που δημοσιεύτηκαν σε ΦΕΚ μετά την 1.1.2009 και ο διορισμός τους λόγω των δημοσιονομικών περιορισμών ήταν εκκρεμής κατά το χρόνο δημοσίευσης του νόμου στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης στις 26-03-2014 και έως τη λήξη της προθεσμίας υποβολής συμμετοχής στην εκδοθησόμενη αποκλειστικά γι αυτούς νέα προκήρυξη.

Η ερμηνεία αυτή εναρμονίζεται και με τον σκοπό του νομοθέτη, ο οποίος συνίστατο, σύμφωνα και με την αντίστοιχη αιτιολογική έκθεση της σχετικής τροπολογίας, με την οποία εισήχθη η ρύθμιση, αφενός, στην υλοποίηση σταδιακά της προγραμματισμένης μέχρι το 2016 απορρόφησης των διοριστέων σε διαγωνισμούς του ΑΣΕΠ και των φορέων «ο διορισμός των οποίων εκκρεμεί» (προφανώς νοείται κατά τη δημοσίευση του νόμου), και αφετέρου στην κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών σε προσωπικό των φορέων της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009 χωρίς να απαιτείται η εκ νέου εκκίνηση των χρονοβόρων διαδικασιών πρόσληψης που επιφέρουν πρόσθετη οικονομική επιβάρυνση και πλέον τούτου στην αξιοποίηση των αυξημένων τυπικών προσόντων που τυχόν απέκτησαν οι επιτυχόντες «μετά τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων στους οποίους περιλαμβάνονταν, ενισχύοντας έτσι τις δημόσιες υπηρεσίες με αξιόλογο στελεχιακό δυναμικό». Σκοποί, οι οποίοι προφανώς δεν εξυπηρετούνται υπό την εκτιθέμενη στη σκέψη 5 ερμηνευτική εκδοχή καθόσον στην περίπτωση που εν προκειμένω ενδιαφέρει φαίνεται να καλύπτονται υπηρεσιακές ανάγκες φορέων (Δήμοι της χώρας και Τ.Π. και Δανείων) με το αυξημένων τυπικών προσόντων προσωπικό του πίνακα διοριστέων της 2Κ/2014 προκήρυξης, αναγκαίο για την πλήρωση συγκεκριμένων κατά κλάδο και ειδικότητα θέσεων στο Υπουργείο Οικονομικών σύμφωνα με το Δ3Α5026698 ΕΞ 2013/16-07-2013 του οικείου Υπουργού.

Σύμφωνη με την ως άνω ερμηνεία είναι και η υπ' αριθ. ΔΙΠΠ/Φ.2.9/39/οικ.22153/11-09-2014 ερμηνευτική της διάταξης της παραγράφου 4 του άρθρου 51 του ιδίου νόμου εγκύκλιος της Διεύθυνσης Προσλήψεων Προσωπικού του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, στην οποία αναφέρεται ότι: «Με την εν λόγω διάταξη επιχειρείται να ενδυναμωθεί άμεσα το ανθρώπινο δυναμικό του δημόσιου τομέα με εξειδικευμένο προσωπικό καλύπτοντας κρίσιμες λειτουργικές ανάγκες των υπηρεσιών, έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η υλοποίηση και η επίτευξη των στόχων και του έργου της δημόσιας διοίκησης με όρους αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας. Παράλληλα στοχεύει στην άμεση απορρόφηση μέρους των διοριστέων του ΑΣΕΠ, οι οποίοι διαγωνίστηκαν επιτυχώς, μέσω του αξιοκρατικού συστήματος του ν. 2190/1994, αλλά η διαδικασία διορισμού τους δεν έχει ολοκληρωθεί λόγω των δημοσιονομικών περιορισμών».

Την ορθότητα της ερμηνείας αυτής επιβεβαιώνει και η προαναφερόμενη, νεότερη, διάταξη του άρθρου 20 του ν. 4325/2015 και της παραγράφου 5 της κατ' εξουσιοδότηση εκδοθείσας υπουργικής απόφασης υπ' αριθ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΠ.1/431/οικ.17284/02-06-2015, με την οποία προσδιορίζονται τα κριτήρια μοριοδότησης και βαθμολογείται το ειδικό κριτήριο του χρόνου έκδοσης του πίνακα επιλογής τακτικού προσωπικού του ΑΣΕΠ με βάση το χρόνο δημοσίευσης σε ΦΕΚ των οριστικών πινάκων διοριστέων, που περιλαμβάνονται σε πίνακες που δημοσιεύτηκαν μετά την 1.1.2009 έως και 31.12.2014, δηλαδή πριν από τη δημοσίευση του τελευταίου αυτού νόμου και υποβάλλουν αίτηση συμμετοχής σε νέα προκήρυξη, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 20. Κατά την οικεία αιτιολογική έκθεση επί του σχεδίου νόμου « η ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου, οι φορείς της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009 να καλύψουν τις άμεσες λειτουργικές τους ανάγκες σε προσωπικό, χωρίς να απαιτείται η εκ νέου εκκίνηση των χρονοβόρων διαδικασιών πρόσληψης που επιφέρουν πρόσθετη οικονομική επιβάρυνση και να υλοποιηθεί σταδιακά μέχρι τις 31.12.2016 ο διορισμός και η αξιοποίηση σε υπηρεσίες αιχμής όλων των επιτυχόντων που περιλαμβάνονται σε πίνακες οριστικών αποτελεσμάτων του Α.Σ.Ε.Π. και των φορέων που λόγω των περιοριστικών μέτρων δεν έχει ολοκληρωθεί».

16. Ενόψει του διδόμενου ιστορικού και των όσων έγιναν ερμηνευτικά δεκτά, οι επιτυχόντες του πίνακα διοριστέων ΑΣΕΠ, που δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης στις 24-02-2015 για την πλήρωση 94 θέσεων τακτικού προσωπικού με σειρά προτεραιότητας, κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), στο Υπουργείο Οικονομικών βάσει της προκήρυξης 2Κ/2014, που ομοίως δημοσιεύτηκε στην

Εφημερίδα της Κυβέρνησης στις 13-05-2014, δεν ενέπιπταν στο περιοριστικό καθεστώς συμμετοχής στην προκήρυξη 1Δ/2015, που εκδόθηκε σε υλοποίηση της διάταξης της παραγράφου 4 του άρθρου 51 του ν. 4250/2014, χωρίς ωστόσο το γεγονός της συμμετοχής τους και της συμπερίληψής τους στον πίνακα επιτυχόντων της 1Δ/2015 προκήρυξης να επηρεάζει το διορισμό τους σύμφωνα με τον πίνακα επιτυχόντων της 2Κ/2014 προκήρυξης και την υπ' αριθ. ΔΙΠΠ/Φ.ΕΠ.1/12/7019/13-05-2015 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης περί κατανομής προσωπικού έτους 2015 στο Υπουργείο Οικονομικών. Συνεπώς η υπ' αριθ. ΔΔΑΔ Β 1058420 ΕΞ 2016/11.4.2016 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, με την οποία διορίστηκαν στη ΓΓΔΕ επιτυχόντες υποψήφιοι της υπ αριθ. 2Κ/2014 προκήρυξης ΑΣΕΠ, από την άποψη, που εν προκειμένω εξετάζεται, είναι νόμιμη.

17. Απάντηση.

Κατάκολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α') γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ότι οι διορισμοί επιτυχόντων υποψηφίων στην προκήρυξη του ΑΣΕΠ υπ αριθ. 2Κ/2014, για τη στελέχωση της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, είναι νόμιμοι.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 19-12-2016

Ο Πρόεδρος

Ανδρέας Χαρλαύτης
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Οι Εισηγητές

Ευφροσύνη Μπερνικόλα
Νομική Σύμβουλος του Κράτους

Θεόδωρος Στριλάκος
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

