



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησεως 297/ 2016

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Δ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Συνεδρίαση της 29^{ης} Νοεμβρίου 2016

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αικατερίνη Γρηγορίου, Δήμητρα Κεφάλα, Ευστράτιος Συνοίκης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Παναγιώτης Παππάς, Παναγιώτα-Ελευθερία Δασκαλέα-Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός Ερωτήματος : Το υπ' αριθμ. πρωτ. 5739/13.10.2016 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης/Αρχή Προσφυγών.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται :

α) Άν οι υποθέσεις προσφυγών αιτούντων διεθνή προστασία κατά αποφάσεων της Υπηρεσίας Ασύλου, όπως περιγράφονται στο υπό Κεφάλαιο II Ιστορικό του ερωτήματος, εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Επιτροπής της υπ'αριθμ. 10658/11.7.2016 (ΦΕΚ τεύχ. Υ.Ο.Δ.Δ. 388/18.7.2016) Κοινής Υπουργικής απόφασης και

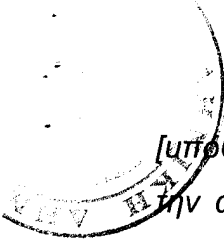
β) ποιά είναι η νόμιμη διαδικασία ολοκλήρωσης της διαδικασίας εξέτασης σε δεύτερο βαθμό των υποθέσεων αυτών.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής :

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Σύμφωνα με τα εκτιθέμενα στο έγγραφο του ερωτήματος και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου του :

1. Δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 3 του ν. 3907/2011 και της υπ' αριθμ. 9541/18.9.2014 (ΦΕΚ τεύχ. ΥΟΔΔ 583/25.9.2014) Κοινής Υπουργικής Απόφασης, όπως είχαν τροποποιηθεί και ίσχυαν, συνεστήθησαν και συγκροτήθηκαν στην Αρχή Προσφυγών δέκα Επιτροπές προσφυγών με αρμοδιότητα την εξέταση σε δεύτερο βαθμό αιτημάτων διεθνούς προστασίας αλλοδαπών υπηκόων τρίτων χωρών. Με τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 3 της υπ' αριθμ. 9541/18.9.2014 (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 583/25.9.2014) Κ.Υ.Α. ορίστηκαν ο Πρόεδρος και τα μέλη της 2ης Επιτροπής Προσφυγών του άρθρου 3 του ν. 3907/2011, καθώς και οι αναπληρωτές τους, με τους οποίους το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη συνεβλήθη με συμβάσεις έργου, όπως τροποποιήθηκαν και ίσχυαν . Σε ένα αριθμό υποθέσεων επί προσφυγών, οι οποίες είχαν χρεωθεί στην ως άνω Επιτροπή Προσφυγών, βάσει των οικείων ημερήσιων διατάξεων, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 26 του ΠΔ. 113/2013 και του άρθρου 7 του Κανονισμού Λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών, όπως ίσχυαν, εκδόθηκαν πρακτικά διάσκεψης-απόφασης, υπογεγραμμένα από τον Πρόεδρο ή την Αναπληρώτρια Πρόεδρο και τη Γραμματέα, στα οποία καταγράφονταν τα εξής: «Η διαπίστωση της νόμιμης σύνθεσης και απαρτίας της Επιτροπής σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 14 του ν. 2690/1999,- η κήρυξη της έναρξης της συνεδρίασης για τη συζήτηση της κρινομένης προσφυγής με τη γραπτή διαδικασία σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 26 παρ. 4 του ΠΔ 113/2013,- καθώς και το διατακτικό της απόφασης της Επιτροπής μετά από εξέταση του φακέλου. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τη διατύπωση των ως άνω πρακτικών, η 2η Επιτροπή :- είτε απέρριψε την προσφυγή για τυπικούς λόγους



[υπόθ. 9902, συνεδρίαση της 18.3.2015, είτε έκανε δεκτή τυπικά την προσφυγή και την απέρριψε επί της ουσίας [υπόθ. 7467 συνεδρίαση της 16/2/2015, υπόθ. 2992 συνεδρίαση της 4/2/2015, υπόθ. 4074 συνεδρίαση 4/2/2015, υπόθ. 10913 συνεδρίαση της 5/2/2015, υπόθ. 4179 συνεδρίαση της 9/2/2015, υπόθ. 9096 συνεδρίαση της 10/2/2015, υπόθ. 7321 συνεδρίαση της 11/2/2015, υπόθ. 10092 συνεδρίαση της 18/2/2015, υπόθ. 7133 συνεδρίαση της 19/2/2015, υπόθ. 9375 συνεδρίαση της 20/2/2015, υπόθ. 9714 συνεδρίαση της 25/2/2015, υπόθ. 11091 συνεδρίαση της 26/2/2015, υπόθ. 8057 συνεδρίαση της 3/3/2015, υπόθ. 5777 συνεδρίαση της 18/3/2015 υπόθ. 11491 συνεδρίαση της 18/3/2015, υπόθ. 10558 συνεδρίαση της 22/4/2015, υπόθ. 12078 συνεδρίαση της 22/4/2015, υπόθ. 7724 συνεδρίαση της 21/4/2015, υπόθ. 8984 συνεδρίαση της 21/4/2015, υπόθ. 9248 συνεδρίαση της 21/4/2015, υπόθ. 10392 συνεδρίαση της 21/4/2015, υπόθ. 11173 συνεδρίαση της 21/4/2015, υπόθ. 11480 συνεδρίαση της 21/4/2015, υπόθ. 11832 συνεδρίαση της 21/4/2015, υπόθ. 7173 συνεδρίαση της 22/4/2015, υπόθ. 8715 συνεδρίαση της 22/4/2015, υπόθ. 11503 συνεδρίαση της 22/4/2015, υπόθ. 11505 συνεδρίαση της 22/4/2015, υπόθ. 13411 συνεδρίαση της 22/4/2015, υπόθ. 11693 συνεδρίαση της 5/5/2015, υπόθ. 11976 συνεδρίαση της 5/5, -είτε έκανε δεκτή τυπικά την προσφυγή και αναγνώρισε το καθεστώς του πρόσφυγα [υπόθ. 9439, συνεδρίαση της 26.2.2015,- είτε έκανε δεκτή τυπικά την προσφυγή και αναγνώρισε το καθεστώς επικουρικής προστασίας [υπόθ. 5105, συνεδρίαση της 22.4.2015]. Τα παραπάνω πρακτικά διάσκεψης-απόφασης έχουν τηρηθεί οε αρχείο, τόσο σε φυσική όσο και σε ηλεκτρονική μορφή, χωρίς να έχουν εκδοθεί οι οικείες αιτιολογημένες αποφάσεις του δεύτερου βαθμού, οι οποίες να είναι υπογεγραμμένες από τον Πρόεδρο και τα μέλη που συμμετείχαν στη διαδικασία εξέτασης κάθε προσφυγής, επιδοθείσες στους προσφεύγοντες κατά τα οριζόμενα στις οικείες διατάξεις».

2. Ακολούθως, ο Πρόεδρος και κατόπιν δύο μέλη της 2ης Επιτροπής υπέβαλαν τις από 12.5.2015, 29.5.2015 και 26.6.2015 παραιτήσεις τους, μετά τις οποίες, σύμφωνα με τα υπ'αριθμ. πρωτ. 5520/13.5.2015, 6451 οικ. /3.6.2015 και 7423 οικ. /26.6.2015 έγγραφα της Αρχής Προσφυγών, «συμφωνήθηκε και έγινε αμοιβαία αποδεκτή ... η αζήμια λύση» των αντίστοιχων συμβάσεων.

3. Επίσης, με την υπ'αριθμ. 5874/21.5.2015 έγγραφη ειδοποίηση, επιδοθείσα νομίμως την 22.5.2015 σύμφωνα με το οικείο αποδεικτικό επίδοσης, η Αρχή

Προσφυγών κατήγγειλε τη σύμβαση με την αναπληρώτρια πρόεδρο της Επιτροπής, όπως προκύπτει από το υπ'αριθμ. πρωτ. 7342/24.6.2015 έγγραφο της ίδιας Υπηρεσίας. Έκτοτε δεν υπήρξε καμία περαιτέρω εξέλιξη της διαδικασίας εξέτασης των προσφυγών από τη 2η Επιτροπή Προσφυγών του άρθρου 3 του ν. 3907/2011.

4. Στη συνέχεια, με τις διατάξεις του ν. 4375/2016 (ΦΕΚ τεύχ. Α 51/3.4.2016, ΦΕΚ τεύχ. Α 57/6.4.2016) όπως ισχύει μετά το ν. 4399/2016 (ΦΕΚ τεύχ. Α 117/22.6.2016), αναμορφώθηκε η διαδικασία εξέτασης των αιτημάτων διεθνούς προστασίας σε δεύτερο βαθμό. Στο πλαίσιο του νέου νομοθετικού πλαισίου που διέπει τη λειτουργία της Αρχής Προσφυγών, και ειδικότερα σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 2 και 3 του άρθρου 80 του νόμου 4375/2016, όπως ισχύει, και την υπ'αριθμ. 10658/11.7.2016 Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ τεύχ. Υ.Ο.Δ.Δ. 388/18.7.2016) συνεστήθη και συγκροτήθηκε στην Αρχή Προσφυγών Επιτροπή με αρμοδιότητα την εξέταση προσφυγών αιτούντων διεθνή προστασία κατά αποφάσεων της Υπηρεσίας Ασύλου που εκκρεμούν έως 3.4.2016.

5. Κατόπιν των ανωτέρω υποβλήθηκε το εν αρχή ερώτημα.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

6.α. Στην Οδηγία 2005/85/ΕΚ του Συμβουλίου (L 326/13.12.2005) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

« Άρθρο 1 Σκοπός

Στόχος της παρούσας οδηγίας είναι η θέσπιση ελάχιστων προδιαγραφών για τις διαδικασίες δια των οποίων τα κράτη μέλη χορηγούν και ανακαλούν το καθεστώς του πρόσφυγα.

Άρθρο 2 Ορισμοί

Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας νοούνται ως:

α) ... ε) «αποφαινόμενη αρχή»: κάθε οιονεί δικαστική ή διοικητική αρχή κράτους μέλους υπεύθυνη για την εξέταση των αιτήσεων ασύλου και αρμόδια για τη λήψη αποφάσεων πρωτοβαθμώς στις εν λόγω υποθέσεις, με την επιφύλαξη του παραρτήματος Ι. [Σημ.: Το παράρτημα Ι αφορά στην Ιρλανδία]. ...



Άρθρο 5

Τα κράτη μέλη μπορούν να θεσπίζουν ή να διατηρούν σε ισχύ περισσότερες ευνοϊκές προδιαγραφές για τις διαδικασίες δια των οποίων χορηγείται και ανακαλείται το καθεστώς του πρόσφυγα, εφόσον οι προδιαγραφές αυτές συνάδουν προς την παρούσα οδηγία.

Άρθρο 8 Προϋποθέσεις για την εξέταση των αιτήσεων

1. ... 2. Τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε οι αποφάσεις της αποφαινόμενης αρχής επί των αιτήσεων ασύλου να λαμβάνονται μετά τη δέουσα εξέταση. Για το σκοπό αυτό, τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε: α) οι αιτήσεις να εξετάζονται και οι αποφάσεις να λαμβάνονται σε ατομική βάση, αντικειμενικά και αμερόληπτα' β) να λαμβάνονται συγκεκριμένες και ακριβείς πληροφορίες από διάφορες πηγές, όπως από την Ύπατη Αρμοστεία των Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες, ως προς τη γενική κατάσταση στις χώρες καταγωγής των αιτούντων άσυλο και, όπου χρειάζεται, στις χώρες μέσω των οποίων διήλθαν και να προβλέπεται ότι το προσωπικό που είναι υπεύθυνο για την εξέταση των αιτήσεων και τη λήψη των αποφάσεων έχει πρόσβαση στις εν λόγω πληροφορίες' γ) ... 3. Οι αρχές που αναφέρονται στο κεφάλαιο V έχουν, μέσω της αποφαινόμενης αρχής ή του αιτούντος ή άλλως, πρόσβαση στις γενικές πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 2 στοιχείο β) οι οποίες είναι απαραίτητες για την εκπλήρωση των καθηκόντων τους. ...

Άρθρο 23 Διαδικασία εξέτασης

1. Τα κράτη μέλη εξετάζουν τις αιτήσεις ασύλου στο πλαίσιο διαδικασίας εξέτασης σύμφωνα με τις βασικές αρχές και εγγυήσεις του κεφαλαίου II. 2. Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν την ταχύτερη δυνατή ολοκλήρωση της διαδικασίας αυτής, με την επιφύλαξη κατάλληλης και πλήρους εξέτασης....

Άρθρο 39 Δικαίωμα πραγματικής προσφυγής

1. Τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε οι αιτούντες άσυλο να έχουν δικαίωμα πραγματικής προσφυγής ενώπιον δικαστηρίου κατά των ακόλουθων αποφάσεων: α) απόφαση επί της αιτήσεως ασύλου την οποία υπέβαλαν, περιλαμβανομένων των αποφάσεων: i) ...».

β. Στις διατάξεις των άρθρων 3 και 5 του ν. 3907/2011 (Α'7) πριν την κατάργησή τους με το άρθρο 81 παρ.1 του ν. 4375/2016, ορίζονταν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

« Άρθρο 3.1. Στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη συνιστάται Αρχή Προσφυγών, η οποία εξετάζει τις προσφυγές αιτούντων διεθνή προστασία κατά αποφάσεων της Υπηρεσίας Ασύλου, κατά την παράγραφο 5 του άρθρου 5.2¹. Η Αρχή Προσφυγών υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Στην Αρχή λειτουργούν μία ή περισσότερες τριμελείς Επιτροπές Προσφυγών, οι οποίες συγκροτούνται, με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη με ετήσια θητεία που μπορεί να ανανεώνεται. Με την ίδια απόφαση καθορίζεται η έδρα τους.

3². Οι Επιτροπές Προσφυγών είναι τριμελείς και απαρτίζονται από ένα πρόσωπο εγνωσμένου κύρους, με εξειδίκευση ή εμπειρία στο προσφυγικό δίκαιο ή στο δίκαιο των ανθρωπίνων δικαιωμάτων ή στο διεθνές δίκαιο, ως πρόεδρος, και δύο πτυχιούχους Α.Ε.Ι. με τίτλο σπουδών νομικών, πολιτικών ή κοινωνικών επιστημών με εξειδικευμένες γνώσεις στα ζητήματα διεθνούς προστασίας και ανθρωπίνων δικαιωμάτων, ως μέλη, με τους αναπληρωτές τους. Τα μέλη της Επιτροπής είναι Έλληνες πολίτες. Ο πρόεδρος και το τρίτο μέλος της Επιτροπής, καθώς και οι αναπληρωτές τους, ορίζονται από τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη από σχετικό κατάλογο που καταρτίζεται από την Εθνική Επιτροπή Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, σύμφωνα με τον κανονισμό λειτουργίας της και υποβάλλεται στον Υπουργό εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από την υποβολή του σχετικού αιτήματος. Το δεύτερο μέλος και ο αναπληρωτής του υποδεικνύονται από την Υπατη Αρμοστεία του Ο.Η.Ε. για τους Πρόσφυγες. Η Εθνική Επιτροπή Δικαιωμάτων του Ανθρώπου μεριμνά ούτως ώστε ο σχετικός κατάλογος να περιλαμβάνει τουλάχιστον διπλάσιο αριθμό ατόμων από αυτόν των προς επιλογή μελών των Επιτροπών. Παρελθούσης απράκτου της ανωτέρω προθεσμίας ή σε περίπτωση αδυναμίας συμπλήρωσης του ανωτέρω αριθμού προτεινόμενων μελών, ο

¹ Όπως αντικαταστάθηκε με την παρ.5^α του άρθρου 122 του ν.4249/2014 (ΦΕΚ Α'73)

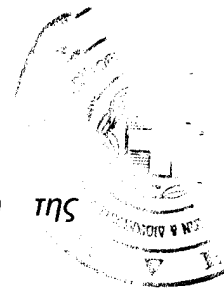
² Η παρ.3 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ.5β του άρθρου 122 του ν.4249/2014 (ΦΕΚ Α'73)

σχετικός κατάλογος καταρτίζεται και υποβάλλεται στον Υπουργό από την Αρχή Προσφυγών εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την υποβολή σε αυτή του σχετικού αιτήματος. Η Αρχή Προσφυγών καταρτίζει τον κατάλογο με τα ίδια κριτήρια που τον καταρτίζει η Εθνική Επιτροπή Δικαιωμάτων του Ανθρώπου. Αν η Αρχή Προσφυγών αδυνατεί να ανταποκριθεί, για οποιονδήποτε λόγο, εμπρόθεσμα και με διπλάσιο αριθμό ατόμων από αυτόν των προς επιλογή μελών των Επιτροπών, το τρίτο μέλος των Επιτροπών και ο αναπληρωτής του ορίζονται από τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, με τα ίδια κριτήρια επιλογής που ισχύουν για την Εθνική Επιτροπή Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.»

« Άρθρο 5.1.....2.....3³ . Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών, Εξωτερικών, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Παιδείας, Δια βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Προστασίας του Πολίτη ρυθμίζονται οι διαδικασίες υποδοχής αιτούντων διεθνή προστασία, οι διαδικασίες υποβολής και εξέτασης αιτημάτων διεθνούς προστασίας και αναγνώρισης του καθεστώτος του πρόσφυγα ή χορήγησης του καθεστώτος δικαιούχου επικουρικής προστασίας ή ανθρωπιστικού καθεστώτος, το περιεχόμενο των καθεστώτων αυτών, και οι διαδικασίες παροχής προσωρινής προστασίας σε περίπτωση μαζικής εισροής εκτοπισθέντων αλλοδαπών. Με όμοιο διάταγμα ρυθμίζεται η διαδικασία εξέτασης των αιτημάτων διεθνούς προστασίας ή προσφυγών που εκκρεμούν κατά την έναρξη λειτουργίας της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών. 4. Με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη εκδίδεται Κανονισμός Λειτουργίας της Υπηρεσίας Ασύλου, μετά από πρόταση του Διευθυντή της και Κανονισμός Λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών, μετά από γνώμη του Διευθυντή της και των Προέδρων των Επιτροπών, όπου ρυθμίζονται επί μέρους θέματα εσωτερικής διάρθρωσης και λειτουργίας της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών αντιστοίχως 5. Κατά των αποφάσεων ασύλου που απορρίπτουν αίτηση παροχής διεθνούς προστασίας ή ανακαλούν το καθεστώς αυτό επιτρέπεται ενδικοφανής προσφυγή σύμφωνα με τα ειδικότερα

³ Η παρ.3 όπως ίσχυε πριν αντικατασταθεί με την παρ.1 του άρθρου 8 της από 24/12/2015 ΠΝΠ (ΦΕΚ Α' 182/24-12-2015) η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν.4366/2016 (ΦΕΚ Α/18/15.2.2016)

οριζόμενα στο προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 3..»



7. Εξάλλου, στο εκδοθέν, κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων των παρ. 2 και 3 του άρθρου 5 του ν. 3907/2011, π.δ. 113/2013(Α'146), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα: «Άρθρο 1.Σκοπός του παρόντος προεδρικού διατάγματος είναι η προσαρμογή της διαδικασίας αναγνώρισης σε αλλοδαπούς και ανιθαγενείς του καθεστώτος του πρόσφυγα ή δικαιούχου επικουρικής προστασίας που εφαρμόζεται σε συμμόρφωση προς την Οδηγία 2005/85/ΕΚ του Συμβουλίου «σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές για τις διαδικασίες με τις οποίες τα κράτη μέλη χορηγούν και ανακαλούν το καθεστώς του πρόσφυγα» (326/13.12.2005) στο πλαίσιο εφαρμογής του ν. 3907/2011.

«Άρθρο 6 (Άρθρο 8 Οδηγίας) 1. ...2. Οι αποφάσεις επί των αιτήσεων λαμβάνονται σε ατομική βάση, μετά από εμπειριστατωμένη, αντικειμενική και αμερόληπτη εξέταση. Άρθρο 7 1.2.3.... 4.Η απόφαση που απορρίπτει αίτηση διεθνούς προστασίας αναφέρει τους πραγματικούς και νομικούς λόγους της απόρριψης»

«Άρθρο 25. 1. Ο αιτών δικαιούται να ασκήσει ενδικοφανή προσφυγή (άρθρο 5 παρ. 5 ν. 3907/2011) ενώπιον της Αρχής Προσφυγών του άρθρου 3 του ν. 3907/2011: α. Κατά της απόφασης που απορρίπτει αίτηση διεθνούς προστασίας ως αβάσιμη με την κανονική διαδικασία ή ανακαλεί το καθεστώς αυτό, εντός τριάντα (30) ημερών από την επίδοση της εν λόγω απόφασης. Η ίδια προθεσμία ισχύει σε περίπτωση που χορηγείται στον αιτούντα καθεστώς επικουρικής προστασίας εφόσον ο αιτών ισχυρίζεται ότι δικαιούται καθεστώς πρόσφυγα. β. Κατά της απόφασης που απορρίπτει αίτηση διεθνούς προστασίας με την ταχύρρυθμη διαδικασία ή ως απαράδεκτη κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 16 παρ. 4 και 18 αντίστοιχα, εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την επίδοση της εν λόγω απόφασης. Κατά της απόφασης που απορρίπτει αίτηση διεθνούς προστασίας ως απαράδεκτη βάσει του άρθρου 18 περιπτ. β' η προσφυγή στρέφεται και κατά της σχετικής πράξης μεταφοράς κατ' εφαρμογή των σχετικών διατάξεων του Κανονισμού 343/2003 του Συμβουλίου. γ. Κατά της απόφασης που απορρίπτει αίτηση διεθνούς προστασίας που υποβάλλεται εντός σωφρονιστικών καταστημάτων ή άλλων χώρων διοικητικής

κράτησης, εντός δέκα (10) ημερών από την επίδοση της εν λόγω απόφασης. δ. Κατά της απόφασης που απορρίπτει αίτηση διεθνούς προστασίας στις περιπτώσεις του άρθρου 24 ή που υποβάλλεται εντός εγκαταστάσεων Πρώτης Υποδοχής εντός τριών (3) ημερών από την επίδοση της εν λόγω απόφασης...»..

«Άρθρο 26 1. Κατά την εξέταση των προσφυγών ο Διευθυντής της Αρχής Προσφυγών δύναται να εισάγει για εξέταση κατά προτεραιότητα προσφυγές που έχουν υποβληθεί από άτομα που ανήκουν στις κατηγορίες του άρθρου 16 παρ. 3. 2....4... 5. Οι Επιτροπές Προσφυγών που συγκροτούνται και λειτουργούν στην Αρχή Προσφυγών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του ν. 3907/2011 και των άρθρων 13 έως 15 του ν. 2690/1999 οι οποίες εφαρμόζονται συμπληρωματικά, εκδίδουν απόφαση επί των προσφυγών του άρθρου 25 εντός τριών (3) μηνών, από την ημερομηνία κατάθεσης της προσφυγής. Οι αποφάσεις συντάσσονται από τον Πρόεδρο και τα μέλη της Επιτροπής και υπογράφονται από αυτούς. 6. Κατά τη διαδικασία εξέτασης της προσφυγής εκ του φακέλου, η Επιτροπή εξετάζει το φάκελο κάθε υπόθεσης και όλα τα στοιχεία που έχει προσκομίσει ο προσφεύγων και αποφαινεται τελεσίδικα επί της προσφυγής. Κατ' εξαίρεση, προσφυγές κατά αποφάσεων που απορρίπτονται στον πρώτο βαθμό ως απαράδεκτες και γίνονται δεκτές από την Επιτροπή Προσφυγών αναπέμπονται για κατ' ουσίαν εξέταση στην αρμόδια αρχή εξέτασης. 7. Κατά τη διαδικασία εξέτασης της προσφυγής με προφορική ακρόαση του προσφεύγοντος, η Αρχή καλεί τον τελευταίο ενώπιον της Επιτροπής. Ο προσφεύγων ενημερώνεται το αργότερο πέντε (5) εργάσιμες ημέρες πριν την ημερομηνία εξέτασής του σε γλώσσα που κατανοεί για τον τόπο και την ημερομηνία εξέτασης της προσφυγής του, καθώς και για το δικαίωμά του, να παραστεί αυτοπροσώπως ή και με τον δικηγόρο ή άλλο σύμβουλό του ενώπιόν της, για να εκθέσει προφορικά, με τη βοήθεια κατάλληλου διερμηνέα, τα επιχειρήματά του και να δώσει τυχόν διευκρινήσεις. Η απουσία του προσφεύγοντος δεν κωλύει την εξέταση της προσφυγής. 8. Η απόφαση επί της προσφυγής επιδίδεται στον αιτούντα κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 7. 9. Ο Υπουργός Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη έχει δικαίωμα άσκησης αίτησης ακύρωσης κατά των αποφάσεων της Επιτροπής Προσφυγών».

8. Περαιτέρω , σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1, 4, 19 και 21 του άρθρου 8 του εκδοθέντος- κατ'εξουσιοδότηση του π.δ.113/2013 - Κανονισμού Λειτουργίας

της Αρχής Προσφυγών (υπ' αριθμ. 334/13.01.2014 Υπουργικής Απόφασης, ΦΕΚ τεύχ. Β 63/16.1.2014), όπως ίσχυε, με τίτλο «Συνεδριάσεις των Επιτροπών Προσφυγών και διαδικασία λήψης απόφασης» ορίζονταν τα εξής : «1. Οι Επιτροπές Προσφυγών συνεδριάζουν σε πλήρη απαρτία με την παρουσία και των τριών μελών. ... 4. Εάν είναι δυνατή η αναπλήρωση των απόντων τακτικών μελών και διαπιστώνεται απαρτία, τότε η Επιτροπή συνεδριάζει κανονικά σύμφωνα με τα οριζόμενα στον παρόντα Κανονισμό Λειτουργίας και τα αναπληρωματικά μέλη χρεώνονται τις υποθέσεις της ημερήσιας διάταξης των τακτικών μελών που αναπληρώνουν. Η συζήτηση και η λήψη απόφασης επ' αυτών γίνεται αυθημερόν ή, κατ' εξαίρεση και λόγω της συμμετοχής των αναπληρωματικών μελών, το αργότερο εντός πέντε (5) εργάσιμων ημερών από τη συνεδρίαση της Επιτροπής. ... 19. Οι αποφάσεις της Επιτροπής Προσφυγών καταγράφονται σε πρακτικό που υπογράφεται από τον Πρόεδρο και τον αρμόδιο γραμματέα.... 21. Οι αποφάσεις της Επιτροπής Προσφυγών υπογράφονται από τον Πρόεδρο και τα μέλη που συμμετείχαν στη διαδικασία εξέτασης κάθε προσφυγής.....».

9. Στη συνέχεια, στις διατάξεις του άρθρου 80 του ν. 4375/2016 (Α 51) ορίζεται :«1⁴. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης πραγματοποιείται η έναρξη λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών, όπως συνιστάται με τις διατάξεις του άρθρου 4 του παρόντος.2. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών, κατά την προηγούμενη παράγραφο, όπως συνιστάται με τις διατάξεις του άρθρου 4 του παρόντος, εξακολουθούν να ισχύουν οι σχετικές διατάξεις του ν. 3907/2011, όπως ίσχυαν κατά την δημοσίευση του παρόντος, αποκλειστικά και μόνο για τους σκοπούς των παραγράφων 2 έως 9 του παρόντος άρθρου. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υπουργού Οικονομικών και προκειμένου να εξεταστούν προσφυγές που εκκρεμούν και ιδίως όσες εξετάζονται κατά προτεραιότητα, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, συστήνονται οι Επιτροπές Προσφυγών του άρθρου 3 του ν. 3907/2011 (Α 7), όπως ισχύει κατά τη δημοσίευση του παρόντος, υπό τη σύνθεση που είχαν μέχρι την 25η Σεπτεμβρίου 2015, σύμφωνα με την υπ αριθμ. 9541 (Β 2692/9.10.2014) απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και

⁴ Η παρ.1 αντικαταστάθηκε ως άνω με τη παρ.17 άρθρου 86 Ν.4399/2016 ΦΕΚ Α 117/22.6.2016

Προστασίας του Πολίτη, υπό την επιφύλαξη της διαθεσιμότητας των Προέδρων και των μελών τους. Στην περίπτωση που Πρόεδρος ή τακτικό μέλος των Επιτροπών Προσφυγών του προηγούμενου εδαφίου ελλείπει για οποιονδήποτε λόγο, ορίζεται αυτοδικαίως στη θέση του, ο πρώτος κατά σειρά αναπληρωτής αυτού. Σε περίπτωση που, για οποιονδήποτε λόγο, ελλείπει και ο αναπληρωτής Προέδρου ή τακτικού μέλους δύναται για την κάλυψη των κενών θέσεων να ορισθεί αναπληρωτής του από άλλη Επιτροπή ή να μειωθεί ο αριθμός των Επιτροπών με διατήρηση των τυχόν υπολειπόμενων Προέδρων ή μελών σε θέση αναπληρωτών των Επιτροπών που διατηρούνται. Σε περίπτωση που, για οποιοδήποτε λόγο, δεν συγκροτείται το σύνολο των προβλεπόμενων στην ανωτέρω απόφαση Επιτροπών, λειτουργούν όσες Επιτροπές από τις ανωτέρω δύναται να συγκροτηθούν και πάντως τουλάχιστον τρεις Επιτροπές. 3. Σε περίπτωση αδυναμίας συγκρότησης τουλάχιστον τριών Επιτροπών κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 2, μεταξύ των προέδρων και των μελών των Επιτροπών, καθώς και των αναπληρωτών τους, όπως αυτοί ορίζονται με την υπ αριθμ. 9541 (Β 2692/9.10.2014) απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, που έχουν δηλώσει τη διαθεσιμότητά τους, διενεργείται κλήρωση για τη συγκρότηση τριμελών Επιτροπών, καθώς και για την ανάδειξη του Προέδρου κάθε Επιτροπής που συγκροτείται με τον τρόπο αυτόν. Η κλήρωση διενεργείται με ευθύνη του Διευθυντή και παρουσία όλων των μελών που δήλωσαν διαθεσιμότητα. 4. Η διάρκεια της θητείας των προέδρων και μελών των Επιτροπών των προηγούμενων παραγράφων λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2016 και δύναται να παραταθεί άπαξ με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης»

10. Εξάλλου, στην διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 1 της με αριθμό 10658/11-07-2016 κοινής Απόφασης των Αναπληρωτών Υπουργών Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, εκδοθείσας κατ'εξουσιοδότηση του άρθρου 80 του ν. 4375/2016, ορίζεται ότι: «1. Συνιστούμε στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, στην Αρχή Προσφυγών, Επιτροπή Προσφυγών, με έδρα την Αθήνα, οδός Φιλοξένου αρ. 2-4, προκειμένου να εξετασθούν προσφυγές αιτούντων διεθνή προστασία κατά αποφάσεων της Υπηρεσίας Ασύλου που εκκρεμούν έως 3-4-2016, και ιδίως όσες εξετάζονται κατά

προτεραιότητα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 80 παρ. 2 του νόμου 4375/2016 (ΦΕΚ Α' 51)»



11. Περαιτέρω, στον εκδοθέντα, κατ'έξουσιοδότηση των διατάξεων του άρθρου 7 του ν. 4375/2016 (Α' 51) Κανονισμό Λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών (3004/15.7.2016 απόφαση Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών Β' 2206), ρυθμίστηκαν επιμέρους θέματα λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών και ιδίως των Ανεξάρτητων Επιτροπών Προσφυγών του ν. 4375/2016. Ειδικότερα στο άρθρο 6 του Κανονισμού ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Ο Πρόεδρος της Επιτροπής κηρύσσει την έναρξη και τη λήξη των συνεδριάσεων, και διευθύνει τη συζήτηση. 2. Σε περίπτωση που διαπιστώνεται έλλειψη απαρτίας λόγω απουσίας μέλους της Επιτροπής, ο Διευθυντής της Αρχής Προσφυγών μεριμνά για την αναπλήρωσή του με οποιονδήποτε πρόσφορο τρόπο... 3.... 4. Σε κάθε συζήτηση υπόθεσης συντάσσεται πρακτικό με το αποτέλεσμα αυτής (συζήτηση ή αναβολή ή ματαίωση) και υπογράφεται από τον Πρόεδρο και το Γραμματέα. 5..... 6. Κατά την συζήτηση των προσφυγών κατ' εξαίρεση, επιτρέπεται η παρουσία των αστυνομικών για τη φρούρηση προσφευγόντων που τελούν υπό κράτηση ή τη διαφύλαξη της τάξης στους χώρους των συνεδριάσεων, όταν αυτό κρίνεται αναγκαίο με απόφαση της Επιτροπής. 7. Για τις προσφυγές που κατατίθενται στα Περιφερειακά Γραφεία Ασύλου ή Αυτοτελή Κλιμάκια Ασύλου εκτός Αττικής, η προφορική ακρόαση διεξάγεται είτε μέσω της φυσικής παρουσίας του προσφεύγοντος ενώπιον της αρμόδιας Επιτροπής Προσφυγών είτε μέσω τηλεδιάσκεψης, όπου τούτο είναι εφικτό. Το αρμόδιο Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου μεριμνά για την ύπαρξη του κατάλληλου χώρου και τη λειτουργία του κατάλληλου εξοπλισμού τηλεδιάσκεψης, την καθορισμένη μέρα και ώρα που θα διεξαχθεί η προφορική ακρόαση. 8. Κατά τη διενέργεια της προφορικής διαδικασίας, αυτή καταγράφεται ηχητικά. Στο τέλος της διαδικασίας, συντάσσεται από το Γραμματέα πρακτικό που υπογράφεται από τον Πρόεδρο της Επιτροπής, στο οποίο καταγράφονται η ημερομηνία και ο τόπος συνεδρίασης των Επιτροπών, η σύνθεσή τους, το ονοματεπώνυμο του προσφεύγοντος, το ονοματεπώνυμο του διερμηνέα ή ο κωδικός του καθώς και το ονοματεπώνυμο κάθε άλλου προσώπου νομίμως παρισταμένου στη διαδικασία, ο αριθμός φακέλου της προσφυγής, η γλώσσα στην οποία έγινε η προφορική ακρόαση και η πιστοποίηση ότι η διεξαγωγή της προφορικής διαδικασίας καταγράφηκε

ηχητικά. Αν το ζητήσει ο προσφεύγων ή ο πληρεξούσιος δικηγόρος του, χορηγείται αντίγραφο του ηλεκτρονικού αρχείου που είναι καταγεγραμμένη η συνέντευξη ή και αντίγραφο της καταγραφείσας απομαγνητοφώνησης, μόλις αυτή ολοκληρωθεί. 9. Οι προσφεύγοντες παρίστανται ενώπιον των Επιτροπών Προσφυγών στην προφορική διαδικασία, σύμφωνα με το άρθρο 62 παρ. 3 του Ν. 4375/2016 όπως ισχύει, αυτοπροσώπως ή μετά του πληρεξουσίου Δικηγόρου του ή άλλου συμβούλου, σύμφωνα με το νόμο. 10. Κατά τη διεξαγωγή της προφορικής ακρόασης παρίσταται διερμηνέας που εξασφαλίζει την επικοινωνία των προσφευγόντων με την Επιτροπή. Εάν καθίσταται ανέφικτη η εξεύρεση διερμηνέα που να εξασφαλίζει την επικοινωνία των προσφευγόντων με την Επιτροπή, τότε δύναται να γίνει χρήση της μεθόδου της πολλαπλής διερμηνείας προκειμένου να εξασφαλιστεί στον προσφεύγοντα το δικαίωμά του να υποστηρίξει αποτελεσματικά τους ισχυρισμούς του. 11. Σε κάθε περίπτωση αναβολής η υπόθεση εισάγεται πρόσθετη στο έκθεμα σε συγκεκριμένη ημερομηνία συζήτησης. 12. Η προφορική ακρόαση διευθύνεται από τον Πρόεδρο της Επιτροπής Προσφυγών. Ερωτήσεις υποβάλλονται από τον Πρόεδρο και τα μέλη της Επιτροπής Προσφυγών προς κάλυψη όλων των θεμάτων της εξεταζόμενης υπόθεσης. Ο δικηγόρος ή ο σύμβουλος του προσφεύγοντος μπορεί, στο τέλος της ακρόασης, να υποβάλει ερωτήσεις στον προσφεύγοντα για την παροχή τυχόν διευκρινίσεων επί της υπόθεσης. Επίσης, μπορεί να υποβάλει υπόμνημα εντός των νομίμων προθεσμιών. 13. Ο Πρόεδρος και τα μέλη της Επιτροπής αναλαμβάνουν να μελετήσουν τις υποθέσεις που τους έχουν ανατεθεί και το μέλος της Επιτροπής που ορίστηκε ως εισηγητής της υπόθεσης οφείλει να προσκομίσει στην ημερομηνία που θα ορίσει ο Πρόεδρος για διάσκεψη της υπόθεσης και η οποία πάντως δεν μπορεί να απέχει περισσότερο από πέντε (5) ημέρες από τη συζήτηση της προσφυγής, συγκεκριμένη εισήγηση επί της ουσίας της υπόθεσης, την οποία παρουσιάζει στην Επιτροπή για λήψη απόφασης. Η Επιτροπή συνεδριάζει μυστικά χωρίς την παρουσία Γραμματέα, κατά τη διάσκεψη, προκειμένου να λάβει απόφαση επί της προσφυγής. Αν υπάρχει διαφωνία κατά την ψηφοφορία επικρατεί η γνώμη της πλειοψηφίας. 14. Ο εισηγητής συντάσσει και παραδίδει το σχέδιο της απόφασης σε ηλεκτρονική μορφή στα υπόλοιπα μέλη προς πιθανή περαιτέρω επεξεργασία. Η γνώμη της μειοψηφίας μνημονεύεται στην απόφαση. Η απόφαση φυλάσσεται στο φάκελο. 15. Οι αποφάσεις της Επιτροπής Προσφυγών υπογράφονται από τον Πρόεδρο και τα μέλη που συμμετείχαν στη συζήτηση κάθε προσφυγής και επιδίδονται σύμφωνα με τα



οριζόμενα στο άρθρο 40 Ν. 4375/2016. 16. Σε περίπτωση παραίτησης του προσφεύγοντος από την αίτηση διεθνούς προστασίας σύμφωνα με το άρθρο 47 του Ν. 4375/2016 η Επιτροπή συντάσσει πρακτικό κατάργησης της διαδικασίας συζήτησης.», ενώ στο άρθρο 13 αυτού ορίζεται «Τα παραπάνω εφαρμόζονται αναλόγως για τις επιτροπές της παραγράφου (;) [προφανώς νοείται άρθρου] 80 παρ.2 του ν. 4375/2016»

12. Τέλος, στον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, ο οποίος κυρώθηκε με το ν. 2690/1999 (Α'45), προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

Άρθρο 14 «1. Το συλλογικό όργανο συνεδριάζει νομίμως όταν στη σύνθεσή του μετέχουν, ως τακτικά ή αναπληρωματικά μέλη, περισσότερα από τα μισά των διορισμένων τακτικών μελών (απαρτία). Η απαρτία πρέπει να υπάρχει σε όλη τη διάρκεια της συνεδρίασης..... Κατά τη συνεδρίαση αυτή, υπάρχει απαρτία αν μετέχουν στη σύνθεση τακτικά ή αναπληρωματικά μέλη που παριστούν τουλάχιστον το ένα τρίτο (1/3) του συνόλου των διορισμένων τακτικών μελών του και εν πάση περιπτώσει όχι λιγότερα των τριών (3) τακτικών ή αναπληρωματικών μελών. Στα τριμελή συλλογικά όργανα, για την ύπαρξη απαρτίας, απαιτείται η παρουσία και των τριών (3) τακτικών ή αναπληρωματικών μελών. 3. Τα αναπληρωματικά μέλη καλούνται προς αναπλήρωση απόντων ή κωλυόμενων μελών της ίδιας κατηγορίας, εκτός αν ο ορισμός τους δεν έχει γίνει κατά τέτοια αντιστοιχία....»

Άρθρο 15 « 1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων, αν ο νόμος δεν ορίζει διαφορετικά, λαμβάνονται με την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών. Αν δεν καθίσταται δυνατός ο σχηματισμός της πλειοψηφίας αυτής, η ψηφοφορία επαναλαμβάνεται ωσότου σχηματιστεί απόλυτη πλειοψηφία με την υποχρεωτική προσχώρηση, κάθε φορά, εκείνου ή εκείνων που διατυπώνουν την ασθενέστερη γνώμη, σε μια από τις επικρατέστερες. Σε κάθε περίπτωση, αν υπάρξει ισοψηφία, υπερισχύει η ψήφος του προέδρου, εκτός αν η ψηφοφορία είναι μυστική, οπότε αυτή επαναλαμβάνεται για μια ακόμη φορά, η τυχόν δε νέα ισοψηφία ισοδυναμεί με απόρριψη. Το μέλος που απέχει από την ψηφοφορία ή δίδει λευκή ψήφο θεωρείται απόν. 2. Αν η συζήτηση της υπόθεσης διαρκεί περισσότερες από μια συνεδριάσεις, η απόφαση λαμβάνεται από τα μέλη που μετέχουν στην τελευταία συνεδρίαση, αφού προηγουμένως, τα μέλη που δεν μετείχαν στις προηγούμενες συνεδριάσεις,

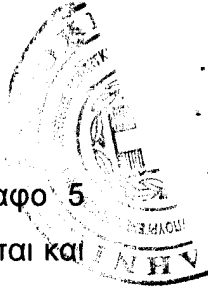
ενημερωθούν πλήρως ως προς τα ουσιώδη σημεία των κατ' αυτές συζητήσεων. Η ενημέρωση πρέπει να προκύπτει από δήλωση των μελών αυτών, η οποία και καταχωρίζεται στα πρακτικά. 3. Η ψηφοφορία είναι φανερή, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά από το νόμο. 4. Για τις συνεδριάσεις του συλλογικού οργάνου συντάσσεται πρακτικό, στο οποίο μνημονεύονται, ιδίως, τα ονόματα και η ιδιότητα των παριστάμενων μελών, ο τόπος και ο χρόνος της συνεδρίασης, τα θέματα που συζητήθηκαν με συνοπτική αλλά περιεκτική αναφορά στο περιεχόμενό τους, η μορφή και τα αποτελέσματα της ψηφοφορίας και οι αποφάσεις που λήφθηκαν. 5. Στο πρακτικό καταχωρίζονται οι γνώμες των μελών που μειοψήφισαν, σε περίπτωση δε φανερής ψηφοφορίας και τα ονόματα τούτων. 6. Αν πρόκειται για συνεδρίαση οργάνου προς διατύπωση απλής γνώμης, στο οικείο πρακτικό καταχωρίζονται υποχρεωτικώς όλες οι επί μέρους γνώμες που διατυπώθηκαν και τέθηκαν σε ψηφοφορία. 7. Το πρακτικό συντάσσεται από το γραμματέα και επικυρώνεται από τον πρόεδρο. 8. Η υπογραφή του προέδρου ή του αναπληρωτή του αρκεί για τη νόμιμη υπόσταση κάθε πράξης του συλλογικού οργάνου.....»

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ.

Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

13. Όσον αφορά στη λειτουργία των συλλογικών οργάνων, οι κανόνες που θεσπίζονται στο άρθρο 14 Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας είναι μεν γενικής εφαρμογής, μπορεί, ωστόσο, με ειδικές διατάξεις που αφορούν σε συγκεκριμένο όργανο, να προβλέπονται διαφορετικές ρυθμίσεις (Ε. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο διοικητικού δικαίου, τόμος Ι, 13η έκδοση, αριθμ. 131, σελ. 141 και Γνωμ. ΝΣΚ 339/2013).

14. Περαιτέρω, στα άρθρα 5 παρ. 5 ν. 3907/2011 και 25 του π.δ.113/2013 ορίσθηκε ότι ο αιτών δικαιούται να ασκήσει ενδικοφανή προσφυγή, ενώπιον της Αρχής Προσφυγών του άρθρου 3 του ν. 3907/2011, στο δε άρθρο 26 του ίδιου, ως άνω, προεδρικού διατάγματος, ο εσωτερικός νομοθέτης περιγράφει αναλυτικώς τη διαδικασία εξετάσεως των ενδικοφανών προσφυγών, που ασκούνται σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις. Ειδικότερα, στο εδ. α' της παρ. 4 του ως άνω άρθρου θέτει τον κανόνα ότι η διαδικασία ενώπιον της Επιτροπής είναι έγγραφη και η εξέταση των



προσφυγών διενεργείται με βάση τα στοιχεία του φακέλου, ενώ στην παράγραφο 5 της ως άνω διατάξεως ορίζεται ότι οι Επιτροπές Προσφυγών που συγκροτούνται και λειτουργούν στην Αρχή Προσφυγών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του ν. 3907/2011 και των άρθρων 13 έως 15 του ν. 2690/1999, οι οποίες εφαρμόζονται συμπληρωματικά, εκδίδουν απόφαση επί των προσφυγών του άρθρου 25 εντός τριών (3) μηνών, από την ημερομηνία κατάθεσης της προσφυγής. Οι αποφάσεις συντάσσονται από τον Πρόεδρο και τα μέλη της Επιτροπής και υπογράφονται από αυτούς. Η τελευταία υποχρέωση των μελών της Επιτροπής επαναλαμβάνεται στον, κατ' εξουσιοδότηση του ως άνω διατάγματος, εκδοθέντα Κανονισμό Λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών. Ειδικότερα στην διάταξη του άρθρου 8 παρ. 19 της υπ' αριθμ. 334/13.01.2014 Υπουργικής Απόφασης ορίζεται ότι οι αποφάσεις της Επιτροπής Προσφυγών καταγράφονται σε πρακτικό (διάσκεψης) που υπογράφεται από τον Πρόεδρο και τον αρμόδιο γραμματέα, ενώ στην παράγραφο 21 του ίδιου άρθρου ρητώς ορίζεται ότι οι αποφάσεις της Επιτροπής Προσφυγών υπογράφονται από τον Πρόεδρο και τα μέλη που συμμετείχαν στη διαδικασία εξέτασης κάθε προσφυγής.

15. Οι ανωτέρω αποφάσεις των Επιτροπών πρέπει να περιέχουν αιτιολογία σύμφωνα με το άρθρο 17 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, να λαμβάνονται μετά από εμπεριστατωμένη, αντικειμενική και αμερόληπτη εξέταση (άρθρο 6 παρ. 2 του π.δ. 113/2013), ειδικότερα δε στις απορριπτικές αίτησης διεθνούς προστασίας αποφάσεις πρέπει να αναφέρονται οι πραγματικοί και νομικοί λόγοι της απόρριψης (άρθρο 7 παρ. 4 του π.δ. 113/2013).

16. Στην προκείμενη περίπτωση, όπως αναφέρεται στο διδόμενο πραγματικό του ερωτήματος, η αρμόδια Επιτροπή εξέτασε μεν προσφυγές σε β' βαθμό αιτούντων άσυλο, συντάχθηκαν δε πρακτικά διάσκεψης-απόφασης, υπογεγραμμένα από τον Πρόεδρο ή την Αναπληρώτρια Πρόεδρο και τη Γραμματέα, στα οποία καταγράφονταν τα εξής: α) η διαπίστωση της νόμιμης σύνθεσης και απαρτίας της Επιτροπής σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 14 του ν. 2690/1999, β) η κήρυξη της έναρξης της συνεδρίασης για τη συζήτηση της κρινομένης προσφυγής με τη γραπτή διαδικασία σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 26 παρ. 4 του ΠΔ 113/2013, και γ) το διατακτικό της απόφασης της Επιτροπής μετά από εξέταση του φακέλου. Τα ανωτέρω πρακτικά διάσκεψης έχουν τηρηθεί σε αρχείο, τόσο σε φυσική όσο και σε ηλεκτρονική μορφή, χωρίς όμως να έχουν εκδοθεί οι οικείες

αιτιολογημένες αποφάσεις του δεύτερου βαθμού, οι οποίες να είναι υπογεγραμμένες από τον Πρόεδρο και τα μέλη που συμμετείχαν στη διαδικασία εξέτασης κάθε προσφυγής, δεδομένου ότι ο μεν Πρόεδρος και δύο μέλη παραιτήθηκαν, της δε αναπληρώτριας του Προέδρου καταγγέλθηκε η σύμβαση.

17. Ενόψει των ανωτέρω διαπιστωθεισών ελλείψεων, ήτοι της μη υπογραφής των αποφάσεων από τον Πρόεδρο και τα Μέλη της Επιτροπής, αλλά και του γεγονότος ότι στα ανωτέρω πρακτικά διάσκεψης καταγράφονται μόνο τυπικά στοιχεία των υποθέσεων, όπως αναλυτικά αναφέρεται στην προηγούμενη παράγραφο και συνεπώς δεν έχει ολοκληρωθεί η προβλεπόμενη από το άρθρο 26 του π.δ.113/2013 διαδικασία εξέτασης των σχετικών προσφυγών, οι ως άνω δε υποθέσεις θα πρέπει να θεωρηθούν ότι είναι εκκρεμείς και εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Επιτροπής της υπ'αριθμ. 10658/11.7.2016 (ΦΕΚ τεύχ. Υ.Ο.Δ.Δ. 388/18.7.2016) Κοινής Υπουργικής απόφασης, η οποία εξετάζει τις εκκρεμείς μέχρι 3.4.2016 υποθέσεις.

18. Οι ανωτέρω θεωρούμενες ως εκκρεμείς υποθέσεις, θα πρέπει να εξεταστούν από την ως άνω Επιτροπή, κατά την προβλεπόμενη στον (νέο) Κανονισμό Λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών (απόφαση 3004/2016 Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών) διαδικασία, η οποία εφαρμόζεται αναλόγως (άρθρο 13).

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

19. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους(Δ' Τμήμα) γνωμοδοτεί ομόφωνα, ως εξής:

α) Οι υποθέσεις προσφυγών αιτούντων διεθνή προστασία κατά αποφάσεων της Υπηρεσίας Ασύλου, οι οποίες περιγράφονται στο υπό Κεφάλαιο II (Ιστορικό) του ερωτήματος, εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Επιτροπής της υπ'αριθμ. 10658/11.7.2016 (ΦΕΚ τεύχ. Υ.Ο.Δ.Δ. 388/18.7.2016) Κοινής Υπουργικής απόφασης.

β) Οι υποθέσεις αυτές θα πρέπει να εξεταστούν από την ως άνω Επιτροπή κατά την προβλεπόμενη στον Κανονισμό Λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών (απόφαση 3004/2016 Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών) διαδικασία.-

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

ΑΘΗΝΑ 15 Δεκεμβρίου 2016

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΧΡΥΣΑΦΟΥΛΑ Α. ΑΥΓΕΡΙΝΟΥ

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΙΓ. ΗΛΙΑΔΕΛΗΣ

ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.