



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αθήναι, 29/11/2016

Αριθμός ατομικής γνωμοδότησεως 296/2016

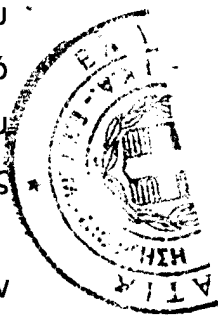
Αριθμός πρωτοκόλλου εγγράφου ερωτήματος Γ31/2663/2016 Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. / διοικήσεως / γενικής διευθύνσεως οικονομοτεχνικών υπηρεσιών / διευθύνσεως τεχνικής και στεγάσεως.

Θέμα (περίληψις ερωτήματος): Ποίον εκ των ν.π.δ.δ. [1) Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. ή 2) Ε.Ο.Π.Υ.Υ.] α) είναι αρμόδιο διά αα) την τήρησιν, αποθήκευσιν και φύλαξιν των λογαριασμών φαρμακείων, των οποίων, μέχρι της μεταφοράς και εντάξεως του κλάδου υγείας παροχών εις είδος του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. εις τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., δεν είχε γίνει εκκαθάρισις, αλλά είχε καταβληθή στους συμβεβλημένους με το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. φαρμακοποιούς το σύνολο της αναγραφομένης στους λογαριασμούς δαπάνης που αυτοί είχαν αιτηθή και ββ) την ανάληψιν και καταβολήν της δαπάνης τηρήσεως, αποθηκεύσεως και φυλάξεως αυτών των λογαριασμών και β) υποχρεούται να καταβάλλη τα μισθώματα των διά την τήρησιν, αποθήκευσιν και φύλαξιν των άνωθι λογαριασμών χρησιμοποιουμένων μισθίων ακινήτων.

Ιστορικών

1.Α. Συμφώνως προς το ανωτέρω έγγραφον, παρά το ότι δυνάμει των διατάξεων του ν. 3918/2011 έγινε μεταφορά και ένταξη των υπηρεσιών και του προσωπικού του κλάδου εις είδος παροχών ασθενείας του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. αυτού στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. [ο οποίος από 1-1-2012 άρχισε να χορηγή, ως καθολικός διάδοχος του εν λόγω κλάδου, παροχές ασθενείας (ιατρική, νοσοκομειακή και φαρμακευτική περίθαλψη) στους ασφαλισμένους του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. σύμφωνα με τον ενιαίο κανονισμό παροχών υγείας (Ε.Κ.Π.Υ.) του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.], παραμένουν στα υποκαταστήματα του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. και μετά την μεταβίβαση των αντιστοιχων αρμοδιοτήτων στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., λογαριασμοί φαρμακείων διά τους οποίους δεν έχει γίνει εκκαθάρισις, έχει όμως καταβληθή στους συμβεβλημένους φαρμακοποιούς το σύνολο της δαπάνης που αυτοί

αιτούνται, ενώ σύμφωνα με τον κανονισμό φαρμακευτικής περιθάλψεως του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. (άρθρον 10, παρ. 3) τυχόν διαφορές που προκύπτουν από τον έλεγχο και την εκκαθάριση παρακρατούνται από επόμενο λογαριασμό του φαρμακοποιοού ή αναζητούνται με τις διατάξεις περί αναγκαστικής εισπράξεως.



1.Β. Εν όψει τούτων και του ότι α) για την τήρηση των άνωθι λογαριασμών (ταμειακών παραστατικών) απαιτούνται μεγάλης εκτάσεως αποθηκευτικοί χώροι σε μισθωμένα από το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. υποκαταστήματά του με πολύ υψηλά μισθώματα και β) όλοι οι υπάλληλοι (κυρίως φαρμακοποιοί και υπάλληλοι φαρμακείου) των φαρμακευτικών υπηρεσιών του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. μετεφέρθησαν και ενετάχθησαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και οι οργανικές θέσεις των στο Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. κατηργήθησαν, εγεννήθη στην Υπηρεσίαν ο προκαλέσας το ερώτημα προβληματισμός.

Νομοθετικόν πλαίσιον

2. Αστικός κώδικας (π.δ. 456/1984, Α' 164). Άρθρο 574. Με τη σύμβαση της μίσθωσης πράγματος ... έχει υποχρέωση ... ο μισθωτής να καταβάλλει το συμφωνημένο μίσθωμα.

3. Αν.ν. 1846/1951 (Α' 179): Άρθρον 1: 1. Ο παρών νόμος έχει ως σκοπόν την ασφάλισιν των εν τοις επομένοις (2-4) άρθροις αναφερομένων προσώπων εις περίπτωσιν ασθενείας, μητρότητος, αναπηρίας, ατυχήματος, γήρατος και ανεργίας ως και των μελών της οικογενείας αυτών εν περιπτώσει ασθενείας τούτων ή θανάτου του προστάτου αυτών ησφαλισμένου. 2. Η δια του παρόντος θεσπιζομένη ασφάλισις περιλαμβάνει ειδικώτερον τους ακόλουθους κλάδους:

α) ... β) Τον κλάδον παροχών ασθενείας και μητρότητος εις είδος.

γ).....δ).....

4. Υπ' αριθμ. 83995/1980 από 9/19-1-1962 απόφασις υπουργού εργασίας «περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως διατάξεων του ισχύοντος κανονισμού φαρμακευτικής περιθάλψεως των ησφαλισμένων του Ιδρύματος Κοιν. Ασφαλίσεως και κωδικοποιήσεως του κανονισμού τούτου» εκδοθείσα τη



εξουσιοδοτήσει του άρθρου 16 του αν.ν. 1846/1951, ως ούτος ετροποποιήθη και συνεπληρώθη μεταγενεστέρως. Άρθρον 10 [ως αι υπ' αριθμ. 1 και 3 παράγραφοί της αντικατεστάθησαν δυνάμει (της εκδοθείσης τη εξουσιοδοτήσει του άρθρου 16 του αν.ν. 1846/1951) υπ' αριθμ. φ.40021/10426/1412 από 22-5-2007 αποφάσεως υπουργού απασχολήσεως και κοινωνικής προστασίας (Β' 871)]. 1. Οι φαρμακοποιοί που συμβάλλονται με το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. υποχρεούνται να εφαρμόζουν κατά τη σύνταξη των λογαριασμών τους, τις οδηγίες που τους δίδονται από το Ίδρυμα προς το σκοπό αυτό και να υποβάλλουν τους λογαριασμούς τους με τις εκτελεσθείσες συνταγές κάθε μήνα και εντός των πέντε πρώτων εργασίμων ημερών του επόμενου μήνα. Εκπρόθεσμες υποβολές δεν γίνονται δεκτές αλλά επανυποβάλλονται τον επόμενο μήνα. 2. ... 3. Ανεξαρτήτως του χρόνου ελέγχου και εκκαθάρισης του λογαριασμού καταβάλλεται στο φαρμακοποιό, ύστερα από πρόχειρο λογιστικό έλεγχο και μετά από αφαίρεση των νομίμων κρατήσεων, το πληρωτέο ποσό του λογαριασμού, τη δεκάτη εβδόμη εργάσιμη ημέρα από την υποβολή του λογαριασμού. Εάν κατά τον έλεγχο και την εκκαθάριση του λογαριασμού προκύψει τελικό ποσό μικρότερο από αυτό που αιτείται ο φαρμακοποιός και έχει εξοφλήσει το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ., η διαφορά παρακρατείται από οιονδήποτε από τους επόμενους λογαριασμούς του φαρμακοποιού, σε περίπτωση δε που δεν υποβληθή νεώτερος, η διαφορά αυτή αναζητείται κατά τις κείμενες διατάξεις για την αναγκαστική είσπραξη των καθυστερουμένων εισφορών του Ιδρύματος.

5. Ν. 3918/2011 (Α' 31/2-3-2011): Άρθρο 17: 1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) υπό την επωνυμία εθνικός οργανισμός παροχής υπηρεσιών υγείας (εφ' εξής Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ή Οργανισμός) ... το οποίον αποτελεί φορέα κοινωνικής ασφάλισεως, τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Υγείας.... [η φράσις «αποτελεί φορέα κοινωνικής ασφάλισεως» προσετέθη με τον ν. 3984/2011, άρθρον 72, παρ. 2 (Α' 150), η φράσις «τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Υγείας» ετέθη (εις αντικατάστασιν της προϊσχυσάσης) με το άρθρον 10, παράγρ. 1 του ν. 4052/2012 (Α' 41) και το Υπουργείον Υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης μετωνομάσθη σε Υπουργείο Υγείας δυνάμει του π.δ. 85/2012 (Α' 141)]. Η έναρξη λειτουργίας του οργανισμού ορίζεται έξ μήνες μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου. 2. Στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρονται και εντάσσονται ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες

και προσωπικόν ο κλάδος υγείας του ιδρύματος κοινωνικών ασφαλίσεων - ενιαίου ταμείου ασφαλίσεως μισθωτών (Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ.). ... Άρθρο 18: 1. Σκοπός του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. είναι α) η παροχή υπηρεσιών υγείας στους εν ενεργεία ασφαλισμένους και συνταξιούχους των μεταφερομένων φορέων και κλάδων και στα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους σύμφωνα με τα οριζόμενα από τον προβλεπόμενο στο άρθρο 30 ενιαίο κανονισμό παροχών υγείας του παρόντος νόμου. Άρθρο 22 («αρμοδιότητες του διοικητικού συμβουλίου»): 1. Οι αρμοδιότητες του Δ.Σ. είναι οι εξής:.... ι: Εξετάζει και αποφασίζει για την περαίωση των κατά την έναρξη λειτουργίας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εκκρεμών υποθέσεων των εντασσομένων φορέων. ... ιδ' (περίπτωσης προστεθείσα με το άρθρον 11, παρ. 1 του ν. 4238/2014): Μεριμνά για την στέγαση των υπηρεσιών του Οργανισμού. 2 (ως ίσχυσε προ της κατά τα αμέσως κατωτέρω αντικαταστάσεώς της): Με απόφαση του Δ.Σ. μπορεί να μεταβιβάζονται αρμοδιότητές του στον Πρόεδρο, στον Αντιπρόεδρο ή σε άλλα μέλη του Δ.Σ. καθώς και σε προϊσταμένους Γενικών Διευθύνσεων ή Περιφερειακών Υπηρεσιών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. 2 (ως αντικατεστάθη με το άρθρο 11, παρ. 2 του ν. 4238/2014): Με απόφαση του Δ.Σ., μετά από εισήγηση του Προέδρου, μπορεί να μεταβιβάζονται αρμοδιότητές του στον Πρόεδρο, στον Αντιπρόεδρο ή σε άλλα μέλη του Δ.Σ. καθώς και σε προϊσταμένους Γενικών Διευθύνσεων ή Περιφερειακών Υπηρεσιών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Άρθρο 23 («διοικητική οργάνωση»): 1. Οι υπηρεσίες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. διακρίνονται σε κεντρική και περιφερειακές. Α. Η κεντρική υπηρεσία διαρθρώνεται ως εξής: 1. Γενική διεύθυνση διαχείρισης και αγοράς υπηρεσιών υγείας. ... Η γενική διεύθυνση διαχείρισης και αγοράς υπηρεσιών υγείας συγκροτείται από τις ακόλουθες υπηρεσιακές μονάδες: α. ... β. Διεύθυνση οικονομικών υπηρεσιών και κατάρτισης συμβάσεων. ... Β.α. Τις περιφερειακές υπηρεσίες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αποτελούν οι υφιστάμενες μονάδες των περιφερειακών υπηρεσιών υγείας του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ., οι υγειονομικές υπηρεσίες αυτού που δεν αποτελούν οργανικές μονάδες και λειτουργούν μέχρι την εφαρμογή του παρόντος εντεταγμένες στις υπηρεσίες ασφαλίσεως, οι υπηρεσίες Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. που ασκούν αρμοδιότητες σχετικές με παροχές ασθενείας εις είδος και λειτουργούν σε υπηρεσίες ασφαλίσεως Από τις περιφερειακές υπηρεσίες του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. εξαιρούνται οι υπηρεσίες νοσοκομειακής υποστηρίξεως οι οποίες





μεταφέρονται στο εθνικό σύστημα υγείας σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος. Β.β. Η ένταξη των περιφερειακών υπηρεσιών των μεταφερομένων φορέων στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ... δύναται να είναι σταδιακή και πραγματοποιείται με την έκδοση κοινής αποφάσεως των υπουργών α) εργασίας και κοινωνικής ασφάλισης και β) υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης. Οι περιφερειακές υπηρεσίες που εντάσσονται στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. λειτουργούν ως αυτοτελείς οργανικές μονάδες και κατανέμονται σε επτά περιφέρειες... . Άρθρο 23 («διοικητική οργάνωση»): 1. Οι υπηρεσίες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. διακρίνονται σε κεντρική και περιφερειακές. Α [(ως η περίπτωσης Α, αντικατασταθείσα αρχικώς από το άρθρο 72, παρ. 6 του ν. 3874/2011 (Α' 150), αντικατεστάθη εκ νέου με το άρθρο 13, παρ. 5 του ν. 4052/2012 (Α' 41))]: Η κεντρική υπηρεσία διαρθρώνεται ως εξής: 1. Γενική διεύθυνση διαχείρισης και αγοράς υπηρεσιών υγείας. ... Η γενική διεύθυνση διαχείρισης και αγοράς υπηρεσιών υγείας συγκροτείται από τις ακόλουθες υπηρεσιακές μονάδες: α. β. Διεύθυνση οικονομικών υπηρεσιών. Β.α. Τις περιφερειακές υπηρεσίες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αποτελούν οι υφιστάμενες μονάδες των περιφερειακών υπηρεσιών υγείας του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ., οι υγειονομικές υπηρεσίες αυτού που δεν αποτελούν οργανικές μονάδες και λειτουργούν μέχρι την εφαρμογή του παρόντος εντεταγμένες στις υπηρεσίες ασφαλίσεως, οι υπηρεσίες Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. που ασκούν αρμοδιότητες σχετικές με παροχές ασθενοείας εις είδος και λειτουργούν σε υπηρεσίες ασφαλίσεως Από τις περιφερειακές υπηρεσίες του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. εξαιρούνται οι υπηρεσίες νοσοκομειακής υποστηρίξεως οι οποίες μεταφέρονται στο εθνικό σύστημα υγείας σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος. Β.β. Η ένταξη των περιφερειακών υπηρεσιών των μεταφερομένων φορέων στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ... δύναται να είναι σταδιακή και πραγματοποιείται με την έκδοση κοινής αποφάσεως των υπουργών α) εργασίας και κοινωνικής ασφάλισης και β) υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης. Οι περιφερειακές υπηρεσίες που εντάσσονται στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. λειτουργούν ως αυτοτελείς οργανικές μονάδες και κατανέμονται σε επτά περιφέρειες... . Γ. Σε κάθε νομό της Χώρας συνιστάται μία περιφερειακή διεύθυνση. . Μέχρι την έκδοση του οργανισμού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. οι διευθύνσεις αυτές αποτελούν περιφερειακές υπηρεσίες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. Αρμοδιότητες της διευθύνσεως είναι η αναγνώριση, εκκαθάριση και εντολή πληρωμής των εξόδων όλων των υφισταμένων περιφερειακών υπηρεσιών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Άρθρο 24

(«αρμοδιότητες των προϊσταμένων των γενικών διευθύνσεων»): αρμοδιότητες των προϊσταμένων των γενικών διευθύνσεων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. στον τομέα ευθύνης εκάστου είναι οι εξής: ... Η εξασφάλιση συνεργασίας, συντονισμού και επικοινωνίας με ... φορείς ... του δημοσίου τομέα στο χώρο της ευθύνης τους. Άρθρο 25 («αρμοδιότητες των οργανικών μονάδων της κεντρικής υπηρεσίας»). 1. Η γενική διεύθυνση διαχείρισης και αγοράς υπηρεσιών υγείας διαρθρώνεται στις ακόλουθες οργανικές μονάδες: ... β) Διεύθυνση οικονομικών υπηρεσιών και κατάρτισης συμβάσεων. Η διεύθυνση οικονομικών υπηρεσιών και κατάρτισης συμβάσεων είναι αρμοδία για: ... Γγ) Την ανάληψη και την εκκαθάριση των δαπανών και την ταμειακή διαχείριση του οργανισμού. ... ΣΤστ) Τη διαμόρφωση και την εκτέλεση των ετησίων προγραμμάτων στέγασης ... Άρθρο 29: 1. Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αποτελεί καθολικόν διάδοχο των εντασσομένων σε αυτόν φορέων και υπεισέρχεται στα δικαιώματα και στις υποχρεώσεις αυτών [το εδάφιο αυτό, ως αντικατεστάθη με την παράγραφο 3 του άρθρου 1 της κυρωθείσης με τον ν. 4111/2013 (Α' 18) από 19-12-2012 ΠΝΠ (Α' 229), ανεριθμύθη σε υποπαράγραφον Β δυνάμει του άρθρου 53, παρ. 2β του ν. 4368/2016, Α' 21)]. Α [υποπαράγραφος προστεθείσα με το άρθρο 53, παρ. 2^α του ν. 4368/2016 (Α' 21)]. Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αποτελεί καθολικόν διάδοχο των εντασσομένων σε αυτόν φορέων ως προς τις υπηρεσίες και αρμοδιότητες που αφορούν αποκλειστικά παροχήν υγείας εις είδος. 2... 3. Οι συμβάσεις των εντασσομένων φορέων εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Άρθρο 30: 1(ως ίσχυσε προ της αντικαταστάσεώς της). Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης εγκρίνεται ο Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., με τον οποίο καθορίζεται το είδος, η έκταση, το ύψος των παροχών υγείας, ο τρόπος και η διαδικασία χορήγησής τους καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. 1 (ως αντικατεστάθη με την παράγραφο 3 του άρθρου 37 και την παράγραφο 3 του άρθρου 49 του ν. 4111/2013). Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας εγκρίνεται ο Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., με τον οποίο καθορίζεται το είδος, η έκταση, το ύψος των παροχών υγείας, ο τρόπος και η διαδικασία χορήγησής τους καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Άρθρο 82. Η ισχύς του παρόντος άρχεται από της





δημοσιεύσεώς του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως εκτός αν άλλως ορίζεται σε επί μέρους διατάξεις του.

6. Υπ' αριθμ. Φ. 80000/οίκ. 32115/2009 από 28-12-2011 κοινή απόφαση υπουργών α) εργασίας και κοινωνικής ασφάλισης και β) υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης [«ένταξη από 1-1-2012 των περιφερειακών υπηρεσιών υγείας των Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. ... στον Ε.Ο.Π.Π.Υ. (Β' 3010/2011)] εκδοθείσα κατ' εξουσιοδότησιν της περ. Ββ της παραγράφου 1 του άρθρου 23 του ν. 3918/2011. Άρθρο μόνο. Από 1-1-2012 μεταφέρονται στον Ε.Ο.Π.Π.Υ. οι παρακάτω περιφερειακές υπηρεσίες υγείας των εντασσομένων φορέων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του ν. 3918/2011, ως εξής: 1) Από το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ.: Οι νομαρχιακές μονάδες υγείας, οι τοπικές μονάδες υγείας, το πολυϊατρείο τ. ΤΑΞΥ Αττικής, τα τοπικά ιατρεία, τα διαγνωστικά κέντρα και τα κέντρα ιατρικής της εργασίας, τα κέντρα παιδοψυχικής υγιεινής, τα κέντρα προληπτικής ιατρικής, τα ειδικά διαγνωστικά - θεραπευτικά κέντρα, οι σταθμοί άμεσης βοήθειας, οι υγειονομικές υπηρεσίες που δεν αποτελούν οργανικές μονάδες και λειτουργούν μέχρι σήμερα εντεταγμένες στις υπηρεσίες ασφαλίσεως του ιδρύματος, τα τμήματα φαρμακευτικού των περιφερειακών και τοπικών υποκαταστημάτων του ιδρύματος.

7. Υπ' αριθμ. Φ90380/25916/3294/2011 (Β' 2456/3-11-2011) κοινή απόφαση Υπουργών Οικονομικών - Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης - Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας (Ε.Κ.Π.Υ.) του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.)» εκδοθείσα κατ' εξουσιοδότησιν του άρθρου 30, παρ. 1 του ν. 3918/2011. Άρθρο 1. Με τον παρόντα Κανονισμό ... επιδιώκεται να εξασφαλισθή η ισότιμη πρόσβαση όλου του πληθυσμού σε ενιαίο σύστημα παροχής υπηρεσιών υγείας, που έχει ως σκοπό την πρόληψη, διατήρηση, προαγωγή, βελτίωση, αποκατάσταση και προστασία της υγείας των αναφερομένων στο άρθρο 3 προσώπων. Ειδικότερα με τον παρόντα Κανονισμό καθορίζονται οι παροχές υγείας εις είδος, η έκταση, το ύψος, ο τρόπος και η διαδικασία χορήγησής τους και προσδιορίζονται οι δικαιούχοι των παροχών αυτών καθώς και ο τρόπος αποζημίωσης της σχετικής δαπάνης. Ως παροχές υγείας νοούνται: Παροχές υγείας εις είδος: ... 5) Φαρμακευτική περίθαλψη.....». Άρθρο 2 («εννοιολογικοί προσδιορισμοί»). Ως «ασφαλιστικός οργανισμός» νοείται ο Εθνικός Οργανισμός Παροχής

Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.). Άρθρο 3. Ως «δικαιούχοι» νοούνται οι ασφαλισμένοι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. καθώς και τα μέλη οικογένειας αυτών, που σύμφωνα με τα επιμέρους οριζόμενα δικαιούνται υγειονομικής περίθαλψης. Άρθρο 3. Στις ρυθμίσεις ... του παρόντος κανονισμού υπάγονται οι αμέσως ασφαλισμένοι των κλάδων υγείας των ασφαλιστικών οργανισμών που εντάσσονται στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3918/2011 καθώς και τα μέλη της οικογένειάς τους ... Ειδικότερα υπάγονται: Α. Οι ασφαλιζόμενοι στον κλάδο ασθένειας του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. ... Β. Τα μέλη οικογένειας όλων των ανωτέρω ασφαλιζομένων προσώπων. Άρθρο 9 («φαρμακευτική περίθαλψη»). ... Οι συμβεβλημένοι με τον Οργανισμό φαρμακοποιοί υποβάλλουν κάθε μήνα και εντός των πέντε πρώτων εργάσιμων ημερών του επόμενου μήνα, τους λογαριασμούς και τις συνταγές που έχουν εκτελέσει. Ανεξαρτήτως του χρόνου ελέγχου και εκκαθάρισης του λογαριασμού, καταβάλλεται στο φαρμακοποιό, ύστερα από πρόχειρο λογιστικό έλεγχο και μετά από αφαίρεση των νόμιμων κρατήσεων, το πληρωτέο ποσό του λογαριασμού, εντός 45 ημερών από την υποβολή του λογαριασμού. Εάν κατά τον έλεγχο και την εκκαθάριση του λογαριασμού προκύψει τελικό ποσό μικρότερο από αυτό που αιτείται ο φαρμακοποιός και έχει εξοφλήσει ο Οργανισμός, η διαφορά παρακρατείται από οιονδήποτε από τους επόμενους λογαριασμούς του φαρμακοποιού, σε περίπτωση δε που δεν υποβληθεί νεώτερος, η διαφορά αυτή αναζητείται κατά τις κείμενες διατάξεις για την αναγκαστική είσπραξη των καθυστερούμενων εισφορών του Οργανισμού. ...

8. Υπ' αριθμ. Φ 90380/5383/738 κοινή απόφαση Υπουργών Οικονομικών - Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης - Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Β' 1233/11-4-2012) «τροποποίηση της υπ' αριθμ. Φ90380/25916/3294/3-11-2011 (Β' 2456) κοινής υπουργικής απόφασης "Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας (Ε.Κ.Π.Υ.) του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.)"» εκδοθείσα κατ' εξουσιοδότησιν του άρθρου 30, παρ. 1 του ν. 3918/2011. Άρθρο 1. Με τον παρόντα Κανονισμό επιδιώκεται να εξασφαλισθεί η ισότιμη πρόσβαση όλων των ασφαλισμένων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. όπως αυτοί προσδιορίζονται στο άρθρο 3 του παρόντος, σε ενιαίο σύστημα παροχής υπηρεσιών υγείας, που έχει ως σκοπό την πρόληψη, διατήρηση, προαγωγή, βελτίωση, αποκατάσταση και

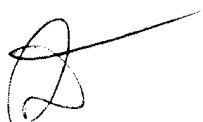


προστασία της υγείας. Ειδικότερα με τον παρόντα Κανονισμό καθορίζονται οι παροχές υγείας εις είδος, η έκταση, το ύψος, ο τρόπος και η διαδικασία χορήγησής τους και προσδιορίζονται οι δικαιούχοι των παροχών αυτών καθώς και ο τρόπος αποζημίωσης της σχετικής δαπάνης. Ως παροχές υγείας νοούνται: Παροχές υγείας εις είδος: ... 5) Φαρμακευτική περίθαλψη.....». Άρθρο 2 («εννοιολογικοί προσδιορισμοί»). Ως «ασφαλιστικός οργανισμός» νοείται ο Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.). Ως «δικαιούχοι» νοούνται οι ασφαλισμένοι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. καθώς και τα μέλη οικογένειας αυτών, που σύμφωνα με τα επιμέρους οριζόμενα δικαιούνται υγειονομικής περίθαλψης. Άρθρο 9 («φαρμακευτική περίθαλψη»). ... Οι συμβεβλημένοι με τον Οργανισμό φαρμακοποιοί υποβάλλουν κάθε μήνα και εντός των πέντε πρώτων εργάσιμων ημερών του επόμενου μήνα, τους λογαριασμούς και τις συνταγές που έχουν εκτελέσει. Ανεξαρτήτως του χρόνου ελέγχου και εκκαθάρισης του λογαριασμού, καταβάλλεται στο φαρμακοποιό, ύστερα από πρόχειρο λογιστικό έλεγχο και μετά από αφαίρεση των νόμιμων κρατήσεων, το πληρωτέο ποσό του λογαριασμού, εντός 45 ημερών από την υποβολή του λογαριασμού και σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3965/2011. Εάν κατά τον έλεγχο και την εκκαθάριση του λογαριασμού προκύψει τελικό ποσό μικρότερο από αυτό που αιτείται ο φαρμακοποιός και έχει εξοφλήσει ο Οργανισμός, η διαφορά παρακρατείται από οιονδήποτε από τους επόμενους λογαριασμούς του φαρμακοποιού, σε περίπτωση δε που δεν υποβληθεί νεώτερος, η διαφορά αυτή αναζητείται κατά τις κείμενες διατάξεις για την αναγκαστική είσπραξη των καθυστερούμενων εισφορών του Οργανισμού. ...

9. Υπ' αριθμ. ΕΜΠ5 (Β' 3054/18-11-2012) κοινή απόφαση Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης [«τροποποίηση της υπ' αριθμ. Φ90380/25916/3294/2011 (ΦΕΚ 2456/Β/3-11-2011) κοινής υπουργικής απόφασης «Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας (Ε.Κ.Π.Υ.) του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.), όπως αυτή τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. Φ90380/5383/738/2012 (ΦΕΚ 1233/Β/11-3-2012) κοινή υπουργική απόφαση και ισχύει»] εκδοθείσα κατ' εξουσιοδότησιν του άρθρου 30, παρ. 1 του ν. 3918/2011. Άρθρο 1. Με τον παρόντα Κανονισμό επιδιώκεται να εξασφαλισθεί η ισότιμη πρόσβαση όλων των ασφαλισμένων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. όπως αυτοί προσδιορίζονται στο άρθρο 3 του

παρόντος, σε ενιαίο σύστημα παροχής υπηρεσιών υγείας, που έχει ως σκοπό την πρόληψη, διατήρηση, προαγωγή, βελτίωση, αποκατάσταση και προστασία της υγείας. Ειδικότερα με τον παρόντα Κανονισμό καθορίζονται οι παροχές υγείας εις είδος, η έκταση, το ύψος, ο τρόπος και η διαδικασία χορήγησής τους και προσδιορίζονται οι δικαιούχοι των παροχών αυτών καθώς και ο τρόπος αποζημίωσης της σχετικής δαπάνης. Ως παροχές υγείας νοούνται: Παροχές υγείας εις είδος ... 5) φαρμακευτική περίθαλψη.....». Άρθρο 2 («εννοιολογικοί προσδιορισμοί»). Ως «οργανισμός - φορέας» νοείται ο Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.). Ως «δικαιούχοι» νοούνται οι ασφαλισμένοι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. καθώς και τα μέλη οικογένειας αυτών, που σύμφωνα με τα επιμέρους οριζόμενα δικαιούνται υγειονομικής περίθαλψης. Άρθρο 2 («εννοιολογικοί προσδιορισμοί»). Ως «οργανισμός - φορέας» νοείται ο Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.). Άρθρο 9 («φαρμακευτική περίθαλψη»). ... Οι συμβεβλημένοι με τον Οργανισμό φαρμακοποιοί υποβάλλουν κάθε μήνα και εντός των πέντε πρώτων εργάσιμων ημερών του επόμενου μήνα, τους λογαριασμούς και τις συνταγές που έχουν εκτελέσει. Ανεξαρτήτως του χρόνου ελέγχου και εκκαθάρισης του λογαριασμού, καταβάλλεται στο φαρμακοποιό, ύστερα από πρόχειρο λογιστικό έλεγχο και μετά από αφαίρεση των νόμιμων κρατήσεων, το πληρωτέο ποσό του λογαριασμού, εντός του χρονικού διαστήματος που ορίζεται από την ισχύουσα κάθε φορά νομοθεσία. Εάν κατά τον έλεγχο και εκκαθάριση του λογαριασμού, προκύψει τελικό ποσό μικρότερο από αυτό που αιτείται ο φαρμακοποιός και έχει εξοφλήσει ο Οργανισμός, η διαφορά παρακρατείται από οιονδήποτε από τους επόμενους λογαριασμούς του φαρμακοποιού, σε περίπτωση δε που δεν υποβληθεί νεώτερος, η διαφορά αυτή αναζητείται κατά τις κείμενες διατάξεις για την αναγκαστική είσπραξη των καθυστερούμενων εισφορών του Οργανισμού....

10. Ν. 4238/2014 (Α' 38): Άρθρο 1: 1. Το κράτος μεριμνά και εγγυάται την παροχή υπηρεσιών υγείας μέσω της πρωτοβαθμίου φροντίδος υγείας (Π.Φ.Υ.) στο σύνολο των πολιτών, ... 2. Στο Ε.Σ.Υ. (εθνικό σύστημα υγείας) συνιστάται πρωτοβάθμιο εθνικό δίκτυο υγείας (Π.Ε.Δ.Υ.) που λειτουργεί στις διοικήσεις των υγειονομικών περιφερειών (Δ.Υ.Πε.) της





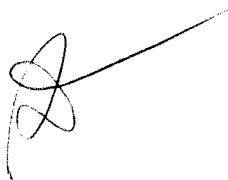
ώρας. Άρθρο 2: 3. Οι μονάδες παροχής υπηρεσιών Π.Φ.Υ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρονται και εντάσσονται στην οργανωτική δομή των Δ.Υ.Πε. ως αποκεντρωμένες μονάδες τους, εξαιρουμένων των φαρμακείων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. τα οποία παραμένουν και λειτουργούν στον οργανισμό. Άρθρο 8: 1. Σκοπός του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. είναι: α) Η αγορά υπηρεσιών υγείας για τους ασφαλισμένους, τους συνταξιούχους και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους, των μεταφερθέντων φορέων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον ενιαίο κανονισμό παροχών υγείας του οργανισμού ο οποίος έχει εγκριθεί με την υπ' αριθμ. Φ.90380/25916/3294 απόφαση (Β' 2456) ως έχει τροποποιηθεί και ισχύει κάθε φορά. Άρθρο 12: 1. Οι υπηρεσίες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. διακρίνονται σε κεντρική υπηρεσία και σε περιφερειακές. Η κεντρική υπηρεσία του οργανισμού διαρθρώνεται ως εξής: α) Γενική διεύθυνση οικονομικών υποθέσεων. β)...γ)...δ)... 2. .. Η γενική διεύθυνση οικονομικών υποθέσεων συγκροτείται από τις ακόλουθες υπηρεσιακές μονάδες: α) Διεύθυνση οικονομικών. Η διεύθυνση οικονομικών είναι αρμόδια για την κατάρτιση του προϋπολογισμού, του απολογισμού και του ισολογισμού, την μέριμνα για την τροποποίηση και την εκτέλεση του προϋπολογισμού, ... την άσκηση της ταμειακής διαχείρισης του οργανισμού. β) ... γ) Διεύθυνση ελέγχου και εκκαθάρισης. Η διεύθυνση ελέγχου και εκκαθάρισης είναι αρμόδια για ... τον έλεγχο των αναγκαίων παραστατικών για τις δαπάνες υγείας, την ... εκκαθάριση των δαπανών και την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής. ... 6. Με προεδρικό διάταγμα, μετά από πρόταση των Υπουργών α) διοικητικής μεταρρυθμίσεως και ηλεκτρονικής διακυβερνήσεως, β) οικονομικών και γ) υγείας σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 2503/1997 (Α' 157) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του

άρθρου 54 παρ. 6γ του ν. 4178/2013 (Α' 174) καταρτίζεται οργανισμός μετά τη γνώμη του διοικητικού συμβουλίου του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Μέχρι την έκδοση του προεδρικού διατάγματος του οργανισμού το Δ.Σ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. κατανέμει με αποφάσεις του τις αρμοδιότητες των διευθύνσεων περαιτέρω, τοποθετεί και αναθέτει καθήκοντα στο υφιστάμενο προσωπικό του. Άρθρο 56. Η ισχύς του παρόντος άρχεται από της δημοσίευσής του στην εφημερίδα της κυβερνήσεως, εκτός από τις διατάξεις που ορίζουν άλλως.

Ερμηνεία των διατάξεων

Από τις εκτεθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους εν όψει και του όλου νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται, συνάγονται τα εξής:

11. Δυνάμει του άρθρου 17, παρ. 1 του ν.3918/2011 συνεστήθη ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. που αποτελεί ιδιαίτερον ιδρυματικής φύσεως ν.π.δ.δ., δηλαδή ιδιαίτερον φορέα δικαιωμάτων και υποχρεώσεων και όχι μόνον με πλήρη διοικητικήν αυτοτέλειαν αλλά και με οικονομικήν, περιουσιακήν, δημοσιονομικήν και λογιστικήν αυτοτέλειαν προς επίτευξιν του ειδικού σκοπού προς επιδίωξιν του οποίου συνεστήθη ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ως εθνικός ασφαλιστικός φορέας υγείας και ο οποίος ήτο διττός: Η αγορά και η παροχή υπηρεσιών υγείας. Η διοικητική αυτοτέλεια των δημοσίων νομικών προσώπων ειδικών σκοπών (ως ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) συνίσταται στο ότι οι οικείες διατάξεις αναγνωρίζουν στα όργανα αυτών την αρμοδιότητα να ρυθμίζουν με αποφάσεις τους τα σχετικά με την δραστηριότητα των νομικών αυτών προσώπων θέματα (Σπηλιωτόπουλος «εγχειρίδιο διοικητικού δικαίου» 14^η έκδοση παράγραφος 341). Ο επιδιωχθείς με τις εν λόγω διατάξεις σκοπός είναι (ως προς την διοικητικήν ιδίως αυτοτέλεια) να έχη ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ιδικά του διοικητικά όργανα αποτελούμενα μόνον από ιδικό του προσωπικό,



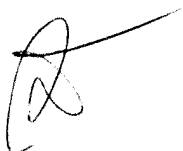


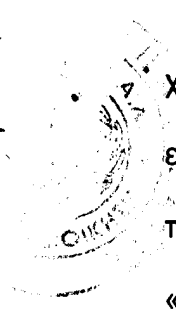
εξωπλισμένα με αποφασιστικές αρμοδιότητες και απολαύοντα ανεξαρτησίας ως προς την άσκηση των νομίμων δραστηριοτήτων του. Η πλήρης αυτή διοικητική αυτοτέλεια συνεπάγεται την συγκέντρωση της ευθύνης για την επιδίωξη των σκοπών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. διά των σχετικών δραστηριοτήτων του επιτυγχανομένου ούτω καταμερισμού και εξειδικεύσεως των ευθυνών, ταχύτητος λήψεως αποφάσεων και προσαρμογής εις τας εκάστοτε κρατούσας συνθήκας.

12. Με τις διατάξεις του ν. 4238/2014 αναδιωργανώθη η πρωτοβάθμιος φροντίδα υγείας (π.φ.υ.) με την δημιουργίαν καθολικού και ωλοκληρωμένου συστήματος π.φ.υ.. Ο γενικός μεταρρυθμιστικός σκοπός της νομοθετικής αυτής προσπάθειας εξειδικεύθη – μεταξύ των άλλων - και με την επικέντρωση του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. στην κυρίαν αποστολή του ως εθνικού ασφαλιστικού φορέως υγείας και την ενδυνάμωση του ρόλου του ως αγοραστή υπηρεσιών υγείας για τους ασφαλισμένους (εν ενεργεία και συνταξιούχους) και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών των συμφώνως προς τις διατάξεις του Ε.Κ.Π.Υ. / Ε.Ο.Π.Υ.Υ. με ταυτόχρονη κατάργηση του διπτού ως άνω ρόλου του (ιδ. σελίδες 1 και 2 της οικείας εισηγητικής εκθέσεως). Οι μονάδες π.φ.υ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μετεφέρθησαν και ενετάχθησαν στην οργανωτική δομή των Δ.Υ.Πε. ως αποκεντρωμένες αυτών μονάδες, εξαιρουμένων των φαρμακείων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. τα οποία, κατ' άρθρον 2, παρ. 3 του ν. 4238/2014, παραμένουν και λειτουργούν στον Οργανισμό (Λαναράς «Η Ασφάλιση στο ΙΚΑ» έκδοσις 2015 σελ. 415). Με τον Ε.Κ.Π.Υ. / Ε.Ο.Π.Υ.Υ. καθορίζονται, μεταξύ άλλων και το είδος, ο τρόπος, η διαδικασία χορηγήσεως των παροχών αυτών εις τους δικαιούχους και ο τρόπος και η διαδικασία αποδόσεως της αντιστοίχου δαπάνης (Λαναράς όπ. αν. σελ. 416). Μεταξύ

των εις είδος παροχών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. συγκαταλέγεται και η φαρμακευτική περίθαλψη (Λαναράς όπου αμέσως ανωτέρω).

13. Ο (προϊσχύσας του νυν ισχύοντος αν.ν. 1846/1951) ν. 6298/1934, ακολουθήσας την κλασσική διαίρεση της κοινωνικής ασφαλίσεως, ως είχε διαμορφωθεί στις διάφορες νομοθεσίες και διεθνείς συμβάσεις, περιελάμβανεν όλες τις παροχές (συντεπεία) ασθενείας και μητρότητας, τόσον τις εις είδος όσον και τις εις χρήμα, εις ένα ενιαίον ασφαλιστικόν κλάδον, δοθέντος ότι όλες οι παροχές απέρρεαν από μίαν και την αυτήν ασφαλιστική περίπτωση. Αντιθέτως ο αν.ν. 1846/1951 ακολουθών την αγγλοσαξωνική παράδοση αφ' ενός και αφ' ετέρου την γενικώτερη αντίληψη α) της ουσιώδους ενότητος των υγειονομικών υπηρεσιών προλήψεως και θεραπείας και β) ότι είναι δυνατόν να λάβουν καθολικήν μορφήν - απηλλαγμένην ίσως της ασφαλιστικής (μορφής) - οι εις είδος παροχές εν σχέσει προς τις άλλες, εχώρισεν αυτόν τον (ενιαίο) κλάδον εις δύο κλάδους εκ των οποίων ο εις περιλαμβάνει τις εις είδος και ο έτερος τις εις χρήμα παροχές. Στην εισηγητική του εν λόγω αναγκαστικού νόμου έκθεση ουδέν αναγράφεται περί των λόγων αυτού του χωρισμού ο οποίος αντιστοιχεί στην εξ επόψεως περιεχομένου διάκριση των παροχών της ασφαλίσεως ασθενείας. Εις είδος είναι οι παροχές α) τις οποίες το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. εχορήγει υπό μορφήν υπηρεσιών και φροντίδων παρεχομένων υπό των ιδίων αυτού οργάνων ή άλλων μετά των οποίων είχε συμβληθή ως π.χ. ιατρική και νοσοκομειακή περίθαλψις (άρθρο 31 αν.ν. 1846/1951) και β) εκείνες που συνίσταντο εις αυτούσια υλικά αγαθά ως π.χ. φάρμακα. Εις χρήμα είναι όλες οι χορηγούμενες υπό μορφήν χρήματος, ως το επίδομα ασθενείας (άρθρον 35 αν.ν. 1846/51), το επίδομα μητρότητας (άρ. 39 αν.ν. 1846/51), τα έξοδα κηδείας (άρ. 32 αν.ν. 1846/51) ή οι αποτιμώμενες εις

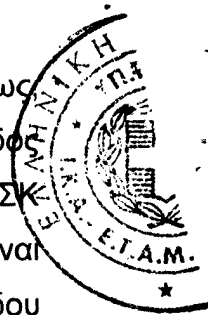




χρήμα παροχές. Είναι βεβαίως ενίοτε δυνατή η χορήγηση μικτών – και εις είδος και εις χρήμα - παροχών ως π.χ. ιατρικής ή νοσοκομειακής περιθάλψεως και επιδομάτων ασθενείας συγχρόνως (Αν. Πετρόγλου: «Δίκαιον Κοινωνικής Ασφάλισεως» τόμ. Α' σελ. 430).

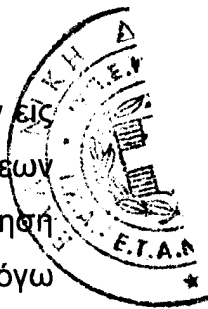
14. Στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ο οποίος ήρχισε να λειτουργή από 2/9/2011, μετεφέρθη και ενετάχθη αμέσως – καθ' υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικόν - ο κλάδος υγείας του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. (με τις μονάδες υγείας του, το κέντρο διαγνώσεως ιατρικής της εργασίας με τον εξοπλισμό του) καθ' όσον αφεώρα στις εις είδος παροχές ασθενείας, για τις οποίες οι ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. ενετάχθησαν από 1/1/2012 στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. (σχετικό το υπό στοιχεία Γ55/888 από 28/12/2011 γενικό έγγραφο του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ανηρτημένο στον διαδικτυακό του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ιστότοπο). Όμως οι υφιστάμενες μονάδες των περιφερειακών υπηρεσιών υγείας του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ., οι υγειονομικές υπηρεσίες αυτού που δεν αποτελούσαν οργανικές μονάδες και λειτουργούσαν εντεταγμένες στις υπηρεσίες ασφαλίσεως, οι υπηρεσίες Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. που ασκούσαν αρμοδιότητες σχετικές με παροχές ασθενείας εις είδος και λειτουργούσαν σε υπηρεσίες ασφαλίσεως, με εξαίρεση τις ενταχθείσες εις το Ε.Σ.Υ. νοσοκομειακές μονάδες υποστηρίξεως, ενετάχθησαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. από 1-1-2012 (και όχι από 2-9-2011) δυνάμει της υπ' αριθμ. Φ. 80000/οίκ. 32115/2009 από 28-12-2011 κοινής αποφάσεως των υπουργών α) εργασίας και κοινωνικής ασφάλισης και β) υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης και εφ' εξής αποτελούν τις περιφερειακές υπηρεσίες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Παρά την - ελλείψει σχετικών δομών και μηχανισμών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. κατά τους πρώτους μήνας της λειτουργίας του - μεταβίβασιν για πρακτικούς λόγους πιστώσεων προς το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. και τον Ο.Γ.Α. για να προβαίνουν σε πληρωμές κατ' επιταγήν των διατάξεων της παραγράφου 10 του άρθρου 4 του ν. 4118/2013, οι οικείες δαπάνες εβάρυναν τον προϋπολογισμόν του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και απλώς εχρησιμοποιούντο οι δομές και οι μηχανισμοί του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. και του Ο.Γ.Α. (ΝΣΚ 97/2014). Στα πλαίσια της κατά τα ρηθέντα μεταφοράς και εντάξεως των υπηρεσιών, αρμοδιοτήτων και προσωπικού των κλάδων υγείας των οργανισμών που προβλέπονται στο άρθρο 17, παρ. 2 του ν. 3918/2011

καθώς και αυτών των οποίων η ένταξις επραγματοποιήθη μεταγενεστέρως, κατηργήθησαν οι εν λόγω κλάδοι υγείας και πλέον υφίσταται μόνον ο κλάδος υγείας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ο οποίος έχει τον ιδιόν του προϋπολογισμόν (ΝΣΚ 97/2014). Ως εκ τούτου από της εντάξεως αυτής δεν νοούνται και δεν είναι νόμιμο να πραγματοποιούνται πλέον δαπάνες του περί ου ο λόγος κλάδου υγείας του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. - όχι μόνο για προμήθειες, εκτελούμενα έργα κ.λπ. (ΝΣΚ 97/2014) – αλλά και διά α) την χορήγησιν παροχών της φαρμακευτικής περιθάψεως προς τους δικαιούχους (εν ενεργεία ησφαλισμένους και συνταξιούχους κ.λπ.), β) την τήρησιν, την αποθήκευσιν και την φύλαξιν τών λογαριασμών φαρμακείων (φαρμακοποιών), των οποίων δεν είχε γίνει εκκαθάρισις έως της εις τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εντάξεως των υπηρεσιών του εν λόγω κλάδου του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ., αλλά είχε καταβληθή στους συμβεβλημένους με το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. φαρμακοποιούς το σύνολον της δαπάνης που αυτοί είχαν αιτηθή και γ) τα μισθώματα τών διά την τήρησιν, αποθήκευσιν και φύλαξιν τών άνωθι λογαριασμών χρησιμοποιουμένων μισθίων ακινήτων, αφού ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. από της εις αυτόν εντάξεως των υπηρεσιών του εν λόγω κλάδου του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. υπεισήλθε - με τις υπηρεσίες και το προσωπικό του - ως καθολικός διάδοχος στις αρμοδιότητες, υποχρεώσεις, υπηρεσίες και στα δικαιώματα του ανωτέρω κλάδου του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. κατά ρητή νομοθετική πρόβλεψη (ΣτΕ 806/2015, ΝΣΚ 97/2014, ΔΕΑ 4948, 5742 & 5178/2013: «νόμος»). Ο κλάδος αυτός από της εις τόν Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εντάξεως των υπηρεσιών του έπαυσε να ανήκη στο Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. (ΝΣΚ 97/2014, Λαναράς όπ. αν.), μετεφέρθη και ενετάχθη στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. διοικητικώς, οργανωτικώς και οικονομικώς και οι συμβάσεις του εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. (ΔΕΑ 4948, 5742 & 5178/2013 όπ. αν.). Επομένως ο προϋπολογισμός του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., από της εις αυτόν εντάξεως των υπηρεσιών του εν λόγω κλάδου του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ., βαρύνεται όχι μόνο με τις δαπάνες διά την προμήθειαν φαρμακευτικού (και υγειονομικού) υλικού (ΝΣΚ 97/2014) αλλά και με τις δαπάνες χορηγήσεως των παροχών της φαρμακευτικής περιθάψεως προς τους δικαιούχους, αφού στο άρθρο 9 του Ε.Κ.Π.Υ. / Ε.Ο.Π.Υ.Υ. [ως ίσχυσε από 1-1-2012 – δυνάμει του άρθρου 25 αυτού – ήτοι από την 1^η του μεθεπομένου μηνός (δηλ. Ιανουαρίου) από της δημοσιεύσεώς του (3-11-2011) στην εφημερίδα της κυβερνήσεως και εξακολουθεί να ισχύη] ορίζεται ότι α) η φαρμακευτική περίθαλψη περιλαμβάνει



τα αναγκαία φάρμακα για την αποκατάσταση της υγείας...των ασθενών... και β) η εκτέλεση της συνταγής γίνεται από τα συμβεβλημένα με τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. φαρμακεία. Στην έννοιαν επομένως της φαρμακευτικής περιθάλψεως, κατά τα ανωτέρω, περιλαμβάνονται και τα φάρμακα που χορηγούνται από τα ιδιωτικά φαρμακεία (ΝΣΚ 97/2014). Κατ' ακολουθίαν, από της εις τόν Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εντάξεως των υπηρεσιών του εν λόγω κλάδου του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. αποτελούν αρμοδιότητες, οφειλές και υποχρεώσεις μόνον του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. όλες οι εκ συμβάσεων αρμοδιότητες, οφειλές και υποχρεώσεις του ανωτέρω κλάδου του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ.. Στις αρμοδιότητες, οφειλές και υποχρεώσεις του αμέσως ανωτέρω κλάδου του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. συμπεριλαμβάνονται τόσο οι εκ διοικητικών όσον και οι εξ ιδιωτικών συμβάσεων προερχόμενες [αφού, του νόμου μη διακρίνοντας, δεν χωρεί διάκρισις (Κ. Σημαντήρας «Γενικά Αρχαί του Αστικού Δικαίου» έκδοσις δευτέρα τόμ. πρώτος σελ. 101 σημείωσις 1)] ως οι εκ συμβάσεων μισθώσεως ακινήτων προς α) στέγασιν των (κεντρικών και περιφερειακών) υπηρεσιών του μεταφερθέντος και ενταχθέντος στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. κλάδου υγείας παροχών εις είδος του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. και β) αποθήκευσιν και φύλαξιν των περί των το ερώτημα λογαριασμών, αφού από της εις τόν Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εντάξεως των υπηρεσιών του εν λόγω κλάδου του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. μόνον ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ., διά των ως άνω υπηρεσιών του, α) είναι αρμόδιος διά αα) την τήρησιν, αποθήκευσιν και φύλαξιν των λογαριασμών φαρμακείων, διά τους οποίους (μέχρι της εις αυτόν εντάξεως των υπηρεσιών του εν λόγω κλάδου του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ.) δεν είχε γίνει εκκαθάρισις, αλλά είχε καταβληθή στους συμβεβλημένους με το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. φαρμακοποιούς το σύνολον της δαπάνης που αυτοί είχαν αιτηθή και αβ) την ανάληψιν και καταβολήν της δαπάνης τηρήσεως και αποθηκείσεως αυτών των λογαριασμών και β) υποχρεούται να καταβάλλη τα μισθώματα των διά την τήρησιν, αποθήκευσιν και φύλαξιν των άνωθι λογαριασμών χρησιμοποιουμένων μισθίων ακινήτων. Επομένως από της εις τόν Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εντάξεως των υπηρεσιών του εν λόγω κλάδου του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. και μετέπειτα είναι μη νόμιμη (λόγω καθ' ύλην αναρμοδιότητος) η έκδοση διοικητικών πράξεων, η σύναψη συμβάσεων και η πραγματοποίηση υλικών ενεργειών εκ μέρους του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. προς α) διενέργειαν (έναρξη, συνέχιση, ολοκλήρωση και εν γένει διαχείριση) οιασδήποτε διαδικασίας μισθώσεως ακινήτου προς στέγασιν των μεταφερθεισών και

ενταχθεισών εις τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. υπηρεσιών του κλάδου υγείας (παροχών εις είδος) του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ., β) διαχείριση και εκτέλεση συμβάσεων μισθώσεως αφορωσών εις τις αμέσως προεκτεθείσες διαδικασίες, γ) άσκηση δικαιωμάτων και εκπλήρωση υποχρεώσεων και οφειλών εκ των εν λόγω διαδικασιών και συμβάσεων, δ) τήρησιν, αποθήκευσιν και φύλαξιν των λογαριασμών φαρμακείων, διά τους οποίους μέχρι της εις τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εντάξεως των υπηρεσιών του εν λόγω κλάδου του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. δεν είχε γίνει εκκαθάρισις, αλλά είχε καταβληθή στους συμβεβλημένους με το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. φαρμακοποιούς το 100% της δαπάνης που αυτοί είχαν αιτηθή και ε) ανάληψιν και καταβολήν της δαπάνης τηρήσεως, αποθηκεύσεως και φυλάξεως αυτών των λογαριασμών, δοθέντος ότι από της εις τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εντάξεως των υπηρεσιών του εν λόγω κλάδου του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. και εντεύθεν η αρμοδιότης εκκαθαρίσεως των λογαριασμών αυτών μετεβιβάσθη, κατά ρητήν επιταγήν των εκτεθεισών διατάξεων αναγκαστικού δικαίου, εις τα όργανα του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Προς αποκατάστασιν της τρωθείσης νομιμότητος εκ της συνεχίσεως διενεργείας τοιούτων διαδικασιών από το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. μετά την εις τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ένταξιν των υπηρεσιών του εν λόγω κλάδου του, το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. οφείλει α) να απόσχη κάθε ενεργείας σχετικής με την αμέσως ανωτέρω δράση της, β) να ενημερώση σχετικώς τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και να τον καλέση να αναλάβη, διά των άνωθι αρμοδίων υπηρεσιών του, τον χειρισμόν των εν λόγω - αποκλειστικώς ιδικών του - υποθέσεων. Κατ' άρθρον 22, παρ. 1, περιπτώσεις ι και ιδ του ν. 3918/2011 (ως, κατά τα εκτεθέντα, ισχύουν) το Δ.Σ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. (ή το όργανο στο οποίον ενδεχομένως θα μεταβιβασθούν οι αρμοδιότητες αυτές δυνάμει της παραγράφου 2 των αμέσως ανωτέρω άρθρου και νόμου) είναι αρμόδιο διά την α) μέριμναν της στεγάσεως των μεταφερθεισών και ενταχθεισών σε αυτόν υπηρεσιών του κλάδου υγείας παροχών εις είδος του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. στις οποίες περιλαμβάνονται και οι χρησιμοποιούμενες διά την τήρησιν, αποθήκευσιν και φύλαξιν των περί των ο λόγος λογαριασμών και β) περαίωση των κατά την έναρξη λειτουργίας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εκκρεμών υποθέσεων των περί των ο λόγος ανεκκαθαρίστων λογαριασμών, διά την εκκαθάρισιν των οποίων και την εν συνεχεία έκδοσιν των χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής αρμόδιες είναι - κατ' άρθρον 12, παρ. 2, περίπτ. γ του ν. 4238/2014 - η διεύθυνση ελέγχου και εκκαθάρισης της γενικής διευθύνσεως οικονομικών





υποθέσεων της κεντρικής υπηρεσίας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και οι ενταχθείσες από 1-1-2012 στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. περιφερειακές διευθύνσεις του κατά τις συνδυαζόμενες διατάξεις του άρθρου 23, παρ. 1, περίπτ. Ββ του ν. 3918/2011 και του άρθρου μόνου της υπ αριθμ. Φ. 80000/οίκ. 32115/2009 από 28-12-2011 κοινής αποφάσεως υπουργών α) εργασίας και κοινωνικής ασφάλισης και β) υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης. Διά την εξασφάλισιν της συνεργασίας και του συντονισμού των αρμοδίων υπηρεσιών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. με αυτές του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. αρμόδιος είναι εν προκειμένω ο προϊστάμενος της γενικής διευθύνσεως διαχείρισεως και αγοράς υπηρεσιών υγείας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ..

Απάντησις

15. Βάσει τούτων, από τής εις τόν Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εντάξεως των υπηρεσιών του κλάδου κλάδου υγείας παροχών εις είδος του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. και εντεύθεν, μόνον ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ., διά των οργάνων του, 1) είναι αρμόδιος διά α) την τήρησιν, αποθήκευσιν και φύλαξιν τών λογαριασμών φαρμακείων, των οποίων δεν είχε γίνει εκκαθάρισις μέχρι της εν λόγω εντάξεως, αλλά είχε καταβληθή στους συμβεβλημένους με το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. φαρμακοποιούς το συνολικόν ποσόν της δαπάνης που αυτοί είχαν αιτηθή και β) την ανάληψιν και καταβολήν της δαπάνης τηρήσεως, αποθηκεύσεως και φυλάξεως αυτών τών λογαριασμών και 2) υποχρεούται να καταβάλλη και τα μισθώματα τών διά την τήρησιν, αποθήκευσιν και φύλαξιν τών άνωθι λογαριασμών χρησιμοποιουμένων μισθίων ακινήτων.

Ο πάρεδρος του Ν.Σ.Κ.

Αντώνης Παπαγεωργίου