



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΑΡΙΘΜΟΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ 255 / 2016
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(ΣΤ' ΤΜΗΜΑ)

Συνεδρίαση της 17^{ης} Οκτωβρίου 2016

Σύνθεση :

Πρόεδρος: Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Παρασκευάς Βαρελάς, Θεόδωρος Ψυχογιός, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Βασιλική Τύρου, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Γεώργιος Ανδρέου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Σοφία Αναγνώστου-Παναχράντου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. Γ51/24/16.9.2016 του Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (Δ/ση Διοικητικού Προσωπικού-Τμήμα Κατάστασης Προσωπικού).

Περίληψη Ερωτήματος: Αν υπάλληλος που διορίστηκε στη Λέρο κάνοντας χρήση των ευεργετικών διατάξεων της παρ. 14 του άρθρου 10 του ν.3051/2002, μπορεί να μετατεθεί ή να αποσπαστεί με επίκληση προβλημάτων υγείας τα οποία δεν αντιμετωπίζονται στη νήσο Λέρο.

=====

Για το ως άνω ερώτημα, το Στ' Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής:

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Από το έγγραφο με αριθμό πρωτ. Γ51/24/16.9.2016 και τα συνοδευτικά στοιχεία του φακέλου, προκύπτει το ακόλουθο ιστορικό :



1. Ο υπάλληλος Μ. Μ, του κλάδου ΤΕ Διοικητικού Λογιστικού με βαθμό Γ', διορίστηκε στο Δημόσιο (ΦΕΚ 296/τ. Γ/08-04-2008) κάνοντας χρήση των ευεργετικών διατάξεων της εντοπιότητας, βάσει της προκήρυξης 4Κ/2006 του ΑΣΕΠ (ΦΕΚ 261/τ. ΑΣΕΠ/4-07-2006)' και ως εκ τούτου δεσμεύτηκε για την δεκαετή παραμονή του στην περιοχή για την οποία είχε προκηρυχθεί η σχετική θέση. Ο υπάλληλος αυτός τοποθετήθηκε στο Υποκατάστημα ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Λέρου και ανέλαβε υπηρεσία στις 05/05/2008.
2. Ακολουθώς ο Μ.Μ, με την αίτησή του με αριθμό πρωτ. 10923/04-08-2016, ζήτησε να μετατεθεί από το Υποκατάστημα ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Λέρου σε ένα από τα υποκαταστήματα του Νομού Αττικής, επικαλούμενος λόγους υγείας και προσκομίζοντας: α) ιατρική γνωμάτευση του Λαϊκού-Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών στην οποία, μεταξύ άλλων, αναφέρεται ότι πρέπει να του γίνεται θεραπεία κάθε μήνα και συνολικά για πέντε χρόνια σε ειδικό αλλεργιολογικό κέντρο και β) βεβαίωση με αριθμό πρωτ. 1810/034)ν3-2016 του Αναπληρωτή Διοικητή του Κέντρου Υγείας Λέρου, σύμφωνα με την οποία στο Κρατικό Θεραπευτήριο - Γενικό Νοσοκομείο-Κέντρο Υγείας Λέρου, δεν υπηρετεί ιατρός αλλεργιολόγος.
3. Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, σε παρεμφερείς υποθέσεις, με τα έγγραφά του με αριθμούς. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.42/5174/18516/13-10-2011 και ΔΙΔΑΔ/Φ.4 1/444/ 1728/25-4-2013, διατύπωσε τη γνώμη ότι από τη γραμματική διατύπωση της παρ. 14 του άρθρου 10 του Ν.3051/2002 προκύπτει ότι όσοι υπάλληλοι έχουν διοριστεί κατόπιν μοριοδότησης για λόγους εντοπιότητας, οφείλουν να παραμείνουν για μια δεκαετία στην παραμεθόρια ή προβληματική περιοχή που διορίστηκαν, ενώ με νεώτερα έγγραφα το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, απαντώντας στα ερωτήματα με αριθμούς πρωτ. Γ23/478/12-11-2014 και Γ23/542/ 15-12-2014 του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ που αφορούσαν αμοιβαίες μεταθέσεις υπαλλήλων με δεκαετή δέσμευση απάντησε με τα έγγραφά του με αριθμούς πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.41/615/28835 π.ε./ 09-07-2015 και ΔΙΔΑΔ/Φ.40/59υ/32799 π.έ./04-08-2015, ότι: «...Κατόπιν των ανωτέρω, άποψη της υπηρεσίας μας είναι ότι το αίτημα των υπαλλήλων για μετάθεση πριν την συμπλήρωση δεκαετούς παραμονής, δύναται να εξετασθεί υπό το πρίσμα της αναλογικής εφαρμογής της παρ. 8 του άρθρ. 67 του Υ.Κ., καθώς αφορά εξαίρεση για την ίδια υπηρεσιακή μεταβολή (αμοιβαία μετάθεση



υπαλλήλων ή για σοβαρούς υπηρεσιακούς ή προσωπικούς λόγους) μετά από εξέταση του ζητήματος από τη Νομική σας Υπηρεσία και λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός της κάλυψης των υπηρεσιακών αναγκών των δύο φορέων».

4. Ενόψει των ανωτέρω, υποβλήθηκε το ερώτημα αν υπάλληλος που διορίστηκε στη Λέρο κάνοντας χρήση των ευεργετικών διατάξεων της παρ. 14 του άρθρου 10 του ν.3051/2002, μπορεί να μετατεθεί ή να αποσπαστεί με επίκληση προβλημάτων υγείας τα οποία δεν αντιμετωπίζονται στη νήσο Λέρο.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ

Οι κρίσιμες διατάξεις που αποτελούν και το νομοθετικό πλαίσιο της υπόθεσης είναι οι ακόλουθες:

5. Στο άρθρο 21 παρ.3 του ισχύοντος Συντάγματος ορίζεται ότι: *“ 3. Το Κράτος μεριμνά για την υγεία των πολιτών και παίρνει ειδικά μέτρα για την προστασία της νεότητας, του γήρατος, της αναπηρίας και για την περίθαλψη των απόρων.”*

6. Στο άρθρο 10 με τίτλο «Ειδικά θέματα που σχετίζονται με προσλήψεις» του ν.3051/2002 (Α' 220), η διάταξη της παρ.14 αυτού όπως αυτή τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 36 ν. 4250/2014(Α' 74/26.3.2014), της παρ.2 του άρθρου 12 του ν.3230/2004 (Α' 44) και της παρ.6 του άρθρου 12 του ν.3146/2003 (Α' 125) και ισχύει σήμερα, ορίζει ότι: *«14. Υπάλληλοι οι οποίοι διορίζονται με μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας, μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή και οι οποίοι τυγχάνουν ειδικών ευεργετημάτων, υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησης τους για μία τουλάχιστον δεκαετία, με εξαίρεση την περίπτωση που λόγω οργανωτικής αναδιάρθρωσης η ανωτέρω υπηρεσία συγχωνεύεται ή καταργείται. Στην περίπτωση αυτή, καθώς και επίσης στην περίπτωση που οι υπάλληλοι έχουν υπηρετήσει το ήμισυ του υποχρεωτικού χρόνου παραμονής τους στην παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή, επιτρέπονται μετατάξεις, αποσπάσεις, μεταθέσεις, μεταφορές υπαλλήλων εντός της ίδιας παραμεθορίου ή προβληματικής περιοχής ή άλλης παραμεθορίου ή προβληματικής περιοχής, εφόσον σε αυτήν υπηρετεί ο/η σύζυγος τους για λόγους συνυπηρέτησης. Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που επιτρέπει την απόσπαση, μετάθεση ή μετάταξη από τις περιοχές αυτές, καταργείται, με εξαίρεση τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 48 του Ν.1943/1991 (Α'50) και τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 20 του Ν.*



1388/1983 (Α' 113), που προβλέπουν την απόσπαση, υπαλλήλων των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και την απόσπαση δημοσίων υπαλλήλων ή υπαλλήλων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης για το χρόνο της φοίτησής τους στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης. Αποσπάσεις που έγιναν πριν τη δημοσίευση του νόμου αυτού, βάσει ειδικών διατάξεων διατηρούνται σε ισχύ. Υπάλληλοι οι οποίοι υπέβαλαν αίτηση για μετάταξη με τις διατάξεις της παρ. 22 του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994 έως τη δημοσίευση του παρόντος υποχρεούνται να υπηρετήσουν στις υπηρεσίες στις οποίες μετατάσσονται για μια πενταετία. Υπάλληλοι που υπηρετούν σε παραμεθόριες περιοχές σε υπηρεσίες του Δημοσίου, σε Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού ή Ν.Π.Δ.Δ., μπορούν να μεταταχθούν, αποσπαστούν ή μεταφερθούν στα Περιφερειακά Κέντρα ή Μονάδες Πρώτης Υποδοχής της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, που εδρεύουν σε παραμεθόριες περιοχές της Ελληνικής Επικράτειας, πριν από τη συμπλήρωση της δεκαετούς υπηρετήσης στην υπηρεσία τους. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η απόσπαση στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και η διάθεση σε γραφείο βουλευτή ο οποίος εκλέγεται σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή δημοσίων υπαλλήλων που υπηρετούν στην ίδια περιοχή εφόσον έχουν υπηρετήσει το ήμισυ του υποχρεωτικού χρόνου παραμονής τους σε αυτές. Σε αυτή την περίπτωση ο χρόνος υπηρεσίας σε βουλευτικό γραφείο δεν προσμετράται στο συνολικό χρόνο υποχρεωτικής παραμονής στην παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή.» (Το τελευταίο εδάφιο της παρ. 14 προστέθηκε με το άρθρο 63 Ν. 4305/2014, Α 237)

7. Στις διατάξεις του άρθρου 66 της παρ 3 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007, Α' 26), ορίζεται ότι «3. Για Μετακίνηση σε οργανική μονάδα που εδρεύει σε περιοχή άλλου δήμου ή κοινότητας, το οικείο όργανο υποχρεούται να μετακινήσει τον υπάλληλο που έχει εκδηλώσει επιθυμία μετακίνησης στη συγκεκριμένη οργανική μονάδα, εκτός εάν αιτιολογημένοι λόγοι συμφέροντος της υπηρεσίας δεν επιτρέπουν τη μετακίνηση του. Στις λοιπές περιπτώσεις το οικείο όργανο υποχρεούται να λάβει υπόψη του κριτήρια, όπως ο τόπος κατοικίας του υπαλλήλου, η κατάσταση υγείας του, η οικογενειακή του κατάσταση και η συνυπηρέτηση συζύγου.»

8. Στις διατάξεις των παρ. 1, 2, 5, 8 και 10 του άρθρου 67 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007, Α' 26) ορίζονται τα ακόλουθα:

ΓΧ

Άρθρο 67 Μετάθεση

1. Μετάθεση επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου ή αυτεπαγγέλτως από την υπηρεσία, μόνο όταν υπάρχει κενή θέση.

2. Οι μεταθέσεις μετά από αίτηση του υπαλλήλου προηγούνται των μεταθέσεων χωρίς αίτηση. Οι μεταθέσεις, μετά από αίτηση, υπαλλήλων που πάσχουν από δυσίατα νοσήματα, προηγούνται των λοιπών κατηγοριών μεταθέσεων μετά από αίτηση. ...

5. Η μετάθεση των υπαλλήλων διενεργείται με απόφαση του αρμόδιου οργάνου διοίκησης μετά από σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου...

8. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται, σύμφωνα με τη διαδικασία της παραγράφου 5, μετάθεση πριν από την παρέλευση του ανωτέρω χρονικού διαστήματος είτε σε περίπτωση αμοιβαίας αίτησης υπαλλήλων είτε για σοβαρούς υπηρεσιακούς ή προσωπικούς λόγους...

10. Ειδικές διατάξεις που αφορούν μεταθέσεις εξακολουθούν να ισχύουν».

9. Στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 168 του Ν. 3528/2007 με τίτλο «Τελικές διατάξεις» ορίζονται τα ακόλουθα:

«1. Οι διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 22 του Ν. 2266/1994 (ΦΕΚ 218 Α ') όπως ισχύουν, για μετατάξεις υπαλλήλων σε παραμεθόριες περιοχές εξακολουθούν να ισχύουν για όσες περιπτώσεις μετατάξεων δεν υπάγονται στο άρθρο στο άρθρο 72 αυτού του Κώδικα.

2. Οι διατάξεις της παρ. 14 του άρθρου 10 του Ν. 3051/2002 (ΦΕΚ 220 Α ') εξακολουθούν να ισχύουν για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται με τις διατάξεις του άρθρου 72 του παρόντος, καθώς και για όσους υπαλλήλους δεν υπάγονται στον παρόντα Κώδικα.»

10. Στην με αριθμό Υ1/Γ.Π./οικ.16884/12-10-2001 απόφαση του Υπουργού Υγείας Πρόνοιας (Β'1386/22-10-2001), καθορίζονται τα δυσίατα νοσήματα, για τα οποία επιτρέπεται και η κατά προτεραιότητα μετάθεση του υπαλλήλου.

ΑΝΑΛΥΣΗ- ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, που διέπουν το νομικό καθεστώς των υπαλλήλων που έχουν διοριστεί κάνοντας χρήση των ευεργετικών διατάξεων του άρθρου 10 παρ. 14 του ν.3051/2002 και των συναφών με τις μεταθέσεις ή και αποσπάσεις των Δ.Υ., (βλ. άρθρα 66 και 67 του Υπαλληλικού Κώδικα ν.3528/2007) ενόψει και όλου συνταγματικού και νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές



των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από ερωτώσα υπηρεσία, προκύπτουν τα ακόλουθα συμπεράσματα:

12. Με τις διατάξεις της παρ. 14 του άρθρου 10 του ν. 3051/2002, θεσπίζεται η υποχρέωση των υπαλλήλων που διορίζονται, μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή και οι οποίοι τυγχάνουν ειδικών ευεργετημάτων, να παραμείνουν στην υπηρεσία της τοποθέτησής τους για μία τουλάχιστον δεκαετία, -με εξαίρεση την περίπτωση που λόγω οργανωτικής αναδιάρθρωσης η ανωτέρω υπηρεσία συγχωνεύεται ή καταργείται- αποκλεισμένης της, προ της παρόδου του χρονικού αυτού διαστήματος, έκδοσης κάθε πράξης που συνεπάγεται απόσπαση, μετάθεση, μετάταξη ή μεταφορά τους, κατ' εφαρμογή οποιασδήποτε γενικής ή ειδικής διάταξης με ποινή την αυτοδίκαιη ακυρότητα. Ρητές περαιτέρω εξαιρέσεις από τον κανόνα αυτόν διαλαμβάνονται στις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 48 του Ν. 1943/1991, στις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 20 του Ν. 1388/1983 (άρθρο 12 παρ.2 του ν 3230/2004) και στο άρθρο 63 Ν.4305/2014, που προβλέπουν την απόσπαση υπαλλήλων των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, την απόσπαση δημοσίων υπαλλήλων ή υπαλλήλων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης για το χρόνο της φοίτησής τους στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και την απόσπαση στο Υπ. Δ/κής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για διάθεση σε γραφείο βουλευτή παραμεθόριας περιοχής.

13. Οι ρυθμίσεις της παρ. 14 του άρθρου 10 του ν.3051/2002 είναι αυτοτελείς και αποσκοπούν κυρίως στην εξυπηρέτηση ευρύτερου δημοσίου συμφέροντος συνιστάμενου, αφενός μεν, στην εύρυθμη και απρόσκοπτη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, αφετέρου δε, στην ανάπτυξη των παραμεθόριων ή προβληματικών περιοχών και στην εξυπηρέτηση των κατοίκων τους, συναπτόμενες βέβαια και με τη χορήγηση ειδικών επιδομάτων. (Γνωμοδοτήσεις ΝΣΚ 166/2014, 57/2012, 105/2009, 271/2007, 153/2007, 645/2004, ΔΕΑ 199/91, 786/87). Είναι όμως και ειδικές οι ρυθμίσεις αυτές και επομένως κατισχύουν των μεταγενεστέρων διατάξεων του άρθρου 67 του ν.3528/2007, καθόσον με την παρ 10 του ανωτέρω άρθρου, προβλέπεται ρητά ότι ειδικές διατάξεις που αφορούν μεταθέσεις εξακολουθούν να ισχύουν. (Γνωμ. ΝΣΚ 203/2015)

ΓΧ

14. Εξάλλου, η τοποθέτηση των υπαλλήλων σε παραμεθόρια περιοχή, συνδέεται ειδικά με την υπηρεσία στην οποία διορίστηκε ο υπάλληλος με σκοπό την κάλυψη κενής θέσης, η δε ανάληψη υποχρέωσης παραμονής για ρητώς προσδιοριζόμενο χρονικό διάστημα και η απαγόρευση μετάθεσης, απόσπασης ή μετάταξης -με τις ρητώς προβλεπόμενες εξαιρέσεις- συνδέονται με την συγκεκριμένη υπηρεσία στην οποία έγινε η τοποθέτηση, ο προϋπολογισμός της οποίας άλλωστε, επιβαρύνθηκε με τις σχετικές δαπάνες και τις προβλεπόμενες από τη νομοθεσία πρόσθετες παροχές προς τους υπαλλήλους οι οποίοι υπηρετούν στις παραμεθόριες περιοχές.

15. Συνεπώς, από τη συνεκτίμηση της γραμματικής διατύπωσης των προαναφερθεισών διατάξεων και της σαφώς εκφρασμένης νομοθετικής βούλησης, προκύπτει ότι όσοι διορίζονται σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή και προσλαμβάνονται με μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας, τυγχάνουν μεν, των ειδικών ευεργετημάτων, υπέχουν όμως, την υποχρέωση να παραμείνουν στην υπηρεσία της τοποθέτησής τους (παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή) για μία τουλάχιστον δεκαετία, καθόσον, η μετάθεση, μετάταξη, ή απόσπαση αυτή, αποκλείεται, επιτρεπόμενης μόνο στις προαναφερθείσες περιπτώσεις (βλ. παράγραφο 12)

16. Οι πιο πάνω ειδικές διατάξεις για τους διοριζόμενους βάσει του άρθρου 10 παρ. 14 του ν. 3051/2002, θέτουν τον κανόνα ότι απαγορεύεται προ της παρόδου της δεκαετίας η απόσπαση, μετάταξη ή μετάθεση του υπαλλήλου που έχει διοριστεί κάνοντας χρήση αυτών των διατάξεων καθώς και ότι οποιαδήποτε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που τις επιτρέπει, καταργείται. Ταυτόχρονα όμως, ο κανόνας αυτός δεν είναι απόλυτος και κάμπτεται περιλαμβάνοντας συγκεκριμένες και καθορισμένες εξαιρέσεις από την υποχρέωση της δεκαετούς παραμονής στην παραμεθόρια ή προβληματική περιοχή (βλ παράγραφο 12). Στις εξαιρέσεις αυτές όμως, δεν περιλαμβάνεται καμιά πρόνοια για την υπαρκτή περίπτωση που συντρέχουν ιδιαίτερα σοβαροί λόγοι υγείας στο πρόσωπο του διορισθέντος υπαλλήλου που δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν στην παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή και που ενδεχομένως επιβάλλουν τη μετάθεση ή απόσπαση ή μετάταξη αυτού.

17. Στην εξαιρετική αυτή περίπτωση που συντρέχουν ιδιαίτερα σοβαροί λόγοι υγείας, η αναχθείσα σε συνταγματική υποχρέωση προστασία της υγείας από το κράτος (άρθρο 21 παρ. 3 Σ), οι συναφείς ρυθμίσεις του ΥΚ που στο άρθρο



66 παρ 3 -και εμμέσως στο άρθρο 67 παρ.8- προβλέπουν να λαμβάνεται υπόψη η κατάσταση υγείας γενικά στις μεταθέσεις, ενώ στο άρθρο 67 παρ.2 ορίζεται ότι οι πάσχοντες από δυσίατα νοσήματα προηγούνται των λοιπών κατηγοριών στις μεταθέσεις, σε συνδυασμό με την αρχή της χρηστής Διοίκησης, επιβάλλουν την κάλυψη του νομοθετικού κενού ερμηνευτικά με την αποδοχή πρόσθετης εξαίρεσης.

18. Ειδικότερα, στην περίπτωση που στο πρόσωπο του υπηρετούντος στην παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή, συντρέξουν ιδιαίτερα σοβαροί λόγοι υγείας και συγκεκριμένα, νόσημα εκ των χαρακτηριζομένων ως δυσίατο, που παρουσιάστηκε ή διαπιστώθηκε μετά τον διορισμό, αποδεικνυόμενο από σχετικές ιατρικές γνωματεύσεις των αρμοδίων Υγειονομικών Επιτροπών, και που δεν μπορεί να αντιμετωπιστεί, ούτε στην περιοχή, στη νήσο ή στο νομό που υπηρετεί ο υπάλληλος, ούτε κάνοντας χρήση των προβλεπόμενων στον Υπαλληλικό Κώδικα αναρρωτικών αδειών, τότε, η ——— Διοίκηση, κατ'εφαρμογή της συνταγματικής επιταγής για προστασία της υγείας που αποτελεί υπέρτατο αγαθό και των συναφών προβλέψεων του ΥΚ για λήψη υπόψη των λόγων υγείας γενικά, αλλά και ειδικά, όταν συνιστούν δυσίατα νοσήματα, δύναται κατ' εξαίρεση να εξετάσει και ενδεχομένως να κάνει δεκτό σχετικό αίτημα μετάθεσης, μετάταξης ή απόσπασης. Η τυχόν ικανοποίηση του αιτήματος μετάθεσης, μετάταξης ή απόσπασης για τους πιο πάνω εξαιρετικά σοβαρούς λόγους υγείας, δεν αναιρεί την υποχρέωση του υπαλλήλου να συμπληρώσει τη δεκαετία, εάν και όταν αρθούν οι λόγοι αυτοί.

19. Από τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτει ότι ο Μ.Μ, προσελήφθη και διορίστηκε ως υπάλληλος του κλάδου ΤΕ Διοικητικού Λογιστικού με βαθμό Γ' στις 8-4-2008 και ανέλαβε υπηρεσία στις 5-5-2008 στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ της νήσου Λέρου, η οποία ανήκει στο νομό Δωδεκανήσων που σύμφωνα με το άρθρο 1 ν. 287/1976, (Α' 78) αποτελεί παραμεθόριο περιοχή. Πριν συμπληρωθεί η προβλεπόμενη στο νόμο 10ετία, ο Μ.Μ, στις 4-8-2016, ζήτησε την μετάθεσή του σε υποκατάστημα του ΙΚΑ Αθηνών, επικαλούμενος σοβαρούς λόγους υγείας (αλλεργία σε νυγμό υμενοπτέρων) που δεν είναι αντιμετωπίσιμοι στην νήσο Λέρο, προσκομίζοντας: α) ιατρική γνωμάτευση με ημερομηνία 17/03/2016 του Λαϊκού - Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών, η οποία φέρει μεν υπογραφή, χωρίς όμως ονοματεπώνυμο γιατρού, βάσει της οποίας ο Μ.Μ έχει αλλεργία σε δηλητήριο υμενοπτέρων με ιστορικό σοβαρών αντιδράσεων-

περίπου 10 επεισόδια σε διάστημα 20 ετών- και ότι πρέπει να του γίνεται θεραπεία κάθε μήνα και συνολικά για πέντε χρόνια σε ειδικό αλλεργιολογικό κέντρο και β) βεβαίωση με αριθμό πρωτ. 1810/034)ν3-2016 του Αναπληρωτή Διοικητή του Κέντρου Υγείας Λέρου, σύμφωνα με την οποία στο Κρατικό Θεραπευτήριο - Γενικό Νοσοκομείο - Κέντρο Υγείας Λέρου, δεν υπηρετεί ιατρός αλλεργιολόγος. Τα στοιχεία αυτά όμως δεν είναι πλήρη, δεδομένου ότι δεν προκύπτει, για παράδειγμα, το ακριβές ιστορικό της πάθησης, ο ακριβής χρόνος που προέκυψε ή διαπιστώθηκε αυτή, ο χαρακτηρισμός της πάθησης ως δυσίατου νοσήματος, ο τρόπος αντιμετώπισης της αλλεργίας κατά το χρονικό διάστημα της θετίας που υπηρετεί στη Λέρο, η δυνατότητα ή μη αντιμετώπισής της εντός του νομού Δωδεκανήσων, ή με βάση τις προβλεπόμενες στον Υ.Κ αναρρωτικές άδειες κλπ προκειμένου η Υπηρεσία να εξετάσει την αίτηση.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

20. Με βάση τα προεκτεθέντα στο ως άνω ερώτημα, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, αρμόζει η ακόλουθη απάντηση:

«Υπάλληλος που διορίζεται, μετατάσσεται ή μεταφέρεται σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή με μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας κάνοντας χρήση των ευεργετικών διατάξεων του άρθρου 10 παρ. 14 του ν. 3051/2002, υποχρεούται να παραμείνει στη θέση που διορίστηκε μέχρι να συμπληρωθεί η προβλεπόμενη δεκαετία. Κατ' εξαίρεση, μπορεί να αποσπαστεί, μετατεθεί ή μεταταχθεί, προ της παρόδου της δεκαετίας, όχι μόνο στις ρητά προσδιοριζόμενες στο νόμο εξαιρέσεις (βλ. παράγραφο 12), αλλά και όταν στο πρόσωπό του συντρέξουν εξαιρετικά σοβαροί λόγοι υγείας (δυσίατο νόσημα). Στην περίπτωση αυτή, η αρχή της χρηστής Διοίκησης, επιβάλλει, αφού ληφθούν υπόψη, αφενός μεν, η συνταγματική επιταγή για προστασία της υγείας που αποτελεί υπέρτατο αγαθό, αφετέρου δε, οι συναφείς προβλέψεις του Υ.Κ για λήψη υπόψη κατά τη διαδικασία των μεταθέσεων των λόγων υγείας γενικά, αλλά και ειδικά όταν οι λόγοι αυτοί αποτελούν δυσίατα νοσήματα, να εξεταστεί και ενδεχομένως να γίνει αποδεκτό από το αρμόδιο όργανο σχετικό αίτημα μετάθεσης, μετάταξης ή απόσπασσης, εφόσον το νόσημα είναι εκ των χαρακτηριζομένων στην απόφαση Υ1/Γ.Π./οικ.16884 από 12-10-2001 του Υπουργού Υγείας Πρόνοιας ΦΕΚ Β'1386/2001 ως δυσίατο, παρουσιάστηκε ή διαπιστώθηκε για πρώτη φορά μετά τον διορισμό του

υπαλλήλου αποδεικνυόμενο από σχετικές ιατρικές γνωματεύσεις των αρμοδίων Υγειονομικών Επιτροπών και είναι μη αντιμετωπίσιμο στην περιοχή ή νήσο ή στο νομό που υπηρετεί ο υπάλληλος, ούτε και με χρήση των προβλεπόμενων στον Υπαλληλικό Κώδικα αναρρωτικών αδειών. Η ικανοποίηση του αιτήματος μετάθεσης, μετάταξης ή απόσπασης για τους πιο πάνω εξαιρετικά σοβαρούς λόγους υγείας, δεν αναιρεί την υποχρέωση του υπαλλήλου να συμπληρώσει τη δεκαετία, εάν και όταν αρθούν οι λόγοι αυτοί.»

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 10-11-2016

Ο Πρόεδρος
Γ. Χαλκιάς
 Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΝΣΚ

Η Εισηγήτρια



Ζοφία Πανάχραντου-Αναγνώστου
ΠΑΡΕΔΡΟΣ ΝΣΚ