



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμ. 261/2016
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε' Τμήματος

Συνεδρίαση της 18^{ης} Οκτωβρίου 2016

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος και Βασίλειος Καραγεώργος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Γεώργιος Γρυλωνακής, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.(γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ αριθμ. πρωτ. ΔΙΠΑΔ / ΕΚΔΔΑ Φ.6. /40/οικ. 25255/30-9-2016 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Γενική Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού- Διεύθυνση Προγραμματισμού και Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού – Τμήμα Ανάπτυξης και Αξιοποίησης Ανθρώπινου Δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης.)

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται αν η θέση σε ισχύ από 1^{ης} Ιανουαρίου 2016 των διατάξεων της υποπαραγράφου Δ.9 της παραγράφου Δ' του άρθρου 2 του ν. 4336/2015 συνεπέφερε ή όχι την κατάργηση των ειδικών διατάξεων άρθρου 36 του π.δ. 57/2007, όσον αφορά στις δαπάνες διατροφής και διανυκτέρευσης των συμμετεχόντων στις εκπαιδευτικές και επιμορφωτικές δράσεις του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. και περαιτέρω, αν η θέσπιση με την ανωτέρω υποπαραγράφο ορίων χιλιομετρικής απόστασης για το χαρακτηρισμό μιας μετακίνησης υπαλλήλου ως εκτός έδρας καθώς και για τη θεμελίωση απαίτησης καταβολής εξόδων διανυκτέρευσης, νομιμοποιεί ή όχι το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. να καταβάλλει τις προαναφερόμενες δαπάνες, όταν η απόσταση μετακίνησης του υπαλλήλου υπολείπεται των εν λόγω ορίων.

Επί των ως άνω ερωτημάτων το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

Νομοθετικό πλαίσιο.

1. Στις διατάξεις των εσωτερικών άρθρων 1 παράγραφοι 1εδ.α', 3, 4 και 7 έως 12, 2 παράγραφοι 1 και 3 και 10 παρ. 1 έως 3 της υποπαραγράφου Δ.9 της παραγράφου Δ' του άρθρου 2, το οποίο εντάσσεται στο Μέρος Β' του ν. 4336/2015 «Συνταξιοδοτικές διατάξεις....» (94Α') όπως ισχύουν, ορίζονται τα εξής:

ΜΕΡΟΣ Β'

Άρθρο 2

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Δ: ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Δ1.....Δ2.....

ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Δ.9:

ΔΑΠΑΝΕΣ ΜΕΤΑΚΙΝΟΥΜΕΝΩΝ ΕΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΚΤΟΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

«Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου, οι πιο κάτω όροι έχουν την ακόλουθη έννοια:

1. Δαπάνες μετακίνησης: τα ποσά που αναγνωρίζει ο φορέας για: α. τα έξοδα κίνησης, β. τα έξοδα διανυκτέρευσης, γ. την ημερήσια αποζημίωση, δ. τα έξοδα εγκατάστασης και μεταφοράς οικοσκευής και ε. το επίδομα αλλοδαπής.....2.....

3. Έξοδα διανυκτέρευσης: το αναγνωριζόμενο ποσό για κάθε τύπο ξενοδοχειακής μονάδας ή ενοικιαζόμενου καταλύματος.

4. Ημερήσια αποζημίωση: το χρηματικό ποσό, το οποίο καταβάλλεται στον μετακινούμενο για την κάλυψη κυρίως των εξόδων διατροφής, κατά τη μετακίνηση και παραμονή του εκτός έδρας. 5.....6.....

7. Έδρα: το κατάστημα της Υπηρεσίας, όπου υπηρετεί ο μετακινούμενος, ή η κατοικία του αν αυτή βρίσκεται πλησιέστερα στον τόπο προορισμού ή αν ο μετακινούμενος είναι ιδιώτης.

8. Εντός έδρας μετακίνηση: η μετακίνηση μέχρι πενήντα (50) χιλιόμετρα από την έδρα του μετακινουμένου ή μέχρι είκοσι (20) ναυτικά μίλια για μετακινήσεις από την ηπειρωτική προς τη νησιωτική Χώρα και αντίστροφα. Αν η μετακίνηση πραγματοποιείται και στην ηπειρωτική και στη νησιωτική Χώρα, η συνολική απόσταση από την έδρα του μετακινουμένου μέχρι τον τόπο προορισμού υπολογίζεται σε χιλιόμετρα.

9. Εκτός έδρας μετακίνηση: η μετακίνηση πέραν των πενήντα (50) χιλιομέτρων από την έδρα του μετακινουμένου ή πέραν των είκοσι (20) ναυτικών μιλίων για μετακινήσεις από την ηπειρωτική προς τη νησιωτική Χώρα και αντίστροφα ή ανεξάρτητα από απόσταση για μετακίνηση από νησί σε νησί. Αν η μετακίνηση πραγματοποιείται και στην ηπειρωτική και στη νησιωτική Χώρα, η συνολική απόσταση από την έδρα του μετακινουμένου μέχρι τον τόπο προορισμού υπολογίζεται σε χιλιόμετρα.

10. Εκτός έδρας ημέρα: κάθε ημέρα μετακίνησης εκτός έδρας του μετακινουμένου, ανεξάρτητα εάν διανυκτερεύει ή επιστρέφει αυθημερόν. Στις ημέρες εκτός έδρας περιλαμβάνεται και η ημέρα επιστροφής, εφόσον αυτή συμπίπτει με την ημέρα λήξης εργασιών.

11. Διαδοχική μετακίνηση: η μετάβαση διαδοχικά σε περισσότερες από μία περιοχές για εκτέλεση υπηρεσίας σε καθεμιά από αυτές.

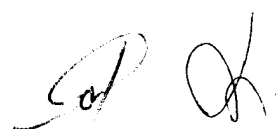
12. Διανυκτέρευση: η διαμονή του μετακινουμένου, κατά τις νυκτερινές ώρες στην εκτός έδρας μετακίνησή του. 13.....14.....

15

Άρθρο 2

«Πεδίο εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι μετακινούμενοι με οποιαδήποτε ιδιότητα, με εντολή φορέα του Δημοσίου, όπως αυτός ορίζεται στην παρ. στ' του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143), συμπεριλαμβανομένων των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών (Α.Δ.Α.) με νομική προσωπικότητα, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης (Ο.Κ.Α.) και των φορέων της περίπτωσης 12 της υποπαραγράφου Γ1 της παρ. Γ' του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222), στο εσωτερικό ή το εξωτερικό, για εκτέλεση ή παροχή υπηρεσίας, ειδική αποστολή, για συμμετοχή σε ημερίδες, διημερίδες, συνέδρια,



3

σεμινάρια, εκπαίδευση και μετεκπαίδευση, καθώς και οι μετατιθέμενοι, αποσπώμενοι ή τοποθετούμενοι.

2.....

3. Κατά την εφαρμογή του παρόντος νόμου οι αρμόδιες υπηρεσίες υποχρεούνται να αντιμετωπίζουν με τον προσφορότερο και οικονομικότερο τρόπο την κάλυψη των πραγματικών αναγκών μετακίνησης.»

Άρθρο 10

« Έξοδα Διανυκτέρευσης

1. Έξοδα διανυκτέρευσης αναγνωρίζονται:

α. Όταν η απόσταση από την έδρα του μετακινούμενου είναι μεγαλύτερη από εκατόν εξήντα (160) χιλιόμετρα, εφόσον αυτός κινείται με ιδιωτικής χρήσης ή υπηρεσιακό αυτοκίνητο και μεγαλύτερη από εκατόν είκοσι (120) χιλιόμετρα, όταν κινείται με συγκοινωνιακό μέσο. Για μετακινήσεις από την ηπειρωτική στη νησιωτική Χώρα και αντίστροφα ή από νησί σε νησί σε απόσταση μεγαλύτερη από είκοσι (20) ναυτικά μίλια. Αν η μετακίνηση λαμβάνει χώρα και στην ηπειρωτική και στη νησιωτική Χώρα, η συνολική απόσταση από την έδρα του μετακινούμενου μέχρι τον τόπο προορισμού υπολογίζεται σε χιλιόμετρα.

β. Όταν υπάρχει αντικειμενική αδυναμία επιστροφής, ανεξάρτητα από τις προϋποθέσεις της προηγούμενης περίπτωσης, η οποία βεβαιώνεται από την οικεία αστυνομική, λιμενική ή αερολιμενική Αρχή.

2. Το ποσό των εξόδων διανυκτέρευσης αναγνωρίζεται ανάλογα με την κατηγορία, στην οποία εντάσσονται οι δικαιούχοι βάσει των διατάξεων του άρθρου 5 του παρόντος και βάσει του καταβληθέντος ποσού, και ορίζεται ως εξής:

α. Κατηγορία Ι, μέχρι 80 ευρώ ανά διανυκτέρευση

β. Κατηγορία ΙΙ, μέχρι 60 ευρώ ανά διανυκτέρευση

Τα ανωτέρω ποσά προσαυξάνονται κατά είκοσι τοις εκατό (20%) για διαμονή εντός των ορίων των δήμων Αθηνών και Θεσσαλονίκης. Σε περίπτωση διανυκτέρευσης σε κατάλυμα κόστους υψηλότερου του οριζόμενου, ανά κατηγορία στην παρούσα παράγραφο, η δαπάνη αναγνωρίζεται μέχρι του οριζόμενου αυτού ποσού.

Ποσά διανυκτέρευσης υψηλότερα από αυτά της παρούσας παραγράφου, από όπου και αν προβλέπονται, παύουν να ισχύουν.

3. Δεν αναγνωρίζονται έξοδα διανυκτέρευσης όταν άλλος φορέας από αυτόν που εκδίδει την εντολή μετακίνησης, καλύπτει αυτά. 4.....5.....6.....»

2. Στις διατάξεις των άρθρων 1παρ. 1 έως 3, 35 παρ. 1 έως 3, και 36 του π.δ. 57/2007 «Κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, που διέπουν το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης Ε.Κ.Δ.Δ.Α.)(59Α'), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 6 παρ.6 του ν. 3260/2004(151Α') ορίζονται τα εξής :

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

ΕΘΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Άρθρο 1

« Ίδρυση και αποστολή του Κέντρου, διάρθρωση υπηρεσιών

1. Ιδρύεται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία "Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης" (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) και έδρα την Αθήνα.

Το Κέντρο έχει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

2. Εκπαιδευτικές μονάδες του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) είναι η Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.), η Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Τ.Α.) και το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝ.ΕΠ.). Η διάρθρωση των Οργανικών Μονάδων του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. διέπεται από τον Οργανισμό αυτού.

3. Αποστολή του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. είναι:

α) Η επαγγελματική κατάρτιση, εκπαίδευση και Επιμόρφωση του πάσης φύσεως προσωπικού της κεντρικής και περιφερειακής διοίκησης, της τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των Δ.Ε.Κ.Ο., των Ανωνύμων Εταιρειών του Δημοσίου, των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου και των επιχειρήσεων των οποίων τη διοίκηση ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος, και των επιχειρήσεων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, καθώς και των δημοσίων λειτουργιών.

Εφεξής, όπου στις διατάξεις του διατάγματος αυτού αναφέρεται ευρύτερος δημόσιος τομέας, ορίζονται οι φορείς που περιγράφονται στην παράγραφο αυτήν.

β) Η Επιμόρφωση των αιρετών οργάνων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού.

γ) Η δημιουργία στελεχών για τη δημόσια διοίκηση και την τοπική αυτοδιοίκηση.

δ)..... ε)..... στ)..... ζ).....

4.....5.....6.....7.....»



Άρθρο 35

« Προγραμματισμός σπουδών

1. Τα προγράμματα σπουδών καθορίζονται, κάθε χρόνο, από το Δ.Σ. του Κέντρου, ύστερα από εισήγηση του Επιστημονικού - Εκπαιδευτικού συμβουλίου, στα πλαίσια των γενικών κατευθύνσεων και των αναγκών του Δημοσίου των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α..

2. Τα προγράμματα διαρκούν έως 6 μήνες, αφορούν όλες τις κατηγορίες υπαλλήλων χωρίς διακρίσεις, αναπτύσσονται σ'όλη τη διάρκεια της σταδιοδρομίας τους και αποβλέπουν στην ενημέρωση, τον εκσυγχρονισμό και την ανακύκλωση γνώσεων και εμπειριών, καθώς και σ' ένα νέο πνεύμα προσέγγισης των θεμάτων.

3. Η Επιμόρφωση των υπαλλήλων μπορεί να γίνεται συγχρόνως ή διαδοχικά σε διάφορους τόπους, στην περιφέρεια ή στο Κέντρο και να ποικίλει ανάλογα με το περιεχόμενο του κλάδου, στον οποίο υπηρετεί ο υπάλληλος.

4.....5.....»

Άρθρο 36

«Παρακολούθηση εκπαιδευτικών προγραμμάτων

1. Η συμμετοχή των υπαλλήλων και λειτουργών στα προγράμματα του Ινστιτούτου είναι υποχρεωτική.

2. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και αποκέντρωσης ύστερα από γνώμη του Δ.Σ. του Κέντρου, καθορίζεται το όργανο και η διαδικασία επιλογής, καθώς και οι ειδικότερες προϋποθέσεις συμμετοχής των υπαλλήλων στα προγράμματα.

3. Η παρακολούθηση των προγραμμάτων μπορεί, ύστερα από εισήγηση του Διευθυντή του Ινστιτούτου, να συνεπάγεται την ολική ή μερική απαλλαγή του υπαλλήλου από τα καθήκοντα του.

4. Το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. εξασφαλίζει, μέσω δημόσιων διαγωνισμών, τη διατροφή σε όσους συμμετέχουν στα προγράμματα του ΙΝ.ΕΠ. και των Περιφερειακών Ινστιτούτων και τη διανυκτέρευση σε όσους μετακινούνται για το σκοπό αυτόν εκτός έδρας. Οι δαπάνες για τη μετακίνηση και την παρακολούθηση προγραμμάτων του ΙΝ.ΕΠ. καλύπτονται από τον προϋπολογισμό του φορέα, στον οποίο ανήκουν αυτοί που παρακολουθούν τα προγράμματα. Κατ' εξαίρεση οι δαπάνες για την παρακολούθηση προγραμμάτων που εκτελούνται στο εξωτερικό βαρύνουν τον προϋπολογισμό του ΙΝ.ΕΠ..

Με τη διαδικασία του προηγούμενου εδαφίου εξασφαλίζεται η διατροφή και διανυκτέρευση του προσωπικού του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. που μετακινείται εκτός της έδρας της υπηρεσίας του για τις ανάγκες της οργανωτικής και επικοινωνιακής υποστήριξης των εκπαιδευτικών προγραμμάτων του Ινστιτούτου Επιμόρφωσης και των Περιφερειακών Ινστιτούτων Επιμόρφωσης. Στο ανωτέρω προσωπικό καταβάλλονται μόνο οι δαπάνες μετακίνησης, αποκλειόμενης οποιασδήποτε άλλης αποζημίωσης.

5. Οι υπάλληλοι, οι οποίοι μετακινούνται εκτός της έδρας της υπηρεσίας τους για να παρακολουθήσουν τα παραπάνω προγράμματα, δικαιούνται πέραν του μισθού τους, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τα έξοδα μετάβασης και επιστροφής καθώς και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση μέχρι τέσσερις (4) ημέρες. Οι σχετικές πιστώσεις για τις εκτός έδρας μετακινήσεις και την ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση εγγράφονται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου ή Ν.Π.Δ.Δ. στο οποίο ανήκουν οι μετεκπαιδευόμενοι υπάλληλοι.

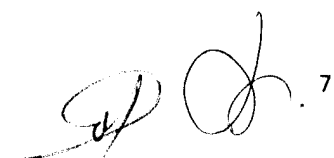
6. Προκειμένου να πραγματοποιηθούν τα προγράμματα του Ινστιτούτου εγγράφονται στον προϋπολογισμό του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης Ε.Κ.Δ.Δ.Α. οι απαιτούμενες πιστώσεις για την αντιμετώπιση κάθε αναγκαίας δαπάνης, όπως ιδίως, η καταβολή της αποζημίωσης της παρ. 4 του άρθρου αυτού, η αμοιβή του διδακτικού προσωπικού, η αποζημίωση των μελών ομάδας εργασίας του άρθρου 34 παρ. 5 του παρόντος, η αμοιβή διερμηνέων και μεταφραστών, καθώς και η προμήθεια του απαραίτητου αναλώσιμου και μη υλικού.

7.....»

Ερμηνεία και Εφαρμογή διατάξεων

Από την επισκόπηση και ερμηνεία των προαναφερομένων διατάξεων, στο περιεχόμενο των οποίων αναφέρεται και η υπηρεσία που υποβάλλει το ερώτημα στο σχετικό έγγραφό της, προκύπτουν τα ακόλουθα:

3. Το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. ιδρύθηκε ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και, μεταξύ άλλων, στην αποστολή του εντάσσονται η επαγγελματική κατάρτιση, εκπαίδευση και επιμόρφωση του πάσης φύσεως προσωπικού των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς επίσης και η επιμόρφωση των αιρετών οργάνων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού. Για τη εκπλήρωση της ως άνω αποστολής το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. διαθέτει εκπαιδευτικές μονάδες, μία εκ των οποίων είναι το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝ.ΕΠ.). Το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. έχει επιτελικό χαρακτήρα στο σχεδιασμό, προγραμματισμό, συντονισμό, οργάνωση, υλοποίηση και αξιολόγηση των



προγραμμάτων επιμόρφωσης και εξειδίκευσης. Το ΙΝ.ΕΠ αναπτύσσει και υλοποιεί εκπαιδευτικά προγράμματα, τα οποία ανταποκρίνονται στις επιμορφωτικές και εκπαιδευτικές ανάγκες της δημόσιας διοίκησης και αυτοδιοίκησης.

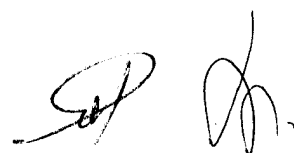
4. Η συμμετοχή των υπαλλήλων και λειτουργών στα προγράμματα που πραγματοποιεί το ΙΝ.ΕΠ είναι υποχρεωτική, εφόσον ο υπάλληλος ή ο λειτουργός επιλεγεί από το αρμόδιο προς τούτο όργανο με την τήρηση της προβλεπόμενης διαδικασίας επιλογής.

5. Στο πλαίσιο των οργανωτικού ρόλου του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. στην υλοποίηση εκ μέρους του ΙΝ.ΕΠ ή των Περιφερειακών Ινστιτούτων των εκπαιδευτικών προγραμμάτων επιμόρφωσης και εξειδίκευσης, κατά τα ως άνω, του έχει παρασχεθεί εκ του νόμου η αρμοδιότητα να εξασφαλίζει, με τη διεξαγωγή σχετικών δημόσιων διαγωνισμών, τη διατροφή και τη διανυκτέρευση σε όσους υπαλλήλους ή λειτουργούς μετακινούνται εκτός έδρας προκειμένου να συμμετάσχουν στα εν λόγω προγράμματα. Η επιλογή του νομοθέτη να εξασφαλίζεται κατ' αυτόν τον τρόπο η διατροφή και διανυκτέρευση των συμμετεχόντων στα προαναφερόμενα προγράμματα του ΙΝ.ΕΠ. αποσκοπεί, αφενός στη διευκόλυνση της συμμετοχής των ενδιαφερομένων στα προγράμματα αυτά, στο βαθμό που απαλλάσσει τον καθένα από το βάρος της αναζήτησης τρόπου ικανοποίησης των αναγκών τροφής και διαμονής στον τόπο παρακολούθησης του προγράμματος, αφετέρου δε στην εξοικονόμηση δημόσιου χρήματος. Τούτο, διότι η μαζική ικανοποίηση των ανωτέρω αναγκών και μάλιστα με τη διεξαγωγή σχετικού δημόσιου διαγωνισμού έχει ως αποτέλεσμα την, κατά τεκμήριο, προσφορά χαμηλότερων τιμών σε σχέση με εκείνες που θα μπορούσε να επιτύχει για τις ίδιες υπηρεσίες μεμονωμένα κάθε συμμετέχων στα ως άνω προγράμματα. Περαιτέρω, η αντιμετώπιση, κατά τον προαναφερόμενο τρόπο, των ανωτέρω ζητημάτων εκ μέρους του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. εξυπηρετεί και οργανωτικές ανάγκες του, δοθέντος ότι διευκολύνει τη διαχείριση σε ομαδική βάση των εκπαιδευόμενων ή επιμορφούμενων κατά την πραγματοποίηση των σχετικών προγραμμάτων, ως προς την προσέλευση, παρακολούθηση και εν γένει εφαρμογή του ημερήσιου προγράμματος εκπαίδευσης ή επιμόρφωσης. Υπό το πρίσμα αυτό, η αρμοδιότητα του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. να εξασφαλίζει, με τον προεκτεθέντα τρόπο, τροφή και στέγη για διανυκτέρευση στους συμμετέχοντες στα προγράμματα του ΙΝ.ΕΠ., οι οποίοι μετακινούνται προς το σκοπό αυτό εκτός έδρας, αποτελεί τμήμα του θεσμοθετημένου συστήματος που εφαρμόζει το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. για την επίτευξη της εκπαίδευσης, επιμόρφωσης και επαγγελματικής

κατάρτισης των υπαλλήλων και λειτουργών του ευρύτερου δημόσιου τομέα και όχι μεμονωμένη και ασύνδετη προς το σκοπό αυτό αρμοδιότητα που αποβλέπει απλώς στην εξασφάλιση τροφής και διανυκτέρευσης κάποιων υπαλλήλων ή λειτουργών που μετακινούνται για υπηρεσιακούς λόγους εκτός έδρας.

6. Με τις διατάξεις του ν. 4336/2015 εισάγεται νέο θεσμικό πλαίσιο ρύθμισης των ζητημάτων που αφορούν τις δαπάνες των μετακινουμένων υπαλλήλων και λειτουργών φορέων του δημόσιου τομέα εντός και εκτός επικράτειας υπό οποιαδήποτε ιδιότητα με εντολή φορέα του Δημοσίου, ο.τ.α , ν.π.δ.δ., κ.λπ., όπως ειδικότερα περιγράφονται οι φορείς αυτοί στο άρθρο 2 του ανωτέρω νόμου, το οποίο και προσδιορίζει το πεδίο εφαρμογής των ως άνω διατάξεων. Κατά την αιτιολογική έκθεση του ν. 4336/2015 (σελ.12), «....Στόχος του παρόντος εγχειρήματος παραμένει αφενός ο εξορθολογισμός, η απλούστευση των προβλέψεων με στόχο την ομαλότερη λειτουργία των μετακινήσεων αλλά και ο εκσυγχρονισμός του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου προκειμένου αυτό να ανταπεξέλθει στις σύγχρονες ανάγκες λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης και αφετέρου ο περιορισμός των ευκαιριών για σπατάλη του δημοσίου χρήματοςΤο νέο νομικό πλαίσιο θεσμοθετεί σε ενιαία βάση τις προϋποθέσεις μετακίνησης των υπαλλήλων και λειτουργών του δημόσιου τομέα, περιγράφοντας αναλυτικά και με αντικειμενικό για όλους τρόπο τις αποζημιώσεις για τις δαπάνες μετακίνησης. Κατ' αυτό τον τρόπο εξαλείφονται ανισότητες και στρεβλώσεις.....» Το θεσμικό πλαίσιο που εισάγει το ανωτέρω νομοθέτημα, αντιμετωπίζει τις μεμονωμένες περιπτώσεις μετακίνησης υπαλλήλων και λειτουργών του δημόσιου τομέα, μεταξύ άλλων, και εκτός έδρας για διάφορους υπηρεσιακούς λόγους και στη βάση αυτή προβαίνει στις ρυθμίσεις των επιμέρους ζητημάτων. Οι διατάξεις του ως άνω νόμου δεν περιέχουν ρυθμίσεις διαχείρισης σε ομαδική βάση ζητημάτων μετακίνησης εκτός έδρας περισσότερων δημοσίων υπαλλήλων για υπηρεσιακούς λόγους.

7. Στο άρθρο 27 του ν. 4336/2015 ορίζεται ότι από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού καταργούνται, μετα ξύ άλλων, και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του νόμου αυτού ή ρυθμίζει κατά διαφορετικό τρόπο τα θέματα που διέπονται από αυτόν, καθώς επίσης (καταργούνται) και οι υπουργικές αποφάσεις που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων που καταργούνται. Ενόψει της κατάργησης, κατά τα ως άνω, κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης που ρυθμίζει αντίθετα ή διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζονται με το νόμο αυτό, τίθεται



εν προκειμένω το ζήτημα αν οι διατάξεις του άρθρου 36 του π.δ/τος 57/2007 που αναφέρονται στην αρμοδιότητα του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. να εξασφαλίζει μέσω δημοσίων διαγωνισμών τη διατροφή και τη διανυκτέρευση σε όσους υπαλλήλους ή λειτουργούς μετακινούνται εκτός έδρας για να συμμετάσχουν στα εκπαιδευτικά προγράμματα του ΙΝ.ΕΠ., εξακολουθούν να εφαρμόζονται και μετά την ισχύ ως άνω νόμου. Οι διατάξεις του άρθρου 36 του π.δ 57/2007, όπως από τη συστηματική αλλά και την τελεολογική τους ερμηνεία προκύπτει, αποτελούν ειδικές διατάξεις, εν σχέσει προς τις διατάξεις των εσωτερικών άρθρων 1 και 2 της υποπαραγράφου Δ.9 της παραγράφου Δ' του άρθρου 2 του ν. 4336/2015, πλην όμως, το ρυθμιστικό τους αντικείμενο (αντιμετώπιση σε ομαδική βάση μετά από δημόσιο διαγωνισμό της δαπάνης διατροφής και διανυκτέρευσης των εκτός έδρας μετακινουμένων, κατά τα ανωτέρω) δεν περιλαμβάνεται στις προαναφερόμενες διατάξεις του ν. 4336/2015. Ως εκ τούτου, αλλά και του γεγονότος ότι οι διατάξεις του άρθρου 36 του π.δ 57/2007 κινούνται εντός του στόχου που θέτει η αιτιολογική έκθεση του ν. 4336/2015, δηλαδή της προσπάθειας περιορισμού της σπατάλης του δημοσίου χρήματος κατά τις εκτός έδρας μετακινήσεις των υπαλλήλων και λειτουργών του δημόσιου τομέα, δοθέντος ότι, όπως προαναφέρθηκε, η επιδίωξη της διαμόρφωσης με δημόσιο διαγωνισμό του κόστους των εξόδων διατροφής και διανυκτέρευσης των εκτός έδρας μετακινουμένων υπαλλήλων και λειτουργών έχει, κατά τεκμήριο, θετική επίδραση στον περιορισμό του κόστους αυτού, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι εν προκειμένω δεν προκύπτει βούληση του νομοθέτη να καταργηθούν οι διατάξεις του ως άνω άρθρου 36 μετά την ισχύ του ν. 4336/2015, κατά το μέρος που ρυθμίζουν τα υπόψη ζητήματα της εκτός έδρας διατροφής και διανυκτέρευσης. Περαιτέρω, για τους λόγους που προεκτίθενται, η θεσπιζόμενη, με τις διατηρούμενες κατά τα ανωτέρω διατάξεις του άρθρου 36, αρμοδιότητα του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. να επιλαμβάνεται των προαναφερομένων ζητημάτων υφίσταται ανεξαρτήτως της συνδρομής ή όχι των χιλιομετρικών ορίων που θέτει το άρθρο 10 της υποπαραγράφου Δ.9 της παραγράφου Δ' του άρθρου 2 του ν. 4336/2015 για τη θεμελίωση του δικαιώματος λήψης εξόδων διανυκτέρευσης των μετακινουμένων εκτός έδρας.

8. Οι διατάξεις του άρθρου 36 του π.δ 57/2007 δεν εξειδικεύουν την αόριστη νομική έννοια « εκτός έδρας μετακίνηση». Η έλλειψη εξειδίκευσης της εν λόγω έννοιας δημιουργεί την ανάγκη καταφυγής στις διατάξεις του άρθρου 1 της υποπαραγράφου Δ.9 της παραγράφου Δ' του άρθρου 2 του ν. 4336/2015, οι οποίες εξειδικεύουν την

εν λόγω έννοια και είναι εφαρμοστέες εν προκειμένω αναλόγως. Συνεπώς, για το χαρακτηρισμό μιας μετακίνησης ως «εκτός έδρας» για τις ανάγκες εφαρμογής του άρθρου 36 του π.δ. 57/2007 θα πρέπει να λαμβάνονται κάθε φορά υπόψη τα σχετικά χιλιομετρικά όρια που καθορίζουν οι διατάξεις του ως άνω άρθρου 1.

Απάντηση

9. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, στα υποβληθέντα ερωτήματα αρμόζουν, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, οι ακόλουθες απαντήσεις:

α. Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων της υποπαραγράφου Δ.9 της παραγράφου Δ' του άρθρου 2 του ν. 4336/2015, δεν επήλθε κατάργηση των διατάξεων του άρθρου 36 του π.δ. 57/2007, όσον αφορά την αρμοδιότητα του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. να αντιμετωπίζει τις εκτός έδρας δαπάνες διατροφής και διανυκτέρευσης των συμμετεχόντων στις εκπαιδευτικές και επιμορφωτικές δράσεις του ΙΝ.ΕΠ. .

β. Το Ε.Κ.Δ.Δ.Α, στο πλαίσιο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 36 του π.δ. 57/2007, καταβάλλει τα έξοδα διατροφής και διανυκτέρευσης των εκτός έδρας μετακινουμένων για τη συμμετοχή τους στις ανωτέρω δράσεις του ΙΝ.ΕΠ., σε όλες τις περιπτώσεις που πραγματοποιείται εκτός έδρας μετακίνηση, με βάση τα χιλιομετρικά όρια που θέτουν σχετικώς οι διατάξεις του άρθρου 1 της υποπαραγράφου Δ.9 της παραγράφου Δ' του άρθρου 2 του ν. 4336/2015 και ανεξαρτήτως της συνδρομής ή όχι των χιλιομετρικών ορίων του άρθρου 10 του ίδιου νόμου.

Θεωρήθηκε

Αθήνα, 3-11 -2016

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Ανδροβιτοσάνεα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Γεώργιος Γρυλωνάκης

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.