



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός γνωμοδοτήσεως 110/2016**

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**(Τμήμα Β')**

**Συνεδρίαση της 25<sup>ης</sup> – 4 - 2016**

**Σύνθεση :**

**Πρόεδρος :** Αλέξανδρος Καραγιάννης, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

**Μέλη :** Νικόλαος Μουδάτσος, Θεόδωρος Ψυχογιός, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Αλέξανδρος Ροϊλός, Χριστίνα Διβάνη, Διονύσιος Χειμώνας, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγητής :** Αλέξανδρος Σταυράκης, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

**Αριθμός Ερωτήματος :** Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΠΕ/Α/Φ5.3/οικ.171646/361/5.2.2016 έγγραφο του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας [Γενική Γραμματεία Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών, Γενική Διεύθυνση Ορυκτών Πρώτων Υλών, Διεύθυνση Πολιτικής και Ερευνών (τμήμα Α')], το οποίο υπογράφεται από τον Γενικό Γραμματέα Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών.

**Ερώτημα :** Ερωτάται αν η Διεύθυνση Πολιτικής και Ερευνών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας μπορεί να χορηγήσει από το αρχείο της στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας φωτοαντίγραφα των δελτίων δραστηριότητας λατομείων μαρμάρων, που λειτουργούν σε δημόσιες εκτάσεις, για όσα έτη λειτουργίας τους διαθέτει, προκειμένου η εν λόγω Υπηρεσία (Αποκεντρωμένη Διοίκηση), ως αρμόδια για τη διαχείριση των δημόσιων εκτάσεων, να χρησιμοποιήσει στοιχεία αυτών, που χαρακτηρίζονται ως εμπιστευτικά, για τη βεβαίωση και είσπραξη αναλογικών μισθωμάτων.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β') γνωμοδότησε ως εξής:

### **Ιστορικό.**

Στο έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας δίδεται το ακόλουθο πραγματικό και υποβάλλεται το εξεταζόμενο ερώτημα κατ' επίκληση διατάξεων που παρατίθενται κατωτέρω:

1. Με τα υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΜΝΕ/Φ24.0/1501/28.7.2015, ΕΜΝΕ/Φ24.0/1580/28.7.2015 και ΕΜΝΕ/Φ24.0/1858/29.7.2015 έγγραφα του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων Νότιας Ελλάδας του Σώματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας και Μεταλλείων, διαβιβάστηκαν στην ερωτώσα υπηρεσία, λόγω αρμοδιότητας, τα υπ' αριθμ. πρωτ. οικ.1140/93281/26.5.2015, οικ.1245/102348/9.6.2015 και οικ. 1430/126920/15.5.2015 έγγραφα της Διεύθυνσης Τεχνικού Ελέγχου της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας. Με τα έγγραφα αυτά ζητείται η αποστολή φωτοαντιγράφων των δελτίων δραστηριότητας και των υπεύθυνων δηλώσεων απραξίας για όλα τα έτη λειτουργίας των παρακάτω αναφερόμενων λατομείων, προκειμένου η εν λόγω υπηρεσία, ως αρμόδια για τη διαχείριση των δημόσιων εκτάσεων, να προβεί στη βεβαίωση των αναλογικών τους μισθωμάτων:

- Λατομείο μαρμάρων Γ. Τ., σε δημόσια έκταση 21.910,49 τ.μ., στη θέση «Στρουγκάκι Γέροντα», Δ.Ε. Ερέτριας, Δήμου Ερέτριας, Π.Ε. Εύβοιας.
- Λατομείο μαρμάρων Γ. Τ., σε δημόσια έκταση 62.457,18 τ.μ., στη θέση «Αμυγδαλίτσα», Δ.Ε. Ληλαντίων, Δήμου Χαλκιδέων, Π.Ε. Εύβοιας.
- Λατομείο σχιστολιθικών πλακών Ι. Σ., σε δημόσια έκταση 29.871,94 τ.μ., στη θέση «Νταμισέλα - Χάνια», Τ.Κ. Μαρμαρίου, Δήμου Καρύστου, Π.Ε. Εύβοιας.

### **Νομοθετικό πλαίσιο.**

**Διατάξεις περί εκμισθώσεως δημοσίων λατομείων βιομηχανικών ορυκτών και μαρμάρων.**



**2. Στο ν. 669/1977 «Περί εκμεταλλεύσεως λατομείων» (Α'241)** ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής:

«Άρθρον 14 [όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 24 ν. 2115/1993 (Α'15) και την περίπτωση 6 της υποπαραγράφου ΣΤ 12 της παραγράφου ΣΤ του πρώτου άρθρου ν. 4254/2014 (Α'85)]. 1. Πάς εκμεταλλευόμενος λατομείον βιομηχανικών ορυκτών ή μαρμάρων υποχρεούται όπως, δι' έκαστον ημερολογιακόν έτος και μέχρι της 30 Απριλίου του επομένου έτους, υποβάλη εις την αρμοδίαν Επιθεώρησιν Μεταλλείων και την Γενικήν Διεύθυνσιν Μεταλλείων του Υπουργείου Βιομηχανίας και Ενεργείας δελτίον δραστηριότητος κεχωρισμένως δι' έκαστον λατομείον, περιέχον σαφώς τας ακολούθους ομάδας στοιχείων:

Α) Προκειμένου περί λατομείων βιομηχανικών ορυκτών: (1) Στοιχεία του λατομείου: ... . (2) Στοιχεία του διενεργούντος την εκμετάλλευσιν: ... . (3) Απασχολούμενον προσωπικόν: ... . (4) Καταναλωθείσαι ποσότητες ενεργείας και αξία αυτής: ... . (5) ... . (6) Γεωλογικά και Τεχνολογικά δεδομένα: ... . (7) καταργήθηκε. (8) Επενδύσεις εις κτιριακόν και μηχανολογικόν εξοπλισμόν εξορύξεως και περαιτέρω επεξεργασίας ... .

Β) Προκειμένου περί λατομείων μαρμάρων: (1) Στοιχεία του λατομείου: ... . (2) Στοιχεία του διενεργούντος την εκμετάλλευσιν: ... . (3) Απασχολούμενον προσωπικόν: ... . (4) Καταναλωθείσαι ποσότητες ενεργείας και αξία αυτής: ... . (5) ... . (6) Τεχνολογικά δεδομένα: α) Περιγραφή τρόπου εξορύξεως των μαρμάρων και περαιτέρω επεξεργασίας αυτών και της τυχόν επεξεργασίας των υποπροϊόντων. β) Είδος και ποιότης εξορυσσόμενων μαρμάρων. γ) Περιγραφή των εκτελεσθεισών εργασιών δια την, κατά το δυνατόν, προστασίαν και αποκατάστασιν του τοπίου. (7) καταργήθηκε. (8) Επενδύσεις εις κτιριακόν και μηχανολογικόν εξοπλισμόν εξορύξεως και περαιτέρω επεξεργασίας. Συνολικόν ποσόν των γενομένων επενδύσεων και ανάλυσις αυτού κατ' είδος επενδύσεως. 2. ... .

3. Εις περίπτωσιν μη εκμεταλλεύσεως ή μη διενεργείας ερευνών αντί του υπό της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου προβλεπομένου δελτίου, υποβάλλεται δήλωσις εις τας εν τη παραγράφω ταύτη αναφερομένας υπηρεσίας, εις ην αναφέρονται οι λόγοι της τοιαύτης απραξίας, συνοδευομένη και μετά των απαραίτητων δικαιολογητικών περί της βασιμότητος των επικαλουμένων λόγων.

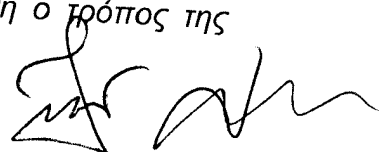
4. Τα, εις το δελτίον δραστηριότητας, αναφερόμενα στοιχεία χαρακτηρίζονται ως εμπιστευτικά. 5. .... 6. .... 7. ....».

[Η παράγραφος 1 του άρθρου 14 ν. 669/1977, στην αρχική της μορφή, πριν τροποποιηθεί από την περίπτωση 6 της υποπαραγράφου ΣΤ 12 της παραγράφου ΣΤ του πρώτου άρθρου ν. 4254/2014, όριζε στην μεν ομάδα (Α) στοιχείων, στοιχείο υπ' αριθμ. 7, τα εξής: «(7). Παραγωγή και διακίνησις των εξορυσσομένων: Πίνακες των κατ' έτος εξορυσσομένων ορυκτών και διαθέσεως αυτών εις το εξωτερικόν (κατά χώρας) και εσωτερικόν, των επιτευχθεισών τιμών πωλήσεως, εξορυχθέντων και μη διατεθέντων κατά την λήξιν του έτους ορυκτών. Μεγίστη δυνατή ετησία παραγωγή», στη δε ομάδα (Β) στοιχείων, στοιχείο υπ' αριθμ. 7, τα εξής: «(7). Παραγωγή και διακίνησις των εξορυσσομένων: Πίνακες των κατ' έτος εξορυσσομένων μαρμάρων και διαθέσεως αυτών εις το εξωτερικόν (κατά χώρας) και εσωτερικόν, των επιτευχθεισών τιμών πωλήσεως, εξορυχθέντων και μη διατεθέντων κατά την λήξιν του έτους μαρμάρων. Μεγίστη δυνατή ετησία παραγωγή».

Η ισχύς της, ως άνω, τροποποιητικής διάταξης άρχισε από τη δημοσίευση του νόμου 4254/2014 στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης (7.4.2014), σύμφωνα με το τέταρτο άρθρο αυτού, καθόσον δεν ορίστηκε διαφορετικά στην παραπάνω επί μέρους διάταξη (περίπτωση 6 της υποπαραγράφου ΣΤ 12 της παραγράφου ΣΤ του πρώτου άρθρου)].

«Άρθρον 20. Επί εκμισθώσεως του δικαιώματος εκμεταλλεύσεως μαρμάρων ορίζεται: α) Ανώτατον όριον ετησίου παγίου θεμιτού μισθώματος, ... β) Ανώτατον όριον αναλογικού θεμιτού μισθώματος ποσοστόν 8% επί της τιμής πωλήσεως των εξορυσσομένων εκ του μισθίου λατομείου ογκομαρμάρων επί του δαπέδου του λατομείου και ποσοστόν 10% επί της τιμής πωλήσεως ομοίως επί του δαπέδου του λατομείου, επί των ακατεργάστων υποπροϊόντων και των πάσης φύσεως απορριμμάτων. Πάσα συμφωνία περί της καταβολής μισθώματος ανωτέρου των ως άνω ποσοστών είναι άκυρος, καθ' ό μέρος αυτή υπερβαίνει ταύτα. Αναλογικόν μίσθωμα καταβάλλεται μόνον εφ' όσον τούτο είναι μείζον του παγίου, τυχόν δε καταβαλλόμενον τοιούτο συμψηφίζεται εις το καταβληθέν πάγιον. Ο συμψηφισμός ούτος θα διενεργήται εις το τέλος εκάστου μισθωτικού έτους».

«Άρθρον 22. 1. Δια Π. Διαταγμάτων εκδιδόμενων προτάσει του επί της Βιομηχανίας και Ενεργείας Υπουργού θέλουσι κανονισθή ο τρόπος της



εκμισθώσεως, εκμεταλλεύσεως και εν γένει διαχειρίσεως των δημοσίων λατομείων βιομηχανικών ορυκτών και μαρμάρων ως και πάσα άλλη σχετική λεπτομέρεια. Η εκμίσθωσις και διαχείρισις των ως άνω λατομείων ενεργείται υπό του αρμοδίου κατά τόπον Νομάρχου, ...».

**3. Στο π.δ. 285/1979** «Περί εκμισθώσεως δημοσίων λατομείων βιομηχανικών ορυκτών και μαρμάρων» (Α' 83), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 22 του ν. 669/1977, ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής:

«Άρθρον 13. 1. ... 2. Διά τον, υπό της Επιτροπής Βιομηχανίας, καθορισμόν του ύψους του αναλογικού μισθώματος, δέον να λαμβάνωνται υπ' όψιν εκτός των άλλων, η θέσις του λατομείου, η δυνατότης προσπελάσεως εις τούτο, η ποιότης του κοιτάσματος, αι συνθήκαι εκμεταλλεύσεως, αι εις την περιοχὴν του λατομείου επικρατούσαι καιρικάι συνθήκαι, η ύπαρξις συγκοινωνιών και η δυνατότης εξευρέσεως εργατικού δυναμικού».

«Άρθρον 16. 1. Το αναλογικόν μίσθωμα υπολογίζεται υπό του οικείου Νομάρχου επί τη βάσει της τιμῆς πωλήσεως των προϊόντων της αναγραφομένης εις τα εκδιδόμενα τιμολόγια, διά πωλήσεις εις το εσωτερικόν, είτε επί του δαπέδου του λατομείου, είτε εις περιοχὴν εκτός του δαπέδου. Εις αμφοτέρας τας ως άνω περιπτώσεις εκπίπτονται τα εις την τιμὴν πωλήσεως περιλαμβανόμενα τυχόν έξοδα μεταφοράς των προϊόντων από το δάπεδον του λατομείου.

2. Εις περίπτωσιν, καθ' ἣν διά τα διακινούμενα προϊόντα δεν εκδίδονται τιμολόγια δέον να συνοδεύωνται ταύτα υπό δελτίου αποστολής, η δε τιμή πωλήσεως διά τον υπολογισμόν του αναλογικού μισθώματος προσδιορίζεται είτε βάσει προγενεστέρων τιμολογίων πωλήσεως εκ του αυτού λατομείου, είτε βάσει της τιμῆς πωλήσεως προϊόντων της αὐτῆς ποιότητος ἐξ ἐτέρου λατομείου. Εις περίπτωσιν ελλείψεως τοιούτων στοιχείων, διά τον προσδιορισμόν της τιμῆς πωλήσεως θα λαμβάνωνται υπ' όψιν το κόστος εξορύξεως, το επιχειρηματικόν κέρδος και τα εν άρθρω 13 παρ. 2 του παρόντος αναφερόμενα στοιχεία.

3. ... 4. Η βεβαίωσις, υπό του οικείου Νομάρχου, του παγίου μισθώματος, ως και του αναλογικού τοιούτου, ενεργείται κατ' εφαρμογὴν των διατάξεων του Β. Δ/τος 731/1961 "περί βεβαιώσεως εσόδων του Δημοσίου εκ μεταλλείων και λατομείων».

**Διατάξεις περί εκμισθώσεως δημοσίων λατομείων αδρανών υλικών.**

**4. Στο ν. 1428/1984** «Εκμετάλλευση λατομείων αδρανών υλικών και άλλες διατάξεις» (Α'43) ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 7. Βεβαίωση και διάθεση εσόδων [όπως η παράγραφος 2 αντικαταστάθηκε με την περίπτωση 3 της υποπαραγράφου ΣΤ 12 της παραγράφου ΣΤ του πρώτου άρθρου ν. 4254/2014 (Α'85)].

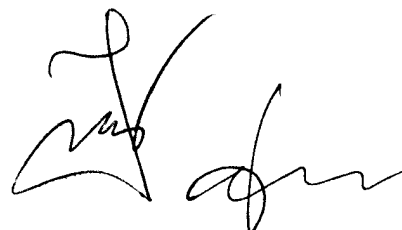
1. Οι μισθωτές υποχρεούνται στην καταβολή πάγιων και αναλογικών μισθωμάτων. Ο μεταξύ τους συμφηφισμός απαγορεύεται.

2. Τα αναλογικά μισθώματα προσδιορίζονται με βάση τις ποσότητες των αδρανών υλικών που πωλούνται κάθε έτος και υπολογίζονται από τα τιμολόγια πωλήσεως που υποβάλλει ο μισθωτής μαζί με συγκεντρωτική κατάσταση με τα στοιχεία πωλήσεων (ποσότητες-τιμές) σε συνδυασμό με τοπογραφική επιμέτρηση των ποσοτήτων του εξορυχθέντος πετρώματος ή με άλλη πρόσφορη μέθοδο, όπως έλεγχο των βιβλίων της επιχείρησης, διασταύρωση των υποβαλλόμενων στοιχείων με τα υποβαλλόμενα στους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α. στοιχεία για την καταβολή του ειδικού τέλους του άρθρου 19, όπου αυτό κριθεί αναγκαίο.

3. Τα έσοδα από μισθώματα δημοσίων λατομείων αδρανών υλικών βεβαιώνονται από τον αρμόδιο νομάρχη, ο οποίος συντάσσει και αποστέλλει τον τίτλο βεβαίωσης (χρηματικό κατάλογο) στο Δημόσιο Ταμείο για την είσπραξη, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων. 4. ...».

[Η παράγραφος 2 του άρθρου 7 ν. 1428/1984, στην αρχική της μορφή, πριν αντικατασταθεί από την περίπτωση 3 της υποπαραγράφου ΣΤ 12 της παραγράφου ΣΤ του πρώτου άρθρου ν. 4254/2014 όριζε ότι: «Τα αναλογικά μισθώματα προσδιορίζονται με βάση τις ποσότητες των αδρανών υλικών που πωλούνται κάθε έτος και υπολογίζονται με βάση τα τιμολόγια ή και με κάθε άλλη πρόσφορη μέθοδο που κρίνει ο νομάρχης»].

«Άρθρο 13 [όπως η παράγραφος 2 αντικαταστάθηκε με την υποπερίπτωση 2α της υποπαραγράφου ΣΤ 12 της παραγράφου ΣΤ του πρώτου άρθρου ν. 4254/2014 (Α'85)].



1. ... . 2. Ο εκμεταλλευτής λατομείου αδρανών υλικών υποχρεούται να υποβάλλει για κάθε ημερολογιακό έτος και μέχρι τις 30 Απριλίου του επόμενου έτους δελτίο δραστηριότητας ή δήλωση απραξίας, τα στοιχεία των οποίων καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Ενεργείας και Φυσικών Πόρων.

Το δελτίο δραστηριότητας ή η δήλωση απραξίας υποβάλλεται σε τρία αντίτυπα στην αρμόδια Επιθεώρηση Μεταλλείων, η οποία διαβιβάζει το ένα στο Υπουργείο Ενεργείας και Φυσικών Πόρων και το άλλο στον αρμόδιο νομάρχη. Το δελτίο δραστηριότητας δεν απαιτείται να περιλαμβάνει στοιχεία για την παραγωγή και διακίνηση προϊόντων.

[Στην αρχική μορφή της παραγράφου 2 του άρθρου 13 ν. 1428/1984 δεν υπήρχε το τελευταίο εδάφιο, το οποίο προστέθηκε με την υποπερίπτωση 2α της υποπαραγράφου ΣΤ 12 της παραγράφου ΣΤ του πρώτου άρθρου ν. 4254/2014].

**5. Στην υ.α. (Ενέργειας) υπ' αριθμ. 9373 της 27/29.6.1984 «Περί υποβολής στοιχείων δραστηριότητας από τους εκμεταλλευτές λατομείων αδρανών υλικών» (Β' 736), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 13 παρ. 2 ν. 1428/1984, ορίζονται τα εξής:**

«Άρθρο Μόνο [όπως τροποποιήθηκε με την υποπερίπτωση 2β της υποπαραγράφου ΣΤ 12 της παραγράφου ΣΤ του πρώτου άρθρου ν. 4254/2014 (Α'85)]. 1. Ορίζουμε όπως υποβάλλονται από τους εκμεταλλευτές λατομείων αδρανών υλικών τα κάτωθι στοιχεία:

Α) Με το Δελτίο Δραστηριότητας: 1. Στοιχεία του λατομικού χώρου: ... . 2. Στοιχεία του εκμεταλλευτή: ... . 3. Απασχολούμενο προσωπικό: ... . 4. Κατανάλωση ενέργειας, καυσίμων και λιπαντικών και αξία αυτών κατά τομέα κατανάλωσης. 5. Χρησιμοποιηθείσες ποσότητες εκρηκτικών υλών και αξία αυτών: ... . 6. Τεχνολογικά δεδομένα του λατομείου: ... . 7. καταργήθηκε. 8. Αποθέματα εκμεταλλεύσιμα. 9. Αποθέματα σε κτιριακό και μηχανολογικό εξοπλισμό εξόρυξης και περαιτέρω κατεργασίας. ... . 10. Ποσό που καταβλήθηκε για μισθώματα. 11. Προβλήματα και προοπτικές της επιχείρησης.

Β) Με τη Δήλωση Απραξίας: 1. Στοιχεία του λατομικού χώρου: ... . 2. Στοιχεία του εκμεταλλευτή: ... . 3. Μισθώματα. 4. Λόγοι απραξίας, αναγράφονται οι λόγοι γιατί δεν εργάστηκε το λατομείο».

[Η παράγραφος 1 του μόνου άρθρου της υ.α. 9373/1984, στην αρχική της μορφή, πριν τροποποιηθεί από την υποπερίπτωση 2β της υποπαραγράφου ΣΤ 12 της παραγράφου ΣΤ του πρώτου άρθρου ν. 4254/2014, όριζε στην ομάδα (Α) στοιχείων, στοιχείο υπ' αριθμ. 7, τα εξής: «(7). Παραγωγή και διακίνηση προϊόντων. Πίνακας παραγωγής, πωλήσεις εσωτερικού, διάθεση για έργα Δημοσίου και ΟΤΑ, δυναμικό παραγωγής για όλα τα προϊόντα ήτοι, πρώτη ύλη (πέτρα), άμμος, γαρμπίλι, σκύρα, 3Α, ασβέστης, έτοιμο σκυρόδεμα, ασφαλτομίγμα».

Η ισχύς της, ως άνω, τροποποιητικής διάταξης άρχισε από τη δημοσίευση του νόμου 4254/2014 στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης (7.4.2014), σύμφωνα με το τέταρτο άρθρο αυτού, καθόσον δεν ορίστηκε διαφορετικά στην παραπάνω επί μέρους διάταξη (υποπερίπτωση 2β της υποπαραγράφου ΣΤ 12 της παραγράφου ΣΤ του πρώτου άρθρου)].

**6. Στο ν. 2115/1993 «Τροποποίηση, αντικατάσταση και συμπλήρωση διατάξεων του Ν. 1428/1984 "Εκμετάλλευση λατομείων αδρανών υλικών και άλλες διατάξεις"» (Α'15)** ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής:

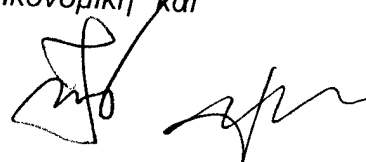
«Άρθρο 21. 1. Για την έκδοση των αδειών εκμεταλλεύσεως των λατομείων σχιστολιθικών πλακών ακολουθείται η διαδικασία της παραγράφου 2 του άρθρου 5 του ν. 669/1977, στις διατάξεις του οποίου υπάγονται στο εξής τα λατομεία αυτά. ...».

### **Διατάξεις Οργανισμού Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.**

**7. Στο π.δ. 100/2014 «Οργανισμός Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής» (Α'167)**, που εκδόθηκε κατ'εξουσιοδότηση των άρθρων 54 ν. 4178/2013 (Α'174), 35 παρ. 4 ν. 4024/2011 (Α'226), 10 ν. 4210/2013 (Α'254), 21 ν. 4048/2012 (Α'34), 12 ν. 3492/2006 (Α'210), 1 ν. 4152/2013 (Α'107) και 7 ν. 4275/2014 (Α'149), ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 44. Γενική Διεύθυνση Ορυκτών Πρώτων Υλών. Σκοπός – Διάρθρωση.

1. Στρατηγικός σκοπός της Γενικής Διεύθυνσης Ορυκτών Πρώτων Υλών είναι ιδίως η ορθολογική αξιοποίηση του ορυκτού πλούτου της χώρας, με βάση την αρχή της αειφορίας, την ισόρροπη οικονομική και



κοινωνική ανάπτυξη, χωρίς να παραβλάπτεται η φέρουσα ικανότητα του περιβάλλοντος και γενικότερα η περιβαλλοντική προστασία.

2. Η Γενική Διεύθυνση Ορυκτών Πρώτων Υλών απαρτίζεται από τις εξής Διευθύνσεις: α) Διεύθυνση Πολιτικής και Ερευνών, β) Διεύθυνση Μεταλλευτικών, Ενεργειακών και Βιομηχανικών Ορυκτών, γ) Διεύθυνση Λατομείων Μαρμάρων και Αδρανών Υλικών».

«Άρθρο 45. Διεύθυνση Πολιτικής και Ερευνών. Επιχειρησιακοί Στόχοι – Διάρθρωση – Αρμοδιότητες.

1. Επιχειρησιακός στόχος της Διεύθυνσης Πολιτικής και Ερευνών είναι ιδίως η εκπόνηση προγραμμάτων ορθολογικής αξιοποίησης των ορυκτών πρώτων υλών και των προϊόντων τους με βάση την αρχή της αειφορίας, η προώθηση της ανάπτυξης του τομέα, η υλοποίηση και ο συντονισμός των εκπονούμενων σχεδίων δράσης, η παρακολούθηση της εφαρμογής τους και η αξιολόγηση των αντίστοιχων πολιτικών.

2. Η Διεύθυνση Πολιτικής και Ερευνών αποτελείται από τα εξής Τμήματα: α) Τμήμα Σχεδιασμού και Ανάλυσης Πολιτικών, β) Τμήμα Ανάπτυξης και Ερευνών, γ) Τμήμα Γεωθερμίας, Υδρογονανθράκων και Κανονισμών.

3. α) Στο Τμήμα Σχεδιασμού και Ανάλυσης Πολιτικών ανήκουν οι ακόλουθες αρμοδιότητες:

αα) η μέριμνα και η εισήγηση επί της προώθησης των πολιτικών και της ανάπτυξης του τομέα των ορυκτών πρώτων υλών (ΟΠΥ) και ιδίως η παρακολούθηση των διεθνών και εθνικών εξελίξεων, η ενσωμάτωση των οδηγιών της ΕΕ στο εσωτερικό δίκαιο, η απλοποίηση, ο εκσυγχρονισμός και η κωδικοποίηση των νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων της νομοθεσίας περί μεταλλείων και λατομείων καθώς και ο έλεγχος και η παρακολούθηση των αποτελεσμάτων της εφαρμοζόμενης πολιτικής,

ββ) η συγκέντρωση, αξιολόγηση, επεξεργασία και τήρηση συγκεντρωτικών στοιχείων που αφορούν τις ΟΠΥ, η παροχή της αναγκαίας πληροφόρησης σε ενδιαφερομένους για επενδύσεις στον τομέα αυτό, σε συνεργασία με τη θεματική υπηρεσία, καθώς και η εισήγηση για την εκπόνηση εξειδικευμένων μελετών σε θέματα ανάπτυξης και ορθολογικής αξιοποίησης των ορυκτών πρώτων υλών,

γγ) η εισήγηση μέτρων που έχουν σχέση με την χρηματοδότηση, την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και την τεχνική εξειδίκευση των

επιχειρήσεων των ορυκτών πρώτων υλών, καθώς και η γνωμοδότηση για την υπαγωγή των σχετικών επενδύσεων σε αναπτυξιακούς νόμους.

β) ...».

### **Αρμοδιότητες Αποκεντρωμένης Διοίκησης.**

**8. Στο ν. 2647/1998** «Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις» (Α'237) ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 4. Λοιπές διατάξεις. 1. ... 6. Όπου στη νομοθεσία περί λατομείων μαρμάρων, βιομηχανικών ορυκτών και αδρανών υλικών αναφέρεται "νομάρχης" στις περιπτώσεις που αφορούν εκμίσθωση ή διαχείριση δημόσιων λατομείων μαρμάρων, βιομηχανικών ορυκτών και αδρανών υλικών νοείται ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας».

**9. Στο ν. 3852/2010** «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (Α'87) ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 280. Αρμοδιότητες Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

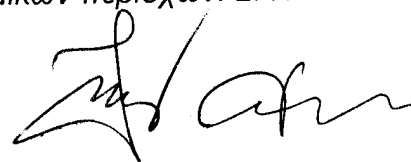
I. Οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις ασκούν τις αρμοδιότητες των κρατικών Περιφερειών, περιλαμβανομένων και εκείνων των αντίστοιχων συλλογικών οργάνων τους, όπως αυτές καθορίζονταν στον ιδρυτικό τους νόμο 2503/1997 (Α'107), καθώς και στους μεταγενέστερους ειδικούς νόμους και στις σχετικές κανονιστικές διατάξεις, όπως ισχύουν, με εξαίρεση τις αρμοδιότητες που περιέρχονται με το άρθρο 186 του παρόντος νόμου, στις περιφέρειες. ...».

«Άρθρο 186. Αρμοδιότητες Περιφερειών.

I.α. Τα όργανα των περιφερειών ασκούν τις αρμοδιότητές τους σύμφωνα με τις αρχές της διαφάνειας, της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας. Η άσκηση των αρμοδιοτήτων τους οριοθετείται από τις σχετικές διατάξεις των νόμων και των κανονιστικών διατάξεων της Διοίκησης. ...».

II. Οι αρμοδιότητες των περιφερειών αφορούν τους τομείς:

A. ... B. ... Γ. Φυσικών Πόρων - Ενέργειας - Βιομηχανίας, στους οποίους περιλαμβάνονται, ιδίως: α. ... β. Υποτομέας ορυκτού πλούτου. 1. Ο καθορισμός και ο αποχαρακτηρισμός λατομικών περιοχών. 2. Η



χορήγηση αδειών μεταλλευτικών ερευνών ... 3. Η χορήγηση και η ανάκληση αδειών εκμετάλλευσης ... 4. Η παράταση αδειών λειτουργίας ... 5. Η χορήγηση αδειών εκμετάλλευσης ... 6. Η χορήγηση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας ... 7. Η χορήγηση αδειών ... 8. Η χορήγηση αδειών εκμετάλλευσης λατομείων σχιστολιθικών πλακών. 9. Η σφράγιση ... 10. Η έγκριση ατελούς εισαγωγής μηχανημάτων ... 11. Η έγκριση εισφοράς σε εταιρεία ... 12. Η έκδοση απόφασης για το χαρακτηρισμό ... ».

**10. Στο π.δ. 138/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας» (Α'231), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 280 ν. 3852/2010, ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής:**

«Μέρος Α'. Διάρθρωση – Αρμοδιότητες. Κεφάλαιο Α'. Βασική Διάρθρωση. Άρθρο 1. 1. Η οργάνωση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας, η οποία έχει ως έδρα τη Λάρισα, διαρθρώνεται ως ακολούθως: α) Γραφείο Γενικού Γραμματέα, β) Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Λειτουργίας, γ) Γενική Διεύθυνση Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής, δ) Γενική Διεύθυνση Δασών και Αγροτικών Υποθέσεων, ε) Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας, στ) Αυτοτελές Τμήμα ΠΑΜ – ΠΣΕΑ, ζ) Αυτοτελές Τμήμα Εκπαίδευσης, η) Αυτοτελές Τμήμα Εσωτερικού Ελέγχου. 2. ... 3. ... ».

«Κεφάλαιο Β'. Διάρθρωση οργανικών μονάδων – Αρμοδιότητες. Άρθρο 7. Α. ... Β. Γενική Διεύθυνση Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής.

1. Η Γενική Διεύθυνση Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής είναι αρμόδια για τον προγραμματισμό και σχεδιασμό των δράσεων, καθώς και το συντονισμό και την παρακολούθηση της λειτουργίας όλων των οργανικών μονάδων που υπάγονται σ' αυτή, την εξασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας τους και την αντιμετώπιση των προβλημάτων και των υποθέσεων αρμοδιότητάς τους.

2. Συγκροτείται από τις ακόλουθες οργανικές μονάδες: α)... ε) τη Διεύθυνση Τεχνικού Ελέγχου, με τοπική αρμοδιότητα σε όλη την Αποκεντρωμένη Διοίκηση. ... ».

«Άρθρο 9. Οργανικές μονάδες υπαγόμενες στη Γενική Διεύθυνση Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής.

A. ... E. Διεύθυνση Τεχνικού Ελέγχου.

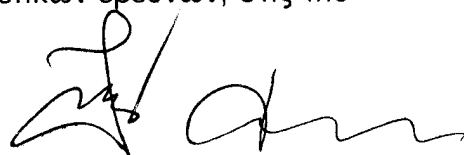
1. Η Διεύθυνση Τεχνικού Ελέγχου είναι αρμόδια ιδίως για θέματα τεχνικής υποστήριξης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, διαχείρισης ορυκτών πόρων και ελέγχου ποιότητας υλικών δημοσίων έργων. Οφείλει να βρίσκεται σε συνεχή συνεργασία με το καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργείο για την καλύτερη αντιμετώπιση των προβλημάτων και των υποθέσεων αρμοδιότητάς της και να ακολουθεί τις οδηγίες του.

2. Η Διεύθυνση Τεχνικού Ελέγχου έχει έδρα τη Λάρισα και συγκροτείται από τα ακόλουθα Τμήματα: α) ... β) Τμήμα Φυσικών Πόρων με έδρα τη Λάρισα και τοπική αρμοδιότητα σε όλη την Αποκεντρωμένη Διοίκηση, το οποίο είναι αρμόδιο ιδίως για τη διαχείριση αξιοποίησης των ορυκτών πόρων σε δημόσιες εκτάσεις και των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας με όλες τις απαιτούμενες διαδικασίες αδειοδότησης και παρακολούθησης. ... ».

#### **Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων.**

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

11. Κατά τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 3 του άρθρου 14 ν. 669/1977, όποιος εκμεταλλεύεται λατομεία βιομηχανικών ορυκτών ή μαρμάρων ή λατομεία σχιστολιθικών πλακών (ως προς τα οποία, εξομοιούμενα με τα των μαρμάρων, εφαρμόζεται ο παραπάνω νόμος, σύμφωνα με το άρθρο 21 παρ. 1 ν. 2115/1993), πρέπει οπωσδήποτε, κάθε έτος και ως τις 30 Απριλίου του επόμενου (έτους), να υποβάλλει στην αρμόδια Επιθεώρηση Μεταλλείων και τη Γενική Διεύθυνση Μεταλλείων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, δελτίο δραστηριότητας για καθένα από τα λατομεία που εκμεταλλεύεται, χωριστά, στο οποίο να αναφέρονται αναλυτικά, σαφή και συγκεκριμένα στοιχεία για τυχόν ατυχήματα, αναλυτική περιγραφή τεχνολογικών δεδομένων, τρόπου εξόρυξης μαρμάρων, ποιότητες και είδη εξορυσσόμενων μαρμάρων, μέτρα για την προστασία και αποκατάσταση του τοπίου, στοιχεία για τη χρησιμοποιούμενη ενέργεια και τις αντίστοιχες δαπάνες, στοιχεία για την παραγωγή, τη διακίνησή της, τις τυχόν εξαγωγές, μαζί με τις αντίστοιχες τιμές, καθώς και στοιχεία για τις γενόμενες επενδύσεις και τις βελτιώσεις της παραγωγής του λατομείου. Σε περίπτωση μη εκμετάλλευσης του λατομείου ή μη διενέργειας σχετικών ερευνών, στις πιο



πάνω Υπηρεσίες πρέπει να υποβάλλεται, αντί του παραπάνω δελτίου, δήλωση, στην οποία να αναφέρονται οι λόγοι της απραξίας. Μαζί με τη δήλωση, πρέπει να συνυποβάλλονται και τα απαραίτητα δικαιολογητικά για τη βασιμότητα των τυχόν αναφερόμενων λόγων απραξίας. Η ρύθμιση του περιεχομένου του δελτίου δραστηριότητας είναι κατά βάση πανομοιότυπη και στα λατομεία αδρανών υλικών (άρθρο 13 ν. 1428/1984 και άρθρο μόνο της υ.α. υπ' αριθμ. 9373/1993).<sup>1</sup>

**12.** Τα στοιχεία των δελτίων δραστηριότητας των μεν λατομείων αδρανών υλικών δεν χαρακτηρίζονται εμπιστευτικά και, όπως ορίζεται στο άρθρο 13 παρ. 2, εδάφιο δεύτερο, του ν. 1428/1984, αντίγραφό τους, όπως άλλωστε και της δήλωσης απραξίας, υποβάλλεται στον αρμόδιο Νομάρχη (μετέπειτα Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας και ήδη Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης), των δε λατομείων μαρμάρων, σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 4 ν. 669/1977, χαρακτηρίζονται ως εμπιστευτικά. Η θεσμοθέτηση του εμπιστευτικού χαρακτήρα των εν λόγω στοιχείων προφανώς επιδιώχθηκε από το νομοθέτη, προκειμένου να εξασφαλισθεί η ελεύθερη επιχειρηματική δραστηριότητα των εκμεταλλευτών από τον αθέμιτο ανταγωνισμό τρίτων, σε τρόπο ώστε οι τελευταίοι να μην μπορούν να επωφελούνται σε βάρος της οικονομίας των πρώτων, από τη χρησιμοποίηση των μυστικών που ανάγονται π.χ. σε ορισμένες μεθόδους έρευνας, εκμετάλλευσης, την ποιότητα και ποσότητα παραγωγής κλπ. (πρβλ. ΝΣΚ 1053/1984).

**13.** Στη νομοθεσία για τα λατομεία μαρμάρων, το περιεχόμενο του όρου της εμπιστευτικότητας, που διατρέχει όλα τα στοιχεία του δελτίου δραστηριότητας και τίθεται έναντι της υπηρεσίας στην οποία αυτό υποβάλλεται, δεν προσδιορίζεται, είναι όμως προφανές ότι η εμπιστευτικότητα

---

<sup>1</sup> Με την περίπτωση 6 της υποπαραγράφου ΣΤ 12 της παραγράφου ΣΤ του πρώτου άρθρου ν. 4254/2014 και, σύμφωνα με την Αιτιολογική Έκθεση του νόμου αυτού, καταργείται εκ μέρους όσων εκμεταλλεύονται λατομεία μαρμάρων ή βιομηχανικών ορυκτών, η υποχρέωση υποβολής στοιχείων, που αφορούν την παραγωγή και διακίνηση των ορυκτών και μαρμάρων, τη διάθεση στο εξωτερικό, τις επιτευχθείσες τιμές πώλησης, τα μη διατιθέμενα ορυκτά και μάρμαρα και τη μέγιστη δυνατή ετήσια παραγωγή. Παράλληλα, όμως, διατηρείται η υποβολή των υπόλοιπων στοιχείων όπως ορίζονται στο ν. 669/1977. Με τη νέα ρύθμιση δημιουργείται ένα πιο ευέλικτο περιβάλλον, ενισχύεται η είσοδος νέων επιχειρήσεων και, κατ'επέκταση, ενθαρρύνεται η μεγαλύτερη αποδοτικότητα του τομέα των δομικών υλικών.

συνίσταται στην απαγόρευση χορήγησης του δελτίου, ή στοιχείων και πληροφοριών που περιέχονται στο δελτίο δραστηριότητας, σε κάθε τρίτο.

**14.** Η ρήτρα της εμπιστευτικότητας ισχύει έναντι οποιουδήποτε φυσικού ή νομικού προσώπου δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου και κάθε δημόσιας αρχής, πλην των ρητώς στο νόμο οριζομένων εξαιρέσεων. Με δεδομένο δε, ότι, τόσο στη νομοθεσία περί λατομείων αδρανών υλικών, όσο και σε αυτήν περί λατομείων μαρμάρων ή σχιστολιθικών πλακών, καθ' ύλην αρμόδια για τη διαχείριση των δημόσιων εκτάσεων των λατομείων αυτών και, συνεπώς, αρμόδια για τον τρόπο υπολογισμού και τη βεβαίωση των αναλογικών μισθωμάτων είναι η Αποκεντρωμένη Διοίκηση, σύμφωνα με τις προπαρατεθείσες διατάξεις των άρθρων 7 παρ. 3 του ν. 1428/1984, 16 παρ. 4 του π.δ. 285/1979, 4 παρ. 6 του ν. 2647/1998, 280 παρ. 1 του ν. 3852/2010 και 9 του π.δ. 138/2010, μη συντρεχουσών των, απονεμόμενων στις αιρετές Περιφέρειες, εξαιρετικών αρμοδιοτήτων του άρθρου 186 ν. 3852/2010, ερευνητέο τυγχάνει το ζήτημα αν η αρχή της εμπιστευτικότητας κάμπτεται, καθόσον αφορά στην αιτούσα τη χορήγηση των στοιχείων Αποκεντρωμένη Διοίκηση.

**15.** Ρητή εξαίρεση από την εμπιστευτικότητα των δελτίων δραστηριότητας δεν προβλέπεται ειδικά υπέρ της Αποκεντρωμένης Διοίκησης στη λατομική νομοθεσία. Ωστόσο, από τις προπαρατεθείσες διατάξεις προκύπτει ότι στην αρμοδιότητά της εμπίπτει και η εφαρμογή της λατομικής νομοθεσίας. Είναι, δε, αυτονόητο ότι η ρήτρα της εμπιστευτικότητας δεν δύναται να θεωρηθεί ως θεσπισθείσα προκειμένου να θέτει πλέγμα προστασίας των μισθωτών λατομείων έναντι των υπηρεσιών που αναζητούν τις πληροφορίες εκείνες που είναι απαραίτητες προκειμένου να προβούν, προσηκόντως και μέσα στα πλαίσια της αρμοδιότητάς τους, στις δέουσες ενέργειες, οι οποίες, μάλιστα, αποσκοπούν προδήλως στην υπηρετήση του δημοσίου συμφέροντος. Συνεπώς, στην προκείμενη περίπτωση, η ρήτρα της εμπιστευτικότητας δεν δύναται να αντιταχθεί έναντι της αιτούσας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ως κατά νόμο αρμόδιας για την εφαρμογή της λατομικής νομοθεσίας, στην οποία εμπίπτει και ο - στο δημόσιο συμφέρον αποβλέπων- καταλογισμός ως και η είσπραξη των αναλογικών μισθωμάτων, η δ' εκ μέρους της κατέχουσας υπηρεσίας (Διεύθυνση Πολιτικής και Ερευνών



του Υπουργείου), χορήγηση στην αιτούσα στοιχείων και πληροφοριών που περιέχονται στα δελτία δραστηριότητας, τα οποία είναι απολύτως αναγκαία για τον υπολογισμό των αναλογικών μισθωμάτων και υπό τον όρο της μη περαιτέρω δημοσιοποίησής τους, δεν συνιστά παραβίαση των περί εμπιστευτικότητας διατάξεων.

16. Τέλος, τα στοιχεία των δελτίων δραστηριότητας χρησιμοποιούνται από τη Διεύθυνση Πολιτικής και Ερευνών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας για την εξαγωγή ετήσιων συγκεντρωτικών στοιχείων για τον ορυκτό πλούτο της χώρας (άρθρο 45 παρ. 3ββ π.δ. 100/2014). Η συγκεκριμένη αυτή δράση της Διεύθυνσης Πολιτικής και Ερευνών έχει περιληφθεί στο Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα (ΕΛ.Σ.Σ.) (ν. 3832/2010, Α' 38), η ίδια Διεύθυνση, έχουσα αρμοδιότητα ή υποχρέωση συλλογής στατιστικών στοιχείων, έχει ορισθεί φορέας του ΕΛ.Σ.Σ.<sup>2</sup>, η δε εμπιστευτικότητα περιλαμβάνεται στον Κώδικα Ορθής Πρακτικής της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ. ΣΤΑΤ.), οι αρχές του οποίου διέπουν τις εργασίες όλων των φορέων του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (άρθρο 1 παρ. 4 του ν. 3832/2010). Στο άρθρο 8 παρ. 1 του ν. 3832/2010 [= 89 παρ. 1 του π.δ. 28/2015]<sup>3</sup>, θεσπίζεται απαγόρευση σε όλους τους φορείς του ΕΛ.Σ.Σ. οποιασδήποτε δημοσιοποίησης των στοιχείων που κατέχουν και χρησιμοποιούνται για στατιστικούς σκοπούς και επιβάλλεται σε αυτούς η λήψη των καταλλήλων μέτρων, ώστε να μην είναι δυνατή η αναγνώριση των μεμονωμένων στατιστικών μονάδων με τα τεχνικά ή άλλα μέσα που εύλογα μπορούν να χρησιμοποιηθούν από τρίτους (στατιστικό απόρρητο). Ωστόσο, στη εξεταζόμενη περίπτωση, η χορήγηση από τη Διεύθυνση Πολιτικής και Ερευνών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση στοιχείων και πληροφοριών που αντλούνται από τα δελτία δραστηριότητας των λατομικών επιχειρήσεων, αποκλειστικά και μόνο για τους σκοπούς και υπό τις προϋποθέσεις και περιορισμούς που προεκτέθηκαν

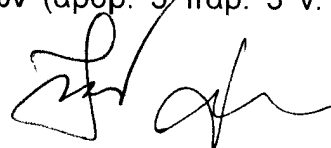
<sup>2</sup> Άρθρα 1 παρ. 2 και 10 παρ. 5 του ν. 3832/2010, σε συνδυασμό προς την υπ' αριθμ. 9908/Β2-1069/11.10.2010 Απόφαση Προέδρου ΕΛ. ΣΤΑΤ. «Ορισμός Φορέων του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος» (Β' 1629), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 10 παρ. 5 ν. 3832/2010, όπως ισχύει.

<sup>3</sup> Οι μνημονευόμενες στην παρούσα παράγραφο διατάξεις του ν. 3832/2010 περιελήφθησαν στο π.δ. 28/2015 «Κωδικοποίηση διατάξεων για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία» (Α' 34), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 14 παρ. 1 ν. 3448/2006 (Α' 57).

(παράγραφος 15), δεν εμπίπτει στην έννοια της μη επιτρεπομένης στο πλαίσιο του στατιστικού απορρήτου δημοσιοποίησής τους και δεν συνιστά παραβίαση του στατιστικού απορρήτου.

**17. Μειοψήφησαν** οι Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους Νικόλαος Μουδάτσος και Διονύσιος Χειμώνας (ψήφοι 2), οι οποίοι διατύπωσαν την ακόλουθη γνώμη: Οι διατάξεις του π.δ. 285/1979 (άρθρα 5 παρ. 1 περ. δ και ε, 11, 13 παρ. 2 και 16), σε συνδυασμό με αυτές του άρθρου 20 του ν. 669/1977, περιέχουν, πλην των άλλων, πλήρη και αυτοτελή ρύθμιση για τον υπολογισμό του αναλογικού μισθώματος του εκμισθωθέντος δημοσίου λατομείου μαρμάρων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τη ρύθμιση αυτή, το αναλογικό μίσθωμα υπολογίζεται με βάση την τιμή πώλησης των λατομικών προϊόντων, η οποία αναγράφεται στα εκδιδόμενα τιμολόγια. Περαιτέρω, ο νομοθέτης προβλέπει τον τρόπο υπολογισμού αφενός στην περίπτωση που δεν έχουν εκδοθεί τιμολόγια, αφετέρου στην περίπτωση έλλειψης των αναγκαίων κατά νόμο (παράγραφος 2 άρθρου 16 π.δ. 285/1979) στοιχείων για τον προσδιορισμό της τιμής πώλησης των λατομικών προϊόντων. Ενόψει, επομένως, της ανωτέρω νομοθετικής ρύθμισης, με την οποία εξαντλητικά και με συγκεκριμένο τρόπο προσδιορίζονται τα στοιχεία που υποχρεούται να λάβει υπόψη της η Διοίκηση για τον υπολογισμό του παραπάνω αναλογικού μισθώματος, μη επιτρεπομένης ουδεμίας αναλογικής ερμηνείας ή εφαρμογής (ΕφΛαρ 57/2013 Δικογραφία 2013.246), ελλείπει ο δικαιολογητικός λόγος που επικαλείται η ερωτώσα υπηρεσία για την υποβολή του ερωτήματος, το οποίο, κατ' ακολουθία, καθίσταται άνευ αντικειμένου, με περαιτέρω συνέπεια να παρέλκει η έκδοση γνωμοδότησης.

Εξάλλου, η προπαρατεθείσα διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 14 του ν. 669/1977 ρητώς καθιερώνει ρήτρα εμπιστευτικότητας των εις το δελτίο δραστηριότητας των λατομείων αναφερομένων στοιχείων, η οποία ισχύει έναντι οποιουδήποτε φυσικού ή νομικού προσώπου (δηλαδή και του Δημοσίου ή ν.π.δ.δ., πρβλ. ΝΣΚ 295/2010 κ.ά.). Κατά την έννοια της ρήτρας αυτής, αφενός η αρμόδια υπηρεσία υποχρεούται να αποφύγει την παροχή πληροφοριών που αντλούνται από το δελτίο, διότι αυτές αφορούν στον ορυκτό πλούτο της χώρας, ο οποίος έχει ουσιώδη σημασία για την εθνική οικονομία (πρβλ. Εφ Λαρ 57/2013), αφετέρου ο κάθε ενδιαφερόμενος δεν έχει δικαίωμα γνώσης των σχετικών πληροφοριών (άρθρ. 5 παρ. 3 ν.



2690/1999). Υπ' αυτή την έννοια η ρήτρα εμπιστευτικότητας εξομοιώνεται με τον απόρρητο χαρακτήρα των εγγράφων που προβλέπουν ειδικές διατάξεις (Α. Τάχος «Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο» 2003.734), με περαιτέρω συνέπεια το δικαίωμα πρόσβασης σε εμπιστευτικά – απόρρητα στοιχεία να επιτρέπεται μόνο εφόσον υφίσταται η, ελλείπουσα εν προκειμένω, σχετική ειδική διάταξη και συντρέχουν οι προϋποθέσεις που αυτή ορίζει (πρβλ. ΝΣΚ 36/2009, 295/2010, 378/2006). Κατ'ακολουθία των προεκτεθέντων, στο τεθέν ερώτημα πρέπει να δοθεί η απάντηση, ότι δεν επιτρέπεται η χορήγηση των αιτηθέντων δελτίων δραστηριότητας λόγω του εμπιστευτικού, σύμφωνα με το νόμο, χαρακτήρα τους και δεν προβλέπεται από κάποια διάταξη η κατ'εξαίρεση χορήγησή τους σε δημόσια υπηρεσία για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της.

#### **Απάντηση.**

**18.** Κατ'ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β') γνωμοδοτεί, **κατά πλειοψηφία**, ως εξής: είναι νόμιμη η χορήγηση από τη Διεύθυνση Πολιτικής και Ερευνών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας, ως κατά νόμο αρμόδιας για την εφαρμογή της λατομικής νομοθεσίας, (στην οποία εμπίπτει ο καταλογισμός και είσπραξη των αναλογικών μισθωμάτων), στοιχείων και πληροφοριών που περιέχονται στα δελτία δραστηριότητας λατομείων μαρμάρων ή σχιστολιθικών πλακών, που λειτουργούν σε δημόσιες εκτάσεις και εκ των στοιχείων τούτων όσα είναι απολύτως αναγκαία για τον υπολογισμό των αναλογικών μισθωμάτων, υπό τον όρο της μη περαιτέρω δημοσιοποίησής τους, χωρίς να παραβιάζεται η αρχή της εμπιστευτικότητας.

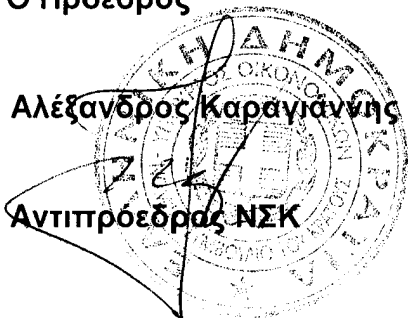
**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα, 13 - 5 - 2016**

**Ο Πρόεδρος**

**Αλέξανδρος Καραγιάννης**

**Αντιπρόεδρος ΝΣΚ**



**Ο εισηγητής**

**Αλέξανδρος Σταυράκης**

**Πρόεδρος ΝΣΚ**

The image shows a handwritten signature in black ink. Below the signature, the name 'Αλέξανδρος Σταυράκης' and the title 'Πρόεδρος ΝΣΚ' are printed.