



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αθήνα 22-8-2016

Ατομική Γνωμοδότηση

Αριθμ. 222/2016

Ερώτημα : Το υπ' αριθμ. πρωτ. Γ 51/17/18-7-2016 έγγραφό της Διοίκησης , Γενική ,Δ/ση Διοικ/κών Υπηρεσιών, Δ/ση Διοικητικού Προσωπικού , Τμήμα Κατάστασης Προσ/κού ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Περίληψη Ερωτήματος:

Εάν ο Προϊστάμενος Δ/σης του Υπ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Βόλου, δύναται να τοποθετήσει την προϊσταμένη του Περιφερειακού Κ.Ε.Α.Ο Βόλου, ως αναπληρώτριά του σε περίπτωση απουσίας του ή κωλύματος .

Επί του ανωτέρω ερωτήματος εκθέτουμε τα ακόλουθα :

I. Ιστορικό

1. Με την από 1-7-2016 αίτησή της, η Προϊσταμένη του Περιφερειακού Κ.Ε.Α.Ο Βόλου Α.Κ. , ζήτησε να αναπληρώνει τον Προϊσ/νο Δ/σης του Υπ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Βόλου σε περίπτωση απουσίας του ή κωλύματος , σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 87 του ν. 3528/2007.

II. Εφαρμοστέες διατάξεις,

2. Με τη διάταξη του άρθρου 101 του ν. 4172/2013 και υπό τον τίτλο «Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας» (Α' - 167) ιδρύεται το Κέντρο Είσπραξης Ασφαλιστικών Οφειλών (ΚΕΑΟ) .

Ειδικότερα στις παρ. 1,2,5, 6, Α, Β, 10 ορίζονται τα ακόλουθα:

Αρθρο 101

«Κέντρο Είσπραξης Ασφαλιστικών Οφειλών (Κ,Ε,Α,Ο.).

1. Στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ιδρύεται Κέντρο Είσπραξης Ασφαλιστικών Οφειλών (Κ,Ε,Α,Ο.) με οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια.

2. Το ΚΕΑΟ έχει ως σκοπό: α) την είσπραξη των ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών οφειλών των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, β) τη δημιουργία ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων των οφειλετών των Ασφαλιστικών Οργανισμών (μητρώο οφειλετών), τον προσδιορισμό του ύψους των οφειλόμενων ποσών την αιτία και τη χρονική περίοδο που ανάγονται, την τήρηση στατιστικών στοιχείων και αναλύσεων, γ) τη μελέτη, επεξεργασία και υποβολή προτάσεων για νομοθετικές ρυθμίσεις στο αρμόδιο καθ' ύλην Υπουργείο, δ) το σχεδιασμό και την εκτέλεση δράσεων για την επίτευξη του σκοπού του Κ.Ε.Α.Ο ...
5. Το Κ.Ε.Α.Ο. εποπτεύεται από τον Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ή από Υποδιοικητή του Ιδρύματος μετά από εκχώρηση της αρμοδιότητας αυτής.
6. Οι υπηρεσίες του Κ.Ε.Α.Ο. διακρίνονται σε κεντρική και περιφερειακές.
- Α. Η κεντρική υπηρεσία διαρθρώνεται σε έξι (6) Διευθύνσεις:...
- Β. Περιφερειακές υπηρεσίες του Κ.Ε.Α.Ο. αποτελούν τα Ταμεία Είσπραξης Εσόδων και οι ταμειακές υπηρεσίες των υποκαταστημάτων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Οι περιφερειακές υπηρεσίες πλην των αρμοδιοτήτων που ασκούν ως περιφερειακές υπηρεσίες του Κ.Ε.Α.Ο., ασκούν και τις αρμοδιότητες που προβλέπονται από τον Οργανισμό του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ γι' αυτές.....
10. Με αποφάσεις του Υπουργού Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας μετά γνώμη των οικείων Οργανισμών ρυθμίζονται: το περιεχόμενο (τα στοιχεία) της βεβαίωσης οφειλής (όπως: ΑΜΚΑ, ΑΦΜ, η αιτία και το ύψος της οφειλής, ο χρόνος στον οποίο ανάγεται), ο τρόπος και η διαδικασία επίδοσης στους οφειλέτες, η διαδικασία είσπραξης και ηλεκτρονικής διαχείρισης του Κ.Ε.Α.Ο., τα κριτήρια και στοιχεία δεικτών απόδοσης, τα κριτήρια για το διαχωρισμό άμεσων εισπράξιμων και επισφαλών οφειλών, ο τρόπος και η διαδικασία διασταύρωσης στοιχείων με τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων, ο χρόνος, ο τρόπος και η διαδικασία απόδοσης των εισπράξεων στους οικείους ασφαλιστικούς Οργανισμούς, η αναδιάρθρωση ή κατάργηση υφιστάμενων οργανικών μονάδων ή αρμοδιοτήτων των οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης που εμπίπτουν στους σκοπούς του Κ.Ε.Α.Ο., και η μεταφορά στο Κ.Ε.Α.Ο. των αρμοδιοτήτων αυτών, καθώς και η μεταβολή του ύψους του ποσού των ληξιπρόθεσμων οφειλών που μεταβιβάζονται στο Κ.Ε.Α.Ο. προς είσπραξη. Με όμοια απόφαση καθορίζεται η οργανωτική διάρθρωση και οι αρμοδιότητες των επιμέρους τμημάτων του Κ.Ε.Α.Ο., τα καθήκοντα του Συντονιστή, τα προσόντα των διοριζομένων, ο αριθμός των υπαλλήλων που απαιτείται για τη στελέχωση του ανά κατηγορία και κλάδο, ο κανονισμός οικονομικής οργάνωσης και λειτουργίας του καθώς και κάθε αναγκαίο θέμα για τη υλοποίηση του παρόντος. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, καθορίζεται ο χρόνος, ο τρόπος και η διαδικασία της έκτακτης χρηματοδότησης του Κ.Ε.Α.Ο. Με απόφαση του Διοικητή του

ΙΚΑ-ΕΤΑΜ μπορεί να συνάπτονται συμβάσεις με εξωτερικούς συνεργάτες φυσικά ή νομικά πρόσωπα.....»

3. Κατ'εξουσιοδότηση της τελευταίας παραγράφου (10) του ανωτέρω άρθρου, εκδόθηκε η υπ' αριθ. Φ 10021/34047/1007 (Β'-3073/3-12-2013) Υπουργική απόφαση, με τίτλο :

«Διάρθρωση ,αρμοδιότητες ,στελέχωση του Κέντρου Είσπραξης Ασ/κών Οφειλών». Στα άρθρα 3 παρ. 1,3,4 (5) , 4 παρ. (1), 2, 5 παρ. 1, 2 περ. 4 και 6 ορίζονται τα παρακάτω:

Αρθρο...3

4) Περιφερειακές Υπηρεσίες Κ.Ε.Α.Ο. - Αρμοδιότητες.

1. Περιφερειακές υπηρεσίες του Κ.Ε.Α.Ο. αποτελούν τα Ταμεία Είσπραξης Εσόδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και οι ταμειακές υπηρεσίες που λειτουργούν στα Υποκαταστήματα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ

3. Το σύνολο των αρμοδιοτήτων των περιφερειακών υπηρεσιών ασκείται από τα 21 περιφερειακά Κέντρα Είσπραξης Ασφαλιστικών Οφειλών (Κ.Ε.Α.Ο). , που λειτουργούν με αυτόνομη στελέχωση στα 4 ταμεία Είσπραξης Εσόδων ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και τις ταμειακές υπηρεσίες 17 Περιφερειακών Υποκαταστημάτων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ . Στα εν λόγω περιφερειακά κέντρα υπάγονται οι υπηρεσίες Κ.Ε.Α.Ο των λοιπών υποκαταστημάτων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

4. Τα Περιφερειακά Κ.Ε.Α.Ο. με τη χωρική τους αρμοδιότητα και τις υπαγόμενες σε αυτά υπηρεσίες Κ.Ε.Α.Ο. των λοιπών υποκαταστημάτων είναι τα εξής:.....

(5) Περιφερειακό Κ.Ε.Α.Ο. Βόλου με χωρική αρμοδιότητα που συμπίπτει με αυτήν του Περιφερειακού Υποκ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Βόλου.....

Αρθρο 4

Οργανωτικά θέματα ΙΚΑ-ΕΤΑΜ .Στη διάρθρωση των υποκαταστημάτων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στα οποία λειτουργούν Περιφερειακά Κέντρα Είσπραξης Ασφαλιστικών Οφειλών, συστήνεται ένα επιπλέον Τμήμα με την ονομασία «Τμήμα Κ.Ε.Α.Ο.» για την άσκηση του συνόλου των αρμοδιοτήτων των περιφερειακών υπηρεσιών του Κ.Ε.Α.Ο. Τα Υποκαταστήματα αυτά είναι:

1) Περιφερειακό Υποκατάστημα ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Βόλου

2. Τα Ταμεία Είσπραξης Εσόδων ΙΚΑ-ΕΤΑΜ λειτουργούν με την υφιστάμενη διάρθρωση τους και ασκούν τις αρμοδιότητες για τις οφειλές των οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης που μεταφέρονται στο Κ.Ε.Α.Ο.....

Αρθρο 5

Στελέχωση του Κ.Ε.Α.Ο..

1. Η στελέχωση του Κ.Ε.Α.Ο. γίνεται με μετακίνηση υπαλλήλων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ή απόσπαση υπαλλήλων κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 7 του άρθρου 101 του ν.

4172/2013. Οι θέσεις του προσωπικού που στελεχώνει το Κ.Ε.Α.Ο. διακρίνονται κατά κατηγορία εκπαίδευσης και κλάδο, ως ακολούθως....

2. Το προσωπικό του Κ.Ε.Α.Ο. κατανέμεται κατά κατηγορία και κλάδο μεταξύ της Κεντρικής Υπηρεσίας και των Περιφερειακών Υπηρεσιών του ως κατωτέρω.....

Των Περιφερειακών Διευθύνσεων του Κ.Ε.Α.Ο. προϊστανται υπάλληλοι του κλάδου ΠΕ Διοικητικού –Οικονομικού και των Περιφερειακών Τμημάτων του Κ.Ε.Α.Ο. κλάδου ΠΕ Διοικητικού – Οικονομικού ,ελλείψει, ΤΕ Διοικητικού- Λογιστικού και ελλείψει, ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων .

Των Τμημάτων Οφειλών μη Υπαγομένων στο Κ.Ε.Α.Ο. προϊστανται υπάλληλοι σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Π.Δ 266/1989 «Οργανισμός του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ» (127 Α'), όπως ισχύει,

Αρθρο 6

1. Στα πλαίσια της εποπτείας ο Διοικητής του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ασκεί ιεραρχικό έλεγχο στο Κ.Ε.Α.Ο..

2. Ο Διοικητής του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ δύναται να αναθέτει με απόφαση του αρμοδιότητες στο Συντονιστή, στους Προϊσταμένους των Διευθύνσεων του Κ.Ε.Α.Ο. και στους Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων του ΙΚΑ- ΕΤΑΜ για θέματα Κ.Ε.Α.Ο.

4. Με το άρθρο 87 του Υπαλληλικού Κώδικα, ν. 3528/2007 (Α- 26), ρυθμίζεται το ζήτημα της αναπλήρωσης των προϊσταμένων οργανικών μονάδων, ως εξής:

Αρθρο 87

«Αναπλήρωση προϊσταμένων

1. Τον προϊστάμενο ,που απουσιάζει ή κωλύεται , αναπληρώνει στα καθήκοντα του ο ανώτερος κατά βαθμό προϊστάμενος των υποκείμενων οργανικών μονάδων εφόσον ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προϊστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις και επί ομοιοβάθμων ο προϊστάμενος που έχει ασκήσει περισσότερο χρόνο καθήκοντα προϊσταμένου.

Το αρμόδιο για την τοποθέτηση προϊσταμένων όργανο μπορεί , τηρουμένου του προβαδίσματος των βαθμών, να ορίσει ως αναπληρωτή προϊσταμένου οργανικής μονάδας, που απουσιάζει ή κωλύεται ,έναν από τους προϊσταμένους των υποκείμενων οργανικών μονάδων.

2. Αν δεν υπάρχουν υποκείμενες οργανικές μονάδες, τον προϊστάμενο αναπληρώνει στα καθήκοντα του ο ανώτερος κατά βαθμό υπάλληλος που υπηρετεί στην ίδια οργανική μονάδα, εφόσον ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προϊστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις. Αν υπηρετούν περισσότεροι υπάλληλοι με τον ίδιο βαθμό ,αναπληρώνει αυτός που έχει περισσότερο χρόνο στο βαθμό ή αυτός που ορίζεται από τον προϊστάμενο της αμέσως υπερκείμενης μονάδας ή αρχής.

3. Το αρμόδιο για την τοποθέτηση όργανο μπορεί με απόφαση του να ορίσει ως αναπληρωτή προϊσταμένου οργανικής μονάδας τον προϊστάμενο άλλης οργανικής μονάδας του ίδιου επιπέδου.

4. Αν κενωθεί ή συσταθεί θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας, έως την επιλογή και τοποθέτηση νέου προϊσταμένου, εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2. Ο αναπληρωτής προϊσταμένου οργανικής μονάδας κατά την παράγραφο αυτή δικαιούται το προβλεπόμενο για τη θέση επίδομα από την έναρξη της αναπλήρωσης».

III. Ερμηνεία των διατάξεων

5. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις συνάγονται τα ακόλουθα:

Με το ν. 4172/2013 ενοποιείται η διαδικασία είσπραξης ληξιπρόθεσμων οφειλών των ασφαλιστικών οργανισμών ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ και ΕΤΑΑ, με την δημιουργία του Κέντρου Είσπραξης Ασφαλιστικών Οφειλών (Κ.Ε.Α.Ο.) το οποίο αναλαμβάνει άμεσα την είσπραξη των ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών εισφορών και λοιπών οφειλών των ανωτέρω ασφαλιστικών οργανισμών και τη θέσπιση ενιαίου νομοθετικού πλαισίου είσπραξης.

Το Κ.Ε.Α.Ο. λειτουργεί εντός του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια σύμφωνα δε με ρητή διάταξη (άρθρο 101 παρ. 5 του ν. 4172/2013) εποπτεύεται από τον Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ή από Υπ/τη του Ιδρύματος ή δε στελέχωςή του γίνεται κυρίως από υπαλλήλους του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ειδικότερα δε οι περιφερειακές υπηρεσίες του είναι τα Ταμεία Είσπραξης Εσόδων και οι Ταμειακές Υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, οι οποίες σύμφωνα με την παρ. 6B του ανωτέρω άρθρου ασκούν και τις αρμοδιότητες που προβλέπονται από τον Οργανισμό του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Με την έκδοση της V.Α. Φ 10021/34047/2013, καθορίστηκε η διάρθρωση και η στελέχωση του Κ.Ε.Α.Ο. το οποίο δεν έχει διοικητική αυτοτέλεια ούτε αποτελεί ανεξάρτητη αποκεντρωμένη δημόσια υπηρεσία, ούτε είναι Ν.Π.Δ.Δ όπως προκύπτει δε από την παρ. 4 της ανωτέρω V.Α τα τμήματα Κ.Ε.Α.Ο που περιλαμβάνονται στη διάρθρωση των περιφερειακών υπ/των ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αποτελούν υποκείμενες οργανικές μονάδες αυτών των υποκαταστημάτων. Σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση του ν. 4172/2013, «η λειτουργία του Κ.Ε.Α.Ο. ΕΝΤΟΣ του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ προκρίθηκε έναντι της δημιουργίας ενός νέου νομικού προσώπου, προκειμένου να αξιοποιηθούν οι υφιστάμενες δομές και το πληροφοριακό σύστημα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ» ..Σύμφωνα μάλιστα με το άρθρο 6 της παραπάνω υπουργικής απόφασης, ο Διοικητής του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, στα πλαίσια της εποπτείας ασκεί ιεραρχικό έλεγχο στο Κ.Ε.Α.Ο. και έχει την δυνατότητα να αναθέτει με απόφασή του αρμοδιότητες στο Συντονιστή, στους Προϊστάμενους των Δνσεων του Κ.Ε.Α.Ο. και στους προϊσ/νους των οργανικών μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ για θέματα του Κ.Ε.Α.Ο. Η μόνη διαφοροποίηση από την στελέχωση των υπηρεσιών του Κ.Ε.Α.Ο. με υπαλλήλους του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με απλή μετακίνηση (άρθρ. 101 παρ. 7 ν. 4172/2013 και άρθρο 5 Υ.Α) είναι η αυτονομία στην στελέχωση του, με

απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας ως προς τον Συντονιστή, και ειδικούς Συνεργάτες προϊσταμένων Δ/νσεων του Κ.Ε.Α.Ο.

6. Από τις διατάξεις του άρθρου 87 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007), όπως ισχύει και συγκεκριμένα από την διάταξη της παραγράφου 1 που ενδιαφέρει στην προκειμένη περίπτωση, συνάγεται ότι το προϊστάμενο που απουσιάζει ή κωλύεται, αναπληρώνει στα καθήκοντα του ο ανώτερος κατά βαθμό προϊστάμενος των υποκείμενων οργανικών μονάδων, εφόσον ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προϊστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις και συγκεκριμένα το Π.Δ. 266/1989 (Οργανισμός του ΙΚ-ΕΤΑΜ).

7. Κατ'ακολουθία των ανωτέρω και λαμβανομένου υπόψη ότι τόσο στην προαναφερόμενη Υπουργική Απόφαση με την οποία ρυθμίζονται θέματα διάρθρωσης, αρμοδιοτήτων και στελέχωσης του Κ.Ε.Α.Ο. (μάλιστα στο προοίμιο της απόφασης αυτής, εκτός των διατάξεων του άρθρου 101 ν. 4172/2013, μνημονεύεται και το Π.Δ. 266/1989 «Οργανισμός του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ») αλλά και στο άρθρο 101 του ν. 4172/2013 δεν υφίσταται ρύθμιση σχετικά με την αναπλήρωση των Προϊσταμένων του, όταν αυτός, ελλείπει συντρέχει η εφαρμογή του άρθρου 87 του ν. 3528/2007, , (βλ. 228/2014 Γνωμ. ΝΣΚ).

Ι.Υ. Απάντηση επί του ερωτήματος.

8. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, ο Προϊστάμενος Δ/σης του Υποκ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Βόλου, δύναται να τοποθετήσει την προϊσταμένη του Περ/κού Κ.Ε.Α.Ο. Βόλου, ως αναπληρώτριά του σε περίπτωση απουσίας του ή κωλύματος, εφόσον έχει και τα προσόντα του άρθρου 87 ν. 3528/2007.

Ο Γνωμοδότης

 Βασίλειος Κουρούμαλης
 Πάρεδρος ΝΣΚ

ΤΙΝΕΤΑΙ ΔΕΧΤΗ

Ο Διοικητής ΙΚΑ - ΕΤΑΜ

Διονύσιος Χ. Παπαματθαίου

