



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Εθνικόν και Καποδιστριακόν
Πανεπιστήμιον Αθηνών

ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ

Αθήνα, 21 Σεπτεμβρίου 2016

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 231//2016

Ερώτημα: Το υπ αριθ. εμπ. πρωτ.302/09-06-2016 έγγραφο του Πρύτανη του ΕΚΠΑ.

Περίληψη Ερωτήματος: Εάν το Ευγενίδειο Θεραπευτήριο, το 99% περίπου των μετοχών του οποίου ανήκουν στο ΕΚΠΑ, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 7 παρ. 1 του ν. 4354/2015, ήτοι εάν εφαρμόζονται στο προσωπικό του Ευγενίδειου Θεραπευτηρίου από την 1^η-1-2016 οι διατάξεις του ενιαίου μισθολογίου του Δημοσίου.

ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ: Νίκη Μαριόλη, Νομική Σύμβουλος του Κράτους

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Στο Κεφάλαιο Β' (άρθρα 7 έως 36) του ν.4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (ΦΕΚ Α' 176/16-12-2015), περιλαμβάνονται μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Οργανισμών

Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, των Νομικών Προσώπων Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου, των ΔΕΚΟ του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α' 314) και άλλες μισθολογικές διατάξεις. Ειδικότερα, στο άρθρο 7 του ως άνω νόμου, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1.

Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου:

α) των φορέων της περίπτωσης στ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143),

β) των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών (Α.Δ.Α.), της περίπτωσης γ' της παρ. 1 του άρθρου 14

του ν. 4270/2014 (Α' 143),

γ) των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης (Ο.Κ.Α.),

δ) των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού,

ε) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.),

στ) των **Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος, ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α.- κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησής τους-** ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, συμπεριλαμβανομένων των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας,

ζ) ... [...]

2. Δεν υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος:

α) το ναυτικό προσωπικό του Ελληνικού Κέντρου Θαλασσίων Ερευνών (ΕΑ.ΚΕ.Θ.Ε.), με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 28,

β) το καλλιτεχνικό προσωπικό των Ν.Π.Ι.Δ. με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 28,

γ) οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που ορίζονται στις διατάξεις του Μέρους Β' του ν.

3205/2003 (Α` 297), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, καθώς και οι εν γένει αμειβόμενοι με ειδικά μισθολόγια, με την επιφύλαξη των διατάξεων των άρθρων 15 και 28,

δ) οι Δημόσιες Επιχειρήσεις, Οργανισμοί και Ανώνυμες Εταιρείες (Δ.Ε.Κ.Ο.), που υπάγονται, κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος, στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του

Κεφαλαίου Β` του ν. 3429/2005 (Α` 314), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 28.

ε) το προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών (Ε.Υ.Π.) με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 28».

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

α. Από τις διατάξεις του άρθρου 7 παρ. 1 περ. στ` του ν. 4354/2015 προκύπτει ότι στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού εμπίπτουν οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου, οι οποίου υπηρετούν, μεταξύ άλλων, σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου τα οποία «ανήκουν» στο Κράτος ή σε Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (ΝΠΔΔ) ή σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) ή που επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, συμπεριλαμβανομένων των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας.

Ο όρος «ανήκουν» ερμηνεύεται, μάλιστα ρητά, από το νομοθέτη στην ίδια διάταξη της περ. στ` του ως άνω άρθρου, και διευκρινίζεται ότι έχει την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, της εποπτείας, του διορισμού και του ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησης των ως άνω νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου από το Κράτος, το ΝΠΔΔ ή τον ΟΤΑ στον οποίο ανήκουν. Όπως προκύπτει δε από τη γραμματική διατύπωση της εν λόγω διάταξης, οι ως άνω προϋποθέσεις πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά προκειμένου να θεωρηθεί ότι ένα ΝΠΙΔ «ανήκει» στο Κράτος, σε ΝΠΔΔ ή σε ΟΤΑ, κατά την έννοια του ως άνω άρθρου.

β. Το Ευγενίδειο Θεραπευτήριο συνιστά ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΕΥΓΕΝΙΔΕΙΟ ΘΕΡΑΠΕΥΤΗΡΙΟ Η ΑΓΙΑ ΤΡΙΑΣ – ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», της

οποίας το καταστατικό εγκρίθηκε και η άδεια σύστασης χορηγήθηκε με την υπ' αρ. 120178/5-11-1975 απόφαση του Νομάρχη Αττικής (ΦΕΚ 2366/τ. ΑΕ & ΕΠΕ).

Σύμφωνα με το άρθρο 3 του καταστατικού της άνω εταιρείας, σκοπός της είναι «η ίδρυση, οργάνωση, λειτουργία και εκμετάλλευση Θεραπευτηρίου υψηλής στάθμης στην Αθήνα και στο περιεχόμενο με το παρόν στην Εταιρεία κτίριο της υπάρχουσας Κλινικής Αγία Τριάς, επί της οδού Αιγινήτου αρ. 3 ... προς παροχή νοσηλείας, διάγνωσης και θεραπείας με τις πλέον σύγχρονες εξελίξεις της επιστήμης σε ασθενείς είτε πελάτες είτε μη των μετόχων και των συνεργατών ιατρών ή και ασφαλισμένους σε Ασφαλιστικά Ταμεία».

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου και ειδικότερα την υπ' αρ. 542/2000 γνωμοδότηση του Γ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, την υπ' αρ. 5819/2012 απόφαση του Εφετείου Αθηνών και την υπ' αρ. 22/2013 Ατομική Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η ως άνω εταιρεία περιήλθε στην περιουσία του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, ως εξής: Στις 10-03-1988, απεβίωσε ο Αριστείδης Ευγενίδης, ιατρός, ο οποίος με την από 09-04-1986 ιδιόγραφη διαθήκη του, που δημοσιεύθηκε με τα υπ' αρ. 1101/1988 πρακτικά συνεδριάσεως του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών, κατέλειπε στην Ιατρική Σχολή του Πανεπιστημίου Αθηνών την κινητή και ακίνητη περιουσία του, μέρος της οποίας αποτελούσε και το 70 % μετοχών της εταιρείας «ΕΥΓΕΝΙΔΕΙΟ ΘΕΡΑΠΕΥΤΗΡΙΟ Η ΑΓΙΑ ΤΡΙΑΣ – ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ». Εν όψει, όμως, γάμου του θανόντος μετά τη σύνταξη της διαθήκης, η σύζυγός του κατέστη κληρονόμος της νόμιμης μοίρας της καταληφθείσας περιουσίας. Ωστόσο, μετά από εξωδικαστικό διακανονισμό με τη σύζυγο του διαθέτη, το ΕΚΠΑ έλαβε και το σύνολο των μετοχών που αυτός διέθετε στην ως άνω εταιρεία. Ακολούθως, το ΕΚΠΑ προχώρησε στην αγορά του 99,7% των μετοχών της εν λόγω ανώνυμης εταιρείας, ποσοστό, το οποίο, σύμφωνα με το έγγραφο του ερωτήματος, διατηρεί μέχρι σήμερα.

γ. Εν όψει όλων των ανωτέρω, προκύπτει ότι το Ευγενίδειο Θεραπευτήριο «ανήκει» σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, κατά την έννοια του άρθρου 7 παρ. 1 περ. στ' του ν. 4354/2015, καθώς:

α) επιδιώκει δημόσιο σκοπό, σύμφωνα με το άρθρο 3 του καταστατικού του και

β) η πλειοψηφία της Διοίκησής του εποπτεύεται, διορίζεται και ελέγχεται από νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, δεδομένου ότι το Εθνικό Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών, το οποίο κατέχει το 99,7 % των μετοχών του, κατέχει την πλειοψηφία των ψήφων στη Γενική Συνέλευση των μετόχων, η οποία είναι αρμόδια, μεταξύ άλλων, για την εκλογή των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της εταιρείας (άρθρο 37 του καταστατικού).

Τέλος, επισημαίνεται ότι το Ευγενίδειο Θεραπευτήριο υπάγεται στην εποπτεία του Υπουργού Υγείας, σύμφωνα με το άρθρο 17 του π.δ. 247/1991 «Όροι, προϋποθέσεις και διαδικασία για την ίδρυση, λειτουργία και μεταβίβαση Ιδιωτικών Κλινικών» (ΦΕΚ Α' 93), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 41 παρ. 5 του ν. 3918/2011 (ΦΕΚ Α' 31). Ειδικότερα, στην παρ. 1 του ως άνω άρθρου προβλέπεται ότι *«όλες οι Ιδιωτικές Κλινικές υπάγονται στην εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων που ασκείται με τις Κεντρικές ή Περιφερειακές του Υπηρεσίες καθώς και από την Επιτροπή του άρθρου 4 του παρόντος Προεδρικού Διατάγματος»*.

Συμπέρασμα

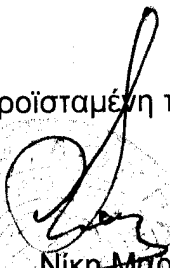
Το Ευγενίδειο Θεραπευτήριο υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Β' του ν. 4354/2015, καθώς «ανήκει» σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, κατά την έννοια του άρθρου 7 παρ. 1 περ. στ' του ν. 4354/2015, δεδομένου ότι αφενός επιδιώκει δημόσιο σκοπό, σύμφωνα με το άρθρο 3 του καταστατικού του και αφετέρου η πλειοψηφία της Διοίκησής του εποπτεύεται, διορίζεται και ελέγχεται από το Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών, το οποίο συνιστά νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και κατέχει το 99,7 % των μετοχών του Θεραπευτηρίου.

Επίσης το Ευγενίδειο Θεραπευτήριο υπάγεται στην εποπτεία του Υπουργού Υγείας, σύμφωνα με το άρθρο 17 του π.δ. 247/1991 «Όροι, προϋποθέσεις και διαδικασία για την ίδρυση, λειτουργία και μεταβίβαση Ιδιωτικών Κλινικών» (ΦΕΚ Α' 93), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 41 παρ. 5 του ν. 3918/2011 (ΦΕΚ Α' 31), στο οποίο ορίζεται ότι *«όλες οι Ιδιωτικές Κλινικές υπάγονται στην εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων που ασκείται με τις Κεντρικές ή*

Περιφερειακές του Υπηρεσίες καθώς και από την Επιτροπή του άρθρου 4 του παρόντος Προεδρικού Διατάγματος.

Κατ' ακολουθία των ανωτέρω η απάντηση στο τεθέν ερώτημα είναι ότι το Ευγενίδειο Θεραπευτήριο, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 7 παρ. 1 του ν. 4354/2015, ήτοι εφαρμόζονται στο προσωπικό του Ευγενίδειου Θεραπευτηρίου από την 1^η-1-2016 οι διατάξεις του ενιαίου μισθολογίου του Δημοσίου.

Η Προϊσταμένη του Γραφείου Νομικού Συμβούλου


Νίκη Μαριόλη
~~Νομική Σύμβουλος του Κράτους~~