



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΣΤΟ
ΕΘΝΙΚΟ ΜΕΤΣΟΒΙΟ ΠΟΛΥΤΕΧΝΕΙΟ
Αρμόδιος: Ευτ. Κασομένου
Πάρεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους
Τηλ. 210-772 2392
Ταχ. Δ/ση: Ηρώων Πολυτεχνείου 9
Τ.Κ. 157 80 - Πολυτεχνειούπολη Ζωγράφου
Φ.Α.Χ. 210-772 1963
Email: e.Kasomenou@nsk.gr

Αθήνα, 30-8-2016

Αριθ. πρωτ.: 419189/Φ.5 (2016)

Α.Φ.Ν.Σ.Κ. 100132

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ (Ατομική) Αριθμός 224/2016

ΓΝΩΜΟΔΟΤΟΥΣΑ: Ευτυχία Σ. Κασομένου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

ΕΡΩΤΗΜΑ:

Αριθ. Πρωτ. 16353/29-7-2016 έγγραφο της Δ/σης Σπουδών – Τμήμα Μεταπτυχιακών Σπουδών και Έρευνας του Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.).

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ:

Επί δεδομένου πραγματικού, εάν:

Είναι σύνηθες η συμμετοχή σε άτυπη, μη θεσμοθετημένη επιτροπή αξιολόγησης για την επιλογή εισακτέων μεταπτυχιακών φοιτητών σε Δ.Π.Μ.Σ., Καθηγητή του Ιδρύματος που τελεί σε αναστολή καθηκόντων λόγω της θέσης του ως Προέδρου Ρυθμιστικής Αρχής.

I. Κρίσιμες διατάξεις.

A.1. Στο άρθρο 24 παρ. 4 του ν. 4009/2011 «Δομή, Λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» όπως τροποποιηθέν ισχύει, ορίζεται :

«4. Σε αναστολή άσκησης των καθηκόντων τους ως Καθηγητές τελούν :

α) υπουργοί, αναπληρωτές υπουργοί και υφυπουργοί που δεν είναι βουλευτές,

β) περιφερειάρχες, αντιπεριφερειάρχες και δήμαρχοι,

γ) γενικοί γραμματείς υπουργείων και όσοι κατέχουν θέσεις σε διεθνείς οργανισμούς,

δ) γενικοί γραμματείς αποκεντρωμένων διοικήσεων και

ε) πρόεδροι, αντιπρόεδροι, διοικητές, υποδιοικητές, καθώς και οι αναπληρωτές τους σε Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. που υπάγονται στο δημόσιο τομέα, με εξαίρεση τα ερευνητικά κέντρα και τα ινστιτούτα τους που υπάγονται στο Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, καθώς και τα μη κερδοσκοπικά και κοινωφελή ιδρύματα ...».

Στην παράγραφο 5 εδαφ. γ' (που προστέθηκε με την παρ. 10 του άρθρου 34 ν. 4115/2013 (ΦΕΚ. Α'24/30-1-2013) του ιδίου ως άνω άρθρου και νόμου (ν. 4009/2011) ορίζεται : «Οι τελούντες σε αναστολή καθηγητές δύνανται να διατηρούν τα διδακτικά και ερευνητικά καθήκοντά τους αμισθί».

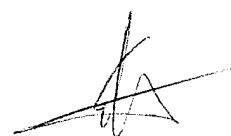
2. Εξ άλλου στο άρθρο 16 παρ. 2 του ιδίου ως άνω νόμου (ν. 4009/2011) ορίζεται : «Ως Διδακτικό έργο νοείται αυτό που ορίζεται στο άρθρο 31, ενώ το ερευνητικό έργο περιλαμβάνει ιδίως τη βασική ή εφαρμοσμένη έρευνα, την καθοδήγηση διπλωματικών εργασιών, μεταπτυχιακών διπλωμάτων και διδακτορικών διατριβών και συμμετοχή σε συνέδρια και ερευνητικά σεμινάρια».

Στο άρθρο 31 του ν. 4009/2011 το οποίο φέρει τον τίτλο «Διδακτικό έργο» ορίζεται : «Το Διδακτικό έργο κατανέμεται σε εξαμηνιαία μαθήματα. Ως Διδακτικό έργο θεωρείται : α) η αυτοτελής διδασκαλία ενός μαθήματος, β) η αυτοτελής διδασκαλία μαθημάτων εμβάθυνσης σε μικρές ομάδες φοιτητών, γ) οι εργαστηριακές και κλινικές ασκήσεις και η εν γένει πρακτική εξάσκηση των φοιτητών, δ) η επίβλεψη εργασιών ή διπλωματικών εργασιών και ε) η οργάνωση σεμιναρίων ή άλλων ανάλογων δραστηριοτήτων που αποσκοπούν στην εμπέδωση των γνώσεων των φοιτητών».

3. Στις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 80 παρ. 11α και στα άρθρα 81 παρ. 26 και 38 του ν. 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» όπως ισχύουν, ορίζονται, μεταξύ άλλων, και τα εξής :

Άρθρο 80, παρ. 11α «Μέχρι την έκδοση των Οργανισμών των Ιδρυμάτων για τα Προγράμματα Μεταπτυχιακών Σπουδών (Π.Μ.Σ.) και την

εκπόνηση των διδακτορικών διατριβών εξακολουθούν να ισχύουν οι διατάξεις του ν. 3685/2008 (Α' 148) όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. Για την εφαρμογή των διατάξεων αυτών μετά την έκδοση των Οργανισμών των Ιδρυμάτων, όπου γίνεται αναφορά σε Σχολές, μεταπτυχιακών σπουδών νοούνται οι Σχολές των Ιδρυμάτων και όπου γίνεται αναφορά σε Γενική Συνέλευση Ειδικής Σύθεσης νοείται η οικεία κοσμητεία. Μέχρι την έκδοση των Οργανισμών των Ιδρυμάτων για τα Προγράμματα Μεταπτυχιακών Σπουδών (Π.Μ.Σ.), τα εδάφια α' και β' της παρ. 3 του άρθρου 6 του ν. 3685/2008 δεν εφαρμόζονται και η τελική έγκριση του Προγράμματος Μεταπτυχιακών Σπουδών (Π.Μ.Σ.) γίνεται με απόφαση του Πρύτανη εκάστου Ιδρύματος, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ...». Άρθρο 81 παρ. 26 «Με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80, καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που βρίσκεται σε αντίθεση προς τις διατάξεις του παρόντος νόμου και ιδίως ... 26. Τα άρθρα 1 έως και 10 του ν. 3685/2008 (Α' 148) με την εξαίρεση της περίπτωσης 10 του άρθρου 1, ...». Άρθρο 38 «1. Τα Προγράμματα Μεταπτυχιακών Σπουδών (Π.Μ.Σ.) εντάσσονται στο στρατηγικό σχεδιασμό του ιδρύματος, αποσκοπούν στην προαγωγή της γνώσης, την ανάπτυξη της έρευνας και την ικανοποίηση των εκπαιδευτικών, ερευνητικών και αναπτυξιακών αναγκών της χώρας, διέπονται από επιστημονική συνοχή, αναφέρονται σε ειδικότητες συγγενείς προς τα επιστημονικά παιδιά των προπτυχιακών προγραμμάτων σπουδών και πληρούν προϋποθέσεις που εγγυώνται υψηλό επίπεδο σπουδών. 2. Για τα προγράμματα μεταπτυχιακών σπουδών εφαρμόζονται οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 32. 3. Το πρόγραμμα μεταπτυχιακών σπουδών καταρτίζεται από ειδική επιτροπή, η οποία αποτελείται από Καθηγητές του οικείου γνωστικού πεδίου, και συγκροτείται από την κοσμητεία ή, σε περίπτωση συνεργασίας σχολών του ιδίου Α.Ε.Ι., από τις κοσμητείες των οικείων σχολών προπτυχιακών σπουδών. Το περιεχόμενο του προγράμματος σπουδών εγκρίνεται από τον πρύτανη, ύστερα από εισήγηση της κοσμητείας της σχολής μεταπτυχιακών σπουδών και σύμφωνη γνώμη της Συγκλήτου. Με τον Εσωτερικό Κανονισμό ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν την συγκρότηση της επιτροπής, καθώς και οι προϋποθέσεις και η διαδικασία της κατ' έτος αναθεώρησης επί μέρους πτυχών του περιεχομένου του προγράμματος σπουδών...».



4. Στο άρθρο 1 παρ. 2 εδ. α' του ν. 2530/1997 «Αναμόρφωση μισθολογίου προσωπικού Α.Ε.Ι.-Τ.Ε.Ι. (το οποίο καταργείται με το άρθρο 81 παρ. 16 του ν. 4009/2011 με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80 του αυτού νόμου) ορίζεται : «2. Τα μέλη Δ.Ε.Π. έχουν την υποχρέωση να παρέχουν διδακτικό, ερευνητικό-επιστημονικό και διοικητικό έργο.

α) Το διδακτικό έργο περιλαμβάνει κυρίως :

- Διδασκαλία προπτυχιακών και μεταπτυχιακών μαθημάτων ...

- Διεξαγωγή εξετάσεων και αξιολόγησης φοιτητών, καθώς και εποπτικά καθήκοντα στην εξεταστική διαδικασία ...

β)

γ) Το διοικητικό έργο περιλαμβάνει κυρίως :

- Συμμετοχή σε επιτροπές και συμβούλια του Α.Ε.Ι.

5. Στο άρθρο 4 παρ. 2 του ν. 3685/2008 «Θεσμικό πλαίσιο για τις μεταπτυχιακές σπουδές» ορίζεται : «2. Η επιλογή των εισακτέων στο Π.Μ.Σ. γίνεται από επιτροπή μελών Δ.Ε.Π. ή Ε.Π. του οικείου Τμήματος, που συγκροτείται με απόφαση της Γ.Σ.Ε.Σ. Ο πίνακας επιτυχόντων επικυρώνεται από τη Γ.Σ.Ε.Σ.».

6. Στον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας του Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου – ο οποίος σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 4 του άρθρου 5 του ν. 2083/1992 (Α' 159), καταρτίστηκε από το ως άνω Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα και κυρώθηκε από τον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων με την Φ.1/232/Β1/404/2000 υπουργική απόφαση και ειδικότερα στο άρθρο 7 αυτού αναφέρονται αναλυτικά όλα όσα αφορούν στις Μεταπτυχιακές Σπουδές στο Ε.Μ.Π. όπως π.χ. τις προδιαγραφές και διαδικασίες γενικής εφαρμογής για τα Δ.Π.Μ.Σ., τις προϋποθέσεις και τα κριτήρια επιλογής μετά από εισήγηση Επιτροπής Επιλογής των Μ.Φ., τη Δομή και το διάγραμμα ροής των Δ.Π.Μ.Σ. κ.λ.π.

II. Ερμηνεία διατάξεων.

B.1. Από τις ανωτέρω διατάξεις που ερμηνεύονται σε συνδυασμό μεταξύ τους και στο πλαίσιο του ερωτήματος, συνάγονται κατά τη γνώμη μας οι ακόλουθες κρίσιμες για την απάντηση του υποβληθέντος ερωτήματος παραδοχές.

1. Με την προπαρατεθείσα διάταξη της παραγράφου 5 εδαφ. γ' του άρθρου 24 του ν. 4009/2011 ορίζεται, ότι οι τελούντες σε αναστολή των καθηκόντων τους καθηγητές για τους λόγους που αναφέρονται στην

παράγραφο 4 του ιδίου ως άνω άρθρου και νόμου, δύνανται να διατηρούν τα διδακτικά και ερευνητικά τους καθήκοντα αμισθί.

2. Με την ανωτέρω διάταξη η οποία προστέθηκε στο ν. 4009/2011 με την παρ 10 του άρθρου 34 του ν. 4115/2013, αναγνωρίζεται στους τελούντες σε αναστολή των καθηκόντων τους καθηγητές, ενόψει της αποστολής τους ως ακαδημαϊκών διδασκάλων και ερευνητών, ευθέως από το Νόμο, το δικαίωμα να διατηρούν τα διδακτικά και ερευνητικά τους καθήκοντα χωρίς αμοιβή.

Τούτο σημαίνει ότι υπό την ανωτέρω προϋπόθεση, τους παρέχεται η δυνατότητα, εφ' όσον το επιθυμούν, να ασκούν όλα τα διδακτικά και ερευνητικά τους καθήκοντα όπως ακριβώς αναγράφονται στις σχετικές διατάξεις και σύμφωνα με τις εκπαιδευτικές ανάγκες του Ιδρύματος τόσο στον πρώτο όσο και στον δεύτερο κύκλο σπουδών.

3. Εκτός από τη διδασκαλία των μαθημάτων των προπτυχιακών και μεταπτυχιακών φοιτητών, την επίβλεψη εργασιών ή διπλωματικών εργασιών και την οργάνωση σεμιναρίων ή άλλων αναλόγων δραστηριοτήτων που αποσκοπούν στην εμπέδωση των γνώσεων των φοιτητών, στα καθήκοντα των ακαδημαϊκών διδασκάλων περιλαμβάνεται και η συμμετοχή αυτών σε επιτροπές και συμβούλια του Α.Ε.Ι. όπου τούτο παρίσταται αναγκαίο.

4. Από τις προαναφερθείσες διατάξεις του ν. 3685/2008, οι οποίες εξακολουθούν να εφαρμόζονται εν προκειμένω, ενόψει της μεταβατικής διάταξης του άρθρου 80 παρ. 11α του ν. 4009/2011, μέχρι την έκδοση του Οργανισμού του Ιδρύματος για τα Προγράμματα Μεταπτυχιακών Σπουδών (Π.Μ.Σ.) καθώς και τις ομοίου ρυθμιστικού περιεχομένου διατάξεις του άρθρου 38 του ν. 4009/2011, και του άρθρου 7 του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας του Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.) ο οποίος επίσης εξακολουθεί να ισχύει, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγεται ότι η επιλογή των εισακτέων στο Π.Μ.Σ. γίνεται από επιτροπή μελών Δ.Ε.Π. ή Ε.Π. του οικείου Τμήματος, που συγκροτείται με απόφαση της Γ.Σ.Ε.Σ. ή της Ειδικής Διατμηματικής Επιτροπής (Ε.Δ.Ε.) σε περίπτωση διατμηματικού Π.Μ.Σ. όπως στην προκειμένη περίπτωση η οποία είναι μεταξύ άλλων αρμόδια για τη συγκρότηση των επιτροπών επιλογής ή εξέτασης των υποψηφίων μεταπτυχιακών φοιτητών.

III. Πραγματικό – Υπαγωγή.

Γ.1. Στην προκειμένη περίπτωση, από την ερωτώσα υπηρεσία τέθηκε υπόψη του Γραφείου μας το ακόλουθο ιστορικό.



Με την 158/2016 Πράξη του Πρύτανη Ε.Μ.Π. ιδρύθηκε νέα κατεύθυνση Δ' με αντικείμενο «Οργάνωση και Διαχείριση Λιμένων» στο Δ.Π.Μ.Σ. «Επιστήμη και Τεχνολογία Υδατικών Πόρων» το οποίο λειτουργεί από το 1998 και διέπεται από διαδοχικές Υπουργικές Αποφάσεις.

Για την επιλογή των εισακτέων η Ε.Δ.Ε. έχει ορίσει κριτήρια και μια εσωτερική διαδικασία που έχει κοινοποιηθεί στην ιστοσελίδα του Δ.Π.Μ.Σ. για ενημέρωση των υποψηφίων. Για την αξιολόγηση των υποψηφίων των τεσσάρων κατευθύνσεων του Δ.Π.Μ.Σ. και τη διεξαγωγή συνεντεύξεων ορίστηκαν τέσσερις (4) άτυπες επιτροπές από μέλη Δ.Ε.Π.

Ο καθηγητής της Σχολής Πολιτικών Μηχανικών κ. Κ.Μ. ο οποίος τελεί σε αναστολή καθηκόντων λόγω του ορισμού του ως Προέδρου της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων και διατηρεί τα διδακτικά και ερευνητικά του καθήκοντα τα οποία ασκεί αμισθί σύμφωνα με το άρθρο 24 του ν. 4009/2011 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 34 παρ. 10 του ν. 4115/2013, συμμετείχε χωρίς αμοιβή στις εργασίες της άτυπης επιτροπής αξιολόγησης των υποψηφίων της Δ' κατεύθυνσης του Δ.Π.Μ.Σ. λόγω της συγγένειας του αντικειμένου του και του πρωταγωνιστικού του ρόλου ως εισηγητή για την ίδρυση αυτής, συνυπογράφοντας τον σχετικό πίνακα αξιολόγησης.

Στη συνέχεια η Ε.Δ.Ε. (συνεδρίαση 21-7-2016) αφού έλαβε υπόψη τις αξιολογήσεις των υποψηφίων από τις 4 επιτροπές αξιολόγησης των αντίστοιχων κατευθύνσεων, αποφάσισε τους πίνακες εισακτέων, επιλαχόντων και μη δεκτών υποψηφίων που ανακοινώθηκαν αυθημερόν στην ιστοσελίδα του Δ.Π.Μ.Σ.

Την επομένη (22-7-2016) υποβλήθηκαν :

α) έγγραφο του κ. Κ.Μ. με το οποίο θέτει εκ των υστέρων θέμα κακής συμμετοχής του στην Επιτροπή και

β) δύο ενστάσεις υποψηφίων που επικαλούνται, μεταξύ άλλων, τη συμμετοχή του κ. Κ.Μ.

Με βάση το ιστορικό αυτό, τέθηκε στο Γραφείο μας το ανωτέρω ερώτημα.

2. Ενόψει των ερμηνευτικών αυτών παραδοχών, των τιθέμενων υπόψη μας πραγματικών περιστατικών και την υπαγωγή αυτών στις εφαρμοστέες, ως άνω κρίσιμες διατάξεις καθίσταται σαφές ότι ο Καθηγητής κ. Κ.Μ., εφόσον διατηρεί αμισθί τα διδακτικά και ερευνητικά του καθήκοντα νομίμως συμμετείχε στις εργασίες της άτυπης επιτροπής αξιολόγησης των υποψηφίων

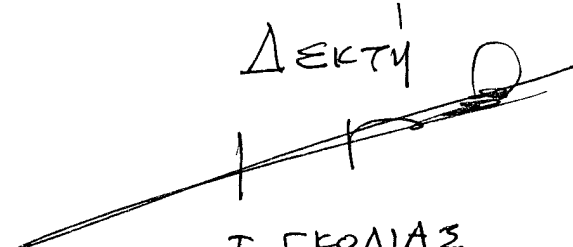
της Δ' κατεύθυνσης του Δ.Π.Μ.Σ. καθόσον εν' όψει των ανωτέρω εκτεθέντων η ενέργειά του αυτή συνάδει προς τα διδακτικά και ερευνητικά του καθήκοντα και ως εκ τούτου είναι αβάσιμες οι υποβληθείσες για το λόγο αυτό ενστάσεις.

IV. Συμπέρασμα.

Ενόψει των ανωτέρω διατάξεων, της ερμηνείας αυτών και του τεθέντος υπόψη του Γραφείου μας πραγματικού, στο τιθέμενο ερώτημα προσήκει, κατά τη γνώμη μου, καταφατική απάντηση.

Είναι, δηλαδή, σύνηνομη η συμμετοχή του καθηγητή κ. Κ.Μ. στις εργασίες της άτυπης επιτροπής αξιολόγησης των υποψηφίων της Δ' κατεύθυνσης του Δ.Π.Μ.Σ.


Η Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.
Ευτυχία Σ. Κασομένου

Δεκτὴ

Ι. ΓΕΟΛΙΑΣ
31/08/16

Κοιν.: Γραφείο κ. Πρύτανη