



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 173/ 2016

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Δ')

Συνεδρίαση της 1^{ης} Ιουνίου 2016

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Στέφανος Δέτσης, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αικατερίνη Γρηγορίου, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Δήμητρα Κεφάλαια, Ευστράτιος Συνοίκης, Παναγιώτης Παππάς, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Αικατερίνη Γρηγορίου, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθ. πρωτ. 1401.3/49523/28-12-2015 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής / Γραφείο Υπουργού / Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται ποια Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου από τις προβλεπόμενες στο π.δ. 103/2014 άρθρο 2 παρ. 1 περ. α υποπερ. δδ, ήτοι η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου επιπέδου τμήματος ή η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου του Λιμενικού Σώματος-Ελληνική Ακτοφυλακή (Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ), είναι αρμόδια: α) για τη διενέργεια, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 4 του π.δ. 103/2014, τακτικού ελέγχου των παγίων προκαταβολών «Κεφάλαιο Ναυτικής Εκπαίδευσης» και «Κεφάλαιο Πλοηγικής Υπηρεσίας», καθώς και εκείνων που λειτουργούν στα παραρτήματα του ν.π.δ.δ. «Οίκος Ναύτου» και β) για την άσκηση του συνόλου των αρμοδιοτήτων που απορρέουν από το άρθρο 4 του π.δ. 103/2014 για τα ν.π.δ.δ. εποπτείας του Υπουργείου «Οίκος Ναύτου»,

«Γραφείο Ευρέσεως Ναυτικής Εργασίας» και «Ναυτικό Επιμελητήριο Ελλάδος».

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, Τμήμα Δ', γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό.

Με το έγγραφο του ερωτήματος, όπως συμπληρώνεται με το υπ' αριθ. πρωτ. 1401.3/18375/1-3-2016 όμοιο, εκτίθενται τα ακόλουθα:

1. Σε εκτέλεση του άρθρου 12 του ν. 3492/2006 εκδόθηκε η υπ' αριθ. 5211/02/29-1-2013 κ.υ.α. (Β' 305), με την οποία συστάθηκε, σε επίπεδο τμήματος, Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου, υπαγόμενη απευθείας στον Υπουργό. Στην ελεγκτική της αρμοδιότητα υπάγονταν όλες οι Υπηρεσίες του Υπουργείου, καθώς και τα νομικά πρόσωπα εποπτείας του, πλην των Υπηρεσιών του Λιμενικού Σώματος – Ελληνική Ακτοφυλακή (στο εξής Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ). Στη συνέχεια, με το π.δ. 103/2014, άρθρο 2 παρ. 1 περ. α υποπερ. δδ, η Μονάδα αυτή εντάχθηκε στο Γραφείο Υπουργού με τις αρμοδιότητες του άρθρου 4 παρ. 1-7.

2. Οι Υπηρεσίες Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. υπάγονταν στην ελεγκτική αρμοδιότητα της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., που είχε συσταθεί ως μονάδα εσωτερικού οικονομικού ελέγχου με το άρθρο 40 του π.δ. 67/2011 (Α' 149) και υπαγόταν, κατ' άρθρο 1 παρ. 3 αυτού, στο Αρχηγείο Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. Στη συνέχεια, η Μονάδα αυτή εντάχθηκε, ομοίως, με το άρθρο 2 παρ. 1 περ. α υποπερ. δδ του π.δ. 103/2014 στο Γραφείο Υπουργού, με τις αρμοδιότητες του άρθρου 4 παρ. 1-7 επί των φορέων που προβλέπονται στην παράγραφο 8, δηλαδή: α) στις Κεντρικές και Περιφερειακές Υπηρεσίες του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., β) στο Ταμείο Αρωγής Λιμενικού Σώματος (Τ.Α.Λ.Σ.) και γ) επί θεμάτων αρμοδιότητας της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών για ζητήματα προσωπικού, επιχειρησιακών μέσων, συστημάτων και προμηθειών του Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ.

3. Στις αρμοδιότητες των ανωτέρω Μονάδων περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, (π.δ. 103/2014 άρθρο 4 παρ. 3) «Η διενέργεια τακτικού ελέγχου των παγίων προκαταβολών του Υπουργείου» και (παρ. 7) «Η επιβολή δημοσιονομικών διορθώσεων... σε Υπηρεσίες του Υπουργείου ή σε εποπτευόμενους φορείς του, εφόσον οι φορείς αυτοί δεν διαθέτουν μονάδα εσωτερικού ελέγχου...». Μέχρι σήμερα δεν έχει διενεργηθεί τακτικός έλεγχος των



παγίων προκαταβολών.

4. Το Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου και, ήδη, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής εποπτεύει, μεταξύ άλλων, τα ν.π.δ.δ. «Οίκος Ναύτου», «Γραφείο Ευρέσεως Ναυτικής Εργασίας» και «Ναυτικό Επιμελητήριο Ελλάδος», στα οποία δεν έχει συσταθεί αυτοτελής Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου. Η άσκηση της εποπτείας δεν έχει ανατεθεί σε συγκεκριμένη Υπηρεσία. Επί μέρους αρμοδιότητες έχουν ανατεθεί σε Κεντρικές Υπηρεσίες του Υπουργείου, κυρίως, όμως, σε Κεντρικές Υπηρεσίες του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. (βλ. ειδικότερα, παρ. 4 του εγγράφου του ερωτήματος και παρ. α του συμπληρωματικού εγγράφου).

5. Στο Υπουργείο υφίστανται, μεταξύ άλλων, οι εξής πάγιες προκαταβολές, οι οποίες δεν βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Υπουργείου:

α) Πάγια προκαταβολή που βαρύνει τον ειδικό λογαριασμό «Κεφάλαιο Ναυτικής Εκπαίδευσης» και συστάθηκε με την υπ' αριθ. 86005/3165/81 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας (Β' 424) σε εκτέλεση του ν.δ. 99/1973. Η διαχείρισή της αποτελεί αρμοδιότητα του Τμήματος Ειδικών Οικονομικών Θεμάτων της Διεύθυνσης Οικονομικής Διαχείρισης της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών (π.δ. 103/2014 άρθρο 58 παρ. 2δ εδαφ. ιδιδ).

β) Πάγια προκαταβολή, που βαρύνει τον ειδικό λογαριασμό «Κεφάλαιο Πλοηγικής Υπηρεσίας» (ν. 3142/55, β.δ. 28-1/26-2-1958 κεφάλαια ιστ' και ιζ'). Η διαχείρισή της αποτελεί αρμοδιότητα του Αυτοτελούς Τμήματος Οικονομικής Διαχείρισης Πλοηγικών Υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών (π.δ. 103/2014 άρθρο 58 παρ. 6). Προϊστάμενος του Τμήματος είναι πολιτικός υπάλληλος και της Γενικής Διεύθυνσης αξιωματικός του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. Λειτουργεί με 13 διαχειρίσεις στους 13 πλοηγικούς σταθμούς της χώρας, οι οποίοι είναι υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής και αποτελούν περιφερειακές υπηρεσίες του Υπουργείου (π.δ. 103/2014 άρθρο 2 παρ. 3). Προϊστάμενοι των πλοηγικών σταθμών και υπόλογοι διαχειριστές είναι οι κατά τόπους Λιμενάρχες (ν. 3142/55 άρθρα 16 και 23 παρ. 7, υ.α. 040/2014 άρθρο 25, Β' 3212).

γ) Πάγιες προκαταβολές που βαρύνουν τον προϋπολογισμό του ν.π.δ.δ. «Οίκος Ναύτου» και λειτουργούν στα παραρτήματά του (π.δ. 894/1981, υ.α. 040/2014), με υπόλογους διαχειριστές είτε στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., είτε υπαλλήλους του νομικού προσώπου.

6. Κατόπιν των ανωτέρω και ενόψει του ετήσιου προγραμματισμού ελέγχων ερωτάται, ποια Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου είναι αρμόδια α) για τη διενέργεια του τακτικού ελέγχου των ανωτέρω παγίων προκαταβολών και β) για την άσκηση του συνόλου των αρμοδιοτήτων που απορρέουν από το άρθρο 4 του π.δ. 103/2014 για τα ν.π.δ.δ. «Οίκος Ναύτου», «Γραφείο Ευρέσεως Ναυτικής Εργασίας» και «Ναυτικό Επιμελητήριο Ελλάδος», δεδομένου ότι αυτά κυρίως εποπτεύονται από Υπηρεσίες του Αρχηγείου Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.

Νομοθετικό πλαίσιο

7. Στις διατάξεις των άρθρων 1,2,3,4 και 12 του ν. 3492/2006, «*Οργάνωση συστήματος ελέγχου για τη διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του Κρατικού Προϋπολογισμού και των εκτός του Κρατικού Προϋπολογισμού φορέων και άλλες διατάξεις*», Α' 210¹, ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο 1 Σύσταση Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων και αποστολή της.

1. Συνιστάται στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικών Ελέγχων (Γ.Δ.Δ.Ε.), υπαγόμενη στη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής. 2. Αποστολή της Γ.Δ.Δ.Ε. είναι η διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του Κρατικού Προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των φορέων που καθορίζονται με τη διαδικασία του άρθρου 3...

Άρθρο 2 Αρμοδιότητες της Γ.Δ.Δ.Ε.

¹ Βλ. Αιτιολογική Έκθεση, γενικό μέρος: «...Οι ανωτέρω λόγοι, καθώς και άλλες αδυναμίες του υφιστάμενου συστήματος ελέγχου των κρατικών δαπανών, καθώς και των εκτός του Κρατικού Προϋπολογισμού φορέων, συνέτειναν στην ανάγκη υποβολής στην εθνική αντιπροσωπεία του παρόντος νόμου, σκοπός του οποίου είναι η διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του προϋπολογισμού αυτών... Η Γ.Δ.Δ.Ε., πέραν του ελέγχου που ασκεί με το εξειδικευμένο προσωπικό στις δαπάνες του προϋπολογισμού των παραπάνω φορέων, ασκεί έλεγχο στα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου των φορέων αυτών και αξιολογεί την επίδοσή τους με βάση την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Η υιοθέτηση όμως των νέων αυτών μορφών ελέγχου προϋποθέτει την εισαγωγή συστημάτων διαχείρισης και εσωτερικού ελέγχου από τους ελεγχόμενους φορείς. Ως εκ τούτου, παράλληλα με την αναδιάρθρωση του ελεγκτικού μηχανισμού του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, προβλέπεται η σύσταση με προεδρικά διατάγματα μονάδων εσωτερικού ελέγχου σε ελεγχόμενους φορείς, οι οποίες θα παρέχουν διαβεβαίωση για την επάρκεια των συστημάτων διαχείρισης και εσωτερικού ελέγχου των φορέων στους οποίους ανήκουν. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιδιώκεται η ανάθεση της ευθύνης διαχείρισης και εσωτερικού ελέγχου στους κατ' ιδίαν διατάκτες...».



1. Η Γ.Δ.Δ.Ε. έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) Ασκεί έλεγχο:(1) στη διαχείριση του προϋπολογισμού των φορέων του άρθρου 3..., (2) στα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου, προκειμένου να διαπιστωθεί η επάρκειά τους. β) Λαμβάνει ή εισηγείται τα κατάλληλα μέτρα για τη βελτίωση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου των φορέων...

Άρθρο 3 Πεδίο εφαρμογής

Οι φορείς τους οποίους αφορούν τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου, οι έλεγχοι και τα διοικητικά μέτρα και κυρώσεις που αναφέρονται στον παρόντα νόμο καθορίζονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού.²

Άρθρο 4 Ορισμοί

1... 2. Εσωτερικός έλεγχος (*internal audit*) είναι η ανεξάρτητη ελεγκτική - συμβουλευτική δραστηριότητα παροχής διαβεβαίωσης περί της επάρκειας των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου ενός φορέα, με στόχο τη βελτίωση των λειτουργιών του και την επίτευξη των στόχων του, ... 3. Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου είναι η ανεξάρτητη ελεγκτική -συμβουλευτική υπηρεσία, η οποία θα παρέχει διαβεβαίωση περί της επάρκειας των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου ενός φορέα. 4...

Άρθρο 12 Σύσταση μονάδων εσωτερικού ελέγχου

(Όπως αντικαταστάθηκε με το ν. 4081/2012, Α' 184, άρθρο 1 παρ. 3, προστέθηκε εδάφιο στο τέλος της παραγράφου 1 με το ν.4148/2013, Α' 99, άρθρο 10 παρ. 1 και παράγραφος 6 με το ν. 4281/2014, Α' 160, άρθρο 5 παρ.1 ε) .

1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού συνιστώνται μονάδες εσωτερικού ελέγχου σε όλα τα Υπουργεία και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις

² Κατ' επίκληση του άρθρου 3 του ν. 3492/2006 εκδόθηκε η 2/1300/ΔΥΕΠ/8-1-2013 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ναυτιλίας και Αιγαίου (Β' 55), με την οποία καθορίζονται οι φορείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3492/2006, μεταξύ των οποίων: Α... Ε. Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου: 1. Ταμείο Αρωγής Λιμενικού Σώματος (Τ.Α.Λ.Σ.), 2. Οίκος Ναύτου (π.δ. 193/2002), 3. Ναυτικό Επιμελητήριο Ελλάδας (ν.δ. 544/1948), 4. Γραφείο Ευρέσεως Ναυτικής Εργασίας (Γ.Ε.Ν.Ε., ν. 192/1936).

της Χώρας, οι οποίες υπάγονται απευθείας στον οικείο Υπουργό ή τον οικείο προϊστάμενο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης του Κράτους, ρυθμίζεται η στελέχωσή τους από το υπηρετούν στους αντίστοιχους φορείς προσωπικό και εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες αυτών ως προς τη διενέργεια εσωτερικού ελέγχου, όπως αυτός ορίζεται στο άρθρο 4 παρ. 2...³.

2. Με όμοια απόφαση μπορεί να συνιστώνται μονάδες εσωτερικού ελέγχου στους φορείς, οι οποίοι εποπτεύονται από τα Υπουργεία ή τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας που εμπίπτουν στο περιγραφόμενο στο άρθρο 3 πεδίο εφαρμογής του παρόντος νόμου...

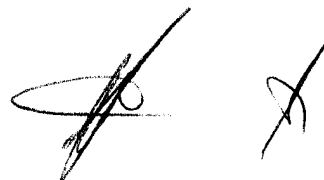
3. Στους φορείς, που δεν συνιστάται μονάδα εσωτερικού ελέγχου, τις αρμοδιότητες αυτής ασκεί η μονάδα εσωτερικού ελέγχου του εποπτεύοντος φορέα.

4. Στις μονάδες εσωτερικού ελέγχου των φορέων περιέρχονται επιπλέον οι εξής αρμοδιότητες: α) ο τακτικός έλεγχος των παγίων προκαταβολών που έχουν συσταθεί στον φορέα, β) ο οικονομικός και διαχειριστικός έλεγχος των δημοσίων υπολόγων και δημοσίων διαχειρίσεων που υπάγονται στον φορέα, γ) ...

5. Η Γ.Δ.Δ.Ε. διαμορφώνει πρότυπα και μεθοδολογίες συστημάτων διαχείρισης και εσωτερικού ελέγχου των Υπουργείων, Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και λοιπών φορέων. Οι μονάδες εσωτερικού ελέγχου οφείλουν να υλοποιούν πλήρως τις προδιαγραφές που ορίζονται από τα ανωτέρω πρότυπα και να ενημερώνουν τη Γ.Δ.Δ.Ε. σχετικά με τα ευρήματα των ελέγχων τους...

6. Μέχρι τη σύσταση των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου που προβλέπονται στο άρθρο 12 παράγραφοι 1 και 2 του ν. 3492/2006, οι αρμοδιότητες της παραγράφου 4 ασκούνται από υπαλλήλους του κλάδου Οικονομικών Επιθεωρητών, στους οποίους

³ Κατ' επίκληση της παραγράφου 1 του άρθρου 12 του ν. 3492/2006 εκδόθηκε η υπ' αριθ. 5211/02/29-1-2013 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης (Β' 305), με το άρθρο μόνο της οποίας οι υπογράφοντες υπουργοί αποφασίζουν: «1. Τη σύσταση στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου, Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου με τίτλο «Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου», η οποία είναι ανεξάρτητη ελεγκτική - συμβουλευτική υπηρεσία, υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Ναυτιλίας και Αιγαίου και λειτουργεί ως οργανική μονάδα επιπέδου αυτοτελούς Τμήματος. 2. Οι αρμοδιότητες της Μονάδας, ως προς τη διενέργεια εσωτερικού ελέγχου είναι οι οριζόμενες στα άρθρα 4, 12 και 19 στο Ν. 3492/2006, όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του Ν. 4081/2012 και ισχύει και θα ασκούνται και στους φορείς που εποπτεύονται από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου, πλην των Υπηρεσιών Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ...».



ανατίθενται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών ύστερα από εισήγηση της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου Οικονομικών».

8. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 4 του ν. 4150/2013, «*Ανασυγκρότηση του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου και άλλες διατάξεις*», Α' 102, ορίζεται:

« Άρθρο 1 Σκοπός - Αρμοδιότητες - Διάρθρωση υπηρεσιών

1... 4. Διάρθρωση: α) Στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου ανήκουν... και το Λιμενικό Σώμα - Ελληνική Ακτοφυλακή με το Αρχηγείο αυτού. β) Οι επιμέρους αρμοδιότητες και οργάνωση των υπηρεσιών και μονάδων του Υπουργείου καθορίζονται με διάταγμα, το οποίο εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Ναυτιλίας και Αιγαίου... Με το ίδιο διάταγμα μπορεί να ιδρύονται νέες διοικητικές μονάδες και όργανα, να καταργούνται, να συγχωνεύονται και να μετονομάζονται οι ήδη υπάρχουσες και να ανακατανέμονται ή να μεταβάλλονται οι αρμοδιότητες τους, πλην των θεμάτων εσωτερικής οργάνωσης και λειτουργίας εκείνων που ρυθμίζονται διαφορετικά με το παρόν...

Άρθρο 2 Εποπτευόμενοι φορείς

Το Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου εποπτεύει, μέσω των αρμοδίων υπηρεσιών του, για όλα τα θέματα διοίκησης, λειτουργίας και ανάπτυξης, τους ακόλουθους φορείς και οργανισμούς: α)..., γ) Τον Οίκο Ναύτου, δ) Το Ναυτικό Επιμελητήριο Ελλάδος, ε) Το Γραφείο Ευρέσεως Ναυτικής Εργασίας, στ)..., ζ) Το Ταμείο Αρωγής Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής, η)...

Άρθρο 4 Νομική Φύση Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής - Αρχηγείο και διάρθρωση υπηρεσιών Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής

1. Το Λιμενικό Σώμα - Ελληνική Ακτοφυλακή ανήκει στην οργανωτική δομή του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου και συμβάλλει, κατά την ειδικότερη αποστολή του, στην αποτελεσματική άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτού. 2. Το Λιμενικό Σώμα - Ελληνική Ακτοφυλακή είναι ένοπλο Σώμα, στρατιωτικώς οργανωμένο, με αρμοδιότητες την ασφάλεια και την υποστήριξη της ναυτιλίας, το προσωπικό του οποίου έχει την ιδιότητα του στρατιωτικού...».

9. Κατ' επίκληση, μεταξύ άλλων, του άρθρου 12 του ν. 3492/2006 και του ν. 4150/2013, εκδόθηκε το π.δ.103/2014, «*Οργανισμός Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου*», Α' 170, στις διατάξεις των άρθρων 2, 4, 8, 9, 11, 19, 21, 22, 47 και 58 του οποίου ορίζεται:

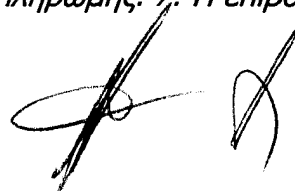
«Άρθρο 2 Διάρθρωση Υπηρεσιών

1. Οι Κεντρικές Υπηρεσίες του Υπουργείου, που έχει έδρα τον Πειραιά, διαρθρώνονται ως κατωτέρω: α) Γραφείο Υπουργού που λειτουργεί και στελεχώνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 63/2005 (Α' 98) και το οποίο συμπεριλαμβάνει: αα)... δδ) τη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου, η οποία λειτουργεί σε επίπεδο τμήματος και τη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου του Λ.Σ.- ΕΛ.ΑΚΤ, εε)... γ) Υπηρεσίες υπαγόμενες στο Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου, που αναφέρονται στο άρθρο 8, πλην των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ που προβλέπονται στην περίπτωση β' της παραγράφου 1 του άρθρου 11.

2... 3. Περιφερειακές Υπηρεσίες του Υπουργείου είναι οι Περιφερειακές Υπηρεσίες του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., οι οποίες προβλέπονται στην περίπτωση β' της παραγράφου 1 του άρθρου 11 και αποτελούν Υπηρεσίες που, σύμφωνα με το άρθρο 8, υπάγονται στο Γενικό Γραμματέα, καθώς και οι Πλοηγικοί Σταθμοί που αποτελούν Υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων. 4...

Άρθρο 4 Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου - Αρμοδιότητες

1. Η παροχή ελεγκτικών - συμβουλευτικών αρμοδιοτήτων, όπως: α) ο έλεγχος επάρκειας του συστήματος εσωτερικού ελέγχου (internal control) του Υπουργείου και η εισήγηση των σχετικών βελτιωτικών προτάσεων, β)... 2. Η παροχή διαβεβαίωσης περί της επάρκειας των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου του Υπουργείου. 3. Η διενέργεια τακτικού ελέγχου των παγίων προκαταβολών του Υπουργείου. 4. Η διενέργεια οικονομικού και διαχειριστικού ελέγχου των δημοσίων υπολόγων και δημοσίων διαχειρίσεων που υπάγονται στο Υπουργείο. 5. Η διενέργεια ένορκης διοικητικής εξέτασης σε περίπτωση απώλειας δικαιολογητικών πληρωμής δημόσιας δαπάνης πριν την έκδοση τίτλου πληρωμής. 6. Η έρευνα της ύπαρξης αντικειμενικής αδυναμίας απόδοσης λογαριασμού χρηματικού εντάλματος προπληρωμής. 7. Η επιβολή



δημοσιονομικών διορθώσεων στις περιπτώσεις που εντοπισθούν μεμονωμένες ή συστημικές παρατυπίες σε υπηρεσίες του Υπουργείου ή σε εποπτευόμενους φορείς του, εφόσον οι φορείς αυτοί δεν διαθέτουν μονάδα εσωτερικού ελέγχου και η παρακολούθηση της εκτέλεσής τους. 8. Η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. ασκεί τις αρμοδιότητες των παραγράφων 1 έως και 7: α)στις Κεντρικές και Περιφερειακές Υπηρεσίες του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., β) στο Ταμείο Αρωγής Λιμενικού Σώματος (Τ.Α.Λ.Σ.), γ) επί θεμάτων αρμοδιότητας της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών που αφορούν ζητήματα προσωπικού, επιχειρησιακών μέσων, συστημάτων και προμηθειών του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. Η εν λόγω Μονάδα στελεχώνεται από προσωπικό του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. με Προϊστάμενο Ανώτερο Αξιωματικό.

Άρθρο 8 Υπηρεσίες υπαγόμενες στο Γενικό Γραμματέα

Στο Γενικό Γραμματέα του ΥΝΑ υπάγονται οι παρακάτω οργανικές μονάδες: α)Υπηρεσίες του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., β) Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών που διαρθρώνεται και λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ι' του παρόντος, γ) Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών.

Άρθρο 9 Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών

1... 4. Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Υποστήριξης Εποπτευομένων Φορέων και Οργανωτικής Ανάπτυξης είναι οι ακόλουθες: α) ...η προώθηση θεμάτων οργάνωσης των εποπτευομένων Νομικών Προσώπων σε συνεργασία με τις αρμόδιες Υπηρεσίες και Φορείς. β)... θ) Η συγκρότηση των Διοικητικών καθώς και των Υπηρεσιακών Συμβουλίων των νηδδ που εποπτεύονται από το Υπουργείο, πλην των Λιμενικών Ταμείων και των Οργανισμών Λιμένων. ι) Η μέριμνα για τον καθορισμό των αποδοχών των μελών του Δ.Σ. των εποπτευομένων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. ια)...

Άρθρο 11 Διάρθρωση Λ.Σ.- ΕΛ.ΑΚΤ.

1. Το Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. συγκροτείται από Κεντρικές και Περιφερειακές Υπηρεσίες. α)Κεντρικές Υπηρεσίες είναι το Αρχηγείο... Το Αρχηγείο διαρθρώνεται σε Κλάδους... β)Περιφερειακές Υπηρεσίες είναι οι Περιφερειακές Διοικήσεις του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ, οι υπαγόμενες σε αυτές Λιμενικές Αρχές (Κεντρικά Λιμεναρχεία, Λιμεναρχεία, Λιμενικοί Σταθμοί και Λιμενικά Τμήματα), οι υπηρεσίες των Ναυτιλιακών Ακολούθων και οι

υπαγόμενες στην Υπηρεσία Εκπαίδευσης Ναυτικών, η οποία μετονομάζεται σε Διεύθυνση Εκπαίδευσης Ναυτικών, Δημόσιες Σχολές Εμπορικού Ναυτικού.

2...4. Ο Κλάδος Ναυτιλίας... περιλαμβάνει τις εξής Διευθύνσεις: α) Διεύθυνση Ποντοπόρου Ναυτιλίας, β)... γ) Διεύθυνση Εκπαίδευσης Ναυτικών, δ) Διεύθυνση Ναυτικής Εργασίας, ε)...

Άρθρο 19 Διεύθυνση Ποντοπόρου Ναυτιλίας

1... 2. Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Ναυτιλιακής Πολιτικής είναι οι ακόλουθες: α)... ε) Η άσκηση εποπτείας του Ναυτικού Επιμελητηρίου Ελλάδος όσον αφορά την εκπλήρωση του σκοπού του ως συμβουλευτικού φορέα του Υπουργείου επί θεμάτων ναυτιλιακής πολιτικής.

Άρθρο 21 Διεύθυνση Εκπαίδευσης Ναυτικών

1. Η Διεύθυνση Εκπαίδευσης Ναυτικών μεριμνά για την ανάπτυξη και εφαρμογή συστημάτων εκπαίδευσης, μετεκπαίδευσης και επιμόρφωσης ναυτικών... 6. Στη Διεύθυνση Εκπαίδευσης Ναυτικών υπάγονται οι Δημόσιες Σχολές Εμπορικού Ναυτικού που είναι: α) Οι Ακαδημίες Εμπορικού Ναυτικού, β) Τα Κέντρα Επιμόρφωσης Στελεχών Εμπορικού Ναυτικού, γ) Η Δημόσια Σχολή Μετεκπαίδευσης Θαλαμηπόλων Εμπορικού Ναυτικού, δ) Οι Δημόσιες Σχολές Σωστικών και Πυροσβεστικών Μέσων.

Άρθρο 22 Διεύθυνση Ναυτικής Εργασίας

1... 2. Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Στελέχωσης Πλοίων είναι οι ακόλουθες: α)... ε) Η εποπτεία της λειτουργίας και του έργου των Γραφείων Εύρεσης Ναυτικής Εργασίας (Γ.Ε.Ν.Ε.). 3. Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Εργασιακών Σχέσεων είναι οι ακόλουθες: α)... θ) Η προώθηση νομοθετικών ρυθμίσεων που αφορούν τον Οίκο Ναύτου και εμπίπτουν στις αρμοδιότητες του Υπουργείου, ι)...

Άρθρο 47 Δημόσιες Σχολές Εμπορικού Ναυτικού

1. Οι Δημόσιες Σχολές Εμπορικού Ναυτικού είναι: α) Οι Ακαδημίες Εμπορικού Ναυτικού, που παρέχουν αρχική τριτοβάθμια εκπαίδευση για Αξιωματικούς Εμπορικού Ναυτικού. β)...

Άρθρο 58 Αρμοδιότητες

Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών ασκεί τις κατωτέρω αρμοδιότητες, ως ακολούθως:

1. Η Διεύθυνση Προϋπολογισμού και Οικονομικής Πληροφόρησης... δ) Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Οικονομικής Παρακολούθησης Κεφαλαίου Ναυτικής Εκπαίδευσης και Εποπτευομένων Φορέων Γενικής Κυβέρνησης ΥΝΑ είναι οι ακόλουθες: αα) Η παροχή κατευθύνσεων – οδηγιών στους εποπτευόμενους από το Υπουργείο φορείς (ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ) για την προετοιμασία των προσχεδίων των προϋπολογισμών τους..., γγ) Η μέριμνα για τη συγκέντρωση, την έγκαιρη επεξεργασία, των σχεδίων προϋπολογισμών των εποπτευομένων φορέων γενικής κυβέρνησης. Η προώθηση της διαδικασίας έγκρισης του προϋπολογισμού, ισολογισμού και απολογισμού όλων των εποπτευόμενων φορέων. δδ)... στστ) Η παρακολούθηση της οικονομικής διαχείρισης των εποπτευομένων φορέων γενικής κυβέρνησης και η ανάλυση και επεξεργασία των οικονομικών τους στοιχείων. ζζ) Η παρακολούθηση των χορηγούμενων στους εποπτευόμενους φορείς επιχορηγήσεων. ηη)... θθ) Η παρακολούθηση των ελλειμμάτων και χρεών που εμφανίζουν οι εποπτευόμενοι φορείς γενικής κυβέρνησης σε τακτική βάση. ιι)...

2. Η Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης... δ) Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Ειδικών Οικονομικών Θεμάτων είναι οι ακόλουθες: αα)... ιβιβ) Η παρακολούθηση και ο έλεγχος των μηνιαίων ισοζυγίων παγίων προκαταβολών ΚΝΕ σε συνεργασία με την αρμόδια Υπηρεσία. ιγγ) Η κατάρτιση απολογισμού εξόδων του ΚΝΕ. ιδιδ) Η διαχείριση της παγίας προκαταβολής ΚΝΕ/ Οικονομικής Εποπτείας Φορέων/ΔΕΚΝ και η τήρηση του οικείου βιβλίου.... ιθιθ) Η παρακολούθηση και ο έλεγχος των μηνιαίων ισοζυγίων των διαχειρίσεων παγίας προκαταβολής Κ.Π.Υ. σε συνεργασία με την αρμόδια Υπηρεσία. κκ)

6. Οι αρμοδιότητες του Αυτοτελούς Τμήματος Οικονομικής Διαχείρισης Πλοηγικών Υπηρεσιών είναι οι ακόλουθες: α) Η κατάρτιση, τροποποίηση και εκτέλεση του προϋπολογισμού και η σύνταξη ισολογισμού και απολογισμού του Κεφαλαίου Πλοηγικής Υπηρεσίας (ΚΠΥ). β) Η παρακολούθηση των στοιχείων εκτέλεσης του εν λόγω προϋπολογισμού, προκειμένου οι δαπάνες να καλυφθούν εντός των διαθέσιμων

πιστώσεων γ)... στ) Η μέριμνα για την σύσταση των παγίων προκαταβολών και των διαχειρίσεων του Κεφαλαίου Πλοηγικής Υπηρεσίας (ΚΠΥ). ζ)... ».

Πάγια προκαταβολή Κ.Ν.Ε.

10. Στις διατάξεις των άρθρων 1 και 2 του ν.δ. 99/1973 «Περί συστάσεως Κεφαλαίου Ναυτικής Εκπαιδεύσεως και ρυθμίσεως θεμάτων αναφερομένων εις την Δημοσίαν Ναυτικήν Εκπαίδευσιν», Α' 173, ορίζεται:

« Άρθρον 1 Σύστασις και σκοπός Κεφαλαίου Ναυτικής Εκπαιδεύσεως

Συνιστάται κεφάλαιον υπό τον τίτλον "Κεφάλαιον Ναυτικής Εκπαιδεύσεως" (ΚΝΕ), σκοπός του οποίου είναι η συμβολή εις την αντιμετώπισιν των πάσης φύσεως αναγκών της δημοσίας ναυτικής εκπαιδεύσεως εν τω εμπορικώ ναυτικώ.

Άρθρον 2 Πόροι του Κεφαλαίου Ναυτικής Εκπαιδεύσεως

Έσοδα του Κεφαλαίου Ναυτικής Εκπαιδεύσεως είναι: 1. α) Μηνιαία εισφορά των υπό Ελληνικήν σημαίαν εμπορικών πλοίων, ως και των υπό ξένην σημαίαν τοιούτων συμβεβλημένων μετά του Ναυτικού Απομαχικού Ταμείου (ΝΑΤ) διά την παρ' αυτού κοινωνικήν ασφάλισιν των πληρωμάτων των πλοίων. β)...».

11. Κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του άρθρου 6 του ν.δ. 99/1973 εκδόθηκε η υπ' αριθ. 86005/3165/1981 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας, Β' 424, «Περί κυρώσεως Οικονομικού Κανονισμού Ναυτικής Εκπαιδεύσεως», όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθ. 2125/1994 όμοια, Β' 297 και διορθ.435, στις διατάξεις του άρθρου 40 της οποίας ορίζεται:

« Άρθρον 40 Πάγια προκαταβολαί

1. Δια τας δαπάνας, των οποίων η πληρωμή δεν δύναται ως εκ της φύσεώς των ν' αναβληθῇ μέχρις τελειώσεως της υπό του παρόντος Κανονισμού προβλεπομένης διαδικασίας εκκαθαρίσεως αυτών, συνιστάται παρ' εκάστη ΔΣΕΝ⁴ και παρὰ τη ΔΕΔ⁵, δι' αποφάσεως του ΥΕΝ, παγία προκαταβολή ΚΝΕ, το χρηματικόν ποσόν της οποίας

⁴ ΔΣΕΝ: Δημόσια Σχολή Εμπορικού Ναυτικού (άρθρο 1 περ. ζ της υπ' αριθ. 86005/3165/1981 κ.υ.α.)

⁵ ΔΕΔ: Διεύθυνση Οικονομικού Ελέγχου Δαπανών Κεφαλαίου Ναυτικής Εκπαιδεύσεως (άρθρο 1 περ. στ της αυτής κ.υ.α.).

αντλείται αναλόγως είτε εκ των διαθεσίμων του ΚΝΕ είτε εκ του εντός του προϋπολογισμού λογαριασμού υπό τον τίτλον «πάγια προκαταβολαί»...».

Πάγια προκαταβολή Κ.Π.Υ.

12. Στις διατάξεις των άρθρων 7, 15, 16 και 19 του ν. 3142/1955 «Περι Πλοηγικής Υπηρεσίας, Α' 43, ορίζεται:

« Άρθρον 7 Προσωπικόν Πλοηγικών Σταθμών

1... 4. Πάντες οι ανήκοντες εις το προσωπικόν της Πλοηγικής Υπηρεσίας θεωρούνται δημόσιοι υπάλληλοι, μολοντί δεν μισθοδοτούνται ουδέ συνταξιοδοτούνται εις βάρος του Δημοσίου Προϋπολογισμού.

Άρθρον 15 Πλοηγικοί Σταθμοί.

1. Διά την πλοήγησιν των πλοίων εις τους λιμένας και όρμους, πορθμούς διώρυγας, διαύλους ή άλλους τόπους διόδου ή αγκυροβολίας πλοίων λειτουργούν παρ' αυτοίς Πλοηγικοί Σταθμοί. 2.

Άρθρον 16

1. Οι Πλοηγικοί Σταθμοί υπάγονται διοικητικώς υπό τας αμέσους διαταγάς των προϊσταμένων των Κεντρικών Λιμεναρχείων, των Λιμεναρχείων και των Υπολιμεναρχείων εις την περιφέρειαν των οποίων ανήκουσιν....

Άρθρον 19 Κεφάλαιον Πλοηγικής Υπηρεσίας-Πόροι.

1. Παρά τω Ν.Α.Τ. υφίσταται ίδιον Κεφάλαιον, υπό τον τίτλον "Κεφάλαιον Πλοηγικής Υπηρεσίας", τελούν υπό την διαχείρισιν και ευθύνην του Ν.Α.Τ. και εκπροσωπούμενον υπό του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Ν.Α.Τ. 2. Εκ του Κ.Π.Υ. καταβάλλονται άπασαι αι δαπάναι της Π.Υ. ως διά των οικείων διατάξεων του παρόντος καθορίζεται. 3. Πόροι του Κ.Π.Υ. ορίζονται: α) Τα πλοηγικά δικαιώματα πλην των της Διώρυγος Κορίνθου. β)...».

13. Στις διατάξεις του άρθρου 80 του β.δ. της 28-1/26-2-1958 (αναδημ. 29-3-1958, Α' 61), «Περί εκτελέσεως του Νόμου 3142/1955 "περί Πλοηγικής Υπηρεσίας»,

ορίζεται:

Άρθρον 80

Εις την διάθεσιν των Λιμενικών Αρχών, παρ' αϊς εδρεύουσιν Πλοηγικοί Σταθμοί παρέχεται διά τας αμέσους ανάγκας των σταθμών τούτων πάγια προκαταβολή οριζομένη δι' αποφάσεως του Υπουργού».

Πάγια προκαταβολή «Οίκου Ναύτου».

14. Στις διατάξεις του άρθρου 26 του ν.δ. 496/1974 «Περί Λογιστικού των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου», Α' 204, ορίζεται:

Άρθρον 26 Διαχείρισις των παγίων προκαταβολών.

1. Η διαχείρισις των παγίων προκαταβολών ανατίθεται δι' αποφάσεως του διοικούντος το ν.π. συλλογικού οργάνου εις μονίμους υπαλλήλους αυτού και κατ' εξαίρεσιν, ελλείψει ή κωλύματι τούτων, εις μονίμους δημοσίους υπαλλήλους, μετ' έγκρισιν του Προϊσταμένου της Υπηρεσίας εις ην ανήκουν. 2...».

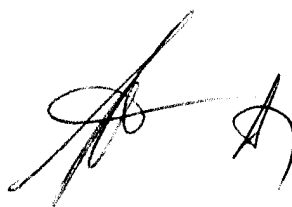
15. Στις διατάξεις των άρθρων 2 και 15 του π.δ. 193/2002 «Οργανισμός Διάρθρωσης και Λειτουργίας Οίκου Ναύτου», Α' 177, ορίζεται:

Άρθρο 2 Βασική Διάρθρωση

Ο Οίκος Ναύτου (Ο.Ν.) διαρθρώνεται όπως παρακάτω: I... II. Περιφερειακές Υπηρεσίες: 1) Παράρτημα Ο.Ν. Αγ. Κηρύκου Ικαρίας, 2)... 88)... Σε Παραρτήματα όπου δεν υπηρετεί προσωπικό Ο.Ν. ή δεν επαρκεί, οι ανάγκες των Παραρτημάτων καλύπτονται από προσωπικό του Λιμενικού Σώματος της οικείας Λιμενικής Αρχής...

Άρθρο 15

1. Τα παραρτήματα της παραγράφου II του άρθρου 2, πλην της περιπτώσεως 3, λειτουργούν σε επίπεδο αυτοτελών Γραφείων και ασκούν τις παρακάτω αρμοδιότητες: α) Τη διαχείριση παγίας προκαταβολής για την πληρωμή των πάσης φύσεως δαπανών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης των ασφαλισμένων Ο.Ν. β)...».



16. Στις διατάξεις του άρθρου 25 της υπ' αριθ. 040/2014 απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου, «*Κύρωση Κανονισμού Λειτουργίας Λιμενικών Αρχών*», Β' 3212, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση δοθείσα, μεταξύ άλλων, από τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 14 του ν. 3922/2011,⁶ Α' 35, και προβλέπει ότι στη διάρθρωση των Λιμεναρχείων περιλαμβάνεται και Γραφείο Οίκου Ναύτου ή Παραρτήματος Οίκου Ναύτου, ορίζεται:

Άρθρο 25 Γραφείο Οίκου Ναύτου ή Παραρτήματος Οίκου Ναύτου (Π.Ο.Ν.)

1. Οι αρμοδιότητες του Γραφείου Οίκου Ναύτου ή Παραρτήματος Οίκου Ναύτου είναι οι ακόλουθες: α),... δ) Η διαχείριση της παγίας προκαταβολής και η διεξαγωγή της σχετικής αλληλογραφίας. ε) Η τήρηση των βιβλίων της παγίας προκαταβολής και του ταμείου... 2. Ο Προϊστάμενος του Γραφείου Οίκου Ναύτου ή Παραρτήματος Οίκου Ναύτου ορίζεται με Η.Δ. του Λιμενάρχη και ασκεί τα καθήκοντά του που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του άρθρου αυτού σύμφωνα με τις ισχύουσες διαταγές και νομοθεσία Οίκου Ναύτου. Ο Προϊστάμενος του Γραφείου Οίκου Ναύτου ή Παραρτήματος Οίκου Ναύτου έχει τις ευθύνες και τις υποχρεώσεις του Δημοσίου Υπολόγου».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

17. Από τις ανωτέρω διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου

18. Με τις διατάξεις του ν. 3492/2006 επιδιώκεται η διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του κρατικού προϋπολογισμού, καθώς και του προϋπολογισμού των εκτός κρατικού προϋπολογισμού φορέων, οι οποίοι ορίζονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού.

⁶ ν. 3922/2011 άρθρο 14 παρ. 2 : «2. Με απόφαση του Αρχηγού του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής, η οποία κυρώνεται από τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη εκδίδονται κανονισμοί για θέματα εσωτερικής λειτουργίας των υπηρεσιών του Λιμενικού Σώματος -Ελληνικής Ακτοφυλακής».

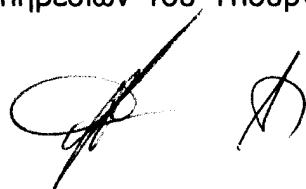
Προς τούτο αναδιαρθρώνεται ο ελεγκτικός μηχανισμός του Υπουργείου Οικονομικών, με τη σύσταση της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων (ΓΔΔΕ). Η ΓΔΔΕ ελέγχει τη διαχείριση του προϋπολογισμού των ελεγχόμενων φορέων, καθώς και τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου αυτών, αξιολογεί την επίδοσή τους με βάση την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και λαμβάνει ή εισηγείται μεθόδους και ελεγκτικά πρότυπα που μεγιστοποιούν την ποιότητα του ελεγκτικού αποτελέσματος (βλ. υποσ. 1, αιτιολογική έκθεση του ν. 3492/2006, γενικό μέρος).

19. Παράλληλα, όπως προκύπτει από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 4 παρ. 2 και 12 παρ. 1, 4 και 5 του ν. 3492/2006, οι μονάδες εσωτερικού ελέγχου, που συνιστώνται σε κάθε Υπουργείο και Αποκεντρωμένη Διοίκηση της Χώρας, ελέγχουν τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου του φορέα στον οποίο ανήκουν, σύμφωνα με τα πρότυπα και τη μεθοδολογία συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου, που διαμορφώνει για τους ελεγχόμενους φορείς η ΓΔΔΕ και παρέχουν διαβεβαίωση για την επάρκεια των συστημάτων αυτών. Περαιτέρω, διενεργούν οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο των δημοσίων υπολόγων και των δημοσίων διαχειρίσεων που υπάγονται στο φορέα, καθώς και τακτικό έλεγχο των παγίων προκαταβολών που έχουν συσταθεί σε αυτόν, και ενημερώνουν τη ΓΔΔΕ για τα ευρήματα των ελέγχων τους. Υπάγονται απευθείας στον οικείο Υπουργό ή Προϊστάμενο Αποκεντρωμένης Διοίκησης και λειτουργούν ανεξάρτητα από την ιεραρχική δομή του φορέα στον οποίο ανήκουν.

20. Προκειμένου για εποπτευόμενους φορείς, που έχουν υπαχθεί στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3492/2006, με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, στους οποίους δεν έχει συσταθεί μονάδα εσωτερικού ελέγχου, οι ανωτέρω αρμοδιότητες ασκούνται από τη μονάδα εσωτερικού ελέγχου του εποπτεύοντος φορέα.

Αρμοδιότης επί των ν.π.δ.δ.

21. Κατ' επίκληση των διατάξεων του άρθρου 12 του ν. 3492/2006 εκδόθηκε η υπ' αριθ. 5211/02/29-1-2013 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης (Β' 305), με την οποία συστάθηκε στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου, ως οργανική μονάδα επιπέδου Τμήματος υπαγόμενη απευθείας στον Υπουργό, με αρμοδιότητα επί όλων των υπηρεσιών του Υπουργείου



και των φορέων που εποπτεύονται από αυτό, πλην των Υπηρεσιών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.

22. Μετά την ανασυγκρότηση του Υπουργείου με το ν.4150/2013, κατ' εξουσιοδότηση αυτού και των διατάξεων του άρθρου 12 του ν. 3492/2006, εκδόθηκε ο Οργανισμός του Υπουργείου (π.δ. 103/2014). Στις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. α υποπ. δδ αυτού ορίστηκε ότι το Γραφείο Υπουργού περιλαμβάνει τη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου επιπέδου τμήματος και τη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ⁷.

23. Οι αρμοδιότητες των Μονάδων αυτών ορίζονται στις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 1-7 του π.δ. 103/2014 κατά τρόπο ταυτόσημο με τις αρμοδιότητες που ορίζονται στο ν. 3492/2006, όπως αυτές αναφέρονται ανωτέρω στην σκέψη 19. Περαιτέρω, στις διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου 4 του π.δ. 103/2014 ορίζονται, κατά τρόπο αποκλειστικό, οι φορείς στους οποίους η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ ασκεί τις προβλεπόμενες ελεγκτικές – συμβουλευτικές της αρμοδιότητες. Πρόκειται για τις Κεντρικές και Περιφερειακές Υπηρεσίες του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ, το ν.π.δ.δ. Ταμείο Αρωγής Λιμενικού Σώματος (ΤΑΛΣ), καθώς και για θέματα αρμοδιότητας της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών, που αφορούν ζητήματα προσωπικού, υπηρεσιακών μέσων, συστημάτων και προμηθειών του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. Επομένως, για τις λοιπές υπηρεσίες του Υπουργείου και τους φορείς, πλην του ΤΑΛΣ, που εποπτεύονται από το Υπουργείο, έχουν υπαχθεί στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3492/2006, κατά τη διαδικασία των διατάξεων του άρθρου 3 και δεν έχουν ιδιαίτερη μονάδα εσωτερικού ελέγχου, αρμόδια είναι η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου επιπέδου Τμήματος.

24. Τα ν.π.δ.δ. «Οίκος Ναύτου», «Γραφείο Ευρέσεως Ναυτικής Εργασίας» και «Ναυτικό Επιμελητήριο Ελλάδος» τελούν υπό την εποπτεία του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου και, ήδη, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής⁸. Το Υπουργείο ασκεί την εποπτεία μέσω των αρμοδίων Υπηρεσιών του για όλα τα θέματα διοίκησης, λειτουργίας

⁷ Με το άρθρο 89 του π.δ. 103/2014 καταργήθηκε το π.δ. 67/2011, Α' 149, «*Οργάνωση των Υπηρεσιών του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής*», το άρθρο 40 του οποίου προέβλεπε Μονάδα Εσωτερικού Οικονομικού Ελέγχου Λ.Σ.

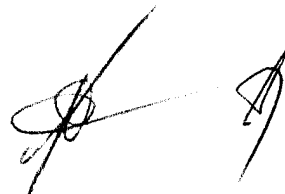
⁸ Με το π.δ. 24/2015, Α' 20, το Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου συγχωνεύτηκε στο Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού και με το άρθρο 2 παρ. 1 του π.δ. 70/2015, Α' 114, ανασυστάθηκε και μετονομάστηκε σε Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

και ανάπτυξης.

25. Ειδικότερα, η Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών είναι αρμόδια για θέματα οργάνωσης, στελέχωσης και υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού των εποπτευόμενων φορέων. Η Διεύθυνση Προϋπολογισμού και Οικονομικής Πληροφόρησης της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών είναι αρμόδια για τον έλεγχο των οικονομικών υποθέσεων και λειτουργιών τους, όπως για ζητήματα προϋπολογισμού, ισολογισμού και απολογισμού, καθώς και για την παρακολούθηση της οικονομικής διαχείρισης, των επιχορηγήσεων, των ελλειμμάτων και των χρεών τους. Η Διεύθυνση Ποντοπόρου Ναυτιλίας εποπτεύει το Ναυτικό Επιμελητήριο ως συμβουλευτικό φορέα του Υπουργείου σε θέματα ναυτιλιακής πολιτικής. Η Διεύθυνση Ναυτικής Εργασίας εποπτεύει τη λειτουργία και το έργο του Γραφείου Έυρεσης Ναυτικής Εργασίας (Γ.Ε.Ν.Ε.) και είναι αρμόδια για την προώθηση νομοθετικών ρυθμίσεων για θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου που αφορούν τον Οίκο Ναύτου.

26. Η Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών αποτελεί Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου, όπως προκύπτει από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 2 παρ. 1 περ. γ και 8 περ. γ του π.δ. 103/2014. Η Διεύθυνση Προϋπολογισμού και Οικονομικής Πληροφόρησης της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών αποτελεί, επίσης, Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου, όπως προκύπτει από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 2 παρ. 1 περ. γ και 8 περ. β του π.δ. 103/2014. Η Διεύθυνση Ποντοπόρου Ναυτιλίας και η Διεύθυνση Ναυτικής Εργασίας ανήκουν στον Κλάδο Ναυτιλίας του Αρχηγείου και αποτελούν Κεντρικές Υπηρεσίες του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 παρ. 1 περ. α και παρ. 4 περ. α και δ του ως άνω προεδρικού διατάγματος και, ως Κεντρικές Υπηρεσίες του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ αποτελούν, όπως προκύπτει από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 2 παρ.1 περ. γ και 8 περ. α αυτού, Κεντρικές Υπηρεσίες του Υπουργείου. Οι Υπηρεσίες αυτές τελούν όλες υπό τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου ως διοικητικό προϊστάμενο, είναι δε νομικώς αδιάφορο αν οι επιμέρους αρμοδιότητες ασκούνται από πολιτικούς υπαλλήλους ή αξιωματικούς του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., καθόσον το ένοπλο αυτό Σώμα ανήκει στην οργανωτική δομή του Υπουργείου.

27. Κατόπιν των ανωτέρω και δεδομένου ότι, με την 2/1300/ΔΥΕΠ/8-1-2013



κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ναυτιλίας και Αιγαίου (Β'55), που εκδόθηκε κατ' επίκληση των διατάξεων του άρθρου 3 του ν. 3492/2006, τα ως άνω ν.π.δ.δ. υπήχθησαν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού και δεν έχει συσταθεί σε αυτά ιδιαίτερη μονάδα εσωτερικού ελέγχου, αρμόδια για την άσκηση των αρμοδιοτήτων των διατάξεων του άρθρου 4 παρ. 1-7 του π.δ. 103/2014 είναι η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου επιπέδου Τμήματος.

Αρμοδιότης επί των πάγιων προκαταβολών

28. Όλα τα κατωτέρω, σχετικά με τις πάγιες προκαταβολές, απαντώνται υπό την επιφύλαξη ότι πρόκειται για νομίμως υφιστάμενες πάγιες προκαταβολές.

Πάγιες προκαταβολές σε βάρος του Κ.Ν.Ε.

29. Με το ν.δ. 99/1973 συστάθηκε κεφάλαιο με τίτλο «Κεφάλαιον Ναυτικής Εκπαιδεύσεως» (ΚΝΕ) για την αντιμετώπιση των αναγκών της δημοσίας ναυτικής εκπαίδευσης στο εμπορικό ναυτικό. Το κεφάλαιο αυτό σχηματίζεται, μεταξύ άλλων, από εισφορές των εμπορικών πλοίων με ελληνική σημαία, καθώς και των εμπορικών πλοίων με ξένη σημαία, των οποίων το πλήρωμα έχει υπαχθεί για την κοινωνική του ασφάλιση στο Ναυτικό Απομαχικό Ταμείο (ΝΑΤ).

30. Κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του άρθρου 6 του ν.δ. 99/1973 εκδόθηκε ο Οικονομικός Κανονισμός Ναυτικής Εκπαίδευσης, που εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. 86005/3165/1981 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας και τροποποιήθηκε με την υπ' αριθ. 2125/1994 όμοια. Με τις διατάξεις του άρθρου 40 του Κανονισμού προβλέπεται η σύσταση πάγιας προκαταβολής σε κάθε Δημόσια Σχολή Εμπορικού Ναυτικού, καθώς και στη Διεύθυνση Οικονομικού Ελέγχου Δαπανών Κεφαλαίου Ναυτικής Εκπαιδεύσεως, δηλαδή στην κεντρική υπηρεσία του Υπουργείου που ήταν τότε αρμόδια για τη ναυτική εκπαίδευση.

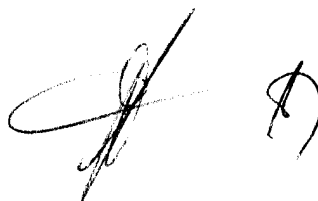
31. Σύμφωνα με το ισχύον νομικό καθεστώς, αρμόδια κεντρική υπηρεσία για τη ναυτική εκπαίδευση είναι, πλέον, η Διεύθυνση Εκπαίδευσης Ναυτικών. Σε αυτή υπάγονται όλες οι Δημόσιες Σχολές Εμπορικού Ναυτικού, μεταξύ των οποίων και οι Ακαδημίες Εμπορικού Ναυτικού που παρέχουν τριτοβάθμια εκπαίδευση για Αξιωματικούς Εμπορικού Ναυτικού. Οι Σχολές αυτές συγκροτούν το δημόσιο

εκπαιδευτικό σύστημα που παρέχει ναυτική εκπαίδευση στο εμπορικό ναυτικό.

32. Η Διεύθυνση Εκπαίδευσης Ναυτικών ανήκει στον Κλάδο Ναυτιλίας του Αρχηγείου Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., αποτελεί κεντρική υπηρεσία του Σώματος (π.δ. 103/2014 άρθρο 11 παρ. 1 περ. α και 4 περ. γ) και είναι αρμόδια για την ανάπτυξη και εφαρμογή συστημάτων εκπαίδευσης, μετεκπαίδευσης και επιμόρφωσης στο εμπορικό ναυτικό. Η διαχείριση της πάγιας προκαταβολής ΚΝΕ που έχει συσταθεί για τις ανάγκες της υπηρεσίας αυτής αποτελεί, σύμφωνα με το άρθρο 58 παρ. 2 περ. δ υποπερ. ιδίδ του π.δ. 103/2014, αρμοδιότητα του Τμήματος Ειδικών Οικονομικών Θεμάτων της Διεύθυνσης Οικονομικής Διαχείρισης της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών.

33. Κατόπιν των ανωτέρω, κατά τη συζήτηση, μεταξύ των μελών του Δ' Τμήματος του Ν.Σ.Κ., διατυπώθηκαν δύο (2) γνώμες: Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Στέφανο Δέτση, Αικατερίνη Γρηγορίου (εισηγήτρια), Γαρυφαλιά Σκιάνη, Δήμητρα Κεφάλα και Ευστράτιο Συνοίκη, (ψήφοι πέντε -5), η διαχείριση από το Τμήμα Ειδικών Οικονομικών Θεμάτων της Διεύθυνσης Οικονομικής Διαχείρισης της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών της πάγιας προκαταβολής ΚΝΕ, που έχει συσταθεί για τις ανάγκες της κεντρικής υπηρεσίας του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., που είναι αρμόδια για την ανάπτυξη και εφαρμογή συστημάτων εκπαίδευσης, μετεκπαίδευσης και επιμόρφωσης στο εμπορικό ναυτικό, αποτελεί αρμοδιότητα της Γενικής Διεύθυνσης που αφορά ζητήματα «*συστημάτων*» του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ και, επομένως, ο τακτικός της έλεγχος εμπίπτει στην περίπτωση γ της παραγράφου 8 του άρθρου 4 του π.δ. 103/2014 και ανήκει στην αρμοδιότητα της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. Εξ άλλου και ο τακτικός έλεγχος των παγίων προκαταβολών ΚΝΕ που έχουν συσταθεί στις Δημόσιες Σχολές Εμπορικού Ναυτικού ανήκει στην ως άνω Μονάδα, σύμφωνα με την περίπτωση α της παραγράφου 8 του άρθρου 4 του π.δ. 103/2014, δοθέντος ότι οι Σχολές αυτές αποτελούν περιφερειακές υπηρεσίες του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ (π.δ. 103/2014 άρθρο 11 παρ. 1 περ. β).

34. Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από την Πρόεδρο του Τμήματος, Χρυσάφουλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρο Ν.Σ.Κ και τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Γεώργιο Κανελλόπουλο και Παναγιώτη Παππά, (ψήφοι τρεις -3), η



διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 4 του π.δ. 103/2014, με την οποία καθορίζονται οι φορείς και τα θέματα επί των οποίων και μόνο η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. ασκεί τις συμβουλευτικές και ελεγκτικές της αρμοδιότητες, είναι εξαιρετική και πρέπει να ερμηνεύεται στενά. Ως εκ τούτου, εφόσον η προκειμένη περίπτωση δεν ορίζεται ρητά ότι ανήκει στην αρμοδιότητα της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., δεν είναι επιτρεπτό να συναχθούν τα ως άνω ερμηνευτικά και, επομένως, είναι σαφές ότι η αρμοδιότητα τακτικού ελέγχου των παγίων προκαταβολών ΚΝΕ ανήκει στη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου επιπέδου Τμήματος.

Πάγιες προκαταβολές σε βάρος του ΚΠΥ

35. Οι πλοηγικοί σταθμοί που έχουν συσταθεί σε λιμένες και όρμους της χώρας ή σε άλλους τόπους διόδου ή αγκυροβολίας πλοίων για την πλοήγηση αυτών αποτελούν υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων και είναι περιφερειακές υπηρεσίες του Υπουργείου (π.δ. 103/2014 άρθρο 2 παρ. 3). Διοικούνται από τον Λιμενάρχη του Λιμεναρχείου στην περιφέρεια του οποίου ανήκουν, αξιωματικό του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και στελεχώνονται από υπαλλήλους που θεωρούνται δημόσιοι υπάλληλοι, αν και δεν μισθοδοτούνται, ούτε συνταξιοδοτούνται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού. Για τις άμεσες ανάγκες του πλοηγικού σταθμού τίθεται στη διάθεση της Λιμενικής Αρχής του λιμένα όπου εδρεύει ο πλοηγικός σταθμός πάγια προκαταβολή σε βάρος του «Κεφαλαίου Πλοηγικής Υπηρεσίας». Το Κεφάλαιο αυτό σχηματίζεται προεχόντως από τα πλοηγικά τέλη που βεβαιώνονται και εισπράττονται από την οικεία Λιμενική Αρχή, η δε οικονομική του διαχείριση, η οποία ανήκε αρχικά στο ΝΑΤ, αποτελεί αρμοδιότητα του Αυτοτελούς Τμήματος Οικονομικής Διαχείρισης Πλοηγικών Υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών.

36. Κατόπιν των ανωτέρω, κατά τη συζήτηση, μεταξύ των μελών του Δ' Τμήματος του Ν.Σ.Κ., διατυπώθηκαν δύο (2) γνώμες: Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από την Πρόεδρο του Τμήματος, Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρο Ν.Σ.Κ και τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Στέφανο Δέτση, Γεώργιο Κανελλόπουλο, Δήμητρα Κεφάλα και Παναγιώτη Παππά (ψήφοι πέντε -5), η διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 4 του π.δ. 103/2014, με την οποία καθορίζονται φορείς

και θέματα επί των οποίων και μόνο η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. ασκεί τις συμβουλευτικές και ελεγκτικές της αρμοδιότητες, είναι εξαιρετική και ερμηνεύεται στενά. Ως εκ τούτου, εφόσον η προκειμένη περίπτωση δεν ορίζεται ρητά ότι ανήκει στην αρμοδιότητα της Μονάδας αυτής, το συμπέρασμα αυτό δεν είναι επιτρεπτό να συναχθεί ερμηνευτικά, δοθέντος, μάλιστα, ότι πρόκειται για πάγιες προκαταβολές που διατίθενται για την κάλυψη δαπανών περιφερειακών υπηρεσιών του Υπουργείου. Συνεπώς, η αρμοδιότητα τακτικού ελέγχου των πάγιων προκαταβολών σε βάρος του Κεφαλαίου Πλοηγικής Υπηρεσίας ανήκει στη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου επιπέδου Τμήματος.

37. Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Αικατερίνη Γρηγορίου (εισηγήτρια), Γαρυφαλιά Σκιάνη και Ευστράτιο Συνοίκη (ψήφοι τρεις -3), όπως προκύπτει από τις διατάξεις του άρθρου 4 του π.δ.103/2014 και τις διατάξεις του ν. 3492/2006 που παρατίθενται και ερμηνεύονται ανωτέρω, οι μονάδες εσωτερικού ελέγχου διενεργούν διαχειριστικό έλεγχο των δημοσίων υπολόγων και διαχειρίσεων και έλεγχο των διαχειριστικών συστημάτων. Οι εν λόγω πάγιες προκαταβολές, αν και διατίθενται για τις ανάγκες περιφερειακών υπηρεσιών του Υπουργείου, διαχειρίζονται από Λιμενικές Αρχές, δηλαδή από περιφερειακές υπηρεσίες του Λ.Σ-ΕΛ.ΑΚΤ (π.δ. 103/2014 άρθρο παρ. 1 περ. β). Εφόσον, λοιπόν, πρόκειται για διαχείριση που διενεργείται από περιφερειακές υπηρεσίες του Λ.Σ-ΕΛ.ΑΚΤ., αρμόδια για τη διενέργεια τακτικού ελέγχου είναι, σύμφωνα με την περίπτωση α της παραγράφου 8 του άρθρου 4 του π.δ.103/2013, η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου του Λ.Σ-ΕΛ.ΑΚΤ.

Πάγιες προκαταβολές στα Παραρτήματα του ν.π.δ.δ. «Οίκος Ναύτου».

38. Το ν.π.δ.δ. «Οίκος Ναύτου» τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3492/2006 και δεν έχει ιδιαίτερη μονάδα εσωτερικού ελέγχου.

39. Με αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου του ως άνω νομικού προσώπου συστήνονται σε βάρος του προϋπολογισμού του, σύμφωνα με τις προβλέψεις του λογιστικού των νομικών προσώπων και του Οργανισμού του, πάγιες προκαταβολές. Η διαχείριση αυτών αποτελεί αρμοδιότητα των 88, συνολικά, Παραρτημάτων Οίκου

Ναύτου (ΠΟΝ) και ασκείται από τον Προϊστάμενο του ΠΟΝ.

40. Προϊστάμενος του ΠΟΝ ορίζεται προσωπικό του νομικού προσώπου. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει ή δεν επαρκεί το υπηρετούν προσωπικό, ο Λιμενάρχης, σύμφωνα με τον Οργανισμό του νομικού προσώπου αφενός και τον Κανονισμό Λειτουργίας Λιμενικών Αρχών, αφετέρου, ορίζει προϊστάμενο με ημερησία διαταγή, ο οποίος έχει τις ευθύνες και τις υποχρεώσεις του δημοσίου υπολόγου. Το στοιχείο, όμως, αυτό δεν αρκεί, κατά το νόμο, για να αναιρέσει τις ανωτέρω παραδοχές.

41. Επομένως, η αρμοδιότητα τακτικού ελέγχου των παγίων προκαταβολών που έχουν συσταθεί στο ν.π.δ.δ. «Οίκος Ναύτου» ανήκει, σύμφωνα με τις παραγράφους 3 και 4 του άρθρου 12 του ν. 3492/2006, στη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου του εποπτεύοντος φορέα, δηλαδή στη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου επιπέδου τμήματος (βλ. ανωτέρω σκέψεις 23-27).

Απάντηση

42. Κατόπιν των ανωτέρω, υπό τα πραγματικά και νομικά δεδομένα του ερωτήματος και υπό την επιφύλαξη ότι πρόκειται για νομίμως υφιστάμενες πάγιες προκαταβολές, το Δ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδοτεί ως εξής:

α) Κατά πλειοψηφία, ότι ο τακτικός έλεγχος της παγίας προκαταβολής «Κεφάλαιον Ναυτικής Εκπαιδεύσεως», η διαχείριση της οποίας έχει ανατεθεί στο Τμήμα Ειδικών Οικονομικών Θεμάτων της Διεύθυνσης Οικονομικής Διαχείρισης της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών (π.δ. 103/2014 άρθρο 58 παρ. 2δ εδαφ. ιδιδ), ανήκει στην αρμοδιότητα της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ, ο τακτικός έλεγχος των παγίων προκαταβολών σε βάρος του «Κεφαλαίου Πλοηγικής Υπηρεσίας» ανήκει στη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου επιπέδου Τμήματος και, ομόφωνα, ότι ο τακτικός έλεγχος των παγίων προκαταβολών που έχουν συσταθεί σε βάρος του προϋπολογισμού του ν.π.δ.δ. «Οίκος Ναύτου» ανήκει στη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου επιπέδου Τμήματος

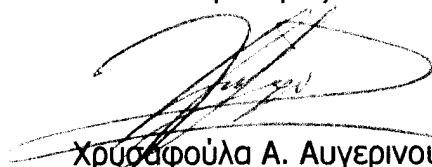
και β) ομόφωνα, ότι αρμόδια για την άσκηση του συνόλου των αρμοδιοτήτων που προβλέπονται στις παραγράφους 1-7 του άρθρου 4 του π.δ. 103/2014 για τα ν.π.δ.δ.

«Οίκος Ναύτου», «Γραφείο Ευρέσεως Ναυτικής Εργασίας» και «Ναυτικό Επιμελητήριο Ελλάδος» είναι η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου επιπέδου Τμήματος.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

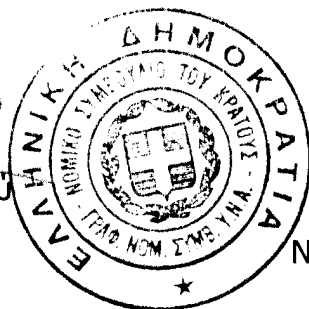
Αθήνα, 20 -9-2016

Η Πρόεδρος



Χρυσούλα Α. Αυγερινού

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια



Αικατερίνη Γρηγορίου

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους