



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 198/2016

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΣΤ' ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση της 28^{ης} Ιουνίου 2016

Σύνθεση

Πρόεδρος: Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Βαρελάς Παρασκευάς, Ψυχογιός Θεόδωρος, Βασιλική Τύρου, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Ανδρέου Γεώργιος, Ευαγγελία Σκαλτσά, Παναγιώτα-Ελευθερία Δασκαλέα-Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Κωνσταντίνα Ε. Μαρίνου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθ. Ερωτ.: Το έγγραφο με αριθμό Φ. 956.1/10/895013/Σ.1068/22-2-2016 του Γενικού Επιτελείου Στρατού Διεύθυνσης Οικονομικού/1 γ, ΥΠΕΘΑ.

Ερώτημα: Ερωτάται εάν σύμφωνα με τις διατάξεις του Ιδρυτικού Νόμου του Αυτόνομου Οικοδομικού Οργανισμού Αξιοματικών (εφεξής ΑΟΟΑ), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει σήμερα, καθώς και το πνεύμα των διατάξεων αυτών, υφίσταται δικαίωμα ενός και του αυτού μέλους του Οργανισμού (αρχικού ή καθ' υποκατάσταση τοιούτου) να είναι φορέας περισσότερων του ενός δικαιωμάτων στεγαστικής εξυπηρέτησης από τον ΑΟΟΑ, ήτοι αν είναι δυνατή η εξυπηρέτηση του, τόσο με βάση το δικό του δικαίωμα, όσο και με βάση την υποκατάσταση αυτού στο δικαίωμα άλλου μέλους.

Για το πιο πάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Στ' Τμήμα) γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής:

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Με την Απόφαση με αριθμό 1144/40/3-10-2014 του Διοικητικού Συμβουλίου του ΑΟΟΑ, εγκρίθηκε η υποβολή ερωτήματος για την έκδοση

rx

γνωμοδότησης από το ΝΣΚ αναφορικά με τη δυνατότητα ή μη απόκτησης από τα μέλη του Οργανισμού περισσοτέρων του ενός δικαιωμάτων στεγαστικής εξυπηρέτησης και χορηγήθηκε στο Γενικό Διευθυντή του ΑΟΟΑ εξουσιοδότηση για την υποβολή. Στο συνημμένο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ στην απόφαση 40 της 1144 συνεδρίασης ΔΣ/ΑΟΟΑ στην παράγραφο 4 αναφέρεται ότι λόγω της ιδιαιτερότητας του θέματος και της πρακτικής του σημασίας, συντρέχει περίπτωση να ζητηθεί η έκδοση γνωμοδότησης από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (ΝΣΚ) εν είδει παροχής κατευθύνσεων προς τη Διοίκηση του Οργανισμού για την απάντηση στο τεθέν ερώτημα.

2. Το Γενικό Επιτελείο Στρατού Διεύθυνση Οικονομικού/1γ απέστειλε στο Γραφείο μας το σχετικό ερώτημα υπογεγραμμένο από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας ο οποίος ασκεί σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1β του ν. 2292/1995 εποπτεία στον ΑΟΟΑ, δια μέσου του Γενικού Επιτελείου Στρατού.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Στα άρθρα 2,6 και 17 του Ν. 3086/2002 «*Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του*» (ΦΕΚ Α' 324), ο οποίος -μαζί με το σε εκτέλεση αυτού εκδοθέν προεδρικό διάταγμα 238/2003 (ΦΕΚ Α' 214)-αποτελεί το νομικό πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, ορίζονται ,μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

Άρθρο 2 - *Αρμοδιότητες.*"1. Στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) ανήκει η νομική υποστήριξη του Κράτους. Στην υποστήριξη αυτή περιλαμβάνονται, ιδίως: α)...β) η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της Διοίκησης, ... " (όπως η παρ. 1 ισχύει μετά την τροποποίησή της με την παρ. 9 του άρθρου 13 του Ν. 3790/2009 (ΦΕΚ Α' 143) και την αντικατάστασή της, στην συνέχεια, με την παρ. 1 του άρθρου 16 του Ν. 4110/2013 -(ΦΕΚ Α' 17).

Άρθρο 6 - *Αρμοδιότητες Επιτροπών, Τμημάτων και Ολομέλειας.*"1...2. Τα Τμήματα γνωμοδοτούν: α)... γ) Σε ερωτήματα της Βουλής των Ελλήνων που υπογράφονται από τον Πρόεδρο ή τον Γενικό Γραμματέα της Βουλής, καθώς και σε ερωτήματα της Διοίκησης, που υπογράφονται από τον Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό, Υφυπουργό και Γενικό Γραμματέα Υπουργείου εφόσον ο τελευταίος είναι ειδικά εξουσιοδοτημένος και μόνο για θέματα της αρμοδιότητάς του. Επίσης σε ερωτήματα, που υπογράφονται από τον Πρόεδρο Διοικητικού

Συμβουλίου ή άλλο κατά νόμο όργανο Διοίκησης Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ή Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής, των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., εφόσον αφορούν ζητήματα της αρμοδιότητάς τους, ενώ ερωτήματά τους με γενικότερο ενδιαφέρον υπογράφονται μόνο από τον εποπτεύοντα Υπουργό, δ)... 3. Η Πλήρης Ολομέλεια γνωμοδοτεί: α)...β) Για υποθέσεις, οι οποίες παραπέμπονται σε αυτήν από τον Πρόεδρο, την Τακτική Ολομέλεια και την Ολομέλεια Διακοπών.... η Τακτική Ολομέλεια Α' και Β' σύνθεση γνωμοδοτεί α) Για υποθέσεις, οι οποίες παραπέμπονται σε αυτήν από τον Πρόεδρο ή το Τμήμα, β) Σε ερωτήματα για τα οποία προηγήθηκε γνωμοδότηση Τμήματος, η οποία δεν έγινε αποδεκτή από το αρμόδιο για την αποδοχή όργανο και ζητείται από αυτό η παραπομπή στην Ολομέλεια, γ)...δ) Για κάθε υπόθεση, για την οποία στην κείμενη νομοθεσία προβλέπεται αρμοδιότητα της Ολομέλειας του Ν.Σ.Κ. (όπως η παρ.3 ισχύει μετά την τροποποίησή της με το άρθρο 13 του Ν. 3790/2009(ΦΕΚΑ'143) και την αντικατάστασή της στη συνέχεια με την παρ.2 του άρθρου 40 του Ν.4170/2013(ΦΕΚ Α 163/12-7-2013)..."

Άρθρο 17 - Γραφεία Νομικών Συμβούλων. "1. Στη Βουλή των Ελλήνων, σε κάθε Υπουργείο, στο Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών, στο Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο, στο Γεωπονικό Πανεπιστήμιο, στη Σχολή Καλών Τεχνών, στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, στο ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων, στο Ταχυδρομικό Ταμιευτήριο, στον Οργανισμό Γεωργικών Ασφαλίσεων «στην Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων» και στον Πειραιά, λειτουργεί Γραφείο Νομικού Συμβούλου. Γραφεία Νομικού Συμβούλου λειτουργούν και σε Γραφεία Υφυπουργών, Γενικές Γραμματείες, Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές ή Ν.Π.Λ.Δ., εφόσον τούτο προβλέπεται από ειδικές οργανικές διατάξεις. Οι ίδιες διατάξεις προσδιορίζουν αν αυτά είναι αυτοτελή ή υπάγονται στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου του οικείου ή του προϊστάμενου Υπουργείου... 2. Στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου ανήκουν: α)...β)...γ) Η εισήγηση ενώπιον των Τμημάτων ή της Ολομέλειας του Ν.Σ.Κ. επί των ερωτημάτων, τα οποία απευθύνονται προς αυτό και η κατάρτιση των σχετικών γνωμοδοτήσεων, δ)... " (όπως ισχύει μετά την παρ. 1 του άρθρου 47 του ν. 4305/2014 (ΦΕΚ Α 237/31.10.2014).

4. Στα άρθρα 1, 8, 13 και 14 του α.ν. 1563/1950 «Περί ιδρύσεως Αυτονόμου Οικοδομικού Οργανισμού Αξιωματικών του Στρατού Ξηράς, Θαλάσσης και

Αέρος» (ΦΕΚ Α 254), ο οποίος κυρώθηκε με το ν. 2113/1952 (ΦΕΚ Α 126), ορίζεται ότι:

Άρθρο 1

«1. Συνιστάται αυτόνομος οργανισμός αποτελών νομικόν πρόσωπον Δημοσίου Δικαίου με έδραν τας Αθήνας και υπό την επωνυμίαν «Αυτόνομος Οικοδομικός Οργανισμός Αξιωματικών του Στρατού, Ξηράς, Θαλάσσης και Αέρος» (Α.Ο.Ο.Α.). Η ανωτέρα εποπτεία αυτού ανήκει εις τον Υπουργόν της Εθνικής Αμύνης.».

Άρθρο 8

«Πόροι του ΑΟΟΑ είναι:

α) Αι χρηματικά εισφοραί των δικαιουμένων κατοικίας Αξιωματικών και Ανθ/στών, το ποσόν των οποίων καθορίζεται εκάστοτε δια πράξεως του Υπουργού της Εθνικής Αμύνης δημοσιευομένης εις την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. β) Αι πρόσοδοι του Οργανισμού εξ ενοικίων των ανεγειρομένων υπ' αυτού οικοδομών ή τμημάτων αυτών, εκμισθουμένων εις τρίτους, κατόπιν αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου και εν γένει αι εκ της εκμεταλλεύσεως της περιουσίας του πρόσοδοι. γ) Αι επαγόμεναι εις τον Οργανισμόν κληρονομίαι, κληροδοσίαι και δωρεαί. δ) Πόροι λόγω συνάψεως δανείων. ε) Το ήμισυ των υπέρ του Ταμείου Συντάξεως Μηχανικών και εργοληπτών Δημοσίων Έργων, Ταμείου Προνοίας Εργοληπτικών Δημοσίων Έργων και Τεχνικού Επιμελητηρίου της Ελλάδος νομίμων κρατήσεων ποσοστών επί της αξίας των εκτελουμένων πάσης φύσεως στρατιωτικών έργων του Στρατού Ξηράς, Θαλάσσης και Αέρος (Καταργήθηκε από 1.1.2015 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του ν.δ. 2906/1954 (Α155) υπέρ του ΑΟΟΑ, με το ν. 4254/2014 (ΦΕΚ Α 85) υποπαράγραφος ΙΑ.3 περ.2Ακ.). στ) Πας οιοσδήποτε έτερος πόρος περιερχόμενος εις τον Οργανισμόν εξ ετέρας αιτίας.».

Άρθρο 13

«1. Ο ΑΟΟΑ διοικείται υπό επταμελούς Συμβουλίου, αποτελουμένου εκ των:

α) Αρχηγών των τριών Γενικών Επιτελείων Στρατού, Ξηράς, Θαλάσσης και Αέρος. β) Ενός των Υπαρχηγών ΓΕΣ οριζομένου υπό του Αρχηγού ΓΕΣ. γ) Διευθυντού Μηχανικού του Γενικού Επιτελείου Στρατού. δ) Δύο Ανωτάτων ή Ανωτέρων εν ενεργεία μονίμων ή εν αποστρατεία Εφέδρων εκ μονίμων Αξιωματικών του Στρατού Ξηράς, εξ ων ο εις εκ Συμβούλων Στρατιωτικής

Δικαιοσύνης και ο έτερος εκ του Σώματος Οικονομικών Υπηρεσιών, οριζομένων δια διαταγής του Υπουργού Εθνικής Αμύνης. Εν περιπτώσει απουσίας ή κωλύματος των Αρχηγών των Γενικών Επιτελείων Ναυτικού και Αεροπορίας, έκαστος τούτων αναπληρούται υπό Ανωτάτου ή Ανωτέρου Αξιωματικού του αντιστοίχου Κλάδου Ενόπλων Δυνάμεων, οριζομένου υπό του οικείου Αρχηγού Γενικού Επιτελείου. 2. Του ως άνω Διοικητικού Συμβουλίου προεδρεύει ο κατά βαθνόν ανώτερον ή αρχαιότερον μέλος. 3. Του ΑΟΟΑ διορίζεται Γενικός Διευθυντής Ανώτατος ή Ανώτερος εν ενεργεία ή αποστρατεία Αξιωματικός. Ο διορισμός τούτου γίνεται δια διαταγής του Υπουργού Εθνικής Αμύνης προτάσει του Διοικητικού Συμβουλίου του ΑΟΟΑ. Ο Γενικός Διευθυντής μετέχει των συνεδριάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου ως εισηγητής άνευ ψήφου. Τα λοιπά τούτου καθήκοντα και η αρμοδιότης του ορίζονται δια των ειδικών κανονισμών του Οργανισμού συμφώνως τω άρθρω 15ω του παρόντος Νόμου...».

Άρθρο 14

«1. Το Διοικητικό Συμβούλιον έχει άπασαν την Διοίκησιν του ΑΟΟΑ και την διαχείρισιν της περιουσίας αυτού, κατά τας διατάξεις του παρόντος Νόμου και των εις εκτέλεσιν αυτού εκδοθησομένων Βασιλικών Διαταγμάτων και ειδικών Κανονισμών. 2. Ο Γενικός Διευθυντής του ΑΟΟΑ εκπροσωπεί τον Οργανισμόν ενώπιον των Δικαστηρίων και πάσης Αρχής και δίδει κατόπιν ειδικής εκ μέρους του Διοικητικού Συμβουλίου εξουσιοδότησεως τους προς τον ΑΟΟΑ επιβαλλομένους όρκους.».

5. Στα άρθρα 1, 3, 13 και 17 του Διατάγματος της 9^{ης} Απριλίου 1955 «Περί κυρώσεως του Κανονισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Αυτονόμου Οικοδομικού Οργανισμού Αξιωματικών» (ΦΕΚ 101 Α/26-4-1955) που κύρωσε τον Κανονισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας ΑΟΟΑ ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1

«1. Ο Αυτόνομος Οικοδομικός Οργανισμός Αξ/κών διοικείται υπό του Διοικητικού Συμβουλίου αυτού. 2. Το Διοικητικόν Συμβούλιον του ΑΟΟΑ είναι το ανώτατο όργανον αυτού, συγκροτείται κατά τας διατάξεις του Α.Ν. 1563/50, ως ούτος ετροποποιήθη και συνεπληρώθη υπό του Ν.Δ. 2906/54 και λειτουργεί συμφώνως αιταίς και των παρόντι κανονισμώ. 3. Κύριον εκτελεστικόν όργανον του Διοικητικού Συμβουλίου είναι ο Γενικός Διευθυντής του Οργανισμού, όστις

Γ× 

προϊσταται και ελέγχει απάσας τας υπηρεσίας αυτού βάσει των αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου και των διατάξεων του παρόντος Κανονισμού.».

Άρθρο 3

«Το Δ.Συμβούλιον διοικεί τον Οργανισμόν, διαχειρίζεται και διαθέτει την περιουσίαν αυτού, εντέλλεται την ενέργειαν δαπανών και πληρωμών και αποφασίζει περί πάσης υποθέσεως αφορώσης την εξυπηρέτησιν των συμφερόντων του Οργανισμού και την εκπλήρωσιν εν γένει του σκοπού του. Ειδικώτερον εγκρίνει τον ετήσιον προϋπολογισμόν και απολογισμόν αυτού, μεριμνά δια την κανονικήν είσπραξιν των πόρων αυτού, ασκεί τας εκ των διατάξεων Νόμων ή Κανονισμών ανατεθειμένας αυτώ λειτουργίας, αποφασίζει περί συμβιβασμού επί πάσης διαφοράς του Οργανισμού, περί αναλήψεων χρημάτων και περί καταθέσεως του Οργανισμού παρά Τραπέζαις, εγκρίνει πάσας τας δαπάνας του Οργανισμού και έχει την εν γένει ανωτέραν εποπτείαν και παρακολούθησιν των υπηρεσιών του Οργανισμού, λαμβάνον και υποδεικνύον παν μέτρον δυνάμενον να καταστήση αρτιωτέραν την εκπλήρωσιν των σκοπών αυτού.».

Άρθρο 13

«Η Κεντρική Υπηρεσία του ΑΟΟΑ απαρτίζεται εκ των κάτωθι Διευθύνσεων και Τμημάτων. α)Δ/σεως Τεχνικών Υπηρεσιών β)Δ/σεως Οικονομικών Υπηρεσιών γ)Δ/σεως Διοικητικού δ)Δ/σεως Δικαστικού ...». Περαιτέρω στο Άρθρο 17 ορίζονται τα εξής: «1.Η Διεύθυνσις Δικαστικού έχει τας κάτωθι αρμοδιότητας: α)Επεξεργάζεται από νομικής πλευράς τους Κανονισμούς οργανώσεως και λειτουργίας του Οργανισμού, τας συμβάσεις εκτελέσεως έργων, προμηθείας υλικών, δανείων κλπ β)Γνωμοδοτεί και συνεννοείται μετά των αρχών επί πάσης υποθέσεως ή ζητήματος νομικής φύσεως και συντάσσει υπομνήματα και μελέτας επί ζητημάτων νομικής φύσεως του Α.Ο.Ο.Α. γ)Μεριμνά δια την σύνταξιν συμβολαίων αγοράς ή παραχωρήσεως οικοπέδων εις Α.Ο.Ο.Α. και εν συνεργασία μετά της Δ/σεως Διοικητικού δια την παραχώρησιν και παράδοσιν των οικιών εις τους δικαιούχους δ)Συντάσσει σχέδια νόμων και διαταγμάτων αφορώντων παν ζήτημα του Α.Ο.Ο.Α. είτε εντολή της Γεν. Δ/σεως, είτε εισηγήσει άλλης Δ/σεως του Α.Ο.Ο.Α. και παρακολουθεί την προώθησιν και επικύρωσιν τούτων ε)Ελέγχει εν συνεργασία μετά δικηγόρων τίτλους ιδιοκτησίας αφορώντας περιουσίας μετόχων ή του Α.Ο.Ο.Α. στ)Γνωμοδοτεί επί των υποβαλλομένων αιτήσεων προς εγγραφήν εις τον Α.Ο.Ο.Α. ζ)Ο

Προϊστάμενος της Δ/νσεως προσυπογράφει επί παντός εγγράφου ούτινος από νομικής πλευράς είναι αναγκαίος ο έλεγχος.».

6. Στο άρθρο 25 του ν. 2292/1995 «Οργάνωση και λειτουργία Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, διοίκηση και έλεγχος των Ενόπλων Δυνάμεων και άλλες διατάξεις» ορίζεται ότι:

Άρθρο 25

«1.Στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας και διαμέσου του Γ.Ε.Ε.Θ.Α. ή των Γενικών Επιτελείων των Κλάδων, υπάγονται διοικητικά ή εποπτεύονται οι παρακάτω Οργανισμοί, Νομικά Πρόσωπα και Υπηρεσίες: α.... β.Δια του Γ.Ε.Σ. (1)... (2)... (3)Ο Αυτόνομος Οικοδομικός Οργανισμός Αξιωματικών...7.Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας, που εκδίδεται μετά από εισήγηση του ΣΑΓΕ ή του αρμόδιου κατά Κλάδο Ενόπλων Δυνάμεων Ανώτατου Συμβουλίου, είναι δυνατόν να μεταβάλλεται η υπαγωγή ή εποπτεία των Οργανισμών, ΝΠΔΔ ή και Υπουργείων των παραγράφων 1 έως 4 του παρόντος άρθρου».

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΚΑΙ ΥΠΑΓΩΓΗ

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται, προκύπτουν τα εξής:

7.Στις αρμοδιότητες του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους περιλαμβάνεται η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της Διοίκησης (άρθρο 2 παρ. 1 περ. β' Ν. 3086/2002), δηλαδή η καθοδήγηση της Διοίκησης με νομικές γνωμοδοτήσεις. Περαιτέρω, τα Τμήματα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδοτούν σε ερωτήματα της Διοίκησης, που υπογράφονται από τον Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό, Υφυπουργό και Γενικό Γραμματέα Υπουργείου, εφόσον ο τελευταίος είναι ειδικά εξουσιοδοτημένος και μόνο για θέματα της αρμοδιότητάς του, καθώς επίσης και σε ερωτήματα, που υπογράφονται από τον Πρόεδρο Διοικητικού Συμβουλίου ή άλλο κατά νόμο όργανο διοίκησης Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ή Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής, των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., εφόσον αφορούν ζητήματα της αρμοδιότητάς τους, ενώ ερωτήματα αυτών με γενικότερο ενδιαφέρον υπογράφονται μόνο από τον εποπτεύοντα Υπουργό (άρθρο 6 παρ. 2 περ. γ' Ν. 3086/2002).

ΓΧ 

8. Κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων, όπως αυτές έχουν ερμηνευθεί με γνωμοδοτήσεις του Ν.Σ.Κ. (βλ. Γνωμοδοτήσεις Στ' Τμήματος Ν.Σ.Κ. 117/2014, 118/2014, Β' Τμήματος 252/2011 και 167/2011, και Πρακτικά ΝΣΚ 4624/2012 και 4256/2014 καθώς και Ολομ. 424/2010) το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί επί ερωτημάτων που υποβάλλονται αρμοδίως για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, προκειμένου η Διοίκηση να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της και όχι επί ερωτημάτων, τα οποία δεν αφορούν στην άσκηση των αρμοδιοτήτων των Υπηρεσιών των Υπουργείων ή των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου ή των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών που η νομική τους υπηρεσία διεξάγεται από αυτό, αλλά απασχολούν νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, τα οποία έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, διαθέτουν νομική υπηρεσία, ως αυτοτελή οργανική μονάδα και η εν λόγω υπηρεσία τους δεν διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ.. Εξάλλου η εκ μέρους του αρμοδίου Υπουργού άσκηση εποπτείας επ' αυτών των νομικών προσώπων και ανεξαρτήτων διοικητικών αρχών δεν αρκεί προς θεμελίωση αρμοδιότητας του Ν.Σ.Κ. για έκδοση γνωμοδοτήσεων επί ερωτημάτων τους. Υπό την αντίθετη εκδοχή, η ενασχόληση του Ν.Σ.Κ. με ερωτήματα, τα οποία, έστω και αν υπογράφονται από τον εποπτευόμενα Υπουργό, απασχολούν αποκλειστικώς και μόνο το εποπτευόμενο νομικό πρόσωπο άγει, κατ' έμμεσο τρόπο, σε διεξαγωγή της νομικής υπηρεσίας του εποπτευομένου φορέα από το Ν.Σ.Κ. κατά παράβαση των προπαρατεθεισών διατάξεων του Οργανισμού του Ν.Σ.Κ., στις οποίες καταγράφονται σαφώς οι αρμοδιότητες του σώματος (βλ. Γνωμοδοτήσεις Στ' Τμήματος Ν.Σ.Κ. 117/2014, 118/2014, Β' Τμήματος 252/2011 και 167/2011 και Πρακτικά ΝΣΚ 4624/2012 και 4256/2014 καθώς και Ολομ. 424/2010)

9. Στην προκειμένη περίπτωση, ενόψει των ανωτέρω, το τεθέν ερώτημα που αφορά στον πυρήνα της λειτουργίας του ΑΟΟΑ, και στην άσκηση των κατ'έξοχήν αρμοδιοτήτων του, όπως επίσης στις αρμοδιότητες Διεύθυνσης Δικαστικού του, που λειτουργεί σε αυτόν, δεν συγκεντρώνει τις απαιτούμενες προϋποθέσεις για την έκδοση γνωμοδότησης από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, αφού η νομική του υπηρεσία δεν διεξάγεται από μέλη του ΝΣΚ, μόνη δε η εκ μέρους του Υπουργού Εθνικής Άμυνας υποβολή του ερωτήματος, καθώς και η από τον ως άνω Υπουργό άσκηση εποπτείας επί του ως άνω

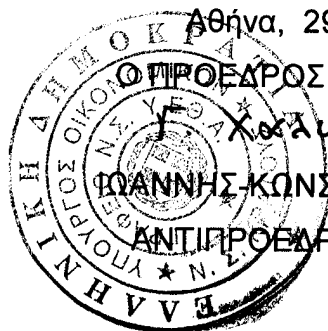
ΝΠΔΔ δεν αρκούν για τη θεμελίωση αρμοδιότητας του Ν.Σ.Κ. προς έκδοση γνωμοδότησης επ' αυτού (πρβλ τις ως άνω Γνωμοδοτήσεις).

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, το Τμήμα ομόφωνα απέχει της έκδοσης γνωμοδότησης επί του τεθέντος ερωτήματος, λόγω μη συνδρομής των κατά το νόμο προϋποθέσεων.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 29-6-2016



ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

ΧΑΛΚΙΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΛΚΙΑΣ

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ Ε. ΜΑΡΙΝΟΥ

ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.