



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 181/2016

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Α')

Συνεδρίαση της 22-06-2016

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη : Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Αγγελική Καστανά, Ελένη Πασαμιχάλη, Πέτρος Κωνσταντινόπουλος, Ευσταθία Τσαούση και Γεώργιος Βαμβακίδης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής : Πέτρος Κωνσταντινόπουλος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΔΑΔ Β 1151314 ΕΞ 2015/20-11-2015 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών / Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων / Γενική Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Ανθρώπινου Δυναμικού / Διεύθυνση Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού (Τμήμα Β').

Ερώτημα: Ερωτάται: **α)** Ποίος ο κρίσιμος χρόνος προκειμένου να διαπιστωθεί η συνδρομή των προϋποθέσεων μετάταξης υπαλλήλων, κατά τα άρθρα 69 και 70 του ν. 3528/2007 (Υπαλληλικός Κώδικας), και ποιο το εφαρμοστέο νομοθετικό καθεστώς για την εξέταση των αντιστοίχων αιτήσεων μετάταξης, οι οποίες υποβλήθηκαν στην αρμόδια Υπηρεσία εντός μεν της προβλεπόμενης από το νόμο περιόδου υποβολής τους (Μάρτιο ή Οκτώβριο), άλλες, όμως, εξ αυτών υποβλήθηκαν πριν από την 29-

10-2014 (ημερομηνία έναρξης ισχύος του π.δ. 111/2014 - Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών) και άλλες μετά από την ημερομηνία αυτή. Συγκεκριμένα, αν θα πρέπει να εφαρμοστούν οι διατάξεις του άρθρου 119 του ως άνω προεδρικού διατάγματος (σύμφωνα με τις οποίες οι αιτούντες δεν κατέχουν τον τίτλο σπουδών που απαιτείται ως τυπικό προσόν για τον κλάδο στον οποίο αιτούνται την μετάταξη) ή του προϊσχύοντος οικείου νομοθετικού καθεστώτος (με τις διατάξεις του οποίου ήσαν σύμφωνες οι εν λόγω αιτήσεις).

β) Ειδικά στην περίπτωση αίτησης μετάταξης σε άλλο κλάδο, διατηρουμένης της κατηγορίας (άρθρο 69 ν. 3528/2007), εάν θα πρέπει να επανακριθεί το τυπικό προσόν της κατηγορίας ή ο έλεγχος θα περιοριστεί μόνο στην ύπαρξη κενής οργανικής θέσης στον κλάδο μετάταξης, εφόσον πρόκειται για εσωτερικές μετατάξεις.

γ) Τέλος, ζητείται τη γνώμη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους για τη σκοπιμότητα να προταθεί αρμοδίως η θέσπιση μεταβατικής διάταξης τριετούς διάρκειας, αρχομένης από το χρόνο ισχύος του π.δ. 111/2014, προκειμένου, στα πλαίσια της χρηστής διοίκησης και της εξυπηρέτησης της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του πολίτη, η διάταξη αυτή να καταλάβει τους εκ των υπηρετούντων υπαλλήλων, οι οποίοι ήδη, κατά την έναρξη ισχύος του προαναφερομένου προεδρικού διατάγματος, έχουν ενταχθεί σε διαδικασία σπουδών για την απόκτηση τίτλου ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας, με απώτερο σκοπό την μετάταξή τους κατά τις διατάξεις των άρθρων 69 και 70 Υ.Κ., αντίστοιχα.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο της ερωτώσας Υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με τον, δια του π.δ.111/2014, θεσπισθέντα νέο Οργανισμό του Υπουργείου Οικονομικών επιδιώχθηκε η αναμόρφωση της λειτουργίας του εν λόγω Υπουργείου, δια της ανακατάταξης του συνόλου του προσωπικού, με σκοπό την ομογενοποίηση

των ήδη υφιστάμενων, με κοινά χαρακτηριστικά, κλάδων και ειδικοτήτων, της αναδιάρθρωσης του αντικειμένου των εργασιών του συνόλου των Διευθύνσεων, καθώς και του προσδιορισμού συγκεκριμένων προσόντων και πτυχίων, ως προϋποθέσεων για τον διορισμό και, κατ' επέκταση, την μετάταξη σε συγκεκριμένους κλάδους του Υπουργείου.

Ο ως άνω Οργανισμός δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (τ. Α' 178) την 29-08-2014 και άρχισε να ισχύει δύο (2) μήνες μετά την δημοσίευσή του, ήτοι από την 29-10-2014 (άρθρο 129), σύμφωνα δε με το άρθρο 128 αυτού, από την "έκδοση" (ορθότερον: έναρξη ισχύος) τούτου καταργούνται το π.δ. 284/1988 (προϊσχύων Οργανισμός του Υπουργείου), καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις ρυθμίσεις του.

Εν τω μεταξύ, στην ερωτώσα Υπηρεσία είχαν κατατεθεί εντός της προβλεπόμενης από το νόμο χρονικής περιόδου (Μάρτιο και Οκτώβριο κάθε έτους) αιτήσεις υπαλλήλων για την μετάταξή τους κατά τα άρθρα 69 (μετάταξη από κλάδο σε κλάδο της ίδιας κατηγορίας) και 70 (μετάταξη σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας) του ν. 3528/2007, οι οποίες, με βάση τον χρόνο υποβολής τους, ομαδοποιούνται στις εξής περιπτώσεις:

- α) Αιτήσεις που υποβλήθηκαν εντός του Οκτωβρίου 2014 και πριν τις 29-10-2014 (ημερομηνία έναρξης ισχύος του π.δ. 111/2014).
- β) Αιτήσεις που υποβλήθηκαν μετά τις 29-10-2014 και μέχρι τις 31-10-2014 (τέλος προθεσμίας υποβολής τους).
- γ) Αιτήσεις που υποβλήθηκαν σε προηγούμενη περίοδο μετατάξεων και, συγκεκριμένα, κατά τον Οκτώβριο του 2013 και τον Μάρτιο του 2014.

Σε όλες αυτές τις περιπτώσεις οι αιτούντες, κατά την περίοδο υποβολής των αιτήσεών τους, κατείχαν τον τίτλο σπουδών που απαιτείτο, σύμφωνα με το προϊσχύον νομοθετικό καθεστώς (π.δ. 284/1988), για τον κλάδο στον οποίο ζητούσαν την μετάταξη, ο οποίος όμως (τίτλος σπουδών) δεν περιλαμβάνεται μεταξύ αυτών που ορίζεται σχετικώς με το νέο νομοθετικό καθεστώς (άρθρο 119 του π.δ. 111/2014).

Τα ανωτέρω αιτήματα μετατάξεων είτε δεν εξετάστηκαν καθόλου είτε αναβλήθηκε η εξέτασή τους, επειδή, κατά την ερωτώσα Υπηρεσία, το Υπουργείο Οικονομικών ήταν από το έτος 2013 σε διαδικασία αναδιοργάνωσης και, συνεπώς, οι οργανικές θέσεις και οι γενικότερες υπηρεσιακές ανάγκες δεν είχαν

αποσαφηνιστεί, λόγω των επικείμενων ανακατατάξεων, με αποτέλεσμα να μην είναι βέβαιη η στοιχειοθέτηση της αναγκαιότητας και της σκοπιμότητας της μετάταξης.

Στα πλαίσια, λοιπόν, εξέτασης των ως άνω αιτήσεων μετάταξης, αλλά και με τον επιπλέον προβληματισμό, σχετικά με το θέμα της υποβολής στο μέλλον ανάλογων αιτημάτων μετάταξης από υπαλλήλους που ήδη φοιτούν σε Πανεπιστημιακά Τμήματα, ο τίτλος σπουδών των οποίων ήταν αποδεκτός κατά το προηγούμενο νομοθετικό καθεστώς μετατάξεων, όχι όμως και κατά το ισχύον, η ερωτώσα Υπηρεσία υπέβαλε τα ερωτήματα που εκτίθενται στο προοίμιο.

Νομοθετικό πλαίσιο

2. Στα άρθρα 2 (παρ. 1), 69 (παρ. 1 και 2), 70 (παρ. 1), 73 (παρ. 2 και 3), 74 (παρ. 1 και 3), 76, 77 (παρ. 4 και 6) και 78 του **ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (Α' 26)**, όπως ισχύουν, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 2

«Έκταση εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου».

Άρθρο 69

«Μετάταξη από κλάδο σε κλάδο της ίδιας κατηγορίας.

1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση άλλου κλάδου της ίδιας κατηγορίας του ίδιου Υπουργείου ή της ίδιας δημόσιας υπηρεσίας ή του ίδιου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου αντίστοιχα, επιτρέπεται είτε με πρωτοβουλία της υπηρεσίας είτε μετά από αίτηση του υπαλλήλου, ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται.

2. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται».

Άρθρο 70

«Μετάταξη σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας.

1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας του ίδιου Υπουργείου ή της ίδιας δημόσιας υπηρεσίας ή του ίδιου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου αντίστοιχα, επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου και ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται. Ο

μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται».

Άρθρο 73

«Διαδικασία μετατάξεων.

2. Οι αιτήσεις μετάταξης εισάγονται στο υπηρεσιακό συμβούλιο εντός μηνός από την υποβολή τους Το υπηρεσιακό συμβούλιο οφείλει να αποφανθεί εντός δύο (2) μηνών το αργότερο, αφού συνεκτιμήσει τόσο την καταλληλότητα του υποψηφίου για την άσκηση των καθηκόντων του κλάδου στον οποίο ζητεί να μεταταγεί, όσο και τις ανάγκες της υπηρεσίας.

3. Οι αιτήσεις μετατάξεων των άρθρων 69 και 70 υποβάλλονται στην αρμόδια υπηρεσία προσωπικού κατά τους μήνες Μάρτιο και Οκτώβριο κάθε έτους και συνεξετάζονται από το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο».

Άρθρο 74

«Πράξη μετάταξης.

1. Οι μετατάξεις των άρθρων 69-70 του παρόντος κεφαλαίου διενεργούνται με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή του μονομελούς οργάνου διοίκησης του Ν.Π.Δ.Δ. και αν δεν υπάρχει του Δ.Σ. αυτού...

3. Η πράξη μετάταξης δημοσιεύεται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

Άρθρο 76

«Κατάταξη θέσεων σε κατηγορίες.

Οι θέσεις του προσωπικού που υπάγεται στις διατάξεις του παρόντος κατατάσσονται στις εξής κατηγορίες:

α) ...,β) κατηγορία θέσεων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), γ) ...,ε) ...».

Άρθρο 77

«Θέσεις κατά κατηγορία - Τυπικά προσόντα.

4. Θέσεις της κατηγορίας ΠΕ είναι εκείνες για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού ορίζεται το πτυχίο ή δίπλωμα τμήματος ή σχολής πανεπιστημιακού τομέα ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής.

6. Θέσεις κλάδων ή ειδικοτήτων ΠΕ ή ΤΕ καλύπτονται, επίσης, και από κατόχους πτυχίων ή τίτλων τριτοβάθμιας ή μεταδευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που έχουν αποκτήθει σε χώρες μέλη της Ε.Ε., στους οποίους έχει χορηγηθεί είτε πράξη αναγνώρισης επαγγελματικής ισοτιμίας από το Συμβούλιο Ισοτιμιών του π.δ. 165/2000 είτε απόφαση αναγνώρισης επαγγελματικής εκπαίδευσης από την αρμόδια

αρχή του π.δ. 231/1998, όπως αυτά ισχύουν κάθε φορά. Οι κάτοχοι των παραπάνω τίτλων κατατάσσονται σε κατηγορία εκπαίδευσης, όπως αυτή προσδιορίζεται, κάθε φορά, από τη σχετική πράξη αναγνώρισης επαγγελματικής ισοτιμίας ή επαγγελματικής εκπαίδευσης».

Άρθρο 78

«Θέσεις και τυπικά προσόντα κατά κλάδο – Καθήκοντα.

1. Η κατάταξη των θέσεων κάθε κατηγορίας σε κλάδους, οι ειδικότητες των κλάδων, η κατανομή των θέσεων κάθε κλάδου ανά ειδικότητα και τα κατά το άρθρο 77 του παρόντος τυπικά προσόντα διορισμού σε θέσεις κάθε κλάδου καθορίζονται με τους οικείους οργανισμούς. ...
2. Με τους οργανισμούς μπορεί να καθορίζονται και πρόσθετα ειδικά τυπικά προσόντα διορισμού σε θέσεις κάθε κλάδου, καθώς και οι τίτλοι σπουδών ή άλλα έγγραφα με τα οποία αποδεικνύεται η συνδρομή τους. ...
3. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, μπορεί να ορίζονται ενιαία για όλες ή για μέρος των δημοσίων υπηρεσιών ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου οι κλάδοι, οι ειδικότητες, τα τυπικά προσόντα διορισμού σε θέσεις κάθε κλάδου ή ειδικότητας, τα καθήκοντα κάθε κλάδου ή ομάδας κλάδων της ίδιας ή διαφορετικής κατηγορίας και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. ...».

3. Στις διατάξεις των άρθρων 119, 128 και 129 (παρ. 1) του π.δ. 111/2014 «**Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομικών**» (Α' 178/29-8-2014), όπως ισχύουν, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 119

«Προσόντα διορισμού.

1. Τα κατά κλάδο και ειδικότητα τυπικά και πρόσθετα προσόντα διορισμού ή πρόσληψης καθορίζονται από τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις για τον καθορισμό των προσόντων διορισμού ή πρόσληψης σε θέσεις φορέων του δημοσίου τομέα.
2. Για τους κλάδους που συγκροτούνται από περισσότερες ειδικότητες, ο αριθμός των θέσεων κατά ειδικότητα καθορίζεται κατά περίπτωση με την προκήρυξη για την πλήρωση των θέσεων του οικείου κλάδου ή με την απόφαση μετάταξης, εάν η θέση πληρούται με μετάταξη.
3. Για τους παρακάτω κλάδους του Υπουργείου Οικονομικών προσόντα διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζονται τα παρακάτω:

Κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης

1. Δημοσιονομικών, Εφοριακών, Τελωνειακών

(α) Πτυχίο ή δίπλωμα Τμημάτων ΑΕΙ της ημεδαπής:

- Νομικής ή το ομώνυμο πτυχίο ή δίπλωμα Ε.Α.Π. (Α.Ε.Ι.) ή Π.Σ.Ε. (Α.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμος τίτλος αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής
- Οικονομικών, Οικονομικής και Περιφερειακής Ανάπτυξης, Διεθνών και Ευρωπαϊκών Οικονομικών Σπουδών, Δημοσίων Οικονομικών, Περιφερειακής και Οικονομικής Ανάπτυξης, Στατιστικής, Στατιστικής και Αναλογιστικής Επιστήμης, Στατιστικής και Ασφαλιστικής Επιστήμης, Στατιστικής και Αναλογιστικών - Χρηματοοικονομικών Μαθηματικών, Χρηματοοικονομικής και Τραπεζικής Διοικητικής, Λογιστικής και Χρηματοοικονομικής, Λογιστικής Χρηματοοικονομικής και Ποσοτικής Ανάλυσης
- Βιομηχανικής Διοίκησης και Τεχνολογίας, Ναυτιλιακών Σπουδών, Οργάνωσης και Διοίκησης Επιχειρήσεων, Τεχνολογίας και Συστημάτων Παραγωγής, Διοίκησης Επιχειρήσεων, Διοίκησης Επιχειρήσεων και Οργανισμών, Επιχειρησιακής Έρευνας και Μάρκετινγκ, Δημόσιας Διοίκησης, Διεθνών και Ευρωπαϊκών Σπουδών, Πολιτικής Επιστήμης και Δημόσιας Διοίκησης.

• Μαθηματικών ή Φυσικής

ή το ομώνυμο πτυχίο ή δίπλωμα Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου (ΕΑΠ) ΑΕΙ ή Προγραμμάτων Σπουδών Επιλογής (ΠΣΕ) ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμος τίτλος σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής, αντίστοιχης ειδικότητας.

ή πτυχίο ή δίπλωμα Τμημάτων ΑΕΙ της ημεδαπής ή αλλοδαπής οποιασδήποτε κατεύθυνσης με αναγνωρισμένο μεταπτυχιακό ή διδακτορικό τίτλο σπουδών νομικής, οικονομικής ή διοικητικής κατεύθυνσης.

β) Καλή γνώση της αγγλικής ή γαλλικής ή γερμανικής γλώσσας.

Τα απαραίτητα πτυχία της περίπτωσης (α) μπορούν να εξειδικεύονται με την εκάστοτε πρόσκληση- προκήρυξη.

2. ...

Κατηγορία Τεχνολογικής Εκπαίδευσης

3. Δημοσιονομικών, Εφοριακών, Τελωνειακών

(α) Πτυχίο ή δίπλωμα οποιουδήποτε Τμήματος ΑΤΕΙ των Σχολών Διοίκησης και Οικονομίας της ημεδαπής ή το ομώνυμο ή αντίστοιχης ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα ισότιμων τίτλων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής ή Πτυχίο ή δίπλωμα Τμημάτων ΑΤΕΙ της ημεδαπής ή αλλοδαπής οποιασδήποτε κατεύθυνσης και σχολής με

αναγνωρισμένο μεταπτυχιακό ή διδακτορικό τίτλο σπουδών νομικής, οικονομικής ή διοικητικής κατεύθυνσης.

(β) Καλή γνώση της αγγλικής ή γαλλικής ή γερμανικής γλώσσας

Τα απαραίτητα πτυχία της περίπτωσης (α) μπορούν να εξειδικεύονται με την εκάστοτε πρόσκληση- προκήρυξη .

4. ...

Κατηγορία Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης

5. ... ».

Άρθρο 128

«Καταργούμενες Διατάξεις

Από την έκδοση του παρόντος καταργούνται το Π.Δ. 284/1988 (ΦΕΚ Α' 128) «Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομικών», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, πλην των άρθρων 88 έως 128, ... καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις ρυθμίσεις του παρόντος».

Άρθρο 129

«Έναρξη Ισχύος.

1. «Η ισχύς του παρόντος αρχίζει δύο (2) μήνες από τη δημοσίευση του, πλην των υπηρεσιών του Κεφαλαίου Δ' του Μέρους Α' του παρόντος, των οποίων η ισχύς καθορίζεται από την αριθμ. Δ6Α 1058824 ΕΞ 2014/08-04-2014 (Β' 865, 1079 & 1846) απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων».

4. Στις διατάξεις των άρθρων 129 (παρ. 1 και 5) και 130 (παρ. 1 και 5) του π.δ. 284/1988 ««Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομικών» (Α' 128), όπως ίσχυαν πριν από την κατάργησή τους με το άρθρο 128 του π.δ. 111/2014, ορίζονταν τα εξής:

Άρθρο 129

«1. Οι Κλάδοι, οι ειδικότητες κατά κλάδο, οι θέσεις κατά ειδικότητα και οι θέσεις κατά κλάδο του προσωπικού της Κατηγορίας ΠΕ είναι: ...

5.- Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό των Κλάδων Φοροτεχνικών, Τελωνειακών και Δημοσιονομικών ορίζεται πτυχίο ή δίπλωμα νομικής ή πολιτικών ή οικονομικών επιστημών ή κοινωνιολογίας ή διοίκησης επιχειρήσεων ΑΕΙ της ημεδαπής ή πτυχίο της ημεδαπής ή δίπλωμα ΑΣΟΕΕ ή ΠΑΣΠΕ ή ανώτατων

βιομηχανικών σχολών της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής (άρθρο 3 Π.Δ.194/1988 -ΦΕΚ.84/Α).

Τα προσόντα διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό των λοιπών Κλάδων του παρόντος ορίζονται από τις διατάξεις του Π.Δ.194/1988».

Άρθρο 130

«1. Οι Κλάδοι, οι ειδικότητες κατά κλάδο, οι θέσεις κατά ειδικότητα και οι θέσεις κατά κλάδο του προσωπικού, της κατηγορίας ΤΕ είναι: ...

5.- Προσόν διορισμού, στον εισαγωγικό βαθμό των Κλάδων Φοροτεχνικών, Τελωνειακών και Δημοσιονομικών ορίζεται πτυχίο ή δίπλωμα διοίκησης επιχειρήσεων ή λογιστικής ΤΕΙ ή το ομώνυμο ή αντίστοιχης ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής, ή ΚΑΤΕΕ ή ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής, ή πτυχίο ή δίπλωμα της σχολής στατιστικής που λειτούργησε υπό την εποπτεία της Ανώτατης Βιομηχανικής Σχολής Πειραιά (άρθρο 10 Π.Δ.194/1988 - ΦΕΚ.84/Α).

Τα προσόντα διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό των λοιπών Κλάδων του παρόντος ορίζονται από τις διατάξεις του Π.Δ.194/1988».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 10 του ν. **2343/1995**, «όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται ο όρος «φοροτεχνικός», για τον προσδιορισμό υπαλλήλων του Υπ. Οικονομικών και του κλάδου αυτών, νοείται ο εφοριακός υπάλληλος και κλάδος αντίστοιχα».

5. Στις διατάξεις των άρθρων 2 (παρ. 1 περ. β) και 6 (παρ. 6) του ν. **3086/2002 «Οργανισμός του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του» (Α' 324)**, όπως ισχύουν, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 2

«Αρμοδιότητες

1. Στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) ανήκει η νομική υποστήριξη του Κράτους.

Στην υποστήριξη αυτή περιλαμβάνονται, ιδίως:

α) ...β) η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της Διοίκησης, γ) ...»

Άρθρο 6

«6. Τα ερωτήματα της Διοίκησης πρέπει να διαλαμβάνουν πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης και προσδιορισμό των προβληματισμών

της, για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το Ν.Σ.Κ., προκειμένου να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της ...».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς αλλά και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

6. Κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, η νομιμότητα της διοικητικής πράξης ή παράλειψης, εφόσον δεν ορίζεται ή δεν συνάγεται άλλο από το νόμο, κρίνεται σύμφωνα με το νομικό καθεστώς που ισχύει κατά τον χρόνο έκδοσης της πράξης ή συντέλεσης της παράλειψης (ΣτΕ 3437/2013, 825-6/2010, 2742/2008, 858/2002, 3662/2000, 5755/1996, ΕΣ -Τμ. Ι- 156/2010, ΔΕφΑθ 137/2010, 416/2010, 463/2010 κ.α., ΝΣΚ 637/2012, Επ. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 13^η έκδοση, 2010, τόμ. 2, σελ. 130, Αν. Τάχος, Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο, 6^η έκδοση, 2000, σελ. 510, Πρ. Δαγτόγλου, Γενικό Διοικητικό Δίκαιο, 2004, σελ. 323, Π. Παραράς, Το κρίσιμο νομικό καθεστώς των διοικητικών πράξεων κλπ, ΤοΣ, 1977, σελ. 606 επ. και ιδίως 611 επ.). Αυτό ισχύει και σε εκείνες τις περιπτώσεις κατά τις οποίες για την έκδοση της διοικητικής πράξης προβλέπεται προηγούμενη γνώμη (απλή ή σύμφωνη) ή πρόταση άλλου οργάνου, στο οποίο πρέπει να παραπεμφθεί η υπόθεση ή πρέπει τούτο εκ του νόμου να ενεργήσει εντός συγκεκριμένης προθεσμίας. Δηλαδή και στις περιπτώσεις αυτές, ακόμα και αν επέλθει αλλαγή του κρίσιμου νομοθετικού καθεστώτος που διέπει την επίδικη σχέση, κρίσιμο νομοθετικό καθεστώς για την έκδοση της πράξης είναι εκείνο που ισχύει κατά τον χρόνο που εκδίδεται η τελική πράξη, ρητή ή σιωπηρή, του έχοντος την αποφασιστική αρμοδιότητα οργάνου και όχι εκείνο που ίσχυε κατά τον χρόνο που επελήφθη ή όφειλε να επιληφθεί το αρμόδιο για την έκφραση γνώμης ή πρότασης όργανο, με την προϋπόθεση, πάντοτε, ότι το τελευταίο άσκησε τη γνωμοδοτική του αρμοδιότητα εντός της τυχόν οριζόμενης αποκλειστικής ή ανατρεπτικής προθεσμίας ή, άλλως, εντός ευλόγου χρόνου [ΝΣΚ 380/2014, ΔΕΑθ 1918/2009 (πλειοψ.)]. Διαφορετικά, εφόσον δηλ. ειδική διάταξη νόμου ορίζει ότι τυγχάνουν εφαρμογής οι κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης ισχύουσες διατάξεις ή εάν από την υποβολή της αίτησης μέχρι την επελθούσα νομοθετική μεταβολή παρήλθε χρονικό διάστημα μείζον του ευλόγου, εντός του οποίου όφειλε η Διοίκηση να εκδώσει σχετική πράξη, απορρίπτουσα ή δεχόμενη το αίτημα του ενδιαφερομένου, χωρίς αυτός να βαρύνεται

για την καθυστέρηση αυτή, τότε κρίσιμο χρονικό σημείο προς έλεγχο της συνδρομής των προϋποθέσεων του νόμου για την ικανοποίηση του σχετικού αιτήματος είναι, κατ'αρχήν, ο χρόνος υποβολής της αίτησης ή (σε περίπτωση σχετικής πρόβλεψης) αυτός εντός του οποίου πρέπει να παράσχει την γνώμη (απλή ή σύμφωνη) ή την πρότασή του το προβλεπόμενο όργανο, άλλως ο χρόνος κατά τον οποίο συμπληρώνεται το ανωτέρω εύλογο χρονικό διάστημα, έστω και αν η κρίση περί της συνδρομής των προϋποθέσεων τούτων και η έκδοση της σχετικής διοικητικής πράξης γίνεται υπό την ισχύ του νέου σχετικού νομοθετικού καθεστώτος (ΝΣΚ 202/2008, ΔΕΑΘ 4/1998, πρβλ. ΣτΕ 1230/2008, 4227/2008).

7. Βεβαίως, ο κατά τα ανωτέρω εύλογος χρόνος, με βάση τον οποίο θα κριθεί εάν τυγχάνει εφαρμογής το κατά την υποβολή της αίτησης ισχύσαν νομοθετικό καθεστώς ή το καθεστώς το οποίο ισχύει κατά το χρόνο έκδοσης της πράξης, δεν δύναται να οριοθετείται αναγκαίως, ως προς το έλλασον αυτού, από την, τυχόν, ισχύουσα κάθε φορά σχετική προθεσμία, αλλά πρέπει να καθορίζεται από τις εκάστοτε ισχύουσες περιστάσεις (ΝΣΚ 202/2008).

8. Περαιτέρω, με τις διατάξεις των άρθρων 69 έως και 74 του ν. 3528/2007 (Υπαλληλικός Κώδικας – Υ.Κ.) ρυθμίζονται, διεξοδικά, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία διενέργειας των μετατάξεων των υπαγομένων στις διατάξεις του νόμου αυτού υπαλλήλων. Από το όλο πλέγμα των διατάξεων αυτών συνάγονται τα εξής: Με το θεσμό της υπηρεσιακής μεταβολής της μετάταξης σκοπείται η θεραπεία των αναγκών της Διοίκησης, προεχόντως, αλλά και των αναγκών των αιτουμένων τη μετάταξη υπαλλήλων, ενεργείται δε πάντοτε με αναφορά στο οργανωτικό πλαίσιο του οικείου φορέα (Υπουργείο ή ν.π.δ.δ.). Αυτό σημαίνει ότι, κατά την έννοια των αυτών ως άνω διατάξεων, επί υποβολής αίτησης για μετάταξη δεν δημιουργείται σχετική υποχρέωση της Διοίκησης, η οποία μπορεί να ενεργήσει τη μετάταξη ή όχι, ύστερα από στάθμιση των, κατά περίπτωση, αναγκών, τόσο της υπηρεσίας όπου η οργανική θέση του αιτούντος υπαλλήλου, όσο και της υπηρεσίας υποδοχής τούτου και υπό την προϋπόθεση ότι δεν θα προκύψουν προβλήματα στην εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών αυτών (ΝΣΚ 74/2013, ΔΕφΑ 2597/1987). Συμπερασματικά, τα ζητήματα μετάταξης των δημοσίων υπαλλήλων ρυθμίζονται ελευθέρως προς το συμφέρον της Υπηρεσίας, χωρίς να υπάρχει συνταγματική κατοχύρωση δικαιώματος μετάταξης (ΣτΕ 2750/1989).

9. Ειδικότερα, όσον αφορά στην διαδικασία των μετατάξεων, το άρθρο 73 του Υ.Κ. ορίζει ότι οι αιτήσεις μετάταξης των άρθρων 69 και 70 (που ενδιαφέρουν εν

προκειμένω) υποβάλλονται στην αρμόδια υπηρεσία προσωπικού κατά τους μήνες Μάρτιο και Οκτώβριο κάθε έτους και, εντός μηνός από την υποβολή τους, εισάγονται προς συνεξέταση στο οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο, το οποίο οφείλει να αποφανθεί εντός δύο (2) μηνών το αργότερο, αφού συνεκτιμήσει τόσο την καταλληλότητα του υποψηφίου για την άσκηση των καθηκόντων του κλάδου στον οποίο ζητεί να μεταταγεί, όσο και τις ανάγκες της υπηρεσίας (ΝΣΚ 497/2011). Η τελευταία αυτή προθεσμία των δύο μηνών, εντός της οποίας, *‘‘το αργότερο’’*, οφείλει το Υπηρεσιακό Συμβούλιο να παράσχει την γνώμη του επί της υποβληθείσας αίτησης είναι ενδεικτική (άρθρο 10 παρ. 5 ν. 2690/1999, ΔΕΑΘ 1918/2009, όμοιες και οι 1920, 1921 και 1924/2009), έχει δε την έννοια της έντονης υπόδειξης προς το συλλογικό όργανο για την τήρησή της, χωρίς αυτό να σημαίνει ότι μετά την παρέλευσή της δεν δύναται τούτο να εξετάζει εκκρεμείς αιτήσεις διοικουμένων (πρβλ. ΝΣΚ 202/2008).

10. Εξάλλου, με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 3 του άρθρου 4 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999) ορίστηκε ότι οι διοικητικές αρχές υποχρεούνται να αποφαινόμενες επί όλων των αιτημάτων των ενδιαφερομένων, πλην αυτών που είναι προδήλως παράνομα ή επαναλαμβάνονται με τρόπο καταχρηστικό. Η υποχρέωση αυτή, η οποία εμπνέεται από την αρχή του κράτους δικαίου, επιβάλλεται προεχόντως, όταν υποβάλλεται στη διοίκηση νόμιμο αίτημα. Επομένως, επιβάλλεται και στην περίπτωση που υπάλληλος υποβάλλει στην υπηρεσία του αίτημα μετάταξης, για το οποίο κατέχει το κατ' αρχήν απαιτούμενο από το νόμο τυπικό προσόν. Βεβαίως, η υποβολή της αίτησης δεν υποχρεώνει, όπως προαναφέρθηκε, τη Διοίκηση να προβεί στην αιτούμενη μετάταξη, αφού η τελευταία διακριτική ευχέρεια έχει, κατά το νόμο, προς τούτο (ΔΕφΘεσ 65/2010, 1998/2009, ΝΣΚ 74/2013), υπό την έννοια ότι παρέχεται σ' αυτήν δυνατότητα επιλογής σκοπιμοτήτων και χρόνου δράσης (Αν. Τάχος, Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο, 6^η έκδοση, 2000, σελ. 389). Πάντως, η παράλειψη άσκησης της προβλεπόμενης από το νόμο διακριτικής ευχέρειας συνιστά παρανομία (παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας, βλ. ΔΕφΘεσ 65/2010, 1998/2009), διότι ως είδος αρμοδιότητας πρέπει να ασκείται κατά καθήκον (Αν. Τάχος, ο.π., σελ. 389).

11. Εν προκειμένω, η εξέταση των συγκεκριμένων αιτήσεων ήταν συνδεδεμένη και εξαρτιόταν από το υπό έκδοση σχέδιο προεδρικού διατάγματος, με το οποίο εσκοπείτο η αναδιάρθρωση και ο επανασχεδιασμός των Υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών, που είχαν δρομολογηθεί κατ' επιταγή τόσο του πρώτου Μνημονίου Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής Πολιτικής (που προσαρτήθηκε ως παράρτημα

III στο ν. 3845/2010), όσο και του δευτέρου τοιούτου (που προσαρτήθηκε ως παράρτημα στο ν. 4046/2012), για τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης. Ειδικότερα, ήδη από του έτους 2013, με βάση σχετικές εκθέσεις αξιολόγησης των οργανικών μονάδων του Υπουργείου, είχαν εγκριθεί, με την από 23-04-2013 απόφαση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης, όσον αφορά στις μεταρρυθμιστικές δράσεις του Υπουργείου Οικονομικών, όπως τροποποιήθηκε με την από 27-03-2014 όμοια (που μνημονεύονται στο προοίμιο του ισχύοντος Οργανισμού του Υπουργείου Οικονομικών), τα περιγράμματα αποστολής και θέσεων και τα σχέδια στελέχωσης των Υπηρεσιών του Υπουργείου.

12. Εν όψει των ανωτέρω και, συγκεκριμένα, του ότι: α) η νομιμότητα της πράξης μετάταξης (η οποία, κατά την ΝΣΚ 380/2014, είναι σύνθετη διοικητική ενέργεια) κρίνεται από το νομικό καθεστώς που ισχύει κατά το χρόνο που εκδίδεται η τελική πράξη, ρητή ή σιωπηρή, του έχοντος την αποφασιστική αρμοδιότητα οργάνου και όχι του νομοθετικού καθεστώτος που ίσχυε κατά το χρόνο που επελήφθη ή όφειλε να επιληφθεί το Υπηρεσιακό Συμβούλιο, με την προϋπόθεση, όμως, ότι το τελευταίο άσκησε τη γνωμοδοτική του αρμοδιότητα εντός της τυχόν οριζόμενης αποκλειστικής ή ανατρεπτικής προθεσμίας, ή, άλλως, εντός ευλόγου χρόνου, η διάρκεια του οποίου καθορίζεται από τις εκάστοτε ισχύουσες περιστάσεις, β) με τη διάταξη του άρθρου 73 παρ. 2 του Υ.Κ. τάσσεται προθεσμία δύο (2) μηνών (ενδεικτική), εντός της οποίας το Υπηρεσιακό Συμβούλιο οφείλει να αποφανθεί επί της υποβληθείσας αίτησης μετάταξης, γ) την 29-8-2014 δημοσιεύθηκε και μετά από δύο μήνες (29-10-2014) άρχισε να ισχύει το π.δ.111/2014 (Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομικών), με το οποίο (άρθρο 128) καταργήθηκε ο προϊσχύων Οργανισμός (π.δ. 284/1988), ενώ σ' αυτό δεν υπάρχει ειδική (μεταβατική) διάταξη, καταλαμβάνουσα τις εκκρεμείς κατά την έναρξη ισχύος του αιτήσεις μετάταξης (όπως λ.χ. η διάταξη του άρθρου 71 παρ. 2 στο ν. 3918/2011), δ) με το νέο ως άνω Οργανισμό εσκοπήθη ο επανακαθορισμός, μεταξύ άλλων, των κλάδων προσωπικού κατά κατηγορίες και ειδικότητες και της περιγραφής προσόντων και καθηκόντων κάθε θέσης ευθύνης και ε) εν προκειμένω, το αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο από την υποβολή των αιτήσεων μετάταξης που απασχολούν την ερωτώσα Υπηρεσία, μέχρι και την έναρξη ισχύος του π.δ. 111/2014, δεν μπόρεσε να ασκήσει την γνωμοδοτική του αρμοδιότητα επί των αιτήσεων αυτών για αντικειμενικούς λόγους και, συγκεκριμένα, διότι, ως προαναφέρθηκε, το Υπουργείο Οικονομικών, ήταν από το έτος 2013, σε διαδικασία αναδιοργάνωσης και, συνεπώς, οι οργανικές θέσεις και

οι γενικότερες υπηρεσιακές ανάγκες του εν λόγω Υπουργείου δεν είχαν αποσαφηνιστεί, λόγω των επικείμενων ανακατατάξεων, με αποτέλεσμα να μην ήταν βέβαιη η στοιχειοθέτηση της αναγκαιότητας και της σκοπιμότητας της οποιασδήποτε μετάταξης και, συνακόλουθα, να υπάρχει αντικειμενική αδυναμία του Συμβουλίου προς εξέταση των συγκεκριμένων αιτήσεων, γεγονός που δικαιολογεί ως εύλογο το χρόνο που μεσολάβησε από τη λήξη της δίμηνης προθεσμίας που παρείχετο από το νόμο στο Συμβούλιο προς εξέταση των αιτήσεων αυτών, έως την ψήφιση του π.δ. 111/2014, το Τμήμα, κατά την διεξαχθείσα συζήτηση, έκρινε ομοφώνως, όσον αφορά στο πρώτο ερώτημα, ότι εφαρμογή για την εξέταση όλων των αιτήσεων μετάταξης που απασχολούν την ερωτώσα Υπηρεσία έχει το ισχύον νομοθετικό καθεστώς (π.δ. 111/2014, σε συνδυασμό, πάντοτε, με τις σχετικές διατάξεις του ν. 3528/2007). Ειδικότερα, για τις αιτήσεις που υποβλήθηκαν εντός του Οκτωβρίου του 2014 [είτε αυτές υποβλήθηκαν μέχρι την έναρξη ισχύος του π.δ. 111/2014, είτε (κατά μείζονα λόγο) μετά από αυτήν], η εφαρμογή του ως άνω νομοθετικού καθεστώτος αιτιολογείται εκ του ότι κατά τον χρόνο καθ' ον έλαβε χώρα η προκειμένη νομοθετική μεταβολή δεν είχε εξαντληθεί η κατά χρόνο αρμοδιότητα του αρμοδίου Υπηρεσιακού Συμβουλίου να αποφανθεί επ' αυτών.

Ο Νομικός Σύμβουλος Κωνσταντίνος Κηπουρός διατύπωσε την ειδικότερη γνώμη, ότι, εφόσον η μετάταξη α) προεχόντως αποβλέπει στο υπηρεσιακό συμφέρον και β) αναλύεται, ως προς τη νομική της φύση, σε απόλυση και διορισμό του μετατασσομένου (βλ. ΣτΕ 456/81, 1886/66, 1396/65, 1503/64, πρβλ. άρθρο 10 Υ.Κ.), τηρείται και για τη διενέργεια των υπόψη μετατάξεων η γενικώς αποδεκτή αρχή που καταφάσκει ως κρίσιμο το κατά τον χρόνο έκδοσης των πράξεων ισχύον νομοθετικό καθεστώς, μη ασκούντος κατ' αρχήν έννομη επιρροή του διαδραμόντος από την υποβολή έως την κρίση του σχετικού αιτήματος χρόνου, αλλ' εν πάση περιπτώσει, και υπό το διδόμενο ιστορικό, δεν έχει παρέλθει ο κατά τις συγκεκριμένες περιπτώσεις εύλογος προς μετάταξη χρόνος.

Όσον αφορά στο δεύτερο ερώτημα, το Τμήμα έκρινε ομοφώνως ότι η κρίση περί της κατοχής ή μη από τον προς μετάταξη υπάλληλο του τίτλου σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο υποδοχής αποτελεί, σε κάθε περίπτωση, απαραίτητη προϋπόθεση για την έγκριση κάθε αίτησης μετάταξης, σύμφωνα με το νόμο (άρθρο 69 παρ. 2 Υ.Κ.).

Όσον αφορά στο τρίτο ερώτημα, το Τμήμα έκρινε ομοφώνως ότι ο σχετικός προβληματισμός της ερωτώσας Υπηρεσίας, ως αφορών στη σκοπιμότητα πρότασης

για τη θέσπιση (μεταβατικής) διάταξης και όχι στην έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, τις οποίες αυτή, στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της, καλείται να εφαρμόσει, δεν πληροί τους όρους και τις προϋποθέσεις, τις οποίες τάσσει ο νόμος (άρθρο 6 παρ. 6 ν. 3086/2002) για την εκ μέρους της Διοίκησης νομότυπη υποβολή ερωτήματος προς το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους και, συνακόλουθα, δεν θεμελιώνει αρμοδιότητα του τελευταίου για την έκδοση γνωμοδότησης επί του συγκεκριμένου θέματος, το οποίο ανάγεται στη διακριτική ευχέρεια της Διοίκησης.

Απάντηση

13. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί των τεθέντων ερωτημάτων το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τμήμα) γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ως εξής:

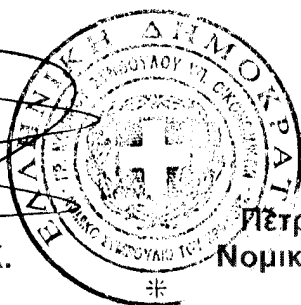
Επί του πρώτου ερωτήματος, ότι εφαρμογή για την εξέταση όλων των αιτήσεων μετάταξης έχει το ισχύον νομοθετικό καθεστώς (π.δ. 111/2014, σε συνδυασμό, πάντοτε, με τις σχετικές διατάξεις του ν. 3528/2007).

Επί του δευτέρου ερωτήματος, ότι η κρίση περί της κατοχής ή μη από τον προς μετάταξη υπάλληλο του τίτλου σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο υποδοχής αποτελεί, σε κάθε περίπτωση, απαραίτητη προϋπόθεση για την εξέταση κάθε αίτησης μετάταξης, σύμφωνα με το νόμο (άρθρο 69 παρ. 2 Υ.Κ.).

Επί του τρίτου ερωτήματος, ότι, μη συντρεχουσών των προϋποθέσεων υποβολής αυτού, δεν θεμελιώνεται αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους προς έκδοση γνωμοδότησης επί του συγκεκριμένου θέματος.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Αθήνα, 27-06-2016
Ο Πρόεδρος

Ανδρέας Χαρλαύτης
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Πέτρος Κωνσταντινόπουλος
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους