



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Αθήνα 21-4-2016

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 109/2016

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με Α.Π. ΑΤ10/Φ.51020/41026/505/11.11.2015 του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης/Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων/Γενικής Διεύθυνσης Κοινωνικής Ασφάλισης/Αυτοτελούς Τμήματος Επαγγελματικής Ασφάλισης.

Ερώτημα: Ερωτάται εάν, είναι δυνατό, μετά την ισχύ των νόμων 4331/2015 (άρθρο 28 παρ. 2), και 4334/2015 (άρθρο 1 παρ. 28), 4336/2015 (άρθρο 2 παράγραφος Ε υποπαράγραφος Ε.2. περίπτ. 2) και 4337/2015 (άρθρο 21 παρ. 3), να εξεταστεί το αίτημα της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Ενώσεων Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (Π.Ο.Ε.Υ.Π.Σ.) για μετατροπή του "Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (ΤΕΑΥΠΣ)" του ΝΠΔΔ «Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολουμένων στα Σώματα Ασφαλείας (ΤΕΑΠΑΣΑ)» σε υποχρεωτικής ασφάλισης Ταμείο Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (ΤΕΑΥΠΣ-ΝΠΙΔ) και με ποια νομική βάση, και β) σε περίπτωση καταφατικής απάντησης, ποια ημερομηνία θα πρέπει να θεωρηθεί ότι υποβλήθηκε το αίτημα, την αρχική της 12.12.2014, την επόμενη της επανυποβολής του, ήτοι την 19.08.2015, ή την τελική της υποβολής των νέων συμπληρωματικών στοιχείων της 11.09.2015, καθώς και γ) εάν η ημερομηνία της αιτήσεως (12.12.2014 ή 19.08.2015 ή 11.09.2015) μπορεί να θεωρηθεί ως ημερομηνία κτήσης της νομικής προσωπικότητας του Ταμείου Επαγγελματικής Ασφάλισης με συνέπεια τη μη ένταξή

του στο ΕΤΕΑ από την 01.09.2015 (Υποπαράγρ. Ε.2. περίπτ. 2 του Νόμου 4336/2015, ΦΕΚ Α', 94/14.08.2015).

Γνωμοδοτούσα: Παναγιώτα Σ. Παρασκευοπούλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

.....

Επί του ανωτέρω ερωτήματος εκθέτω τα κατωτέρω:

Ιστορικό

Από το έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας και τα στοιχεία που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Μετά την ισχύ του ν. 4281/2014 και σύμφωνα με τις διατάξεις αυτού, υποβλήθηκε αρχικά, την 12.12.2014, από την Πανελλήνια Ομοσπονδία Ενώσεων Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (Π.Ο.Ε.Υ.Π.Σ.) προς τον - τότε - αρμόδιο Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας και ειδικότερα στην ερωτώσα υπηρεσία, Καταστατικό και αναλογιστική μελέτη μαζί με αίτημα μετατροπής του Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (ΤΕΑΥΠΣ) του ΤΕΑΠΑΣΑ, σε ΝΠΙΔ υποχρεωτικής ασφάλισης (ΤΕΑΥΠΣ-ΝΠΙΔ).
2. Στη συνέχεια δε, την 19.08.2015, η ανωτέρω Ομοσπονδία επανυπέβαλε με το αρ. 177/19.08.2015 έγγραφό της, σχετική αναλογιστική μελέτη προς την Εθνική Αναλογιστική Αρχή με παράλληλη κοινοποίηση στην ερωτώσα υπηρεσία, ενώ, την 20.08.2015 με το αρ. 180/20.08.2015 έγγραφό της, η ίδια Ομοσπονδία επανυπέβαλε συνημμένα εκ νέου στην εν λόγω Υπηρεσία και στη Διεύθυνση Πρόσθετης Ασφάλισης (με κοινοποίηση προς την Εθνική Αναλογιστική Αρχή) σε τελική μορφή Σχέδιο Καταστατικού, με παράλληλο αίτημα «να τηρηθεί η προθεσμία της Υποπαραγράφου Ε.2. περίπτ. 2 του Νόμου 4336/2015 (ΦΕΚ Α', 94/14.08.2015), ήτοι να μετατραπεί έως την 31.08.2015» ο Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (ΤΕΑΥΠΣ) ΤΕΑΠΑΣΑ σε Ταμείο Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (ΤΕΑΥΠΣ-ΝΠΙΔ).
3. Ενόψει δε του ότι, η Εθνική Αναλογιστική Αρχή με το αρ. 388/25.08.2015 έγγραφό της ζήτησε από την ως άνω Υπηρεσία διευκρινήσεις σχετικά με το νομικό πλαίσιο που θα εξεταστεί το αίτημα για μετατροπή σε ΝΠΙΔ του ΤΕΑΥΠΣ, στη συνέχεια δε, με το αρ. 391/31.08.2015 έγγραφό της δεν διατύπωσε σύμφωνη γνώμη για τα θέματα

της αρμοδιότητάς της, η ανωτέρω Ομοσπονδία με τα αρ. 190/10.09.2015 και αρ. 191/11.09.2015 έγγραφά της επανυπέβαλε αναλογιστική μελέτη προς την ΕΑΑ.

4. Η Εθνική Αναλογιστική Αρχή με το αρ. 414/14.09.2015 έγγραφό της ζήτησε διευκρινήσεις από την ανωτέρω ερωτώσα Υπηρεσία, εάν μπορεί να εξετάσει τα νέα συμπληρωματικά αναλογιστικά στοιχεία που υπέβαλε η Π.Ο.Ε.Υ.Π.Σ.

5. Κατόπιν αυτού, η εν λόγω Υπηρεσία, απέστειλε το αρ. ΑΤ10/Φ.51020/37527/429/10.09.2015 έγγραφό της προς την ανωτέρω Ομοσπονδία, με το οποίο της απάντησε ότι, επειδή κατόπιν της εξέτασης της αναλογιστικής μελέτης που έχει υποβληθεί στην Εθνική Αναλογιστική Αρχή, δεν διατυπώνεται σύμφωνη γνώμη, αλλά και επειδή «σύμφωνα με τις διατάξεις της Υποπαραγράφου Ε.2. περίπτ. 2 του Νόμου 4336/2015 (ΦΕΚ Α', 94/14.08.2015), από 01.09.2015 εντάσσονται υποχρεωτικά στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. και κάθε αντίθετη διάταξη καταργείται», από την 01.09.2015 ο Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (ΤΕΑΥΠΣ) του ΤΕΑΠΑΣΑ εντάσσεται υποχρεωτικά στο ΕΤΕΑ.

6. Τέλος, η ανωτέρω Ομοσπονδία υπέβαλε ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας την αρ. 2156/23.09.2015 αίτηση ακυρώσεως.

7. Κατόπιν τούτου, όπως προκύπτει από την εκτίμηση του περιεχομένου των ερωτημάτων που υποβλήθηκαν, η υπηρεσία εκφράζει τον προβληματισμό της για το: α) αν θα πρέπει να εξεταστεί το αίτημα της Π.Ο.Ε.Π.Σ. για μετατροπή του Τομέα σε ΤΕΑ υποχρεωτικής ασφάλισης και με ποια νομική βάση, και β) σε περίπτωση καταφατικής απάντησης, ποια ημερομηνία θα πρέπει να θεωρηθεί ότι υποβλήθηκε το αίτημα, την αρχική της 12.12.2014, την επόμενη της επανυποβολής του, ήτοι την 19.08.2015, ή την τελική της υποβολής των νέων συμπληρωματικών στοιχείων της 11.09.2015, καθώς και γ) εάν η ημερομηνία της αιτήσεως (12.12.2014 ή 19.08.2015 ή 11.09.2015) μπορεί να θεωρηθεί ως ημερομηνία κτήσης της νομικής προσωπικότητας του Ταμείου Επαγγελματικής Ασφάλισης με συνέπεια τη μη ένταξή του στο ΕΤΕΑ από την 01.09.2015 (Υποπαραγρ. Ε.2. περίπτ. 2 του Νόμου 4336/2015, ΦΕΚ Α', 94/14.08.2015).

Νομοθετικό πλαίσιο

8. Στις διατάξεις του άρθρου 220 παρ. 1 του ν. 4281/2014 "Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις" (Α' 160) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 220

«1. Από την [1.1.2015] οι τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. και το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Ιδρυμάτων Εμπορικού Ναυτικού (Τ.Ε.Α.Π.Ι.Ε.Ν.) εντάσσονται υποχρεωτικά στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.) και διέπονται από τις διατάξεις της νομοθεσίας του και τη γενικότερη νομοθεσία, όπως κάθε φορά ισχύουν.

Στην παρ. 3 του άρθρου 43 του Ν. 4052/2012 (Α' 41), όπως ισχύει, προστίθενται περιπτώσεις δ' και ε' αναριθμουμένων των περιπτώσεων δ', ε', στ' και ζ' σε στ', ζ', η' και θ' αντίστοιχα, ως εξής:

«δ) Έναν (1) εκπρόσωπο των ασφαλισμένων που προτείνεται από την ΠΟΑΞΙΑ, την ΠΟΑΣΥ, την Πανελλήνια Ομοσπονδία Πολιτικού Προσωπικού Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Τάξης και την ΠΟΕΥΠΣ ή την ΕΑΠΣ.

ε) Έναν (1) εκπρόσωπο των συνταξιούχων, που προτείνεται από την δευτεροβάθμια οργάνωση του Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Ελληνικής Χωροφυλακής, την Πανελλήνια Ένωση Αποστράτων Αξιωματικών Αστυνομίας Πόλεων και από το Αρχηγείο του Πυροσβεστικού Σώματος.

Στις περιπτώσεις β, γ, δ' και ε' όπως αναφέρονται στην παρ. 4 του άρθρου 43 του ν. 4052/2012 (Α' 41), όπως ισχύει, προστίθενται περιπτώσεις στ' και ζ'.

Οι τομείς του κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. και το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Ιδρυμάτων Πολεμικού Ναυτικού (Τ.Ε.Α.Π.Ι.Ε.Ν.) δύνανται, μέχρι 31.12.2014, μετά από σύμφωνη γνώμη των αντιπροσωπευτικότερων οργανώσεων των κλάδων ασφαλισμένων και μετά από εκπόνηση αναλογιστικής μελέτης, να μετατρέπονται αυτοδίκαια σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) υποχρεωτικής ασφάλισης κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 7 και 8 του ν. 3029/2002 (Α' 160), μη εφαρμοζομένων στην περίπτωση αυτή των ανωτέρω εδαφίων της παρούσας παραγράφου».

9. Περαιτέρω, στις διατάξεις του άρθρου 119 παρ. 1 του ν. 4316/2014 (Α' 270/24.12.2014) η ως άνω προθεσμία παρατάθηκε ως εξής:

Άρθρο 119

«1. Η προβλεπόμενη στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 220 του ν. 4281/2014 (Α' 160) ημεροχρονολογία υποχρεωτικής ένταξης των τομέων του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. και του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Ιδρυμάτων Εμπορικού Ναυτικού (Τ.Ε.Α.Π.Ι.Ε.Ν.) στο Ενιαίο Ταμείο

Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.), όπως και αυτή του τελευταίου εδαφίου περί της αυτοδίκαιης μετατροπής των ανωτέρω σε Ν.Π.Ι.Δ. παρατείνονται έως 28.2.2015».

10. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 31 παρ. 2 του ν. 4320/2015 (Α' 29/19.03.2015), παρατάθηκε εκ νέου η ως άνω προθεσμία, ως εξής:

Άρθρο 31

«2. Οι προβλεπόμενες στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 119 του ν. 4316/2014 (Α' 270) προθεσμίες παρατείνονται έως 30.6.2015».

11. Εξάλλου, με τη διάταξη του άρθρου 28 παρ. 2 του ν. 4331/2015 (Α' 69/02-07-2015) η ως άνω προθεσμία παρατάθηκε ως εξής:

Άρθρο 28

«2. Παρατείνονται έως την 31η Δεκεμβρίου 2015 οι προθεσμίες της παρ. 6 του άρθρου 220 του ν. 4281/2014 που αφορούν τους εκτός Ε.Τ.Ε.Α. φορείς, τομείς και κλάδους επικουρικής ασφάλισης αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης».

12. Στη συνέχεια όμως, με τη διάταξη του άρθρου 1 παρ. 28 του ν. 4334/2015 "Επείγουσες ρυθμίσεις για τη διαπραγμάτευση και σύναψη συμφωνίας με τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Στήριξης (Ε.Μ.Σ.)" (Α' 80/16-07-2015) ορίστηκε ότι:

Άρθρο 28

«Από 1.1.2015 εντάσσονται υποχρεωτικά στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.) όλα τα ταμεία και οι τομείς επικουρικής ασφάλισης που δεν έχουν ενταχθεί μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος. Κάθε αντίθετη με το περιεχόμενο της ρύθμισης αυτής διάταξη καταργείται».

13. Η διάταξη όμως αυτή σύντομα αντικαταστάθηκε από την - εν προκειμένω κρίσιμη- διάταξη του άρθρου 2 της υποπαραγράφου Ε.2. περίπτ. 2 υπό τον τίτλο "Τροποποιήσεις του Ν.4334/2015 (Α' 80)" του ν. 4336/2015 "Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης" (Α' 94/14-08-2015), όπου ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 2

« 2. Η παρ. 28 του άρθρου 1 του Ν. 4334/2015 (Α' 80) αντικαθίσταται, από τότε που ίσχυσε, ως εξής: "Από 1.9.2015 εντάσσονται υποχρεωτικά στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.) και διέπονται από τις διατάξεις της νομοθεσίας του και τη γενικότερη νομοθεσία ως ισχύουν: α) οι Τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., ... Κάθε αντίθετη διάταξη καταργείται".

14. Τέλος, με το άρθρο 21 παρ. 3 του ν. 4337/2015 " Μέτρα για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων" (Α' 129) ορίστηκε ότι:

Άρθρο 21

«3. Οι διατάξεις των άρθρων 21, 28, 31, 39, 75 και 76 του ν. 4331/2015 (Α' 69) καταργούνται από την ημερομηνία έναρξης ισχύος τους (2.7.2015).»

Σημειώνεται ότι κατά το χρόνο υποβολής του ερωτήματος (11.11.2015) η ανωτέρω διάταξη υπήρχε, αφού ο ν. 4337/2015 δημοσιεύθηκε την 17.10.2015.

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

15. Κατ' αρχήν, με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 220 του ν. 4281/2014, από την 1.1.2015, οι τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. και το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Ιδρυμάτων Εμπορικού Ναυτικού (Τ.Ε.Α.Π.Ι.Ε.Ν.) εντάσσονται στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.).

16. Με το ν. 4052/2012 (Α' 41) συστήθηκε από 1.7.2012 το Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.), στο οποίο εντάχθηκαν ταμεία, τομείς και κλάδοι επικουρικής ασφάλισης μισθωτών του ιδιωτικού τομέα, του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, των τραπεζών και των επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας, προκειμένου να εξασφαλισθεί η μακροχρόνια βιωσιμότητα των επικουρικών συνταξιοδοτικών ταμείων, μέσα από μία αυστηρή διασύνδεση εισφορών-παροχών. Το εν λόγω Ταμείο λειτουργεί με βάση το διανεμητικό σύστημα προκαθορισμένων εισφορών με νοητή κεφαλαιοποίηση (NDC) και οι ασφαλιστικές εισφορές που καταβάλλονται για κάθε ασφαλισμένο του τηρούνται σε ατομικές μερίδες. Επιπλέον, στο Ταμείο αυτό προκειμένου να επιτυγχάνεται η διαρκής εξισορρόπηση εισφορών-παροχών και η ομαλή συνέχιση καταβολής των συντάξεων στους δικαιούχους τους, εφαρμόζεται συντελεστής βιωσιμότητας, ώστε να αποφεύγεται η δημιουργία ελλειμμάτων.

17. Επειδή οι Τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης (Τ.Ε.Α.Υ.Α.Π. – Τ.Ε.Α.Ε.Χ. – Τ.Ε.Α.Υ.Π.Σ.) του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., που ασφαλίζουν μισθωτούς του δημόσιου τομέα για τη χορήγηση επικουρικής σύνταξης και το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Ιδρυμάτων Εμπορικού Ναυτικού (Τ.Ε.Α.Π.Ι.Ε.Ν.) που ασφαλίζει υπαλλήλους του ΝΑΤ, του Οίκου Ναύτου και άλλων ν.π.δ.δ., δεν εντάχθηκαν τότε



στο Ε.Τ.Ε.Α., κρίνεται επιβεβλημένη η ένταξή τους σ' αυτό, ώστε να διέπονται από τις διατάξεις της νομοθεσίας του και τη γενικότερη νομοθεσία, όπως κάθε φορά ισχύουν (ίδετε σχετ. εισηγητική έκθεση του ν. 4281/2014 σελ. 57).

18. Με τον ίδιο ν. 4281/2014 παρασχέθηκε η δυνατότητα σε συγκεκριμένους τομείς ή κλάδους που έχουν σκοπό την παροχή επικουρικής σύνταξης, ασχέτως του Ταμείου που μέχρι τότε ανήκαν ή ήταν ενταγμένοι, να μετατρέπονται σε αυτοτελή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (τέτοια είναι τα διάφορα Ταμεία Επαγγελματικής Ασφάλισης που ήδη είχαν μετασχηματιστεί δυνάμει διατάξεων παλαιότερων νόμων) έτσι, ώστε να μην επιβαρύνεται η Γενική Κυβέρνηση με το ασφαλιστικό κόστος (κρατική επιχορήγηση), όπως συμβαίνει σήμερα με το "Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης" (Ε.Τ.Ε.Α.), που όμως είναι νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου.

19. Όσον αφορά ειδικότερα τη μετατροπή του εξαιρεθέντος Τομέα του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. σε ΝΠΙΔ των άρθρων 7 και 8 του Ν. 3029/2002, επισημαίνεται κατά το άρθρο 36 παρ. 4 του ν. 4052/2012, όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 220 παρ. 1 του ν. 4281/2014, η εν λόγω μετατροπή γίνεται αυτοδίκαια με τη σύμφωνη γνώμη των αντιπροσωπευτικότερων οργανώσεων των κλάδων ασφαλισμένων και την εκπόνηση σχετικής αναλογιστικής μελέτης.

20. Προς αποφυγή επαναλήψεων ο νομοθέτης παρέπεμψε στις ήδη υπάρχουσες διατάξεις των άρθρων 7 και 8 του ν. 3029/2002, που είχαν εφαρμοστεί στο παρελθόν για τη μετατροπή κλάδων πρόνοιας (απονομή εφάπαξ) σε ν.π.ι.δ. Απαραίτητη για την έναρξη της διαδικασίας αυτής ήταν η κατάθεση αίτησης από την αντιπροσωπευτικότερη οργάνωση του σχετικού κλάδου (σωματείο, ομοσπονδία κλπ). Για την ολοκλήρωση όμως της διαδικασίας τάχθηκε ειδική προθεσμία, μεταξύ άλλων, για τον τομέα του κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. αρχικά η 31.12.2014, η οποία, μεταγενεστέρως, παρατάθηκε με νόμο (ν. 4331/2015) μέχρι 31.12.2015.

21. Και ενώ ίσχυε η τελευταία αυτή προθεσμία, ο ν. 4334/2015 με μία γενική ρύθμιση, χωρίς δηλαδή να κατονομάζει συγκεκριμένα ταμεία, ενέταξε και μάλιστα αναδρομικά από 1.1.2015 στο Ε.Τ.Ε.Α. όσα "ταμεία" και "τομείς" επικουρικής ασφάλισης δεν είχαν μέχρι τότε ενταχθεί, καταργώντας κάθε αντίθετη διάταξη. Επειδή όμως, η ρύθμιση αυτή, λόγω του γενικού της περιεχομένου, δεν κρίθηκε επαρκώς λεπτομερής και άφηνε κάποια ερωτηματικά ως προς τις ευρισκόμενες σε εξέλιξη διαδικασίες, αντικαταστάθηκε, αφότου ίσχυσε, με την ειδικότερη ρύθμιση της υποπαραγράφου Ε.2. "ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΤΟΥ Ν. 4334/2015 (Α' 80)" περίπτ. 2 του

ν. 4336/2015, όπου, ο αναφερόμενος στο ερώτημα τομέας εντάσσεται υποχρεωτικά, από 1.9.2015, στο Ε.Τ.Ε.Α., μαζί με άλλους δέκα τομείς ή κλάδους διαφόρων ταμείων (σύνολο 11). Και στη περίπτωση αυτή επαναλαμβάνεται η γενική ρύθμιση ότι, κάθε αντίθετη διάταξη καταργείται, πλην όμως, ακολούθησε το άρθρο 21 παρ. 3 του ν. 4337/2015, με το οποίο καταργήθηκε από τότε που ίσχυσε (2.7.2015) η διάταξη του άρθρου 28 του ν. 4331/2015, η οποία παρέτεινε την προθεσμία μετατροπής μέχρι την 31.12.2015.

22. Επομένως, με τις τελευταίες αυτές ρυθμίσεις των νόμων 4336 και 4337/2015 εξέλιπε η δυνατότητα που παρείχε η διάταξη του άρθρου 220 παρ. 1 του Ν. 4281/2014 να εκδώσει η διοίκηση οποιαδήποτε εγκριτική ή μη της μετατροπής του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. σε ν.π.ι.δ. απόφαση, αφού δεν υφίσταται πλέον στο νομικό χώρο ούτε η διάταξη του ανωτέρω άρθρου 220 παρ. 1 του ν. 4281/2014, αν μη τι άλλο λόγω της παράδοσης της προθεσμίας που έληγε αρχικά την 31.12.2014, ούτε η παρέκταση της προθεσμίας μέχρι 31.12.2015, που καταργήθηκε ρητά.

23. Όπως προκύπτει από το σώμα του ερωτήματος, μετά την ισχύ του ν. 4281/2014, την 12.12.2014 κατατέθηκε αρχικά από την δευτεροβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση με την επωνυμία «Πανελλήνια Ομοσπονδία Ενώσεων Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (Π.Ο.Ε.Υ.Π.Σ.)» προς τον –τότε- αρμόδιο Υπουργό Κοινωνικής Ασφάλισης και την ερωτώσα υπηρεσία Καταστατικό και αναλογιστική μελέτη μαζί με αίτημα μετατροπής του Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (ΤΕΑΥΠΣ) του ΤΕΑΠΑΣΑ, σε ΝΠΙΔ υποχρεωτικής ασφάλισης (ΤΕΑΥΠΣ-ΝΙΠΔ), στη συνέχεια δε, την 19.08.2015, η εν λόγω Ομοσπονδία επανυπέβαλε με το αρ. 177/19.08.2015 έγγραφό της, σχετική αναλογιστική μελέτη προς την Εθνική Αναλογιστική Αρχή με παράλληλη κοινοποίηση στην ερωτώσα υπηρεσία, ενώ, την 20.08.2015, με το αρ. 180/20.08.2015 έγγραφό της, η ίδια Ομοσπονδία επανυπέβαλε συνημμένα εκ νέου στην εν λόγω Υπηρεσία και στη Διεύθυνση Πρόσθετης Ασφάλισης (με κοινοποίηση προς την Εθνική Αναλογιστική Αρχή) σε τελική μορφή Σχέδιο Καταστατικού. Τέλος, η ανωτέρω Ομοσπονδία με τα αρ. 190/10.09.2015 και αρ. 191/11.09.2015 έγγραφα της επανυπέβαλε αναλογιστική μελέτη προς την ΕΑΑ.

24. Και ενώ η υπηρεσία ερευνούσε την αντιπροσωπευτικότητα της αιτούσας οργάνωσης καθώς και τη δυνατότητα σχηματισμού επαγγελματικού ταμείου επικουρικής ασφάλισης, δημοσιεύτηκε αρχικά ο ν. 4334/2015, στη συνέχεια δε οι νόμοι 4336/2015 και 4337/2015 (ο ν. 4337/2015 περί κατάργησης της επέκτασης της προθεσμίας δεν είχε δημοσιευθεί κατά την υποβολή του ερωτήματος, γι' αυτό και δεν

αναφέρεται το ως άνω ερώτημα σ' αυτόν), με αποτέλεσμα αφενός μεν να ενταχθεί ο ΤΕΑΥΠΣ στο Ε.Τ.Ε.Α., αφετέρου να καταργηθεί κάθε αντίθετη διάταξη, καθώς και η διάταξη περί επέκτασης της προθεσμίας. Εξέλιπε επομένως η δυνατότητα που παρείχε η διάταξη του άρθρου 220 παρ. 6 του ν. 4281/2014 να εκδόσει η διοίκηση οποιαδήποτε εγκριτική ή μη της μετατροπής του ΤΕΑΥΠΣ του ΤΕΑΠΑΣΑ σε ν.π.ι.δ. απόφαση, αφού δεν υφίσταται πλέον στο νομικό χώρο ούτε η διάταξη του ανωτέρω άρθρου 220 παρ. 6 του ν. 4281/2014, αν μη τι άλλο λόγω της παρόδου της προθεσμίας που έληγε την 30-06-2015, ούτε η παρέκταση της προθεσμίας μέχρι 31-12-2015 που καταργήθηκε ρητά.

Απάντηση

25. α) Η διαδικασία μετατροπής σε ν.π.ι.δ. σε όποιες διατάξεις κι αν αυτή προβλεπόταν, καταργήθηκε με την ρητή ένταξη από 1.9.2015, στο Ε.Τ.Ε.Α. του Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (ΤΕΑΥΠΣ). Τυχόν ενέργειες που έγιναν εν τω μεταξύ (σύνταξη αναλογιστικής μελέτης, υποβολή αίτησης, σύνταξη και υποβολή καταστατικού κλπ), οι οποίες δεν τελεσφόρησαν με την έκδοση της εγκριτικής υπουργικής απόφασης και τη δημιουργία του νέου φορέα πριν την 30.06.2015, αποβάλλουν το νόμιμο έρεισμά τους, ενόψει της ρητής πλέον βούλησης του νομοθέτη να ενταχθούν όλοι οι περιγραφόμενοι στο νόμο τομείς και κλάδοι στο Ε.Τ.Ε.Α. που δεν είχαν μέχρι τότε ενταχθεί, δηλ. δεν είχε ολοκληρωθεί η διαδικασία μετατροπής. Η διοίκηση, υπό τα ανωτέρω δεδομένα, (Συμβούλιο Κοινωνικής Ασφάλισης, Εθνική Αναλογιστική Αρχή, Υπουργός κλπ) οφείλει να μην εξετάσει περαιτέρω την υπόθεση και την υποβληθείσα αίτηση σε όποιο στάδιο κι αν αυτή ευρίσκεται. β) Λόγω της ως άνω αρνητικής απάντησης επί του πρώτου υποερωτήματος, παρέλκει η εξέταση των υπολοίπων δύο (2) υποερωτημάτων, που έχουν ως προϋπόθεση την περίπτωση καταφατικής απάντησης.

Η Γνωμοδοτούσα



ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ Σ. ΠΑΡΑΣΚΕΥΟΠΟΥΛΟΥ

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.