



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΔΙΚΑΣΤΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ
ΑΝΑΛΟΓΙΣΤΙΚΗΣ ΑΡΧΗΣ

Αθήνα, 28-3-2016

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 72/2016

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. οικ. 161/15-3-2016 της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται, εάν εξακολουθούν να ισχύουν έως σήμερα, οι ειδικότερες διατάξεις, τόσο του Ν. 3029/2002 (Α' 160) (άρθρα 9 και 10 αυτού), όσο και του Κανονισμού Οικονομικής Οργάνωσης & Λογιστικής Λειτουργίας της σε σχέση με τη διαδικασία έγκρισης του προϋπολογισμού της (άρθρ. 2 παρ. 3 και 3 παρ. 2 αυτού) και την κάλυψη των υλικοτεχνικών αναγκών της και ιδίως τη μηχανογράφηση των υπηρεσιών της (άρθρ. 52 παρ. 1 αυτού), καθώς και την εν γένει σύναψη συμβάσεων προμηθειών του αντίστοιχου εξοπλισμού της (άρθρ. 10 παρ. 5 ν. 3029/2002 και άρθρ. 90 Καν/σμού της) ή εφαρμόζονται αντίστοιχα τόσο οι διατάξεις της υπ' αριθμ. οικ. 27129/120/20134 (ΦΕΚ Β' 2059/23-8-2013) Κ.Υ.Α., όσο και οι διατάξεις του άρθρ. 8 του ν. 2042/1992 που αφορούν ασφαλιστικούς οργανισμούς, με συνέπεια να απαιτείται πλέον έγκριση του προϋπολογισμού της από το ως άνω Τμήμα του εποπτεύοντος Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Προστασίας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, κατά την διαδικασία που ισχύει και για τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης (Φ.Κ.Α.).

Γνωμοδοτών: Παναγιώτα Σ. Παρασκευοπούλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

.....
Επί του ανωτέρω ερωτήματος εκθέτω τα κατωτέρω:

Ιστορικό

1. Με την παρ. 1 του άρθρου 9 του Ν. 3029/2002 (ΦΕΚ Α' 160) συστάθηκε η Εθνική Αναλογιστική Αρχή (Ε.Α.Α.), ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή, η οποία οργανώνεται και λειτουργεί στα πλαίσια της δημόσιας διοίκησης, στερούμενη διακεκριμένης νομικής προσωπικότητας, διέπεται από τον ως άνω ιδρυτικό αυτής νόμο, ανήκει στο νομικό πρόσωπο του Κράτους και ανεξαρτήτως της φύσης της δεν μπορεί να νοηθεί εκτός της διοικητικής- εκτελεστικής λειτουργίας αυτού .
2. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 1 και 2 του ν. 3029/2002 (ιδρυτικός νόμος), η Ε.Α.Α. έχει διοικητική αυτοτέλεια και εποπτεύεται από τον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και νυν Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ως προς τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεών της και την κίνηση πειθαρχικού ελέγχου κατά των μελών της.
3. Με το άρθρο 10 παρ. 1, 2, 3 και 4 του εν λόγω ιδρυτικού της νόμου, προσδιορίζονται οι πάσης φύσεως οικονομικοί πόροι-έσοδα (ίδιοι πόροι, πόροι από την Ε.Ε., ετήσια επιχορήγηση από τον κρατικό προϋπολογισμό) της Ε.Α.Α., ενώ ορίζεται η κατάθεση αυτών σε τραπεζικό λογαριασμό και η διαχείριση του λογ/σμού από την ίδια την Ε.Α.Α., σύμφωνα με τον Κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισης, από τον οποίο αυτή διέπεται. Επίσης ορίζεται ότι, η Ε.Α.Α. τηρεί λογαριασμούς και αρχεία με τα αποτελέσματα χρήσης, δημοσιεύει οικονομικές καταστάσεις και υποβάλλει έκθεση πεπραγμένων και ετήσιο προϋπολογισμό στον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, στον Πρόεδρο της Βουλής και υπάγεται στον κατασταλτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Ενώ, σύμφωνα με το εδ. α' της παρ. 5 του άρθρου 10 του εν λόγω νόμου: *«Η Ε.Α.Α. δύναται να προβαίνει σε ανάθεση μελετών, έργων και σε πραγματοποίηση προμηθειών, με απευθείας ανάθεση ή με διαγωνισμό σύμφωνα την ισχύουσα νομοθεσία και όπως ο Κανονισμός Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισής της ειδικότερα ρυθμίζει».*
4. Με την υπ' αριθ. Φ. 2.8.5./οικ. 3143/722/2006 (ΦΕΚ Β' 564/2006) Κ.Υ.Α. δημοσιεύτηκε ο Κανονισμός Οικονομικής Οργάνωσης και Λογιστικής Λειτουργίας της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής, του οποίου, το μεν άρθρο 2 παρ. 3 αυτού ορίζει ότι: *«Τα έσοδα και έξοδα του προϋπολογισμού ταξινομούνται κατά είδος, ομάδα και κατηγορία, ανάλογα με την αιτία και τη φύση τους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο*

Κλαδικό Λογιστικό Σχέδιο των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (Φ.Κ.Α.), π.δ. 80/1997, όπως κάθε φορά ισχύει», ενώ, το άρθρο 3 παρ. 2 αυτού, ότι: «Ο Προϋπολογισμός με την Εισηγητική Έκθεση, μετά την έγκρισή του από την Ε.Α.Α., υποβάλλεται για έγκριση στον Υπουργό Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας το αργότερο μέχρι τέλος του μηνός Δεκεμβρίου του προηγούμενου οικονομικού έτους, και από αυτήν στον Πρόεδρο της Βουλής».

5. Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 52 παρ. 1 του εν λόγω Κανονισμού: «Επιτρέπεται η χρήση μηχανογραφικών μέσων και συστημάτων πληροφορικής, με βάση ειδικά κατά περίπτωση προγράμματα για την κατάρτιση και εκτέλεση του Προϋπολογισμού, την παρακολούθηση των υπηρεσιών που προσφέρει και των λογαριασμών γενικής λογιστικής, των παγίων καθώς και για οποιαδήποτε άλλη περίπτωση που προκύπτει από την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος Κανονισμού και του Κλαδικού Λογιστικού Σχεδίου των Ασφαλιστικών Οργανισμών». Κατ' εξαίρεση δε, σύμφωνα με την παρ. 2 του ίδιου ως άνω άρθρου απαιτείται με απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας η έγκριση της προμήθειας ή κατάρτισης των προγραμμάτων πληροφορικής της προηγούμενης παραγράφου. Στο δε άρθρο 90 παρ. 1 και 2 του εν λόγω Κανονισμού της Ε.Α.Α. ορίζονται αναλυτικά οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων αυτής, ενώ στην παρ. 3 αυτού αυτές χωρίζονται σε κατηγορίες αναλόγως ποσού προϊόντων (περ. α) και β)), ή εκτέλεσης εργασιών (περ. γ) και παροχής υπηρεσιών (περ. δ).

6. Περαιτέρω, έχει ήδη εκδοθεί η υπ' αριθμ. οικ. 27129/120/20134 (ΦΕΚ Β' 2059/23-8-2013) Κ.Υ.Α. «Οργάνωση, αρμοδιότητες, διάρθρωση και λειτουργία της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας», όπου στο άρθρο 3 παρ. 3 αυτής, ανατίθεται στην Διεύθυνση Οικονομικής Εποπτείας & Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων η αρμοδιότητα «για την καθοδήγηση των εποπτευόμενων φορέων του Μ.Π.Δ.Σ., την έγκριση, τροποποίηση και εκτέλεση των προϋπολογισμών αυτών, την οικονομική οργάνωση, εποπτεία και επιθεώρηση όλων των εποπτευόμενων φορέων από το Υπουργείο, την παρακολούθηση της εκτέλεσης των προϋπολογισμών των εποπτευόμενων φορέων...καθώς και τον διαχειριστικό και κατασταλακτικό έλεγχο των εποπτευόμενων φορέων του Υπουργείου». Ειδικότερα δε, το Τμήμα Οικονομικής Οργάνωσης και Προϋπολογισμού Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης ορίστηκε στην περ. β. της παρ. 2 του ίδιου άρθρου ως αρμόδιο, μεταξύ, άλλων για: «(i) Τον έλεγχο, την έγκριση και τροποποίηση των προϋπολογισμών των εποπτευόμενων φορέων,

όπως επίσης και της Μ.Τ.Π.Υ., της Η.ΔΙ.ΚΑ. Α.Ε. και της Ε.Α.Α. και την παρακολούθηση της ορθής εκτέλεσής τους σε εναρμόνιση με το Μ.Π.Δ.Σ. και τους στόχους που έχουν τεθεί», εξομοιώνοντας έτσι την Ε.Α.Α. με τους Φ.Κ.Α. ως προς την διαδικασία έγκρισης του προϋπολογισμού της.

7. Σε εκτέλεση της ανωτέρω ΚΥΑ, η έγκριση του Προϋπολογισμού από τον αρμόδιο Υπουργό περιλαμβάνει στο κείμενό της σειρά κωδικών ΚΑΕ, οι οποίοι για να χρησιμοποιηθούν δηλώνεται ότι απαιτείται προηγουμένως Υπουργική Απόφαση. Οι συγκεκριμένοι ΚΑΕ αφορούν:

0412- Αμοιβές και έξοδα τεχνικών

0419-Αμοιβές λοιπών ελευθέρων επαγγελματιών

7123-Προμήθεια ηλεκτρονικών υπολογιστών και βοηθητικών μηχανημάτων

9761-Επιστημονικές Μελέτες και έρευνες.

8. Κατόπιν των ανωτέρω ερωτάται, εάν εξακολουθούν να ισχύουν έως σήμερα, οι ανωτέρω ειδικότερες διατάξεις, τόσο του Ν.3029/2002 (άρθρα 9 και 10 αυτού), όσο και του Κανονισμού Οικονομικής Οργάνωσης & Λογιστικής Λειτουργίας της σε σχέση με τη διαδικασία έγκρισης του προϋπολογισμού της (άρθρ. 2 παρ. 3 και 3 παρ. 2 αυτού) και την κάλυψη των υλικοτεχνικών αναγκών της και ιδίως τη μηχανογράφηση των υπηρεσιών της (άρθρ. 52 παρ. 1 αυτού), καθώς και την εν γένει σύναψη συμβάσεων προμηθειών του αντίστοιχου εξοπλισμού της (άρθρ. 10 παρ. 5 ν. 3029/2002 και άρθρ. 90 Καν/σμού της) ή εφαρμόζονται αντίστοιχα τόσο οι διατάξεις της ανωτέρω υπ' αριθμ. οικ. 27129/120/20134 (ΦΕΚ Β' 2059/23-8-2013) Κ.Υ.Α., όσο και οι διατάξεις του άρθρ. 8 του ν. 2042/1992 που αφορούν ασφαλιστικούς οργανισμούς, με συνέπεια να απαιτείται πλέον έγκριση του προϋπολογισμού της από το ως άνω Τμήμα του εποπτεύοντος Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Προστασίας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, κατά την διαδικασία που ισχύει και για τους Φ.Κ.Α.

Νομοθετικό πλαίσιο

9. Σύμφωνα με την παρ. 1 και 2 του άρθρου 9 του ν. 3029/2002 «Μεταρρύθμιση Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης» (Α' 160):

« Άρθρο 9. Σύσταση-λειτουργία- αρμοδιότητες.

1. Συνιστάται ανεξάρτητη διοικητική αρχή με την επωνυμία Εθνική Αναλογιστική Αρχή (στο εξής: «Ε.Α.Α.») και έδρα την Αθήνα.

2. Η Ε.Α.Α. έχει διοικητική αυτοτέλεια και εποπτεύεται από τον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ως προς τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεών της και την κίνηση πειθαρχικού ελέγχου κατά των μελών της».

10. Περαιτέρω, με τις παρ. 1, 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 10 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι:

«Άρθρο 10. Πόροι, οικονομική διαχείριση.

1. Πόροι της Ε.Α.Α. είναι οι εξής:

α) Τα έσοδα από την παροχή υπηρεσιών προς τους ασφαλιστικούς οργανισμούς για την αναλογιστική παρακολούθηση και την εκπόνηση αναλογιστικών και άλλων μελετών που εκπονεί σύμφωνα με τον παρόντα νόμο. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, που εκδίδεται μετά από γνώμη της Ε.Α.Α., προσδιορίζεται το εκάστοτε ύψος και ο τρόπος είσπραξης, διαχείρισης και απόδοσης των ανωτέρω εσόδων.

β) Πόροι προερχόμενοι από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή από ανάλογες πηγές για δραστηριότητες της Ε.Α.Α. μέσα στα πλαίσια των κατά το άρθρο 9 του παρόντος νόμου δραστηριοτήτων της, καθώς και κάθε άλλος νόμιμος πόρος.

γ) Ετήσια επιχορήγηση του Κρατικού Προϋπολογισμού.

δ) Το πρώτο έτος λειτουργίας της Ε.Α.Α. το σύνολο των λειτουργικών εξόδων, καθώς και το κόστος της αναγκαίας υλικοτεχνικής υποδομής καλύπτεται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

2. Οι κάθε φύσεως πόροι της Ε.Α.Α. κατατίθενται σε τραπεζικό λογαριασμό, τη διαχείριση του οποίου έχει η Ε.Α.Α., σύμφωνα με τον Κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισης της παραγράφου 16 του άρθρου αυτού.

3. Η Ε.Α.Α. έχει υποχρέωση να τηρεί λογαριασμούς και αρχεία, στα οποία συμπεριλαμβάνονται τα αποτελέσματα χρήσης και να δημοσιεύει τις οικονομικές καταστάσεις, όπως ορίζεται ειδικότερα στον Κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισής της.

4. Ο έλεγχος των οικονομικών στοιχείων και των ετήσιων λογαριασμών και οικονομικών καταστάσεων γίνεται από δύο (2) ορκωτούς ελεγκτές. Τα στοιχεία αυτά και οι οικονομικές καταστάσεις δημοσιεύονται σε μία (1) ημερήσια και μία (1) οικονομική εφημερίδα ευρείας κυκλοφορίας και την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και μαζί με την έκθεση πεπραγμένων και τον προϋπολογισμό του επόμενου έτους

υποβάλλονται από την Ε.Α.Α. στον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και από αυτήν στον Πρόεδρο της Βουλής. Η Ε.Α.Α. υπόκειται στον καταστατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

5. Η Ε.Α.Α. δύναται να προβαίνει σε ανάθεση μελετών, έργων και σε πραγματοποίηση προμηθειών, με απευθείας ανάθεση ή με διαγωνισμό σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία και όπως ο Κανονισμός Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισής της ειδικότερα ρυθμίζει. Ειδικότερα, η Ε.Α.Α. δύναται, μετά από απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, να αναθέτει τηρουμένων των κειμένων σχετικών διατάξεων σε αναλογιστικούς οίκους, αναλογιστικές μελέτες ειδικού ασφαλιστικού ενδιαφέροντος...».

11. Σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 2 και την παρ. 1 και 2 του άρθρου 3 της υπ' αριθ. Φ. 2.8.5./οικ. 3143/722 (ΦΕΚ Β' 564/08.05.2006) Κ.Υ.Α., με την οποία δημοσιεύτηκε ο Κανονισμός Οικονομικής Οργάνωσης και Λογιστικής Λειτουργίας της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής:

«Άρθρο 2. Έννοια και Περιεχόμενο Προϋπολογισμού.

1...2...3. Τα έσοδα και έξοδα του προϋπολογισμού ταξινομούνται κατά είδος, ομάδα και κατηγορία, ανάλογα με την αιτία και τη φύση τους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Κλαδικό Λογιστικό Σχέδιο των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (Φ.Κ.Α.), π.δ. 80/1997, όπως κάθε φορά ισχύει».

«3. Κατάρτιση και Έγκριση Προϋπολογισμού.

1. Ο Προϋπολογισμός κάθε οικονομικού έτους καταρτίζεται από την Υπηρεσία Διοικητικής Υποστήριξης της Ε.Α.Α. πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους και υποβάλλεται για έγκριση στην Ε.Α.Α. μέσα στο μήνα Δεκέμβριο του προηγούμενου οικονομικού έτους, συνοδευόμενος από την Εισηγητική Έκθεση, που περιέχει ανάλυση και αιτιολόγηση των επί μέρους κονδυλίων των προβλεπόμενων εσόδων και εξόδων.

2. Ο Προϋπολογισμός με την Εισηγητική Έκθεση, μετά την έγκρισή του από την Ε.Α.Α., υποβάλλεται για έγκριση στον Υπουργό Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας το αργότερο μέχρι τέλος του μηνός Δεκεμβρίου του προηγούμενου οικονομικού έτους, και από αυτήν στον Πρόεδρο της Βουλής».

12. Στις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 52 του ίδιου Κανονισμού της Ε.Α.Α. ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 52. Μηχανογράφηση γενικά.

1. Επιτρέπεται η χρήση μηχανογραφικών μέσων και συστημάτων πληροφορικής, με βάση ειδικά κατά περίπτωση προγράμματα για την κατάρτιση και εκτέλεση του Προϋπολογισμού, την παρακολούθηση των υπηρεσιών που προσφέρει και των λογαριασμών γενικής λογιστικής, των παγίων καθώς και για οποιαδήποτε άλλη περίπτωση που προκύπτει από την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος Κανονισμού και του Κλαδικού Λογιστικού Σχεδίου των Ασφαλιστικών Οργανισμών.

2. Με απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, εγκρίνεται η προμήθεια ή κατάρτιση των προγραμμάτων της προηγούμενης παραγράφου και καθορίζεται ο τρόπος ανάπτυξης αυτών, τα όρια προσπελάσεως των εμπλεκόμενων σε αυτά υπηρεσιών, οι ασφαλιστικές δικλείδες και κάθε άλλη λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων της προηγούμενης παραγράφου».

13. Σύμφωνα με τις **παρ. 1 και 3 του άρθρ. 90 του εν λόγω Κανονισμού:**

«Άρθρο 90. Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων της Ε.Α.Α.

1. Για κάθε σύμβαση της Ε.Α.Α. που συνεπάγεται έσοδο ή δαπάνη αυτής, αν δεν ορίζεται διαφορετικά με ειδική διάταξη, προηγείται η προβλεπόμενη από τις κατά περίπτωση ισχύουσες διατάξεις διαδικασία του ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η σύναψη συμβάσεων προμήθειας προϊόντων, παροχής υπηρεσιών ή εκτέλεσης έργων με την προβλεπόμενη συνοπτική διαδικασία ή διαπραγμάτευση. 2...

3. Οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, έργων καθώς και των συμβάσεων προμήθειας προϊόντων ρυθμίζονται με τις παρακάτω διατάξεις όπως ισχύουν κάθε φορά:

α) για προμήθειες προϊόντων μέχρι διακόσιες χιλιάδες (200.000) Ευρώ έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του ν. 2286/1995 και του π.δ. 394/1996 που εκδόθηκε κατά εξουσιοδότηση του νόμου αυτού.

β) για προμήθειες προϊόντων άνω των διακοσίων χιλιάδων (200.000) Ευρώ έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του π.δ. 370/1995 όπως τροποποιήθηκε με το π.δ. 57/2000.

γ) για εκτέλεση εργασιών αξίας άνω των διακοσίων χιλιάδων (200.000) Ευρώ εφαρμόζονται αναλογικά οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις περί αναθέσεως προμηθειών βάσει του άρθρου 11 και 12 του ν. 1881/1990.

δ) για παροχή υπηρεσιών άνω των διακοσίων χιλιάδων (200.000) Ευρώ έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του π.δ. 346/1998 όπως τροποποιήθηκε με το π.δ. 18/2000».

14. Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 1 και 3 παρ. β. της Κ.Υ.Α. οικ. 27129/120/2013 (ΦΕΚ Β' 2059/23.8.2013) «Οργάνωση, αρμοδιότητες, διάρθρωση και

λειτουργία της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας»:

«Άρθρο 1. Σκοπός.

Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, έχει ως σκοπό την ενιαία οικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οικονομικών υποθέσεων και λειτουργιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, καθώς και των εποπτευόμενων από αυτό φορέων, όπως επίσης και του Μ.Τ.Π.Υ., της Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. και της Ε.Α.Α., και ειδικότερα το σχεδιασμό, συντονισμό, διαχείριση και εποπτεία όλων των θεμάτων που άπτονται της οικονομικής λειτουργίας του Υπουργείου, συμπεριλαμβανομένης και της οικονομικής παρακολούθησης των εποπτευόμενων φορέων, όπως επίσης και του Μ.Τ.Π.Υ., της Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. και της Ε.Α.Α., σύμφωνα με τους κανόνες της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και ευθύνης.

Άρθρο 3. Αρμοδιότητες.

2. Η Διεύθυνση Οικονομικής Εποπτείας & Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων είναι αρμόδια για την καθοδήγηση των εποπτευόμενων φορέων του Μ.Π.Δ.Σ., την έγκριση, τροποποίηση και εκτέλεση των προϋπολογισμών αυτών, την οικονομική οργάνωση, εποπτεία και επιθεώρηση όλων των εποπτευόμενων φορέων από το Υπουργείο, την παρακολούθηση της εκτέλεσης των προϋπολογισμών των εποπτευόμενων φορέων από το Υπουργείο, την παρακολούθηση της εκτέλεσης των προϋπολογισμών των εποπτευόμενων φορέων...καθώς και τον διαχειριστικό και κατασταλτικό έλεγχο των εποπτευόμενων φορέων του Υπουργείου...».

Ειδικότερα δε, το Τμήμα Οικονομικής Οργάνωσης και Προϋπολογισμού Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης ορίστηκε στην περ. β. της παρ. 2 του ίδιου άρθρου ως αρμόδιο, μεταξύ, άλλων για: «(i) Τον έλεγχο, την έγκριση και τροποποίηση των προϋπολογισμών των εποπτευόμενων φορέων, όπως επίσης και της Μ.Τ.Π.Υ., της Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. και της Ε.Α.Α. και την παρακολούθηση της ορθής εκτέλεσής τους σε εναρμόνιση με το Μ.Π.Δ.Σ. και τους στόχους που έχουν τεθεί. (ii) Τη μελέτη, επεξεργασία, θέσπιση και επιμέλεια εφαρμογής γενικών κανόνων που αφορούν τους διαχειριστικούς κανονισμούς και τη λογιστική λειτουργία των εποπτευόμενων φορέων, όπως επίσης...και της Ε.Α.Α. (iii) Τον έλεγχο της εγκυρότητας και αξιοπιστίας των υποβαλλόμενων από τους εποπτευόμενους φορείς Γενικής Κυβέρνησης οικονομικών στοιχείων και αναφορών... (iv) Την υποβολή προτάσεων για τη διασφάλιση της ορθής εκτέλεσης του προϋπολογισμού των εποπτευόμενων φορέων, όπως επίσης...και της Ε.Α.Α.....».

15. Εξάλλου, σύμφωνα με το νεότερο π.δ. 113/2014 «Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας» (ΦΕΚ Α' 180) και ειδικότερα των διατάξεων της παρ. 1 άρθρ. 19 και 21 παρ. 3 εδ. α) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 19. Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών.

1. Στρατηγικός σκοπός της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών είναι η ενιαία οικονομική διαχείριση και ο έλεγχος των οικονομικών υποθέσεων και λειτουργιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και των εποπτευόμενων από αυτό φορέων, όπως επίσης και του Μετοχικού Ταμείου Πολιτικών Υπαλλήλων (Μ.Τ.Π.Υ.), της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε. (Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε.) και της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής (Ε.Α.Α.), σύμφωνα με τις αρχές και τους κανόνες της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και ευθύνης.

Άρθρο 21. Διεύθυνση Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων.

1...2...3. α) Αρμοδιότητες του Τμήματος Οικονομικής Οργάνωσης και Προϋπολογισμού Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης:

βα) Ο έλεγχος, η έγκριση και τροποποίηση των προϋπολογισμών των εποπτευόμενων φορέων, όπως επίσης και της Μ.Τ.Π.Υ., της Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. και της Ε.Α.Α. και η παρακολούθηση της ορθής εκτέλεσής τους σε εναρμόνιση με το Μ.Π.Δ.Σ. και τους στόχους που έχουν τεθεί.

ββ) Η μελέτη, επεξεργασία, θέσπιση και επιμέλεια εφαρμογής γενικών κανόνων που αφορούν τους διαχειριστικούς κανονισμούς και τη λογιστική λειτουργία των εποπτευόμενων φορέων, όπως επίσης...και της Ε.Α.Α.

βγ) Ο έλεγχος της εγκυρότητας και αξιοπιστίας των υποβαλλόμενων από τους εποπτευόμενους φορείς Γενικής Κυβέρνησης οικονομικών στοιχείων και αναφορών...

βδ) Η υποβολή προτάσεων για τη διασφάλιση της ορθής εκτέλεσης του προϋπολογισμού των εποπτευόμενων φορέων, όπως επίσηςκαι της Ε.Α.Α....».

16. Τέλος, το άρθρο 8 παρ. 1 περ. δ) του ν. 2042/1992 «Αύξηση συντάξεων και άλλες ασφαλιστικές διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 72), ορίζει ότι:

«Άρθρο 8. Ανάθεση εργασιών ασφαλιστικών οργανισμών.

1.Οι ασφαλιστικοί οργανισμοί, που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μπορούν ύστερα από απόφαση του Δ.Σ. αυτών, εγκρινομένης από τον Υπουργό Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, να αναθέτουν σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου τις ακόλουθες εργασίες. α)...β)...γ)....

δ) Τη μελέτη σκοπιμότητας για μηχανοργάνωση-μηχανογράφηση, καθώς και αυτήν την ίδια την μηχανοργάνωση-μηχανογράφηση των υπηρεσιών αυτών».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

17. Κατ' αρχήν, από το έτος 1989 έχουν ιδρυθεί με νόμους συλλογικά όργανα, χαρακτηριζόμενα «ανεξάρτητες διοικητικές αρχές», οι οποίες συνιστούν σχετικά πρόσφατη μορφή οργάνωσης της κρατικής εξουσίας και ανήκουν στο νομικό πρόσωπο του Κράτους (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλου, «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου», έκδ. 2002, σελ. 293 επ., Απ. Γέροντα «Δημόσιο Οικονομικό Δίκαιο», έκδ. 2002, σελ. 140 επ.).

18. Περαιτέρω, το Σύνταγμα, όπως ισχύει μετά την αναθεώρησή του, προβλέπει πέντε ανεξάρτητες αρχές και ταυτοχρόνως θέτει ορισμένους κανόνες για τη συγκρότηση και τη λειτουργία των ανεξάρτητων αρχών, οι οποίες και υλοποιήθηκαν με την έκδοση του ν. 3051/2002 (ΦΕΚ 220, τ. Α'). Πέραν όμως των παραπάνω διατάξεων ο κοινός νομοθέτης έχει την ευχέρεια να ιδρύει και άλλες ανεξάρτητες αρχές, για τις οποίες είτε παραπέμπει ρητά στους πιο πάνω συνταγματικούς κανόνες συγκροτήσεως και λειτουργίας είτε ορίζει διαφορετικό τρόπο διοικήσεως, τρόπο επιλογής των μελών τους κλπ. (βλ. ΟλομΝΣΚ (Διακοπ.) 384/2004, ΝΣΚ 458/2002, 207/2003, 544/2005, ΣΤΕ 1337/2003, 566/2000, 944/1999, ΟΛΣΤΕ 872/1992 κλπ.).

19. Με την προαναφερθείσα παρ. 1 του άρθρου 9 του ν. 3029/2002, συστήθηκε η «Εθνική Αναλογιστική Αρχή» (Ε.Α.Α.), η οποία αποτελεί μία από τις «ανεξάρτητες διοικητικές αρχές», οι οποίες συνιστούν σχετικά πρόσφατη μορφή οργάνωσης της κρατικής εξουσίας. Αποτελεί όργανο του κράτους και ανεξαρτητώς της φύσης της, δεν μπορεί να νοηθεί εκτός της Διοικητικής-Εκτελεστικής λειτουργίας, διότι, όπως όλες οι ανεξάρτητες αρχές, παραμένει διοικητική και σε κάθε περίπτωση ανήκει στο νομικό πρόσωπο του Κράτους.

20. Η ως άνω Αρχή διέπεται από τον εν λόγω ιδρυτικό αυτής νόμο και δεν ανήκει στις συνταγματικά κατοχυρωμένες ανεξάρτητες αρχές (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλου, «Διοικητικό Δίκαιο», έκδ. 2002, σελ. 293 επ., Α. Τάχου «Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο», έκδ. 2005, σελ. 333, Αικ. Ηλιάδου «Το Σύνταγμα και οι Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές», ΔΔίκη 2000, 784, Αναστασίου Μαρίνου «Οι Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές στην

ελληνική έννομη τάξη», ΕΔΔΔΔ 1/2008, Γνμδ ΝΣΚ 11/2004, Γνμδ ΝΣΚ 545/2005, Γνμδ ΝΣΚ 515/2008).

21. Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις του ως άνω άρθρου 9 παρ. 1 του εν λόγω ιδρυτικού της νόμου, η Ε.Α.Α. έχει διοικητική αυτοτέλεια, εποπτεύεται δε από τον Υπουργό νυν Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Η εν λόγω εποπτεία συνίσταται μόνο ως προς τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεών της και την κίνηση πειθαρχικού ελέγχου κατά των μελών της.

22. Εξάλλου, στο άρθρο 10 παρ. 1, 2, 3 και 4 του ως άνω ιδρυτικού της νόμου προσδιορίζονται οι πάσης φύσεως οικονομικοί πόροι- έσοδα (ίδιοι πόροι, πόροι από την Ε.Ε., ετήσια επιχορήγηση από τον κρατικό προϋπολογισμό) της Ε.Α.Α., ορίζεται η κατάθεση αυτών σε τραπεζικό λογαριασμό και η διαχείριση του λογαριασμού από την ίδια την Ε.Α.Α. σύμφωνα με τον Κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισης αυτής (Κ.Υ.Α. 7958/337/2004-ΦΕΚ Β' 1639/5.11.2004), από τον οποίο αυτή διέπεται, ενώ, επιπλέον ορίζεται ότι η Ε.Α.Α. τηρεί λογαριασμούς και αρχεία με τα αποτελέσματα χρήσης, δημοσιεύει οικονομικές καταστάσεις και υποβάλλει έκθεση πεπραγμένων και ετήσιο προϋπολογισμό στον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, στον Πρόεδρο της Βουλής και υπάγεται σε καταστατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Επομένως, όπως εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι, η Ε.Α.Α. πέραν της διοικητικής αυτοτέλειας, έχει και οικονομική αυτοτέλεια με ίδιο προϋπολογισμό, δηλαδή με σαφώς διακριτή λειτουργία από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου, ο οποίος αφορά την κάλυψη των αναγκών των οργανικά υπαγόμενων σε αυτό υπηρεσιακών μονάδων.

23. Επισημαίνεται ότι, στο άρθρο 10 παρ. 1 περ. δ) του ν. 3029/2002 ρητά ορίζεται ότι: *«Το πρώτο έτος λειτουργίας της Ε.Α.Α. το σύνολο των λειτουργικών εξόδων, καθώς και το κόστος της υλικοτεχνικής υποδομής καλύπτεται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό».*

Ως εκ τούτου είναι σαφές ότι, από του επομένου και εντεύθεν έτους λειτουργίας της Ε.Α.Α. το σύνολο των λειτουργικών εξόδων και το κόστος της αναγκαίας υλικοτεχνικής υποδομής, καλύπτεται αποκλειστικά από τον αυτοτελή οικονομικό προϋπολογισμό της Ε.Α.Α., η οποία έχει και την πλήρη διαχείρισή του.

24. Σε συνέχεια των ανωτέρω, είναι σαφές επίσης ότι ευρίσκει έδαφος εφαρμογής και ισχύει από το δεύτερο έτος λειτουργίας της Αρχής, η παρ. 5 εδ. α' του ίδιου άρθρου 10, σύμφωνα με την οποία : *«Η Ε.Α.Α. δύναται να προβαίνει σε ανάθεση μελετών, έργων και σε πραγματοποίηση προμηθειών, με απευθείας ανάθεση ή με διαγωνισμό σύμφωνα*

με την ισχύουσα νομοθεσία και όπως ο Κανονισμός Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισής της ειδικότερα ρυθμίζει».

25. Από τον συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει ότι, στο πλαίσιο τόσο της διοικητικής όσο και της οικονομικής αυτοτέλειας της Ε.Α.Α., ήδη από το δεύτερο έτος λειτουργίας της, υφίσταται το αυτοτελές δικαίωμά της να προβαίνει αυτοβούλως, κατά την κρίση της σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για την κάλυψη των υλικοτεχνικών της αναγκών με δαπάνη του προϋπολογισμού της, σύμφωνα με τον ανωτέρω Κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισής της και την εν γένει ισχύουσα νομοθεσία περί προμηθειών του δημοσίου που διέπει το σύνολο των υπηρεσιών του κράτους.

26. Ακολούθως, στο εδ. β' της παρ. 5 του άρθρου 10 του ανωτέρω νόμου, ορίζεται ότι, η Ε.Α.Α. δύναται, μετά από απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, να αναθέτει, τηρούμενων των κειμένων σχετικών διατάξεων σε αναλογιστικούς οίκους, αναλογιστικές μελέτες ειδικού ασφαλιστικού ενδιαφέροντος. Επομένως, σε αντιδιαστολή προς το εδ. α' του ίδιου άρθρου, απαιτείται ρητά η ύπαρξη έγκρισης με την έκδοση σχετικής υπουργικής απόφασης του αρμοδίου εν λόγω Υπουργού, αποκλειστικά και μόνο στην περίπτωση που ανατίθενται από την Ε.Α.Α. σε αναλογιστικούς οίκους, «αναλογιστικές μελέτες ειδικού ασφαλιστικού ενδιαφέροντος».

27. Σημειωτέον δε ότι, ο νομοθέτης εξειδικεύει («ειδικότερα») την αυξημένη απαίτησή του, να εγκρίνονται με απόφαση του Υπουργού «ειδικά», δηλαδή μόνον «οι αναλογιστικές μελέτες ειδικού ασφαλιστικού ενδιαφέροντος», ενώ παραλείπει εντελώς αντίστοιχη απαίτηση για την ανάθεση, διαφορετικού είδους, μελετών, καθώς και έργων, αλλά και την πραγματοποίηση προμηθειών, ενέργειες για τις οποίες ορίζει-επιτρέπει την διαδικασία του εδ. α', ήτοι με απευθείας ανάθεση ή διαγωνισμό από την Ε.Α.Α. αυτοτελώς, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα.

28. Ανάλογη διαφοροποίηση γίνεται και στον Κανονισμό Οικονομικής Οργάνωσης και Λογιστικής Λειτουργίας της Ε.Α.Α. (ΦΕΚ 564/8-5-2006) και ειδικότερα στο άρθρο 52 αυτού, που αφορά στη μηχανογράφηση, όπου στην μεν παρ. 1 αυτού, επιτρέπει τη χρήση μηχανογραφικών μέσων και συστημάτων πληροφορικής, με βάση ειδικά κατά περίπτωση προγράμματα για την κατάρτιση και εκτέλεση του Προϋπολογισμού, την παρακολούθηση των υπηρεσιών που προσφέρει και των λογαριασμών γενικής λογιστικής, των παγίων καθώς και για οποιαδήποτε άλλη περίπτωση που προκύπτει από την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος Κανονισμού και του Κλαδικού Λογιστικού Σχεδίου των Ασφαλιστικών Οργανισμών, ενώ στην παρ. 2 αυτού, απαιτεί

απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας για την έγκριση της προμήθειας ή της κατάρτισης των προγραμμάτων της προηγούμενης παραγράφου.

29. Όσον δε αφορά την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 8 του ν. 2042/1992, που αφορά την ανάθεση μελέτης σκοπιμότητας για μηχανογράφηση- μηχανογράφηση, καθώς και τη μηχανογράφηση-μηχανοργάνωση των υπηρεσιών, είναι προφανές ότι αυτή καταλαμβάνει αποκλειστικά και μόνον τους ασφαλιστικούς οργανισμούς, κατά τη ρητή διατύπωση αυτού, και κατά συνέπεια, δεν μπορεί να τύχει έστω και αναλογικής εφαρμογής σε όμοια θέματα στην Ε.Α.Α.

30. Ήδη, με την μεταγενέστερη υπ' αριθμ. οικ. 27129/120/23.8.2013 κοινή υπουργική απόφαση «*Οργάνωση, αρμοδιότητες, διάρθρωση και λειτουργία της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας*» (ΦΕΚ Β' 2059), η οποία εκδόθηκε λόγω ανάγκης αναδιάρθρωσης της εν λόγω Γενικής Διεύθυνσης του Υπουργείου, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην παρ. 2 του προοιμίου αυτής, ορίστηκε στο άρθρο 1 αυτής, ότι σκοπός της συγκεκριμένης Γενικής Διεύθυνσης είναι η ενιαία οικονομική διαχείριση και ο έλεγχος των οικονομικών υποθέσεων και λειτουργιών του Υπουργείου και των εποπτευόμενων από αυτό φορέων, συμπεριλαμβανομένης και της οικονομικής παρακολούθησης αυτών, μεταξύ άλλων, και της Ε.Α.Α. Στο δε άρθρο 3 αυτής, στο οποίο ορίζονται αναλυτικά οι αρμοδιότητες της εν λόγω Γ.Δ., καθώς και των εντασσόμενων σ' αυτή Διευθύνσεων και Τμημάτων αυτής, και ειδικότερα στην παρ. 2 εδ. β' αυτού, το Τμήμα Οικονομικής Οργάνωσης και Προϋπολογισμού Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης καθίσταται αρμόδιο για τον έλεγχο, την έγκριση και τροποποίηση των προϋπολογισμών, μεταξύ άλλων, και της Ε.Α.Α., και την παρακολούθηση της ορθής εκτέλεσής τους σε εναρμόνιση με το Μ.Π.Δ.Σ. και τους στόχους που έχουν τεθεί (περ. i), καθώς και για τη μελέτη, επεξεργασία, θέσπιση και επιμέλεια εφαρμογής γενικών κανόνων που αφορούν τους διαχειριστικούς κανονισμούς και τη λογιστική λειτουργία, μεταξύ άλλων, και της Ε.Α.Α. (περ. ii), αλλά και την υποβολή προτάσεων για την διασφάλιση της ορθής εκτέλεσης του προϋπολογισμού, μεταξύ άλλων, και της Ε.Α.Α. (περ. iv).

31. Σε συνέχεια των ανωτέρω, ήδη με το νεότερο π.δ. 113/2014, με το οποίο δημοσιεύτηκε ο Οργανισμός του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και ήδη Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης μεταφέρθηκαν αυτούσιες οι ανωτέρω διατάξεις και ειδικότερα στο μιν άρθρο 19 ανατέθηκε εκ νέου στην ως άνω Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών η ενιαία διαχείριση και ο έλεγχος των οικονομικών υποθέσεων του εν λόγω Υπουργείου και των

εποπτευόμενων φορέων, όπως επίσης, μεταξύ άλλων, και της Ε.Α.Α., ενώ στο άρθρο 21 παρ. 3 περ. β) αρ. βα) έως βδ) αυτού καθορίστηκαν εκ νέου οι αρμοδιότητες του Τμήματος Οικονομικής Οργάνωσης και Προϋπολογισμού Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης, οι οποίες αποτελούν πιστή αντιγραφή των αντίστοιχων παλαιότερων διατάξεων της ανωτέρω Κ.Υ.Α.

32. Εξάλλου, κατ' άρθρο 2 του Α.Κ. ο νόμος διατηρεί την ισχύ του, εφόσον άλλος κανόνας δικαίου δεν τον καταργήσει ρητά ή σιωπηρά. Τούτο συμβαίνει όταν από την έννοια του περιεχομένου προκύπτει κατά τρόπο σαφή ότι ο νεότερος νόμος αποσκοπεί στην κατάργηση του παλιού γενικού ή ειδικού και μάλιστα με ρύθμιση του ίδιου θέματος κατά τρόπο αντίθετο και ασυμβίβαστο προς αυτή του παλιού. Έτσι η αρχή της κατάργησης του προγενέστερου νόμου με νεότερο δεν εφαρμόζεται όταν ο νεότερος νόμος είναι γενικός και ο παλιός ειδικός, εκτός αν από την έννοια του περιεχομένου του νεότερου νόμου προκύπτει ότι αυτός αποσκοπούσε στην κατάργηση και του ειδικού αυτού νόμου (εντελώς ενδεικτικά ΑΠ 284/2004, ΑΠ413/2003, ΑΠ1731/2002, ΝοΒ 2003/1225, ΑΠ 588/1969, ΝοΒ 1969/314, ΑΠ 310/1966, ΠοινΧρ 1966, 556, ΕφΑθ 7152/2006, ΝΣΚ 421/2013, 344/2012, 53/2005).

33. Ο νεότερος γενικός νόμος δεν καταργεί τον προγενέστερο ειδικό (*lex posterior generalis non derogate legi priori speciali*). Αλλά και η αρχή αυτή δεν είναι απόλυτη (ΑΠ 666/1981, ΝοΒ 10, 423). Σε τελευταία ανάλυση η εξακρίβωση της εκτάσεως κατά την οποία καταργείται ο παλαιότερος νόμος από κάποιον νεότερο είναι ζήτημα ερμηνείας (Α. Γεωργιάδη-Μ. Σταθόπουλου, Κατ' άρθρο ερμηνεία Α.Κ., Τόμος 1^{ος}, έκδ. 1978, σελ. 7 με παραπ. Στις ΑΠ 221/1948 ΕΕΝ 15, 596 και ΑΠ 668/1961, ΝοΒ 10, 423).

34. Η ρύθμιση του ειδικού νόμου πρέπει να είναι, το κύριο περιεχόμενο του νόμου, δηλαδή η κύρια αιτία της έκδοσής του. Ο ειδικός αυτός νόμος δεν μπορεί να τροποποιηθεί ή να καταργηθεί με άλλο νόμο (δηλαδή «μη ειδικό» ή αλλιώς γενικού περιεχομένου) (ΝΣΚ 344/2012). Στην προκειμένη περίπτωση, ο Ν. 3029/2002 είναι «ειδικός» νόμος, καθόσον αφορά ρητά τόσο την σύσταση, λειτουργία και αρμοδιότητες της Ε.Α.Α. (άρθρο 9 αυτού), όσο και τους πόρους και οικονομική διαχείριση αυτής (άρθρο 10 αυτού) και μόνο με «ειδικό» νόμο μπορεί να τροποποιηθεί, κατισχύει δε κάθε άλλη διατάξεως. Ενώ, όσον αφορά τόσο την Κ.Υ.Α, όσο και το Π.Δ., περιέχουν διατάξεις που αφορούν την εν γένει αναδιάρθρωση της Γενικής Διεύθυνσης του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και την ενιαία οικονομική διαχείριση και έλεγχο των οικονομικών υποθέσεων και λειτουργιών του εν λόγω Υπουργείου και των εποπτευόμενων από αυτό φορέων, μεταξύ των οποίων

συγκαταλέγεται και η Ε.Α.Α. Μάλιστα, αξιοσημείωτο είναι ότι, το αρμόδιο για τον έλεγχο, την έγκριση και τροποποίηση του προϋπολογισμού της Ε.Α.Α. καθίσταται το Τμήμα Οικονομικής Οργάνωσης και Προϋπολογισμού Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (Φ.Κ.Α.), ήτοι τμήμα που αφορά αποκλειστικά τους εν λόγω φορείς και όχι και την Ε.Α.Α., η οποία δεν μπορεί επ' ουδενί να εξομοιώνεται με αυτούς.

35. Εκ των ανωτέρω, σαφώς προκύπτει βούληση του νομοθέτη να εντάξει στην διαχείρισή του όλους τους εποπτευόμενους απ' αυτόν φορείς κοινωνικής ασφάλισης, πλην όμως έτσι εξομοιώνει, ανεπιτυχώς και την εν λόγω Ανεξάρτητη Αρχή με τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, για την οποία, δυνάμει του ειδικού ιδρυτικού της νόμου 3029/2002, έχει απλώς την εποπτεία για την νομιμότητα των πράξεών της και την κίνηση πειθαρχικού ελέγχου κατά των μελών της (άρθρο 9 παρ. 2 αυτού), και της οποίας ο Προϋπολογισμός κάθε οικονομικού έτους καταρτίζεται από την δική της Υπηρεσία Διοικητικής Υποστήριξης πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους και υποβάλλεται για έγκριση στην Ε.Α.Α., σύμφωνα με τα αναλυτικά αναφερόμενα στις διατάξεις των άρθρων 2 και 3 του ισχύοντος Κανονισμού Οικονομικής Οργάνωσης και Λογιστικής Λειτουργίας της Αρχής.

36. Από το περιεχόμενο των προεκτεθεισών διατάξεων τόσο των άρθρων 9 και 10 του Ν. 3029/2002, όσο και των άρθρων 2, 3, 52 και 90 του εκδοθέντος, κατ' εξουσιοδότησή τους, Κανονισμού Οικονομικής Οργάνωσης και Λογιστικής Λειτουργίας της Ε.Α.Α., καθώς και των άρθρων 1 και 3 παρ. β. της Κ.Υ.Α. οικ. 27129/120/2013 (ΦΕΚ Β' 2059/23.8.2013) και 19 παρ. 1 και 21 παρ. 3 εδ. α) του π.δ. 113/2014 (ΦΕΚ Α' 180) προκύπτει ότι οι πρώτες είναι ειδικές, καθόσον περιέχονται σε «ειδικό» νόμο και σε νομίμως εξουσιοδοτηθέντα «ειδικό» Κανονισμό της εν λόγω Ανεξάρτητης Αρχής, ενώ οι δεύτερες είναι γενικές, μη δυνάμενες εκ του λόγου αυτού να τροποποιήσουν τις ειδικές. Η σχέση των δύο ομάδων διατάξεων δηλαδή είναι ειδική προγενέστερη προς γενική μεταγενέστερη (ΝΣΚ 344/2012).

Απάντηση

Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, η απάντηση είναι ότι:

37. Εξακολουθούν να ισχύουν έως σήμερα, ως ειδικές, οι διατάξεις, τόσο των άρθρων 9 και 10 του ιδρυτικού νόμου 3029/2002 της Ε.Α.Α., όσο και των άρθρων 2 παρ. 3, 3 παρ. 2 του Κανονισμού Οικονομικής Οργάνωσης & Λογιστικής Λειτουργίας της, όσον αφορά

τη διαδικασία έγκρισης του προϋπολογισμού της, αλλά και του άρθρου 52 παρ. 1 αυτού για την κάλυψη των υλικοτεχνικών αναγκών της και ιδίως τη μηχανογράφηση των υπηρεσιών της, καθώς και των άρθρων 10 παρ. 5 ν. ν. 3029/2002 και άρθρ. 90 του εν λόγω Καν/σμού της, ως προς την εν γένει σύναψη συμβάσεων προμηθειών του αντίστοιχου εξοπλισμού της και δεν μπορούν να εφαρμοστούν αντίστοιχα, τόσο οι διατάξεις της ανωτέρω υπ' αριθμ. οικ. 27129/120/20134 (ΦΕΚ Β' 2059/23-8-2013) Κ.Υ.Α., όσο και οι διατάξεις του π.δ. 113/2014 (ΦΕΚ Α' 180) ως γενικότερες, αν και μεταγενέστερες, ενώ οι διατάξεις του άρθρ. 8 του ν. 2042/1992 είναι επίσης μη εφαρμοστέες, καθόσον αφορούν αποκλειστικά και μόνο ασφαλιστικούς οργανισμούς.

Η Γνωμοδοτούσα



ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ Σ. ΠΑΡΑΣΚΕΥΟΠΟΥΛΟΥ

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.