



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησεως 135/2016**  
**ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**Ε' ΤΜΗΜΑΤΟΣ**

**Συνεδρίαση της 24<sup>ης</sup> Μαΐου 2016**

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:** Μεταξία Ανδροβιτισανέα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**Μέλη:** Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αδαμαντία Καπετανάκη, Σταύρος Σπυρόπουλος, Βασίλειος Καραγεώργος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγητής:** Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

**Αριθμός Ερωτήματος:** Το υπ' αριθμ. πρωτ.:1273/15-04-2016 έγγραφο του Πρύτανη της Ανωτάτης Σχολής Καλών Τεχνών.

**Ερώτημα:** Ερωτάται αν είναι νόμιμη η συμμετοχή της λέκτορος πλήρους απασχόλησης της Ανωτάτης Σχολής Καλών Τεχνών Α.Σ. στο Δ.Σ. της εταιρείας «Ελληνικό Φεστιβάλ Ανώνυμος Εταιρεία».

-----

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής:

## **Ιστορικό**

Από το έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με την υπ' αριθμ.ΥΠΠΟΑ/ΓΔΔΥΗΔ/ΔΔΑΑΔ/ΤΥΕΦΤΠ/93673/9666/8590/543/23-03-2016 κοινή απόφαση των Υπουργών Πολιτισμού και Αθλητισμού και Οικονομικών (ΦΕΚ 161 Υπαλλήλων Ειδικών Θέσεων και Οργάνων Διοίκησης Φορέων του Δημοσίου και Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα) διορίστηκε ως μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου της Εταιρείας «Ελληνικό Φεστιβάλ Α.Ε.» η Α.Κ. Λέκτορας με θητεία και πλήρη απασχόληση στην Ανωτάτη Σχολή Καλών Τεχνών.

2. Κατόπιν τούτου και δεδομένου ότι η ως άνω διορισθείσα λέκτορας υπηρετεί στην Ανωτάτη Σχολή Καλών Τεχνών με πλήρη απασχόληση, δημιουργήθηκε στην ερωτώσα υπηρεσία ο προβληματισμός εάν είναι νόμιμη η συμμετοχή της στο Δ.Σ. της εταιρείας «Ελληνικό Φεστιβάλ Α.Ε.»

### **Νομοθετικό Πλαίσιο**

3. Στο άρθρο 16 παρ. 6 του Συντάγματος ορίζονται τα εξής:

*«6. Οι καθηγητές των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων είναι δημόσιοι λειτουργοί. Το υπόλοιπο διδακτικό προσωπικό τους επιτελεί επίσης δημόσιο λειτουργήμα με τις προϋποθέσεις που ο νόμος ορίζει. Τα σχετικά με την κατάσταση όλων αυτών των προσώπων καθορίζονται από τους οργανισμούς των οικείων ιδρυμάτων...».*

4. Στα άρθρα 23 παρ. 2, 24 παρ. 1 και 77 παρ. 1 και 5 του ν.4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α' 195), όπως ισχύουν μετά την αντικατάστασή τους και συμπλήρωσή τους με το άρθρο 34 του ν.4115/2013 (Α' 24) ορίζονται τα εξής:

### **Άρθρο 23**

*«2. Οι καθηγητές πλήρους απασχόλησης υποχρεούνται να διαμένουν και να εγκαθίστανται στο νομό που εδρεύει η σχολή του Α.Ε.Ι., στο οποίο υπηρετούν και μπορούν:*

*α).....*

*β).....*

*γ) Να ασκούν με ή χωρίς αμοιβή, καθώς και με αποζημίωση κατ' αποκοπήν, κάθε είδους έργο ή δραστηριότητα, πλην εκείνων που προσδίδουν την εμπορική ιδιότητα, καθώς και να ασκούν τα καθήκοντα του διευθύνοντος συμβούλου του Ν.Π.Ι.Δ. του ιδρύματός τους, που προβλέπεται στο άρθρο 58...».*

## **Άρθρο 24**

**«1. Στους καθηγητές απαγορεύεται :**

α) να απασχολούνται ως σύμβουλοι ή με διοικητικά ή ερευνητικά καθήκοντα ή να συμμετέχουν με οποιαδήποτε σχέση και χρονική διάρκεια, σε φορέα παροχής εκπαιδευτικών ή ερευνητικών υπηρεσιών που δεν υπάγεται στο δημόσιο τομέα ...».

## **Άρθρο 77**

**«1. Από τη δημοσίευση του νόμου αυτού, οι βαθμίδες του καθηγητή, του αναπληρωτή καθηγητή και του επίκουρου καθηγητή των μελών Διδακτικού – Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) των Πανεπιστημίων, αντιστοιχούν στις βαθμίδες του καθηγητή πρώτης βαθμίδας, του αναπληρωτή καθηγητή και του επίκουρου καθηγητή που προβλέπονται στον παρόντα νόμο.**

**5α) Οι μόνιμοι λέκτορες που υπηρετούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος διατηρούν τις θέσεις του είτε μέχρι την με οποιονδήποτε τρόπο αποχώρησή τους από την υπηρεσία είτε με την εξέλιξή τους στη βαθμίδα του επίκουρου καθηγητή, για την οποία μπορούν να υποβάλλουν αίτηση με τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας από τη δημοσίευση της πράξης διορισμού τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, οπότε και τις δυο αυτές περιπτώσεις οι θέσεις αυτές καταργούνται.**

**β) οι λέκτορες με θητεία που υπηρετούν ή έχουν εκλεγεί χωρίς να έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία διορισμού τους κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου ή εκλεγούν μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου σε θέσεις για τις οποίες έχει εκδοθεί προκήρυξη, έως τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, μπορούν να ζητήσουν την εξέλιξή τους στη βαθμίδα του επίκουρου καθηγητή μέχρι δύο φορές έως τη λήξη επταετίας από τη δημοσίευση της πράξης διορισμού τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 2 και 3. Αν κατά την πρώτη κρίση εκλεγεί άλλος υποψήφιος, λήγει αυτοδικαίως η θητεία τους και αποχωρούν από το ίδρυμα**

**γ).....**

**δ) Με την επιφύλαξη των οριζόμενων στην παρούσα παράγραφο, οι λέκτορες υποχρεούνται τα πρώτα τρία έτη υπηρεσίας τους να είναι πλήρους απασχόλησης. Έως τη δημοσίευση του Οργανισμού, οι υποχρεώσεις και τα δικαιώματα που προβλέπονται σύμφωνα με την ισχύουσα κατά την δημοσίευση του νόμου νομοθεσία για τους καθηγητές των Α.Ε.Ι. επεκτείνονται στο σύνολο των λεκτόρων.»**

**5. Στα άρθρα 1 παράγραφοι 1, 2 και 4 και 2 παράγραφοι 1 και 3 του ν.2636/1998 «Σύσταση εταιριών για την οργάνωση καλλιτεχνικών εκδηλώσεων και για τη διαχείριση της περιουσίας του Ε.Ο.Τ., σύσταση Εθνικού Συμβουλίου Τουρισμού και τροποποιήσεις της νομοθεσίας για τον τουρισμό» (Α' 198), όπως η**

παράγραφος 3 αυτού αντικαταστάθηκε με το άρθρο 18 παρ. 2 του ν. 3527/2007 «Πολιτιστική Χορηγία» (Α' 16), ορίζονται τα εξής:

#### **Άρθρο 1**

**«1. Συστήνεται ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΦΕΣΤΙΒΑΛ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΙΑ».**

**2.** Η εταιρεία λειτουργεί χάριν δημοσίου συμφέροντος κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και διέπεται από τις διατάξεις του κ.ν.2190/1920, όπως αυτός κάθε φορά ισχύει, πλην αν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα νόμο.

**4.** Σκοπός της εταιρείας είναι :

**α)** η οργάνωση και εκμετάλλευση μουσικών, θεατρικών και άλλων καλλιτεχνικών εκδηλώσεων, που συμβάλλουν στην τουριστική ανάπτυξη, **β)** η έκδοση και διάθεση εντύπων, βιβλίων και άλλων εκδόσεων, καθώς και η παραγωγή και η διάθεση οπτικοακουστικών μέσων με θέματα που αφορούν την προβολή των καλλιτεχνικών εκδηλώσεων».

#### **Άρθρο 2**

**«1.** Το μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας ορίζεται στο ποσό των εκατό εκατομμυρίων (100.000.000) δραχμών, το οποίο αναλαμβάνεται εξ' ολοκλήρου από τον Ελληνικό Οργανισμό Τουρισμού (Ε.Ο.Τ.)...

**3.** Το Ελληνικό Δημόσιο εκπροσωπείται στη γενική συνέλευση της εταιρείας από τους Υπουργούς Οικονομίας και Οικονομικών και Πολιτισμού ή από πρόσωπο που αυτοί εξουσιοδοτούν».

**5.** Στο άρθρο 1 του Εμπορικού Νόμου ορίζεται ότι:

«Εμποροι είναι όσοι μετέρχονται πράξεις εμπορικής και κύριον επάγγελμα έχουν την εμπορίαν».

#### **Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων**

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

**6.** Τα μέλη Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι. είναι κατά το σύνταγμα και το ν.4009/2011(άρθρο 23) δημόσιοι λειτουργοί. οποίοι απολαμβάνουν λειτουργικής ανεξαρτησίας κατά την άσκηση των καθηκόντων τους και παρέχουν ερευνητικό-επιστημονικό και διοικητικό έργο. Εξ'αυτών τα μέλη Δ.Ε.Π. πλήρους απασχόλησης μπορούν, πλην άλλων, να ασκούν κάθε είδους δραστηριότητα ή έργο με αμοιβή ή χωρίς αμοιβή καθώς και με αποζημίωση κατ' αποκοπήν, εκτός από εκείνα, τα οποία τους προσδίδουν εμπορική ιδιότητα. Η Εταιρεία «Ελληνικό Φεστιβάλ Α.Ε.», που συστάθηκε με το ν.2636/1998 λειτουργεί χάριν δημοσίου συμφέροντος κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας

και διέπεται από τις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920, όπως αυτός κάθε φορά ισχύει, ο μοναδικός μέτοχος αυτού είναι το Ελληνικό Δημόσιο (άρθρο 9 παρ. 1 του ν.2837/2000) και εκπροσωπείται στη γενική συνέλευση της εταιρείας από τους Υπουργούς Οικονομίας και Οικονομικών και Πολιτισμού ή από πρόσωπο που αυτοί εξουσιοδοτούν.

7. Κατά συνέπεια ο ορισμός μέλους Δ.Ε.Π. αποκλειστικής απασχόλησης Α.Ε.Ι. ως μέλους του Δ.Σ. της ως άνω εταιρείας και κατ' επέκταση στα Δ.Σ. δημοσίων ανωνύμων εταιρειών που λειτουργούν με τη μορφή ανωνύμου εταιρείας χάριν δημοσίου συμφέροντος δεν μπορεί να προσδώσει σ' αυτούς την εμπορική ιδιότητα. Άλλωστε δε νοείται έμπορος, το πρόσωπο που εκπροσωπεί το Ελληνικό Δημόσιο στη διοίκηση ανώνυμης εταιρείας, ούτε μπορεί να νοηθεί ότι το Δημόσιο ασκεί εμπορική δραστηριότητα με εταιρείες που λειτουργούν χάριν του δημοσίου συμφέροντος κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας.

#### Απάντηση

8. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων επί του τεθέντος Ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι είναι νόμιμη η συμμετοχή της λέκτορος αποκλειστικής απασχόλησης της Ανωτάτης Σχολής Καλών Τεχνών Α.Σ. στο Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρείας «Ελληνικό Φεστιβάλ Α.Ε.».

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

Αθήνα, 7-06-2016

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Ανδροβιτσάνεα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Κωνσταντίνος Γεωργάκης

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους