



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΑΡΙΘΜΟΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΩΣ 131/2016
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Β' Τμήμα)**

Συνεδρίαση της 23^{ης} Μαΐου 2016

Σύνθεση

Πρόεδρος : Αλέξανδρος Καραγιάννης, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη : Νικόλαος Μουδάτσος, Θεόδωρος Ψυχογιός, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Δημήτριος Χανής, Αλέξανδρος Ροϊλός, Χριστίνα Διβάνη και Διονύσιος Χειμώνας, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητές : Αναστάσιος Μπάνος και Νικόλαος Αμιραλής, Πάρεδροι Ν.Σ.Κ.

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. Φ/Α.15/2/οικ.73386/1046/8.7.2015 έγγραφο της Δ/σης Αδειοδότησης Επιχειρήσεων και Επιχειρηματικών Πάρκων της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας¹ του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού.

Ερώτημα: Επί εγκρίσεως ανάπτυξης Επιχειρηματικού Πάρκου (Ε.Π.) και ενόψει του άρθρου 32 του ν. 4014/2011, ερωτάται αν :

α) η έγκριση περιβαλλοντικών όρων ενεργείται σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 47 του ν.3982/2011 ή την παράγραφο 1 του άρθρου 3 του ν.4014/2011,

¹ α) Κατά τον χρόνο υποβολής του ερωτήματος, η ερωτώσα υπηρεσία Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας (Δ/ση Αδειοδότησης Επιχειρήσεων και Επιχειρηματικών Πάρκων) υπαγόταν στο τότε Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, όπως και η Δ/ση Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης. Με το π.δ 70/2015 (Α'114/22.9.2015) η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας μεταφέρθηκε στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού με το σύνολο των αρμοδιοτήτων, υπηρεσιών, θέσεων και προσωπικού της, καθώς και των εποπτευόμενων από αυτή φορέων, όπως έχουν κατά την έκδοσή του διαμορφωθεί, ορίστηκε δε, ότι όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται Υπουργός αρμόδιος για θέματα της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας νοείται εφεξής ο Υπουργός Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού.

β) Επί του υποβληθέντος ερωτήματος ζητήθηκαν με το υπ' αριθμ. πρωτ. 231-4495/3.11.2015 έγγραφο, οι απόψεις της Δ/σης Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, οι οποίες παρασχέθηκαν με το υπ' αριθμ. πρωτ. 153455/26.11.2015 έγγραφό της.

β) απαιτείται, κατά το άρθρο 5 παρ.1.1.β' της, κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 9 του άρθρου 19 του ν.4014/2011, εκδοθείσης υπ' αριθμ. 1649/45/14.1.2014 κ.υ.α, η εκ μέρους της Δ/σης Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης του Υπουργείου Περιβάλλοντος κι Ενέργειας, διαβίβαση για γνωμοδότηση στο Περιφερειακό Συμβούλιο του φακέλου της Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων του Ε.Π ή αρκεί η διαβίβαση του φακέλου που συνοδεύει την αίτηση εγκρίσεως ανάπτυξης Ε.Π από την Δ/ση Αδειοδότησης Επιχειρήσεων και Επιχειρηματικών Πάρκων της Γεν. Γραμματείας Βιομηχανίας κατ' άρθρο 47 του ν.3982/2011,

γ) έχουν εφαρμογή, όσον αφορά στους φορείς που γνωμοδοτούν και στις προθεσμίες εντός των οποίων πρέπει αυτοί να γνωμοδοτούν, οι διατάξεις του άρθρου 46 του ν. 3982/2011 και η, κατ' εξουσιοδότηση της παρ.6 του άρθρου αυτού, εκδοθείσα υπ' αριθμ.Φ/Α.15/3/2226/170/1.3.2012 κ.υ.α ή οι διατάξεις των άρθρων 2 (παρ.4 και 5) και 3 (παρ.3) του ν.4014/2011 και της υπ' αριθμ.1649/45/14.1.2014 κ.υ.α. και

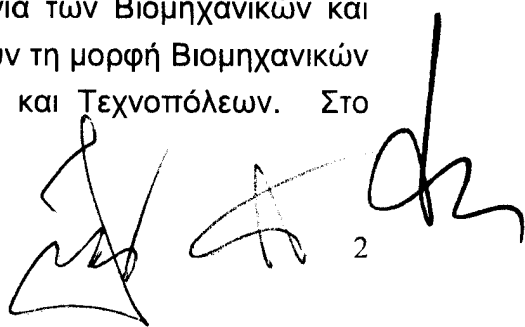
δ) αν εφαρμόζονται, επί μεταβολής της εκτάσεως Ε.Π. σε ποσοστό μικρότερο του 15% της αρχικής εκτάσεως, οι διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 47 του ν.3982/2011 ή οι διατάξεις του άρθρου 6 του ν. 4014/2011.

Επί των ως άνω ερωτημάτων, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β' Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

Νομοθετικό πλαίσιο

Εισαγωγή

1. Με τις διατάξεις του Τρίτου Μέρους (άρθρα 41-64), του ν.3982/2011 (Α'143), θεσπίζονται ρυθμίσεις με στόχο την ανάπτυξη των επιχειρηματικών πάρκων, ήτοι οργανικής ολοκληρωμένων συνόλων δομών, υπηρεσιών και υποδομών, τα οποία ιδρύονται και λειτουργούν για την υποστήριξη των δραστηριοτήτων που ορίζει ο νόμος, όπως, βιομηχανίες-βιοτεχνίες, επαγγελματικά εργαστήρια, μηχανολογικές εγκαταστάσεις παροχής υπηρεσιών, αποθήκες, επιχειρηματικές δραστηριότητες του δευτερογενούς και του τριτογενούς τομέα, εξαιρουμένων των εμπορικών κέντρων, δραστηριότητες παραγωγής ηλεκτρικής ή και θερμικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και φυσικό αέριο, όπως και συμπαραγωγής ηλεκτρισμού και θερμότητας κ.λ.π. Με το νέο αυτό θεσμικό πλαίσιο αντικαταστάθηκε το προϊσχύσαν πλαίσιο του ν.2545/1997 και των κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθεισών κανονιστικών αποφάσεων, το οποίο διείπε την ίδρυση και τη λειτουργία των Βιομηχανικών και Επιχειρηματικών Περιοχών, οι οποίες μπορούσαν να έχουν τη μορφή Βιομηχανικών Περιοχών, Βιομηχανικών Πάρκων, Βιοτεχνικών Πάρκων και Τεχνοπόλεων. Στο



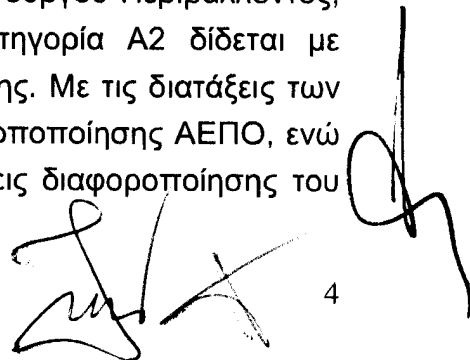
2

πλαίσιο της πραγματοποίησης της ορθολογικής χωροταξικής και πολεοδομικής οργάνωσης των περιοχών της χώρας, ο καθορισμός Βιομηχανικών και Επιχειρηματικών Περιοχών αποτέλεσε ειδική πολεοδομική παρέμβαση – εν αντιθέσει προς γενικής εφαρμογής σχέδια, όπως, επί παραδείγματι, τα Γ.Π.Χ.Σ.Α.Α., τα Π.Π.Χ.Σ.Α.Α., τα Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια, τα Σχέδια Χωροταξικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοικτών Πόλεων και τα Σχέδια Περιοχών Ειδικής Παρέμβασης– με σκοπό τη βιομηχανική, τη βιοτεχνική και την επιχειρηματική εν γένει ανάπτυξη και οικονομική πρόοδο της χώρας καθώς και την προστασία του περιβάλλοντος (βλ. Δ. Χριστοφιλόπουλο, Δόμηση εκτός σχεδίου πόλεως, 2007, σελ. 11-12, 22 επ.).

2. Με τις ανωτέρω διατάξεις, ειδικότερα, ορίζονται οι κατηγορίες Επιχειρηματικών Πάρκων και ο σκοπός ανάπτυξής τους (Κεφάλαιο Πρώτο). Περαιτέρω, ορίζονται οι δραστηριότητες που δύνανται να ασκούνται εντός των Ε.Π., οι χώροι εντός των οποίων οργανώνονται, ο φορέας πρωτοβουλίας της ανάπτυξής τους, η διαδικασία ίδρυσης και πολεοδόμησής τους και η διαδικασία εγκατάστασης και λειτουργίας των επιχειρήσεων εντός των οριζόμενων χώρων υποδοχής τους. Ρυθμίζονται, επίσης, θέματα κυριότητας των εισφερόμενων εκτάσεων και παρέχεται η δυνατότητα επιχορήγησης της ίδρυσης και της οργάνωσης των Ε.Π. καθώς και της συμπλήρωσης και αναβάθμισης των υποδομών τους από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Κεφάλαιο Δεύτερο). Μέριμνα λαμβάνεται, περαιτέρω, για την «περιβαλλοντική εξυγίανση» περιοχών με αυξημένη συγκέντρωση δραστηριοτήτων, οι οποίες παρουσιάζουν έλλειψη υποδομών και έντονα περιβαλλοντικά προβλήματα, και την ανάπτυξη δραστηριοτήτων μέσης και χαμηλής όχλησης, μέσω Επιχειρηματικών Πάρκων Ενδιάμεσου Βαθμού Οργάνωσης εντός περιοχών στερούμενων της δυναμικής για δημιουργία Επιχειρηματικών Πάρκων άλλων τύπων, εφόσον προβλέπεται κατά την ισχύουσα νομοθεσία ο καθορισμός ζωνών εκτός σχεδίου για την εγκατάσταση βιομηχανικών δραστηριοτήτων (Κεφάλαιο Τρίτο). Ο νόμος περιλαμβάνει, επίσης, ρυθμίσεις για τη διοίκηση και τη διαχείριση των Ε.Π., τον Κανονισμό Λειτουργίας και την εποπτεία τους, εισάγει κίνητρα για την προώθηση της ανάπτυξής τους και θεσπίζει κυρώσεις σε περίπτωση παράβασης διατάξεών του. Ο ν.3982/2011 ψηφίστηκε στο σύνολό του από την Ολομέλεια της Βουλής στις 7.6.2011 και δημοσιεύθηκε στις 17.6.2011.

3. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' (άρθρα 1-22) του ν.4014/2011 (Α'209), επαναρυθμίστηκε το θεσμικό πλαίσιο περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων και το σύστημα περιβαλλοντικών ελέγχων, ιδίως με την τροποποίηση διατάξεων του ν.1650/1986 «Για την προστασία του περιβάλλοντος». Σχετικώς σημειώνεται στην αιτιολογική έκθεση ότι η υιοθέτηση νομοθεσίας «για την απλοποίηση και την σύντμηση των διαδικασιών για την ολοκλήρωση των μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων και για την έγκριση περιβαλλοντικών όρων με στόχο τον περιορισμό του αριθμού των έργων που υπόκεινται σε περιβαλλοντική άδεια

αλλά και του χρόνου για τις διαδικασίες έγκρισης στα επίπεδα του μέσου όρου της Ε.Ε.» έως το τέλος Ιουλίου 2011, περιλαμβάνεται στις υποχρεώσεις που έχει αναλάβει η χώρα μας με το «Μνημόνιο Συνεννόησης για τις συγκεκριμένες προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής» (τέταρτη επικαιροποίηση, 2.7.2011, Διαρθρωτικές αλλαγές για την ενίσχυση της Ανάπτυξης. Για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και την ενίσχυση του ανταγωνισμού στις ανοικτές αγορές, σελ. 55-56 του κειμένου στην αγγλική γλώσσα). Σύμφωνα με την Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 1), με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' επιχειρείται η απλοποίηση των γραφειοκρατικών διαδικασιών και ο εξορθολογισμός του ισχύοντος πλαισίου περιβαλλοντικής αδειοδότησης και του συστήματος περιβαλλοντικών ελέγχων, «χωρίς εκπτώσεις στο ουσιαστικό κομμάτι της περιβαλλοντικής προστασίας». Κύριος στόχος των ρυθμίσεων είναι η ουσιαστική προστασία του περιβάλλοντος με ταυτόχρονη μείωση του απαιτούμενου χρόνου της διαδικασίας και του αριθμού των έργων για τα οποία απαιτείται περιβαλλοντική αδειοδότηση. Ειδικότερα, με τις διατάξεις του άρθρου 1 ορίζονται εκ νέου οι κατηγορίες και οι υποκατηγορίες στις οποίες κατατάσσονται τα έργα και οι δραστηριότητες αναλόγως προς το μέγεθος των περιβαλλοντικών επιπτώσεων που ενδέχεται να έχουν. Οι εν λόγω κατηγορίες είναι πλέον η κατηγορία Α, η οποία περιλαμβάνει τις υποκατηγορίες Α1 και Α2, και η κατηγορία Β. Για τα έργα και τις δραστηριότητες της κατηγορίας Α απαιτείται Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, ενώ όσα έργα εντάσσονται στην κατηγορία Β, υπόκεινται σε γενικές προδιαγραφές, όρους και περιορισμούς. Με τις διατάξεις των άρθρων 2, 3 και 4 καθορίζεται η διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης των έργων και δραστηριοτήτων της κατηγορίας Α και των υποκατηγοριών της Α1 και Α2. Μεταξύ άλλων, προβλέπεται ότι για την πραγματοποίηση νέων έργων ή δραστηριοτήτων κατηγορίας Α ή τη μετεγκατάσταση ήδη υφισταμένων απαιτείται διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης δια της διεξαγωγής μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων (ΜΠΕ) και έκδοσης Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ), και καταργείται η προκαταρκτική περιβαλλοντική εκτίμηση, η οποία καθίσταται προαιρετική και ονομάζεται πλέον Προκαταρκτικός Προσδιορισμός Περιβαλλοντικών Απαιτήσεων (ΠΠΠΑ). Η διάρκεια ισχύος της ΑΕΠΟ ορίζεται σε δέκα έτη, εφόσον δεν επέρχεται μεταβολή των δεδομένων βάσει των οποίων εκδόθηκε, ενώ προβλέπεται παράταση της ισχύος της στις οριζόμενες περιπτώσεις, καθώς και δυνατότητα έκδοσής της για διάρκεια ισχύος μικρότερης των δέκα ετών. Τέλος, προβλέπεται ότι η έγκριση των περιβαλλοντικών όρων για την υποκατηγορία Α1 δίδεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, ενώ για την υποκατηγορία Α2 δίδεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Με τις διατάξεις των άρθρων 5 και 6 καθορίζεται η διαδικασία ανανέωσης και τροποποίησης ΑΕΠΟ, ενώ στο άρθρο 7 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν περιπτώσεις διαφοροποίησης του



4

σχεδιασμού περιβαλλοντικώς αδειοδοτημένου έργου ή δραστηριότητας σε στάδια της τεχνικής μελέτης που έπονται της έκδοσης ΑΕΠΟ, κατά τις οποίες ο φορέας του έργου δύναται να υποβάλει, πριν από την έναρξη της κατασκευής, Φάκελο Συμμόρφωσης Τελικού Σχεδιασμού.

4. Οι ρυθμίσεις του ν.4014/2011 τροποποιούν, κατά βάση, το προϊσχύσαν πλαίσιο αδειοδότησης του ν. 1650/1986 «για την προστασία του περιβάλλοντος», σκοπός του οποίου είναι «η θέσπιση θεμελιωδών κανόνων και η καθιέρωση κριτηρίων και μηχανισμών για την προστασία του περιβάλλοντος, έτσι ώστε ο άνθρωπος, ως άτομο και ως μέλος του κοινωνικού συνόλου, να ζει σε ένα υψηλής ποιότητας περιβάλλον, μέσα στο οποίο να προστατεύεται η υγεία του και να ευνοείται η ανάπτυξη της προσωπικότητάς του» (άρθρο 1 παρ. 1). Ο ν.4014/2011 ψηφίστηκε στο σύνολό του από την Ολομέλεια της Βουλής στις 13.9.2011 και δημοσιεύθηκε στις 21.9.2011².

² Περαιτέρω, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του ν.4269/2014 (άρθρα 1 έως και 13^α, Α'142) που αποτελείται από πέντε (5) Μέρη, θεσπίζονται κανόνες που διέπουν την οργάνωση νέου συστήματος χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, με παράλληλη ρητή κατάργηση σχετικών διατάξεων του ν. 2742/1999, του ν. 2508/1997 «Βιώσιμη οικιστική ανάπτυξη των πόλεων και οικισμών της χώρας και άλλες διατάξεις» (Α' 124) και του ν. 1337/1983 «Επέκταση των πολεοδομικών σχεδίων, οικιστική ανάπτυξη και σχετικές ρυθμίσεις» (Α' 33). Ειδικότερα, με τις διατάξεις του Μέρους Α1 (άρθρα 1-4), υπό τον τίτλο «Βασικές έννοιες και διάρθρωση συστήματος χωρικού σχεδιασμού», εισάγεται, μεταξύ άλλων, χωροταξικό και πολεοδομικό πλαίσιο που «εξειδικεύεται με κύριο γνώμονα», μεταξύ άλλων, «την σαφή διάκριση των επιπέδων σχεδιασμού σε στρατηγικό και κανονιστικό επίπεδο» (Αιτιολογική Έκθεση, σελ. 2). Υπό το φως της ανωτέρω βασικής επιλογής, ο χωρικός σχεδιασμός διακρίνεται σε «στρατηγικό» και «ρυθμιστικό» (άρθρο 2), υπό τη σκέπη της «Εθνικής Χωροταξικής Στρατηγικής». Η εν λόγω στρατηγική «αποτελεί κείμενο αρχών και περιλαμβάνει τους βασικούς άξονες και τους μεσοπρόθεσμους στόχους χωρικής ανάπτυξης στο επίπεδο της Γενικής Κυβέρνησης και των επιμέρους φορέων της, καθώς και τα προτεινόμενα μέτρα και δράσεις για την υλοποίηση της επιδιωκόμενης ανάπτυξης» (άρθρο 3). Με τις διατάξεις του Μέρους Α2 (άρθρα 5-6), υπό τον τίτλο «Στρατηγικός Χωρικός Σχεδιασμός», ορίζεται, ιδίως, ότι οι κατευθύνσεις του στρατηγικού χωρικού σχεδιασμού σε εθνικό επίπεδο αποτυπώνονται σε Εθνικά Χωροταξικά Πλαίσια, δηλαδή «σύνολα κειμένων ή και διαγραμμάτων», τα οποία αφορούν τη χωρική οργάνωση και διάρθρωση κύριων τομέων ανάπτυξης, παραγωγής, δικτύων και περιοχών της χώρας, και εγκρίνονται με Κ.Υ.Α. Ως Εθνικά Χωροταξικά Πλαίσια, εξ άλλου, νοούνται τα εν ισχύ «Ειδικά Πλαίσια Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης» (άρθρο 5 παρ. 7α) καθώς και το ισχύον «Γενικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης» (άρθρο 13 παρ. 3). Ορίζεται, επίσης, ότι οι κατευθύνσεις του στρατηγικού χωρικού σχεδιασμού σε περιφερειακό επίπεδο αποτυπώνονται σε Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια, δηλαδή «σύνολα κειμένων ή και διαγραμμάτων», τα οποία αφορούν την αξιοποίηση, τη χωρική οργάνωση και διάρθρωση κύριων τομέων ανάπτυξης, παραγωγής, δικτύων και περιοχών κάθε Περιφέρειας, και εγκρίνονται με Υ.Α. Ως Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια, εξ άλλου, νοούνται τα εν ισχύ «Περιφερειακά Πλαίσια Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης» (άρθρο 6 παρ. 10α). Με τις διατάξεις του Μέρους Α3 (άρθρα 7-10), υπό τον τίτλο «Ρυθμιστικός Χωρικός Σχεδιασμός», ορίζεται, ιδίως, ότι οι γενικές χρήσεις γης, οι γενικοί όροι και περιορισμοί δόμησης, «καθώς και κάθε άλλο μέτρο, όρος ή περιορισμός που απαιτείται για την ολοκληρωμένη χωρική ανάπτυξη και οργάνωση της περιοχής ενός πρωτοβάθμιου ΟΤΑ» καθορίζονται με Τοπικά Χωρικά Σχέδια, που εγκρίνονται με π.δ. Όπου, εξ άλλου, στην ισχύουσα νομοθεσία αναφέρεται «Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο» ή «Σχέδιο Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοικτής Πόλης», νοείται, στο εξής, το αντίστοιχο Τοπικό Χωρικό Σχέδιο (άρθρο 7 παρ. 14α). Περαιτέρω, ορίζεται ότι, για «τη χωρική οργάνωση και ανάπτυξη περιοχών (...) που μπορεί να λειτουργήσουν ως υποδοχείς σχεδίων, έργων και προγραμμάτων υπερτοπικής κλίμακας ή στρατηγικής σημασίας ή για τις οποίες απαιτείται ειδική ρύθμιση των χρήσεων γης και των λοιπών όρων ανάπτυξής τους», καταρτίζονται Ειδικά Χωρικά Σχέδια, τα οποία καθορίζουν, ιδίως, χρήσεις γης και γενικούς όρους και

Διατάξεις ν. 3982/2011

5. Στα άρθρα 41 (παρ.1, εδάφιο πρώτο), 42, 43 παρ.1, 46 (παρ.5 και 6), 47, 52 (παρ.1, 2 και 3), 53 (παρ.1,2,3 και 4), 54 (παρ.1,2,3,4 και 5), 60 (παρ.1 και 9) και 64 του ν.3982/2011, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 41

Ορισμοί

1. Επιχειρηματικό Πάρκο (ΕΠ) είναι ένα οργανικά ολοκληρωμένο σύνολο δομών, υπηρεσιών και υποδομών που ιδρύεται και λειτουργεί για την υποστήριξη των δραστηριοτήτων του άρθρου 43. Τα ΕΠ διακρίνονται στους παρακάτω τύπους:.....

Άρθρο 42

Σκοπός

1. Για την οικονομική πρόοδο και την επιχειρηματική ανάπτυξη της χώρας, στο πλαίσιο εφαρμογής του εθνικού χωροταξικού σχεδιασμού, την προστασία του περιβάλλοντος, την προώθηση της πράσινης ανάπτυξης και επιχειρηματικότητας και τη βελτίωση της ποιότητας της ζωής των πολιτών αναπτύσσονται και οργανώνονται Επιχειρηματικά Πάρκα διαφόρων κατηγοριών, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος Μέρους.

2. Η ανάπτυξη των ΕΠ γίνεται για λόγους δημόσιας ωφέλειας και αποσκοπεί:

α) στην περιφερειακή ανάπτυξη και την προστασία του περιβάλλοντος στα πλαίσια της αειφόρου ανάπτυξης, β) στη βελτίωση των υποδομών, ιδιαίτερα σε περιοχές που παρουσιάζουν προβλήματα αναπτυξιακής υστέρησης και περιβαλλοντικής υποβάθμισης, γ) στην ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και της απασχόλησης, δ) στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των εγκατεστημένων επιχειρήσεων, ε) στη βελτίωση της ποιότητας ζωής των κατοίκων πέριξ ή πλησίον των ανωτέρω περιοχών.

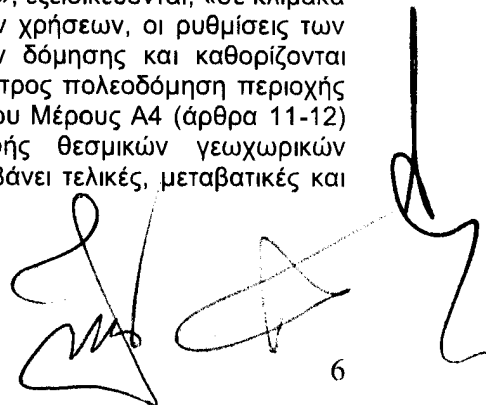
3. Το Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας δια της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας μεριμνά για την εκπόνηση και εφαρμογή επιχειρησιακού σχεδίου για την ανάπτυξη Επιχειρηματικών Πάρκων στην Ελληνική Επικράτεια. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας ορίζονται οι βασικές αρχές του εν λόγω επιχειρησιακού σχεδίου, οι περιοχές των περιφερειακών ενοτήτων της Επικράτειας όπου καθίσταται απαραίτητη η ανάπτυξη ΕΠ, ο αριθμός και το είδος τους, η δυναμικότητα του καθενός από αυτά και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Άρθρο 43

Πεδίο εφαρμογής

1. Με την επιφύλαξη των περιπτώσεων α', β', γ', δ' και ε' της παραγράφου 1 του άρθρου 41, στα ΕΠ εγκαθίστανται και ασκούνται:

περιορισμούς δόμησης, και εγκρίνονται με π.δ. Εισάγεται, επίσης, νέα ρύθμιση για το ανώτατο όριο συντελεστή δόμησης που δύναται να προβλεφθεί σε περιοχές οι οποίες προορίζονται για χρήσεις κύριας κατοικίας, πολεοδομικού κέντρου, τουρισμού-αναψυχής, παραθεριστικής κατοικίας και για χρήση εγκαταστάσεων κοινής ωφέλειας. Τέλος, θεσπίζεται η κατάρτιση και η έγκριση – με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Ρυμοτομικού Σχεδίου Εφαρμογής, ως κύρια προϋπόθεση για την πολεοδόμηση ορισμένης περιοχής. Με το Ρυμοτομικό Σχέδιο Εφαρμογής, το οποίο αντικαθιστά την κατά το προισχύσαν δίκαιο «Πολεοδομική Μελέτη», εξειδικεύονται, «σε κλίμακα πόλης ή οικισμού ή τμημάτων αυτών ή σε ζώνες και περιοχές ειδικών χρήσεων, οι ρυθμίσεις των Τοπικών ή Ειδικών Χωρικών Σχεδίων περί χρήσεων γης και όρων δόμησης και καθορίζονται επακριβώς οι κοινόχρηστοι, κοινωφελείς και οικοδομήσιμοι χώροι της προς πολεοδόμηση περιοχής καθώς και τα διαγράμματα των δικτύων υποδομής». Με τις διατάξεις του Μέρους Α4 (άρθρα 11-12) ρυθμίζονται ζητήματα ψηφιοποίησης και ηλεκτρονικής καταγραφής θεσμικών γεωχωρικών δεδομένων. Το Μέρος Α5 (άρθρα 13-13α) του Κεφαλαίου Α' περιλαμβάνει τελικές, μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις.



α) Δραστηριότητες που υπάγονται στο δεύτερο μέρος. β) Επιχειρηματικές δραστηριότητες του δευτερογενούς και τριτογενούς τομέα, με εξαίρεση τα εμπορικά κέντρα. γ) Επιχειρήσεις Εφοδιαστικής αλυσίδας (logistics), αποθήκες και συγκροτήματα αποθηκών οι οποίες δεν αποτελούν τμήματα των βιομηχανικών - βιοτεχνικών εγκαταστάσεων. δ) Δραστηριότητες του ν. 1575/1985 (Α' 207). ε) Ερευνητικά κέντρα και εργαστήρια που σχετίζονται με εφαρμοσμένη βιομηχανική, ενεργειακή, μεταλλευτική έρευνα, κέντρα τεχνολογικής υποστήριξης των επιχειρήσεων και των εργαζομένων, εργαστήρια παροχής υπηρεσιών υψηλής τεχνολογίας και ποιότητας, καθώς και εγκαταστάσεις που αξιοποιούν ή συνδέονται με τα αποτελέσματα των εργασιών των ερευνητικών κέντρων ή των εργαστηρίων, σχολές τεχνικής κατεύθυνσης και παραρτήματα πανεπιστημιακών ιδρυμάτων. στ) Θερμοκοιτίδες επιχειρήσεων. ζ) Δραστηριότητες υποστηρικτικές ή υποβοηθητικές της λειτουργίας των επιχειρήσεων του Επιχειρηματικού Πάρκου, καθώς και παραρτήματα, υποσταθμοί ή υπηρεσιακές μονάδες δημοσίων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ., κοινωφελών οργανισμών, υπηρεσίες υγείας, χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί και μονάδες καθαρισμού αποβλήτων.

η) Δραστηριότητες παραγωγής ηλεκτρικής ή και θερμικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και φυσικό αέριο, συμπαραγωγής ηλεκτρισμού και θερμότητας, με τις συνοδευτικές υποδομές τους (γραμμές μεταφοράς και διανομής και εγκαταστάσεις τροφοδοσίας με καύσιμα). θ) Δραστηριότητες αγροτοκτηνοτροφίας, ιδίως μέσω θερμοκηπιακών καλλιεργειών, καθώς και υποστηρικτικές ή υποβοηθητικές της λειτουργίας τους, όταν τα παραγόμενα προϊόντα τους τυγχάνουν επεξεργασίας εντός του Επιχειρηματικού Πάρκου από δραστηριότητες που υπάγονται στο δεύτερο μέρος του παρόντος νόμου.

«Άρθρο 46

Διασφάλιση έκτασης - Διαδικασία

ίδρυσης - Απαιτούμενα δικαιολογητικά

.....

5. Για την ίδρυση του Επιχειρηματικού Πάρκου, υποβάλλεται στην αρμόδια Διεύθυνση της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας αίτηση από την ενδιαφερόμενη εταιρία, η οποία συνοδεύεται από Επιχειρηματικό Σχέδιο που περιλαμβάνει ιδίως:

α) Τεχνοοικονομική μελέτη σκοπιμότητας - βιωσιμότητας, η οποία συντάσσεται βάσει των μελετών που προβλέπονται στις περιπτώσεις β' και γ'.

β) Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων που εκπονείται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, στην οποία τεκμηριώνεται η προτεινόμενη θέση και η συμβατότητα με τις χρήσεις γης της γύρω περιοχής του ΕΠ.

γ) Μελέτη τεχνικής οργάνωσης της προτεινόμενης έκτασης, όπου καταγράφονται: αα. η χωροταξική κατανομή των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων του Επιχειρηματικού Πάρκου με στόχο τη διάταξη τους κατά κατηγορία ή είδος δραστηριοτήτων, ώστε η ανάπτυξη της μιας να μην εμποδίζει ή να μην παρενοχλεί την ανάπτυξη της άλλης και να ευνοείται η δημιουργία και η αξιοποίηση κοινόχρηστων υποδομών, καθώς και η συνεργασία και δικτύωση των επιχειρήσεων, ββ. σχέδιο διάταξης και περιγραφής των έργων υποδομής, των κοινόχρηστων χώρων, καθώς και των χώρων παροχής κοινωφελών υπηρεσιών του Επιχειρηματικού Πάρκου, γγ. εκτίμηση του κόστους των εν λόγω έργων.

δ) Τεχνικές προμελέτες των έργων υποδομής, στις οποίες ενσωματώνονται προμελέτες των απαιτούμενων έργων εξωτερικής υποδομής, και το εκτιμώμενο κόστος των τελευταίων.

ε) Σχέδια, όπου αποτυπώνονται οι τυχόν υφιστάμενες Εξωτερικές υποδομές και δίκτυα και τα τυχόν απαιτούμενα πρόσθετα έργα υποδομής και η σύνδεση με αυτά.

στ) Έγγραφα και στοιχεία από τα οποία προκύπτει ότι η εταιρία έχει διασφαλίσει την απαιτούμενη έκταση σύμφωνα με την παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου.

ζ) Σχέδιο Κανονισμού Λειτουργίας του ΕΠ.

η) Στην περίπτωση του άρθρου 52 παράγραφος 9, Πολεοδομική Μελέτη.

6. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής καθορίζονται ο τύπος και το περιεχόμενο της αίτησης και των μελετών σκοπιμότητας - βιωσιμότητας και τεχνικής οργάνωσης και τα δικαιολογητικά που τις συνοδεύουν, τα ελάχιστα έργα υποδομής που απαιτούνται για να λειτουργήσει το ΕΠ και οι προδιαγραφές που αυτά πρέπει να πληρούν, τα απαιτούμενα

Παράβολα και τα ποσά αυτών, η διαδικασία της εξέτασης της αίτησης και του σχετικού φακέλου, τα όργανα, τα ειδικότερα κριτήρια και ο τρόπος αξιολόγησης τους, οι σχετικές προθεσμίες, οι προδιαγραφές, ο τύπος και το περιεχόμενο των πολεοδομικών και εν γένει τεχνικών μελετών και τα έγγραφα που τις συνοδεύουν, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Άρθρο 47

Έγκριση ανάπτυξης Επιχειρηματικού Πάρκου

1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και των συναρμόδιων Υπουργών εγκρίνεται η ανάπτυξη του Επιχειρηματικού Πάρκου.

2. Η απόφαση αυτή εκδίδεται ύστερα από γνωμοδότηση του κατά τόπον αρμόδιου Περιφερειακού Συμβουλίου και των Εκτελεστικών Επιτροπών των Οργανισμών Ρυθμιστικών Σχεδίων για τις περιοχές αρμοδιότητάς τους και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η προθεσμία για τη γνωμοδότηση του Περιφερειακού Συμβουλίου και του αρμόδιου Οργανισμού Ρυθμιστικού Σχεδίου είναι σαράντα πέντε (45) ημέρες από τη λήψη επί αποδείξει του σχετικού φακέλου. Με την άπρακτη παρέλευση της ανωτέρω προθεσμίας τεκμαίρεται σιωπηρή αποδοχή όσων διαλαμβάνονται στους σχετικούς φακέλους από τα ως άνω γνωμοδοτικά όργανα και η απόφαση έγκρισης της ανάπτυξης του ΕΠ εκδίδεται χωρίς προηγούμενη γνωμοδότηση.

3. Σε κάθε περίπτωση η πιο πάνω κοινή υπουργική απόφαση εκδίδεται, ύστερα από κοινή σύσκεψη των αρμόδιων υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, και σύνταξη σχετικού πρακτικού σε προθεσμία εβδομήντα πέντε (75) ημερών από την υποβολή της αίτησης στην αρμόδια Διεύθυνση της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, αν ο φάκελος είναι πλήρης, άλλως από την ημέρα που θα καταστεί ο φάκελος πλήρης με την προσκόμιση των ελλειπόντων δικαιολογητικών.

4. Για την Έγκριση ανάπτυξης Επιχειρηματικού Πάρκου λαμβάνονται υπόψη: α. η τήρηση των προϋποθέσεων των άρθρων 44, 45 και 46, β. η σκοπιμότητα και βιωσιμότητα του έργου, ιδιαίτερα ως προς την τεκμηρίωση των προοπτικών προσέλκυσης επιχειρήσεων, και η συμβολή του στην τοπική και εθνική οικονομία, γ. το ύψος του κόστους ανάπτυξης, ο βαθμός τεκμηρίωσης αυτού, οι τεχνικές δυσχέρειες για την έγκαιρη ολοκλήρωση των απαιτούμενων πρόσθετων εξωτερικών υποδομών και η ικανότητα της ΕΑΝΕΠ και των μετόχων της να ανταποκριθούν στις υποχρεώσεις τους στα πλαίσια της ανάπτυξης του Επιχειρηματικού Πάρκου.

5. Η απόφαση Έγκρισης Ανάπτυξης Επιχειρηματικού Πάρκου περιλαμβάνει, ειδικότερα, τα εξής: α. Τον ορισμό της Εταιρείας Ανάπτυξης Επιχειρηματικού Πάρκου. β. Τη θέση, την έκταση και τα όρια του Επιχειρηματικού Πάρκου με αναφορά σε τοπογραφικό διάγραμμα κλίμακας 1:5.000 και 1:10.000 με συντεταγμένες κορυφών, βασιζόμενες στο Εθνικό Γεωδαιτικό Σύστημα Αναφοράς ΕΓΣΑ 87, όπως αυτό ισχύει. γ. Τον τύπο του Επιχειρηματικού Πάρκου και τις κατηγορίες επιχειρήσεων και δραστηριοτήτων που επιτρέπεται να εγκατασταθούν. δ. Τα προβλεπόμενα έργα υποδομής, τους κοινόχρηστους και κοινωφελείς χώρους και τα απαιτούμενα έργα εξωτερικής υποδομής, καθώς και τον εκτιμώμενο προϋπολογισμό τους. ε. Το χρονοδιάγραμμα οργάνωσης και λειτουργίας του Επιχειρηματικού Πάρκου. στ. Τους ειδικότερους όρους και τα ειδικότερα μέτρα προστασίας του περιβάλλοντος από την ίδρυση και τη λειτουργία του Επιχειρηματικού Πάρκου. ζ. Την έγκριση του Κανονισμού Λειτουργίας του ΕΠ. η. Στην περίπτωση του άρθρου 52 παράγραφος 9, την έγκριση της Πολεοδομικής Μελέτης. θ. Την πρόβλεψη υλοποίησης της ανάπτυξης και λειτουργίας του ΕΠ σε δύο φάσεις, κατά τα προβλεπόμενα στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 3 του άρθρου 53.....

7. Η μεταβολή της έκτασης και των ορίων του Επιχειρηματικού Πάρκου, καθώς και των λοιπών δεδομένων ίδρυσης και λειτουργίας αυτού, μετά την έγκριση ανάπτυξης του, επιτρέπεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών, σύμφωνα με τη διαδικασία των άρθρων 46 και 47, με την προϋπόθεση ότι η χρήση γης δεν απαγορεύει την επέκταση ή μεταβολή της έκτασης του Επιχειρηματικού Πάρκου. Στην περίπτωση αυτή τα ποσοστά που αναφέρονται στο άρθρο 46

παράγραφοι 1 και 2 του νόμου αυτού θα υπολογίζονται επί της τελικής συνολικής έκτασης, μετά την έγκριση της επέκτασης του Επιχειρηματικού Πάρκου. Για μεταβολές που αφορούν συνολικά σε έκταση γης μικρότερη από το δεκαπέντε τοις εκατό (15%) της αρχικής έκτασης και για ήσσονος σημασίας μεταβολές των λοιπών δεδομένων ίδρυσης και λειτουργίας των ΕΠ, δεν απαιτείται η εκ νέου προσκόμιση των μελετών και στοιχείων που αναφέρονται στο άρθρο 46, αλλά μόνο η τοπογραφική αποτύπωση της έκτασης και η τεκμηρίωση με τα αντίστοιχα στοιχεία και δικαιολογητικά ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις του νόμου αυτού και η χρήση γης είναι συμβατή με την ανάπτυξη του Επιχειρηματικού Πάρκου. Η ρύθμιση αυτή ισχύει για μια μόνο φορά. Σε περίπτωση νέας αύξησης της συνολικής έκτασης του ΕΠ, έστω και αν αυτή είναι πάλι μικρότερη του δεκαπέντε τοις εκατό (15%), ακολουθείται κανονικά η διαδικασία των άρθρων 46 και 47.

8. Η απόφαση έγκρισης ανάπτυξης του Επιχειρηματικού Πάρκου της παραγράφου 1 επέχει:
α) θέση θετικής γνωμοδότησης επί της Προκαταρκτικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης και Αξιολόγησης, καθώς και β) Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων για το ΕΠ κατά τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας....».

«Άρθρο 54

Εγκατάσταση και λειτουργία επιχειρήσεων

1. Μετά από την ολοκλήρωση των έργων υποδομής και την έκδοση της απόφασης του άρθρου 53 παράγραφος 3 μπορεί να εκδίδονται άδειες οικοδομής και να εγκαθίστανται στο Επιχειρηματικό Πάρκο επιχειρήσεις. Η ΕΑΝΕΠ και οι επιχειρήσεις που εγκαθίστανται δεσμεύονται από τον Κανονισμό Λειτουργίας του Επιχειρηματικού Πάρκου, ο οποίος αποτελεί αναπόσπαστο μέρος των συμβάσεων μεταβίβασης των οικοπέδων του πάρκου.

2. Προϋπόθεση της εγκατάστασης επιχειρήσεων στο Επιχειρηματικό Πάρκο αποτελεί η χορήγηση από την ΕΑΝΕΠ βεβαίωσης συμβατότητας της δραστηριότητας της προς εγκατάσταση επιχείρησης με τον τύπο του Επιχειρηματικού Πάρκου που έχει εγκριθεί με την απόφαση του άρθρου 47 παράγραφος 1. Ομοια βεβαίωση απαιτείται σε περίπτωση εκσυγχρονισμού του παραγωγικού εξοπλισμού και επέκτασης των δραστηριοτήτων των εγκατεστημένων στο Επιχειρηματικό Πάρκο επιχειρήσεων. Σε περίπτωση μεταβίβασης της διοίκησης και διαχείρισης από την ΕΑΝΕΠ, τις πιο πάνω βεβαιώσεις χορηγεί η ΕΔΕΠ του Επιχειρηματικού Πάρκου. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζεται ο τύπος και το περιεχόμενο της ανωτέρω βεβαίωσης.

3. Οι επιχειρήσεις που ασκούν δραστηριότητες του δεύτερου μέρους του παρόντος νόμου, οι οποίες εγκαθίστανται σε Επιχειρηματικά Πάρκα, δεν υποχρεούνται στη διαδικασία προκαταρκτικής περιβαλλοντικής εκτίμησης και αξιολόγησης με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 και 4 του άρθρου 43 ούτε στην έκδοση άδειας εγκατάστασης.

4. Οι επιχειρήσεις που εγκαθίστανται σε Επιχειρηματικά Πάρκα και ασκούν δραστηριότητες που κατατάσσονται αφ' ενός μεν στην υποκατηγορία 4 της Β' κατηγορίας και αφ' ετέρου στην κατηγορία της χαμηλής όχλησης, σύμφωνα με τις κοινές υπουργικές αποφάσεις, που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση του ν. 1650/1986 απαλλάσσονται από τη διαδικασία έγκρισης περιβαλλοντικών όρων του ίδιου νόμου, εφόσον στον Κανονισμό Λειτουργίας του ΕΠ περιλαμβάνονται περιβαλλοντικοί όροι που καλύπτουν τις ως άνω απαλλασσόμενες κλαδικές δραστηριότητες. Στην περίπτωση αυτή, στην άδεια λειτουργίας των πιο πάνω δραστηριοτήτων επιβάλλονται συγκεκριμένοι περιβαλλοντικοί όροι σύμφωνα με τον εγκεκριμένο Κανονισμό Λειτουργίας του ΕΠ.

5. Για όλες τις επιχειρήσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 43, ανεξαρτήτως κατηγορίας και βαθμού όχλησης, οι οποίες εγκαθίστανται σε Επιχειρηματικά Πάρκα που προορίζονται για βιομηχανική - βιοτεχνική χρήση, δεν απαιτείται παροχή γνωμοδοτήσεων από εμπλεκόμενους φορείς κατά τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης των αντίστοιχων μονάδων τους, παρά μόνον από την ΕΑΝΕΠ ή την ΕΔΕΠ. Από την απαλλαγή αυτή εξαιρείται η διαδικασία δημοσιοποίησης της Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων και της Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων σύμφωνα με την κοινή απόφαση 37111/2021/2003 των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων (Β' 1391). Η άδεια λειτουργίας σε αυτή την περίπτωση μπορεί να χορηγείται ύστερα από εισήγηση της ΕΑΝΕΠ ή ΕΔΕΠ μέσα σε

προθεσμία 20 ημερών από την ημέρα κατάθεσης των προβλεπόμενων δικαιολογητικών στην Αδειοδοτούσα Αρχή».

«Άρθρο 60

Εποπτεία Επιχειρηματικών Πάρκων

1. Ως ανώτερη εποπτική αρχή για τη λειτουργία όλων των κατηγοριών των Επιχειρηματικών Πάρκων, καθορίζεται το Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας. Ως άμεση εποπτεύουσα αρχή καθορίζεται η

Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας.

9. α) Η Διεύθυνση Βιομηχανικής Χωροθεσίας και Περιβάλλοντος της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, η Διεύθυνση Χωροταξίας της Γενικής Γραμματείας Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, η Διεύθυνση Ελέγχου Ατμοσφαιρικής Ρύπανσης και Θορύβου της Γενικής Γραμματείας Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής υποχρεούνται σε ηλεκτρονική διασύνδεση και σε υποχρεωτική λειτουργία ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος, στο πλαίσιο του οποίου θα γίνεται και σε ηλεκτρονική μορφή η υποβολή των αιτήσεων, η ηλεκτρονική διακίνηση τους μεταξύ των συναρμόδιων υπηρεσιών και η τελική τους διεκπεραίωση και θα τηρείται συνολικό αρχείο των σχετικών με την ανάπτυξη Επιχειρηματικών Πάρκων Πράξεων. β) Η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας υποχρεούται σε λειτουργία δικτυακού τόπου, με σκοπό τη λεπτομερή ενημέρωση των επιχειρηματιών σχετικά με όλες τις διαδικασίες, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και τις διοικητικές πράξεις και γνωμοδοτήσεις που απαιτούνται για την αδειοδότηση των Επιχειρηματικών Πάρκων».

Διατάξεις της υπ' αριθμ. Φ/Α.15/3/2226/170/1.3.2012 κ.υ.α.

6. Στην υπ' αριθμ. Φ/Α.15/3/2226/170/1.3.2012 κ.υ.α (Β'583), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 6 του άρθρου 46, των παραγράφων 2 και 8 του άρθρου 52 και της παραγράφου 1 του άρθρου 53 του ν.3982/2011, ορίζονται, μεταξύ άλλων τα εξής:

«Άρθρο 1

Αίτηση ανάπτυξης και παράβολο

1. Ο τύπος και το περιεχόμενο της αίτησης της Εταιρίας Ανάπτυξης Επιχειρηματικού Πάρκου (ΕΑΝΕΠ) για χορήγηση έγκρισης ανάπτυξης Επιχειρηματικού Πάρκου (ΕΠ) περιλαμβάνονται/ αναπτύσσονται στο Παράρτημα Ι της παρούσας κοινής υπουργικής απόφασης.

.....
Άρθρο 2

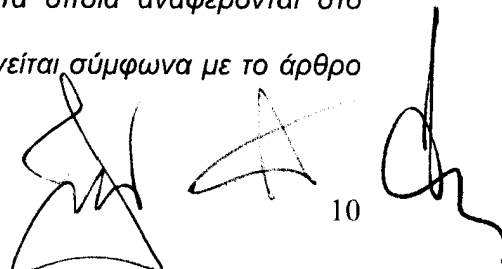
Δικαιολογητικά

1. Για την εξέταση της αίτησης χορήγησης έγκρισης ανάπτυξης ΕΠ η ΕΑΝΕΠ υποβάλλει με έντυπο και ηλεκτρονικό τρόπο στην Δ/ση Βιομηχανικής Χωροθεσίας και Περιβάλλοντος της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας Επιχειρηματικό Σχέδιο (Ε.Σ.) το οποίο πρέπει να περιλαμβάνει τα παρακάτω δικαιολογητικά:

α) Τεχνοοικονομική μελέτη σκοπιμότητας - βιωσιμότητας του ΕΠ η οποία πρέπει να εκπονείται σύμφωνα με το άρθρο 3 της παρούσας.

β) Μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων (ΜΠΕ) του ΕΠ, η οποία πρέπει να εκπονείται σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία για την προστασία του περιβάλλοντος και ανάλογα με τον τύπο του ΕΠ. Στη ΜΠΕ αυτή πρέπει να περιλαμβάνεται αυτοτελής ενότητα όπου θα τεκμηριώνεται η προτεινόμενη θέση και η συμβατότητα με τις χρήσεις γης της γύρω περιοχής του ΕΠ και η οποία θα περιλαμβάνει τα στοιχεία τα οποία αναφέρονται στο Παράρτημα Π.

γ) Μελέτη τεχνικής οργάνωσης του ΕΠ η οποία πρέπει να εκπονείται σύμφωνα με το άρθρο 46, παρ. 5, εδάφιο γ του Ν. 3982/2011 (ΦΕΚ Α' 143).



δ) Τεχνικές προμελέτες των έργων υποδομής στις οποίες ενσωματώνονται προμελέτες των τυχόν απαιτούμενων έργων εξωτερικής υποδομής και το εκτιμώμενο κόστος των τελευταίων, οι οποίες εκπονούνται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

ε) Σχέδια, όπου αποτυπώνονται με σαφήνεια οι τυχόν υφιστάμενες εξωτερικές υποδομές και δίκτυα και τα τυχόν απαιτούμενα πρόσθετα έργα υποδομής και η σύνδεση με αυτά, τα οποία εκπονούνται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις σε κλίμακα από 1:50.000 έως 1:5.000.

στ) Έγγραφο και στοιχεία από τα οποία προκύπτει ότι η ΕΑΝΕΠ έχει διασφαλίσει την απαιτούμενη έκταση σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 46 του Ν. 3982/2011.

ζ) Σχέδιο Κανονισμού Λειτουργίας του ΕΠ το οποίο πρέπει να εκπονείται σύμφωνα με το άρθρο 59 του Ν. 3982/2011.

η) Πολεοδομική μελέτη του ΕΠ στην περίπτωση του άρθρου 52 παρ. 9 του Ν. 3982/2011 η οποία πρέπει να εκπονείται σύμφωνα με τις προδιαγραφές της Κ.Υ.Α. 79347/6021/90 (ΦΕΚ 674/Δ/5-12-1990), όπως αυτή εκάστοτε ισχύει.

θ) Λοιπά έγγραφα και δικαιολογητικά τα οποία αναφέρονται στο Παράρτημα ΙΙΙ.

Άρθρο 4

Έργα υποδομής των ΕΠ. Προδιαγραφές των μελετών των ΕΠ και των έργων υποδομής

1. Έργα υποδομής των ΕΠ μπορεί να είναι τα εξής: οδικά δίκτυα, δίκτυα αποχέτευσης ομβρίων και αντιπλημμυρικής προστασίας, συστήματα ύδρευσης (δίκτυα ύδρευσης με τις αντίστοιχες εγκαταστάσεις λήψεως και επεξεργασίας νερού), συστήματα επεξεργασίας υγρών αποβλήτων (δίκτυα αποχέτευσης ακαθάρτων με τις αντίστοιχες Μονάδες Καθαρισμού Αποβλήτων), κτίρια διοίκησης, δίκτυα ηλεκτροδότησης, ηλεκτροφωτισμού, τηλεπικοινωνιών και ευρυζωνικά, πυρόσβεσης, φυσικού αερίου, σιδηροδρομικά δίκτυα, ηλεκτρομηχανολογικές και λοιπές εγκαταστάσεις και εξοπλισμός για κοινές υπηρεσίες των ΕΠ και γενικά κάθε έργο εξυπηρέτησης τους, όπως π.χ. λιμενικές εγκαταστάσεις και έργα.

Έργα υποδομής των ΕΠ επίσης θεωρούνται οι πράσινες υποδομές όπως υποδομές ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (Α.Π.Ε.), υποδομές αποθήκευσης και επανάχρησης των ομβρίων υδάτων της περιοχής του ΕΠ, υποδομές που επιτρέπουν την ανάπτυξη συστημάτων συμπαραγωγής ή κοινής χρήσης Η/Μ εγκαταστάσεων, κλπ που προορίζονται αποκλειστικά για τις ανάγκες των εγκατεστημένων επιχειρήσεων εντός του ΕΠ.

2. Οι ελάχιστες τεχνικές υποδομές των ΕΠ περιλαμβάνουν: οδικά δίκτυα, δίκτυα αποχέτευσης ομβρίων, συστήματα ύδρευσης (δίκτυα ύδρευσης με τις αντίστοιχες εγκαταστάσεις λήψεως και επεξεργασίας νερού), συστήματα επεξεργασίας υγρών αποβλήτων (δίκτυα αποχέτευσης ακαθάρτων με τις αντίστοιχες Μονάδες Καθαρισμού Αποβλήτων), κτίρια διοίκησης, δίκτυα ηλεκτροφωτισμού, ηλεκτροδότησης, τηλεπικοινωνιών και ευρυζωνικά και δίκτυα πυρόσβεσης. Η ύπαρξη αυτόνομων Μονάδων Καθαρισμού Αποβλήτων εντός των ΕΠ δεν είναι υποχρεωτική στα ΕΠ που παράγουν αποκλειστικά αστικού τύπου απόβλητα (ΕΠ τύπου Γ', Τεχνοπόλεις κ.α.), εφόσον στην ευρύτερη περιοχή υπάρχει δημοτική Μονάδα Καθαρισμού Αποβλήτων η οποία έχει πλεονάζουσα δυναμικότητα, και ο Δήμος συμφωνεί να υποδεχθεί αυτή τα απόβλητα του ΕΠ.

3. Τα τεχνικά, λειτουργικά, ποιοτικά και ποσοτικά χαρακτηριστικά των τεχνικών υποδομών των ΕΠ οφείλουν να πληρούν ένα ελάχιστο επίπεδο απαιτήσεων επάρκειας τους για τους σκοπούς που δημιουργούνται. Οι απαιτήσεις αυτές απορρέουν από τους κανόνες της τέχνης και της επιστήμης, τις εφαρμοστέες προδιαγραφές και κανονισμούς, τις προαναφερθείσες ελάχιστες τεχνικές υποδομές των ΕΠ και τις μελέτες και συμβάσεις μεταξύ της ΕΑΝΕΠ και εργοληπτικών επιχειρήσεων. Στις τεχνικές μελέτες του άρθρου 53 παρ.1 του Ν. 3982/2011 οι μελετητές οφείλουν σε ξεχωριστό κεφάλαιο να καταγράφουν τις προδιαγραφές και κανονισμούς που τήρησαν.

Άρθρο 5

Διαδικασία εξέτασης της αίτησης ανάπτυξης ΕΠ

1. Για την έκδοση της έγκρισης ανάπτυξης ΕΠ ακολουθείται η εξής διαδικασία:

α) Η αίτηση και ο φάκελος με τα προβλεπόμενα από τα άρθρα 2 και 3 της παρούσας δικαιολογητικά, υποβάλλονται σε (4) αντίτυπα στη Δ/ση Βιομηχανικής Χωροθεσίας και Περιβάλλοντος της ΓΓΒ του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας. Στην

περίπτωση που στη διαδικασία εμπλέκεται και ο Οργανισμός Ρυθμιστικού Σχεδίου, τότε υποβάλλονται πέντε (5) αντίτυπα.

β) Η Δ/ση Βιομηχανικής Χωροθεσίας και Περιβάλλοντος οφείλει εντός πέντε (5) εργασίμων ημερών, από την υποβολή τους να αποστείλει με αγγελιοφόρο και επί αποδείξει δύο (2) εκ των αντιτύπων αυτών στις δύο αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής δηλαδή τη Δ/ση Χωροταξίας και τη Δ/ση Ελέγχου, Ατμοσφαιρικής Ρύπανσης και θορύβου, και να τις συγκαλέσει σε κοινή σύσκεψη, εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών από τη λήψη των φακέλων εκ μέρους τους. Εντός του χρονικού διαστήματος που μεσολαβεί μέχρι την κοινή σύσκεψη θα πρέπει από τη Δ/ση Βιομηχανικής Χωροθεσίας και Περιβάλλοντος να διενεργηθεί αυτοψία στην προτεινόμενη θέση ανάπτυξης του ΕΠ και υποβληθεί έκθεση αυτοψίας. Κατά τη διάρκεια της σύσκεψης αυτής συντάσσεται κοινό πρακτικό στο οποίο βεβαιώνεται, η πληρότητα του φακέλου σύμφωνα με τα περιεχόμενα της παρούσας Κ.Υ.Α. Εάν παρέλθει η προθεσμία των (10) ημερών και δεν πραγματοποιηθεί η σύσκεψη, δεν παρακωλύεται η συνέχιση της διαδικασίας όπως ορίζεται στις κείμενες διατάξεις. Το κοινό πρακτικό αποτελεί εσωτερική διαδικασία συνεργασίας των δύο Υπουργείων για την καταρχήν διαπίστωση της συνδρομής αναγκαίων προϋποθέσεων του Ν. 3982/2011 και της παρούσας απόφασης και σε καμία περίπτωση δεν δημιουργεί δέσμευση της Πολιτείας ή / και αντίστοιχη αξίωση του αιτούντος για την αποδοχή της αίτησης και έγκριση του προτεινόμενου ΕΠ.

γ) Αντίγραφα του κοινού πρακτικού αποστέλλονται από τη Δ/ση Βιομηχανικής Χωροθεσίας και Περιβάλλοντος, εντός πέντε (5) εργασίμων ημερών από τη σύνταξη του και επί αποδείξει, μαζί με τα αντίστοιχα αντίτυπα του φακέλου του ΕΠ, στο αρμόδιο Περιφερειακό Συμβούλιο και στην Εκτελεστική Επιτροπή του αρμόδιου Οργανισμού Ρυθμιστικού Σχεδίου, εφόσον τέτοιος έχει συσταθεί στην περιοχή ίδρυσης του ΕΠ, προκειμένου αυτοί να γνωμοδοτήσουν σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 2 του αρθρ. 47 του Ν. 3982/2011.

δ) Οι Δ/σεις Χωροταξίας και ΕΑΡΟ του ΥΠΕΚΑ, το Περιφερειακό Συμβούλιο και ο Οργανισμός Ρυθμιστικού Σχεδίου με βάση τα στοιχεία του φακέλου και έχοντας υπόψη τους το περιεχόμενο του κοινού πρακτικού, γνωστοποιούν εγγράφως στη Δ/ση Βιομηχανικής Χωροθεσίας και Περιβάλλοντος τις επί της ουσίας πλήρως τεκμηριωμένες απόψεις τους για το προτεινόμενο ΕΠ, εντός σαράντα πέντε (45) εργάσιμων ημερών, από τη λήψη του κοινού πρακτικού. Τυχόν απαιτούμενες γνώμες άλλων φορέων θα πρέπει να έχουν περιέλθει έγκαιρα στις παραπάνω Υπηρεσίες ώστε να τηρηθούν οι αναφερόμενες προθεσμίες.

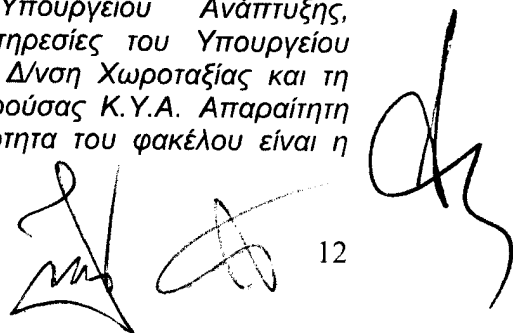
ε) Η Δ/ση Βιομηχανικής Χωροθεσίας και Περιβάλλοντος συντάσσει και προωθεί για προσυπογραφή το Σχέδιο της κοινής απόφασης του άρθρου 47 παρ. 1 του Ν. 3982/2011 των Υπουργών Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και των λοιπών κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών για την ανάπτυξη του ΕΠ, εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών από τη λήψη των παραπάνω απόψεων ή την πάροδο άπρακτης της προθεσμίας εντός της οποίας πρέπει να γνωμοδοτήσουν όπως ορίζεται παραπάνω, στ) Στην περίπτωση που, σύμφωνα με το κοινό πρακτικό, δεν διαπιστώνεται πληρότητα φακέλου ενημερώνεται σχετικά εγγράφως ο αιτών με φροντίδα της Δ/σης Βιομηχανικής Χωροθεσίας και Περιβάλλοντος και διακόπτεται η τήρηση της ως άνω διαδικασίας. Η διαδικασία, που διακόπηκε λόγω έλλειψης πληρότητας φακέλου, είναι δυνατόν να επαναληφθεί εξ αρχής εφόσον συμπληρωθεί ο φάκελος.

2. Οι παραπάνω αιτήσεις και Επιχειρηματικά Σχέδια δύναται να υποβληθούν στην αρμόδια Υπηρεσία και ηλεκτρονικά σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 60 παρ. 9 περ. α του Ν. 3982/2011.

Άρθρο 6

Κριτήρια εξέτασης της αίτησης ανάπτυξης ΕΠ και τρόπος αξιολόγησης τους

1. Η αίτηση ανάπτυξης ΕΠ και τα σχετικά δικαιολογητικά αξιολογούνται με βάση τα κριτήρια που αναφέρονται στο Παράρτημα ΙV με ποιοτικό τρόπο. Η αξιολόγηση γίνεται από τη Δ/ση Βιομηχανικής Χωροθεσίας και Περιβάλλοντος του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και τις δύο αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, δηλαδή τη Δ/ση Χωροταξίας και τη Δ/ση ΕΑΡΘ, κατά την κοινή σύσκεψη του άρθρου 5 της παρούσας Κ.Υ.Α. Απαραίτητη προϋπόθεση για να βεβαιωθεί η τυπική και ουσιαστική πληρότητα του φακέλου είναι η



τεχνοοικονομική μελέτη σκοπιμότητας - βιωσιμότητας του ΕΠ να τεκμηριώνει τη σκοπιμότητα και βιωσιμότητα του ΕΠ.

2. Για τη θέση του ΕΠ ισχύουν τα εξής κριτήρια αποκλεισμού:

α) Κριτήρια σχετικά με το ανθρωπογενές περιβάλλον όπως:

- απαγορευτικές θεσμοθετημένες χρήσεις γης
- απαγορευτική απόσταση από αρχαιολογικούς χώρους
- απαγορευτική απόσταση από τουριστικές εγκαταστάσεις
- απαγορευτική απόσταση από σχέδια πόλεων και οικισμών
- απαγορευτική απόσταση από εγκαταστάσεις και αποθήκες εκρηκτικών και καυσίμων
- απαγορευτική απόσταση από λατομεία και μεταλλεία

β) Κριτήρια σχετικά με το φυσικό περιβάλλον, όπως:

- ανάγλυφο του εδάφους με κλίσεις άνω του 25% για τα ΕΠ τύπου Α', 30% για τα ΕΠ τύπου Β' και 35% για τα ΕΠ τύπου Γ' και Ειδικού Τύπου. Τμήματα εντός της έκτασης του ΕΠ με κλίση ως άνω δεν αξιοποιούνται για την κατασκευή κτιρίων των επιχειρήσεων. Επιτρέπεται να διαμορφωθούν ως κοινόχρηστοι χώροι - πράσινο και κοινόχρηστες εγκαταστάσεις. Οι επιφάνειες τους συνυπολογίζονται στο ποσοστό κοινόχρηστων χώρων της παρ. 2γ του άρθρου 52 του Ν. 3982/2011.

- γη χαρακτηριζόμενη ως προστατευόμενη γη υψηλής γεωργικής παραγωγικότητας
- φυσικές περιοχές χαρακτηριζόμενες ως προστατευόμενες
- περιοχές ακατάλληλες λόγω δασικής νομοθεσίας
- γεωλογική ακαταλληλότητα.

.....»

Διατάξεις του ν. 4014/2011

7. Περαιτέρω, στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 3, 6, 19, 19α και 32 του ν.4014/2011(Α'209), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 1

Κατάταξη έργων και δραστηριοτήτων

1. Τα έργα και οι δραστηριότητες του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, των οποίων η κατασκευή ή λειτουργία δύναται να έχουν επιπτώσεις στο περιβάλλον, κατατάσσονται σε δύο κατηγορίες (Α και Β) ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον. Η πρώτη κατηγορία (Α) περιλαμβάνει τα έργα και τις δραστηριότητες τα οποία ενδέχεται να προκαλέσουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον και για τα οποία απαιτείται η διεξαγωγή Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ) προκειμένου να επιβάλλονται ειδικοί όροι και περιορισμοί για την προστασία του περιβάλλοντος σχετικά με το συγκεκριμένο έργο ή δραστηριότητα, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στα άρθρα 2, 3 και 4 του παρόντος. Τα έργα και οι δραστηριότητες της κατηγορίας Α κατατάσσονται: α) σε αυτά που ενδέχεται να προκαλέσουν πολύ σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον και αποτελούν την υποκατηγορία Α1 και β) σε αυτά που ενδέχεται να προκαλέσουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον και αποτελούν την υποκατηγορία Α2.

Η δεύτερη κατηγορία (Β) περιλαμβάνει έργα και δραστηριότητες τα οποία χαρακτηρίζονται από τοπικές και μη σημαντικές μόνο επιπτώσεις στο περιβάλλον και υπόκεινται σε γενικές προδιαγραφές, όρους και περιορισμούς που τίθενται για την προστασία του περιβάλλοντος, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 8.

Η κατάταξη των έργων και δραστηριοτήτων γίνεται βάσει των σχετικών κριτηρίων του Παραρτήματος Ι.

.....

3. Έργα και δραστηριότητες, ο σχεδιασμός και η διαδικασία υλοποίησης των οποίων υιοθετούνται με ειδικό νόμο, εξαιρούνται από την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος εφόσον, μέσα από τη νομοθετική διαδικασία που ακολουθείται, πληρούνται οι σκοποί του νόμου αυτού, συμπεριλαμβανομένης της κατάλληλης αξιολόγησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων και της επαρκούς δημοσιοποίησης και δημόσιας διαβούλευσης επί των συγκεκριμένων έργων και δραστηριοτήτων.

4. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, που εκδίδεται εντός ενός μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος, τα δημόσια ή ιδιωτικά έργα και δραστηριότητες που υπόκεινται στις ρυθμίσεις του νόμου, κατατάσσονται στις κατηγορίες και υποκατηγορίες του άρθρου 1, καθώς και σε ομάδες κοινές για όλες τις κατηγορίες.

5. Έργο ή δραστηριότητα που περιλαμβάνει επί μέρους έργα ή δραστηριότητες, κατατάσσεται στην υποκατηγορία του επί μέρους έργου ή δραστηριότητας με τις σημαντικότερες επιπτώσεις στο περιβάλλον και συνεπώς στην υψηλότερη υποκατηγορία.

.....
Άρθρο 2

Κοινή διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Α

1. Για την πραγματοποίηση νέων έργων ή δραστηριοτήτων κατηγορίας Α ή τη μετεγκατάσταση ήδη υφισταμένων απαιτείται διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης με τη διεξαγωγή ΜΠΕ και έκδοση Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ).

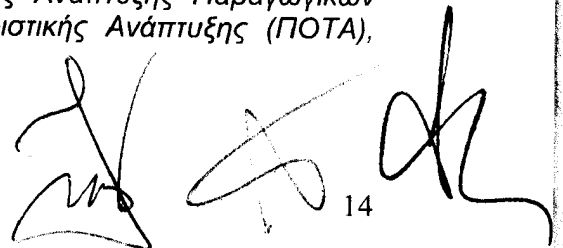
2. Ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας της κατηγορίας Α δύναται να ζητήσει γνωμοδότηση της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής με την υποβολή φακέλου Προκαταρκτικού Προσδιορισμού Περιβαλλοντικών Απαιτήσεων (ΠΠΠΑ), πριν την υποβολή ΜΠΕ. Στο πλαίσιο της ΠΠΠΑ, ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας δύναται να διενεργήσει δημόσιο διάλογο αναφορικά με τα βασικά τεχνικά χαρακτηριστικά του έργου ή της δραστηριότητας και τις ενδεχόμενες κύριες περιβαλλοντικές επιπτώσεις.

3. Η γνωμοδότηση κατά το στάδιο της ΠΠΠΑ προσδιορίζει αιτιολογημένα τα ακόλουθα στοιχεία σχετικά με το περιεχόμενο της ΜΠΕ:

- α) τις δέσμες των εναλλακτικών λύσεων,
- β) τις ειδικές μελέτες ανά κατηγορία επίπτωσης που κρίνεται αναγκαίο να εκπονηθούν και τις κατευθύνσεις σχετικά με τη μεθοδολογία και τα χαρακτηριστικά των μελετών,
- γ) τα θέματα στα οποία θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη βαρύτητα κατά την εξέταση των επιπτώσεων,
- δ) τον κατάλογο των φορέων των οποίων ζητείται η γνώμη και τις προτάσεις για τη διαβούλευση,
- ε) τις ενδεχόμενες ειδικότερες κατευθύνσεις σχετικά με το περιεχόμενο της ΜΠΕ και τα απαιτούμενα στοιχεία,
- στ) παράρτημα με όλες τις διατυπωθείσες γνώμες.

4. Για κάθε νέο έργο ή δραστηριότητα απαιτείται γνώμη του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού σχετικά με το εάν η περιοχή όπου χωροθετείται το έργο ή η δραστηριότητα είναι αρχαιολογικού ενδιαφέροντος, με την εξαίρεση έργων ή δραστηριοτήτων εντός οργανωμένων υποδοχέων παραγωγικών δραστηριοτήτων, όπως Περιοχές Οργανωμένης Ανάπτυξης Παραγωγικών Δραστηριοτήτων (ΠΟΑΠΔ), Περιοχών Ολοκληρωμένης Τουριστικής Ανάπτυξης (ΠΟΤΑ), Επιχειρηματικών Πάρκων, κατά την έννοια του ν. 3982/2011 συμπεριλαμβανομένων και των Οργανωμένων Υποδοχέων Μεταποιητικών και Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων καθορισμένων λατομικών περιοχών, εντός δημόσιων ακινήτων για τα οποία έχουν εγκριθεί Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης κατά τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 3986/2011, καθώς και την περίπτωση της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του παρόντος. Για το σκοπό αυτόν αποστέλλεται αντίγραφο του φακέλου της ΜΠΕ στην αρμόδια αρχαιολογική υπηρεσία σε ηλεκτρονική μορφή εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών. Σύμφωνη γνώμη απαιτείται εφόσον το έργο ή η δραστηριότητα χωροθετείται εν όλω ή εν μέρει εντός κηρυγμένου αρχαιολογικού χώρου, Ζωνών Προστασίας Α` και Β` ή πλησίον αρχαίου κατά την έννοια των άρθρων 12, 13 και 10 παράγραφος 3, αντίστοιχα, του ν. 3028/2002 (Α` 152).

5. Γνώμη της δασικής υπηρεσίας απαιτείται μόνο για τα έργα τα οποία χωροθετούνται σε δάση, δασικές και αναδασωτέες εκτάσεις, άλση και πάρκα και, εν γένει, σε εκτάσεις εκτός εγκεκριμένων σχεδίων πόλεων, εκτός ορίων οικισμών και εκτός οργανωμένων υποδοχέων παραγωγικών δραστηριοτήτων, όπως Περιοχές Οργανωμένης Ανάπτυξης Παραγωγικών Δραστηριοτήτων (ΠΟΑΠΔ), Περιοχών Ολοκληρωμένης Τουριστικής Ανάπτυξης (ΠΟΤΑ), Επιχειρηματικών Πάρκων, κατά την έννοια του ν. 3982/2011.



14

6. Δεν απαιτείται αποστολή του φακέλου της ΜΠΕ για παροχή γνωμοδοτήσεων εάν αυτές έχουν προσκομισθεί με επιμέλεια του ενδιαφερόμενου κατά την υποβολή του φακέλου αυτής ή του φακέλου του ΠΠΠΑ.

7. Με την ΑΕΠΟ επιβάλλονται προϋποθέσεις, όροι, περιορισμοί και διαφοροποιήσεις για την πραγματοποίηση του έργου ή της δραστηριότητας, ιδίως ως προς τη θέση, το μέγεθος, το είδος, την εφαρμοζόμενη τεχνολογία και τα γενικά τεχνικά χαρακτηριστικά. Επίσης, επιβάλλονται τυχόν αναγκαία επανορθωτικά ή προληπτικά μέτρα και δράσεις παρακολούθησης των περιβαλλοντικών μέσων και παραμέτρων ή και αντισταθμιστικά μέτρα. Οι όροι αφορούν κατά σειρά προτεραιότητας στην αποφυγή ή ελαχιστοποίηση των επιπτώσεων ή στην επανόρθωση ή αποκατάσταση του περιβάλλοντος. Σε περιπτώσεις όπου, παρά την εφαρμογή όλων των ανωτέρω όρων, διαπιστώνονται επιπτώσεις στο περιβάλλον και εφόσον αυτές αξιολογηθούν ως σημαντικές, δύναται να επιβάλλονται συμπληρωματικά αντισταθμιστικά μέτρα ή και τέλη κατά την έννοια της παραγράφου 1 του άρθρου 17 του παρόντος. Σε κάθε περίπτωση, οι όροι θα πρέπει να είναι:

α) Συμβατοί με την ισχύουσα περιβαλλοντική ή άλλη νομοθεσία και το χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό.

β) Επαρκείς για την περιβαλλοντική προστασία.

γ) Άμεσα συσχετιζόμενοι με το συγκεκριμένο έργο ή δραστηριότητα και τις επιπτώσεις του.

δ) Δίκαιοι και αναλογικοί με το μέγεθος και το είδος του έργου ή της δραστηριότητας.

ε) Ακριβείς, εφικτοί, δεσμευτικοί και ελέγξιμοι.

Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, εντός τριών μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, καθορίζονται προδιαγραφές για το περιεχόμενο της ΑΕΠΟ ανάλογα με το είδος του έργου ή της δραστηριότητας.

8. α. Η ΑΕΠΟ έχει διάρκεια ισχύος δέκα έτη, εφόσον δεν επέρχεται μεταβολή των δεδομένων βάσει των οποίων εκδόθηκε

10. Η ΑΕΠΟ αποτελεί προϋπόθεση για την έκδοση κάθε διοικητικής πράξης που απαιτείται κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις για την πραγματοποίηση ή λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας.

12. Η αρμόδια για την περιβαλλοντική αδειοδότηση υπηρεσία ορίζει έναν υπάλληλο υπεύθυνο για το συντονισμό και τη διαχείριση όλης της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης του εκάστοτε συγκεκριμένου έργου ή δραστηριότητας εντός των προβλεπόμενων από το νόμο προθεσμιών.

13. Με αποφάσεις του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, που εκδίδονται εντός έξι μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος, εξειδικεύονται περαιτέρω οι διαδικασίες και τα ειδικότερα κριτήρια περιβαλλοντικής αδειοδότησης των έργων και δραστηριοτήτων των άρθρων 3, 4, 5, 6 και 7 του παρόντος νόμου, τα ειδικά έντυπα των ανωτέρω αναφερομένων διαδικασιών, καθώς και κάθε άλλο σχετικό με τις διαδικασίες αυτές θέμα.

Άρθρο 3

Έργα και δραστηριότητες υποκατηγορίας Α1

1. Αρμόδια περιβαλλοντική αρχή για την περιβαλλοντική αδειοδότηση των έργων και δραστηριοτήτων της υποκατηγορίας Α1 του άρθρου 1 είναι το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Η έγκριση των περιβαλλοντικών όρων γίνεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

2. Για την έκδοση της ΑΕΠΟ ακολουθείται η εξής διαδικασία:

α. Εάν επιλέγεται από τον υπόχρεο φορέα του έργου ή της δραστηριότητας η διαδικασία της γνωμοδότησης με την υποβολή, σε πρώτο στάδιο, φακέλου ΠΠΠΑ, τότε απαιτούνται:

αα) Υποβολή φακέλου ΠΠΠΑ με συνοδευτικά έγγραφα ή και σχέδια τεκμηρίωσης.

ββ) Έλεγχος της τυπικής πληρότητας φακέλου ΠΠΠΑ εντός δέκα εργάσιμων ημερών. Στο στάδιο αυτό είναι δυνατή η υποβολή του φακέλου του ΠΠΠΑ σε ένα μόνο αντίγραφο και εφόσον αυτός κριθεί ότι πληροί τις τυπικές απαιτήσεις ακολουθεί η υποβολή από τον υπόχρεο φορέα του έργου ή της δραστηριότητας των υπόλοιπων προβλεπόμενων αντιγράφων του φακέλου.

γγ) Αποστολή του φακέλου του ΠΠΠΑ προς τις υπηρεσίες και φορείς της Διοίκησης για γνωμοδότηση εντός δύο εργάσιμων ημερών από την ολοκλήρωση του ελέγχου πληρότητας.

δδ) Συλλογή γνωμοδοτήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς της Διοίκησης σε χρονικό διάστημα τριάντα εργάσιμων ημερών από την αποστολή και δημοσιοποίηση του φακέλου του ΠΠΠΑ.

εε) Αξιολόγηση και στάθμιση γνωμοδοτήσεων και απόψεων, καθώς και τυχόν απόψεων του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας επ' αυτών εντός είκοσι εργάσιμων ημερών.

στστ) Σύνταξη της θετικής γνωμοδότησης ΠΠΠΑ (ή αρνητικής) απόφασης εντός είκοσι εργάσιμων ημερών ανεξαρτήτως του αν έχουν εκφράσει γνώμη οι συναρμόδιοι φορείς της άνω δδ' υποπερίπτωσης.

ζζ) Υπογραφή θετικής γνωμοδότησης ΠΠΠΑ ή αρνητικής απόφασης από Γενικό Διευθυντή Περιβάλλοντος.

ηη) Σε περίπτωση θετικής γνωμοδότησης ακολουθεί η διαδικασία της παραγράφου 2.β.

β. Εάν δεν επιλέγεται από τον υπόχρεο φορέα του έργου ή της δραστηριότητας η διαδικασία της γνωμοδότησης με την υποβολή φακέλου ΠΠΠΑ τότε απαιτούνται:

αα) Υποβολή φακέλου ΜΠΕ και φακέλου με συνοδευτικά έγγραφα και σχέδια τεκμηρίωσης, από τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας.

ββ) Έλεγχος τυπικής πληρότητας του φακέλου ΜΠΕ εντός δεκαπέντε εργάσιμων ημερών από την ημέρα υποβολής του. Στο στάδιο αυτό είναι δυνατή η υποβολή του φακέλου της ΜΠΕ σε ένα μόνο αντίγραφο και εφόσον αυτός κριθεί ότι πληροί τις τυπικές απαιτήσεις ακολουθεί η υποβολή από τον υπόχρεο φορέα του έργου ή της δραστηριότητας των υπόλοιπων προβλεπόμενων αντιγράφων του φακέλου. Στην περίπτωση διαπίστωσης μη πληρότητας αυτού, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή δεν αποδέχεται το φάκελο και τον επιστρέφει με έγγραφη αιτιολόγηση, καταγράφοντας τα απαιτούμενα προς συμπλήρωση πεδία και στοιχεία.

γγ) Αποστολή του φακέλου της ΜΠΕ προς τις υπηρεσίες και φορείς της Διοίκησης, καθώς και δημοσιοποίηση της ΜΠΕ για την έναρξη της διαδικασίας

διαβούλευσης εντός δύο εργάσιμων ημερών από την ολοκλήρωση του ελέγχου πληρότητας.

δδ) Συλλογή γνωμοδοτήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς της Διοίκησης και απόψεων του κοινού και άλλων φορέων (διαδικασία διαβούλευσης) σε χρονικό διάστημα σαράντα πέντε εργάσιμων ημερών από την αποστολή και δημοσιοποίηση της ΜΠΕ.

εε) Αξιολόγηση και στάθμιση γνωμοδοτήσεων και απόψεων, καθώς και τυχόν απόψεων του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας επ' αυτών, από την αρμόδια υπηρεσία εντός είκοσι εργάσιμων ημερών από την παρέλευση της προθεσμίας του προηγούμενου σταδίου (δδ).

στστ) Σύνταξη ΑΕΠΟ ή απόφασης απόρριψης από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή εντός είκοσι πέντε εργάσιμων ημερών από την ολοκλήρωση του σταδίου (εε) βάσει της αξιολόγησης των υφιστάμενων γνωμοδοτήσεων και απόψεων και ανεξαρτήτως του αν έχουν γνωμοδοτήσει όλοι οι συναρμόδιοι φορείς. Για έργα / δραστηριότητες χρηματοδοτούμενα από τα Διαρθρωτικά Ταμεία και άλλα προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή συγκαλεί σύσκεψη με συμμετοχή όλων των φορέων στους οποίους έχει αποσταλεί ο φάκελος περιβαλλοντικής αδειοδότησης με συμμετοχή και του μελετητή προκειμένου να απαντηθούν τεχνικής φύσεως ερωτήματα και να επιταχυνθεί η διαδικασία γνωμοδοτήσεων. Κατόπιν τούτου, η μη αποστολή γνωμοδότησης από τους συναρμόδιους φορείς εντός των προθεσμιών που τίθενται στο παρόντα νόμο για την έκδοση της ΑΕΠΟ έργου ή δραστηριότητας εξομοιούται με θετική γνώμη και η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή υποχρεούται μετά την παρέλευση των προθεσμιών αυτών να προχωρήσει στη σχετική αξιολόγηση και τη σύνταξη και έκδοση της ΑΕΠΟ ή της απόφαση απόρριψης.

ζζ) Έκδοση ΑΕΠΟ ή απόφασης απόρριψης, αν η αρμόδια αρχή κρίνει αιτιολογημένα ότι οι αρνητικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις του προτεινόμενου έργου ή της δραστηριότητας είναι εξαιρετικά σημαντικές ακόμη και μετά την πρόβλεψη ειδικών όρων και περιορισμών, καθώς και μετά την αντιστάθμισή τους.

3. Για το σύνολο των έργων και δραστηριοτήτων ζητείται γνώμη της Διεύθυνσης Χωροταξίας του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

.....
Άρθρο 6

Διαδικασία τροποποίησης ΑΕΠΟ

1. Οι φορείς έργων και δραστηριοτήτων σε περίπτωση εκσυγχρονισμού, επέκτασης, βελτίωσης ή τροποποίησης περιβαλλοντικά αδειοδοτημένων έργων ή δραστηριοτήτων, υποχρεούνται να υποβάλλουν προς έγκριση στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή Φάκελο Τροποποίησης ΑΕΠΟ, όπως αυτός καθορίζεται στην παράγραφο 6 του άρθρου 11 του παρόντος.

2. Μετά την υποβολή του Φακέλου Τροποποίησης ΑΕΠΟ η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή προβαίνει στις ακόλουθες ενέργειες:

α) Εντός πέντε εργάσιμων ημερών από την υποβολή του φακέλου ελέγχει την τυπική πληρότητα αυτού και εφόσον ο φάκελος κριθεί επαρκής, τον αποστέλλει στο οικείο Περιφερειακό Συμβούλιο για δημοσιοποίηση στο πλαίσιο της ενημέρωσης του κοινού, χωρίς όμως να απαιτείται σχετική διαδικασία διαβούλευσης. Στην περίπτωση διαπίστωσης μη τυπικής πληρότητας του φακέλου, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή δεν τον αποδέχεται και τον επιστρέφει με έγγραφη αιτιολόγηση, καταγράφοντας τα πεδία και στοιχεία προς συμπλήρωση.

β) Ακολούθως εντός χρονικού διαστήματος είκοσι πέντε εργάσιμων ημερών από την υποβολή του Φακέλου η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή αξιολογεί τον ως άνω υποβληθέντα φάκελο και αποφαίνεται:

αα) είτε ότι λόγω των διαφοροποιήσεων επέρχεται ουσιαστική μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας, οπότε απαιτείται η υποβολή νέας ΜΠΕ,

ββ) είτε ότι δεν επέρχεται ουσιαστική μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας, οπότε εκδίδει νέα τροποποιημένη ΑΕΠΟ ή απόφαση περί μη τροποποίησης της ΑΕΠΟ, λαμβάνοντας υπόψη τα στοιχεία εκσυγχρονισμού, επέκτασης, βελτίωσης ή τροποποίησης του έργου ή της δραστηριότητας και τις ισχύουσες γενικές προδιαγραφές, όρους και περιορισμούς που προβλέπονται από τις οικείες διατάξεις.

3. Οι φορείς έργων και δραστηριοτήτων δύνανται να προχωρήσουν σε απευθείας υποβολή νέας ΜΠΕ, εφόσον κρίνουν εκ των προτέρων ότι επέρχεται ουσιαστική μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από την τροποποίηση του έργου ή της δραστηριότητας.

4. Στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται η υποβολή νέας ΜΠΕ, η νέα ΑΕΠΟ εκδίδεται από τον Γενικό Διευθυντή της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής ή, σε απουσία αυτού, από τον ιεραρχικά προϊστάμενο του.....

Άρθρο 11

Περιεχόμενο φακέλων περιβαλλοντικής αδειοδότησης

1. Οι δημόσιες αρχές παρέχουν στον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας όλες τις πληροφορίες που έχουν στη διάθεση τους και μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την εκπόνηση των προβλεπόμενων μελετών. Αυτός οφείλει να παραδώσει στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή τις μελέτες και το σύνολο των πληροφοριών, ιδίως των περιβαλλοντικών, που έχει συλλέξει για την πραγματοποίηση των ανωτέρω μελετών, με ρητή αναφορά στις πηγές από τις οποίες προήλθε η πληροφορία αυτή.

2. Όπου απαιτείται τοπογραφικό διάγραμμα αυτό υποβάλλεται, επιπλέον, και σε ψηφιακή μορφή και περιλαμβάνει:

α) περίγραμμα του προς πραγματοποίηση έργου, μονοσήμαντα ορισμένο, με ορθογώνιες συντεταγμένες στο κρατικό σύστημα συντεταγμένων,

β) φωτογραφική αποτύπωση.

3. Ο φάκελος ΠΠΠΑ περιλαμβάνει τουλάχιστον τις παρακάτω πληροφορίες:

α) Συνοπτική περιγραφή του έργου ή της δραστηριότητας και της σκοπιμότητάς του, με έμφαση σε θέματα εκπομπών και συστημάτων επεξεργασίας, συνοδευόμενη από τοπογραφικό διάγραμμα.

β) Συνοπτική περιγραφή των εναλλακτικών λύσεων, ιδίως ως προς τη θέση, το μέγεθος και την τεχνολογία αυτών, συμπεριλαμβανομένης της μηδενικής λύσης, που θα εξεταστούν στο στάδιο της ΜΠΕ.

γ) Συνοπτική πρόταση σχετικά με τα κύρια περιβαλλοντικά θέματα της ΜΠΕ που προτίθεται να καταθέσει, τις προτεινόμενες μεθοδολογίες εκτίμησης των επιπτώσεων, την έκταση της περιοχής μελέτης εντός της οποίας θα γίνει η εκτίμηση και αξιολόγηση των επιπτώσεων, το χρονικό ορίζοντα εκτίμησης των επιπτώσεων αυτών και τις προτάσεις για εξειδικευμένες μελέτες που θα χρειαστεί να εκπονηθούν και να υποβληθούν κατά το στάδιο της ΜΠΕ. Η εξειδίκευση των προδιαγραφών του περιεχομένου, καθώς και των τυχόν απαιτούμενων δικαιολογητικών του φακέλου ΠΠΠΑ καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

4. Τα περιεχόμενα του φακέλου της ΜΠΕ ανά υποκατηγορία έργου ή δραστηριότητας, τυχόν απαιτούμενες γνωμοδοτήσεις φορέων, το περιεχόμενο της ΜΠΕ και τα λοιπά συνοδευτικά στοιχεία καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, ανάλογα με το είδος του έργου ή της δραστηριότητας. Τα περιεχόμενα της μελέτης εμπεριέχουν τουλάχιστον τα αναφερόμενα στο Παράρτημα II.....

6. Ο φάκελος τροποποίησης ΑΕΠΟ περιλαμβάνει, τουλάχιστον, τη μελέτη τροποποίησης ΑΕΠΟ του έργου ή της δραστηριότητας. Οι προδιαγραφές και το ειδικότερο περιεχόμενο των φακέλων τροποποίησης ΑΕΠΟ δύναται να εξειδικεύονται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, ενώ τα περιεχόμενα της μελέτης εμπεριέχουν τουλάχιστον:

α) Την τεχνική περιγραφή του αδειοδοτημένου και προτεινόμενου τροποποιημένου έργου ή της δραστηριότητας, εστιάζοντας στις προτεινόμενες τροποποιήσεις και συνοδευόμενη από σχετικά τεχνικά σχέδια και τοπογραφικά διαγράμματα, με σαφή ένδειξη των προτεινόμενων τροποποιήσεων και του σκοπού της τροποποίησης.

β) Τα στοιχεία περιγραφής της υφιστάμενης κατάστασης του φυσικού και του ανθρωπογενούς περιβάλλοντος, μόνο σε σχέση με την αιτούμενη τροποποίηση του έργου ή της δραστηριότητας.

γ) Συνοπτική περιγραφή των στοιχείων που έχουν προκύψει από την εφαρμογή του προγράμματος παρακολούθησης και ελέγχων.

δ) Την εκτίμηση και αξιολόγηση ενδεχόμενων επιπτώσεων στο περιβάλλον που συνδέονται με την αιτούμενη τροποποίηση.

ε) Την περιγραφή προτάσεων, όρων και μέτρων για την αντιμετώπιση ενδεχόμενων επιπτώσεων που συνδέονται με την αιτούμενη τροποποίηση, καθώς και το σχετικό με την τροποποίηση πρόγραμμα παρακολούθησης.

Άρθρο 18

Ηλεκτρονική διαχείριση διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης

1. Δημιουργείται Ηλεκτρονικό Περιβαλλοντικό Μητρώο (ΗΠΜ) πληροφοριών που αφορούν στη διαδικασία έκδοσης, ανανέωσης, τροποποίησης, καθώς και στην παρακολούθηση της εφαρμογής των ΑΕΠΟ και ΠΠΔ, το οποίο τηρείται στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.....

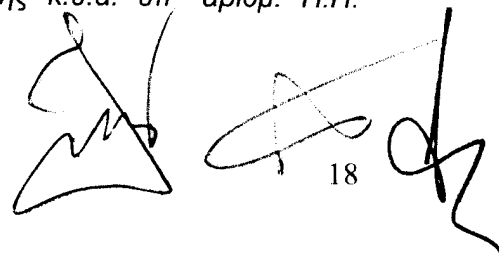
4. Με την έναρξη της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης, όλα τα έργα κατηγορίας Α ή Β, στο πλαίσιο του ΗΠΜ, λαμβάνουν αυτόματα ένα μοναδικό χαρακτηριστικό αριθμό που καλείται Περιβαλλοντική Ταυτότητα (ΠΕΤ), ο οποίος παραμένει αμετάβλητος, ακόμη και σε περίπτωση ανανέωσης, τροποποίησης ή κατάργησης της αντίστοιχης ΑΕΠΟ ή των ΠΠΔ ή αλλαγής του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας. Η ΠΕΤ περιλαμβάνει κάθε περιβαλλοντική πληροφορία που αφορά στο έργο είτε πριν από την έκδοση της ΑΕΠΟ ή την υπαγωγή σε ΠΠΔ είτε μετά από αυτές και το συνοδεύει σε όλο τον κύκλο ζωής του. Οι αρχές που είναι αρμόδιες για τη χορήγηση EMAS αναζητούν μέσω της ΠΕΤ του έργου ή της δραστηριότητας κάθε σχετική διαθέσιμη περιβαλλοντική πληροφορία.

Άρθρο 19

Γνωμοδοτήσεις φορέων και δημόσια διαβούλευση περιβαλλοντικής αδειοδότησης

1. Ως γνωμοδοτούντες φορείς ορίζονται:

α) Οι δημόσιες αρχές της παραγράφου 2 του άρθρου 2 της κ.υ.α. υπ' αριθμ. Η.Π. 11764/653/2006 (Β' 327).



18

β) Η οικεία Περιφέρεια μέσω του Περιφερειακού Συμβουλίου, το οποίο λαμβάνει υπόψη απόψεις που διατυπώνονται από τα όργανα των άρθρων 73, 76 και 178 του ν. 3852/2010, το Δημοτικό Συμβούλιο του οικείου Δήμου, Συμβούλια Τοπικής ή Δημοτικής Κοινότητας του άρθρου 8 του ν. 3852/2010, το ενδιαφερόμενο κοινό και το κοινό.

2. Ως κοινό ορίζεται ένα ή περισσότερα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, καθώς και οι φορείς (ενώσεις, οργανώσεις ή ομάδες αυτών) εκπροσώπησής τους.

3. Ως ενδιαφερόμενο κοινό ορίζεται το κοινό που θίγεται ή ενδέχεται να θιγεί ή του οποίου διακυβεύονται έννομα συμφέροντα από τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων για την πραγματοποίηση του έργου ή της δραστηριότητας, συμπεριλαμβανομένων και των μη κυβερνητικών οργανώσεων.

4. Ως οικεία Περιφέρεια και Δήμος ορίζονται οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης εντός των διοικητικών ορίων των οποίων πρόκειται να υλοποιηθεί το έργο ή η δραστηριότητα. Εάν το έργο ή η δραστηριότητα πραγματοποιείται σε πάνω από μία περιφέρεια τότε με κοινή απόφαση των Γενικών Γραμματέων των εμπλεκόμενων Περιφερειών ορίζεται μια ως επισπεύδουσα της όλης διαδικασίας.

5. Η έγκαιρη ενημέρωση του ενδιαφερόμενου κοινού είναι υποχρεωτική, καθώς και η διασφάλιση της συμμετοχής του στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων μέσω της διατύπωσης γνώμης.

6. Η γνώμη των ανωτέρω γνωμοδοτούντων φορέων είναι αιτιολογημένη, διατυπώνεται εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών σε τυποποιημένο έντυπο γνωμοδότησης και αναρτάται στο ΗΠΜ μέσω του οποίου καθίσταται διαθέσιμη στο κοινό.

7. Το κοινό δύναται να καταθέσει τη γνώμη του τόσο μέσω του οικείου Περιφερειακού ή και Δημοτικού Συμβουλίου όσο και απευθείας, εγγράφως ή ηλεκτρονικά, στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή.

8. Ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας επιβαρύνεται με όλα τα έξοδα δημοσίευσης στον τύπο, αναπαραγωγής και διανομής φακέλων και διοργάνωσης ενημερωτικών εκδηλώσεων. Η οικεία Περιφέρεια και ο Δήμος, μετά την παραλαβή του φακέλου, το θέτουν αμελλητί στη διάθεση του κοινού και των φορέων εκπροσώπησής του, προκειμένου να διατυπώσουν τη γνώμη τους.

9. Με απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Εσωτερικών, που εκδίδεται εντός έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος, εξειδικεύονται περαιτέρω η διαδικασία γνωμοδοτήσεων και ο τρόπος ενημέρωσης και συμμετοχής του κοινού στη δημόσια διαβούλευση, κατά τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων του παρόντος, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου. Ειδικότερα, με την εν λόγω απόφαση δύναται να καθορίζονται τα ακόλουθα:

α) Οι φορείς που γνωμοδοτούν στα πλαίσια της περιβαλλοντικής αδειοδότησης, ανά υποκατηγορία και είδος έργου ή δραστηριότητας και βάσει των ειδικότερων συνθηκών τους, καθώς και ανάλογα με την, κατά περίπτωση, υποχρέωση ή μη λήψης γνωμοδότησης.

β) Το αντικείμενο της γνωμοδότησης ανά φορέα και η φύση της γνώμης που παρέχεται.

γ) Ο τρόπος διαχείρισης των γνωμοδοτήσεων και σχολίων της διαβούλευσης του κοινού από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή.

δ) Τα περιεχόμενα και οι ειδικότερες προδιαγραφές τυχών ανακοινώσεων στον τύπο, κατά τη διαδικασία διαβούλευσης.

ε) Η διαδικασία και ο τρόπος συμμετοχής στη διαβούλευση κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή Συμβαλλόμενων Κρατών σε διεθνείς Συμβάσεις και Συνθήκες, εφόσον το έργο ή η δραστηριότητα ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις διασυνοριακού χαρακτήρα.

Άρθρο 19α

Ανάρτηση ΑΕΠΟ στο διαδίκτυο

1. Μετά την έγκριση από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, η ΑΕΠΟ, η απόφαση ανανέωσης, παράτασης ισχύος ή τροποποίησης της αναρτώνται υποχρεωτικά, επί ποινή ακυρότητας, εντός ενός μηνός από την έκδοση της αντίστοιχης απόφασης, σε ειδικά προς τούτο καταχωρισμένο δικτυακό τόπο, ο οποίος ιδρύεται προκειμένου να αποκτήσει κάθε

ενδιαφερόμενος πλήρη, λεπτομερή και ανεμπόδιστη πρόσβαση και γνώση των εν λόγω αποφάσεων που αφορούν έργα και δραστηριότητες της κατηγορίας Α'.

Με την ανάρτηση της ΑΕΠΟ στον ειδικό αυτό δικτυακό τόπο, η οποία αντιστοιχεί με επιβαλλόμενη από το νόμο δημοσίευση, τεκμαίρεται η πλήρης γνώση για κάθε ενδιαφερόμενο προκειμένου να ασκήσει είτε αίτηση ακυρώσεως είτε οποιοδήποτε άλλο ένδικο βοήθημα.

.....
Άρθρο 32

Καταργούμενες διατάξεις

Καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος νόμου ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζονται από αυτόν».

Διατάξεις της υπ' αριθμ.1958/2012 αποφάσεως του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας

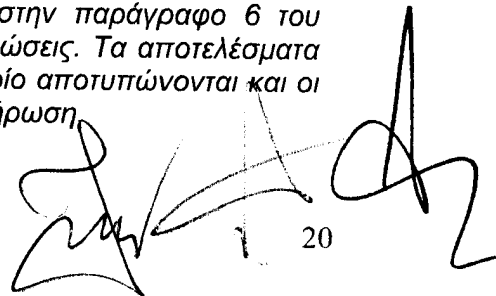
8. Με τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 1958/2012 αποφάσεως του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Β'21), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 4 του άρθρου 1 του ν.4014/2011, κατατάχθηκαν τα δημόσια και ιδιωτικά έργα σε κατηγορίες και υποκατηγορίες, ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον. Το έργο «Εργασίες διαρρύθμισης Επιχειρηματικών Πάρκων και Οργανωμένων Υποδοχέων Μεταποιητικών και Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων, όπως ορίζονται στο άρθρο 41 του ν. 3982/2011» υπήχθη, υπό αυξ. αριθμ. 221, στην Υποκατηγορία Α1 της Κατηγορίας Α (Παράρτημα ΙΧ-Πίνακας 1-Ομάδα 9η-Βιομηχανικές δραστηριότητες και συναφείς εγκαταστάσεις).

Διατάξεις της υπ' αριθμ. 167563/ΕΥΠΕ/2013 υ.α.

9. Με τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 167563/ΕΥΠΕ/2013 υ.α. (Β'964) εξειδικεύονται οι διαδικασίες και τα ειδικότερα κριτήρια περιβαλλοντικής αδειοδότησης των έργων και δραστηριοτήτων των άρθρων 3, 4, 5, 6 και 7 του Ν. 4014/2011, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παράγραφος 13 αυτού, τα ειδικά έντυπα των ανωτέρω διαδικασιών, καθώς και κάθε άλλο σχετικό με τις διαδικασίες αυτές θέμα. Όσον αφορά στην διαδικασία τροποποίησης ΑΕΠΟ για έργα και δραστηριότητες των υποκατηγοριών Α1 και Α2 με τις διατάξεις του άρθρου 7 της αποφάσεως, ορίζονται μεταξύ άλλων, τα εξής:

«1. Για τον εκσυγχρονισμό, επέκταση, βελτίωση ή τροποποίηση έργων και δραστηριοτήτων των υποκατηγοριών 1 και 2 της κατηγορίας Α, τα οποία διαθέτουν, σε ισχύ, εγκεκριμένους περιβαλλοντικούς όρους, ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας υποβάλλει στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή το έντυπο υπό στοιχείο Υ συνοδευόμενο κατά περίπτωση από Φάκελο Τροποποίησης ΑΕΠΟ, όπως αυτός καθορίζεται στην παράγραφο 6 του άρθρου 11 του Ν. 4014/2011, με τις απαραίτητες τεκμηριώσεις.

2. Η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, εντός πέντε (5) εργασίμων ημερών από την υποβολή του φακέλου, ελέγχει την τυπική πληρότητα αυτού και ιδίως αν η υποβληθείσα μελέτη τροποποίησης ΑΕΠΟ εμπεριέχει τουλάχιστον τα αναφερόμενα στην παράγραφο 6 του άρθρου 11 του Ν. 4014/2011 στοιχεία, με τις απαραίτητες τεκμηριώσεις. Τα αποτελέσματα του ελέγχου καταχωρίζονται στο έντυπο υπό στοιχείο Δ5, στο οποίο αποτυπώνονται και οι τυχόν ελλείψεις του φακέλου και τα πεδία και στοιχεία προς συμπλήρωση.



20

3. Εφόσον ο φάκελος κριθεί επαρκής, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή ζητεί από το φορέα του έργου ή της δραστηριότητας να καταθέσει τα κατά περίπτωση απαιτούμενα αντίγραφα του φακέλου, συνοδευόμενα από το έντυπο υπό στοιχείο Υ. Η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, με το έντυπο υπό στοιχείο Δ6, διαβιβάζει ένα αντίγραφο του φακέλου στο οικείο Περιφερειακό Συμβούλιο για δημοσιοποίηση στο πλαίσιο της ενημέρωσης του κοινού, χωρίς να απαιτείται διαδικασία διαβούλευσης. Αν ο φάκελος κριθεί ελλιπής, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, με το έντυπο υπό στοιχείο Δ5 στο οποίο καταγράφονται οι διαπιστωθείσες ελλείψεις και τα απαιτούμενα πεδία και στοιχεία προς συμπλήρωση, ενημερώνει σχετικά το φορέα του έργου ή της δραστηριότητας, διακόπτει τη διαδικασία τροποποίησης και θέτει το φάκελο στο αρχείο.

4. Εφόσον ο φάκελος κριθεί επαρκής σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 3, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, εντός χρονικού διαστήματος είκοσι πέντε (25) εργάσιμων ημερών από την υποβολή του φακέλου, αξιολογεί τα υποβληθέντα στοιχεία και, εφόσον εκτιμήσει ότι δεν επέρχεται ουσιαστική μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων, εκδίδει νέα τροποποιημένη ΑΕΠΟ ή απόφαση περί μη τροποποίησης ΑΕΠΟ, λαμβάνοντας υπόψη τα στοιχεία εκσυγχρονισμού, επέκτασης, βελτίωσης ή τροποποίησης του έργου ή της δραστηριότητας και τις ισχύουσες γενικές προδιαγραφές, όρους και περιορισμούς που προβλέπονται από τις οικείες διατάξεις. Στις περιπτώσεις αυτές, η νέα ΑΕΠΟ ή η απόφαση περί μη τροποποίησης ισχύουσας ΑΕΠΟ εκδίδεται από το Γενικό Διευθυντή της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής, ή, εν απουσία αυτού, από τον ιεραρχικώς προϊστάμενο του. Εφόσον η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή διαπιστώσει ότι λόγω των διαφοροποιήσεων επέρχεται ουσιαστική μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας, ζητεί, σύμφωνα με το υπόδειγμα που αποτυπώνεται στο έντυπο υπό στοιχείο Δ7 την υποβολή νέας ΜΠΕ, προκειμένου να τηρηθεί η διαδικασία των άρθρων 4 ή 5 της παρούσας.».

Διατάξεις της υπ' αριθμ. 1649/45/14.1.2014 κ.υ.α.

10. Στις διατάξεις της υπ' αριθμ. 1649/45/14.1.2014 κ.υ.α.(Β'45), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 9 του άρθρου 19 του ν.4014/2011, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 1

Σκοπός

Με την παρούσα απόφαση, εξειδικεύονται, σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 9 του ν. 4014/2011, οι διαδικασίες γνωμοδοτήσεων και τρόπου ενημέρωσης του κοινού και συμμετοχής του ενδιαφερόμενου κοινού στη δημόσια διαβούλευση κατά την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων που εντάσσονται στις υποκατηγορίες 1 και 2 της Α' Κατηγορίας της υπ' αριθμ. 1958/2012 απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ Β' 21), όπως ισχύει.

Άρθρο 2

Πεδίο Εφαρμογής

Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται:

(α) Για την περιβαλλοντική αδειοδότηση νέων έργων και δραστηριοτήτων ή για την μετεγκατάσταση υφισταμένων έργων και δραστηριοτήτων του άρθρου 1 της παρούσας απόφασης. (β) Για την ανανέωση ή την παράταση ισχύος Αποφάσεων Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ), τον εκσυγχρονισμό, την επέκταση, τη βελτίωση ή την τροποποίηση περιβαλλοντικά αδειοδοτημένων έργων ή δραστηριοτήτων του άρθρου 1 της παρούσας απόφασης, εφ' όσον απαιτείται η υποβολή νέας Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2 εδάφιο β περίπτωση (αα) και το άρθρο 6 παράγραφος 2 εδάφιο β περίπτωση (αα) του ν. 4014/2011. (γ) Για την τροποποίηση, τη βελτίωση, τον εκσυγχρονισμό ή την επέκταση υφισταμένων έργων και δραστηριοτήτων του άρθρου 1 της παρούσας απόφασης που δεν διαθέτουν περιβαλλοντικούς όρους ή έχουν κατασκευασθεί κατά παράβαση των εγκεκριμένων περιβαλλοντικών όρων, σύμφωνα με τα

οριζόμενα στο άρθρο 9 παράγραφος 1 του ν. 4014/2011, εφ' όσον απαιτείται Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων. (δ) Για την διαδικασία δημοσιοποίησης του φακέλου ανανέωσης ΑΕΠΟ, ή του φακέλου τροποποίησης ΑΕΠΟ περιβαλλοντικά αδειοδοτημένων έργων ή δραστηριοτήτων του άρθρου 1 της παρούσας απόφασης, σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2 εδάφιο α και το άρθρο 6 παράγραφος 2 εδάφιο α του ν. 4014/2011.(ε)

Άρθρο 3

Ορισμοί

Για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, οι όροι που χρησιμοποιούνται στις διατάξεις της έχουν την ακόλουθη έννοια:

1. Αρμόδια περιβαλλοντική αρχή: η διοικητική αρχή, η οποία είναι αρμόδια για την περιβαλλοντική αδειοδότηση των έργων και δραστηριοτήτων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας απόφασης.

2. Γνώμη ή Γνωμοδότηση: η αιτιολογημένη άποψη που διατυπώνουν, εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών, οι γνωμοδοτούντες φορείς, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους. Η γνώμη ή η γνωμοδότηση είναι συμβουλευτική, εκτός από τις περιπτώσεις που ειδική διάταξη νόμου ορίζει διαφορετικά.

3. Ενημέρωση κοινού: η διαδικασία που αποβλέπει στην πληροφόρηση του κοινού.

4. Δημόσια διαβούλευση: η διαδικασία που αποβλέπει στην πληροφόρηση του κοινού και στη διατύπωση απόψεων εκ μέρους του ενδιαφερόμενου κοινού, σχετικά με τις επιπτώσεις στο περιβάλλον των έργων ή δραστηριοτήτων του άρθρου 1 της παρούσας απόφασης.

5. Περιβαλλοντική πληροφορία: οποιαδήποτε πληροφορία ή στοιχείο που αφορά στην περιβαλλοντική αδειοδότηση των έργων και δραστηριοτήτων του άρθρου 1 της παρούσας απόφασης. Ειδικώς, όσον αφορά στα στοιχεία των φακέλων του Προκαταρκτικού Προσδιορισμού Περιβαλλοντικών Απαιτήσεων, της Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, του φακέλου ανανέωσης ΑΕΠΟ και του φακέλου τροποποίησης ΑΕΠΟ, αυτά συνιστούν περιβαλλοντική πληροφορία μετά την ολοκλήρωση του ελέγχου πληρότητας τους από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 εδάφιο Α περιπτώσεις 2 και 3 και εδάφιο Β περιπτώσεις 2 και 3, του άρθρου 5 εδάφιο Α περίπτωση 3 και εδάφιο Β περιπτώσεις 2 και 3, του άρθρου 6 παράγραφοι 2 και 3 και του άρθρου 7 παράγραφοι 2 και 3 της υπ' αριθμ. 167563/2013 απόφασης του Υπουργού και του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ Β' 964).

6. Γνωμοδοτούντες φορείς:

(α) Οι δημόσιες αρχές, φορείς και υπηρεσίες της κεντρικής, της αποκεντρωμένης διοίκησης και της Περιφέρειας που ορίζονται στα άρθρα 2 παράγραφοι 4, 5 και 11 και 3 παράγραφος 3 του ν. 4014/2011 και εκείνες της παραγράφου 2 του άρθρου 2 της υπ' αριθμ. Η.Π. 11764/653/2006 απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και Δικαιοσύνης «Πρόσβαση του κοινού στις δημόσιες αρχές για την παροχή πληροφοριών σχετικά με το περιβάλλον, σε συμμόρφωση προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2003/4/ΕΚ για την πρόσβαση του κοινού σε περιβαλλοντικές πληροφορίες και για την κατάργηση της Οδηγίας 90/313/ΕΟΚ του Συμβουλίου. Αντικατάσταση της υπ' αριθμ. 77921/1440/1995 κοινής υπουργικής απόφασης (Β' 795)» (ΦΕΚ Β' 327) που γνωμοδοτούν, στο πλαίσιο της κατά νόμο αρμοδιότητας τους και αναλόγως προς την υποκατηγορία και το είδος του υπό αδειοδότηση έργου ή της δραστηριότητας, όπως ειδικότερα αυτοί προσδιορίζονται στους πίνακες του Παραρτήματος Β της παρούσας απόφασης. Στους ως άνω πίνακες και με τις επιφυλάξεις των ακόλουθων εδαφίων της παρούσας παραγράφου, καθορίζονται οι φορείς των οποίων ζητείται η γνώμη εν γένει ή κατά περίπτωση. Για έργα και δραστηριότητες που κατατάσσονται σε περισσότερες της μιας ομάδες ή σε διαφορετικές υποκατηγορίες της υπ' αριθμ. 1958/2012 απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ Β' 21) όπως ισχύει, γνωμοδοτεί το σύνολο των φορέων που κατά τους ως άνω πίνακες αντιστοιχούν σε κάθε ομάδα και υποκατηγορία.

Εφόσον απαιτείται από σχετική κανονιστική διάταξη, μετά από τεκμηριωμένη κρίση της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής και λαμβάνοντας υπόψη το είδος και μέγεθος του έργου ή της δραστηριότητας καθώς και τις δυνητικές επιπτώσεις αυτού, δύναται/νται να

γνωμοδοτεί/ουν και άλλος/οι φορέας/εις πλην των αναφερομένων στους ως άνω πίνακες του Παραρτήματος Β.

Για την ανανέωση ή την παράταση ισχύος ΑΕΠΟ, τον εκσυγχρονισμό, την επέκταση, τη βελτίωση ή την τροποποίηση περιβαλλοντικά αδειοδοτημένων έργων ή δραστηριοτήτων που υπάγονται στο άρθρο 2, εδάφιο (β) της παρούσας, οι γνωμοδοτούντες φορείς εκ των αναφερομένων στους ως άνω πίνακες του Παραρτήματος Β, καθορίζονται από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή και περιορίζονται σε αυτούς που λόγω της ειδικής τους αρμοδιότητας σχετίζονται είτε με τον εκσυγχρονισμό, την επέκταση, τη βελτίωση ή την τροποποίηση του έργου ή της δραστηριότητας ή με τις ουσιαστικές διαφοροποιήσεις των περιβαλλοντικών επιπτώσεων του έργου ή της δραστηριότητας λόγω της ανανέωσης ή της παράτασης ισχύος ΑΕΠΟ, ή λόγω εκσυγχρονισμού, επέκτασης, βελτίωσης ή τροποποίησης αυτού.

(β) Το οικείο Περιφερειακό Συμβούλιο, ή, εφ' όσον το έργο ή η δραστηριότητα εμπίπτει στα όρια περισσότερων Περιφερειών, τα οικεία Περιφερειακά Συμβούλια, το/α οποίο/α λαμβάνει/ουν υπ' όψη τις απόψεις που τυχόν διατυπώνονται από την οικεία Περιφερειακή Επιτροπή Διαβούλευσης που προβλέπεται από το άρθρο 178 ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87). Για τη διατύπωση γνώμης, κάθε Περιφερειακό Συμβούλιο, δύναται να συνεκτιμά επίσης τις γνωμοδοτήσεις των δημοτικών συμβουλίων των Δήμων που υπάγονται στα διοικητικά όρια της οικείας Περιφέρειας, καθώς επίσης και εκείνες των Επιτροπών Ποιότητας Ζωής, των Δημοτικών Επιτροπών Διαβούλευσης και των Συμβουλίων Τοπικής ή Δημοτικής Κοινότητας που προβλέπονται από τα άρθρα 73, 76 και 8 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87), αντιστοίχως, και, τέλος, τις απόψεις του ενδιαφερόμενου κοινού.

7. Κοινό: ένα ή περισσότερα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, καθώς και οι φορείς (ενώσεις, οργανώσεις, ομάδες αυτών, κλπ.) εκπροσώπησης τους.

8. Ενδιαφερόμενο κοινό: το κοινό που θίγεται ή ενδέχεται να θιγεί ή το κοινό του οποίου διακυβεύονται έννομα συμφέροντα κατά τη διαδικασία λήψης αποφάσεων για την περιβαλλοντική αδειοδότηση ενός έργου ή μιας δραστηριότητας, συμπεριλαμβανομένων και των μη κυβερνητικών οργανώσεων.

Άρθρο 4

Διαδικασία δημοσιοποίησης και διαβούλευσης φακέλου Προκαταρκτικού Προσδιορισμού Περιβαλλοντικών Απαιτήσεων (ΠΠΠΑ)

1. Εάν ο φορέας ενός έργου ή μιας δραστηριότητας του άρθρου 1 της παρούσας απόφασης επιλέξει να υποβάλει φάκελο ΠΠΠΑ και αυτός κριθεί πλήρης από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 4 εδάφιο Α περιπτώσεις 2 και 3 και στο άρθρο 5 εδάφιο Α περίπτωση 3 της υπ' αριθμ. 167563/ΕΥΠΕ/2013 απόφασης του Υπουργού και του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ Β' 964), ακολουθείται η κατωτέρω διαδικασία:

(α) Μετά την έναρξη της πλήρους λειτουργίας του κατά το άρθρο 18 του ν. 4014/2011 Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου (ΗΠΜ), η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή καθιστά διαθέσιμο (ανοικτό στην πρόσβαση) το φάκελο ΠΠΠΑ στους γνωμοδοτούντες φορείς του άρθρου 3, εδάφιο 6, περιπτ. (α) και σύμφωνα με τους Πίνακες του Παραρτήματος Β της παρούσας απόφασης και προσκαλεί αυτούς να γνωμοδοτήσουν, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους. Η εν λόγω πρόσκληση αναρτάται στο ΗΠΜ και απευθύνεται ηλεκτρονικά στους γνωμοδοτούντες φορείς. Οι γνωμοδοτήσεις πρέπει να είναι επαρκώς τεκμηριωμένες και υποβάλλονται με την συμπλήρωση του εντύπου υπό στοιχεία Δ8 που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα Α της παρούσας απόφασης. (β) Μέχρι την έναρξη λειτουργίας του ΗΠΜ, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή διαβιβάζει στους γνωμοδοτούντες φορείς του άρθρου 3 εδάφιο 6 περιπτ. (α) και σύμφωνα με τους Πίνακες του Παραρτήματος Β της παρούσας απόφασης, τον φάκελο ΠΠΠΑ, σε ψηφιακή μορφή, και προσκαλεί αυτούς να γνωμοδοτήσουν, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους. Οι γνωμοδοτήσεις πρέπει να είναι επαρκώς τεκμηριωμένες και υποβάλλονται με την συμπλήρωση του υπό στοιχεία Δ8 εντύπου που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα Α της παρούσας απόφασης.

2. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο πρόσκληση δεν απαιτείται, εάν οι απαιτούμενες γνωμοδοτήσεις έχουν συγκεντρωθεί με επιμέλεια του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας. Για το σκοπό αυτό, ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας έχει υποχρέωση να συμπεριλάβει στο φάκελο ΠΠΠΑ τις κατά τα ανωτέρω συγκεντρωθείσες γνωμοδοτήσεις,

συνοδευόμενες από τοπογραφικό διάγραμμα ή οριζοντιογραφία ή κάτοψη ή άλλο κατάλληλο σχέδιο γενικής διάταξης, σε αντίστοιχη κλίμακα με εκείνη των σχεδίων και διαγραμμάτων που περιλαμβάνονται στο φάκελο ΠΠΠΑ, θεωρημένα από κάθε γνωμοδοτούντα φορέα.

3. Για διάστημα δύο(2) ετών από την έναρξη λειτουργίας του ΗΠΜ, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή υποχρεούται είτε να ψηφιοποιεί και να αναρτά σε αυτό τις γνωμοδοτήσεις που της αποστέλλονται σε έντυπη μορφή είτε να ζητά από τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας να τις αναρτά ο ίδιος στο ΗΠΜ. Μετά τη λήξη της διετίας, όλες οι γνωμοδοτήσεις υποβάλλονται ηλεκτρονικά μέσω του ΗΠΜ.

4. Η παράλειψη των φορέων της παραγράφου 1 να γνωμοδοτήσουν εντός των προβλεπόμενων από την κείμενη νομοθεσία προθεσμιών, ανά υποκατηγορία έργου ή δραστηριότητας, δεν κωλύει την πρόοδο της διοικητικής διαδικασίας αξιολόγησης του φακέλου ΠΠΠΑ από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή.

5. Ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας δύναται να διενεργήσει, με πρωτοβουλία και με δαπάνες του, δημόσιο διάλογο με το κοινό και το ενδιαφερόμενο κοινό, σχετικά με τα τεχνικά χαρακτηριστικά του έργου ή της δραστηριότητας και τις ενδεχόμενες κύριες επιπτώσεις τους στο περιβάλλον. Για το σκοπό αυτό, χρησιμοποιεί κάθε πρόσφορο κατά την κρίση του μέσο, όπως ανακοινώσεις στα μέσα ενημέρωσης, οργάνωση ημερίδων, αναρτήσεις στο διαδίκτυο ανακοινώσεων και στοιχείων που αφορούν τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις του έργου ή της δραστηριότητας κλπ. Τα πορίσματα του δημοσίου διαλόγου λαμβάνονται υπ' όψη για τον περαιτέρω τεχνικό σχεδιασμό και για την εκπόνηση της Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων του έργου ή της δραστηριότητας. Ο κατά τα ανωτέρω δημόσιος διάλογος δεν υποκαθιστά τη διαδικασία ενημέρωσης του κοινού και δημόσιας διαβούλευσης κατά το στάδιο ελέγχου και αξιολόγησης της Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων ενός έργου ή μιας δραστηριότητας, που διενεργούνται σύμφωνα με όσα ορίζονται στο επόμενο άρθρο.

Άρθρο 5

Διαδικασία Δημοσιοποίησης και Διαβούλευσης Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ)

1. Εάν ο φάκελος ΜΠΕ που υποβάλει ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας κριθεί πλήρης από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 4 εδάφιο Β περιπτώσεις 2 και 3 και στο άρθρο 5 εδάφιο Β περίπτωση 3 της υπ' αριθμ. 167563/ΕΥΠΕ/2013 απόφασης του Υπουργού και του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ Β' 964), ακολουθείται η κατωτέρω διαδικασία:

1.1 Μετά την έναρξη της πλήρους λειτουργίας του κατά το άρθρο 18 του ν.4014/2011 ΗΠΜ, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή:

(α) καθιστά διαθέσιμο (ανοικτό στην πρόσβαση) τον φάκελο ΜΠΕ στους φορείς του άρθρου 3 εδάφιο 6 περίπτωση (α) που γνωμοδοτούν σύμφωνα με τους Πίνακες του Παρατήματος Β της παρούσας απόφασης και προσκαλεί αυτούς να γνωμοδοτήσουν, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, συμπληρώνοντας το έντυπο υπό στοιχεία Δ9 που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα Α της παρούσας απόφασης. Η πρόσκληση αυτή αναρτάται στο ΗΠΜ και απευθύνεται ηλεκτρονικά στους γνωμοδοτούντες φορείς. Οι γνωμοδοτήσεις πρέπει να είναι επαρκώς τεκμηριωμένες και υποβάλλονται με την συμπλήρωση του υπό στοιχεία Δ9 εντύπου που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα Α της παρούσας απόφασης.

(β) Ενημερώνει το Περιφερειακό Συμβούλιο της οικείας Περιφέρειας ή, εφ' όσον το έργο ή η δραστηριότητα εμπίπτει στα όρια περισσότερων Περιφερειών, τα οικεία Περιφερειακά Συμβούλια για την έναρξη της δημόσιας διαβούλευσης, διαβιβάζει σε αυτό/ά αντίγραφο του φακέλου της ΜΠΕ σε έντυπη και ψηφιακή μορφή και το/α καλεί να διεξαγάγει/ουν την αναφερόμενη στην παράγραφο 5 του παρόντος άρθρου διαδικασία και να γνωμοδοτήσει/ουν, συμπληρώνοντας το έντυπο υπό στοιχεία Δ10 που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα Α της παρούσας απόφασης, το οποίο αναρτά/ούν στο ΗΠΜ. Η κατά τα ανωτέρω ανακοίνωση και πρόσκληση αναρτάται στο ΗΠΜ και απευθύνεται και ηλεκτρονικά στο/α Περιφερειακό/α Συμβούλιο/α.

1.2 Μέχρι την έναρξη λειτουργίας του ΗΠΜ, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή: (α) διαβιβάζει στους φορείς του άρθρου 3 εδάφιο 6 περίπτωση (α) της παρούσας απόφασης που γνωμοδοτούν σύμφωνα με τους Πίνακες του Παρατήματος Β τον φάκελο της ΜΠΕ, σε ψηφιακή μορφή, καλώντας αυτούς να γνωμοδοτήσουν, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους.

Οι γνωμοδοτήσεις πρέπει να είναι επαρκώς τεκμηριωμένες και υποβάλλονται με την συμπλήρωση του εντύπου υπό στοιχεία Δ9 που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα Α της παρούσας απόφασης.

(β) Διαβιβάζει σε έντυπη και ψηφιακή μορφή το φάκελο της ΜΠΕ στο Περιφερειακό Συμβούλιο της οικείας Περιφέρειας ή, εφ' όσον το έργο ή η δραστηριότητα εμπίπτει στα όρια περισσότερων Περιφερειών, στα οικεία Περιφερειακά Συμβούλια, το/α οποίο/α ενημερώνεται/ονται για την έναρξη της δημόσιας διαβούλευσης επί της ΜΠΕ και καλείται/ούνται να διεξαγάγει/ουν την αναφερόμενη στην παράγραφο 5 του παρόντος άρθρου διαδικασία και να γνωμοδοτήσει/ουν με τη συμπλήρωση του εντύπου υπό στοιχεία Δ10 που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα Α της παρούσας απόφασης.

2. Οι κατά τα ανωτέρω διαβίβαση του φακέλου της ΜΠΕ και πρόσκληση στους γνωμοδοτούντες φορείς του άρθρου 3 εδάφιο 6 περίπτωση (α) της παρούσας απόφασης δεν απαιτείται εάν οι γνωμοδοτήσεις έχουν συγκεντρωθεί με επιμέλεια του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας κατά την υποβολή του φακέλου της ΜΠΕ. Για τον σκοπό αυτό, ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας έχει υποχρέωση να συμπεριλάβει στο φάκελο της ΜΠΕ τις κατά τα ανωτέρω συγκεντρωθείσες γνωμοδοτήσεις, συνοδευόμενες από τοπογραφικό διάγραμμα ή οριζοντιογραφία ή κάτοψη ή άλλο κατάλληλο σχέδιο γενικής διάταξης, σε αντίστοιχη κλίμακα με εκείνη των σχεδίων και διαγραμμάτων που περιλαμβάνονται στο φάκελο της ΜΠΕ, θεωρημένο από κάθε γνωμοδοτούντα φορέα.

3. Για διάστημα δύο(2) ετών από την έναρξη λειτουργίας του ΗΠΜ, η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή υποχρεούται είτε να ψηφιοποιεί και να αναρτά σε αυτό τις γνωμοδοτήσεις που της αποστέλλονται σε έντυπη μορφή είτε να ζητά από τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας να τις αναρτά ο ίδιος στο ΗΠΜ. Μετά τη λήξη της διετίας, όλες οι γνωμοδοτήσεις υποβάλλονται ηλεκτρονικά μέσω του ΗΠΜ.

4. Η παράλειψη των φορέων του άρθρου 3 εδάφιο 6 περίπτωση (α) να γνωμοδοτήσουν εντός των προβλεπόμενων από την κείμενη νομοθεσία προθεσμιών, ανά υποκατηγορία έργου ή δραστηριότητας δεν κωλύει την πρόοδο της διοικητικής διαδικασίας αξιολόγησης του φακέλου της ΜΠΕ από την τελευταία.

5. Το/α Περιφερειακό/ά Συμβούλιο/α της/ων οικείας/ων Περιφέρειας/ών, εντός δύο (2) εργασίμων ημερών από την ενημέρωση του/ους για την έναρξη της δημόσιας διαβούλευσης:

(α) Αναρτά/ούν στην τηρούμενη από την/ις Περιφέρεια/ες ιστοσελίδα, στο/α οικείο/α κατάστημα/τα και δημοσιεύει ανακοίνωση με έξοδα του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας σε μια τουλάχιστον ημερήσια νομαρχιακή εφημερίδα από αυτές που περιλαμβάνονται κατ' έτος στον κατάλογο του άρθρου 2 του ν. 3548/2007 (ΦΕΚ Α' 68) ή σε μια καθημερινή εφημερίδα εθνικής εμβέλειας. Η ανακοίνωση αυτή περιλαμβάνει τουλάχιστον τις παρακάτω πληροφορίες:

-τον τίτλο, την υποκατηγορία, την ομάδα και τον αύξοντα αριθμό με το είδος του έργου ή της δραστηριότητας, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 1958/2012 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ Β' 21).

-τη θέση του έργου ή της δραστηριότητας, καθώς και την Περιφέρεια, το Δήμο και τη Δημοτική Ενότητα, εντός των διοικητικών ορίων των οποίων βρίσκεται η θέση αυτή

-τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας.

-την αρμόδια για το έργο ή τη δραστηριότητα περιβαλλοντική αρχή.

-την/τις υπηρεσία/ες της/ων Περιφέρειας/ών που είναι αρμόδια/ες για την παροχή των σχετικών περιβαλλοντικών πληροφοριών και για την παραλαβή των εγγράφων απόψεων του ενδιαφερόμενου κοινού και τις ημέρες και τις ώρες λειτουργίας της/ων.

- την ημερομηνία έναρξης και λήξης της δημόσιας διαβούλευσης.

-τις ημερομηνίες έναρξης και λήξης της προθεσμίας για την κατάθεση των απόψεων του ενδιαφερόμενου κοινού.

-γνωστοποίηση της/ων εφημερίδας/ων και του συνδέσμου (link) της ιστοσελίδας όπου γίνεται η δημοσίευση της ανακοίνωσης.

(β) Καλεί το κοινό να ενημερωθεί και το ενδιαφερόμενο κοινό να εκφράσει τις απόψεις του, σύμφωνα με όσα ειδικότερα ορίζονται στο επόμενο άρθρο, θέτοντας στη διάθεση του κάθε περιβαλλοντική πληροφορία.

(γ) Καλεί το/ά οικείο/α δημοτικό/ά συμβούλιο/α, καθώς και την/τις Επιτροπή/ές Ποιότητας Ζωής, την/τις Δημοτική/ές Επιτροπές Διαβούλευσης και τα Συμβούλια Τοπικής ή Δημοτικής Κοινότητας να εκφράσει/ουν την γνώμη του/ους σύμφωνα με το έντυπο υπό στοιχεία Δ11 που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα Α της παρούσας απόφασης. Τα αποδεικτικά της κατά τα ανωτέρω δημοσίευσης της ανακοίνωσης, καθώς και οι γνωμοδοτήσεις των οργάνων του παρόντος εδαφίου και οι απόψεις του ενδιαφερόμενου κοινού που κατατέθηκαν διαβιβάζονται από τον/τους Δήμο/ους στην οικεία Περιφέρεια εγκαίρως, ώστε να είναι δυνατή η τήρηση των προβλεπόμενων προθεσμιών. Η παραπάνω ανακοίνωση/πρόσκληση αναρτάται στο ΗΠΜ μετά τη λειτουργία του, με ευθύνη του/ων Περιφερειακού/ων Συμβουλίου/ων.

6. Η/Οι οικεία/ες Περιφέρεια/ες διαβιβάζει/ουν μέσα στη νόμιμη προθεσμία στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή πλήρη φάκελο, ο οποίος περιλαμβάνει:

-τη γνωμοδότηση του Περιφερειακού Συμβουλίου ή της Περιφερειακής Επιτροπής Διαβούλευσης του άρθρου 178 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α` 87) επί της ΜΠΕ του έργου ή της δραστηριότητας, που συντάσσεται σύμφωνα με το έντυπο υπό στοιχεία Δ10 του Παραρτήματος Α της παρούσας απόφασης

-τις διατυπωθείσες γνώμες του/ων οικείου/ων Δημοτικού/ών Συμβουλίου/ων, της/ων Επιτροπής/ών Ποιότητας Ζωής, της/ων Δημοτικής/ών Επιτροπής/ών Διαβούλευσης, του/ων Συμβουλίου/ων Τοπικής ή Δημοτικής Ενότητας,

-τις συγκεντρωθείσες έγγραφες απόψεις του ενδιαφερόμενου κοινού.

7. Η παράλειψη του/ων Περιφερειακού/ων Συμβουλίου/ων, ή της Περιφερειακής/ων Επιτροπής/ων, ή/και του ενδιαφερόμενου κοινού ή/και του δημοτικού/ών συμβουλίου/ων, ή/και της/ων Επιτροπής/ών Ποιότητας Ζωής, ή/και της/ων Δημοτικής/ών Επιτροπής/ων Διαβούλευσης ή/και του/ων Συμβουλίου/ων Τοπικής ή Δημοτικής Κοινότητας, να γνωμοδοτήσουν εντός των προβλεπόμενων από την κείμενη νομοθεσία προθεσμιών δεν κωλύει την πρόοδο της διοικητικής διαδικασίας αξιολόγησης του φακέλου της ΜΠΕ από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή.

Άρθρο 6

Διαδικασία δημοσιοποίησης φακέλου ανανέωσης ΑΕΠΟ ή φακέλου τροποποίησης ΑΕΠΟ

Άρθρο 7

Ενημέρωση του κοινού και συμμετοχή του ενδιαφερόμενου κοινού

1. Το κοινό που ενημερώνεται και το ενδιαφερόμενο κοινό που συμμετέχει στη δημόσια διαβούλευση, έχει το δικαίωμα εντός των προθεσμιών που έχουν οριστεί για τη δημόσια διαβούλευση, να λάβει γνώση των περιβαλλοντικών πληροφοριών που αφορούν ένα έργο ή μια δραστηριότητα, απευθυνόμενο είτε στην οικεία Περιφέρεια, είτε στον οικείο Δήμο είτε, τέλος, στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή.

2. Η προηγούμενη παράγραφος εφαρμόζεται με την επιφύλαξη όσων ειδικότερα ορίζονται από τις διατάξεις του άρθρου 4 παράγραφοι 1,2 και 3 της με αριθμό 11764/653/2006 κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων «Πρόσβαση του κοινού στις δημόσιες αρχές για παροχή πληροφοριών σχετικά με το περιβάλλον, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της Οδηγίας 2003/4/ΕΚ κλπ.» (ΦΕΚ Β 327).

Εντός της προθεσμίας που έχει ορισθεί για τη δημόσια διαβούλευση, το ενδιαφερόμενο κοινό έχει το δικαίωμα να διατυπώσει εγγράφως τεκμηριωμένες απόψεις και σχόλια, σχετικά με τις επιπτώσεις στο περιβάλλον του υπό αδειοδότηση έργου ή της δραστηριότητας, κάνοντας χρήση του εντύπου υπό στοιχεία Δ11 που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα Α της παρούσας. Οι απόψεις αυτές κατατίθενται ή αποστέλλονται ταχυδρομικώς ή ηλεκτρονικώς, κατά προτίμηση, στην αρμόδια υπηρεσία της οικείας Περιφέρειας. Οι κατά τα ανωτέρω απόψεις είναι δυνατόν να υποβάλλονται εγγράφως και μετά τη λειτουργία του ΗΠΜ.

Άρθρο 8

Έργα και δραστηριότητες διασυνοριακού χαρακτήρα(.....).

Άρθρο 9

Έγκριση τυποποιημένων εντύπων

1. Προσαρτώνται και αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της παρούσας απόφασης το Παράρτημα Α και τα ηλεκτρονικά ή μη έντυπα υπό στοιχεία Δ8, Δ9, Δ10 και Δ11, με τα οποία τυποποιείται ο τρόπος γνωμοδότησης, διατύπωσης απόψεων και δημόσιας διαβούλευσης κατά την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων του άρθρου 1 της παρούσας απόφασης.

2. Προσαρτάται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας απόφασης το Παράρτημα Β, στο οποίο περιλαμβάνονται οι ακόλουθοι είκοσι έξι (26) πίνακες που τυποποιούν τους γνωμοδοτούντες φορείς ανά υποκατηγορία και είδος έργου ή δραστηριότητας και βάσει των ειδικότερων συνθηκών τους.

Πίνακας 1.1: Φορείς γνωμοδότησης έργων και δραστηριοτήτων Υποκατηγορίας Α1 της Ομάδας 1 «Έργα χερσαίων και εναέριων μεταφορών».

Πίνακας 9.1: Φορείς γνωμοδότησης έργων και δραστηριοτήτων Υποκατηγορίας Α1 της Ομάδας 9 «Βιομηχανικές και συναφείς εγκαταστάσεις».

3. Τα έντυπα του Παραρτήματος Α αναρτώνται σε επεξεργασμένη μορφή στον διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (www.ypreka.gr), στη θεματική ενότητα περιβάλλον.

Άρθρο 10

Μεταβατικές διατάξεις

Άρθρο 11

Καταργούμενες διατάξεις(.....)»

Διατάξεις του Πίνακα 9.1 του Παραρτήματος Β' της υπ' αριθμ. 1649/2014 υ.α.

11. Σύμφωνα με τον πίνακα 9.1 του Παραρτήματος Β' της ως άνω, υπ' αριθμ. 1649/2014 υ.α, για τα έργα και τις δραστηριότητες της υποκατηγορίας Α1 της Ομάδας 9-Βιομηχανικές και συναφείς εγκαταστάσεις- γνωμοδοτούν οι παρακάτω φορείς: α) το Υπ.ΠΕΝ (Δ/νση Ειδ.Γραμ.Δασών, Δ/νση Χωροταξίας, τυχόν άλλη αρμόδια Δ/νση) β) Υπ. Αγρ. Ανάπτυξης και Τροφίμων (Γεν.Δ/νση Γεωργ. Εφαρμ. και Έρευνας) γ) Υπ. Πολιτισμού και Αθλητισμού (Δ/νση Προϊστορικών και Κλασικών Αρχ., Δ/νση Βυζ. και Μεταβυζ. Αρχ., Γεν. Δ/νση Αναστ. Μουσείων και Τεχν. Εργων), δ) Υπ. Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού (Δ/νση Βιομηχανικής Χωροθεσίας και Περιβάλλοντος «Κατά περίπτωση για έργα και δραστηριότητες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3982/2011») ε) η Αποκεντρωμένη Διοίκηση (Δ/νση Υδάτων κατά περίπτωση), στ) η Περιφέρεια (κατά περίπτωση όταν γίνεται επαναχρησιμοποίηση επεξεργασμένων υγρών αποβλήτων), ζ) Υπ. Ναυτιλίας και Αιγαίου (κατά περίπτωση για έργα επί αιγιαλού ή θάλασσας) και η) ΥΠΕΘΑ (ΓΕΕΘΑ).

Διατάξεις του ν. 4269/2014

12. Τέλος, στα άρθρα 1 και 8 του ν.4269/2014 (Α'142), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 1

Βασικές έννοιες

Για την εφαρμογή του νόμου αυτού, οι όροι που χρησιμοποιούνται στις διατάξεις του έχουν την ακόλουθη έννοια:.....

δ) **Οργανωμένοι υποδοχείς δραστηριοτήτων:** οι περιοχές που αναπτύσσονται βάσει ενιαίου σχεδιασμού προκειμένου να λειτουργήσουν κατά κύρια ή αποκλειστική χρήση ως οργανωμένοι χώροι ανάπτυξης παραγωγικών και επιχειρηματικών δραστηριοτήτων. Ως οργανωμένοι υποδοχείς δραστηριοτήτων νοούνται ιδίως οι Περιοχές Ολοκληρωμένης Τουριστικής Ανάπτυξης (ΠΟΤΑ) του άρθρου 29 του ν. 2545/1997, οι Περιοχές Οργανωμένης Ανάπτυξης Παραγωγικών Δραστηριοτήτων (ΠΟΑΠΔ) του άρθρου 24 του ν. 1650/1986, τα Επιχειρηματικά Πάρκα του ν. 3982/2011, τα Εμπορευματικά Κέντρα του ν. 3333/2005, τα Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Δημοσίων Ακινήτων (ΕΣΧΑΔΑ) του άρθρου 12 του ν. 3986/2011 και τα Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΣΧΑΣΕ) του άρθρου 24 του ν. 3894/2010.

Άρθρο 8

Ειδικά Χωρικά Σχέδια

1. Για τη χωρική οργάνωση και ανάπτυξη περιοχών ανεξαρτήτως διοικητικών ορίων που μπορεί να λειτουργήσουν ως υποδοχείς σχεδίων, έργων και προγραμμάτων υπερτοπικής κλίμακας ή στρατηγικής σημασίας ή για τις οποίες απαιτείται ειδική ρύθμιση των χρήσεων γης και των λοιπών όρων ανάπτυξής τους, καταρτίζονται Ειδικά Χωρικά Σχέδια (Ε.Χ.Σ). Τα Ε.Χ.Σ. αποτελούν σύνολα κειμένων και διαγραμμάτων με τα οποία καθορίζονται χρήσεις γης, γενικοί όροι και περιορισμοί δόμησης καθώς και κάθε άλλο μέτρο, όρος ή περιορισμός που απαιτείται ώστε να καταστούν οι εν λόγω περιοχές κατάλληλες είτε για τη δημιουργία οργανωμένων υποδοχέων δραστηριοτήτων είτε για την πραγματοποίηση προγραμμάτων και παρεμβάσεων μεγάλης κλίμακας ή στρατηγικής σημασίας.

2. Τα Ειδικά Χωρικά Σχέδια εντάσσονται ιεραρχικά στο ίδιο επίπεδο σχεδιασμού με τα Τοπικά Χωρικά Σχέδια.

3. α) Η κίνηση της διαδικασίας για τη σύνταξη των Ε.Χ.Σ. γίνεται είτε από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής είτε από τον οικείο Δήμο ή την οικεία Περιφέρεια είτε από τον φορέα υλοποίησης του σχεδίου, έργου ή προγράμματος. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής καθορίζονται προδιαγραφές και κάθε άλλη απαραίτητη λεπτομέρεια για τη σύνταξη των Ε.Χ.Σ..

β) Κατά την κατάρτιση των Ε.Χ.Σ. λαμβάνονται υπόψη οι κατευθύνσεις των εγκεκριμένων Εθνικών και των Περιφερειακών Χωροταξικών Πλαισίων καθώς και οι κατευθύνσεις της οικείας αναπτυξιακής πολιτικής.

γ) Η έγκριση των Ε.Χ.Σ. γίνεται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και των κατά περίπτωση αρμόδιων Υπουργών, ύστερα από γνώμη του ΚΕΣΥΠΟΘΑ

7. Οι ρυθμίσεις των Ειδικών Χωρικών Σχεδίων είναι δεσμευτικές για όλα τα εκπονούμενα Τοπικά Χωρικά Σχέδια καθώς και για κάθε ένταξη των περιοχών που καλύπτονται από Ε.Χ.Σ. σε σχέδιο πόλεως. Κατ' εξαίρεση, με τα Τοπικά Χωρικά Σχέδια μπορεί να τροποποιούνται όρια και ρυθμίσεις των Ειδικών Χωρικών Σχεδίων ύστερα από ειδική αιτιολογία και σύμφωνη γνώμη του φορέα ανάπτυξης ή διοίκησης της περιοχής που έχει ενταχθεί σε Ειδικό Σχέδιο. Στις περιπτώσεις αυτές, το προεδρικό διάταγμα για την έγκριση του Τ.Χ.Σ. προτείνεται και από τον καθ' ύλην αρμόδιο για το τροποποιούμενο Ειδικό Χωρικό Σχέδιο Υπουργό.

11. Ειδικά Χωρικά Σχέδια, κατά την έννοια του παρόντος άρθρου, αποτελούν και οι Περιοχές Ολοκληρωμένης Τουριστικής Ανάπτυξης (ΠΟΤΑ) του άρθρου 29 του ν. 2545/1997, οι Περιοχές Οργανωμένης Ανάπτυξης Παραγωγικών Δραστηριοτήτων (ΠΟΑΠΔ) του άρθρου 24 του ν. 1650/1986, τα Επιχειρηματικά Πάρκα του ν. 3982/2011, τα Εμπορευματικά Κέντρα του ν. 3333/2005, τα Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Δημοσίων Ακινήτων (ΕΣΧΑΔΑ) του άρθρου 12 του ν. 3986/2011, τα Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΣΧΑΣΕ) του άρθρου 24 του ν. 3894/2010, τα Τοπικά ρυμοτομικά σχέδια του άρθρου 26 του ν. 1337/1983. Για το σχεδιασμό και τη χωρική οργάνωση των πιο πάνω περιοχών εφαρμόζονται οι οικείες για κάθε κατηγορία υποδοχέα διατάξεις καθώς και οι ρυθμίσεις των παραγράφων 4, 5 και 6 του παρόντος άρθρου. Στις περιπτώσεις των πιο πάνω υποδοχέων, η οριοθέτηση των υδατορεμάτων που εμπíπτουν σε αυτούς, μπορεί να γίνεται με τη διοικητική πράξη έγκρισης εκάστου υποδοχέα, ύστερα από υποβολή φακέλου οριοθέτησης κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 2 του ν. 4258/2014».

Ερμηνεία των διατάξεων

Κατά την ενώπιον του Τμήματος συζήτηση μεταξύ των μελών, επί της ερμηνείας των προπαρατεθεισών διατάξεων, διατυπώθηκαν δύο γνώμες:

Γνώμη της πλειοψηφίας

Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τον Πρόεδρο του Τμήματος, Αλέξανδρο Καραγιάννη, Αντιπρόεδρο του Ν.Σ.Κ και τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Νικόλαο Μουδάτσο, Δημήτριο Χανή, Χριστίνα Διβάνη και Διονύσιο Χειμώνα, (ψήφοι πέντε - 5-), προς την οποία συντάχθηκε και ο εισηγητής Αναστάσιος Μπάνος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο), από τις προπαρατεθεισες διατάξεις, ερμηνευόμενες κατά το γράμμα και το σκοπό τους αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, προκύπτουν τα εξής:

13. Κατ' αρχήν σημειωτέον ότι η κατάργηση του νόμου είναι δυνατή είτε ως ρητή (άμεση), είτε ως σιωπηρή (έμμεση). Ο νόμος καταργείται ρητώς, όταν νεώτερος νόμος ευθέως και κατά σαφή τρόπο περιέχει ειδική διάταξη με την οποία καταργείται ή τροποποιείται υφιστάμενος κανόνας δικαίου (βλ. π.χ άρθρο 31 του ν.4014/2011). Σιωπηρή ή έμμεση κατάργηση επέρχεται, όταν από την έννοια του περιεχομένου του νεώτερου νόμου προκύπτει κατά τρόπο σαφή ότι αυτός σκοπεί την κατάργηση του προγενέστερου αντιθέτου προς αυτόν νόμου ή όταν ο νεώτερος νόμος είναι κατά το περιεχόμενό του αντίθετος ή ασυμβίβαστος προς τον αρχαιότερο, όταν δηλαδή, ο νεώτερος νόμος ρυθμίζει το ίδιο θέμα με τον προγενέστερο είτε αποκλειστικώς, είτε κατ' αντίθετο ή τελείως διαφορετικό τρόπο³. Σε κάθε περίπτωση, πάντως, όταν απουσιάζει στο νεώτερο νόμο ρητή καταργητική διάταξη, η εξακρίβωση της εκτάσεως κατά την οποία καταργείται ο παλαιότερος κανόνας δικαίου αποτελεί ζήτημα ερμηνείας και πρέπει να ερευνάται κάθε φορά, εκτιμωμένου και του σκοπού που επιδιώκει ο νεώτερος νόμος, εάν, η γενικής φύσεως και

³ Σύμφωνα με την αρχαία και γενική του δικαίου αρχή, «ο νεώτερος γενικός νόμος δεν κατ' ισχύει του παλαιότερου ειδικότερου» (lex posterior generalis non derogat legi priori speciali, Ν.80, Πανδ.50.17, Αρμεν. Βιβλ.Α΄ Τίτλ.Α΄, παρ.21: «Οι ειδικοί των γενικών επικρατέστεροι νόμων»).

περιεχομένου διάταξη επιφέρει κατάργηση της αρχαιότερας ειδικής (βλ. Σημαντήρας Γεν.Αρχ. σελ.80 παρ.104, Γεωργ.Σταθ. ΑΚ τομ.Ι παρ.14-15).

14. Στην προκειμένη περίπτωση, το άρθρο 32 (ή άλλο άρθρο) του ν.4014/2011, δεν περιέχει ρητή και άμεση καταργητική διάταξη των ελκομένων σε εφαρμογή επί του ιδίου πεδίου διατάξεων του ν. 3982/2011 και τούτο παρά το γεγονός ότι η χρονική διαφορά έναρξης ισχύος των δύο νόμων είναι ολίγων μηνών και ο νεώτερος, σε ορισμένες περιπτώσεις, παραπέμπει ρητά στον παλαιότερο (βλ. άρθρο 2 παρ. 4 και άρθρο 20 παρ.12 και 13 του ν.4014/2011 και την αιτιολογική έκθεση επί των άρθρων 1,8,12 και 20 του ιδίου νόμου), ώστε αναμφισβήτητα γνωρίζει τις ειδικότερες και αντίθετες προς το περιεχόμενό του παλαιότερες διατάξεις. Ωστόσο, το άρθρο 32 του ν. 4014/2011 περιέχει έμμεση καταργητική ρήτρα γενικών ή και ειδικών διατάξεων άλλων, προφανώς προγενεστέρων, νομοθετημάτων, επομένως και διατάξεων του ν. 3982/2011, οι οποίες έρχονται σε αντίθεση με τις διατάξεις του ή ρυθμίζουν διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζονται από αυτόν. Ως «αντικείμενες» δε διατάξεις, δέον να θεωρούνται όχι απλώς οι κατά το γράμμα τους διαφορετικές, αλλά οι διατάξεις εκείνες του εν προκειμένω ενδιαφέροντος ν.3982/2011 που έρχονται σε αντίθεση με το σκοπό που επιδιώκεται από τις διατάξεις του ν.4014/2011.

15. Περαιτέρω, όμως, ο ν.4014/2011 περιέλαβε, στην παράγραφο 3 του άρθρου 1, ρητή επιφύλαξη ισχύος προγενεστέρων ειδικών διατάξεων εφόσον: (α) πρόκειται για έργα ή δραστηριότητες των οποίων ο σχεδιασμός και η διαδικασία υλοποίησης «υιοθετούνται με ειδικό νόμο» και (β) «πληρούνται οι σκοποί του νόμου αυτού (ενν. το ν.4014/2011) συμπεριλαμβανομένης της κατάλληλης αξιολόγησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων και της επαρκούς δημοσιοποίησης και δημόσιας διαβούλευσης επί των συγκεκριμένων έργων και δραστηριοτήτων». Στην προκειμένη περίπτωση, η ανωτέρω υπό στοιχείο α' προϋπόθεση συντρέχει αναμφισβητήτως, δεδομένου ότι οι διατάξεις του Τρίτου Μέρους του ν. 3892/2011 συγκροτούν, όντως, ειδικό νομοθετικό πλαίσιο, με το οποίο ρυθμίζεται ο σχεδιασμός και η πραγματοποίηση των Επιχειρηματικών Πάρκων, η δε γραμματική εκφορά της διατάξεως («εφόσον, μέσα από τη νομοθετική διαδικασία που ακολουθείται...») δεν είναι ικανή να αναιρέσει την, κατά λογική και τεολογική ερμηνεία, θέση, ότι η διάταξη επιφυλάσσει, υπό προϋποθέσεις, την ισχύ προγενεστέρων ειδικωτέρων διατάξεων, διότι υπό την εκδοχή ότι η επιφύλαξη, δήθεν, αφορά μόνο σε διατάξεις μελλοντικών νόμων, η διάταξη θα απέβαινε χωρίς ουσιαστικό ρυθμιστικό περιεχόμενο, δεδομένου ότι ο κοινός τυπικός νομοθέτης δεν μπορεί να δεσμευθεί για την επιχείρηση ή μη οιωνδήποτε μελλοντικών ρυθμίσεων.

16. Ενόψει των προεκτεθέντων, για την απάντηση στα τεθέντα ερωτήματα, επιβάλλεται έλεγχος προκειμένου να διαπιστωθεί αν οι εφαρμοστές κατά το ν. 3892/2011 ειδικότερες διατάξεις, διασφαλίζουν κατάλληλη αξιολόγηση των

περιβαλλοντικών επιπτώσεων, επαρκή δημοσιοποίηση και επαρκή δημόσια διαβούλευση του έργου «Ανάπτυξη Επιχειρηματικού Πάρκου» (ή, κατά την, υπό του κατ' εξουσιοδότηση του ν.4014/2011 κανονιστικού πλαισίου, φερομένη ονομασία «Εργασίες διαρρύθμισης Επιχειρηματικών Πάρκων και Οργανωμένων Υποδοχέων Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, όπως ορίζονται στο άρθρο 41 του ν. 3982/2011»), καθώς και αν, αθροιστικώς προς τα ανωτέρω, πληρούνται και οι σκοποί του ν.4014/2011. Συνεπόμενα, και εφόσον ο ανωτέρω έλεγχος αποβεί θετικός, εφαρμοστέες επί συρροής των διατάξεων των δύο επίμαχων νόμων⁴ θα είναι οι ειδικότερες διατάξεις του ν.3892/2011 και όχι οι νεώτερες αλλά γενικότερες διατάξεις του ν.4014/2011.

Αιτιολογική έκθεση του ν. 4014/2011

17. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του ν.4014/2011, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' σκοπείται να υπάρξει «ουσιαστική προστασία του περιβάλλοντος με ταυτόχρονη μείωση του απαιτούμενου χρόνου της διαδικασίας και του αριθμού των έργων που απαιτούν περιβαλλοντική αδειοδότηση ώστε να προσεγγίσουμε τον μέσο όρο της ΕΕ.....»

Το ΥΠΕΚΑ προχωρεί σε συνδυασμένη αλλαγή του τρόπου αδειοδότησης και του συστήματος περιβαλλοντικών ελέγχων. Προβλέπεται η απλοποίηση γραφειοκρατικών διαδικασιών και ο εξορθολογισμός τους χωρίς εκπτώσεις στο ουσιαστικό κομμάτι της περιβαλλοντικής προστασίας. Αυτό γίνεται με την εισαγωγή διαδικασιών που εξασφαλίζουν καλύτερη ποιότητα περιβαλλοντικών όρων και μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου, τη μείωση του διοικητικού φόρτου, την εξάλειψη διπλών αδειοδοτήσεων, τη βελτίωση της ποιότητας των μελετών μέσω θέσπισης προδιαγραφών ανά είδος έργου και κατηγορία μελέτης. Ταυτόχρονα προχωράμε στη δραστηκή αλλαγή και ενδυνάμωση των περιβαλλοντικών ελέγχων με ρητή υποχρέωση τακτικών περιοδικών ελέγχων για όλα τα έργα και τις δραστηριότητες που υπόκεινται σε μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων. Η περιβαλλοντική αδειοδότηση αποτελεί σήμερα την πλέον χρονοβόρα διαδικασία για την αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, χωρίς να προστατεύει, απ' ό,τι φαίνεται στην πράξη, το περιβάλλον. Ο σημερινός τρόπος αδειοδότησης είναι μελετητοκεντρικός και εστιάζει στη δημιουργία περίπλοκων και χρονοβόρων διαδικασιών, με πληθώρα γνωμοδοτήσεων και υπογραφών προκειμένου να διαχέεται η ευθύνη και με σκοπό την τυπική μόνο «εξασφάλιση» της προστασίας του περιβάλλοντος πριν ακόμα λειτουργήσουν τα εξεταζόμενα έργα και δραστηριότητες. Η αυστηρότητα του κράτους εξαντλείται στον *ex ante* έλεγχο των περιβαλλοντικών επιπτώσεων και παραβλέπει τον *ex post* έλεγχο, ο οποίος είναι και ο αποτελεσματικότερος τρόπος ουσιαστικής προστασίας του περιβάλλοντος.....Ο μέσος χρόνος σήμερα στην Ελλάδα για την ολοκλήρωση της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης (προμελέτη και μελέτη) για τα έργα αρμοδιότητας ΥΠΕΚΑ ξεπερνά τους 20 μήνες, σε κάποιες συγκεκριμένες κατηγορίες έργων όπως τα έργα εξόρυξης ξεπερνά τα 3 χρόνια ενώ σε πολλές περιπτώσεις διαρκεί ακόμα περισσότερο. Ο αντίστοιχος Ευρωπαϊκός μέσος όρος ανέρχεται σε περίπου 10 μήνες. Οι ακόλουθες ρυθμίσεις θα οδηγήσουν άμεσα στον υποδεκαπλασιασμό των μελετών που διεξάγονται ετησίως (κάτω από 2.000 μελέτες):

⁴ Σε περίπτωση που εμφανίζεται συρροή νόμων, δηλαδή ρύθμιση του ίδιου "πραγματικού" από περισσότερους νόμους, εξετάζεται αν συντρέχει σωρευτική συρροή, αν δηλαδή μπορούν να εφαρμοστούν και οι δύο νόμοι, γιατί μπορούν να επέλθουν οι έννομες συνέπειες όλων μαζί ή διαζευκτική συρροή, οπότε η εφαρμογή του ενός αποκλείει την εφαρμογή του άλλου (βλ. Ν. Παπαντωνίου: Γενικές Αρχές του Αστικού Δικαίου, 3η έκδοση 1983, παρ. 7).

Απαλλαγή από τη διαδικασία των μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων των έργων και δραστηριοτήτων που έχουν τοπικές μόνο επιπτώσεις στο περιβάλλον, όπως π.χ. μικρές ξενοδοχειακές μονάδες, βιοτεχνίες και βιομηχανίες χαμηλής όχλησης (επαγγελματικά εργαστήρια εντός πόλης, μικρά εργοστάσια σε βιομηχανικές περιοχές, μικρά ξενοδοχεία εντός σχεδίου πόλεως κλπ.). Με τη υφιστάμενη κατηγοριοποίηση έργων και δραστηριοτήτων, η ρύθμιση αυτή συνεπάγεται 13.300 φακέλους ετησίως. Σε αντικατάσταση της διαδικασίας της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων, οι δραστηριότητες αυτές θα λαμβάνουν πρότυπους περιβαλλοντικούς όρους, οι οποίοι χορηγούνται αυτόματα. Κατάργηση της υφιστάμενης υποκατηγορίας Β3 (4.200 φάκελοι ετησίως). Κατάργηση της προμελέτης, η οποία πλέον καθίσταται προαιρετική, (περίπου 2.800 φάκελοι ετησίως). Επιπρόσθετα, βασικές καινοτομίες που εισάγονται, μεταξύ άλλων, σε σχέση με το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο είναι οι ακόλουθες:

Μείωση των έργων και δραστηριοτήτων για τα οποία απαιτείται περιβαλλοντική αδειοδότηση (σήμερα η ελληνική νομοθεσία απαιτεί μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων σε πολύ περισσότερα είδη έργων και δραστηριοτήτων απ' ό,τι προβλέπει η Ευρ. Οδηγία, όπως π.χ. αλυκές, φωτοβολταϊκά πάρκα, κατασκευή επίπλων, εκτυπωτικές δραστηριότητες, παραγωγή κρασιού, παραγωγή χυμών φρούτων και λαχανικών, σταθμούς διοδίων, χώροι στάθμευσης κλπ.).

Ξεκάθαρη κατάταξη των έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες βαρύτητας επιπτώσεων στο περιβάλλον (Α1, Α2 και Β) σύμφωνα με τα κριτήρια της σχετικής Ευρωπαϊκής Οδηγίας. Π.χ. ένα ξενοδοχείο 200 κλινών εντός του σχεδίου πόλης κατατάσσεται στην κατηγορία Β και επομένως λαμβάνει πρότυπους περιβαλλοντικούς όρους χωρίς να απαιτείται διεξαγωγή μελέτης, ενώ αν το ίδιο ξενοδοχείο είναι σε εκτός σχεδίου περιοχή, κατατάσσεται στην υποκατηγορία Α2 και θα πρέπει να διεξάγει μελέτη.

Κατάργηση των συνυπογραφών άλλων Υπουργών (διαδικασία που συνήθως διαρκεί 2-3 μήνες, υπό την προϋπόθεση ότι, εν τω μεταξύ, δεν θα υπάρξει αλλαγή κάποιου Υπουργού).

Κατάργηση αλληλοεπικαλυπτόμενων αδειοδοτήσεων (όπως π.χ. η άδεια διάθεσης λυμάτων και οι άδειες διαχείρισης αποβλήτων κλπ.) που αποτελούν γραφειοκρατικά βαρίδια για τις επιχειρήσεις και δημιουργούν συνθήκες που ευνοούν κρούσματα διαφθοράς. Οι άδειες αυτές ενσωματώνονται στην απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων.

Σαφής καθορισμός του περιεχομένου των μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων και των απαιτούμενων δικαιολογητικών ανά υποκατηγορία (Α1 ή Α2) και ανά ομάδα έργων/δραστηριοτήτων, όπως επίσης και του περιεχομένου των αποφάσεων έγκρισης περιβαλλοντικών όρων. Οι μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων θα συντάσσονται σε τυποποιημένη βάση και ει δυνατόν υπό μορφή πινάκων και προεπιλεγμένων απαντήσεων (check list), ώστε να διασφαλιστεί η αρτιότητα τους.....

Διενέργεια ειδικής οικολογικής μελέτης για τα έργα και δραστηριότητες που λαμβάνουν χώρα σε περιοχές Natura και αυτοψία κατά την αδειοδότηση.

Υποχρέωση σύνταξης της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων ανεξαρτήτως του αν έχουν γνωμοδοτήσει όλοι οι συναρμόδιοι φορείς.

Ηλεκτρονική υποβολή της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων. Όλα τα στάδια της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης γίνονται ηλεκτρονικά και κάθε έργο ή δραστηριότητας λαμβάνει αυτόματα έναν μοναδικό χαρακτηριστικό αριθμό που καλείται Περιβαλλοντική Ταυτότητα, η οποία το συνοδεύει σε όλη τη διάρκεια ζωής του και σε αυτήν συμπεριλαμβάνονται όλες οι πληροφορίες που αφορούν τις περιβαλλοντικές «επιδόσεις» του έργου/δραστηριότητας (τυχόν επιβληθέντα πρόστιμα, διοικητικές κυρώσεις, εκθέσεις επιθεωρήσεων, μετρήσεις εκπομπών κλπ.). Το ηλεκτρονικό αυτό σύστημα θα είναι ελεύθερα προσβάσιμο στο κοινό.

Αύξηση στα 10 έτη της διάρκειας ισχύος των περιβαλλοντικών όρων (μπορεί να φθάσει τα 14 υπό προϋποθέσεις.....Συγκρότηση Συμβουλίου Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης το οποίο είναι γνωμοδοτικό όργανο προς τον Υπουργό ΠΕΚΑ για έργα που αδειοδοτούνται από το υπουργείο στην περίπτωση που λείπουν ουσιώδεις γνωμοδοτήσεις ή είναι αντικρουόμενες.

Η αδειοδότηση των έργων κατηγορίας Α1 που αδειοδοτούνται από το ΥΠΕΚΑ θα ολοκληρώνεται σε 6 μήνες (που μπορεί να φθάσει τον 1 χρόνο σε περιπτώσεις ιδιαίτερα

σύνθετων έργων), ενώ για τα έργα κατηγορίας Α2 που αδειοδοτούνται από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση σε 4 μήνες.....».

18. Από το ανωτέρω περιεχόμενο της αιτιολογικής εκθέσεως του ν.4014/2011 και τον συγκριτικό έλεγχο των διατάξεων του Α' Κεφαλαίου του νόμου προς εκείνες τις διατάξεις του ν.1650/1986 οι οποίες καταργούνται ρητά κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 31, προκύπτει ότι πρωταρχικό σκοπό των διατάξεων του αποτελεί η απλοποίηση και επιτάχυνση της διοικητικής διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων με την διατήρησή της σε εκείνες τις περιπτώσεις που επιβάλλεται από το ενωσιακό δίκαιο, την διεξαγωγή της ηλεκτρονικά και την ολοκλήρωσή της ακόμη και όταν συναρμόδιοι φορείς παραλείπουν να γνωμοδοτήσουν, ώστε, προκειμένου για έργα της Α1 κατηγορίας, να μην ξεπερνά τους 6 μήνες, και η Χώρα να προσεγγίσει στον τομέα αυτό τον μέσο όρο των κρατών- μελών της Ε.Ε. Ο σκοπός αυτός, επιβεβαιώνεται και από τις σχετικές συζητήσεις στη Βουλή κατά την ψήφιση του νόμου (βλ. σχετικές συζητήσεις στην ιστοσελίδα της Βουλής) .

Αιτιολογική έκθεση του ν. 3986/2011

19. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του ν.3986/2011, με τις διατάξεις αυτού σκοπείται «η δημιουργία ευνοϊκών συνθηκών για την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και της ανταγωνιστικότητας στο χώρο των τεχνικών επαγγελματιών, της βιομηχανίας , των μεταποιητικών δραστηριοτήτων και των βιομηχανικών περιοχών. Οι ευνοϊκές αυτές συνθήκες θα επιτευχθούν με την προσαρμογή της δημόσιας διοίκησης στις ανάγκες των επιχειρήσεων και των τεχνικών επαγγελματιών, μέσω της εξάλειψης των διοικητικών φραγμών, της μείωσης των γραφειοκρατικών επιβαρύνσεων της διοίκησης προς τον επιχειρηματία και της επιτάχυνσης μέσω απλοποιημένων διαδικασιών.»

Με τις διατάξεις του Τρίτου Μέρους του νόμου, ειδικότερα, (άρθρα 41-64), επιδιώκεται, κατά το άρθρο 42, η ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και απασχόλησης, η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων, η περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας, η προστασία του περιβάλλοντος και η προώθηση της πράσινης ανάπτυξης και επιχειρηματικότητας. Προβλέπεται η εκπόνηση Επιχειρησιακού Σχεδίου σχετικά με την ανάπτυξη Επιχειρηματικών Πάρκων, βασικές αρχές του οποίου διατυπώνονται με την έκδοση απόφασης του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, η οποία προσδιορίζει τις περιφερειακές ενότητες της ελληνικής επικράτειας που καθίσταται απαραίτητη η ανάπτυξη Ε.Π, ο αριθμός και το είδος αυτών καθώς και η δυναμικότητά τους, ενώ η ανάπτυξή τους στην επικράτεια αναγορεύεται, από την παράγραφο 2, σε λόγο δημόσιας ωφέλειας .

Κατά την αιτιολογική έκθεση επί του Τρίτου Μέρους, με τις διατάξεις του επιδιώκεται «η καθιέρωση θεσμικού πλαισίου για την ίδρυση και λειτουργία Επιχειρηματικών Πάρκων και η ρύθμιση θεμάτων διοίκησης, διαχείρισης και εποπτείας τους. Ειδικότερος στόχος είναι η διευκόλυνση της επιχειρηματικής δράσης στο πλαίσιο εφαρμογής του εθνικού χωροταξικού σχεδιασμού, λαμβάνοντας υπόψη την προστασία του περιβάλλοντος, και τη βελτίωση της ποιότητας της ζωής των πολιτών, η ενίσχυση της

επιχειρηματικότητας και της ανταγωνιστικότητας, η ρύθμιση της άναρχης χωροθέτησης των επιχειρήσεων, η διευκόλυνση της ανάπτυξής τους και η επίτευξη οικονομιών κλίμακας για τις επιχειρήσεις από τη χρήση κοινών υποδομών. Για το σκοπό αυτό, προβλέπεται η εκπόνηση συγκεκριμένου επιχειρησιακού σχεδίου για την ανάπτυξη επιχειρηματικών Πάρκων υπό τη μέριμνα της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας..... λαμβάνονται υπόψη οι σχετικές κατευθύνσεις του Ειδικού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τη Βιομηχανία. Τίθεται ως βασική προτεραιότητα η ανάπτυξη νέων οργανωμένων επιχειρηματικών περιοχών και η διατήρηση των βιώσιμων επιχειρήσεων μέσω της οργάνωσής τους σε Επιχειρηματικά Πάρκα, ενώ για πρώτη φορά αντιμετωπίζονται με ουσιαστικό τρόπο τα προβλήματα που έχουν δημιουργηθεί στο περιβάλλον και στις τοπικές κοινωνίες, εξαιτίας των υφιστάμενων άτυπων συγκεντρώσεων βιομηχανιών. Οι καινοτομίες..... είναι ιδίως οι εξής: Προβλέπεται η εκπόνηση και εφαρμογή επιχειρησιακού σχεδίου για την ανάπτυξη επιχειρηματικών πάρκων στην ελληνική επικράτεια.Απλοποιείται η διαδικασία κατασκευής των έργων υποδομής με κατάργηση του υφιστάμενου χρονοβόρου και γραφειοκρατικού συστήματος του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου. .. . Απλοποιείται η διαδικασία αδειοδότησης επιχειρήσεων εντός επιχειρηματικών Πάρκων και θεσμοθετούνται μια σειρά από οικονομικά, πολεοδομικά και διοικητικά κίνητρα για την εγκατάσταση επιχειρήσεων σε αυτά. Ενδεικτικά, δεν απαιτείται πλέον Προκαταρκτική Περιβαλλοντική Εκτίμηση, άδεια εγκατάστασης και άδεια διάθεσης υγρών αποβλήτων, ενώ ειδικά για τις δραστηριότητες χαμηλής όχλησης, που αφορούν στο μεγάλο αριθμό επιχειρήσεων, η έγκριση περιβαλλοντικών όρων συγχωνεύεται με την άδεια λειτουργίας. Με τον τρόπο αυτό, αποθαρρύνεται η εγκατάσταση μονάδων εκτός Επιχειρηματικών Πάρκων ή άλλων οργανωμένων χώρων υποδοχής επιχειρήσεων Το άρθρο 47 προβλέπει τον τρόπο ίδρυσης του Επιχειρηματικού Πάρκου και συγκεκριμένα την έκδοση και το περιεχόμενο για το σκοπό αυτό κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Η απόφαση αυτή καθορίζει την έκταση που θα αποτελέσει το Επιχειρηματικό Πάρκο, την ΕΑΝΕΠ, τα απαιτούμενα έργα εσωτερικής και εξωτερικής υποδομής και το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής τους, τους περιβαλλοντικούς όρους, τις φιλοξενούμενες επιχειρηματικές δραστηριότητες και τον Κανονισμό λειτουργίας σε ένα στάδιο, έχοντας επιλύσει ουσιαστικά τα σημαντικότερα προς τούτο ζητήματα, κατόπιν γνωμοδοτήσεων του οικείου Περιφερειακού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής του κατά τόπον αρμόδιου Οργανισμού Ρυθμιστικού Σχεδίου, όπου υπάρχει τέτοιος. Ορίζει προθεσμία 45 ημερών μέσα στην οποία τα εν λόγω όργανα πρέπει να αποστείλουν τη γνώμη τους, η άπρακτη παρέλευση της οποίας θεωρείται σιωπηρή αποδοχή των διαλαμβανομένων στο σχετικό φάκελο. Διευκρινίζεται ότι η απόφαση καθορισμού του ΕΠ περιλαμβάνει και τους περιβαλλοντικούς όρους του.....».

20. Περαιτέρω από τις διατάξεις των άρθρων 44 παρ.2, 46 παρ.5, 47 παρ.1-8 και 60 (παρ. 1, 7 και 9) του ν. 3982/2011, προκύπτει ότι τα μέσα που θεσμοθετούνται για την επίτευξη των ανωτέρων σκοπών είναι, σε αδρές γραμμές, τα εξής:

α) Απλοποίηση της διαδικασίας ίδρύσεως Ε.Π: Με την πρόβλεψη ενσωματώσεως στη σχετική εκτελεστή διοικητική πράξη (έγκριση ίδρύσεως ή έγκριση αναπτύξεως), τριών, κατ' ουσίαν, διοικητικών αδειών και εγκρίσεων, ήτοι της, εν στενή εννοία, εγκρίσεως ίδρυσης Ε.Π (αδείας σκοπιμότητας) σε υλοποίηση επιχειρησιακού σχεδίου για την ανάπτυξη Ε.Π στην επικράτεια (άρθρ. 42 παρ. 3), της εγκρίσεως περιβαλλοντικών όρων του Ε.Π (άρθρ.47 παρ.8) και της εγκρίσεως ειδικού τοπικού χωροταξικού σχεδίου, συμβατού με τις προβλέψεις του ευρύτερου τομειακού

χωροταξικού σχεδιασμού (άρθρ.44 παρ.6)⁵ και την ανάθεση της αρμοδιότητας εκδόσεως της στους δύο καθ' ύλην αρμοδίους Υπουργούς επί των οικείων τομέων πολιτικής (Βιομηχανίας-Εμπορίου, Περιβάλλοντος και Χωροταξίας).

β) Απλοποίηση και επιτάχυνση της διαδικασίας: Με την πρόβλεψη εκδόσεως της εγκρίσεως ύστερα από κοινή σύσκεψη των αρμοδίων υπηρεσιακών παραγόντων των δύο Υπουργείων και σύνταξη κοινού πρακτικού, εντός οριζόμενης από το νόμο προθεσμίας (75 ημέρες από την υποβολή της αιτήσεως με πλήρη φάκελο, άρθρ. 47 παρ.3).

γ) Επιτάχυνση της διαδικασίας ιδρύσεως: Με την πρόβλεψη ορισμένης προθεσμίας γνωμοδότησεως του, κατά τόπον αρμοδίου, Περιφερειακού Συμβουλίου (και όπου υφίσταται Οργανισμός Ρυθμιστικού Σχεδίου της Εκτελεστικής του Επιτροπής), με την πάροδο της οποίας η διοικητική πράξη εκδίδεται χωρίς τη γνωμοδότηση (άρθρ.47 παρ.2).

δ) Απλοποίηση, επιτάχυνση και διασφάλιση της διαφάνειας της διαδικασίας: Με την πρόβλεψη ηλεκτρονικής διασύνδεσης των συναρμοδίων υπηρεσιών των δύο Υπουργείων (της Δ/σεως Βιομηχανικής Χωροθεσίας και Περιβάλλοντος αφ' ενός και των Δ/σεων Χωροταξίας και Ελέγχου Ατμοσφαιρικής Ρύπανσης και Θορύβου, αφ' ετέρου) μέσω της οποίας διενεργείται σε ηλεκτρονική μορφή η υποβολή των αιτήσεων, η διακίνησή τους μεταξύ των συναρμοδίων υπηρεσιών και η τελική διεκπεραίωση (άρθρ.60 παρ.9).

21. Από τα ανωτέρω εκτεθέντα (παρ.17- 20) προκύπτει ότι ο σκοπός που επιδιώκεται με τις διατάξεις του Τρίτου Μέρους του ν.3982/2011(άρθρα 41-64), ήτοι η απλοποίηση και επιτάχυνση των διαδικασιών εκδόσεως της διοικητικής πράξης εγκρίσεως ιδρύσεως Ε.Π, στην οποία ενσωματώνεται και η διοικητική πράξη της εγκρίσεως περιβαλλοντικών όρων του έργου« *Εργασίες διαρρύθμισης Επιχειρηματικών Πάρκων και Οργανωμένων Υποδοχέων Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, όπως ορίζονται στο άρθρο 41 του ν. 3982/2011*» και ο σκοπός που επιδιώκεται με τις διατάξεις του Α' Κεφαλαίου του ν.4014/2011 (άρθρα 1-22), ήτοι η απλοποίηση και επιτάχυνση των διαδικασιών περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων γενικώς, είναι ταυτόσημοι και, κατά συνέπεια, ο σκοπός των σχετικών διατάξεων του ν.4014/2011 πληρούται και με την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων του ν.3982/2011.

22. Όσον αφορά στη «δημοσιοποίηση» των σχετικών διοικητικών διαδικασιών και πράξεων, από τις διατάξεις των άρθρων 3 παρ.2, περίπτ.β'γγ), 18 παρ.1, 2, 3 περίπτ. ζ' και 4, και 19 (παρ.5, 8 και 9), και 19^α του ν.4014/2011 και την, κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 9 του άρθρου 19, εκδοθείσα υπ' αριθμ. 1649/45/14.1.2014 κ.υ.α (άρθρο 5), προκύπτει ότι προβλέπεται δημοσιοποίηση τόσο

⁵ Βλ. ανωτέρω σημ. 2 και τις σχετικές διατάξεις του ν.4269/2014 στην παρ.12

της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης (με την δημοσιοποίηση της Μ.Π.Ε), όσο και της εγκριτικής περιβαλλοντικής αποφάσεως (Α.Ε.Π.Ο, άρθρα 18 και 19^α ν.4014/2011). Ειδικότερα προβλέπεται, όσον αφορά στην δημοσιοποίηση της Μ.Π.Ε, μετά την έναρξη της πλήρους λειτουργίας του Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου (άρθρ.18 ν.4014/2011) και εντός δύο (2) εργασίμων ημερών από την ολοκλήρωση του ελέγχου πληρότητας (έλεγχος ο οποίος πρέπει να ολοκληρώνεται μέσα σε 15 εργάσιμες ημέρες από την υποβολή του φακέλου), η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή να καθιστά προσβάσιμο τον φάκελο ΜΠΕ στους φορείς που γνωμοδοτούν, καλώντας τους να γνωμοδοτήσουν μέσα σε προθεσμία 45 εργασίμων ημερών και να ενημερώσει το Περιφερειακό Συμβούλιο για την έναρξη της δημόσιας διαβούλευσης, διαβιβάζοντάς του, σε έντυπη και ψηφιακή μορφή, αντίγραφο του φακέλου της ΜΠΕ. Μέχρι την πλήρη λειτουργία του Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου η σχετική διαδικασία διεκπεραιώνεται ταχυδρομικά, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην παρ.1.2 του άρθρου 5 της υπ. αριθμ. 1649/45/14.1.2014 κ.υ.α. Ακολουθώς το Περιφερειακό Συμβούλιο, εντός 2 εργασίμων ημερών από την ενημέρωσή του:

(α) Αναρτά στην τηρούμενη από την Περιφέρεια ιστοσελίδα, στο οικείο κατάσταση και δημοσιεύει ανακοίνωση, με έξοδα του φορέα του έργου ή της δραστηριότητας, σε μια τουλάχιστον ημερήσια νομαρχιακή εφημερίδα ή σε μια καθημερινή εφημερίδα εθνικής εμβέλειας. Η ανακοίνωση αυτή περιλαμβάνει τουλάχιστον τις παρακάτω πληροφορίες:

-τον τίτλο, την υποκατηγορία, την ομάδα και τον αύξοντα αριθμό με το είδος του έργου ή της δραστηριότητας, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 1958/2012 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

-τη θέση του έργου ή της δραστηριότητας, καθώς και την Περιφέρεια, το Δήμο και τη Δημοτική Ενότητα, εντός των διοικητικών ορίων των οποίων βρίσκεται η θέση αυτή.

-τον φορέα του έργου ή της δραστηριότητας.

-την αρμόδια για το έργο ή τη δραστηριότητα περιβαλλοντική αρχή.

-την υπηρεσία της Περιφέρειας που είναι αρμόδια για την παροχή των σχετικών περιβαλλοντικών πληροφοριών και για την παραλαβή των εγγράφων απόψεων του ενδιαφερόμενου κοινού και τις ημέρες και τις ώρες λειτουργίας της.

- την ημερομηνία έναρξης και λήξης της δημόσιας διαβούλευσης.

-τις ημερομηνίες έναρξης και λήξης της προθεσμίας για την κατάθεση των απόψεων του ενδιαφερόμενου κοινού.

-γνωστοποίηση της εφημερίδας και του συνδέσμου (link) της ιστοσελίδας όπου γίνεται η δημοσίευση της ανακοίνωσης.

(β) Καλεί το κοινό να ενημερωθεί και το ενδιαφερόμενο κοινό να εκφράσει τις απόψεις του, θέτοντας στη διάθεση του κάθε περιβαλλοντική πληροφορία.

(γ) Καλεί το οικείο δημοτικό συμβούλιο, καθώς και την Επιτροπή Ποιότητας Ζωής, την Δημοτική Επιτροπή Διαβούλευσης και τα Συμβούλια Τοπικής ή Δημοτικής Κοινότητας να εκφράσουν την γνώμη τους.

23. Αντιστοίχως, από τις διατάξεις του άρθρου 47 παρ.2 και 60 παρ.8 του ν.3982/2011 και της, κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 6 του άρθρου 46 του ίδιου νόμου, εκδοθείσας, υπ' αριθμ. Φ/Α.15/3/2226/170/1.3.2012 κ.υ.α, δημοσιοποίηση προβλέπεται για την κοινή απόφαση έγκρισης αναπτύξεως Επιχειρηματικού Πάρκου (άρθρο 60 παρ.8 ν.3982/2011) ενώ δεν προβλέπεται δημοσιοποίηση της διαδικασίας εγκρίσεως αναπτύξεως Ε.Π, (με εξαίρεση την περίπτωση που, κατά τις προβλέψεις της παρ. 9 του άρθρου 52, με την εγκριτική απόφαση της παραγράφου 2 του άρθρου 47, εγκρίνεται και η πολεοδομική μελέτη του Ε.Π, οπότε προβλέπεται δημοσιοποίηση (ανάρτηση) της πολεοδομικής μελέτης κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 7 και 9 της ως άνω κ.υ.α.).

Η μη πρόβλεψη, ωστόσο, δημοσιοποίησεως της διαδικασίας εγκρίσεως αναπτύξεως Ε.Π από το ν.3982/2011, δεν συνεπάγεται την απαγόρευση δημοσιοποίησεως και τον αποκλεισμό εφαρμογής των διατάξεων του ν.4014/2011, που προβλέπουν τέτοια υποχρέωση όσον αφορά στην περιβαλλοντική αδειοδότηση του έργου.

24. Αντιθέτως, από τις διατάξεις των άρθρων 46, παρ.5 περίπτ. β' και 47,παρ.8, του ν. 3982/2011, καθώς και του άρθρου 2,παρ.1 περίπτ. β' της υπ' αριθμ. Φ/Α.15/3/2226/170/1.3.2012 κ.υ.α, προκύπτει ότι ο ν. 3982/2011 επεφύλαξε ρητώς την ισχύ των εκάστοτε ισχυουσών διατάξεων της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, όσον αφορά στην «εκπόνηση» της Μ.Π.Ε. Η αναφορά του νόμου στην «εκπόνηση» της Μ.Π.Ε δεν πρέπει να ερμηνεύεται γραμματικά και στενά, ως αφορώσα αποκλειστικώς τις «προδιαγραφές» εκπόνησης της Μ.Π.Ε.) η δε επιφύλαξη εφαρμογής των «εκάστοτε ισχυουσών διατάξεων» της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, περιλαμβάνει και τις διατάξεις για την δημοσιοποίηση της Μ.Π.Ε του υπό ίδρυση Ε.Π. (και την διαβούλευση επ' αυτής κατά τα εκτιθέμενα κατωτέρω).

Άλλωστε, το υπό ίδρυση Επιχειρηματικό Πάρκο προδήλως αποτελεί «σχέδιο» ή «πρόγραμμα» ή «δραστηριότητα» που ενδέχεται να επηρεάσει την κατάσταση των στοιχείων του περιβάλλοντος και η Μ.Π.Ε που συνοδεύει την αίτηση ιδρύσεως του προδήλως περιλαμβάνει μέτρα που αποσκοπούν στην προστασία των στοιχείων αυτών. Ωστε, υπό αντίθετη ερμηνευτική εκδοχή, η μη δημοσιοποίηση της Μ.Π.Ε κατά τα προβλεπόμενα από το προεκτεθέν ισχύον περιβαλλοντικό θεσμικό πλαίσιο, ενδεχομένως θα συνιστούσε παράλειψη και ερμηνεία αντίθετη προς τις σκέψεις 9,10 και 16 και το άρθρο 7 παρ. 2 περίπτ. β' της Οδηγίας 2003/4/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (Επ. Εφημ. Ε.Ε L 041 της 14.2.2003) και των εθνικών διατάξεων ενσωματώσεως τους στην ημεδαπή έννομη τάξη [Η.Π.11764/653/2006 κ.υ.α (Β'327) και άρθρα 42-49 Π.Δ 28/2015 (Α'34)].

Τέλος, όσον αφορά στη δημοσιοποίηση των εκτελεστών διοικητικών πράξεων, ήτοι της εγκρίσεως αναπτύξεως Ε.Π αφ' ενός και της Α.Ε.Π.Ο αφ' ετέρου, οι σχετικές ρυθμίσεις και των δύο θεσμικών πλαισίων (ν.4014/2011, άρθρο 19^α και ν.3982/2011, άρθρο 60 παρ.8), είναι κατ' αποτέλεσμα όμοιες, προβλέπουσες την δημοσιοποίηση των πράξεων με ανάρτηση σε δικτυακό τόπο των αρμοδίων Υπουργείων.

Συμπερασματικώς προς τα ανωτέρω, η δημοσιοποίηση που προβλέπεται από τις διατάξεις του ν.3982/2011 και την κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθείσα υπ' αριθμ. Φ/Α.15/3/2226/170/1.3.2012 κ.υ.α, όσον αφορά τόσο στην τελική εκτελεστή πράξη εγκρίσεως Ε.Π, όσο και στην δημοσιοποίηση της Μ.Π.Ε. που περιλαμβάνεται στο Επιχειρηματικό Σχέδιο που συνοδεύει την σχετική αίτηση, κρίνεται επαρκής συγκρινόμενη με την αντίστοιχη δημοσιοποίηση της Μ.Π.Ε και της Α.Ε.Π.Ο που προβλέπεται από τις διατάξεις του ν.4014/2011 και της κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθείσας, υπ' αριθμ. 1649/45/14.1.2014 κ.υ.α.

25. Για τη δημόσια διαβούλευση επί της Μ.Π.Ε πριν την έκδοση Α.Ε.Π.Ο. έργων και δραστηριοτήτων υποκατηγορίας Α1, για τα οποία δεν επιλέγεται η διαδικασία γνωμοδότησης με την υποβολή φακέλου ΠΠΠΑ (Προκαταρκτικός Προσδιορισμός Περιβαλλοντικών Απαιτήσεων), στα άρθρα 3 παρ.2 περιπτ. γγ' και δδ', 18 παρ.3 περιπτ. ζ' και 19 παρ.1-9 του ν. 4014/2011 και τα άρθρα 3 (παρ.4,6,7 και 8), 5 και 7 της υπ' αριθμ. 1649/45/14.1.2014 κ.υ.α προβλέπονται τα εξής:

α) Το Περιφερειακό Συμβούλιο της οικείας Περιφέρειας, εντός 2 εργασίμων ημερών από την ενημέρωσή του από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή για την έναρξη της δημόσιας διαβούλευσης, προβαίνει στις ενέργειες δημοσιοποίησης που εκτέθηκαν ανωτέρω, ορίζοντας στην ανακοίνωση που δημοσιεύει, μεταξύ άλλων, την ημερομηνία έναρξης και λήξης της δημόσιας διαβούλευσης καθώς και τις ημερομηνίες έναρξης και λήξης της προθεσμίας για την κατάθεση των απόψεων του ενδιαφερόμενου κοινού.

β) Το κοινό που ενημερώνεται και το ενδιαφερόμενο κοινό που συμμετέχει στη δημόσια διαβούλευση, έχει το δικαίωμα εντός των προθεσμιών που έχουν οριστεί για τη δημόσια διαβούλευση, να λάβει γνώση των περιβαλλοντικών πληροφοριών που αφορούν το έργο ή την δραστηριότητα, απευθυνόμενο είτε στην οικεία Περιφέρεια, είτε στον οικείο Δήμο, είτε στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή και να διατυπώσει εγγράφως τεκμηριωμένες απόψεις και σχόλια, σχετικά με τις επιπτώσεις στο περιβάλλον του υπό αδειοδότηση έργου ή της δραστηριότητας, κάνοντας χρήση συγκεκριμένου εντύπου. Οι απόψεις αυτές κατατίθενται ή αποστέλλονται ταχυδρομικώς ή ηλεκτρονικώς, κατά προτίμηση, στην αρμόδια υπηρεσία της οικείας Περιφέρειας.

γ) Ακολούθως η οικεία Περιφέρεια διαβιβάζει μέσα στη νόμιμη προθεσμία στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή πλήρη φάκελο, ο οποίος περιλαμβάνει:

-τη γνωμοδότηση του Περιφερειακού Συμβουλίου ή της Περιφερειακής Επιτροπής Διαβούλευσης του άρθρου 178 του ν. 3852/2010 (Α` 87) επί της ΜΠΕ του έργου ή της δραστηριότητας,

-τις διατυπωθείσες γνώμες του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου, της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, της Δημοτικής Επιτροπής Διαβούλευσης, του Συμβουλίου Τοπικής ή Δημοτικής Ενότητας, και

-τις συγκεντρωθείσες έγγραφες απόψεις του ενδιαφερόμενου κοινού.

Ως «νόμιμη προθεσμία» νοείται η προθεσμία των 45 εργάσιμων ημερών από την αποστολή και διαβίβαση της ΜΠΕ στην οικεία Περιφέρεια, που ορίζεται στην περίπτωση δδ' της υποπαρ. β' ης παρ.2 του άρθρου 3 του ν.4014/2011.

δ) Εντός της ως άνω προθεσμίας των 45 εργάσιμων ημερών υποβάλλονται και οι γνωμοδοτήσεις των φορέων που προβλέπονται από τον πίνακα 9.1 του Παραρτήματος Β' της υπ' αριθμ. 1649/45/2014 υ.α, για τα έργα και τις δραστηριότητες της οικείας Ομάδας της υποκατηγορίας Α1, κατά τις προβλέψεις και διακρίσεις των υποπαραγράφων 1.1 και 1.2 της παρ.1 του άρθρου 5 της ίδιας απόφασης.

ε) Παράλειψη του Περιφερειακού Συμβουλίου, ή της Περιφερειακής Επιτροπής, ή του ενδιαφερόμενου κοινού ή του δημοτικού συμβουλίου, ή της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, ή της Δημοτικής Επιτροπής Διαβούλευσης ή του Συμβουλίου Τοπικής ή Δημοτικής Κοινότητας, να γνωμοδοτήσουν εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών, καθώς και παράλειψη των φορέων που προβλέπεται, να γνωμοδοτήσουν κατά τα ανωτέρω, δεν κωλύει την πρόοδο της διοικητικής διαδικασίας αξιολόγησης του φακέλου της ΜΠΕ από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή.

26. Αντιστοίχως, στις διατάξεις των παραγράφων 2,3 και 5 του άρθρου 47 του ν. 3982/2011 και των άρθρων 2 και 5 της υπ' αριθμ. Φ/Α.15/3/2226/170/1.3.2012 κ.υ.α δεν προβλέπεται ρητά «δημόσια διαβούλευση» επί του υποβαλλομένου Επιχειρηματικού Σχεδίου, δικαιολογητικό του οποίου αποτελεί και η Μ.Π.Ε. Εκείνο το οποίο προβλέπεται ρητά στις ως άνω διατάξεις, όπως προεκτέθηκε, είναι οι Δ/νσεις Χωροταξίας και ΕΑΡΟ (ήδη ΔΙΠΑ) του ΥΠΕΚΑ, το Περιφερειακό Συμβούλιο και ο Οργανισμός Ρυθμιστικού Σχεδίου με βάση τα στοιχεία του φακέλου και έχοντας υπόψη τους το περιεχόμενο του κοινού πρακτικού που τους έχει διαβιβαστεί, να γνωστοποιούν εγγράφως στη Δ/νση Βιομηχανικής Χωροθεσίας και Περιβάλλοντος τις επί της ουσίας πλήρως τεκμηριωμένες απόψεις τους για το προτεινόμενο ΕΠ, εντός σαράντα πέντε (45) εργάσιμων ημερών, από τη λήψη του κοινού πρακτικού. Περαιτέρω στο τελευταίο εδάφιο της περιπτώσεως δ' της παρ. 1 του άρθρου 5 της ως άνω κ.υ.α, ορίζεται ότι «τυχόν απαιτούμενες γνώμες άλλων φορέων θα πρέπει να έχουν περιέλθει έγκαιρα στις παραπάνω Υπηρεσίες ώστε να τηρηθούν οι αναφερόμενες προθεσμίες».

Από την ανωτέρω διάταξη, σε συνδυασμό και με όσα αναφέρθηκαν ανωτέρω όσον αφορά στη διαδικασία διαβούλευσης, προκύπτει ότι ο ν.3982/2011 και η κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθείσα κανονιστική απόφαση (Φ/Α.15/3/2226/170/1.3.2012 κ.υ.α) ουδόλως ήθελαν να αποκλείσουν την εφαρμογή των εκάστοτε ισχυουσών διατάξεων για την δημόσια διαβούλευση επί της ΜΠΕ και ότι, όσον αφορά στη δημοσιοποίηση, την δημόσια διαβούλευση και τις απαιτούμενες, επιπλέον των προβλεπόμενων από τις διατάξεις του ν.3982/2011, γνωμοδοτήσεις άλλων φορέων, επί της ΜΠΕ, γίνεται παραπομπή στις διατάξεις της εκάστοτε ισχύουσας περιβαλλοντικής νομοθεσίας και εν προκειμένω στις οικείες διατάξεις του ν. 4014/2011 και της κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθείσας συναφούς κανονιστικής απόφασης (υπ' αριθμ. 1649/45/14.1.2014 κ.υ.α).

Εκείνο που οι προπαρατεθείσες διατάξεις του ν.3982/2011 σκοπούν ειδικώς να περιχαρακώσουν, είναι η ολοκλήρωση της συνολικής διαδικασίας:

- α) των γνωμοδοτήσεων που προβλέπουν οι διατάξεις του,
- β) της δημοσιοποίησης, διαβούλευσης και γνωμοδοτήσεων που προβλέπονται από το εκάστοτε ισχύον περιβαλλοντικό θεσμικό πλαίσιο για την ΜΠΕ, και
- γ) της διαβούλευσης επί του Επιχειρηματικού Σχεδίου που τυχόν προβλέπεται από άλλες διατάξεις (βλ. επί παραδείγματι το άρθρο 178 παρ. 2 και 3, του ν. 3852/2010), μέσα σε προθεσμία 45 ημερών από τη λήψη του φακέλου του Επιχειρηματικού Σχεδίου από το Περιφερειακό Συμβούλιο και η, κατά νόμιμο τεκμήριο, επί απράκτου παρελεύσεως της προθεσμίας, σιωπηρή αποδοχή όσων διαλαμβάνονται στο φάκελο από το Περιφερειακό Συμβούλιο (και, κατά περίπτωση, τον αρμόδιο Οργανισμό Ρυθμιστικού Σχεδίου), σε κάθε δε περίπτωση, την έκδοση της κ.υ.α εγκρίσεως της αναπτύξεως του Ε.Π, μέσα σε προθεσμία 75 ημερών από την υποβολή της αίτησης.

Ενόψει δε του ανωτέρω σκοπού των διατάξεων του ν.3982/2011, ναι μεν επιφυλάσσεται η εφαρμογή των διατάξεων της ισχύουσας κάθε φορά περιβαλλοντικής νομοθεσίας (και εν προκειμένω του ν. 4014/2011 και της υπ' αριθμ. 1649/45/14.1.2014 κ.υ.α) και δη όσον αφορά στη διαβούλευση επί της Μ.Π.Ε., πλην όμως η διαδικασία επ' αυτής (όσο και η διαδικασία γνωμοδοτήσεων των φορέων που προβλέπονται στον πίνακα 9.1 του Παραρτήματος Β' της υπ' αριθμ. 1649/2014 κ.υ.α, για τα έργα και τις δραστηριότητες της υποκατηγορίας Α1 της Ομάδας 9-Βιομηχανικές και συναφείς εγκαταστάσεις-) πρέπει να ολοκληρώνονται εντός των ανωτέρω προθεσμιών που προβλέπονται από τις ειδικές διατάξεις του ν. 3982/2011. Άλλωστε, οι προθεσμίες αυτές δεν αποκλίνουν ουσιαδώς των αντίστοιχων προθεσμιών που τάσσονται από το ν.4014/2011 (ομοίως 45 ημέρες, πλην όμως εργάσιμες) και συνεπώς με την εφαρμογή εν προκειμένω των προθεσμιών που οι ειδικότερες διατάξεις του ν.3982/2011 τάσσουν, υπηρετούνται οι σκοποί αμφοτέρων των θεσμικών πλαισίων.

Συμπερασματικώς προς τα ανωτέρω, η δημόσια διαβούλευση που, καθ' ερμηνεία προβλέπεται από τις διατάξεις του ν.3982/2011 και της κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθείσας υπ' αριθμ. Φ/Α.15/3/2226/170/1.3.2012 κ.υ.α, όσον αφορά την Μ.Π.Ε. που περιλαμβάνεται στο Επιχειρηματικό Σχέδιο που συνοδεύει την σχετική αίτηση, είναι εκείνη που ορίζεται από τις εφαρμοστέες και προπαρατεθείσες διατάξεις του ν.4014/2011 και της κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθείσας, υπ' αριθμ. 1649/45/14.1.2014 κ.υ.α., με την επιφύλαξη εφαρμογής ως προς τις προθεσμίες ολοκληρώσεώς της, των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 47 του ν. 3982/2011 και κατά συνέπεια, δεδομένου ότι οι προθεσμίες αυτές δεν αποκλίνουν ουσιωδώς, αυτή κρίνεται επαρκής.

27. Όσον αφορά, τέλος, στην «καταλληλότητα» της προβλεπόμενης από τις διατάξεις του ν.3982/2011 αξιολόγησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από την ίδρυση Ε.Π, λεκτέα τα εξής: Όπως αναλυτικά έχει ήδη εκτεθεί ο ν.3982/2011 επιφυλάσσει την ισχύ των εκάστοτε ισχυουσών «περιβαλλοντικών» διατάξεων, και συνεπώς εν προκειμένω του ν.4014/2011, όσον αφορά στην περιβαλλοντική αδειοδότηση του έργου Ε.Π, η οποία ενσωματώνεται στην κοινή υπουργική απόφαση εγκρίσεως της ανάπτυξης Ε.Π με εξαίρεση:

α) Την συναρμοδιότητα του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και επί του ζητήματος της περιβαλλοντικής αδειοδότησης του έργου (όπως και του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας επί του ζητήματος της σκοπιμότητας αναπτύξεως Ε.Π), και

β) Την πρόβλεψη προθεσμίας ολοκληρώσεως της σχετικής διαδικασίας σε προθεσμία 75 ημερών από την υποβολή της αίτησης (αντί συνολικής προθεσμίας 107 εργασίμων ημερών που προβλέπει ο ν.4014/2011 για την έκδοση ΑΕΠΟ).

Οι εξαιρέσεις αυτές, επαρκώς αιτιολογημένες από το γεγονός ότι η ανάπτυξη Ε.Π γίνεται για λόγους δημόσιας ωφέλειας, δεν είναι ικανές να καταστήσουν «ακατάλληλη» την αξιολόγηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων της ίδρυσης Ε.Π που προβλέπεται από το ν.3982/2011, δεδομένου ότι κατά τα λοιπά (προδιαγραφές ΜΠΕ, δημοσιότητα, δημόσια διαβούλευση, γνωμοδοτούντες φορείς και όργανα) εφαρμόζονται, κατά τα ανωτέρω εκτεθέντα, οι διατάξεις του ν.4014/2011 και της κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθείσας, υπ' αριθμ. 1649/45/14.1.2014 κ.υ.α.

Κατά συνέπεια, οι κατά το ν. 3982/2011 εφαρμοστέες διατάξεις που αφορούν στην αξιολόγηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων του έργου Ε.Π, συγκρινόμενες προς εκείνες του ν.4014/2011 για έργα της ίδιας υποκατηγορίας, κρίνονται εξίσου επαρκείς.

28. Σύμφωνα με όσα εκτέθηκαν στις προηγούμενες παραγράφους (13-25) κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, οι κατά το ν. 3982/2011 ειδικότερες διατάξεις, διασφαλίζουν κατάλληλη αξιολόγηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων, επαρκή δημοσιοποίηση και επαρκή δημόσια διαβούλευση της Μ.Π.Ε. του έργου «Ανάπτυξη

Επιχειρηματικού Πάρκου» (ή, κατά την, υπό του κατ' εξουσιοδότηση του ν.4014/2011 κανονιστικού πλαισίου, φερομένη ονομασία « *Εργασίες διαρρύθμισης Επιχειρηματικών Πάρκων και Οργανωμένων Υποδοχέων Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, όπως ορίζονται στο άρθρο 41 του ν. 3982/2011*»), ενώ, αθροιστικώς προς τα ανωτέρω, πληρούνται και οι σκοποί του ν.4014/2011. Συνεπόμενα, εφαρμοστέες επί συρροής, θα είναι οι ειδικότερες διατάξεις του ν.3892/2011 και όχι οι νεώτερες αλλά γενικότερες διατάξεις του ν.4014/2011.

Γνώμη της μειοψηφίας

Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους, Θεόδωρο Ψυχογιό, Κωνσταντίνο Χαραλαμπίδη και Αλέξανδρο Ροϊλό, (ψήφοι τρεις-3-), προς την οποία συντάχθηκε και ο εισηγητής Νικόλαος Αμιραλής, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο), από τις προπαρατεθείσες διατάξεις συνάγονται τα εξής:

29. Με το νόμο 3982/2011 καθιερώνεται το θεσμικό πλαίσιο για την ίδρυση και λειτουργία Επιχειρηματικών Πάρκων (Ε.Π.) με ειδικότερο σκοπό τη διευκόλυνση της επιχειρηματικής δράσης, στο πλαίσιο εφαρμογής εθνικού χωροταξικού σχεδιασμού, λαμβάνοντας υπόψη, μεταξύ άλλων και την προστασία του περιβάλλοντος. Ειδικότερα, με τη διάταξη του άρθρου 46 (παρ. 5β) του ανωτέρω νόμου ορίζεται ότι, για την ίδρυση Επιχειρηματικού Πάρκου (Ε.Π.) απαιτείται, μεταξύ άλλων, Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Μ.Π.Ε.), η οποία εκπονείται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, δηλαδή αρχικά το ν. 1650/1986 και ήδη το ν. 4014/2011, στην οποία τεκμηριώνεται η προτεινόμενη θέση και η συμβατότητα με τις χρήσεις γης της γύρω περιοχής του Ε.Π. Η Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων συνιστά το κύριο μέσο παρακολούθησης των επιπτώσεων της εφαρμογής του υποβληθέντος Επιχειρηματικού Σχεδίου του Επιχειρηματικού Πάρκου. Κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 46 παρ. 6 του ν. 3982/2011, εκδόθηκε η Φ/Α 15/3/2226/170/2012 ΚΥΑ (Β' 583), με την οποία μεταξύ άλλων, ορίστηκε ότι το Επιχειρηματικό Σχέδιο πρέπει να περιλαμβάνει Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων του Επιχειρηματικού Πάρκου, η οποία εκπονείται σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία του περιβάλλοντος και ανάλογα με τον τύπο του Επιχειρηματικού Πάρκου (υψηλής – μεσαίας – χαμηλής όχλησης). Όσον αφορά τη Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, προκύπτει σαφής βούληση του νομοθέτη να παραπέμψει στις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις που ρυθμίζουν όχι μόνο την υπό στενή έννοια εκπόνηση, λαμβανομένου υπόψη ότι με τη χρήση του όρου «εκπονείται» ο νομοθέτης εκφράστηκε στενότερα του σκοπού που επεδίωκε, αλλά τη συνολική διαδικασία, από την αρχή μέχρι το τέλος που περιλαμβάνει τη σύνταξη, δημοσιοποίηση, ολοκλήρωση μέχρι και την τελική έγκριση (ή μη) από το εκάστοτε, κατά την οικεία πρόβλεψη της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, διοικητικό όργανο.

30. Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 47 παρ. 1 και 8 του ίδιου νόμου για την έγκριση της ανάπτυξης του Επιχειρηματικού Πάρκου εκδίδεται κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και των συναρμόδιων υπουργών που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ύστερα από γνώμη του Περιφερειακού Συμβουλίου ή των Εκτελεστικών Επιτροπών των Οργανισμών Ρυθμιστικών Σχεδίων κατά περίπτωση, η οποία επέχει θέση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων κατά τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, δηλαδή το ν. 1650/1986 και ήδη το ν. 4014/2011.

31. Ακολουθώντας με το ν. 4014/2011 ορίσθηκε η διαδικασία αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων με την οποία εξασφαλίζεται καλύτερη ποιότητα περιβαλλοντικής προστασίας σύμφωνα και με την εκπορευόμενη υποχρέωση από το άρθρο 24 του Συντάγματος, περί αυξημένης (και) προληπτικής ουσιαστικής προστασίας του περιβάλλοντος. Ο ανωτέρω νόμος ο οποίος κατήργησε το ν. 1650/1986, κατέταξε τα έργα και τις δραστηριότητες του δημοσίου και του ιδιωτικού τομέα σε δύο κατηγορίες (Α και Β) ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον. Στα έργα και τις δραστηριότητες της κατηγορίας Α κατατάσσονται α) αυτά που ενδέχεται να προκαλέσουν πολύ σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον και αποτελούν την υποκατηγορία Α1 και β) αυτά που ενδέχεται να προκαλέσουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον και αποτελούν την υποκατηγορία Α2. Εξάλλου, τα έργα και οι δραστηριότητες των οποίων ο σχεδιασμός και η υλοποίηση υιοθετούνται με ειδικό νόμο, εξαιρούνται από την εφαρμογή του εν λόγω νόμου, εφόσον, μέσα από τη νομοθετική διαδικασία που ακολουθείται, εκπληρώνονται οι σκοποί του (άρθρο 1, παρ.1 και 3). Για την πραγματοποίηση νέων έργων ή δραστηριοτήτων κατηγορίας Α απαιτείται διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης, με τη διεξαγωγή Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων και έκδοσης Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) με την οποία επιβάλλονται προϋποθέσεις, όροι, περιορισμοί και διαφοροποιήσεις για την πραγματοποίηση του έργου ή της δραστηριότητας (άρθρο 2). Αρμόδια περιβαλλοντική αρχή για την περιβαλλοντική αδειοδότηση των έργων και δραστηριοτήτων της υποκατηγορίας Α1 είναι το ΥΠΕΚΑ και η έγκριση των περιβαλλοντικών όρων γίνεται με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ (άρθρο 3). Κατ' εξουσιοδότηση την παραγράφου 4 του άρθρου 1 του ν. 4014/2011, εκδόθηκε η 1958/2012 ΥΑ(Β'121) Περιβάλλοντος και Ενέργειας με την οποία τα Επιχειρηματικά Πάρκα κατατάχθηκαν στην υποκατηγορία Α1 (υψηλής όχλησης). Επομένως το ζήτημα της διαδικασίας της έγκρισης των περιβαλλοντικών όρων για τα Επιχειρηματικά Πάρκα ρυθμίζεται κατά διαφορετικό τρόπο σε σχέση με τον καταργηθέντα ν.1650/1986 στον οποίο παρέπεμπε ο ν. 3982/2011.

32. Εξάλλου, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 32 του ν.4014/2011 καταργείται ρητώς κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του

παρόντος ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζονται από αυτόν. Η εξαίρεση της παρ.3 του άρθρου 1 του ίδιου νόμου αφορά διατάξεις μελλοντικών νόμων, καθόσον ο προγενέστερος νόμος (3982/2011) για μεν την Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων ρητά παραπέμπει στην ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία, για δε την έγκριση των περιβαλλοντικών όρων, ορίζει ότι, επέχει θέση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων κατά τις διατάξεις της ισχύουσας περιβαλλοντικής νομοθεσίας. Παρέπεται ότι, και υπό την εκδοχή της διαζευκτικής συρροής νόμων, υπό την έννοια ότι τέτοια χαρακτηρίζεται μόνο η περίπτωση κατά την οποία η μία διάταξη αποκλείει τις άλλες, δεν τίθεται ζήτημα ερμηνείας της διάταξης του ανωτέρω άρθρου 32, για την επιλογή που θα κάνει ο ενδιαφερόμενος προκειμένου να εφαρμόσει διάταξη νόμου καθόσον, στην προκειμένη περίπτωση υφίσταται ρητή παραπομπή του προγενέστερου νόμου 3982/2011 στην εκάστοτε ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

33. Η νομοθετική επιλογή, άλλωστε, περί εφαρμογής των διατάξεων του ν.4014/2011 στην περίπτωση των Επιχειρηματικών Πάρκων, αντί αυτών του νόμου 3982/2011, και ανεξάρτητα από τη σχέση γενικού προς ειδικό των παραπάνω νόμων, συνάγεται από μια πληθώρα ρυθμίσεων. Καταρχήν, από την κατάταξη των Επιχειρηματικών Πάρκων στην υποκατηγορία Α1 των έργων και δραστηριοτήτων που απαιτούν την κατάλληλη περιβαλλοντική αδειοδότηση σύμφωνα με τη σαφή διάταξη της 1958/2012 αποφάσεως του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Περαιτέρω από τη διάταξη του άρθρου 46 παρ.6 του ν.3982/2011, η οποία προβλέπει την παροχή εξουσιοδότησης προς τη Διοίκηση να επέμβει κανονιστικά στα θέματα που αυτή ρυθμίζει στα οποία, όμως, δεν περιλαμβάνεται η έγκριση περιβαλλοντικών όρων. Τέλος, από τη λεπτομερή, ενδελεχή και συνεκτική κατάσταση της πλήρους διαδικασίας έναρξης, ολοκλήρωσης και έγκρισης της περιβαλλοντικής αδειοδότησης, περιλαμβανομένης και της δημοσιοποίησης των απαραίτητων γνωμοδοτήσεων κλπ, που περιέχουν οι σχετικές διατάξεις του ν. 4014/2011.

34. Ενόψει των ανωτέρω, κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, η διάταξη της παρ. 8 του άρθρου 47 του νόμου 3982/2011, κατά το μέρος εκείνο που προβλέπει ότι η κοινή υπουργική απόφαση έγκρισης ανάπτυξης του Επιχειρηματικού Πάρκου "επέχει θέση... έγκρισης περιβαλλοντικών όρων για το Επιχειρηματικό Πάρκο κατά τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας" έχει παύσει να ισχύει, οπότε υπό το κράτος του νόμου 4014/2011 η ανωτέρω κοινή υπουργική απόφαση έγκρισης ανάπτυξης Επιχειρηματικού Πάρκου ερείδεται σε προηγούμενη έγκριση του κατ' άρθρο 3 του νόμου αυτού, οργάνου. Επιπλέον, ο φάκελος της Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων του Επιχειρηματικού Πάρκου πρέπει να διαβιβάζεται για γνωμοδότηση στο κατά τόπο αρμόδιο Περιφερειακό Συμβούλιο από τη Διεύθυνση Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης, ανεξάρτητα από τη διαβίβαση ολόκληρου του φακέλου του

Επιχειρηματικού Πάρκου σύμφωνα με το άρθρο 47 του ν.3982/2011 στο ίδιο Συμβούλιο. Ακόμα, θα πρέπει να τηρούνται οι διατάξεις των παρ.4 και 5 του άρθρου 2 και της παρ.3 του άρθρου 3 του ν.4014/2011 που αφορούν τη διαδικασία γνωμοδότησης της ΔΙΠΑ, όπως και το άρθρο 6 του ν.4014/2011 σχετικά με τη διαδικασία τροποποίησης ΑΕΠΟ.

35. Περαιτέρω, κατά την ειδικότερη γνώμη των Νομικών Συμβούλων, Θεοδώρου Ψυχογιού και Αλεξάνδρου Ροϊλού, τα ερωτήματα έπρεπε, λόγω σπουδαιότητας, να παραπεμφθούν στην Ολομέλεια του Ν.Σ.Κ, πλην όμως η γνώμη αυτή δεν επικράτησε.

Απάντηση

36. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί των κατ' ιδίαν τεθέντων ερωτημάτων, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β') γνωμοδοτεί, **κατά πλειοψηφία**, ως ακολούθως:

α) Επί του ερωτήματος α', ότι η έγκριση περιβαλλοντικών όρων Ε.Π, ενεργείται σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 47 του ν.3982/2011, δηλαδή δια της εκδόσεως της κ.υ.α, με την οποία εγκρίνεται η ανάπτυξη Ε.Π.

β) Επί του ερωτήματος β', ότι απαιτείται και αρκεί η διαβίβαση προς το αρμόδιο Περιφερειακό Συμβούλιο, του φακέλου που συνοδεύει την αίτηση εγκρίσεως ανάπτυξης Ε.Π, από την Δ/ση Αδειοδότησης Επιχειρήσεων και Επιχειρηματικών Πάρκων της Γεν. Γραμματείας Βιομηχανίας κατ' άρθρο 47 του ν.3982/2011, στον οποίο φάκελο περιλαμβάνεται η Μ.Π.Ε.

γ) Επί του ερωτήματος γ', ότι όσον αφορά στην Μ.Π.Ε του Επιχειρηματικού Σχεδίου, πρέπει να γνωμοδοτούν οι φορείς που προβλέπεται από τις διατάξεις των άρθρων 2 (παρ.4 και 5) και 3 (παρ.3) του ν.4014/2011 και της υπ' αριθμ.1649/45/14.1.2014 κ.υ.α., όσον αφορά δε την προθεσμία οι ειδικότερες διατάξεις του άρθρου 46 του ν. 3982/2011 και της, κατ' εξουσιοδότηση της παρ.6 του άρθρου αυτού, εκδοθείσας υπ' αριθμ.Φ/Α.15/3/2226/170/1.3.2012 κ.υ.α.

δ) Τέλος, επί του ερωτήματος δ', (αν εφαρμόζονται, επί μεταβολής της εκτάσεως Ε.Π σε ποσοστό μικρότερο του 15% της αρχικής, οι διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 47 του ν.3982/2011 ή οι διατάξεις του άρθρου 6 του ν.4014/2011): Η αυξητική μεταβολή της έκτασης του Ε.Π μέχρι ποσοστού επί του αρχικού εμβαδού 15%, συνιστά αυξητική μεταβολή της αδειοδοτηθείσας δραστηριότητας η οποία, ενδεχομένως, συνοδεύεται από αυξητική μεταβολή των περιβαλλοντικώς κρίσιμων «λοιπών δεδομένων ίδρυσης και λειτουργίας των Ε.Π», όπως οι εξωτερικές και εσωτερικές υποδομές και τα πάσης φύσεως δίκτυα (βλ.παρ.1 και 2 άρθρου 4 της υπ' αριθμ. Φ/Α.15/3/2226/170/1.3.2012 κ.υ.α). Κατά την ρύθμιση του τρίτου εδαφίου της παρ. 7 του άρθρου 47 του ν. 3982/2011, εφόσον δεν επέρχονται, πλην της μεταβολής της εκτάσεως, άλλες μεταβολές ή εφόσον οι

μεταβολές που επέρχονται κρίνονται ως «ήσσονος σημασίας», «δεν απαιτείται η εκ νέου προσκόμιση των μελετών και στοιχείων που αναφέρονται στο άρθρο 46» (συνεπώς δεν απαιτείται νέα ΜΠΕ). Για να κριθεί ωστόσο αν οι μεταβολές που επέρχονται είναι ή όχι «ήσσονος σημασίας» απαιτείται η, κατά τις διατάξεις των άρθρων 6 και 11 παρ.6 του ν.4014/2011 και του άρθρου 7 της υπ' αριθμ.167563/ΕΥΠΕ/15.4.2013 υ.α (Β'964), υποβολή φακέλου «τροποποίησης ΑΕΠΟ» και η τήρηση της διαδικασίας που προβλέπεται στην ως άνω υ.α. Εφόσον εκτιμηθεί από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή «ότι δεν επέρχεται ουσιαστική μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων» ενσωματώνεται στην κοινή υπουργική απόφαση μεταβολής της έκτασης και των ορίων, που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο της παρ.7 του άρθρου 47 του ν.3982/2011, η «νέα τροποποιημένη ΑΕΠΟ ή απόφαση περί μη τροποποίησης ΑΕΠΟ» κατά τα οριζόμενα στην περίπτ. ββ' της παρ.2 του άρθρου 6 του ν.4014/2011 και της παρ.4 του άρθρου 7 της υπ' αριθμ.167563/ΕΥΠΕ/15.4.2013 υ.α.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Αθήνα, 4η Ιουνίου 2016

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΚΑΡΑΓΙΑΝΝΗΣ
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

ΟΙ ΕΙΣΗΓΗΤΕΣ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΜΠΑΝΟΣ
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΑΜΙΡΑΛΗΣ
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.