



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός γνωμοδοτήσεως 64/2016**

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**(Τμήμα Γ')**

**Συνεδρίαση της 21ης Μαρτίου 2016**

**Σύνθεση :**

**Πρόεδρος :** Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**Μέλη :** Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγήτρια :** Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομική Σύμβουλος του Κράτους.

**Αριθμός ερωτήματος :** υπ' αριθμ. πρωτ. 15754/26-10-2015 έγγραφο του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου (ΕΜΠ) - Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Στήριξης και Σπουδών - Διεύθυνσης Διοικητικού, Τμήματος Διδακτικού Προσωπικού (αριθ. εισερχ. εγγράφου 419269/3-11-2015).

**Ερώτημα:** Αν για την κατοχή των θέσεων του Προέδρου και Αντιπροέδρου του διοικητικού συμβουλίου (Δ.Σ.) της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΕΘΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΚΑΙ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ Α.Ε.» («ΕΚΧΑ Α.Ε.») από Καθηγητές Α.Ε.Ι. απαιτείται αυτοί να έχουν ενταχθεί ή να ενταχθούν στην κατηγορία μερικής απασχόλησης και να λάβουν σχετική άδεια της κοσμητείας της οικείας σχολής, η οποία εγκρίνεται με απόφαση του Πρύτανη, κατ' άρθρο 23 παράγ. 6 του ν. 4009/2011, ή να τεθούν σε αναστολή άσκησης των καθηκόντων τους, κατ' άρθρο 24 παράγ. 4 περ. ε του ίδιου νόμου.

-----  
Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε ως εξής :

### **Ιστορικό.**

Από το έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό :

1. Ο Καθηγητής του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.) Β.Ν. με την από 1-9-2015 αίτησή του προς την ερωτώσα υπηρεσία, αφενός γνωστοποίησε τον ορισμό του ως Προέδρου του Δ.Σ. της εταιρείας «ΕΘΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΚΑΙ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ Α.Ε.» (εφεξής Ε.Κ.Χ.Α. Α.Ε.) και αφετέρου ζήτησε να ενημερωθεί αν, ενόψει του ως άνω ορισμού του, απαιτείται η εκ μέρους του υποβολή αίτησης άδειας κατοχής δεύτερης θέσης και ένταξης σε καθεστώς μερικής απασχόλησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 6 του άρθρου 23 του ν. 4009/2011, ή η υποβολή αίτησης αναστολής καθηκόντων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην περίπτωση ε της παραγράφου 4 του άρθρου 24 του ως άνω νόμου.

2. Ο Επίκουρος Καθηγητής του Ε.Μ.Π. Β.Β., ομοίως, με την από 1-9-2015 αίτησή του προς την ερωτώσα υπηρεσία, αφενός γνωστοποίησε τον ορισμό του ως μέλους του Δ.Σ. της Ε.Κ.Χ.Α. Α.Ε. (και Αντιπροέδρου), και αφετέρου, ζήτησε να ενημερωθεί αν, ενόψει του ως άνω ορισμού του, απαιτείται η εκ μέρους του υποβολή αίτησης άδειας κατοχής δεύτερης θέσης και ένταξης σε καθεστώς μερικής απασχόλησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 6 του άρθρου 23 του ν. 4009/2011, ή η υποβολή αίτησης αναστολής καθηκόντων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην περίπτωση ε της παραγράφου 4 του άρθρου 24 του ως άνω νόμου.

Ενόψει των ως άνω αιτήσεων, η ερωτώσα υπηρεσία υπέβαλε το εξεταζόμενο ερώτημα.

### **Νομοθετικό πλαίσιο.**

#### **Ισχύον νομικό καθεστώς για τα ΑΕΙ**

3. Στις διατάξεις των άρθρων 16, 23, 24, όπως αυτό συμπληρώθηκε με τις διατάξεις της παραγ. 10 του άρθρου 34 του ν. 4115/2013 (Α' 24), 80 και 81 του ν. 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α' 199) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«Άρθρο 16.

Καθηγητές.

1. Το διδακτικό και ερευνητικό έργο στα Α.Ε.Ι. ασκείται από τους Καθηγητές οι οποίοι διακρίνονται σε Καθηγητές πρώτης βαθμίδας (Καθηγητές), αναπληρωτές Καθηγητές και Επίκουρους Καθηγητές....»

« Άρθρο 23.

Ένταξη καθηγητών σε κατηγορίες.

1. Οι Καθηγητές εκλέγονται ως πλήρους απασχόλησης. Μετά τη συμπλήρωση τριετούς πραγματικής άσκησης καθηκόντων στη βαθμίδα του πρώτου διορισμού τους, μπορούν να ενταχθούν στην κατηγορία της μερικής απασχόλησης, οπότε και λαμβάνουν το 35% των τακτικών αποδοχών τους.

2. Οι Καθηγητές πλήρους απασχόλησης υποχρεούνται να διαμένουν και να εγκαθίστανται στο νομό όπου εδρεύει η σχολή του Α.Ε.Ι. στο οποίο υπηρετούν και μπορούν :

.....

στ) Να συμμετέχουν ως έμμισθα μέλη σε δύο κατ' ανώτατο όριο επιτροπές και επιστημονικά ή διοικητικά συμβούλια του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, στις οποίες προβλέπεται υποχρεωτικώς η συμμετοχή καθηγητών ...

.....

4. Καθηγητές μερικής απασχόλησης είναι υποχρεωτικά όσοι κατέχουν θέση πλήρους απασχόλησης στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα.

5. Οι Καθηγητές που επιθυμούν να υπηρετήσουν κατά το επόμενο ακαδημαϊκό έτος ως μερικής απασχόλησης υποβάλλουν στη σχολή στην οποία υπηρετούν αίτηση, στην οποία δηλώνουν την παράλληλη απασχόληση που επιθυμούν να ασκήσουν. Η αίτηση εγκρίνεται από την κοσμητεία, αφού διαπιστωθεί τεκμηριωμένα ότι δεν παρακωλύεται η εύρυθμη λειτουργία και ότι καλύπτονται οι ανάγκες της σχολής. Την έγκριση ακολουθεί η έκδοση πράξης ένταξης στην κατηγορία της μερικής απασχόλησης από τον κοσμήτορα, η οποία κοινοποιείται στον Πρύτανη και το Συμβούλιο του Ιδρύματος, καθώς και στο Υπουργείο Παιδείας Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. Με τον Οργανισμό μπορεί να καθορίζονται οι ειδικές περιπτώσεις κατά τις οποίες η αίτηση μπορεί να υποβάλλεται και κατά τη διάρκεια του ακαδημαϊκού έτους.

6. Για την κατοχή δεύτερης έμμισθης θέσης στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα από Καθηγητές μερικής απασχόλησης, απαιτείται σχετική άδεια της κοσμητείας, η οποία εγκρίνεται με απόφαση του πρύτανη ...»

« Άρθρο 24

Ασυμβίβαστα - Αναστολή καθηκόντων.

«1. Στους Καθηγητές απαγορεύεται :

.....

γ) να κατέχουν άλλη, πλην του διδακτικού προσωπικού Α.Ε.Ι. ή της θέσης δικαστικού λειτουργού ή εκκλησιαστικού υπαλλήλου, μόνιμη οργανική θέση στο δημόσιο τομέα, όπως ορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 1B του ν. 2362/1995 (Α' 247), με την επιφύλαξη όσων προβλέπονται στην παράγραφο 6 του άρθρου 23.

.....

4. Σε αναστολή άσκησης των καθηκόντων τους ως Καθηγητές τελούν :

.....

ε) πρόεδροι, αντιπρόεδροι, διοικητές, υποδιοικητές, καθώς και οι αναπληρωτές τους σε Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. που υπάγονται στο δημόσιο τομέα, με εξαίρεση τα ερευνητικά κέντρα και τα ινστιτούτα τους που υπάγονται στο Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, καθώς και τα μη κερδοσκοπικά και κοινωφελή ιδρύματα.

.....

5. Όπου προβλέπεται αναστολή άσκησης καθηκόντων των καθηγητών, απαιτείται διαπιστωτική απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων για την ενεργοποίηση της αναστολής.

Κατά τη διάρκεια του χρόνου αναστολής των καθηκόντων τους, οι Καθηγητές δεν λαμβάνουν αποδοχές από το Ίδρυμα, ενώ υποχρεούνται σε καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών τους, καθώς και σε κάθε άλλη προβλεπόμενη επιβάρυνση από την ιδιότητά τους ως καθηγητών.

Οι τελούντες σε αναστολή καθηγητές δύνανται να διατηρούν τα διδακτικά και ερευνητικά καθήκοντά τους αμισθί....»

« Άρθρο 80

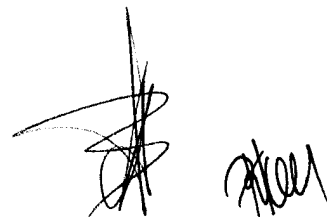
Λοιπές μεταβατικές διατάξεις.

1. ....

7. Η ισχύς των άρθρων 23 και 24 αρχίζει από το ακαδημαϊκό έτος 2012-2013. Έως τότε εφαρμόζονται οι κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου ισχύουσες σχετικές διατάξεις .....

« Άρθρο 81

Καταργούμενες διατάξεις.



«Με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80, καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που βρίσκεται σε αντίθεση προς τις διατάξεις του παρόντος νόμου και, ιδίως :

.....

16. τα άρθρα 1 έως και 12 του ν. 2530/1997 (Α' 218)».

4. Οι αντίστοιχου περιεχομένου προς τις διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 4009/2011 και ήδη καταργηθείσες διατάξεις των άρθρων 5 και 6 του προΐσχύσαντος ν. 2530/1997 «Υπηρεσιακή κατάσταση και αναμόρφωση μισθολογίου του διδακτικού και ερευνητικού προσωπικού και του εκπαιδευτικού προσωπικού των ιδρυμάτων της τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης (Α.Ε.Ι. – Τ.Ε.Ι.)...» (Α' 218), όπως ίσχυαν, όριζαν τα εξής:

« Άρθρο 5 Αναστολή

1. Σε αναστολή άσκησης των καθηκόντων τους ως μέλη Δ.Ε.Π. τελούν:

α. Υπουργοί, Αναπληρωτές Υπουργοί και Υφυπουργοί, που δεν είναι βουλευτές, δήμαρχοι και νομάρχες.

β. Γενικοί Γραμματείς Υπουργείων και όσοι κατέχουν θέση σε διεθνείς οργανισμούς.

Εάν, σε ειδική διάταξη νόμου, προβλέπεται αναστολή άσκησης καθηκόντων των μελών Δ.Ε.Π., απαιτείται διαπιστωτική απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων για την ενεργοποίηση της Αναστολής.

(Το τελευταίο εδάφιο προστέθηκε με το άρθρο 26 παρ.8 ν.3549/2007, Α' 69/20.3.2007).

2. Μέλη Δ.Ε.Π. που κατέχουν θέσεις των εδαφίων α' και β' της ως άνω παραγράφου δύνανται κατόπιν αιτήσεώς τους να ασκούν χωρίς αμοιβή διδακτικά και ερευνητικά καθήκοντα στο οικείο Τμήμα του Α.Ε.Ι. που ανήκουν.

3.....»

4. Για το χρόνο αναστολής τα μέλη Δ.Ε.Π. δεν αμείβονται. Κατά τη διάρκεια της αναστολής το μέλος Δ.Ε.Π., υποχρεούται στην καταβολή των εισφορών του, υπέρ των ασφαλιστικών ταμείων, καθώς και κάθε άλλης προβλεπόμενης για τα μέλη Δ.Ε.Π. επιβάρυνσης, απαλλασσόμενο από την υποχρέωση καταβολής εισφορών που προβλέπονται από την κατεχόμενη θέση.

5.....».

«Άρθρο 6 Ασυμβίβαστο

1. Στα μέλη Δ.Ε.Π. απαγορεύεται:

α....

β....

γ. Να κατέχουν αμειβόμενη θέση ως μέλη σε περισσότερες από δύο επιτροπές ή Δ.Σ. του δημόσιου ή ιδιωτικού τομέα στις οποίες δεν περιλαμβάνονται η Κεντρική Επιτροπή Διαγωνισμού και οι επιτροπές πρόσληψης ειδικού επιστημονικού προσωπικού του δημόσιου τομέα.

δ. Να κατέχουν άλλη πλην του διδακτικού προσωπικού Α.Ε.Ι. ή της θέσης δικαστικού λειτουργού μόνιμη οργανική θέση στον ευρύτερο δημόσιο τομέα."

Οι κατέχοντες τέτοια θέση υποχρεούνται εντός δύο (2) μηνών από τη δημοσίευση του νόμου αυτού να επιλέξουν αν θα διατηρήσουν την πανεπιστημιακή θέση ή τη θέση του Δημοσίου.

(Το πρώτο εδάφιο του εδαφ. δ' αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ.1 άρθρ.3 ν.2993/2002, Α' 58/26.3.2002).

2... 3..».

5. Στο άρθρο 1 του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 «Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.)» (Α'314) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«1. Για τους σκοπούς του νόμου αυτού, ως «δημόσια επιχείρηση» νοείται κάθε ανώνυμη εταιρεία, στην οποία το ελληνικό δημόσιο δύναται να ασκεί άμεσα ή έμμεσα αποφασιστική επιρροή, λόγω της συμμετοχής του στο μετοχικό της κεφάλαιο ή της χρηματοοικονομικής συμμετοχής του ή των κανόνων που τη διέπουν.

2. Η άσκηση αποφασιστικής επιρροής από το ελληνικό δημόσιο τεκμαίρεται όταν το ελληνικό δημόσιο ή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου χρηματοδοτούμενα από το ελληνικό δημόσιο ή από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό ή άλλες δημόσιες επιχειρήσεις υπό την έννοια του παρόντος νόμου :

α) είναι κύριοι μετοχών που εκπροσωπούν την απόλυτη πλειοψηφία του καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου της ή



β) ελέγχουν την πλειοψηφία των δικαιωμάτων ψήφου στη γενική της συνέλευση ή

γ) δύνανται να διορίζουν το ήμισυ πλέον ενός των μελών του διοικητικού της συμβουλίου ή

δ) χρηματοδοτούν την ετήσια δραστηριότητά της σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό....»

6. Στο άρθρο 19 του Κεφαλαίου Γ΄ του ν. 3429/2005, όπως ίσχυε, πριν αντικατασταθεί με την παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 «Επείγοντα μέτρα εφαρμογής του προγράμματος στήριξης της ελληνικής οικονομίας» (Α΄ 212) ορίζονταν, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«Από το πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α΄ του νόμου αυτού εξαιρούνται οι ανώνυμες εταιρείες που έχουν συσταθεί με βάση το ν. 1955/1991 (ΦΕΚ 112 Α΄) και την εξουσιοδότηση του άρθρου 5 παράγραφος 6 του ν. 2229/1994 (ΦΕΚ. 138 Α΄) και όσες δημόσιες επιχειρήσεις έχουν ήδη τεθεί με ρητή διάταξη νόμου εκτός, του, κατά τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις ευρύτερου δημόσιου τομέα....»

7. Στο άρθρο 19 του Κεφαλαίου Γ΄ του ν. 3429/2005, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1α του άρθρου 1 του άνω ν. 3899/2010, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«Στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α΄ του νόμου αυτού, υπάγονται οι δημόσιες επιχειρήσεις, ανεξαρτήτως αν έχουν εξαιρεθεί από τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις για τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, καθώς και τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που υπάγονται στη Γενική Κυβέρνηση σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 1B του ν. 2362/1995 (ΦΕΚ. 247 Α΄) με εξαίρεση το Ταμείο του ν. 3864/2010 (ΦΕΚ. 119 Α΄) και τις εταιρείες στις οποίες το Δημόσιο αν και πλειοψηφών μέτοχος, δεν ασκεί τη διοίκηση και διαχείρισή τους .....».

8. Στο άρθρο 1B του ν. 2362/1995 «Περί Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις» (Α΄ 247), το οποίο προστέθηκε με το άρθρο 2 του ν. 3871/2010 «Δημοσιονομική Διαχείριση και Ευθύνη» (Α΄ 141), ορίζονταν, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου, οι κατωτέρω όροι έχουν την ακόλουθη έννοια :

1. Δημόσιος τομέας: περιλαμβάνει την Γενική Κυβέρνηση και τις δημόσιες επιχειρήσεις κατά την έννοια των παραγράφων 1, 2 και 3, καθώς και τους δημόσιους οργανισμούς κατά την έννοια της παραγράφου 6 του άρθρου 1 του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ. 314 Α΄) ...».

9. Στα άρθρα 14, όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 10 του ν. 4337/2015 (Α΄ 129), και 177 του ν. 4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α΄ 143) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«Άρθρο 14

Ορισμοί [άρθρα 2 και 6 (2) οδηγίας 2011/85/ΕΕ]

1. Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου, οι κάτωθι όροι έχουν την ακόλουθη έννοια:

α. Δημόσιος τομέας: περιλαμβάνει τη Γενική Κυβέρνηση, τα εκτός αυτής νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και τις εκτός αυτής δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς του Κεφαλαίου Α΄ του ν. 3429/2005 (Α΄ 314), ανεξαρτήτως εάν έχουν εξαιρεθεί από την εφαρμογή του ....»

«Άρθρο 177.

Καταργούμενες και μεταβατικές διατάξεις.

1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται οι διατάξεις :

α. Των άρθρων 1 έως και 108 και του άρθρου 110 του ν. 2362/1995.

.....

Οποιαδήποτε υφιστάμενη αναφορά στις καταργούμενες κατά τα ανωτέρω διατάξεις νοείται στο εξής ως αναφορά στις αντίστοιχες διατάξεις του παρόντος νόμου ...».

**Περί της «ΕΘΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΚΑΙ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ Ανώνυμης Εταιρείας» (διακριτικός τίτλος «ΕΚΧΑ Α.Ε.»).**

10. Στο άρθρο 14 του ν. 2308/1995 «Κτηματογράφηση για τη δημιουργία Εθνικού Κτηματολογίου. Διαδικασία έως τις πρώτες εγγραφές στα κτηματολογικά βιβλία και άλλες διατάξεις» (Α΄ 114), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 8 του άρθρου 25 του ν. 2664/1998 (Α΄ 275), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«1. Για τη μελέτη, σύνταξη και λειτουργία του Εθνικού Κτηματολογίου δύναται να συσταθεί ανώνυμη εταιρεία για την οποία εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις των παραγράφων 6 έως 17 του άρθρου 5 του ν. 2229/1994 (ΦΕΚ 138 Α'), όπως συμπληρώθηκαν με την παράγραφο 2 του άρθρου δεύτερου του ν. 2261/1994 (ΦΕΚ. 205 Α'), όπως κάθε φορά ισχύουν. Στην ίδια εταιρεία ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων δύναται με αποφάσεις του, ύστερα από πρόταση του Οργανισμού Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδας, να μεταφέρει αρμοδιότητες και οικονομικούς πόρους του Οργανισμού αυτού.

Οι αποφάσεις αυτές δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ....»

11. Στο άρθρο 5 του ν. 2229/1994 «Τροποποίηση και συμπλήρωση του ν. 1418/1984 και άλλες διατάξεις» (Α' 138), όπως συμπληρώθηκε με την παρ. 5 του τέταρτου άρθρου του ν. 2372/1996 (Α' 29) και τροποποιήθηκε με την παρ. 1 του δωδέκατου άρθρου του ν. 2338/1995, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«Άρθρο 5

1. ....

6. Με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας, Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μπορεί να ιδρύονται νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου χωριστά για κάθε μεγάλο έργο ύψους άνω των είκοσι πέντε δισεκατομμυρίων (25.000.000.000) δραχμών με τη μορφή της ανώνυμης εταιρείας. Με τις αποφάσεις αυτές προσδιορίζεται το συγκεκριμένο έργο, την πραγματοποίηση του οποίου αναλαμβάνει η εταιρεία και καθορίζεται κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Με όμοια απόφαση καθορίζεται ο τρόπος χρηματοδότησης του έργου.

Τα νομικά αυτά πρόσωπα εφεξής θα διέπονται από τις διατάξεις του κωδικοποιημένου νόμου 2190/1920, όπως κάθε φορά ισχύει, εφόσον δεν τροποποιούνται από τις διατάξεις του νόμου αυτού.

.....

11. Οι εταιρείες λειτουργούν για χάρη του δημόσιου συμφέροντος, είναι επιχειρήσεις κοινής ωφελείας και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής

οικονομίας. Οι εταιρείες δεν υπάγονται στην κατηγορία των οργανισμών και επιχειρήσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα ούτε στις διατάξεις που διέπουν εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο.

Οι μετοχές τους ανήκουν αποκλειστικά στο Ελληνικό Δημόσιο, το οποίο εκπροσωπείται στη Γενική Συνέλευση από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και τον αρμόδιο κατά περίπτωση Υπουργό ....»

12. Κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 2308/1995 και της παραγράφου 6 του άρθρου 5 του ν. 2229/1994, εκδόθηκε η με αριθμ. 81706/6085/6-10-1995 απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας, Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων «Ίδρυση Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» (Β'872), στην οποία, μεταξύ άλλων, ορίζονται τα εξής:

«1. Ίδρύεται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, με τη μορφή Ανώνυμης Εταιρείας και επωνυμία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», που εποπτεύεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και παρακάτω αναφέρεται ως Εταιρεία (παρ. 1).

2. Σκοπός της Εταιρείας είναι η μελέτη, η σύνταξη, η λειτουργία και η τήρηση του Εθνικού Κτηματολογίου (παρ. 2).

Η Εταιρεία αποτελεί επιχείρηση κοινής ωφελείας και ισχύουν σ' αυτήν οι διατάξεις για τις επιχειρήσεις αυτές, λειτουργεί δε σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας.

Η Εταιρεία διέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 5 του Ν. 2229/1994 και του Κ.Ν. 2190/1920 εκτός από τις διατάξεις του εκείνες που αντίκεινται στις προαναφερθείσες διατάξεις.

Η Εταιρεία δεν υπάγεται στην κατηγορία των οργανισμών και επιχειρήσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και δεν εφαρμόζονται σ' αυτήν οι διατάξεις που διέπουν Εταιρείες, που άμεσα ή έμμεσα ανήκουν στο Δημόσιο ....».

13. Στο άρθρο 1 του ν. 4164/2013 «Συμπλήρωση των διατάξεων περί Εθνικού Κτηματολογίου και άλλες ρυθμίσεις» (Α'156) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«1. Ο Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφήσεων Ελλάδας (Ο.Κ.Χ.Ε.), νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με έδρα την Αθήνα, το οποίο

συνεστήθη με το άρθρο 1 του ν. 1647/1986 (Α'141) και εποπτεύεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, καταργείται.

Οι αρμοδιότητες του Ο.Κ.Χ.Ε. που προβλέπονται στην παρ. 3 του άρθρου 1 του ν. 1647/1986, όπως αυτό αντικαταστάθηκε από την παρ. 1 του άρθρου 29 του ν. 3882/2010 (Α' 166) και όπως οι αρμοδιότητες αυτές υφίστανται μετά την έκδοση της υπ' αριθμ. 10887/2007 απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (Β'416), μεταφέρονται από την έναρξη ισχύος του παρόντος στην ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», η οποία συστάθηκε με την, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2308/1995 (Α'114) υπουργική απόφαση υπ' αριθμ. 81706/6085/1995 (Β' 872) των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας, Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος και εποπτεύεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, η οποία από την έναρξη ισχύος του παρόντος μετονομάζεται σε «ΕΘΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΚΑΙ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ Ανώνυμη Εταιρεία» (διακριτικός τίτλος «ΕΚΧΑ Α.Ε.»), στην αγγλική «NATIONAL CADASTRE AND MAPPING AGENCY S.A.

Όπου σε διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας προβλέπεται η έκδοση από τον Ο.Κ.Χ.Ε. κανονιστικών πράξεων, από την έναρξη ισχύος του παρόντος εκδίδονται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Οι αρμοδιότητες του Ο.Κ.Χ.Ε. που προβλέπονται στα άρθρα 13 και 18 του ν. 3882/2010 (Α' 166) από την έναρξη ισχύος του παρόντος ασκούνται, από τον αρμόδιο Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής μετά από εισήγηση της Διεύθυνσης Τοπογραφικών Εφαρμογών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ή και της Ε.Κ.Χ.Α. Α.Ε. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος δε ορίζεται ως φορέας ανάπτυξης της Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικών Δεδομένων, που προβλέπεται στο άρθρο 18 του ν. 3882/2010 (Α' 166), το Υπουργείο Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ....

.....

5. Δύο από τα εκτελεστικά μέλη του Δ.Σ. της Κτηματολόγιο Α.Ε. (εφεξής ΕΚΧΑ) διορίζονται ως Αντιπρόεδροι με εκτελεστικές αρμοδιότητες ....».

14. Στο κωδικοποιημένο καταστατικό της ως άνω εταιρείας, το οποίο έχει κατατεθεί στο Γενικό Εμπορικό Μητρώο (Γ.Ε.ΜΗ.) προς δημοσίευση (αριθμ. πρωτ. 362371/5-1-2016) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

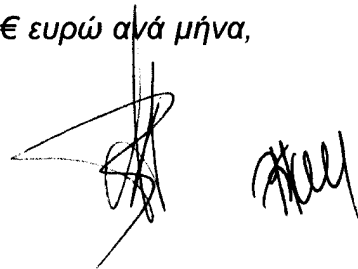
*«Ο Πρόεδρος, ο Διευθύνων Σύμβουλος και τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, τα οποία δεν υποδεικνύονται από τους εργαζόμενους, ορίζονται και παύονται αζημίως για το Δημόσιο και την εταιρεία με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του εποπτεύοντος την εταιρεία Υπουργού .... Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου δεν έχει εκτελεστικές αρμοδιότητες (άρθρο 5). Με την κοινή απόφαση Υπουργού Οικονομικών και του εποπτεύοντος την εταιρεία Υπουργού της παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 3429/2005 ορίζονται μεταξύ των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου ο Πρόεδρος, ο Διευθύνων Σύμβουλος όπως επίσης και δύο (2) από τα εκτελεστικά μέλη ως Αντιπρόεδροι κατά τη διάταξη της παρ. 5 του ν. 4164/2013... Οι Αντιπρόεδροι αντικαθιστούν τον Πρόεδρο, όταν απουσιάζει ή κωλύεται ... (άρθρο 6) ....»*

15. Με τη με αριθμ. 2/52133/0022/28-7-2014 απόφαση Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής «Καθορισμός αποζημίωσης του Προέδρου, του Διευθύνοντος Συμβούλου, των Αντιπροέδρων και των Μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Ανώνυμης Εταιρείας «ΕΘΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΚΑΙ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ Α.Ε.» (Υ.Ο.Δ.Δ. 490) καθορίστηκε η αποζημίωση του Προέδρου, Διευθύνοντος Συμβούλου, των Αντιπροέδρων και των Μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της ως άνω ανώνυμης εταιρείας. Ειδικότερα, ορίστηκαν, μεταξύ άλλων, τα εξής :

*«α. Η συνολική μηνιαία μικτή αποζημίωση του Προέδρου της εταιρείας ανέρχεται στο ποσό των χιλίων εξακοσίων (1.600) ευρώ, στην οποία περιλαμβάνονται οι πάσης φύσεως αποδοχές, πρόσθετα έξοδα παράστασης, αμοιβές και οι εν γένει αμοιβές αυτού. Αμοιβή για συμμετοχή του Προέδρου στις συνεδριάσεις του Δ.Σ. δεν καταβάλλεται.*

.....

*γ. Η μηνιαία μικτή αποζημίωση των εκτελεστικών Μελών του Δ.Σ. συμπεριλαμβανομένων και των Αντιπροέδρων για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου της εταιρείας ανέρχεται στο ποσό των εκατόν είκοσι (120€) ευρώ ανά συνεδρίαση και έως 480€ ευρώ ανά μήνα,*



υπό την προϋπόθεση συμμετοχής σε τέσσερις τουλάχιστον συνεδριάσεις το μήνα ....».

16. Με τη με αριθμ. 35685/20-8-2015 απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Αναπληρωτή Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Ορισμός Διοικητικού Συμβουλίου της Ανώνυμης Εταιρείας «ΕΘΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΚΑΙ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ Α.Ε.» (Υ.Ο.Δ.Δ. 610) ορίστηκαν ο Καθηγητής Ε.Μ.Π. Β.Ν. ως Πρόεδρος και ο Επίκουρος Καθηγητής Ε.Μ.Π. Β.Β. ως εκτελεστικό μέλος και Αντιπρόεδρος επί θεμάτων αρμοδιότητας του Τομέα Γεωχωρικών Πληροφοριών και Χαρτογραφήσεων της ως άνω εταιρείας.

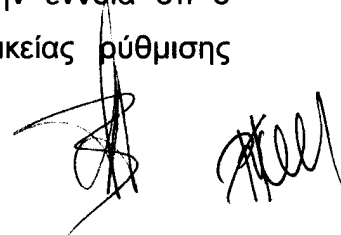
#### **Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων**

Κατά την ενώπιον του Τμήματος συζήτηση μεταξύ των μελών επί της ερμηνείας των προπαρατεθεισών διατάξεων διατυπώθηκαν δύο (2) γνώμες :

17. Σύμφωνα με τη γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από την Πρόεδρο του Τμήματος Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και τους Παναγιώτη Παναγιωτουνάκο, Παναγιώτη Σπανό, Ευγενία Βελώνη και Αθηνά Αλεφαντή, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (ψήφοι 5):

Με τις διατάξεις του άρθρου 23 του ν. 4009/2011, οι οποίες εφαρμόζονται από το ακαδημαϊκό έτος 2012-2013 σε ΑΕΙ , αφού ορίσθηκαν οι βαθμίδες των Καθηγητών ΑΕΙ, προβλέφθηκε η ένταξη αυτών σε δύο κατηγορίες, αναλόγως προς τον χρόνο απασχόλησής τους στα ΑΕΙ και συγκεκριμένα η πρώτη και βασική κατηγορία εκείνων της πλήρους απασχόλησης και κατά δεύτερον η κατηγορία εκείνων της μερικής απασχόλησης, αναλόγως δε ορίσθηκαν και τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις τους. Στη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου αυτού διαγράφεται συγκεκριμένη ετήσια, κατ' αρχήν, διαδικασία για την ένταξη των καθηγητών ΑΕΙ, που επιθυμούν να υπηρετήσουν ως μερικής απασχόλησης στην δεύτερη κατηγορία (με πράξη του Κοσμήτορα) και η σχετική αδειοδότησή τους (με απόφαση του Πρύτανη) στην περίπτωση κατοχής δεύτερης έμμισθης θέσης στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 24 του ίδιου νόμου θεσπίσθηκαν, ρητώς, τα ασυμβίβαστα με την ιδιότητα του Καθηγητή Α.Ε.Ι. και οι περιπτώσεις ετεροαπασχόλησης εξαιτίας των οποίων

οι Καθηγητές τελούν σε αναστολή άσκησης των καθηκόντων τους κατά τρόπο αποκλίνοντα από τα προϊσχύοντα (βάσει του ν. 2530/1997). Συγκεκριμένα, με τη διάταξη της παρ. 1 περ. γ του ίδιου άρθρου ο νομοθέτης επέλεξε να συνδέσει την απαγόρευση ετεροαπασχόλησης των καθηγητών ΑΕΙ, όταν πρόκειται για κατοχή μόνιμης οργανικής θέσης σε φορέα του δημόσιου τομέα, όπως αυτός επαναπροσδιορίστηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 1B του ν. 2362/1995, και, ήδη, (μετά την κατάργησή της με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 177 του ν. 4270/2014) ορίζεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 14 του κωδικοποιητικού για το δημόσιο λογιστικό ν. 4270/2014. Στην επόμενη παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου ορίζονται οι περιπτώσεις, κατά τις οποίες οι καθηγητές Α.Ε.Ι. τελούν σε αναστολή άσκησης των καθηκόντων τους, μεταξύ δε αυτών περιλαμβάνεται και η περίπτωση ε, σύμφωνα με την οποία οι Καθηγητές ΑΕΙ τελούν στο καθεστώς αυτό (αναστολής άσκησης καθηκόντων), όταν κατέχουν θέση πρόεδρων, αντιπροέδρων, διοικητών, υποδιοικητών, καθώς και αναπληρωτών αυτών σε Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. που υπάγονται στο δημόσιο τομέα. Στην διάταξη αυτή δεν γίνεται ευθεία παραπομπή στον δημόσιο τομέα, όπως αυτός ορίστηκε με την αμέσως προηγούμενη διάταξη της παραγράφου 1 ούτε γίνεται παραπομπή σε άλλες διατάξεις, που προσδιορίζουν, κατά την ελεύθερη επιλογή του νομοθέτη, την έννοια του δημόσιου τομέα που αυτός θεωρεί σε κάθε περίπτωση αναγκαία για την εφαρμογή της ρυθμιζόμενης από αυτόν έννομης σχέσης, όπως συνήθως συμβαίνει σε αντίστοιχες διατάξεις για την πρόσληψη ή την απασχόληση στον τομέα αυτό, ωστόσο συστηματική ερμηνεία του άρθρου 24 του ν. 4009/2011 οδηγεί στο συμπέρασμα ότι, όπου στο άρθρο αυτό γίνεται αναφορά στο δημόσιο τομέα, αυτός νοείται ο κατά την έννοια της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 προσδιοριζόμενος. Και τούτο διότι ο προσδιορισμός του δημόσιου τομέα στην εισαγωγική (παρ. 1) του άρθρου 24 παράγραφο, με την ευθεία παραπομπή σε συγκεκριμένες διατάξεις, καταλαμβάνει προφανώς και τις επόμενες του αυτού άρθρου ρυθμίσεις, καθιστάμενης περιττής της επανάληψης των οικείων διατάξεων. Εξάλλου, το γεγονός της μη ρητής αναφοράς, και στην παρ. 4 του ίδιου άρθρου (24 του ν. 4009/2011), των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 1B του ν. 2362/1995, όπως έχει αντικατασταθεί κατά τα ανωτέρω, δεν έχει την έννοια ότι ο καθορισμός του δημόσιου τομέα για τις ανάγκες της οικείας ρύθμισης



διαφοροποιείται από το πλαίσιο των διατάξεων αυτών, ούτε ότι θα πρέπει να αναζητηθεί σε άλλες, ορίζουσες το δημόσιο τομέα, διατάξεις, οι οποίες άλλωστε ποικίλουν ανάλογα με το ρυθμιζόμενο εκάστοτε αντικείμενο. Αν ήθελε ο νομοθέτης να αποστεί από τη ρύθμιση της παρ. 1 θα το όριζε ρητά, δια της ευθείας αναφοράς σε συγκεκριμένο νομικό πλαίσιο.

Η ερμηνευτική αυτή λύση συνάδει και προς τους σκοπούς του ν. 4009/2011, όπως προκύπτουν από την οικεία αιτιολογική έκθεση, για εξορθολογισμό του καθεστώτος της ετεροαπασχόλησης των Καθηγητών ΑΕΙ, τόσο με την απαγόρευση κατοχής από αυτούς δεύτερης μόνιμης οργανικής θέσης στο δημόσιο τομέα, κατ' επιταγήν άλλωστε της συνταγματικής διατάξεως του άρθρου 104 (βλ. ΣτΕ 3904/2000), όσο και με τη θέση τους σε καθεστώς αναστολής άσκησης των καθηκόντων τους, στην περίπτωση που αυτοί θελήσουν να καταλάβουν θέση ευθύνης και να ασκήσουν καθήκοντα ως πρόεδροι, αντιπρόεδροι, διοικητές, υποδιοικητές, καθώς και ως αναπληρωτές τους, σε φορέα που υπάγονται στο δημόσιο τομέα (Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ.). Παράλληλα, ο σκοπός της θέσπισης της αναστολής ακαδημαϊκών καθηκόντων για τους Καθηγητές που καταλαμβάνουν τέτοιες θέσεις σαφώς συντρέχει και για τους φορείς που εντάσσονται στο δημόσιο τομέα με την διευρυμένη αυτού έννοια, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 2362/1995 (και ήδη ν. 4270/2014).

**18.** Ενόψει δε των όσων προαναφέρθηκαν είναι προφανές ότι είναι εν προκειμένω ερμηνευτικώς αδιάφορο το ύψος των καταβαλλόμενων αποζημιώσεων στους εν λόγω Καθηγητές, όπως αυτό ορίζεται στις οικείες αποφάσεις για την απασχόλησή τους στους εν λόγω φορείς.

**19.** Περαιτέρω επειδή η Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και ήδη ΕΚΧΑ Α.Ε. έχει υπαχθεί στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 σύμφωνα με το τη διάταξη του άρθρου 19 του νόμου αυτού, όπως έχει αντικατασταθεί με τη διάταξη της παραγράφου 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010, αυτή υπάγεται πλέον στο δημόσιο τομέα κατά την έννοια της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 ως ισχύει, και συνεπώς κατοχή από Καθηγητές ΑΕΙ των θέσεων προέδρου και αντιπροέδρου του Δ.Σ. αυτής επάγεται αναστολή

άσκησης των πανεπιστημιακών καθηκόντων τους, σύμφωνα με την αληθή βούληση του νομοθέτη με το ν. 4009/2011.

20. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, με την κατοχή των θέσεων του Προέδρου και Αντιπροέδρου του Δ.Σ. της ΕΚΧΑ Α.Ε. από τον Καθηγητή ΕΜΠ Β.Ν. και τον Επίκουρο Καθηγητή ΕΜΠ Β.Β. αντίστοιχα, οι Καθηγητές αυτοί τελούν σε αναστολή άσκησης των καθηκόντων τους, σύμφωνα με τη διάταξη της περίπτωσης ε της παραγράφου 4 του άρθρου 24 του ν. 4009/2011, για την ασφάλεια δε του δικαίου και την ενεργοποίηση της αναστολής πρέπει να εκδοθεί η διαπιστωτική πράξη που προβλέπεται στην παράγραφο 5 του ίδιου άρθρου.

21. Σύμφωνα με τη γνώμη της μειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τους Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνο Κατσούλα και Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (ψήφοι 3):

Αν και κατά τη συστηματική ερμηνεία των διατάξεων του άρθρου 24 του ν. 4009/2011 θα μπορούσε, εκ πρώτης όψεως, να υποστηριχθεί ότι ο δημόσιος τομέας, στον οποίο παραπέμπει η διάταξη της περίπτωσης ε της παραγράφου 4 του άρθρου 24 του ν. 4009/2011, είναι αυτός που ορίζεται, ήδη, στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014, ως ισχύει, στον οποίο παραπέμπει ο νομοθέτης και στην προηγούμενη περίπτωση γ της παραγράφου 1 του ίδιου, ως άνω, άρθρου 24, εν τούτοις η ερμηνεία αυτή πρέπει να αποκλειστεί για τους παρακάτω λόγους:

1) Οι ως άνω διατάξεις του άρθρου 24 εντάσσονται σε διαφορετικές ενότητες και ειδικότερα η διάταξη της περίπτωσης γ της παραγράφου 1 εντάσσεται στην ενότητα «Ασυμβίβαστα» ενώ η διάταξη της περίπτωσης ε της παρ. 4 στην ενότητα «Αναστολή καθηκόντων»

2) Ο νομοθέτης, όπου ήθελε ο δημόσιος τομέας να προσδιορισθεί κατά την έννοια της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014, το όρισε ρητά και

3) Οδηγεί σε μη δικαιολογημένα αποτελέσματα, μετά τη διεύρυνση του δημόσιου τομέα, με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014, ως ισχύει.

22. Με τον ν. 4270/2014 σκοπείται, όπως αναφέρεται στην οικεία αιτιολογική έκθεση, η αναμόρφωση του νομικού πλαισίου για τη δημοσιονομική διαχείριση, εστιάζοντας, κυρίως, στους ρόλους και στις

αρμοδιότητες των θεσμικών οργάνων που συμμετέχουν στη δημοσιονομική διαχείριση, στους δημοσιονομικούς κανόνες που θα διέπουν την χάραξη της οικονομικής πολιτικής και στην προετοιμασία της κατάρτισης του Κρατικού Προϋπολογισμού και σχεδιασμού του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής (ΜΠΔΣ) και η ενσωμάτωση της οδηγίας 2011/85/ΕΕ του Συμβουλίου της 8ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών, στο εσωτερικό δίκαιο.

**23.** Ειδικότερα, στην ως άνω οδηγία, της οποίας τα άρθρα 2 και 6 (2) έχουν ενσωματωθεί στο εσωτερικό δίκαιο με το άρθρο 14 του ν. 4270/2014, αναφέρεται ότι οι ορισμοί των όρων «δημόσιος και δημοσιονομικός», «έλλειμα» και «επένδυση» προσδιορίζονται στο πρωτόκολλο αριθμ. 12, που προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ) και στη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), σχετικά με τη διαδικασία του υπερβολικού ελλείματος, με παραπομπή στο Ευρωπαϊκό Σύστημα Ολοκληρωμένων Οικονομικών Λογαριασμών (ΕΣΟΛ), το οποίο αντικαταστάθηκε από το ευρωπαϊκό σύστημα εθνικών και περιφερειακών λογαριασμών της Κοινότητας (ΣΟΛ 95) [βλ. σκ. 1 και 6 της αιτιολογικής έκθεσης της οδηγίας].

Από τα προεκτεθέντα συνάγεται ότι οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014, ως ισχύει, ορίζουν το δημόσιο τομέα αποκλειστικά και μόνο για την εφαρμογή του νόμου αυτού και δεν αφορούν κάθε άλλη έννομη σχέση ή κατάσταση (πρβλ. γνωμδ. ΝΣΚ 52/2010), εκτός αν για τη ρύθμιση της συγκεκριμένης έννομης σχέσης ή κατάστασης γίνεται ρητή παραπομπή στις διατάξεις αυτές.

**24.** Περαιτέρω, λαμβανομένων υπόψη, αφενός μεν του ρυθμιστικού πεδίου της διάταξης της περίπτωσης ε της παραγράφου 4 του άρθρου 24 του ν. 4009/2011, αφετέρου δε της μη ρητής παραπομπής με αυτή, για τον προσδιορισμό του δημόσιου τομέα, στη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014, ο δημόσιος τομέας κατά την έννοια της περίπτωσης αυτής πρέπει να προσδιοριστεί κατά την έννοια της παρ. 1 του άρθρου 51 του ν. 1892/1990, όπως συμπληρώθηκε με την παραγράφου 6 του άρθρου 4 του ν. 1943/1991, με την οποία επαναοριοθετήθηκε ο δημόσιος

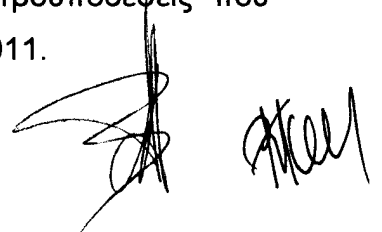
τομέας, ο οποίος είχε προσδιοριστεί με την παράγραφο 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982, εκτελεστικού του Συντάγματος (άρθρο 104 παρ. 1).

**25.** Ενόψει των ανωτέρω η ΕΚΧΑ Α.Ε. δεν υπάγεται στο δημόσιο τομέα, κατά την έννοια του άρθρου 51 του ν. 1892/1990, διότι οι μεταγενέστερες του ως άνω νόμου διατάξεις των παρ. 6-17 του άρθρου 5 του ν. 2229/1994, οι οποίες εφαρμόζονται σ' αυτήν, αναλόγως, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 14 του ν. 2308/1995, και οι οποίες επαναλαμβάνονται και στην ιδρυτική της απόφαση, ορίζουν ότι η ως άνω εταιρεία είναι επιχείρηση κοινής ωφέλειας που λειτουργεί για χάρη του δημόσιου συμφέροντος, διέπεται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και δεν υπάγεται στην κατηγορία των οργανισμών και επιχειρήσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα ούτε στις διατάξεις που διέπουν εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο.

Με τις ως άνω διατάξεις, ενόψει της ρητής και αδιάσπικτης διατύπωσής τους εισάγεται ως προς τις εταιρείες των παρ. 6-17 του άρθρου 5 του ν. 2229/1994, στις οποίες περιλαμβάνεται και η ως άνω εταιρεία, ειδική ρύθμιση που απηχεί τη βούληση του νομοθέτη να μην υπάγονται οι εταιρείες αυτές στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, ούτε στις διατάξεις που διέπουν εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο.

**26.** Περαιτέρω, οι ως άνω εταιρείες, οι οποίες, με την διάταξη του άρθρου 19 του ν. 3429/2005, ως ίσχυε, πριν αντικατασταθεί με την παράγραφο 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010, είχαν εξαιρεθεί από το πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α' του ως άνω νόμου, υπήχθησαν, τελικά, στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α' του ως άνω νόμου, με την παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010, εξακολουθούν, όμως, να εξαιρούνται από τις διατάξεις που αφορούν τον δημόσιο τομέα (πρβλ Ολ. Σ.τ.Ε. 3374/2015 σκ. 12).

**27.** Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, σύμφωνα με την άποψη αυτή, για την κατοχή των θέσεων του Προέδρου και Αντιπροέδρου του Δ.Σ. της ΕΚΧΑ Α.Ε. από τον Καθηγητή ΕΜΠ Β.Ν. και τον Επίκουρο Καθηγητή ΕΜΠ Β.Β. αντίστοιχα, απαιτείται οι Καθηγητές αυτοί να ενταχθούν στην κατηγορία μερικής απασχόλησης και να λάβουν σχετική άδεια της κοσμητείας, η οποία εγκρίνεται με απόφαση του Πρύτανη, υπό τις λοιπές προϋποθέσεις που ορίζονται στην παράγραφο 6 του άρθρου 23 του ν. 4009/2011.



### Απάντηση.

28. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία (ψήφοι 5 έναντι 3), ότι λόγω της κατοχής των θέσεων του Προέδρου και Αντιπροέδρου του Δ.Σ. της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία «ΕΘΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΚΑΙ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ Α.Ε.» («ΕΚΧΑ Α.Ε.») από Καθηγητές Α.Ε.Ι. οι Καθηγητές αυτοί τελούν σε αναστολή άσκησης των καθηκόντων τους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην περίπτωση ε της παραγράφου 4 του άρθρου 24 του ν. 4009/2011, γι' αυτό πρέπει να εκδοθεί η διαπιστωτική πράξη της παραγ. 5 του ίδιου άρθρου.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 22-4-2016

Η Πρόεδρος

Βασιλική Δούσκα  
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Βασιλική Παπαθεοδώρου  
Νομική Σύμβουλος του Κράτους