



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 117/2016

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Δ')**

Συνεδρίαση της 26^{ης} Απριλίου 2016

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι: Στέφανος Δέτσης, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αικατερίνη Γρηγορίου, Δήμητρα Κεφάλα, Ευστράτιος Συνοϊκής.

Εισηγήτρια: Ξανθή Μπασάκου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ' αριθμ.πρωτ: 2411.1/16370/25-2-2016 έγγραφο της Διεύθυνσης Προσωπικού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ: Εάν το αίτημα απόσπασης, για συνυπηρέτηση, εγγάμου στελέχους του Λ.Σ., συζύγου λιμενικού που έχει μετατεθεί ή αποσπαστεί στο εξωτερικό, είναι δεσμευτικό για την Υπηρεσία και εάν η χρονική διάρκεια της απόσπασης πρέπει να ταυτίζεται με τη διάρκεια της θητείας του /της συζύγου.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ομοφώνως, ως εξής:

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Από το έγγραφο του ερωτήματος και όλα τα έγγραφα του φακέλου αυτού, που ετέθησαν υπόψη μας από την ερωτώσα Υπηρεσία, προκύπτουν τα κατωτέρω:

Ο Αντιπλοίαρχος Λ.Σ. Κ.Χ. με την Αριθ.Φακ.211.1/14-ΑΣ: 13927/19-12-2014 διαταγή του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου μετατέθηκε στην Έδρα Ναυτιλιακού Ακολουθού Πέρθ όπου παρουσιάστηκε και ανέλαβε υπηρεσία την 14-10-2015. Η σύζυγός του, στέλεχος του ΛΣ-ΕΛΑΚΤ, Λ/Φ Β.Α., που υπηρετεί στην Υπηρεσία

Υγειονομικού, αιτήθηκε με την από 05-06-2015 ατομική της αναφορά την απόσπασή της στην ΕΝΑ Πέρθ προκειμένου να συνυπηρετήσει με το σύζυγό της. Σχετικώς εκδόθηκε η με αριθμ.Φ.Ε.Σ.:2411.1/4509/20-1-2016 θετική εισήγηση της Υπηρεσίας της.

2. Ενόψει των διατάξεων του άρθρου 119 παρ.4 του ν.3079/2002 και του άρθρου 20 παρ.2 περ.στ' και 3 του π.δ.33/2009, όπως ισχύουν, ερωτάται : «α) Είναι δεσμευτική για την Υπηρεσία η απόσπαση της Λ/Φ Β. Α. στην ΕΝΑ Πέρθ για να συνυπηρετήσει με το σύζυγό της Αντιπλοίαρχο ΛΣ Κ. Χ. κατ'εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 20 παρ.2(στ) του ΠΔ 33/09 και

β) Εφόσον είναι δεσμευτική, η χρονική της διάρκεια πρέπει να ταυτίζεται με τη διάρκεια της θητείας του συζύγου της με δεδομένο ότι σύμφωνα με το άρθρο 20 παρ.3 του ΠΔ 33/09 το χρονικό διάστημα της εν λόγω απόσπασης, καθορίζεται κάθε φορά από τη Διεύθυνση Προσωπικού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.»

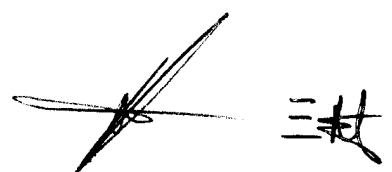
II. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Στις διατάξεις του άρθρου 119 (Μεταθέσεις προσωπικού Λ.Σ.) παρ.1 και 4 του ν.3079/2002(Α' 311) «Κώδικας Προσωπικού Λιμενικού Σώματος» ορίζεται ότι:

«1. Τα θέματα τοποθετήσεων, μεταθέσεων, αποσπάσεων του προσωπικού Λ.Σ. ρυθμίζονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας. Στο ίδιο προεδρικό διάταγμα ρυθμίζονται τα θέματα μεταθέσεων Αξιωματικών, Ανθυπασπιστών, Υπαξιωματικών και Λιμενοφυλάκων στο εξωτερικό.....4. Η συνυπηρετήση των εγγάμων στελεχών του Λ.Σ., μετά από αίτησή τους, είναι υποχρεωτική, εφόσον το επιτρέπει η οργανική κατά βαθμό σύνθεση της Υπηρεσίας.»

4. Στις διατάξεις του άρθρου 120 (Μεταθέσεις και αποσπάσεις Αξιωματικών στο εξωτερικό), του ίδιου ως άνω νόμου, όπως τροποποιήθηκαν με αυτές του άρθρου 13 παρ.3 του ν.3490/2006 και του άρθρου 70 του ν.4150/2013, ορίζονται τα εξής:

« 1. Επιτρέπεται να μετατίθενται στις Πρεσβευτικές και Προξενικές Αρχές, Ανώτεροι Αξιωματικοί της παραγράφου 1 α και β του άρθρου 14 για την άσκηση καθηκόντων Ναυτιλιακών Ακολούθων με απόφαση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας. Με όμοια απόφαση ορίζεται η έδρα των ανωτέρω.



2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Εμπορικής Ναυτιλίας καθορίζονται οι αρμοδιότητες των Ναυτιλιακών Ακολουθών, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την άσκηση των καθηκόντων τους.3....4.... 5. Η χρονική διάρκεια των μεταθέσεων... του παρόντος άρθρου δεν υπερβαίνει τα δύο (2) έτη, εκτός αν υπηρεσιακοί λόγοι επιβάλλουν τη χορήγηση παράτασης μέχρι και δύο (2) έτη.»

5. Περαιτέρω, σύμφωνα με την ανωτέρω εξουσιοδοτική διάταξη, εκδόθηκε το π.δ.33/2009 (Α' 50) «Τοποθετήσεις, μεταθέσεις κ.λ.π. Λιμενικού Σώματος στο εσωτερικό και εξωτερικό», στις διατάξεις του άρθρου 20, του οποίου, όπως τροποποιήθηκε με αυτές του άρθρου 25 του π.δ.97/2012, ορίζονται τα εξής:

« 1. "Απόσπαση" είναι η προσωρινή απομάκρυνση στελέχους του Λ.Σ. από την υπηρεσία στην οποία ανήκει οργανικά και η προσάρτησή του σε άλλη υπηρεσία.

Πλην των αποσπάσεων μεμονωμένων στελεχών, δύνανται να γίνουν και αποσπάσεις ομάδας στελεχών ή οργανικών τμημάτων μιας μονάδας.

2. Αποσπάσεις του προσωπικού του Λ.Σ. γίνονται στις ακόλουθες μόνο περιπτώσεις: α) Για σοβαρούς λόγους υγείας του στελέχους του Λ.Σ. ή μέλους της οικογενείας του, μετά από αίτηση του και υποβολή σχετικής βεβαίωσης Κρατικού Νοσοκομείου.....

β) Σε Διεθνείς Οργανισμούς, στις υπηρεσίες των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, καθώς και στη Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία (ΜΕΑ) στην Ευρωπαϊκή Ένωση ή σε άλλο Διεθνή Οργανισμό, για απασχόληση σε θέματα αρμοδιότητας Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία, για δύο έτη....

γ) Για μετεκπαίδευση στο εσωτερικό ή το εξωτερικό μέχρι έξι (6) μήνες.

δ) Για έκτακτη ενίσχυση της οργανικής δύναμης μιας υπηρεσίας, με απόφαση επαρκώς αιτιολογημένη. Στην περίπτωση αυτή η απόσπαση του προσωπικού Λ.Σ. γίνεται για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, μετά την πάροδο του οποίου ο αποσπασθείς επιστρέφει αυτοδίκαια στην υπηρεσία του.

ε) Για τους λόγους που προβλέπονται και υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονται στην παράγραφο 7 του άρθρου 93 σε συνδυασμό με το άρθρο 14 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (Α' 87).

στ) Για συνυπηρέτηση εγγάμου στελέχους Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., συζύγου λιμενικού ο οποίος ή

η οποία έχει μετατεθεί ή αποσπαστεί στο εξωτερικό, μετά από αίτηση του/της, χωρίς να καταλαμβάνεται κενή οργανική θέση, στην υπηρεσία όπου υπηρετεί ο σύζυγος ή η σύζυγος και χωρίς την καταβολή επιδόματος υπηρεσίας αλλοδαπής. Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου εφαρμόζεται άπαξ. Το χρονικό διάστημα της εν λόγω απόσπασης, καθορίζεται κάθε φορά από τη Διεύθυνση Προσωπικού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., μετά την πάροδο του οποίου, ο αποσπασθείς ή η αποσπασθείσα επιστρέφει αυτοδικαίως στην υπηρεσία του/της.

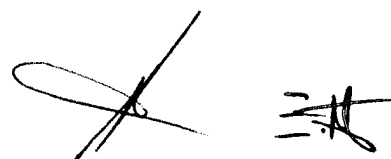
3. Οι αποσπάσεις αποφασίζονται ή διατάσσονται για τις περιπτώσεις που αναφέρονται στην περίπτωση (β) της προηγούμενης παραγράφου από τον Υπουργό, ύστερα από εισήγηση του Αρχηγού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., ενώ για τις λοιπές περιπτώσεις ανεξαρτήτως βαθμού, από τον Αρχηγό Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., μετά από αιτιολογημένη εισήγηση της υπηρεσίας. 4.... 5....6....»

III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων προκύπτουν τα κατωτέρω:

6. Προς προστασία του γάμου και της οικογένειας, κατ' επιταγή της παραγράφου 1 του άρθρου 21 του Συντάγματος, που ορίζει ότι «η οικογένεια, ως θεμέλιο της συντήρησης και προαγωγής του Έθνους, καθώς και ο γάμος, η μητρότητα και η παιδική ηλικία τελούν υπό την προστασία του Κράτους», προβλέπεται η συνυπηρέτηση των εγγάμων υπαλλήλων. Ειδικότερα για τα έγγαμα στελέχη του Λιμενικού Σώματος η συνυπηρέτηση είναι υποχρεωτική στο εσωτερικό, κατόπιν αιτήσεώς τους και εφόσον το επιτρέπει η οργανική κατά βαθμό σύνθεση της Υπηρεσίας, κατά τις διατάξεις του άρθρου 119 παρ.4 του ν.3079/2002, όπως ισχύουν.

7. Με τη διάταξη του άρθρου 20 παρ.2 περ.στ' π.δ.33/2009, όπως ισχύει, ρυθμίζεται η εξαιρετική περίπτωση «άπαξ», απόσπασης εγγάμου στελέχους του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. για συνυπηρέτηση με τον/την σύζυγο, που έχει μετατεθεί ή αποσπαστεί στο εξωτερικό, χωρίς να καταλαμβάνεται οργανική θέση και χωρίς την καταβολή επιδόματος υπηρεσίας αλλοδαπής. Από τη γραμματική διατύπωση της ως άνω διάταξης « Αποσπάσεις του προσωπικού του Λ.Σ. γίνονται στις ακόλουθες μόνο περιπτώσεις: α).....στ) για συνυπηρέτηση....» συνάγεται με σαφήνεια, ότι η απόσπαση είναι υποχρεωτική,



προκειμένου να αντιμετωπισθούν σοβαρές και επείγουσες, κατά τα ως άνω, προσωπικές ανάγκες, προσωρινού χαρακτήρα και να προστατευθούν οι οικογένειες.

8. Ενόψει των ανωτέρω, η απόσπαση εγγάμου στελέχους του Λ.Σ., για συνυπηρέτηση με τον/την σύζυγο που υπηρετεί στο εξωτερικό, λόγω μετάθεσης ή απόσπασης, είναι υποχρεωτική για τη Διοίκηση, η οποία οφείλει να εκδώσει τη σχετική διοικητική πράξη, κατά δεσμία αρμοδιότητα, κατόπιν προηγούμενης υποβολής σχετικής αίτησης και στη συνέχεια αιτιολογημένης εισήγησης της αρμόδιας υπηρεσίας, η οποία θα πρέπει αιτιολογημένα να διαπιστώσει τη συνδρομή των νόμιμων προϋποθέσεων.

9. Όσον αφορά το χρόνο διάρκειας της απόσπασης, στην ίδια διάταξη προβλέπεται, ότι αυτός καθορίζεται κάθε φορά από τη Διεύθυνση Προσωπικού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., μετά την πάροδο του οποίου, ο/η αποσπασθείσα επιστρέφει αυτοδικαίως στην υπηρεσία του/της. Ενόψει δε του επιδιωκόμενου, με την ανωτέρω διάταξη, συνταγματικού σκοπού, αλλά και του χαρακτήρα αυτής ως όλως εξαιρετικής, η απόσπαση στο εξωτερικό θα πρέπει να διαρκεί όσο και η μετάθεση του/της συζύγου του αποσπώμενου στελέχους, εφ' όσον υπάρχει και σχετικό αίτημα. Η αντιστοιχία του χρόνου διάρκειας της απόσπασης για συνυπηρέτηση με το χρόνο διάρκειας της μετάθεσης στο εξωτερικό, συνάδει ευρύτερα με το δημόσιο συμφέρον, καθόσον λαμβάνει υπόψη τη φύση των καθηκόντων του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος και ειδικότερα την ομαλή λειτουργία της στρατιωτικής υπηρεσίας, χορηγείται άπαξ και δεν καταβάλλεται στο αποσπώμενο στέλεχος επίδομα υπηρεσίας αλλοδαπής.

V. ΑΠΑΝΤΗΣΗ

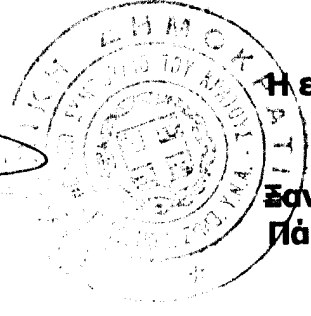
10. Ενόψει των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ως εξής:

α) Η απόσπαση έγγαμου στελέχους του Λιμενικού Σώματος, κατ' άρθρο 20 παρ.1 περ.στ' του π.δ.33/2009, γίνεται υποχρεωτικά, λόγω συνυπηρέτησης συζύγων, κατόπιν υποβολής σχετικής αίτησης και αιτιολογημένης εισήγησης της αρμόδιας υπηρεσίας, ότι υπάρχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις προς τούτο β) ο χρόνος διάρκειας της απόσπασης πρέπει να ταυτίζεται με τη διάρκεια θητείας του/της συζύγου.

Θεωρήθηκε

Αθήνα, 18-5-2016
Η Πρόεδρος του Τμήματος


Χρυσαφούλα Α. Αυγερινού
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η εισηγήτρια


Ελνθή Μπασάκου
Πάρεδρος ΝΣΚ