



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός γνωμοδότησης 84 /2016  
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
(Τμήμα Γ')**

**Συνεδρίαση της 4ης Απριλίου 2016**

**Σύνθεση :**

**Πρόεδρος :** Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

**Μέλη :** Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

**Εισηγήτρια :** Μυρτώ Γερμάνη, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο)

**Αριθμός Ερωτήματος :** Το υπ' αριθμ. πρωτ. 166153/Ζ2/20.10.2015 έγγραφο του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων/Γενικής Γραμματείας Παιδείας και Θρησκευμάτων/Δνσης Προσωπικού Ανώτατης Εκπαίδευσης/Τμήματος Β' – Λοιπού Διδακτικού Προσωπικού

**Ερώτημα :** Ερωτάται εάν το προβλεπόμενο στην περίπτωση 2 της Παραγράφου 3 του Άρθρου 68 του ν. 4235/2014 δικαίωμα των μελών της κατηγορίας του Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.) των Α.Ε.Ι. να ζητήσουν την ένταξή τους στην κατηγορία του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.), αφορά και πρόσωπα/υπαλλήλους που εντάχθηκαν στην κατηγορία Ε.Τ.Ε.Π. μετά τη δημοσίευση του εν λόγω νόμου (11.2.2014).

-----  
Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε ως εξής :

## Ιστορικό

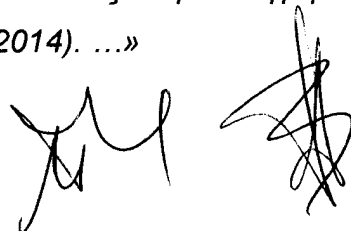
Από το έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Στις 16.5.2014 δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ Β' 1250) η υπ' αριθμ. 10294/2014 απόφαση του Πρύτανη του Ε.Μ.Π. περί ένταξης διοικητικών υπαλλήλων του εν λόγω Α.Ε.Ι. στην κατηγορία Ε.Τ.Ε.Π.. Όπως προκύπτει από τα «έχοντας υπόψη» της εν λόγω απόφασης (βλ. ιδίως σημεία 6 και 14), οι εντάξεις πραγματοποιήθηκαν κατ' εφαρμογή του άρθρων 13 του ν. 2817/2000 σε συνδυασμό με το άρθρο 81 παρ. 19 του ν. 4009/2011, κατ' αποδοχή σχετικής ένταξης των διοικητικών υπαλλήλων.

2. Σε μεταγενέστερο χρόνο οι κατά τα ανωτέρω ενταχθέντες στην κατηγορία Ε.Τ.Ε.Π. (ή ορισμένοι εξ αυτών) ζήτησαν να ενταχθούν στην κατηγορία Ε.ΔΙ.Π., επικαλούμενοι την περίπτωση 2 της Παραγράφου 3 του Άρθρου 68 του ν. 4235/2014.

3. Ακολούθως ο Πρύτανης του Ε.Μ.Π., με το υπ' αριθμ. 11036/19.6.2015 έγγραφό του υπέβαλε στο ΓΝΣ στο Ε.Μ.Π. ερώτημα σχετικά με το εάν η υποπαράγραφος 2 της Παραγράφου 3 του Άρθρου 68 του ν. 4235/2014 η οποία αναφέρεται στους *«υπηρετούντες στην κατηγορία Ε.Τ.Ε.Π. ... καλύπτει ή όχι όλους τους υπηρετούντες από τη δημοσίευσή της στο ΦΕΚ δηλαδή από 11.2.2014 και στο εξής, στην κατηγορία Ε.Τ.Ε.Π., ανεξάρτητα από το χρόνο υπηρεσίας τους στην κατηγορία αυτή»*, το δε ΓΝΣ, με το υπ' αριθμ. 419169/Φ.13/24.6.2015 έγγραφό του, του υπέδειξε να θέσει το ερώτημα στον εποπτεύοντα Υπουργό, προκειμένου το ζήτημα να αντιμετωπισθεί με ενιαίο τρόπο. Πράγματι δε ο Πρύτανης του Ε.Μ.Π., με το υπ' αριθμ. 14846/28.7.2015 έγγραφό του, προώθησε τη σχετική αλληλογραφία στον Υπουργό ζητώντας την άποψη του Υπουργείου.

4. Εν συνεχεία η Δ/ση Προσωπικού Ανώτατης Εκπαίδευσης/Τμήμα Β' – Λοιπού Διοικητικού Προσωπικού, με το υπ' αριθμ. 166153/Ζ2/20.10.2015 έγγραφό της υπέβαλε στο ΓΝΣ του Υπουργείου το εν θέματι ερώτημα (ΣΧΕΤ. 6), σημειώνοντας ότι κατά την άποψή της *«η ένταξη μελών Ε.Τ.Ε.Π. σε κατηγορία Ε.ΔΙ.Π. είναι δυνατή μόνο για τους υπηρετούντες στην κατηγορία Ε.Τ.Ε.Π. κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού (11.2.2014). ...»*



5. Το ερώτημα υπογράφεται από το Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, το οποίο κατά το νόμο (άρθρο 1 του ν. 4009/2011) ασκεί εποπτεία επί των Α.Ε.Ι. Υποβάλλεται, συνεπώς, σύμφωνα προς το άρθρο 6 παρ. 2γ του ν. 3086/2002.

#### **Νομοθετικό πλαίσιο**

6. Στα άρθρα 29 παρ. 2 και 3, και 79 παρ. 3 και 4 του ν. 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α' 195) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

*«Άρθρο 29*

*Ειδικές κατηγορίες διδακτικού και εργαστηριακού προσωπικού του ιδρύματος*

...

2. α) Τα μέλη της κατηγορίας του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) επιτελούν εργαστηριακό – εφαρμοσμένο διδακτικό έργο στα Α.Ε.Ι., το οποίο συνίσταται κατά κύριο λόγο στη διεξαγωγή εργαστηριακών και κλινικών ασκήσεων, καθώς επίσης και στη διεξαγωγή πρακτικών ασκήσεων στα πεδία εφαρμογής των οικείων επιστημών. Στους κατόχους διδακτορικού διπλώματος μπορεί να ανατίθεται διδακτικό έργο, διδασκαλία μαθημάτων εμβάθυνσης σε μικρές ομάδες φοιτητών και επίβλεψη πτυχιακών ή άλλων εργασιών, υπό την εποπτεία των καθηγητών της σχολής.

...

γ) Τυπικά προσόντα για το διορισμό σε θέσεις αυτής της κατηγορίας προσωπικού Α.Ε.Ι. είναι πτυχίο Πανεπιστημίου ή Τ.Ε.Ι., σχετικό με το γνωστικό αντικείμενο της θέσης και συναφής μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών.

3. α) Τα μέλη της κατηγορίας του Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.) παρέχουν έργο υποδομής στην εν γένει λειτουργία των Α.Ε.Ι., προσφέροντας εξειδικευμένες τεχνικές εργαστηριακές υπηρεσίες για την αρτιότερη εκτέλεση του εκπαιδευτικού, ερευνητικού και εφαρμοσμένου έργου τους.

...

γ) Τυπικά προσόντα για το διορισμό σε θέσεις Ε.Τ.Ε.Π., ανάλογα με τη θέση που προκηρύσσεται, είναι πτυχίο τριτοβάθμιας εκπαίδευσης (κλάδου ΠΕ ή

ΤΕ), σχετικό με την προς προκήρυξη θέση. Τα ειδικότερα προσόντα καθορίζονται με την προκήρυξη της θέσης.

4. ... Οι όροι και οι προϋποθέσεις για την προκήρυξη των θέσεων αυτών, καθώς και η διαδικασία επιλογής και περιοδικής αξιολόγησης του ανωτέρω προσωπικού ρυθμίζονται από τον Οργανισμό του Ιδρύματος.

5. Ο διορισμός σε θέσεις προσωπικού των ανωτέρω κατηγοριών γίνεται με πράξη του πρύτανη, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στον Οργανισμό του Ιδρύματος.

6. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, καθορίζονται η βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση και εξέλιξη των μελών των ανωτέρω κατηγοριών προσωπικού ... »

« Άρθρο 79

Λοιπές κατηγορίες προσωπικού

...

3. Από τη δημοσίευση του προεδρικού διατάγματος που προβλέπεται στην παράγραφο 6 του άρθρου 29:

α) Οι θέσεις μελών Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) των Πανεπιστημίων των κλάδων Ι και ΙΙ μετατρέπονται σε θέσεις των κατηγοριών Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. που προβλέπονται στο άρθρο 29, αντίστοιχα.

β) Οι θέσεις των μελών Ειδικού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (ΕΡ.ΔΙ.Π.) των Τ.Ε.Ι. μετατρέπονται σε θέσεις της κατηγορίας Ε.ΔΙ.Π που προβλέπονται στο άρθρο 29 και

γ) Οι θέσεις των μελών Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.) των Πανεπιστημίων και του Ειδικού Τεχνικού Προσωπικού (Ε.Τ.Π.) των Τ.Ε.Ι. μετατρέπονται σε θέσεις της κατηγορίας Ε.Τ.Ε.Π. που προβλέπεται στο άρθρο 29.

δ) Μέσα σε τρεις μήνες από τη δημοσίευση του Οργανισμού του ιδρύματος, οι μόνιμα υπηρετούντες στο ίδρυμα, καθώς και οι υπηρετούντες με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου έχουν δικαίωμα να ζητήσουν την ένταξη τους στην κατηγορία Ε.ΔΙ.Π. που προβλέπεται στο άρθρο 29, εφόσον είναι

κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος με γνωστικό αντικείμενο ίδιο ή συναφές με τα γνωστικά αντικείμενα που θεραπεύει το ίδρυμα. Η ένταξη πραγματοποιείται με απόφαση της κοσμητείας, ύστερα από εισήγηση τριμελούς επιτροπής, η οποία αποτελείται από δύο καθηγητές και ένα μέλος Ε.Δι.Π., που ορίζονται από τον κοσμήτορα, και σχετική πράξη που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

4. Μέσα σε τρεις μήνες από τη δημοσίευση του Οργανισμού του ιδρύματος, οι υπηρετούντες στο ίδρυμα στην κατηγορία Ε.Τ.Ε.Π. που προβλέπεται στο άρθρο 29 έχουν δικαίωμα να ζητήσουν την ένταξη τους στην κατηγορία Ε.Δι.Π., εφόσον διαθέτουν κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης τους τα προσόντα για το διορισμό στην κατηγορία αυτή. Η ένταξη πραγματοποιείται με απόφαση της κοσμητείας, ύστερα από εισήγηση τριμελούς επιτροπής, η οποία αποτελείται από τρεις Καθηγητές που ορίζονται από τον κοσμήτορα, και σχετική πράξη του πρύτανη, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.»

7. Στην Παράγραφο 3 του Άρθρου 68 του ν. 4235/2014 (Α' 32) ορίζονται τα εξής :

« Άρθρο 68

Ρυθμίσεις θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων  
...

Παράγραφος 3

Ειδικές κατηγορίες διδακτικού και εργαστηριακού προσωπικού των Α.Ε.Ι.

1. Τα υπηρετούντα κατά τη δημοσίευση του παρόντος, μέλη των κατηγοριών Ε.Ε.Δι.Π. (κλάδων I και II), ΕΡ.Δι.Π., Ε.Τ.Ε.Π. και Ε.Τ.Π. των Α.Ε.Ι. εντάσσονται αυτοδίκαια σε αντίστοιχες θέσεις των προβλεπομένων στο άρθρο 29 του ν. 4009/2011 κατηγοριών Ε.Ε.Π., Ε.Δι.Π. και Ε.Τ.Ε.Π. διατηρώντας την κατά το χρόνο της ένταξής τους και μέχρι την έκδοση του κατά τις διατάξεις της παραγράφου 6 του ως άνω άρθρου προεδρικού διατάγματος, βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση. Για την ένταξη των ανωτέρω κατηγοριών εκδίδεται σχετική διαπιστωτική πράξη του οικείου Πρύτανη που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και η διανυθείσα προϋπηρεσία λαμβάνεται υπόψη για κάθε υπηρεσιακή και μισθολογική συνέπεια. Ειδικότερα, τα υπηρετούντα μέλη των κατηγοριών Ε.Ε.Δι.Π. (κλάδων I και II) και Ε.Τ.Ε.Π.

των Α.Ε.Ι. που δεν διαθέτουν τα προβλεπόμενα στο άρθρο 29 του ν. 4009/2011 τυπικά προσόντα των κατηγοριών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π. εντάσσονται αυτοδίκαια σε αντίστοιχες προσωποπαγείς θέσεις του ως άνω άρθρου.

2. Οι υπηρετούντες στην προβλεπόμενη στο άρθρο 29 του ως άνω νόμου κατηγορία Ε.Τ.Ε.Π. έχουν δικαίωμα να ζητήσουν την ένταξή τους στην κατηγορία Ε.ΔΙ.Π. εφόσον διαθέτουν κατά το χρόνο υποβολής της αίτησής τους τα προσόντα για το διορισμό στην κατηγορία αυτή. Η ένταξη πραγματοποιείται με απόφαση της Κοσμητείας ύστερα από εισήγηση τριμελούς εισηγητικής Επιτροπής, η οποία αποτελείται από τρεις καθηγητές που ορίζονται από τον Κοσμήτορα και σχετική πράξη του Πρύτανη που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

3. Από τη δημοσίευση του παρόντος οι θέσεις μελών των κατηγοριών Ε.Ε.ΔΙ.Π. (κλάδων Ι και ΙΙ), ΕΡ.ΔΙ.Π., Ε.Τ.Ε.Π. και Ε.Τ.Π. των Α.Ε.Ι. μετατρέπονται αυτοδίκαια σε αντίστοιχες θέσεις των προβλεπομένων στο άρθρο 29 του ν. 4009/2011 κατηγοριών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π., σύμφωνα με τις περιπτώσεις α' έως και γ' της παραγράφου 3 του άρθρου 79 του ως άνω νόμου.

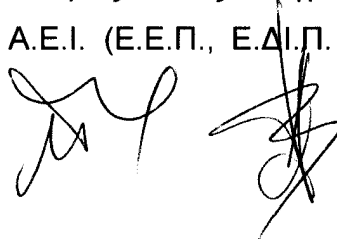
4. Μέχρι τη δημοσίευση του Οργανισμού του ιδρύματος, με κοινή απόφαση των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων, Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και εκδίδεται ύστερα από σχετική αξιολόγηση των αναγκών του ιδρύματος σε διδακτικό και εργαστηριακό προσωπικό των κατηγοριών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π., εγκρίνονται προς πλήρωση θέσεις των ανωτέρω ειδικών κατηγοριών προσωπικού, ανά ίδρυμα. ...

5. Τα προβλεπόμενα στην περίπτωση δ' της παρ. 3 του άρθρου 79 του ν. 4009/2011 εφαρμόζονται και πριν τη δημοσίευση του Οργανισμού του ιδρύματος.»

#### **Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων**

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα :

8. Με το άρθρο 29 του ν. 4009/2011 προβλέφθηκαν τρεις ειδικές κατηγορίες διδακτικού και εργαστηριακού προσωπικού των Α.Ε.Ι. (Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και



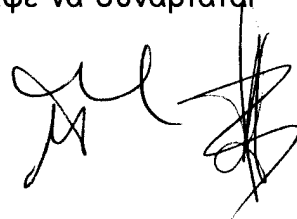
Ε.Τ.Ε.Π.), καθώς επίσης και τα τυπικά προσόντα για το διορισμό σε κάθε μία από τις κατηγορίες αυτές. Με τις παραγράφους 4 και 5 του ίδιου άρθρου ο νομοθέτης αναγνώρισε στον Οργανισμό εκάστου ιδρύματος την αρμοδιότητα ρύθμισης των ειδικότερων όρων και προϋποθέσεων για την προκήρυξη των σχετικών θέσεων και τη διαδικασία επιλογής των προσώπων που θα τις στελεχώνουν, καθώς και την αρμοδιότητα ρύθμισης των ειδικότερων ζητημάτων που αφορούν στη διαδικασία διορισμού. Κατά την παράγραφο 6 του άρθρου 29 τα ζητήματα που θα αφορούσαν στη βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση και εξέλιξη των μελών των εν λόγω κατηγοριών προσωπικού θα ρυθμιζόνταν με προεδρικό διάταγμα, εκδιδόμενο με πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.

**9.** Τα ζητήματα που αφορούσαν στη μετάβαση από το παλαιό νομικό πλαίσιο στο νέο που εισήγε ο νόμος 4009/2011 ρυθμίστηκαν στο Κεφάλαιο ΙΑ' («Μεταβατικές διατάξεις») του νόμου 4009/2011. Ειδικότερα, στις «λοιπές κατηγορίες προσωπικού» των Πανεπιστημίων και των Τ.Ε.Ι. (δηλαδή στα μη μέλη Δ.Ε.Π. ή Ε.Π.), αφορούσε το άρθρο 79 του ίδιου νόμου. Με την παράγραφο 3, εδάφια α', β' και γ', του εν λόγω άρθρου προβλέφθηκε η μετατροπή των θέσεων Ε.Ε.ΔΙ.Π. (κλάδων Ι και ΙΙ) των Πανεπιστημίων, των Ε.ΔΙ.Π. και ΕΡ.ΔΙ.Π. των Τ.Ε.Ι., των Ε.Τ.Ε.Π. των Πανεπιστημίων και Ε.Τ.Π. των Τ.Ε.Ι. σε θέσεις των κατηγοριών του άρθρου 29 «από τη δημοσίευση του προεδρικού διατάγματος που προβλεπόταν στην παράγραφο 6 του άρθρου 29». Με άλλες μεταβατικές διατάξεις προβλέφθηκε ότι εντός τριών μηνών από τη δημοσίευση του Οργανισμού εκάστου Α.Ε.Ι., οι υπηρετούντες σε αυτό με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου θα μπορούσαν να ζητήσουν να ενταχθούν στην κατηγορία Ε.ΔΙ.Π. (άρθρο 79 παρ. 3, εδάφιο δ', όπου ορίζονταν και οι ειδικότεροι όροι άσκησης του εν λόγω δικαιώματος) και ότι οι υπηρετούντες στα ιδρύματα σε θέσεις Ε.Τ.Ε.Π. του άρθρου 29 θα μπορούσαν να ζητήσουν την ένταξή τους στην κατηγορία Ε.ΔΙ.Π. (άρθρο 79 παρ. 4, όπου ορίζονταν και οι ειδικότεροι όροι άσκησης του δικαιώματος).

**10.** Οι διατάξεις του άρθρου 79 του νόμου 4009/2011 είχαν στο σύνολό τους μεταβατικό χαρακτήρα. Τούτο συνάγεται αφενός διότι αυτές εντάσσονταν στο Κεφάλαιο ΙΑ' περί μεταβατικών διατάξεων και αφετέρου διότι οι ρυθμίσεις τους

είχαν συγκεκριμένη χρονική ισχύ. Συνεπώς, τα δικαιώματα που αναγνωρίζονταν με το εδάφιο δ' της παραγράφου 3 και με την παράγραφο 4 του εν λόγω άρθρου στους υπηρετούντες στα Α.Ε.Ι. αντίστοιχα με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και στην κατηγορία Ε.Τ.Ε.Π., δεν προβλέπονταν ως πάγια δικαιώματα των εκάστοτε υπηρετούντων στις σχετικές θέσεις. Εξάλλου, η μετάβαση από μία ειδική κατηγορία διδακτικού και εργαστηριακού προσωπικού σε άλλη αποτελεί «εξέλιξη» κατά την έννοια της παραγράφου 6 του άρθρου 29, η δε βούληση του νομοθέτη που σαφώς διατυπώθηκε στην παράγραφο 6 του άρθρου 29 του νόμου 4009/2011 ήταν τα ζητήματα που θα αφορούσαν στην εξέλιξη των μελών των ειδικών κατηγοριών προσωπικού του άρθρου 29 να ρυθμιστούν σε μεταγενέστερο χρόνο με προεδρικό διάταγμα.

11. Μέχρι τις 11.2.2014 δεν είχε εκδοθεί το προεδρικό διάταγμα της παραγράφου 6 του άρθρου 29. Στις 11.2.2014 δημοσιεύθηκε ο νόμος 4235/2014, στο Άρθρο 68 Παράγραφος 3 του οποίου ρυθμίστηκαν ζητήματα που αφορούσαν, όπως άλλωστε δηλώνεται και στον τίτλο της εν λόγω Παραγράφου, στις ειδικές κατηγορίες προσωπικού των Α.Ε.Ι. που προβλέπονταν από το άρθρο 29. Στην περίπτωση 1 ρυθμίστηκε –πρώτον- το ζήτημα της ένταξης των μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π. (κλάδων Ι και ΙΙ), ΕΡ.ΔΙ.Π., Ε.Τ.Ε.Π. και Ε.Τ.Π. των Α.Ε.Ι. σε θέσεις των κατηγοριών του άρθρου 29 του ν. 4009/2011, προβλέφθηκε δε ειδικότερα ότι για τα μέλη των προ του νόμου 4009/2011 κατηγοριών Ε.Ε.ΔΙ.Π., ΕΡ.ΔΙ.Π., Ε.Τ.Ε.Π. και Ε.Τ.Π. των Α.Ε.Ι. που υπηρετούσαν κατά τη δημοσίευση του νόμου 4235/2014, η ένταξη στις θέσεις του άρθρου 29 του ν. 4009/2011 θα γινόταν «αυτοδίκαια» με έκδοση «σχετικής διαπιστωτικής πράξης του οικείου Πρύτανη». Με την περίπτωση 3 του ίδιου άρθρου προβλέφθηκε αυτοδίκαιη μετατροπή των θέσεων Ε.Ε.ΔΙ.Π. (κλάδων Ι και ΙΙ), ΕΡ.ΔΙ.Π., Ε.Τ.Ε.Π. και Ε.Τ.Π. των Α.Ε.Ι. σε θέσεις των κατηγοριών του άρθρου 29 του ν. 4009/2011. Είναι σαφές ότι με τις περιπτώσεις 1 και 3 της Παραγράφου 3 του Άρθρου 68 του ν. 4235/2014 τροποποιήθηκαν οι μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 79 παρ. 3, εδάφια α', β' και γ' του ν. 4009/2011 κατά το μέρος που η μετατροπή των ειδικών κατηγοριών προσωπικού που προβλέπονταν προ του νόμου 4009/2011 στις νέες που εισάγονταν με το άρθρο 29 αυτού του νόμου έπαψε να συναρτάται



προς τη δημοσίευση του προεδρικού διατάγματος της παραγράφου 6 του άρθρου 29. Συνεπώς, εκ του αντικειμένου τους οι διατάξεις αυτές συνδέονταν με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 79 του νόμου 4009/2011. Προσωρινή ισχύ και, υπ' αυτήν την έννοια, μεταβατικό χαρακτήρα έχουν και οι διατάξεις της περίπτωσης 4 του Άρθρου 68, καθώς οι ρυθμίσεις της αφορούν το χρονικό διάστημα «μέχρι τη δημοσίευση του Οργανισμού» εκάστου Α.Ε.Ι.. Ομοίως μεταβατικό χαρακτήρα είχε και η διάταξη της περίπτωσης 5 του Άρθρου 68, δεδομένου ότι αφορούσε στα «προβλεπόμενα στην περίπτωση δ' της παραγράφου 3 του άρθρου 79 του ν. 4009/2011», δηλαδή σε μεταβατικές διατάξεις.

**12.** Οι διατάξεις της περίπτωσης 2 της Παραγράφου 3 του Άρθρου 68, στις οποίες αφορά το υπό εξέταση ερώτημα, έχουν και αυτές μεταβατικό χαρακτήρα. Στο συμπέρασμα αυτό οδηγεί καταρχάς η συστηματική ερμηνεία τους, ήτοι το γεγονός ότι εντάσσονται σε ένα άρθρο του οποίου όλες οι υπόλοιπες διατάξεις συνδέονται, για τους λόγους που εκτίθενται πιο πάνω, με μεταβατικές ρυθμίσεις του νόμου 4009/2001<sup>1</sup>.

**13.** Εξάλλου, η περίπτωση 2 της Παραγράφου 3 του Άρθρου 68 τροποποίησε, και αυτή, μεταβατικές διατάξεις του νόμου 4009/2011 και ειδικότερα τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 79 του εν λόγω νόμου. Η τροποποίηση συνίστατο στο ότι το δικαίωμα των υπηρετούντων στα Α.Ε.Ι. στην κατηγορία Ε.Τ.Ε.Π. του άρθρου 29 του νόμου 4009/2011 να ζητήσουν την ένταξή τους στην κατηγορία Ε.ΔΙ.Π. του ίδιου νόμου που κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 4 του άρθρου 79 του ν. 4009/2011 θα μπορούσε να ασκηθεί «μέσα σε τρεις μήνες από τη δημοσίευση του Οργανισμού του ιδρύματος», μπορούσε πλέον να ασκηθεί χωρίς αυτόν το χρονικό περιορισμό. Κατά τα λοιπά όμως δεν τροποποίησε ούτε τη διαδικασία αυτών των εντάξεων, ούτε *ιδίως* τον κύκλο των προσώπων υπέρ των οποίων αναγνωριζόταν το δικαίωμα αυτό. Στον κύκλο αυτό περιλαμβάνονταν,

---

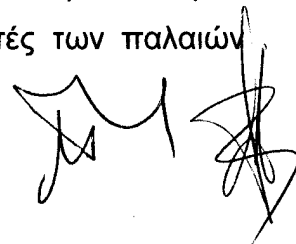
<sup>1</sup> Είτε γιατί τροποποιούν μεταβατικές διατάξεις του νόμου 4009/2011 (βλ. περιπτώσεις 1, 3 και 5 του Άρθρου 68), είτε γιατί ρυθμίζουν ζητήματα που αφορούν στις ειδικές κατηγορίες προσωπικού του άρθρου 29 του ν. 4009/2011 προσωρινά και ειδικότερα μέχρι την δημοσίευση του Οργανισμού των Α.Ε.Ι. (βλ. περίπτωση 4 του Άρθρου 68), είτε γιατί αναφέρονται ρητά σε μεταβατικές διατάξεις του νόμου 4009/2011 (βλ. περίπτωση 5 του Άρθρου 68).

σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 79 του νόμου 4009/2011, «οι υπηρετούντες στην κατηγορία Ε.Τ.Ε.Π. που προβλέπεται στο άρθρο 29», εκ του γεγονότος δε ότι η αναγνώριση και ρύθμιση του σχετικού δικαιώματος εξαρχής γινόταν σε μεταβατική διάταξη (άρθρο 79) και όχι στο άρθρο 29 που περιλάμβανε πάγιες διατάξεις, συνάγεται ότι σκοπός του νομοθέτη δεν ήταν να αναγνωρίσει πάγιο δικαίωμα των μελών Ε.Τ.Ε.Π. να εξελίσσονται σε Ε.ΔΙ.Π.. Πολύ περισσότερο που στην πάγια διάταξη του άρθρου 29 παρ. 6 του ν. 4009/2011 διατυπώθηκε σαφώς η βούληση του νομοθέτη να ρυθμιστούν με προεδρικό διάταγμα τα ζητήματα που αφορούν στην «εξέλιξη» των μελών των ειδικών κατηγοριών προσωπικού.

**14.** Συμπερασματικά, στο μέτρο που η περίπτωση 2 της Παραγράφου 3 του Άρθρου 68 του ν. 4235/2014 συνδέεται με ρυθμίσεις μεταβατικών διατάξεων έχει και αυτή μεταβατικό χαρακτήρα. Δεν εισάγει συνεπώς πάγια διάταξη σύμφωνα με την οποία οποιοσδήποτε υπηρετεί σε θέση Ε.Τ.Ε.Π. του άρθρου 29 του ν. 4009/2011 θα μπορεί, αφ' ης στιγμής αποκτήσει τα τυπικά προσόντα της κατηγορίας Ε.ΔΙ.Π. του ίδιου άρθρου, να ζητήσει να εξελιχθεί σε Ε.ΔΙ.Π.

**15.** Στο παραπάνω συμπέρασμα οδηγεί και η γραμματική ερμηνεία της διάταξης της περίπτωσης 2 της Παραγράφου 3 του Άρθρου 68. Πράγματι, ο νομοθέτης επέλεξε να προσδιορίσει το υποκείμενο του δικαιώματος στο οποίο αφορά η εν λόγω διάταξη με τη χρήση μετοχής ενεστώτα («οι υπηρετούντες»), γεγονός που οδηγεί στο συμπέρασμα ότι η εισαγόμενη ρύθμιση αφορά σε αυτούς που εμπίπτουν σε μία ενεστώσα κατάσταση.

**16.** Το γεγονός ότι στην περίπτωση 2 της Παραγράφου 3 του Άρθρου 68 γίνεται αναφορά στους «υπηρετούντες στην προβλεπόμενη στο άρθρο 29 του ως άνω νόμου κατηγορία Ε.Τ.Ε.Π.» και όχι στους υπηρετούντες στην ίδια κατηγορία κατά τη δημοσίευση του νόμου 4235/2014, όπως αντιθέτως αναφέρεται στην περίπτωση 1 της ίδιας Παραγράφου του ίδιου άρθρου, δεν δικαιολογεί επιχείρημα εξ αντιδιαστολής σύμφωνα με το οποίο το αναγνωριζόμενο στην περίπτωση 2 δικαίωμα ένταξης έχει διαρκή χαρακτήρα και θα μπορεί να ασκηθεί στο διηνεκές από όσους υπηρετούν σε θέση Ε.Τ.Ε.Π. του άρθρου 29. Τούτο δε διότι κατά τη δημοσίευση του νόμου 4235/2014 δεν είχαν ακόμη πραγματοποιηθεί οι μετατροπές των παλαιών



θέσεων στις νέες κατηγορίες του άρθρου 29, εφόσον κατά το άρθρο 79 του ν. 4009/2011 οι μετατροπές αυτές θα πραγματοποιούνταν από τη δημοσίευση του προεδρικού διατάγματος της παραγράφου 6 του άρθρου 29 το οποίο όμως δεν είχε ακόμη εκδοθεί, αυτήν δε ακριβώς την καθυστέρηση ήρθε να θεραπεύσει η περίπτωση 1 της Παραγράφου 3 του Άρθρου 68 του νόμου 4235/2014. Υπ' αυτές τις συνθήκες, στην περίπτωση 2 της Παραγράφου 3 του Άρθρου 68 του νόμου 4235/2014 δεν θα μπορούσε να γίνει λόγος περί υπηρετούντων σε θέσεις Ε.Τ.Ε.Π. του άρθρου 29 «κατά τη δημοσίευση του παρόντος».

**17.** Τέλος, αν και η ερμηνεία μίας διάταξης δεν μπορεί να στηρίζεται σε μεταγενέστερες διατάξεις, αξίζει να σημειωθεί ότι η ορθότητα των παραπάνω σκέψεων επιβεβαιώνεται και από τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 55 του ν. 4264/2014. Πράγματι, η εν λόγω διάταξη προβλέπει αυτοδίκαιη μετατροπή των θέσεων της κατηγορίας Ε.Τ.Ε.Π. του άρθρου 29 του ν. 4009/2011, των μονίμων διοικητικών υπαλλήλων και των υπαλλήλων ΙΔΑΧ που υπηρετούν στα Α.Ε.Ι. σε θέσεις της κατηγορίας Ε.ΔΙ.Π. του ίδιου άρθρου του ίδιου νόμου «με την ολοκλήρωση της διαδικασίας ένταξης που προβλέπεται στις περιπτώσεις 2 και 5 της παρ. 3 του Άρθρου 68 του ν. 4235/2014», καθιστώντας σαφές ότι ο νομοθέτης θεωρεί την περίπτωση 2 της Παραγράφου 3 του Άρθρου 68 ως μία διαδικασία περιορισμένης χρονικής ισχύος, στην οποία την «ολοκλήρωση» προσβλέπει, και όχι ως μία διαδικασία που αφορά σε πάγιο δικαίωμα που θα μπορεί να ασκηθεί στο διηνεκές από όποιον αποκτά τα ελάχιστα τυπικά προσόντα διορισμού σε θέση Ε.ΔΙ.Π.

### **Απάντηση**

**18.** Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ'), γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ως εξής: Με τη διάταξη της περίπτωσης 2 της Παραγράφου 3 του Άρθρου 68 του νόμου 4235/2014 δεν εισάγεται πάγιο δικαίωμα υπέρ των εκάστοτε υπηρετούντων σε θέση Ε.Τ.Ε.Π. του άρθρου 29 του ν. 4009/2011 να ζητούν την ένταξή τους στην κατηγορία Ε.ΔΙ.Π. του ίδιου νόμου, αλλά τέτοιο δικαίωμα

αναγνωρίζεται στο πρόσωπο όσων υπηρετούσαν στην κατηγορία Ε.Τ.Ε.Π.  
κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού (11.2.2014).

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα, 10 - 5 - 2016**

**Η Πρόεδρος**

**Βασιλική Δούσκα**  
**Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.**



**Η Εισηγήτρια**

**Μυρτώ Γερμάνη**

**Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.**