



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 87/2016
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε' ΤΜΗΜΑΤΟΣ
Συνεδρίαση της 5^{ης} Απριλίου 2016**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Αδαμαντία Καπετανάκη, Σταύρος Σπυρόπουλος, Βασίλειος Καραγεώργος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ.πρωτ.:3310/10-09-2015 έγγραφο του Πρύτανη της Ανωτάτης Σχολής Καλών Τεχνών.

Ερώτημα: Ερωτάται αν επιτρέπεται η μετάταξη σε θέση της ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας ΠΕ Βιβλιοθηκονόμων, υπαλλήλου της Α.Σ.Κ.Τ., που υπηρετεί με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σε θέση της εκπαιδευτικής βαθμίδας ΤΕ με την ειδικότητα της Βιβλιοθηκονόμου, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 35 παρ. 5 του ν.4024/2011, με μη συναφή βασικό τίτλο σπουδών της ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

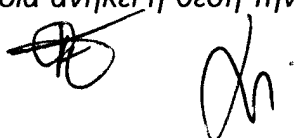
1. Με το υπ' αριθμ.πρωτ.: Α.Σ.Κ.Τ.431/09-02-2015 έγγραφο (αίτηση) η διοικητική υπάλληλος της Α.Σ.Κ.Τ. Ε.Π. της εκπαιδευτικής βαθμίδας ΤΕ με την ειδικότητα της Βιβλιοθηκονόμου, η σχέση εργασίας της οποίας μετατράπηκε σε σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου με τις διατάξεις του π.δ.164/2004, ζήτησε τη μετάταξή της σε θέση της ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας ΠΕ Βιβλιοθηκονόμων, καθ' όσον κατά το χρόνο της μετατροπής της σχέσης εργασίας της σε αορίστου χρόνου το έτος 2006 κατείχε πτυχίο του Τμήματος Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών του Παντείου Πανεπιστημίου (ημερομηνία λήψης πτυχίου 14-03-2003) και έκτοτε παρήλθε οκταετία, όπως απαιτείται από τη διάταξη του άρθρου 70 παρ. 2 του Υπαλληλικού Κώδικα. Η αιτούσα προσκόμισε στη Σχολή και μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών του Τμήματος Αρχειονομίας, Βιβλιοθηκονομίας και Μουσειολογίας της Σχολής Επιστήμης της Πληροφορίας και Πληροφορικής του Ιονίου Πανεπιστημίου με κατεύθυνση «Διαχείριση Τεκμηρίων Πολιτιστικής Κληρονομιάς και Νέες Τεχνολογίες», διάρκειας προγράμματος δυο (2) εξαμήνων διδασκαλίας και ενός (1) εξαμήνου συγγραφής διπλωματικής εργασίας, ο οποίος κρίθηκε από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο συναφής με το υπ' αριθμ.3/24-06-2015 Πρακτικό του.

2. Κατόπιν τούτου, δημιουργήθηκε στην ερωτώσα υπηρεσία ο προβληματισμός, εάν με μη συναφή τίτλο σπουδών και συναφή μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών, είναι δυνατή η μετάταξη της εν λόγω υπαλλήλου στον κλάδο Π.Ε. Βιβλιοθηκονόμων με ταυτόχρονη μεταφορά της οργανικής της θέσης.

Νομοθετικό Πλαίσιο

3. Στο άρθρο 12 παρ. 5 του ν.3230/2004 «Καθιέρωση συστήματος διοίκησης με στόχους, μέτρηση αποδοτικότητας και άλλες διατάξεις» (Α' 44) ορίζεται ότι:

«5. Υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, οι οποίοι κατέχουν ή αποκτούν τίτλο σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας σε σχέση με την εκπαιδευτική βαθμίδα στην οποία ανήκει η θέση την οποία κατέχουν, επιτρέπεται να μετατάσσονται σε κενή



θέση αντίστοιχης εκπαιδευτικής βαθμίδας του τίτλου σπουδών που κατέχουν, εφόσον ο τίτλος σπουδών τους προβλέπεται ή αντιστοιχεί σε κλάδο ή ειδικότητα της υπηρεσίας τους.

Σε περίπτωση που δεν υπάρχει κενή θέση, η μετάταξη γίνεται σε συνιστώμενη με την πράξη μετάταξης προσωποπαγή θέση, ειδικότητας αντίστοιχης του τίτλου σπουδών που κατέχει ο μετατασσόμενος ή παρεμφερούς με τους υπάρχοντες κλάδους μόνιμου προσωπικού, ύστερα από γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού. Οι προσωποπαγείς θέσεις καταργούνται αυτοδίκαια με την κατά οποιονδήποτε τρόπο αποχώρηση αυτών που την κατέχουν. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις των άρθρων 70-73 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.2683/1999)».

4. Στο άρθρο 1 παρ. 1, 2 και 5 του ν.3320/2005 «Ρυθμίσεις θεμάτων για το προσωπικό του Δημοσίου και των νομικών προσώπων του ευρύτερου τομέα και για τους Ο.Τ.Α.» (Α' 48) ορίζονται τα εξής:

«1. Το προσωπικό με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου ή σύμβαση έργου ή άλλη σχέση του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, του οποίου οι συμβάσεις συνιστούν συμβάσεις εργασίας αορίστου χρόνου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 11 του π.δ. 164/2004, κατατάσσεται σε υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, ειδικότητας αντίστοιχης ή παρεμφερούς προς την ειδικότητα της σύμβασής του.

2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και του οικείου κατά περίπτωση Υπουργού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συνιστώνται οργανικές θέσεις προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, προκειμένου να καλυφθούν, όπου απαιτείται, οι διαπιστωθείσες πάγιες και διαρκείς ανάγκες, κατ' εφαρμογή του π.δ. 164/2004.

5. Για τους κατατασσόμενους ισχύει ο χρονικός περιορισμός της παρ. 2 του άρθρου 70 του ν.2683/1999 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. και άλλες διατάξεις» για τη μετάταξη σε ανώτερη βαθμίδα, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 12 του ν.3230/2004 (ΦΕΚ 44 Α'). Ως ημερομηνία πρόσληψης νοείται η ημερομηνία έκδοσης της πράξης κατάταξης».

5. Στις διατάξεις των άρθρων 2 και 70 του ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (Α' 26) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 2

«1. Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του Κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.

2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του Κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις».

Άρθρο 70

«1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση ανώτερης κατηγορίας του ίδιου Υπουργείου ή της ίδιας δημόσιας υπηρεσίας ή του ίδιου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου αντίστοιχα, επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου και ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται.

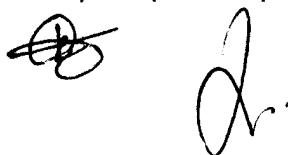
Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται.

2. Υπάλληλος που είχε τον απαιτούμενο για διορισμό σε ανώτερη κατηγορία τίτλο σπουδών κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης διορισμού του δεν επιτρέπεται να μεταταγεί σε θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας πριν από τη συμπλήρωση οκταετίας από το διορισμό του.

3. Ο υπάλληλος μετατάσσεται με το βαθμό που κατέχει. Αν ο εισαγωγικός βαθμός του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται είναι ανώτερος του βαθμού που κατέχει, μετατάσσεται με τον εισαγωγικό αυτό βαθμό. Ο χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στο βαθμό με τον οποίο ο υπάλληλος μετατάσσεται, θεωρείται ότι έχει διανυθεί στο βαθμό της θέσης στην οποία μετατάσσεται, εφόσον έχει διανυθεί με τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο αυτόν.

4. Σε περίπτωση που υπάρχουν περισσότεροι υποψήφιοι για μετάταξη, προηγούνται αυτοί που κατέχουν τον προβλεπόμενο τίτλο σπουδών και ακολουθούν οι υποψήφιοι που κατέχουν τίτλο σπουδών που προβλέπεται ως επικουρικό προσόν διορισμού».

6. Στο άρθρο 10 του π.δ. 50/2001 (προσοντολόγιο) που αφορά τον «κλάδο ΠΕ Βιβλιοθηκονόμων» ορίζεται ότι προσόν διορισμού για τον κλάδο αυτό ορίζεται το



πτυχίο ή δίπλωμα αρχειονομίας και βιβλιοθηκονομίας ΑΕΙ (Πανεπιστημίου) της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής.

7. Στο άρθρο 35 παρ. 5 του ν.4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο – βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012 – 2016» (Α' 226) ορίζεται ότι:

«Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, κατά τη διάρκεια εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής επιτρέπεται η μετάθεση ή μετάταξη υπαλλήλου, περιλαμβανομένων των μετατάξεων των άρθρων 69, 70 και 72 του Υπαλληλικού Κώδικα, και χωρίς να υπάρχει κενή οργανική θέση στην υπηρεσία, τον κλάδο ή το φορέα που μετατάσσεται ή μετατίθεται, με ταυτόχρονη μεταφορά της θέσης που κατέχει ο υπάλληλος».

Ερμηνεία και Εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

8. Με τη διάταξη του άρθρου 12 παρ. 5 του ν.3230/2004 προβλέφθηκε, κατ' ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 70 του Υπαλληλικού Κώδικα, η μετάταξη υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, οι οποίοι κατέχουν ή αποκτούν τίτλο σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας, σε σχέση με την εκπαιδευτική βαθμίδα στην οποία ανήκει η θέση την οποία κατέχουν, σε κενή θέση αντίστοιχης εκπαιδευτικής βαθμίδας του τίτλου σπουδών που κατέχουν, εφόσον ο τίτλος σπουδών τους προβλέπεται ή αντιστοιχεί σε κλάδο ή ειδικότητα της υπηρεσίας τους, και, σε περίπτωση που δεν υπάρχει κενή θέση, η μετάταξη γίνεται σε συνιστώμενη με την πράξη μετάταξης προσωποπαγή θέση, ειδικότητας αντίστοιχης του τίτλου σπουδών, που κατέχει ο μετατασσόμενος ή παρεμφερούς με τους υπάρχοντες κλάδους μόνιμου προσωπικού, ύστερα από γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού.

Κατά την έννοια των παραπάνω διατάξεων η μετάταξη υπαλλήλου σε κενή οργανική θέση ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας προϋποθέτει τη συνδρομή στο πρόσωπό του των τυπικών προσόντων που απαιτούνται για την πλήρωση της θέσης αυτής, στα οποία δεν περιλαμβάνεται ο μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών (σχετ. υπ' αριθμ.12/2012 απόφαση του Πενταμελούς Υπηρεσιακού Συμβουλίου του ΣΤΕ).

Η ρύθμιση αυτή επεκτάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 1 παρ. 5 του ν.3320/2005 και στους υπαλλήλους, οι οποίοι κατατάχθηκαν, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 11 του π.δ. 164/2004, σε κενές ή συνιστώμενες οργανικές θέσεις προσωπικού με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου.

9. Οι ως άνω διατάξεις εφαρμόζονται, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007 Α' 26) και στους υπαλλήλους των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων (ΣτΕ 917/2014 Επτ.).

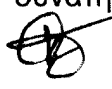
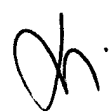
10. Αν κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης διορισμού ο υπάλληλος είχε τον απαιτούμενο τίτλο σπουδών για το διορισμό του σε ανώτερη κατηγορία και δεν έκανε χρήση αυτού, δεν επιτρέπεται η μετάταξή του πριν παρέλθει οκταετία από το διορισμό του. Ειδικά για τους υπαλλήλους των οποίων η σύμβαση ή η σχέση εργασίας τους μετατράπηκε, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 11 του π.δ. 164/2004, σε σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, ως ημερομηνία πρόσληψής του νοείται η ημερομηνία έκδοσης της πράξης κατάταξής τους ως αορίστου χρόνου (σχετ. ΣτΕ 4048-4052/2012).

11. Με τη διάταξη του άρθρου 35 παρ. 4 του ν.4024/2011 προβλέφθηκε η μετάταξη υπαλλήλων κατά τη διάρκεια εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012 – 2016 σε ανώτερη κατηγορία χωρίς να υπάρχει κενή οργανική θέση στο φορέα που μετατάσσεται ο υπάλληλος με ταυτόχρονη μεταφορά της θέσης που κατέχει ο υπάλληλος. Όμως για την μετάταξη αυτή απαραίτητη προϋπόθεση είναι να συντρέχουν στο πρόσωπο του μετατασσόμενου υπαλλήλου τα τυπικά προσόντα που απαιτούνται για την μετάταξή του σε θέση ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας.

12. Στην περίπτωση της υπαλλήλου της Α.Σ.Κ.Τ. για την οποία το τεθέν ερώτημα ο βασικός τίτλος σπουδών Πανεπιστημίου, τον οποίο αυτή απέκτησε, δεν είναι το απαιτούμενο από το π.δ. 50/2001 πτυχίο αρχειονομίας και βιβλιοθηκονομίας Πανεπιστημίου της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας σχολής της αλλοδαπής και ως εκ τούτου, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, δεν μπορεί αυτή να μεταταγεί στην κατηγορία ΠΕ του κλάδου Βιβλιοθηκονόμων.

Απάντηση

13. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδοτεί ομοφώνως ως εξής: Δεν είναι δυνατή η μετάταξη στη θέση της ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας ΠΕ

Βιβλιοθηκονόμων υπαλλήλου της Α.Σ.Κ.Τ., που υπηρετεί με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σε θέση της εκπαιδευτικής βαθμίδας ΤΕ με την ειδικότητα της Βιβλιοθηκονόμου, εάν δεν κατέχει τον απαιτούμενο από το π.δ. 50/2001 βασικό τίτλο σπουδών για την κατάταξή της στη θέση της ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας Βιβλιοθηκονόμων.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 14-04-2016

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Ανδροβιτσανέα
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Κωνσταντίνος Γεωργάκης
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους