



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός γνωμοδοτήσεως 89/2016

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα Α΄
Συνεδρίαση της 6 - 4 - 2016**

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Ανδρέας Χαρλαούτης, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη : Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Αγγελική Καστανά, Ελένη Πασαμιχάλη, Πέτρος Κωνσταντινόπουλος, Ευσταθία Τσαούση, Γεώργιος Βαμβακίδης, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής : Κωνσταντίνος Κυριόπουλος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος : Το υπ' αριθμ. πρωτ. Φ.085/12252/08.12.2015 έγγραφο του Υπουργείου Εξωτερικών/ ΣΤ' Γενικής Διεύθυνσης/ ΣΤ4 Διεύθυνσης Οικονομικής Διοίκησης/ Τμήμα 3^ο.

Ερώτημα : Ερωτάται : Αν καταβάλλονται έξοδα πρώτης εγκατάστασης σε υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών που ευρίσκονται σε καθεστώς δυνητικής αργίας.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τμήμα), γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό.

Από το έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Ο Ν.Τ., υπάλληλος του διπλωματικού κλάδου του Υπουργείου Εξωτερικών (εις το εξής ΥΠΕΞ) με βαθμό Πληρεξουσίου Υπουργού Α' (Π.Υ.

Α') είχε τοποθετηθεί από 19.02.2015 στην Πρεσβεία της Ελλάδος στην Μπραζίλια. Με το υπ' αριθμ. Π7Τ20β - 21685/22.05.2015 έγγραφο της ΣΤ1 Διεύθυνσης Προσωπικού του ΥΠΕΞ, κλήθηκε στην Κεντρική Υπηρεσία του εν λόγω Υπουργείου με την εντολή να παραμείνει σε αυτή μέχρι νεωτέρας. Με την υπ' αριθμ. Α.Π.Φ.Π7Τ20α-26936/26.06.2015 απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, ο ως άνω διπλωματικός υπάλληλος τέθηκε σε δυνητική αργία, η δε απόφαση αυτή του κοινοποιήθηκε στις 30.06.2015. Επίσης, με το από 22.7.2015 π.δ. (Γ' 818/17.8.2015), που εκδόθηκε με πρόταση του Υπουργού Εξωτερικών μετά από γνώμη του Ανωτάτου Υπηρεσιακού Συμβουλίου του ΥΠΕΞ, ο εν λόγω υπάλληλος μετατέθηκε στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου, ενώ με το υπ' αριθμ. Π7Τ20β-34826/20.08.2015 έγγραφο της ΣΤ1 Δ/σης Προσωπικού, γνωστοποιήθηκε στον υπάλληλο αυτόν ότι τοποθετείται στην Κεντρική Υπηρεσία του ΥΠΕΞ.

2. Περαιτέρω, ο Ν.Μ., υπάλληλος του διπλωματικού κλάδου του ΥΠΕΞ με βαθμό Πληρεξουσίου Υπουργού Β' (Π.Υ.Β') είχε τοποθετηθεί από 20.07.2013 στην Πρεσβεία της Ελλάδος στο Χαρτούμ. Με το υπ' αριθμ. Π7Μ61β-21686/22.05.2015 έγγραφο της ΣΤ1 Διεύθυνσης Προσωπικού του ΥΠΕΞ, κλήθηκε στην Κεντρική Υπηρεσία του εν λόγω Υπουργείου με την εντολή να παραμείνει σε αυτή μέχρι νεωτέρας. Με την υπ' αριθμ. Α.Π. Φ.Π7 Μ16α-26937/26.06.2015 απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών ο ως άνω διπλωματικός υπάλληλος τέθηκε σε δυνητική αργία, η δε απόφαση αυτή του κοινοποιήθηκε στις 30.06.2015. Επίσης, με το από 22.7.2015 π.δ. (Γ' 818/17.8.2015), που εκδόθηκε με πρόταση του Υπουργού Εξωτερικών μετά από γνώμη του Ανωτάτου Υπηρεσιακού Συμβουλίου του ΥΠΕΞ, ο εν λόγω υπάλληλος μετατέθηκε στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου, ενώ με το υπ' αριθμ. Π7Μ61β-34827/20.08.2015 έγγραφο της ΣΤ1 Δ/σης Προσωπικού, γνωστοποιήθηκε στον υπάλληλο αυτόν ότι τοποθετείται στην Κεντρική Υπηρεσία του ΥΠΕΞ.

3. Ενόψει των ανωτέρω, το εξεταζόμενο ερώτημα αφορά στο αν οι ως άνω υπάλληλοι του διπλωματικού κλάδου του ΥΠΕΞ, οι οποίοι βρίσκονται σε δυνητική αργία από 30.06.2015 λαμβάνοντας το ήμισυ των μηνιαίων αποδοχών τους, δικαιούνται αποζημίωσης σύμφωνα με το άρθρο 157 παρ.4^α του ν. 3566/2007.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

4. Στις παραγράφους 1 και 4^α του άρθρου 157 του ν.3566/2007 Κύρωση ως Κώδικα του «Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών» (Α' 117) ορίζεται ότι: « 1. Οι υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών, που μετακινούνται λόγω μετάθεσης ή τοποθέτησης σε διπλωματικές και προξενικές αρχές της Εξωτερικής Υπηρεσίας ή διεθνείς οργανισμούς και διασκέψεις από το

εσωτερικό στο εξωτερικό και αντίστροφα ή από μία πόλη χώρας του εξωτερικού σε άλλη πόλη της ίδιας ή άλλης χώρας, δικαιούνται: α...β...γ. τα έξοδα πρώτης εγκατάστασης. 4. α. Στους υπαλλήλους που τοποθετούνται ή μετατίθενται στο εξωτερικό και αντίστροφα, καθώς και στους απευθείας διοριζόμενους Πρέσβεις, χορηγείται αποζημίωση που καταβάλλεται για έξοδα πρώτης εγκατάστασης ανερχόμενη στο σύνολο των μηνιαίων αποδοχών εσωτερικού και του μηνιαίου επιδόματος υπηρεσίας αλλοδαπής, με πλήρεις τις προσαυξήσεις, τις προβλεπόμενες από το νόμο...».

5. Επίσης, στις παραγράφους 1 και 3 του άρθρου 23 του ν.2685/1999 «Κάλυψη δαπανών μετακινουμένων υπαλλήλων εντός και εκτός Επικρατείας και άλλες διατάξεις» (Α'35), διάταξη που ίσχυε κατά τον κρίσιμο εν προκειμένω χρόνο, καθόσον οι διατάξεις της υποπαραγράφου Δ.9 με τίτλο «Δαπάνες μετακινουμένων εντός και εκτός επικρατείας» της Παραγράφου Δ' του άρθρου 2 του ν.4336/2015 (Α' 94), που αντικατέστησαν τις διατάξεις αυτές, ισχύουν από 1.1.2016, ορίζεται ότι: «1. Οι μετακινούμενοι πολιτικοί και στρατιωτικοί υπάλληλοι, λόγω μετάθεσης ή τοποθέτησης ή απόσπασης από το εσωτερικό στο εξωτερικό και αντίστροφα ή από μια πόλη χώρας του εξωτερικού σε άλλη πόλη της ίδιας ή άλλης χώρας, οι αποσπώμενοι ή τοποθετούμενοι στο εξωτερικό σε πρεσβευτικές ή προξενικές διπλωματικές αρχές ή διεθνείς οργανισμούς, καθώς και οι αποσπελλόμενοι για υπηρεσία ή με ειδική αποστολή ή εκπαίδευση, δικαιούνται: α...β...γ. Έξοδα πρώτης εγκατάστασης, τα οποία αντιστοιχούν σε ένα μηνιαίο επίδομα υπηρεσίας αλλοδαπής. 2... 3. Τα κατά την παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου έξοδα καταβάλλονται και για την επιστροφή στην Ελλάδα, των υπαλλήλων που υπηρετούν στο εξωτερικό, οι οποίοι παραιτούνται ή απολύονται λόγω συνταξιοδότησης...».

6. Σημειώνεται ότι οι ως άνω διατάξεις των άρθρων 157 του ν.3566/2007 και 23 του ν.2685/1999, που ίσχυαν κατά τον κρίσιμο εν προκειμένω χρόνο της θέσεως των ως άνω διπλωματικών υπαλλήλων σε αργία και της μετάθεσής τους στην Κεντρική Υπηρεσία του ΥΠΕΞ, έχουν αντικατασταθεί πλέον από τις διατάξεις της υποπαραγράφου Δ.9 με τίτλο «Δαπάνες μετακινουμένων εντός και εκτός επικρατείας» της Παραγράφου Δ' του άρθρου 2 του ν.4336/2015 (Α' 94), που ισχύουν από 1.1.2016.

7. Περαιτέρω, στα άρθρα 104 και 105 του ν.3528/2007 (Α' 26) (Υπαλληλικός Κώδικας), όπως ισχύουν μετά την αντικατάστασή τους με τις παραγράφους 4 και 6, αντίστοιχα, του άρθρου 3 του ν.4325/2015 (Α' 47/11.5.2015), ορίζεται ότι: «Άρθρο 104: 1. Αν συντρέχουν λόγοι δημοσίου συμφέροντος μπορεί να τίθεται σε αργία ο υπάλληλος, κατά του οποίου: α) Έχει ασκηθεί ποινική δίωξη για αδίκημα το οποίο μπορεί να επισύρει την έκπτωση από την υπηρεσία. Ειδικά, προκειμένου για το αδίκημα της παράβασης καθήκοντος ο υπάλληλος μπορεί να τίθεται σε αργία εφόσον έχει παραπεμφθεί στο ακροατήριο για το αδίκημα αυτό, β) Έχει ασκηθεί πειθαρχική

δίωξη για παράπτωμα, το οποίο μπορεί να επισύρει την ποινή της οριστικής παύσης, γ) Υπάρχουν αποχρώσεις ενδείξεις για έκνομη διαχείριση, οι οποίες στηρίζονται σε έκθεση της προϊσταμένης αρχής ή αρμοδίου επιθεωρητή...5. Η αργία αρχίζει από την κοινοποίηση στον υπάλληλό της σχετικής πράξης...». «Άρθρο 105: «1. Ο υπάλληλος ο οποίος τελεί σε κατάσταση αργίας απέχει από την άσκηση των κύριων και παρεπόμενων καθηκόντων του. 2. Στον υπάλληλο που τελεί σε κατάσταση αργίας καταβάλλεται το ήμισυ των αποδοχών του...».

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα ακόλουθα:

8. Όπως γίνεται δεκτό, η θέση του υπαλλήλου σε αργία (αυτοδικαίη ή δυνητική), αποτελεί εξαιρετικό – διοικητικό μέτρο προσωρινού χαρακτήρα και όχι πειθαρχική ποινή. Αποσκοπεί στην απομάκρυνση του εγκαλούμενου από την ενεργό άσκηση των καθηκόντων του για λόγους διασφάλισης του κύρους της υπηρεσίας, αποτροπής της διατύπωσης δυσμενών σχολίων σε βάρος της, εξασφάλισης της εύρυθμης λειτουργίας της και τέλος για την ομαλή διεξαγωγή της σχετικής ελεγκτικής διαδικασίας (ΣτΕ 27/2008, 2163/2004, 15/2003, Δ.Εφ.Αθ.122/2010, 2029/2009, ΝΣΚ 184/2014, 9/2014, 55/2013, 551/2008). Ο υπάλληλος που έχει τεθεί σε καθεστώς αργίας διατηρεί την υπαλληλική σχέση και την οργανική θέση που κατέχει, η δε θέση του σε κατάσταση αργίας έχει ως συνέπεια την αποχή από την άσκηση των κυρίων και παρεπόμενων καθηκόντων του και την καταβολή σε αυτόν του ημίσεως των αποδοχών του.

9. Από τη διάταξη του άρθρου 157 του ν.3566/2007, αλλά και την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 23 του ν.2685/1999, προκύπτει ότι με τη νεότερη αυτή διάταξη του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών (ΥΠΕΞ), με την οποία ρυθμίζονται θέματα δαπανών μετακίνησης των υπαλλήλων του Υπουργείου αυτού, κατά τρόπο όχι ασυμβίβαστο προς τις διατάξεις του άρθρου 23 του γενικού ν.2685/1999, δεν καταργήθηκαν οι τελευταίες, αλλά αυτές εφαρμόζονται συμπληρωματικά επί των μετακινήσεων των υπαλλήλων αυτών, εξακολουθούν όμως να ισχύουν οι ειδικές ή διαφορετικές ρυθμίσεις του Οργανισμού του ΥΠΕΞ (ΝΣΚ 42/2012).

10. Από τις διατάξεις αυτές συνάγεται ότι τα έξοδα πρώτης εγκατάστασης καταβάλλονται και στους υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών (ΥΠΕΞ) που μετακινούνται λόγω μετάθεσης ή τοποθέτησης από το εσωτερικό στο εξωτερικό και δη σε αρχές της Εξωτερικής Υπηρεσίας του ΥΠΕΞ ή σε διεθνείς οργανισμούς και διασκέψεις για εκτέλεση υπηρεσίας, αλλά και όταν μετακινούνται από το εξωτερικό στο εσωτερικό, καθόσον στο νόμο δεν γίνεται διάκριση, ενώ και στις δύο αυτές περιπτώσεις ισχύουν οι ίδιοι

λόγοι που δικαιολογούν την καταβολή των εν λόγω εξόδων, που είναι η αντιμετώπιση των δαπανών, στις οποίες υποβάλλονται οι ως άνω υπάλληλοι κατά την εγκατάστασή τους στη νέα τους θέση. Τα εν λόγω έξοδα πρώτης εγκατάστασης, για τους υπαλλήλους του ΥΠΕΞ, ανέρχονται στο σύνολο των μηνιαίων αποδοχών εσωτερικού και του μηνιαίου επιδόματος υπηρεσίας αλλοδαπής της παραγράφου 4 του άρθρου 155 του ν.3566/2007, με πλήρεις τις προσαυξήσεις τις προβλεπόμενες από το νόμο. Σημειώνεται ότι, από 1.1.2016 τα ζητήματα των δαπανών των μετακινουμένων εντός και εκτός της επικράτειας πολιτικών και στρατιωτικών υπαλλήλων και λειτουργών, μεταξύ των οποίων και των υπαλλήλων του ΥΠΕΞ, στα οποία περιλαμβάνονται και τα θέματα καταβολής σε αυτούς των εξόδων μετάθεσης, τοποθέτησης και απόσπασης στο εξωτερικό, ρυθμίζονται πλέον από τις διατάξεις της υποπαραγράφου Δ.9 της παραγράφου Δ' του άρθρου 2 του ν.4336/2015, στη δε διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 20 του νόμου αυτού προβλέπεται ότι η καταβολή των εξόδων εγκατάστασης δεν αναγνωρίζεται και στην περίπτωση επιστροφής τους από το εξωτερικό.

IV. Ενόψει των ανωτέρω, επί του ερωτήματος διατυπώθηκαν δύο γνώμες:

11. Κατά τη γνώμη που πλειοψήφησε και απαρτίστηκε από τον Πρόεδρο του Τμήματος και τους Νομικούς Συμβούλους Ανδρέα Ανδρουλιδάκη, Στυλιανή Χαριτάκη, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Κωνσταντίνο Κηπουρό, Αγγελική Καστανά, Ελένη Πασαμιχάλη, Πέτρο Κωνσταντινόπουλο και Ευσταθία Τσαούση (ψηφοί 9), με την οποία συντάχθηκε και ο εισηγητής Πάρεδρος (γνώμη χωρίς ψήφο) η καταβολή των εξόδων πρώτης εγκατάστασης στους υπαλλήλους του ΥΠΕΞ, υπό το καθεστώς ισχύος της διατάξεως του άρθρου 157 του Οργανισμού του Υπουργείου, που εφαρμόζεται στις κρινόμενες περιπτώσεις, γίνεται για την αντιμετώπιση των αυξημένων εξόδων στα οποία υποβάλλονται οι υπάλληλοι αυτοί κατά την εγκατάστασή τους στη νέα τους θέση στο εξωτερικό ή κατά την επιστροφή τους στο εσωτερικό. Η αποζημίωση δε αυτή που καταβάλλεται για τον ως άνω δικαιολογητικό λόγο είναι ανεξάρτητη από την καταβολή των αποδοχών ενεργείας ή αργίας, κατά περίπτωση, των υπαλλήλων αυτών. Άλλωστε, η διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 105 του ν.3528/2007, σύμφωνα με την οποία στον υπάλληλο που τελεί σε κατάσταση αργίας καταβάλλεται το ήμισυ των αποδοχών του, ενόψει του σκοπού αυτής να περιορίσει τις αποδοχές αργίας του υπαλλήλου που κατά το χρονικό διάστημα της αργίας απέχει υποχρεωτικά από την άσκηση των καθηκόντων του, δεν επηρεάζει την καταβολή των εξόδων πρώτης εγκατάστασης στον υπάλληλο αυτό, που πριν να τεθεί σε κατάσταση αργίας υπηρετούσε σε Αρχή της Εξωτερικής Υπηρεσίας του ΥΠΕΞ και μετά τη θέση του σε αργία μετατίθεται και τοποθετείται στο εσωτερικό. Και τούτο διότι, κατά τα προλεχθέντα, η

αποζημίωση αυτή έχει διαφορετικό δικαιολογητικό λόγο, ήτοι την αντιμετώπιση των αυξημένων εξόδων από την επιστροφή του υπαλλήλου στο εσωτερικό, και δεν συνδέεται με την ενεργό άσκηση καθηκόντων μετά την επιστροφή του. Αντιθέτως, για το επίδομα υπηρεσίας αλλοδαπής του άρθρου 155 του ν.3566/2007, η καταβολή του οποίου συνάπτεται με την παροχή υπηρεσίας του υπαλλήλου στην αλλοδαπή, ρητώς προβλέπεται στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 9 του άρθρου αυτού ότι σε περίπτωση αργίας ή πληρωμή του επιδόματος παύει από την ημερομηνία της κοινοποίησής στον υπάλληλο της σχετικής πράξης.

12. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι οι εν λόγω υπάλληλοι του διπλωματικού κλάδου του ΥΠΕΞ, οι οποίοι κατά το διδόμενο ιστορικό υπηρετούσαν σε Αρχές της Εξωτερικής Υπηρεσίας του Υπουργείου και κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 104 του ν.3528/2007, όπως ισχύει, ετέθησαν σε κατάσταση δυνητικής αργίας από την ημέρα κοινοποίησής σε αυτούς των αντιστοίχων αποφάσεων (30.6.2015), εν συνεχεία δε μετατέθηκαν και τοποθετήθηκαν στην Κεντρική Υπηρεσία του ΥΠΕΞ από 20.8.2015, δικαιούνται την καταβολή σε αυτούς των εξόδων πρώτης εγκατάστασης, λόγω της επιστροφής τους στο εσωτερικό, χωρίς το δικαίωμά τους αυτό να επηρεάζεται από το γεγονός ότι είχαν τεθεί σε δυνητική αργία και ελάμβαναν ως αποδοχές αργίας το προβλεπόμενο στην παράγραφο 2 του άρθρου 105 του ν.3528/2007 ήμισυ των αποδοχών τους. Τα έξοδα πρώτης εγκατάστασης που θα πρέπει να καταβληθούν σε αυτούς ανέρχονται στο σύνολο των μηνιαίων αποδοχών εσωτερικού που ελάμβαναν κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα της μετάθεσής τους στην Κεντρική Υπηρεσία, ευρισκόμενοι σε καθεστώς δυνητικής αργίας και το μηνιαίο επίδομα υπηρεσίας αλλοδαπής.

13. Κατά τη γνώμη του Νομικού Συμβούλου Γεωργίου Βαμβακίδη από τις διατάξεις του άρθρου 157 (παρ. 1 περ. γ' και 4^α) του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών (ν. 3566/2007), αλλά και τις αντίστοιχες του άρθρου 23 του ν. 2685/1999, όπως αυτές ίσχυαν κατά τον κρίσιμο χρόνο, σαφώς συνάγεται ότι, για να επιβαρυνθεί το Δημόσιο με την καταβολή των εκεί προβλεπόμενων δαπανών, όπως, είναι (και) τα έξοδα πρώτης εγκατάστασης, στις οποίες υποβάλλονται και οι υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών, πρέπει η μετακίνησή τους να λαμβάνει χώρα για την εκτέλεση συγκεκριμένης δημόσιας υπηρεσίας (βλ. ΣΤΕ 927/2014 Τμ. ΣΤ' – 7^η σκ., ΓνμδΝΣΚ 42/2012, σελ. 6, αριθ. 2). Από τα παραπάνω παρέπεται ότι η, εκ μέρους του Δημοσίου, καταβολή των ανωτέρω εξόδων είναι άμεσα συνδεδεμένη με την ενεργό άσκηση των καθηκόντων τους, προϋπόθεση για την άσκηση των οποίων, άλλωστε, είναι η εγκατάστασή τους στο εκάστοτε ορισμένο μέρος, στο οποίο μετακινούνται λόγω μετάθεσης ή τοποθέτησης. Ωστόσο, τούτο δεν ισχύει, όταν οι υπάλληλοι αυτοί τίθενται σε καθεστώς αργίας, εφόσον, τότε, τούτο συνεπάγεται, κατά τη ρητή διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 105 του

Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007), που, κατ' άρθρο 10 του πιο πάνω Οργανισμού, εφαρμόζεται, αναλόγως και για τους υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών, την υποχρεωτική αποχή τους από την άσκηση των κυρίων και παρεπομένων καθηκόντων. Και, ναι μεν, στο άρθρο 105 του ως άνω Υπαλληλικού Κώδικα στις συνέπειες θέσεως υπαλλήλων σε καθεστώς αργίας δεν περιλαμβάνεται και η στέρηση των εν γένει εξόδων μετακίνησής τους, πλην, όμως, ανεξαρτήτως του ότι τα έξοδα αυτά δεν υπάγονται στην έννοια των αποδοχών τους, ως προς τις οποίες και μόνο γίνεται λόγος στις παραγράφους 2 και 3 του άρθρου αυτού, η οικονομική ή μη επιβάρυνση του Δημοσίου από την αιτία αυτή, θα κριθεί από την ερμηνεία των κειμένων διατάξεων που την προβλέπουν. Δηλαδή, από τις προαναφερθείσες διατάξεις των ν. 3566/2007 και 2685/1999, κατά τις οποίες τα έξοδα πρώτης εγκατάστασης δικαιούνται οι μετακινούμενοι λόγω μετάθεσης ή τοποθέτησης από το εξωτερικό στο εσωτερικό και αντιστρόφως υπάλληλοι, πράγμα όμως που, κατά τη γνώμη αυτή, δεν ισχύει όταν η τοποθέτησή τους στο εσωτερικό από το εξωτερικό γίνεται συνεπεία προηγούμενης μετακινήσεώς τους, κατόπιν κλήσεώς τους από την υπηρεσία, προκειμένου, προ της τοποθετήσεώς τους, να τους επιβληθεί το προσωρινού χαρακτήρα διοικητικό μέτρο της αργίας. Και τούτο, διότι ο λόγος της μετακίνησής τους προδήλως γίνεται προς τον σκοπό παροχής διευκρινίσεως στο πλαίσιο διερεύνησης των προϋποθέσεων για την επιβολή ή μη του ανωτέρω διοικητικού μέτρου, πράγμα που, μετά την επιβολή του και την επιγενόμενη τοποθέτησή τους, εξ αντικειμένου αποκλείει την ενεργό άσκηση υπηρεσίας και συνακόλουθα την επιβάρυνση του Δημοσίου για το λόγο αυτό. Επομένως, στην προκειμένη περίπτωση που, κατά το διδόμενο ιστορικό, οι τοποθετήσεις των δύο υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών έλαβαν χώρα συνεπεία προηγούμενης μετακινήσεώς τους, κατόπιν κλήσεώς τους από την υπηρεσία, προκειμένου, προ της τοποθετήσεώς τους, να τους επιβληθεί το διοικητικό μέτρο της αργίας, το οποίο τελικώς και τους επεβλήθη, οι συγκεκριμένοι υπάλληλοι δεν δικαιούνται, κατά τη γνώμη αυτή, τα, κατ' αρθρ. 157 (παρ. 1 περ. γ' και 4^α) του ν. 3566/2007, έξοδα πρώτης εγκατάστασης.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

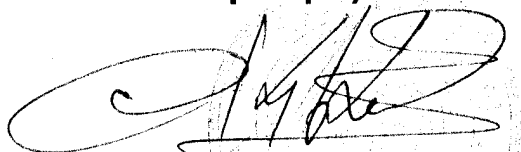
14. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α') γνωμοδοτεί κατά πλειοψηφία ως εξής: Οι Ν.Τ. και Ν.Μ., υπάλληλοι του διπλωματικού κλάδου του ΥΠΕΞ, που έχουν τεθεί σε κατάσταση δυνητικής αργίας δικαιούνται λόγω της επιστροφής τους από το εξωτερικό και της μετάθεσής τους στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου, τα προβλεπόμενα στη διάταξη του άρθρου 157 του ν.3566/2007 έξοδα πρώτης εγκατάστασης, που ανέρχονται στο σύνολο των μηνιαίων αποδοχών εσωτερικού, τις οποίες ελάμβαναν κατά το κρίσιμο

χρονικό διάστημα της μετάθεσής τους στην Κεντρική Υπηρεσία, ευρισκόμενοι σε καθεστώς δυνητικής αργίας, και το μηνιαίο επίδομα υπηρεσίας αλλοδαπής.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

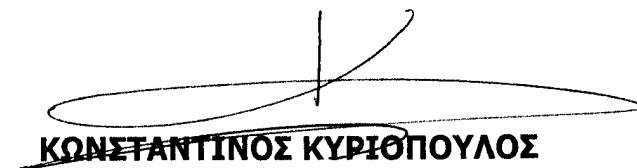
Αθήνα, 25-4-2016

Ο Πρόεδρος



ΑΝΔΡΕΑΣ ΧΑΡΛΑΥΤΗΣ
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΥΡΙΟΠΟΥΛΟΣ
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.