



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΑΡΙΘΜΟΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ : 93 / 2016
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ ΣΤ'

Συνεδρίαση της 12^{ης} Απριλίου 2016

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Ιωάννης- Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

Μέλη : Ιωάννης Διονυσόπουλος, Παρασκευάς Βαρελάς, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Παναγιώτα-Ελευθερία Δασκαλέα-Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

Εισηγητής: Ιωάννης Διονυσόπουλος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθ. Πρωτ.: Το Ερώτημα του Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με αριθμό Γ51/9/19-10-2015.

Περίληψη ερωτήματος: Εάν 1) εξακολουθεί και μετά την κατάργηση του ΕΤΕΑΜ και την ένταξή του στο ΕΤΕΑ, η ΥΑ Φ20021/8228/372/27-4-2005 (ΦΕΚ Β' 616) να δεσμεύει τις Υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ να αναλαμβάνουν την διεκπεραίωση πάσης φύσεως εργασιών σε θέματα συντάξεων και παροχών για λογαριασμό του τ. ΕΤΕΑΜ και νυν ΕΤΕΑ, και 2) ποιος έχει την αρμοδιότητα για την διεκπεραίωση θεμάτων παροχών μετά την ένταξη του ΤΑΥΕΒΖ στο ΕΤΕΑ, το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ή το ΕΤΕΑ;

Ιστορικό.

1. Μετά την υπαγωγή των ασφαλισμένων του καταργούμενου λογαριασμού επικουρικής σύνταξης του ΤΑΥΕΒΖ στο ΕΤΕΑ (τ. ΕΤΕΑΜ) και στο σύνολο της νομοθεσίας του ΕΤΕΑ (τ. ΕΤΕΑΜ), καθώς και στις διατάξεις της γενικότερης νομοθεσίας, όπως ισχύουν, δημιουργήθηκε ο προβληματισμός στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ εάν εξακολουθεί και μετά την κατάργηση του τ. ΕΤΕΑΜ και την ένταξή του στο ΕΤΕΑ, η ΥΑ Φ20021/8228/372/27-4-2005, να δεσμεύει τις Υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ να αναλαμβάνουν την διεκπεραίωση πάσης φύσεως εργασιών σε θέματα συντάξεων και παροχών για λογαριασμό του τ. ΕΤΕΑΜ και νυν ΕΤΕΑ, αλλά και ποιος έχει την αρμοδιότητα για την διεκπεραίωση θεμάτων παροχών μετά την ένταξη του ΤΑΥΕΒΖ στο ΕΤΕΑ, το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ή το ΕΤΕΑ.

Νομοθετικό πλαίσιο

2. Στο ν. 4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης – Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας – Αποκατάσταση αδικιών κ.λπ.» (ΦΕΚ Α' 47)ορίζεται στο άρθρο 29 στην παρ.1 περ. α, β, και δ, ότι:

«1.α. Οι ασφαλισμένοι και οι συνταξιούχοι του ειδικού λογαριασμού «Κεφάλαιο Επικουρικής Σύνταξης Προσωπικού ΕΒΖ» του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων Ελληνικής Βιομηχανίας Ζάχαρης (ΤΑΥΕΒΖ), ο οποίος με την απόφαση της Γενικής Συνέλευσης της 24ης Αυγούστου 2013 των μελών του ΤΑΥΕΒΖ καταργείται, υπάγονται υποχρεωτικά στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (τέως ΕΤΕΑΜ) από την πρώτη του επομένου μηνός από το μήνα δημοσίευσης του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

β. Οι ασφαλισμένοι του καταργούμενου λογαριασμού επικουρικής σύνταξης του ΤΑΥΕΒΖ καθίστανται ασφαλισμένοι του ΕΤΕΑ (τ. ΕΤΕΑΜ) και διέπονται, από την υπαγωγή τους στο ΕΤΕΑ, από το σύνολο της νομοθεσίας του ΕΤΕΑ (τ. ΕΤΕΑΜ), καθώς και από τις διατάξεις της γενικότερης νομοθεσίας, όπως ισχύουν. Ο χρόνος ασφάλισης που πραγματοποιήθηκε στο ΤΑΥΕΒΖ, συμπεριλαμβανομένου και αυτού που αναγνωρίστηκε και εξαγοράστηκε ή προσμετρήθηκε από προϋπηρεσία ή άλλη αιτία, σύμφωνα με τις διατάξεις του Καταστατικού του, θεωρείται χρόνος ασφάλισης ΕΤΕΑ (τ. ΕΤΕΑΜ).

δ. Οι συνταξιούχοι του καταργούμενου λογαριασμού του ΤΑΥΕΒΖ καθίστανται συνταξιούχοι του ΕΤΕΑ (τ. ΕΤΕΑΜ), το οποίο βαρύνεται εφεξής με την

καταβολή των συντάξεών τους, όπως είχαν διαμορφωθεί μέχρι την ημερομηνία κατάργησης αυτού του λογαριασμού, μη εφαρμοζομένων των διατάξεων του άρθρου 19 του ν. 2434/1996 (Α' 188), όπως έχει τροποποιηθεί με την παρ.3 του άρθρου 22 του ν. 3232/2004 (Α' 48). Οι ανωτέρω συνταξιούχοι διέπονται κατά τα λοιπά από τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας του ΕΤΕΑ (τ. ΕΤΕΑΜ) και της γενικότερης νομοθεσίας».

3. Στο ν. 4052/2012 με τίτλο Κεφαλαίου ΙΑ' «Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και τίτλο άρθρου «Σύσταση- Σκοπός» (ΦΕΚ Α' 41) στο άρθρο 35 ορίζεται ότι:

«1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία *Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.)*, αποκαλούμενο στο εξής «ΕΤΕΑ», το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και έχει έδρα την Αθήνα. Έναρξη λειτουργίας του ορίζεται η 1η Ιουλίου 2012.

2. Σκοπός του είναι η παροχή μηνιαίας επικουρικής σύνταξης λόγω γήρατος, αναπηρίας και θανάτου στους εργαζόμενους στον ιδιωτικό, δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα, στις τράπεζες και τις επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας, καθώς και στα μέλη των οικογενειών τους» και στο άρθρο 48 με τίτλο «Μεταβατικές- τελικές διατάξεις» στην παράγραφο 3 ορίζεται ότι: «Μέχρι την έκδοση του Κανονισμού Ασφάλισης και Παροχών του ΕΤΕΑ, η είσπραξη και απόδοση των ασφαλιστικών εισφορών υπέρ των ανωτέρω ταμείων- τομέων και κλάδων επικουρικής ασφάλισης και η χορήγηση των παροχών στους ασφαλισμένους εξακολουθούν να πραγματοποιούνται από τις υπηρεσίες που καθορίζονται αντιστοίχως από τη νομοθεσία αυτών».

4. Με την απόφαση του Υφυπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας υπ' αριθ. ΥΑ Φ.20021/8228/372/27-4-2005 (ΦΕΚ Β' 616) αποφασίσθηκε ότι:

«1. Η εκτέλεση και η διεκπεραίωση των πάσης φύσεως εργασιών επί θεμάτων παροχών του Ε.Τ.Ε.Α.Μ. πραγματοποιείται από 1.6.2003 από τα αρμόδια όργανα του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία του Ε.Τ.Ε.Α.Μ. για τις προϋποθέσεις απονομής των παροχών, το είδος την έκταση και το ύψος αυτών, των λόγων έκπτωσης και αναστολής καταβολής των

συντάξεων, την παραγραφή των αξιώσεων επί των παροχών, καθώς και την έναρξη και λήξη του δικαιώματος καταβολής τους.

2. Επί ενστάσεων κατά των πάσης φύσεως αποφάσεων του αρμοδίου Δ/ντή του Υποκ/τος του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. που αφορούν παροχές του Ε.Τ.Ε.Α.Μ. αποφαίνονται οι αρμόδιες Τοπικές Διοικητικές Επιτροπές του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ., σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία».

5. Στον ν. 3232/2004 «Θέματα Κοινωνικής Ασφάλισης (διαδοχική, συγγραφείς, ανάπηροι, οφειλές ΙΚΑ, αυτοασπασχολούμενοι κ.λπ.» (ΦΕΚ Α' 48), στο άρθρο 22 με τίτλο «Ειδικές ρυθμίσεις φορέων επικουρικής ασφάλισης και πρόνοιας», στην παράγραφο 9 ορίζεται ότι:

«Στην παρ.16 του άρθρου 6 του ν. 3029/2002 (ΦΕΚ Α' 160) προστίθεται εδάφιο ως εξής: "Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μετά γνώμη των Δ.Σ. του Ε.Τ.Ε.Α.Μ. και του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. δύναται να παραμείνει η διεκπεραίωση και εκτέλεση των πάσης φύσεως εργασιών επί θεμάτων παροχών του Ε.Τ.Ε.Α.Μ. στο Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ.", και στο άρθρο 6 του ν. 3029/2002 με τίτλο «Σύσταση Ε.Τ.Ε.Α.Μ.» στην παράγραφο 16 ότι: «Με αποφάσεις του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μετά γνώμη του Δ.Σ. του Ε.Τ.Ε.Α.Μ. και του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ., δύναται να παραμείνει η βεβαίωση και είσπραξη των εσόδων του Ε.Τ.Ε.Α.Μ. στο Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ., να μεταφέρονται από το Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. οργανικές θέσεις μόνιμες και ιδιωτικού δικαίου και προσωπικό που υπηρετεί σε αυτές στο Ε.Τ.Ε.Α.Μ., να ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την υπηρεσιακή κατάσταση, τη συνταξιοδότηση και τη χορήγηση εφάπαξ του μεταφερόμενου προσωπικού, να καθορίζεται ο τρόπος οικονομικής οργάνωσης και λογιστικής λειτουργίας του Ε.Τ.Ε.Α.Μ., να ρυθμίζονται θέματα αρμοδιοτήτων του προσωπικού, καθώς και κάθε θέμα τεχνικού ή λεπτομερειακού χαρακτήρα, αναγκαίο για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

6. Από την ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει ότι η εφαρμογή της νομοθεσίας που αφορά το ΕΤΕΑΜ και το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, όπως είναι η ΥΑ Φ20021/8228/372/27-4-2005 δεν καθίσταται αυτοδικαίως και νομοθεσία εφαρμοστέα υπό του ΕΤΕΑ με μόνη την ένταξη του ΕΤΕΑΜ στο ΕΤΕΑ, στο

οποίο υπάγονται πλέον υποχρεωτικά οι ασφαλισμένοι και οι συνταξιούχοι του ειδικού λογαριασμού « κεφάλαιο Επικουρικής σύνταξης προσωπικού ΕΒΖ» του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων Ελληνικής Βιομηχανίας Ζάχαρης (ΤΑΥΕΒΕΖ). Σύμφωνα, όμως, με τη σαφή ρύθμιση του άρθρου 48 παρ. 3 του ν. 4052/2012, μέχρι να εκδοθεί ο Κανονισμός Ασφάλισης και Παροχών του ΕΤΕΑ, η ΥΑ Φ20021/8228/372/27-4-2005, εξακολουθεί και μετά την κατάργηση του τ. ΕΤΕΑΜ και την ένταξή του στο ΕΤΕΑ να δεσμεύει τις Υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ να αναλαμβάνουν την διεκπεραίωση πάσης φύσεως εργασιών σε θέματα συντάξεων και παροχών για λογαριασμό του τ. ΕΤΕΑΜ και νυν ΕΤΕΑ.

Απάντηση

Με βάση τα προεκτεθέντα, η απάντηση στο τεθέν ερώτημα κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, είναι η εξής: σύμφωνα με το άρθρο 48 παρ. 3 του ν. 4052/2012, μέχρι να εκδοθεί ο Κανονισμός Ασφάλισης και Παροχών του ΕΤΕΑ, η ΥΑ Φ20021/8228/372/27-4-2005, εξακολουθεί και μετά την κατάργηση του τ. ΕΤΕΑΜ και την ένταξή του στο ΕΤΕΑ να δεσμεύει τις Υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ να αναλαμβάνουν την διεκπεραίωση πάσης φύσεως εργασιών σε θέματα συντάξεων και παροχών για λογαριασμό του τ. ΕΤΕΑΜ και νυν ΕΤΕΑ.

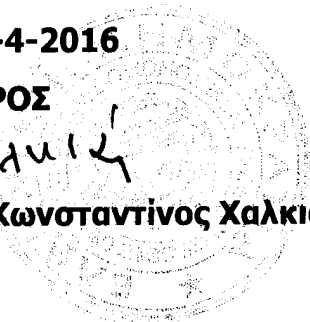
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 19-4-2016

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Γ. Χαλκιάς

Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς



Ο Εισηγητής

Νομικός Σύμβουλος

Ιωάννης Διονυσόπουλος