



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμ. 85/2016
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε' Τμήματος
Συνεδρίαση της 5^{ης} Απριλίου 2016**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αδαμαντία Καπετανάκη, Σταύρος Σπυρόπουλος και Βασίλειος Καραγεώργος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Γεώργιος Γρυλωνάκης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.(γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ αριθμ. πρωτ.Φ.1606/3816 / 8 Δεκεμβρίου 2015 έγγραφο της Προεδρίας της Δημοκρατίας (Γραφείο Διοικητικών Υποθέσεων – Τμήμα Προσωπικού & Γραμματείας), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. Φ.1606/72/12 Ιανουαρίου 2016 όμοιο της ίδιας υπηρεσίας.

Ερώτημα: Ερωτάται εάν μετά την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4093/2012 και υπό το πρίσμα των οριζομένων στις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' του ν. 4354/2015, εξακολουθεί να ισχύει ή όχι η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του π.δ.351/1991, ως προς το ζήτημα του καθορισμού του βαθμού και των αποδοχών των μετακλητών υπαλλήλων, οι οποίοι διορίζονται στην Προεδρία της Δημοκρατίας.

Επί των ως άνω ερωτημάτων το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

Νομοθετικό πλαίσιο.

1. Στις διατάξεις των άρθρων 1,6,7 παρ. 1 περ.στ' και 8 παρ. 1 του π.δ.351/1991 «Τροποποίηση , συμπλήρωση και κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο των διατάξεων για τη σύσταση, οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών της Προεδρίας της

Δημοκρατίας» (121Α'), όπως ισχύει, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 80 του ν. 1943/1991 (50Α'), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1

« Για την υποβοήθηση και εξυπηρέτηση του Προέδρου της Δημοκρατίας, στην ενάσκηση των κατά το Σύνταγμα αρμοδιοτήτων και καθηκόντων του, συνιστάται αυτοτελής δημόσια υπηρεσία με τον τίτλο "Προεδρία της Δημοκρατίας".»

Άρθρο 6

« Προσωπικό.

Το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας αποτελείται από:

- α) Δημόσιους λειτουργούς, υπαλλήλους "ή προσωπικό συνδεδεμένο με σχέση έμμισθης εντολής" του Δημοσίου, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου του δημόσιου τομέα, καθώς και νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που εποπτεύονται ή ελέγχονται από το Δημόσιο, από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή από οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης.
- β) Δικαστικούς λειτουργούς ή υπαλλήλους.
- γ) Αξιωματικούς, υπαξιωματικούς και οπλίτες των Ενόπλων Δυνάμεων και της Ελληνικής Αστυνομίας.
- δ) Μετακλητούς υπαλλήλους.
- ε) Προσωπικό που προσλαμβάνεται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.»

Άρθρο 7

« Θέσεις προσωπικού - Πλήρωση.

1. Οι θέσεις του προσωπικού της Προεδρίας της Δημοκρατίας ορίζονται ως εξής και πληρούνται με διορισμό, πρόσληψη, τοποθέτηση, απόσπαση ή ανάθεση καθηκόντων είτε κατά πλήρη απασχόληση, είτε παράλληλα με την άσκηση των κύριων καθηκόντων:

α.....β.....γ.....δ.....ε..... στ) Σαράντα πέντε (45) θέσεις πληρούμενες με διορισμό μετακλητών υπαλλήλων ή με απόσπαση κάθε κλάδου και κατηγορίας δημοσίων και δικαστικών υπαλλήλων ή υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α.»

Άρθρο 8



2

« Λοιπά θέματα προσωπικού.

1. Ως μετακλητοί υπάλληλοι διορίζονται πρόσωπα, τα οποία με τη μόρφωση, την επαγγελματική πείρα και τα λοιπά προσόντα τους μπορούν ν' ανταποκριθούν στα καθήκοντα της θέσης τους. Ο διορισμός τους γίνεται με Προεδρικό Διάταγμα, που εκδίδεται από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, χωρίς προσυπογραφή, με βαθμό και αποδοχές, προβλεπόμενες για τη θέση που θα καταλάβει, κατ' εκτίμηση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων τους και χωρίς περιορισμό από άλλη γενική ή ειδική διάταξη. Με όμοιο Προεδρικό Διάταγμα γίνεται και η απαλλαγή από τα καθήκοντά τους.»

2. Στις διατάξεις των άρθρων 4παρ.1περ.δ'και 32 του ν. 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές διατάξεις, ενιαίο μισθολόγιο – βαθμολόγιο.....», (226Α') όπως ισχύει, οι οποίες εντάσσονται στο Κεφάλαιο Δεύτερο του νόμου αυτού, ορίζονται τα εξής:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΣΥΣΤΗΜΑ ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΚΩΝ ΠΡΟΑΓΩΓΩΝ
ΚΑΙ ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΚΗΣ ΕΞΕΛΙΞΗΣ ΤΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ
ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ, ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Α' ΚΑΙ Β' ΒΑΘΜΟΥ ΚΑΙ ΑΛΛΩΝ
ΦΟΡΕΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ
ΚΑΙ ΣΥΝΑΦΕΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 4

«Πεδίο εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ):

- α) του Δημοσίου,
- β) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού,
- γ) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), συμπεριλαμβανομένου του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α).

Επίσης υπάγονται:

- α) οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης,
- β) οι υπάλληλοι της Γραμματείας των Δικαστηρίων και Εισαγγελιών, των Έμμισθων Υποθηκοφυλακείων και Κτηματολογικών Γραφείων της χώρας,
- γ) οι ιατροί υπηρεσίας υπαίθρου και οι μόνιμοι αγροτικοί ιατροί,

δ) Οι υπάλληλοι της Βουλής, όσον αφορά τα μισθολογικά θέματα τους τροποποιουμένου αναλόγως του Κανονισμού της Βουλής, και το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας ε).....»

Η περίπτωση δ' της παραγράφου 1 του ως άνω άρθρου 4 πριν την αντικατάστασή της με την υποπαράγραφο Γ.1 εδάφ. 7α του άρθρου Πρώτου ν. 4093/2012 (222Α') όριζε τα εξής:

Άρθρο 4

«Πεδίο εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ): α).....β).....γ).....

Επίσης υπάγονται:

α)β)..... γ)..... δ) οι υπάλληλοι της Βουλής, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό της, και της Προεδρίας της Δημοκρατίας με την επιφύλαξη των οριζομένων στο π.δ. 351/1991 (Α' 21), όπως ισχύει. ε).....»

Άρθρο 32

« Κατάργηση διατάξεων που ρυθμίζουν θέματα του παρόντος Κεφαλαίου και έναρξη ισχύος

1. Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.

2.....3.....

4. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου αρχίζει την 1.11.2011.»

3. Στις διατάξεις του άρθρου 14 παρ. 1 περ.α' ,β', γ' και στ' του ν. 4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ)..... » (143Α') ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 14

«Ορισμοί [άρθρα 2 και 6(2) Οδηγίας 2011/85/ΕΕ]

1. Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου, οι κάτωθι όροι έχουν την ακόλουθη έννοια:

α. Δημόσιος τομέας: περιλαμβάνει τη Γενική Κυβέρνηση, τα εκτός αυτής νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ΝΠΔΔ), καθώς και τις εκτός αυτής δημόσιες



επιχειρήσεις και οργανισμούς του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α' 314), ανεξαρτήτως εάν έχουν εξαιρεθεί από την εφαρμογή του.

β. Γενική Κυβέρνηση: περιλαμβάνει τρία υποσύνολα, εφεξής αποκαλούμενα υποτομείς: της Κεντρικής Κυβέρνησης, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) και των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης (ΟΚΑ), σύμφωνα με τους κανόνες και τα κριτήρια του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ΕΣΟΛ). Οι φορείς εκτός Κεντρικής Διοίκησης, που περιλαμβάνονται στους υποτομείς της Γενικής Κυβέρνησης (εφεξής «λοιποί φορείς της Γενικής Κυβέρνησης»), προσδιορίζονται, ανά υποτομέα, από το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, που τηρείται με ευθύνη της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής και αποτελούν ξεχωριστά νομικά πρόσωπα που εποπτεύονται από φορείς της Κεντρικής Διοίκησης ή από ΟΤΑ.

γ. Υποτομέας της Κεντρικής Κυβέρνησης: περιλαμβάνει την Κεντρική Διοίκηση και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, καθώς και τις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές που έχουν νομική προσωπικότητα, εφόσον τα παραπάνω περιλαμβάνονται στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, αλλά δεν ανήκουν στους υποτομείς των ΟΤΑ και των ΟΚΑ. δ....ε....

στ. Κεντρική Διοίκηση ή Δημόσιο ή Κράτος: περιλαμβάνει την Προεδρία της Δημοκρατίας, τα Υπουργεία και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, καθώς και τις Ανεξάρτητες Αρχές που δεν έχουν νομική προσωπικότητα.....»

4. Στις διατάξεις των άρθρων 7 παρ. 1 περ.α' και ιζ', 8, 9παρ.1,2, 3 εδ.α' και 6, 34 και 35 του ν.4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις» (176Α'), τα οποία εντάσσονται στο Κεφάλαιο Β' νόμου αυτού υπό τον τίτλο « ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ» ορίζονται τα εξής:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου,

των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.)

πρώτου και δεύτερου βαθμού, των Νομικών Προσώπων

Δημοσίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.),

καθώς και των Δ.Ε.Κ.Ο. του Κεφαλαίου Α του

Ν. 3429/2005 (Α' 314) και άλλες μισθολογικές διατάξεις.

Άρθρο 7

«Πεδίο εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου:

α) των φορέων της περίπτωσης στ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143), β.....γ.....δ.....

ιζ) οι μετακλητοί υπάλληλοι, οι ειδικοί σύμβουλοι και συνεργάτες, καθώς και οι επιστημονικοί συνεργάτες της Γενικής Γραμματείας του Πρωθυπουργού, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης, της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού, των Πολιτικών Γραφείων των μελών της Κυβέρνησης, των Υφυπουργών, των Γενικών, Αναπληρωτών Γενικών και Ειδικών Γραμματέων των Υπουργείων, των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, των αιρετών οργάνων των Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και των Διοικητών, Υποδιοικητών, Προέδρων, Αντιπροέδρων ή Διευθυνόντων Συμβούλων των νομικών προσώπων που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, 2.....»

Άρθρο 8

«Αποσύνδεση μισθού - βαθμού

1. Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο.

2. Οι υπάλληλοι που ανήκουν στην ίδια κατηγορία και έχουν το ίδιο μισθολογικό κλιμάκιο δικαιούνται το βασικό μισθό που αντιστοιχεί σε αυτό, ανεξάρτητα από τον κλάδο στον οποίο ανήκει η θέση τους.»

Άρθρο 9

«Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων

1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπαλλήλων των κατηγοριών:

- Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής,
- Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής,

 6

- Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και
- Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής:

Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε.. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13.

2 . Υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. ή Π.Ε. χωρίς πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) ή Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.) αντίστοιχα, ή ισότιμο με αυτά, εξελίσσονται στα Μ.Κ. της Δ.Ε. κατηγορίας με εισαγωγικό το Μ.Κ. 2 αυτής.

3. α. Κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ.....β.....γ.....

4.....5.....

6. α. Οι Διευθυντές των πολιτικών γραφείων των μελών της Κυβέρνησης και των Υφυπουργών κατατάσσονται στο καταληκτικό Μ.Κ. της Π.Ε. κατηγορίας.

β. Οι ειδικοί σύμβουλοι των Γενικών Γραμματειών του Πρωθυπουργού και της Κυβέρνησης, της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού, των λοιπών μελών της Κυβέρνησης, των Υφυπουργών, των Γενικών, Αναπληρωτών Γενικών και Ειδικών Γραμματέων Υπουργείων, καθώς και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, κατατάσσονται ως εξής : οι κάτοχοι διδακτορικού τίτλου σπουδών στο Μ.Κ. 17 της κατηγορίας τους, οι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.Α.) στο Μ.Κ. 16 της κατηγορίας τους. Οι κάτοχοι μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών στο Μ.Κ. 15 της κατηγορίας τους. Οι λοιποί κατατάσσονται στο Μ.Κ. 13 της κατηγορίας τους.

γ. Οι ειδικοί συνεργάτες των Γενικών Γραμματειών του Πρωθυπουργού και της Κυβέρνησης, των λοιπών μελών της Κυβέρνησης, των Υφυπουργών, των Γενικών, Αναπληρωτών Γενικών και Ειδικών Γραμματέων Υπουργείων, καθώς και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, κατατάσσονται ως εξής:

Οι κάτοχοι διδακτορικού τίτλου σπουδών στο Μ.Κ. 15 της κατηγορίας τους, οι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.Α.)

στο Μ.Κ. 14 της κατηγορίας τους. Οι κάτοχοι μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών στο Μ.Κ. 13 της κατηγορίας τους. Οι κάτοχοι πτυχίου ανώτερης ή ανώτατης εκπαίδευσης στο Μ.Κ. 11 της κατηγορίας τους. Οι λοιποί κατατάσσονται στο Μ.Κ. 13 της κατηγορίας που ανήκουν.

δ. Οι λοιποί μετακλητοί κατατάσσονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στις παραγράφους 1 και 3.»

Άρθρο 34

«Καταργούμενες διατάξεις

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται:

α. Οι διατάξεις των άρθρων 12 έως 25, 28, 29, 30 του Ν. 4024/2011, καθώς και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες υπουργικές αποφάσεις, και με την επιφύλαξη της παραγράφου στ' του άρθρου 33 του νόμου αυτού, του άρθρου 31 με την επιφύλαξη της περίπτωσης α' του άρθρου 33 του παρόντος και 32 με την επιφύλαξη της παραγράφου β' του άρθρου 33 του παρόντος.

β. Η περίπτωση 12 της υποπαραγράφου Γ1 της παρ. Γ' του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012.

γ. Οι περιπτώσεις α' και β' της παρ. 2 του άρθρου 13 του ν. 2703/1999 (Α' 72).

δ. Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη, κατά το μέρος που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή κατά το μέρος που ρυθμίζει με διαφορετικό τρόπο θέματα που διέπονται από αυτόν.»

Άρθρο 35

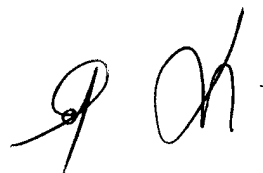
«Έναρξη ισχύος

Η έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 αρχίζει από 1.1.2016, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.»

Ερμηνεία και Εφαρμογή διατάξεων

Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, στο περιεχόμενο των οποίων αναφέρεται διά του σχετικού εγγράφου της και η υπηρεσία που υποβάλλει το ερώτημα, συνάγονται τα ακόλουθα:

5. Με τις διατάξεις του άρθρου 8 του π.δ.351/1991, οι οποίες θεσπίζουν ειδικό καθεστώς διορισμού μετακλητών υπαλλήλων στην Προεδρία της Δημοκρατίας, παρέχεται η δυνατότητα στην εν λόγω υπηρεσία να επιλέγει τα πρόσωπα εκείνα που θεωρεί κατάλληλα, λόγω της μόρφωσης και της επαγγελματικής πείρας που

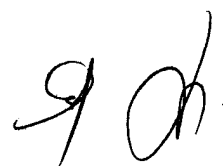
 8

διαθέτουν, για να στελεχώσουν συγκεκριμένες θέσεις της υπηρεσίας αυτής, ώστε να μπορούν να ανταποκριθούν πληρέστερα προς τα καθήκοντα των θέσεων αυτών. Οι εν λόγω διατάξεις επιτρέπουν το διορισμό των ανωτέρω προσώπων με προεδρικό διάταγμα, με το οποίο καθορίζεται τόσο ο βαθμός όσο και οι αποδοχές του επιλεγμένου προσώπου, κατ' εκτίμηση των τυπικών και ουσιαστικών του προσόντων. Το ως άνω προεδρικό διάταγμα εκδίδεται χωρίς προσυπογραφή προκειμένου να υπάρχει ευρεία ευχέρεια στην Προεδρία της Δημοκρατίας να επιλέγει τα κατάλληλα, κατά την κρίση της, πρόσωπα για να καταλάβουν τις υπό πλήρωση θέσεις, ως και να προσαρμόζει το βαθμολογικό και μισθολογικό τους επίπεδο στα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα που αυτοί διαθέτουν, επιπλέον δε και να επιτυγχάνεται ταχύτητα στη διεκπεραίωση της σχετικής διαδικασίας. Μάλιστα οι προαναφερόμενες διατάξεις, για τη διασφάλιση του ανωτέρω καθεστώτος διορισμού και διαμόρφωσης της βαθμολογικής και μισθολογικής κατάστασης των υπόψη μετακλητών υπαλλήλων, αποσυνδέουν τις σχετικές διοικητικές ενέργειες από τυχόν περιορισμούς που θεσπίζουν άλλες, γενικές ή ειδικές, διατάξεις.

6. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου δευτέρου (άρθρα 4 έως και 32) του ν. 4024/2011, θεσμοθετήθηκε νέο σύστημα βαθμολογικής και μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων του κράτους, των ο.τ.α. α' και β' βαθμού, ως και άλλων φορέων του δημόσιου τομέα. Με το άρθρο 4 του εν λόγω νόμου καθορίζεται το πεδίο εφαρμογής των ρυθμίσεων του ως άνω Κεφαλαίου, μεταξύ δε των υπαλλήλων που εμπίπτουν στις ρυθμίσεις αυτές περιλαμβάνονται και οι υπάλληλοι που εντάσσονται στο προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας. Ειδικότερα, στη περίπτωση δ' του ως άνω άρθρου 4, όπως ίσχυε πριν την αντικατάστασή της με την υποπαράγραφο Γ.1 εδάφιο 7α του ν. 4093/2012, προβλεπόταν ότι στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου δευτέρου του ν. 4024/2011 υπάγεται και το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας με την επιφύλαξη, όμως, των οριζομένων στις διατάξεις του π.δ. 351/1991. Ακολούθως, με τη διάταξη της υποπαράγραφου Γ.1 εδάφ. 7α του άρθρου Πρώτου του ν. 4093/2012, αντικαταστάθηκε η διάταξη της περίπτωσης δ' του άρθρου 4 του ν. 4024/2011 και απαλείφθηκε η επιφύλαξη ως προς τις διατάξεις του π.δ. 351/1991. Οι ανωτέρω διατάξεις του ν.4093/2012 εντάσσονται στην παράγραφο Γ' του ανωτέρω άρθρου υπό τον τίτλο «ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ» και περαιτέρω στην υποπαράγραφο Γ.1. υπό τον τίτλο «ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

ΤΟΜΕΑ». Οι διατάξεις αυτές, όπως προκύπτει από συστηματική τους ένταξη στη διάρθρωση του ως άνω νόμου αλλά και από το περιεχόμενό τους, αποτελούν διατάξεις δημοσιονομικού χαρακτήρα και δεν θίγουν οργανωτικά ζητήματα των υπηρεσιών των φορέων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής τους. Περαιτέρω, οι ανωτέρω διατάξεις έχουν εφαρμογή και επί των μετακλητών υπαλλήλων της Προεδρίας της Δημοκρατίας δοθέντος ότι, όπως αναφέρεται και στην αιτιολογική έκθεση του ν. 4093/2012 « Με τις διατάξεις της περίπτωσης 7 προβλέπεται η πλήρης ένταξη των υπαλλήλων της Ε.Υ.Π. και της Προεδρίας της Δημοκρατίας στις διατάξεις του Κεφαλαίου Δεύτερου του ν. 4024/2011 και συνεπώς, από 1.1.2013 και εφεξής στους εν λόγω υπαλλήλους έχουν αποκλειστική εφαρμογή οι διατάξεις του εν λόγω νόμου» Ως εκ τούτου, ναι μεν στις διατάξεις του άρθρου 8 παρ. 1 του π.δ. 351/1991 προβλέπεται, ως προς τους μετακλητούς υπαλλήλους της Προεδρίας της Δημοκρατίας, η δυνατότητα καθορισμού με προεδρικό διάταγμα του βαθμολογικού και μισθολογικού τους επιπέδου, χωρίς περιορισμό από άλλη γενική ή ειδική διάταξη, πλην όμως, η δυνατότητα αυτή ως προς τον καθορισμό του μισθολογικού επιπέδου των εν λόγω υπαλλήλων δεν υφίσταται από την ισχύ των διατάξεων του ν. 4093/2012 και εφεξής, ενόψει της σαφούς βούλησης του νομοθέτη, όπως προκύπτει από τις προαναφερόμενες διατάξεις του νόμου αυτού, να εντάξει το σύνολο του προσωπικού της Προεδρίας της Δημοκρατίας στις δημοσιονομικού χαρακτήρα ρυθμίσεις του Κεφαλαίου Δεύτερου του ν. 4024/2011, περιλαμβανομένων και των μετακλητών υπαλλήλων. Κατ' αντίθεση προς τα ανωτέρω, η δυνατότητα της Προεδρίας της Δημοκρατίας να καθορίζει, κατά το άρθρο 8 παρ. 1 του Π.Δ.351/1991, το βαθμολογικό επίπεδο των υπό διορισμό μετακλητών υπαλλήλων σε ορισμένη θέση των υπηρεσιών της δεν εθίγη από τις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 1 περ. δ' του ν.4024/2011, όπως η περίπτωση αυτή ισχύει μετά την αντικατάστασή της με την υποπαράγραφο Γ.1 εδάφ. 7α του άρθρου Πρώτου του ν. 4093/2012.

7. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' του ν.4354/2015 ρυθμίζονται ζητήματα μισθολογικού περιεχομένου, μεταξύ άλλων, και των υπαλλήλων φορέων της Κεντρικής Διοίκησης, όπως αυτή προσδιορίζεται στο άρθρο 14 παρ. 1 περ. στ' του ν. 4270/2014, στο οποίο ρητά παραπέμπει η διάταξη της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ως άνω νόμου, το οποίο ορίζει και το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του ανωτέρω Κεφαλαίου. Στο εύρος της, κατά τις διατάξεις του άρθρου 14 παρ.1 περ. στ' του ν. 4270/2014, Κεντρικής Διοίκησης



περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, και η Προεδρία της Δημοκρατίας. Κατά τη πρόβλεψη της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν. 4354/2015, στις διατάξεις του ως άνω Κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου των φορέων της περίπτωσης στ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014, δηλαδή και οι υπάλληλοι της Προεδρίας της Δημοκρατίας, οι οποίοι απασχολούνται με τις ως άνω εργασιακές σχέσεις. Περαιτέρω, στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 7 του ως άνω νόμου, σύμφωνα με τη περίπτωση ιζ' της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού, εμπίπτουν και οι μετακλητοί υπάλληλοι των αναφερομένων στην εν λόγω περίπτωση φορέων χωρίς, όμως, στους υπαλλήλους αυτούς να περιλαμβάνονται ρητά και οι μετακλητοί υπάλληλοι της Προεδρίας της Δημοκρατίας. Η μη ρητή συμπερίληψη των μετακλητών υπαλλήλων της εν λόγω Υπηρεσίας στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Β' του ν. 4354/2015 αποτελεί μη ηθελημένη ενέργεια του νομοθέτη και ως εκ τούτου θα πρέπει η ως άνω διάταξη του άρθρου 7, διασταλτικά αλλά και τελεολογικά ερμηνευόμενη, να θεωρηθεί ότι περιλαμβάνει και τους μετακλητούς υπαλλήλους της Προεδρίας της Δημοκρατίας. Η ως άνω ερμηνευτική εκδοχή ενισχύεται και εκ του ότι δεν θεσπίζεται ιδιαίτερο νομοθετικό καθεστώς μισθολογικής μεταχείρισης των εν λόγω υπαλλήλων ούτε γίνεται ως προς το ζήτημα αυτό παραπομπή σε άλλες ισχύουσες διατάξεις, οπότε εάν γίνει δεκτό το αντίθετο, ότι δηλαδή στο πεδίο εφαρμογής του κεφαλαίου Β' του ν. 4354/2015 δεν περιλαμβάνονται οι προαναφερόμενοι υπάλληλοι, τότε ως προς αυτούς θα προέκυπτε κενό νόμου, δοθέντος ότι οι προϊσχύουσες διατάξεις του ν. 4024/2011 που ρύθμιζαν το ζήτημα της μισθολογικής μεταχείρισης των υπαλλήλων αυτών έχουν καταργηθεί με το άρθρο 34 περ.α' του ν.4354/2015. Ως εκ τούτου, οι διατάξεις του Κεφαλαίου Β' του ως άνω νόμου, κατά το μέρος που ρυθμίζουν ζητήματα μισθολογικής μεταχείρισης μετακλητών υπαλλήλων, εφαρμόζονται και επί των μετακλητών υπαλλήλων της Προεδρίας της Δημοκρατίας.

8. Το Υπουργείο Οικονομικών (Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής), σε απάντηση του υπ. αριθμ. πρωτ. 224-143/2016/9-2-2016 εγγράφου μας, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2/12148/ΔΕΠ/18-2-2016 έγγραφό του, αναφέρεται στις ισχύουσες διατάξεις του ν.4354/2015 και ειδικότερα στις διατάξεις του άρθρου 7, με τις οποίες ορίζεται το πεδίο εφαρμογής του νέου μισθολογίου, στο οποίο κατά την άποψη της εν λόγω υπηρεσίας εμπίπτει, μεταξύ άλλων, και η Προεδρία της Δημοκρατίας.

Απάντηση

Ενόψει των προεκτεθέντων, στο υποβληθέν ερώτημα αρμόζει, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, η απάντηση ότι:

9.α. Η δυνατότητα της Προεδρίας της Δημοκρατίας να καθορίζει, κατά το άρθρο 8 παρ. 1 του Π.Δ.351/1991, το βαθμολογικό επίπεδο των υπό διορισμό μετακλητών υπαλλήλων σε ορισμένη θέση των υπηρεσιών της δεν εθίγη από τις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 1 περ. δ' του ν.4024/2011, όπως η περίπτωση αυτή ισχύει μετά την αντικατάστασή της με την υποπαράγραφο Γ.1 εδάφ. 7α του άρθρου Πρώτου του ν. 4093/2012. Αντιθέτως, η δυνατότητα της εν λόγω Υπηρεσίας να καθορίζει το μισθολογικό επίπεδο των υπό διορισμό μετακλητών υπαλλήλων της έχει παύσει να υφίσταται από την έναρξη ισχύος (1-11-2011) του Κεφαλαίου Δευτέρου του ν. 4024/2011 και εφεξής.

β. Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Β' του ν. 4354/2015, κατά το μέρος που ρυθμίζουν ζητήματα μισθολογικού περιεχομένου μετακλητών υπαλλήλων, εφαρμόζονται και στους μετακλητούς υπαλλήλους της Προεδρίας της Δημοκρατίας.-

Θεωρήθηκε

Αθήνα, 12-4-2016

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Ανδροβιτσανέα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Γεώργιος Γρυλωνάκης

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.