



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ**  
**ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ**  
**ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ**  
**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΡΓΑΣΙΑΣ**  
**ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ**  
**ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ**

**ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ: 158/2015**

**ΑΡΙΘ. ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ:** Αριθμ. πρωτ. Φ2/23729/4813/22-11-2012 έγγραφο της Δ/σης Οικονομικού – Τμήμα Α' της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, όπως αυτό συμπληρώθηκε, αρχικώς, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2/25995/0022/29-4-2013 έγγραφο του Τμήματος Α' της 22ης Διεύθυνσης Μισθολογίου της Γενικής Διεύθυνσης Μισθών του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών και, στη συνέχεια, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1652/257/Δ8/19-1-2015 έγγραφο του Τμήματος Μισθοδοσίας της Διεύθυνσης Οικονομικής Διαχείρισης και Υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας (ήδη Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης).

**ΘΕΜΑ:** Ερωτάται πως θα εφαρμοσθούν οι διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 29 του Ν.4024/2011 του νέου (ισχύοντος από 1-11-2011 και εφεξής) ενιαίου μισθολογίου - βαθμολογίου των δημοσίων υπαλλήλων, που προβλέπουν σταδιακή μείωση, κατανεμόμενη ανά έτη, στις αποδοχές τους, στη περίπτωση υπαλλήλου της Γ.Γ.Κ.Α. του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, αποσπασμένου στην Επιτροπή Ανταγωνισμού, και λαμβάνοντος "Ειδική Πρόσθετη Αμοιβή", η οποία συνυπολογίσθηκε στις (παλαιές) αποδοχές του της 31-10-2011, και τις κατέστησε υπέρτερες των αποδοχών του νέου μισθολογίου (της 1-11-2011), με αποτέλεσμα να του χορηγείται προσωπική διαφορά, με βάση τις ανωτέρω διατάξεις, για όσο χρόνο αυτός ήταν αποσπασμένος στην ανωτέρω Επιτροπή, και πιο συγκεκριμένα, εάν θα πρέπει ή όχι, για το **μετά** τη λήξη της απόσπασής του (16-1-2012) και την επιστροφή του στην οργανική του θέση χρονικό διάστημα, να γίνει **εκ νέου** σύγκριση των παλαιών αποδοχών του, με εκείνες του νέου μισθολογίου, για τον προσδιορισμό της τυχόν δικαιούμενης παρ' αυτού διαφοράς, θεωρουμένων όμως ως παλαιών (του Οκτωβρίου 2011) αποδοχών του, όχι των (πραγματικών) αποδοχών της θέσης (στην Επιτροπή Ανταγωνισμού) στην οποία ήταν αυτός αποσπασμένος κατά τον μήνα τούτο, και οι οποίες συμπεριελάμβαναν και την ως άνω "Ειδική Πρόσθετη Αμοιβή", αλλά εκείνων (των πλασματικών) που αντιστοιχούσαν στην οργανική του θέση (στην Υπηρεσία προέλευσής του) τον 10<sup>ο</sup>/2011, που δεν συμπεριελάμβαναν την ως άνω "Ειδική Πρόσθετη Αμοιβή".

**Γνωμοδοτών:** Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Πάρεδρος ΝΣΚ.

## I ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Το ιστορικό από το οποίο προέκυψε το εν λόγω ερώτημα, έχει «επί λέξει» ως ακολούθως:

**A.1.** Με το υπ' αριθμ. πρωτ. Φ 2/7/6874/1464/12-4-2012 έγγραφό της, το οποίο προσυπέγραφε και ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, η ερωτώσα Υπηρεσία μας διαβίβασε την από 15-3-2012 αίτηση του υπαλλήλου της Γ.Γ.Κ.Α. Κων/νου Ζαγκλή, προκειμένου να εκδώσουμε γνωμοδότηση αναφορικά με την

εφαρμογή στην περίπτωση του, της υπ' αριθμ. οικ. 2/20433/0022/8-3-2012 (ερμηνευτικής της παρ. 2 του άρθρου 29 του Ν.4024/2011) εγκυκλίου του Γ.Λ.Κ., στη μισθοδοσία των αποσπασμένων από την Γ.Γ.Κ.Α. υπαλλήλων, οι οποίοι μετά την λήξη της απόσπασής τους, επέστρεψαν στην Υπηρεσία τους αυτή. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 251/17-10-2012 έγγραφό μας, επιστράφηκε στην εν λόγω Υπηρεσία, το ως άνω έγγραφό της, διότι δεν συγκροτούσε, κατ' άρθρο 6 παρ. 5 του Ν.3086/2002 *"Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και Υπαλλήλων του"*, νομίμως υποβαλλόμενο στο Γραφείο μας ερώτημα, αφού παρέπεμπε στην συνημμένη σε αυτό αίτηση του ανωτέρω υπαλλήλου και δεν διελάμβανε το ίδιο (στο σώμα του) πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης και προσδιορισμό των συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, από τις οποίες ανέκυπτε ο νομικός προβληματισμός της Υπηρεσίας αυτής. Επίσης με το ίδιο έγγραφό μας, επισημάνθηκε στην ανωτέρω Υπηρεσία ότι, κατά την προσήκουσα επανυποβολή του εν λόγω ερωτήματος σε μας (ήτοι με πλήρη τα ως άνω, ελλείποντα από αυτό, στοιχεία), θα έπρεπε, εν όψει του ότι η απάντηση που θα δοθεί έχει ευρύτερη εφαρμογή, να συνοδεύεται τούτο και από τις απόψεις επί του θέματος, της υπηρεσίας (22<sup>ης</sup> Δ/σης Μισθολογίου, της Γενικής Δ/σης Μισθών του Γ.Λ.Κ.) που συνέταξε την υπ' αριθμ. οικ. 2/20433/0022/8-3-2012 (ερμηνευτική της παρ. 2 του άρθρου 29 του Ν.4024/2011) εγκύκλιο του Γ.Λ.Κ.

2. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. Φ2/23729/4813/22-11-2012 έγγραφο της ίδιας Υπηρεσίας (επίσης προσυπογεγραμμένο από τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας) επανυποβλήθηκε το υπό κρίση ερώτημα, με πλήρες, αυτή τη φορά, ιστορικό και σαφή προσδιορισμό των κρίσιμων διατάξεων των οποίων ζητείτο η ορθή ερμηνεία από το Γραφείο μας, πλην όμως, χωρίς και πάλι τούτο να συνοδεύεται από τις επ' αυτού απόψεις της ανωτέρω Υπηρεσίας του Γ.Λ.Κ., ενώ με το υπ' αριθμ. πρωτ. Φ2/7/5359/941/26-2-2013 έγγραφό της η ίδια Υπηρεσία, μας απέστειλε συμπληρωματικά δικαιολογητικά που κατέθεσε ο ενδιαφερόμενος σε αυτή, προκειμένου να τα λάβουμε υπόψη μας, στην απάντηση επί του ερωτήματός της αυτού.

**3.** Μετά ταύτα επακολούθησε νεώτερο (το υπ' αριθμ. πρωτ. 578/12/26-2-2013) έγγραφό μας, με το οποίο αφού υπενθυμίσαμε στην ερωτώσα Υπηρεσία τα όσα άλλωστε της είχαμε τονίσει με το αρχικό (251/17-10-2012) έγγραφό μας και ειδικότερα ότι, προκειμένου να εκδοθεί γνωμοδότηση από το το Ν.Σ.Κ. επί του εν λόγω – μισθολογικού περιεχομένου – ερωτήματός της, επιβαλλόταν αυτό, με βάση τα οριζόμενα στην παρ. 6 του άρθρου 6 του Ν.3086/2002, να συνοδεύεται υποχρεωτικά από τις επ' αυτού απόψεις του Γ.Λ.Κ. επιστρέψαμε το υπό κρίση ερώτημα σε αυτή, με την παράκληση να μας το επανυποβάλει, συνοδευόμενο από τις εν λόγω απόψεις

**4.** Τελικώς, με το υπ' αριθμ. πρωτ. Φ2/7/15542/2672/15-5-2013 έγγραφό της, η ερωτώσα Υπηρεσία μας απέστειλε το υπ' αριθμ. πρωτ. 2/25995/0022/29-4-2013, στο οποίο διατυπώνονταν οι απόψεις της 22<sup>ης</sup> Διεύθυνσης Μισθολογίου – Γενικής Διεύθυνσης Μισθών του Γ.Λ.Κ., αναφορικά με τον τρόπο εφαρμογής της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 29 του Ν.4024/2011, στους υπαλλήλους, οι οποίοι, μετά τη λήξη της απόσπασής τους επιστρέφουν στην υπηρεσία προέλευσής τους.

**5.** Εξ άλλου, με το υπ' αριθμ. πρωτ 1652/257/Δ8/19-1-2015 έγγραφό του, το Τμήμα Μισθοδοσίας της Διεύθυνσης Οικονομικής Διαχείρισης και Υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, μας απέστειλε την υπ' αριθμ. πρωτ. 7689/2014/5-1-2015 βεβαίωση που εξέδωσε η Γεν. Δ/νση Ανταγωνισμού / Δ/νση Διοικ/κής και Οικονομικής Υποστήριξης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, από την οποία προκύπτουν αναλυτικώς οι αποδοχές που ελάμβανε ο αποσπασμένος σε αυτή (έως και 15-1-2015) υπάλληλος Κων/νος Ζαγκλής, κατά τον μήνα Οκτώβριο 2011.

**B.1.** Το ερώτημα που μας έθεσε με το ως άνω έγγραφό της (Φ2/23729/4813/22-11-2012) η ερωτώσα Υπηρεσία, έχει "επί λέξει" ως εξής:

*1. Με τον Ν.4024/2011 (Α/226) «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο – βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» εφαρμόστηκε το ενιαίο μισθολόγιο για τους μόνιμους υπαλλήλους της Γ.Γ.Κ.Α. από την 1/11/2011,*

ημερομηνία από την οποία οι υπάλληλοι λαμβάνουν τις νέες αποδοχές που προβλέπει ο ανωτέρω νόμος.

2. Από το άρθρο 29 του ανωτέρω νόμου και συγκεκριμένα στην δεύτερη παράγραφο, πέμπτο εδάφιο και εξής προβλέπεται ότι: «Εφόσον προκύπτει μείωση η οποία είναι μεγαλύτερη κατά ποσοστό του 25% των αποδοχών που ελάμβαναν οι δικαιούχοι κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, η συνολική μείωση κατανέμεται ως εξής:

α) 25% μείωση επί των αποδοχών που ελάμβαναν οι δικαιούχοι κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου με την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος κεφαλαίου,

β) η υπερβάλλουσα μείωση ισόποσα σε χρονικό διάστημα δύο (2) ετών το οποίο αρχίζει ένα έτος μετά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος κεφαλαίου».

3. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ανωτέρω διάταξη, έγινε για όλους τους μόνιμους υπαλλήλους της Γ.Γ.Κ.Α. σύγκριση των αποδοχών που έπαιρναν στις 31/10/2011 και των αποδοχών που προβλέπονταν από τον Ν.4024/2011. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες από την σύγκριση αυτή προέκυψε μείωση μεγαλύτερη του 25% των αποδοχών του Οκτωβρίου, οι υπάλληλοι αυτοί λαμβάνουν μαζί με τον νέο βασικό μισθό τους ένα επιπλέον ποσό, το οποίο ονομάστηκε «μείωση διαφοράς». Το ποσό αυτό υπολογίζεται με βάση την προαναφερθείσα διάταξη.

4. Εφαρμόζοντας τα ανωτέρω, σε υπάλληλο της Γ.Γ.Κ.Α. αποσπασμένο στην Επιτροπή Ανταγωνισμού, για τον οποίο με τον Ν.4024/2011 προέκυψε μείωση μεγαλύτερη του 25%, δόθηκε «μείωση διαφοράς» ποσού 190,75 Ευρώ. Αναλυτικότερα, στις 31/10/11 ο υπάλληλος είχε αποδοχές 2.199,67 Ευρώ. Το ποσό αυτό εμπεριέχει και την «Ειδική Πρόσθετη Αμοιβή» 769,12 Ευρώ, πρόσθετη αμοιβή που καταβαλλόταν στους υπηρετούντες στην Επιτροπή Ανταγωνισμού. Από το νέο μισθολόγιο οι αποδοχές του ανέρχονται σε 1.459,00 Ευρώ μικτά (1.409,00 βασικός και 50,00 οικογενειακή παροχή). Από τη διαφορά παλιών – νέων αποδοχών προκύπτει

μείωση 740,67 Ευρώ, που είναι μεγαλύτερη του 25% των παλαιών αποδοχών (549,92 Ευρώ). Ως εκ τούτου, του χορηγήσαμε ως «μείωση διαφοράς» το ποσό των 190,75 Ευρώ ( $740,67 - 549,92 = 190,75$ ). Τα ανωτέρω έχουν εφαρμογή από την 1η Νοεμβρίου 2011 και έχει γίνει εκκαθάριση των αποδοχών αυτών.

5. Στις 16 Ιανουαρίου 2012 ο ενδιαφερόμενος υπάλληλος διέκοψε την απόσπασή του στην Επιτροπή Ανταγωνισμού και επέστρεψε στην Γ.Γ.Κ.Α., όπου και υπηρετεί έως σήμερα.

Με την αριθμ. οικ. 2/20433/0022/8-3-12 εγκύκλιο της 22ης Διεύθυνσης του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (σχετ.2), μας κοινοποιήθηκαν τα ακόλουθα:

«Με αφορμή ερωτήματα που υποβάλλονται στην Υπηρεσία μας αναφορικά με τον τρόπο υπολογισμού των αποδοχών για την εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011 (υπολογισμός αύξησης ή μείωσης των αποδοχών) των υπαλλήλων, που απουσιάζουν νόμιμα από την Υπηρεσία τους, όπως σε περίπτωση απόσπασης, διάθεσης, αδειών που προβλέπονται από τον Υπαλληλικό Κώδικα κ.λ.π. σας πληροφορούμε ότι ως αποδοχές των ανωτέρω υπαλλήλων, κατά τον τελευταίο μήνα (Οκτώβριος 2011), πριν την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου, νοούνται αυτές που θα αντιστοιχούσαν στην οργανική τους θέση, με την επιστροφή τους σε αυτή, ακόμη και αν δεν καταβάλλονταν κατά το μήνα αυτό.

Εννοείται ότι, για τη σύγκριση των αποδοχών, εξακολουθούν να συνυπολογίζονται στις αποδοχές του υπαλλήλου και αμοιβές ή αποζημιώσεις που ελάμβανε λόγω απόσπασης σε άλλη Υπηρεσία. Η τυχόν υπερβάλλουσα μείωση που προκύπτει από τη σύγκριση των ανωτέρω αποδοχών καταβάλλεται για όσο χρόνο ο υπάλληλος είναι αποσπασμένος.

Στην περίπτωση λήξης της απόσπασής του και επιστροφής του στην οργανική του θέση, τότε η σύγκριση των αποδοχών του εν λόγω υπαλλήλου, για τον προσδιορισμό τυχόν αύξησης ή μείωσης, υπολογίζεται επί των αποδοχών της οργανικής του θέσης που αντιστοιχούσαν κατά το τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου.»

Λαμβάνοντας υπόψη την ανωτέρω εγκύκλιο, θα πρέπει να ξαναγίνει σύγκριση αποδοχών για τον ενδιαφερόμενο υπάλληλο και νέα εκκαθάριση αποδοχών για το διάστημα από 16 Ιανουαρίου και εξής (ημερομηνία επιστροφής στην Υπηρεσία). Στη σύγκριση αυτή θα λάβουμε ως παλιές αποδοχές τις αποδοχές που θα ελάμβανε ο υπάλληλος εάν στις 31 Οκτωβρίου 2011 υπηρετούσε στην Γ.Γ.Κ.Α., δηλαδή τις πραγματικές παλιές αποδοχές αφαιρουμένης της «Ειδικής Πρόσθετης Αμοιβής» ποσού 769,12 Ευρώ, διότι αυτή δεν καταβαλλόταν ποτέ στους υπαλλήλους της Γ.Γ.Κ.Α.

Ο ενδιαφερόμενος υπάλληλος σε προφορική ενημέρωση του από το Γραφείο Μισθοδοσίας της Γ.Γ.Κ.Α. για το περιεχόμενο της ανωτέρω εγκυκλίου, ζήτησε από την Υπηρεσία να μην προχωρήσει στην περικοπή.

Παράλληλα απέστειλε το από 15-3-12 έγγραφό του, το οποίο έχει αποδέκτες την 22η Δ/νση του Γ.Λ.Κράτους, την Δ/νση Οικονομικού της Γ.Γ.Κ.Α. και το Γρ. Νομικού Συμβούλου, στο οποίο αναφέρει τα εξής:

«... στα πλαίσια α) της «χρηστής διοίκησης», β) της λήψης απόφασης από τη Διοίκηση, σύμφωνα με την ευνοϊκότερη – επιεικέστερη ερμηνεία υπέρ του διοικούμενου για τις περιπτώσεις που επιδέχονται ερμηνείας και έχουν ειδικά αναδρομική ισχύ (όπως η συγκεκριμένη), καθόσον δεν ορίζεται ρητώς, γ) της τήρησης και εφαρμογής της πρόθεσης και βούλησης του νομοθέτη περί σταδιακής – μεταβατικής απομείωσης των εισοδημάτων των υπαλλήλων που θίγονται από το ν.4024/11, σε βάθος τριετίας και κυρίως δ) επειδή δεν προβλέπεται ρητώς στις διατάξεις του ν.4024/11, που τίθεται σε εφαρμογή από 01-11-2011, με ημερομηνία ορόσημο για τον υπολογισμό των αποδοχών την 31-10-2011, παρακαλώ είτε να ορισθεί ότι η ερμηνεία που εδόθη με το αρ. πρωτ. οικ. 2/20433/0022/08-03-2012, θα ισχύει για όσους άρουν εφεξής την απόσπασή τους π.χ. από την 01-04-2012, προκειμένου εν γνώσει τους για τις μισθολογικές συνέπειες, που θα επιφέρει η μεταβολή τους αυτή, να αποφασίσουν για τις ενέργειες τους είτε να ισχύσει το αυτονόητο, ήτοι να παραμείνει ως έχει για όλους ανεξαρτήτως η μισθολογική κατάταξη με βάση τα πραγματικά δεδομένα των αποδοχών τους, στις 31-10-2011, ημερομηνία ορόσημο για την εφαρμογή του νέου μισθολογίου.»

*Η Υπηρεσία απέστειλε έγγραφο στις 14-4-2012, ζητώντας γνωμοδότηση στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου, το οποίο επεστράφη ως μη προσηκόντως υποβληθέν στις 17-10-2012.*

*Ιδιαίτέρως τονίζουμε ότι η Υπηρεσία εφαρμόζει σε κάθε περίπτωση την κείμενη Νομοθεσία, σε συνδυασμό με τις εκάστοτε ερμηνευτικές εγκυκλίους που εκδίδονται από τους αρμόδιους Φορείς. Όσον αφορά δε στην συγκεκριμένη εγκύκλιο, επειδή γίνεται αναφορά σε υποπερίπτωση που δεν αναφέρεται ρητά στο κείμενο της διάταξης νόμου, η Υπηρεσία έκρινε σκόπιμο να ζητήσει διευκρινίσεις ως προς την εφαρμογή της. Θα πρέπει να γίνει κατανοητό ότι λόγω της λεπτής φύσης του θέματος, η Υπηρεσία επιθυμεί τη διασφάλιση των κινήσεών της, προκειμένου να μην αδικηθεί κανένας υπάλληλος.*

*Εν κατακλείδι, παρακαλούμε για τη γνωμοδότησή σας αναφορικά με το εάν ο ενδιαφερόμενος υπάλληλος θα συνεχίσει να λαμβάνει τη μείωση διαφοράς μετά την επιστροφή του στην Υπηρεσία, εφαρμόζοντας το άρθρο 29 (δεύτερη παράγραφο, πέμπτο εδάφιο ) του ν.4024/2011, ή εάν θα πρέπει, εφαρμόζοντας την αριθμ. οικ.2/20433/0022/8-3-2012 εγκύκλιο του ΓΛΚ, να γίνει εξ αρχής σύγκριση των αποδοχών του εν λόγω υπαλλήλου, για τον προσδιορισμό τυχόν αύξησης ή μείωσης, υπολογιζόμενη επί των αποδοχών της οργανικής του θέσης που αντιστοιχούσαν κατά το τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου.*

*Καθόσον το θέμα αφορά εκκαθάριση αποδοχών και υπάρχει πάντα το ενδεχόμενο να πρέπει να επιστραφούν καταβληθείσες αποδοχές από τον υπάλληλο μέσω παρακράτησης από την μισθοδοσία του, παρακαλούμε για την ταχύτερη δυνατή ανταπόκρισή σας στο θέμα.”*

**2.** Εξ άλλου στο υπ' αριθμ. πρωτ. 2/25995/0022/29-4-2013 έγγραφο της 22<sup>ης</sup> Διεύθυνσης Μισθολογίου – Γενικής Διεύθυνσης Μισθών του Γ.Λ.Κ. (το οποίο μας διαβιβάσθηκε από την ερωτώσα Υπηρεσία, με το αναφερόμενο στην παρ. Ι Α' 4 της παρούσας, έγγραφό της), επαναλαμβάνονται, κατ' αρχήν, αυτούσια τα όσα η Υπηρεσία αυτή του Γ.Λ.Κ. είχε δεχθεί με την υπ' αριθμ. οικ.2/20433/0022/8-3-2012 εγκύκλιό της, αναφορικά με τον τρόπο εφαρμογής της διάταξης της παρ. 2 του

άρθρου 29 του Ν.4024/2011 (ότι δηλαδή, στους αποσπασμένους υπαλλήλους, ως αποδοχές της 31-10-2011, νοούνται αυτές που θα αντιστοιχούσαν στην οργανική τους θέση, με την επιστροφή τους σε αυτή, ακόμη και αν δεν καταβάλλονταν κατά το μήνα αυτό, ότι στη σύγκριση αποδοχών, συμπεριλαμβάνονται και τυχόν επιδόματα που λάμβαναν από την υπηρεσία στην οποία ήταν αποσπασμένοι, ενώ η υπερβάλλουσα μείωση που προκύπτει από την ανωτέρω σύγκριση καταβάλλεται για όσο χρόνο ο υπάλληλος είναι αποσπασμένος, ότι στην περίπτωση λήξης της απόσπασης και επιστροφής του στην οργανική του θέση, η σύγκριση για τον υπολογισμό τυχόν αύξησης ή μείωσης, υπολογίζεται επί των αποδοχών της οργανικής του θέσης που αντιστοιχούσαν κατά την 31-10-2011, διευκρινιζομένου επίσης ότι η κατάταξη των υπαλλήλων στο βαθμό και τα μισθολογικά κλιμάκια με βάση την κατηγορία του υπαλλήλου και τα συνολικά έτη δημόσιας υπηρεσίας γίνεται μία φορά κατά την 1-11-2011, ενώ με την λήξη της απόσπασης και την επιστροφή του υπαλλήλου στην οργανική του θέση, δεν γίνεται επανακατάταξη σε μισθολογικά κλιμάκια, αλλά σύγκριση των αποδοχών της οργανικής του θέσης κατά την 31-10-2010, προκειμένου να υπολογισθεί η αύξηση ή μείωση της προσωπικής διαφοράς). Ακολούθως, στο ίδιο έγγραφο διατυπώνεται η άποψη σε ότι αφορά τον υπάλληλο Κ.Ζ. της Γ.Γ.Κ.Α., για τον οποίο και τίθεται το παρόν ερώτημα, που ήταν αποσπασμένος στην Επιτροπή Ανταγωνισμού και ελάμβανε ειδική πρόσθετη αμοιβή που καταβαλλόταν στους υπαλλήλους της, η οποία ελήφθη υπόψη στη σύγκριση αποδοχών και του χορηγήθηκε η ανάλογη προσωπική διαφορά, ότι εφόσον ο υπάλληλος αυτός διέκοψε την απόσπασή του και επέστρεψε στην υπηρεσία του στις 16-1-2012, η σύγκριση για τον υπολογισμό τυχόν αύξησης ή μείωσης, θα υπολογιστεί επί των αποδοχών της οργανικής του θέσης κατά την 31-10-2011, χωρίς στη νέα αυτή σύγκριση να συμπεριλαμβάνεται πλέον η ειδική πρόσθετη αμοιβή που ελάμβανε ως υπηρετών στην Επιτροπή Ανταγωνισμού. Τέλος δε, στο έγγραφο αυτό επισημαίνεται ότι το άρθρο 25 του Ν.4024/2011, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, αναφέρεται στην καταβολή των αποδοχών των αποσπασμένων, δηλαδή ορίζει ποίου φορέα ο προϋπολογισμός θα επιβαρυνθεί για την πληρωμή των ανωτέρω αποδοχών και ουδεμία σχέση έχει με επανακατάταξη ή υπολογισμό προσωπικής διαφοράς.

## II. ΚΡΙΣΙΜΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Στο άρθρο 29 παρ. 2 του Ν.4024/2011 "Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015" (ΦΕΚ Α' 226/27-10-2011), ορίζονται τα ακόλουθα για την κατάταξη σε μισθολογικά κλιμάκια και τον τρόπο υπολογισμού των καταβαλλομένων στους μονίμους πολιτικούς υπαλλήλους του Δημοσίου αποδοχών, μετά την έναρξη ισχύος (1-11-2011) του νέου μισθολογίου:

### " Άρθρο 29

#### *Κατάταξη σε μισθολογικά κλιμάκια του υπηρετούντος προσωπικού*

1. Οι υπάλληλοι που εντάσσονται στους νέους βαθμούς, σύμφωνα με τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου, λαμβάνουν το βασικό μισθό του βαθμού αυτού, ενώ όσοι εξ αυτών έχουν πλεονάζοντα χρόνο στον ίδιο βαθμό εξελίσσονται στα μισθολογικά κλιμάκια του βαθμού αυτού, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 12 του παρόντος. (Το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου αυτής, που όριζε ότι: "Μετά την ανωτέρω μισθολογική ένταξη, η μισθολογική εξέλιξη πραγματοποιείται σύμφωνα με τις ίδιες διατάξεις, χωρίς να προσμετράται τυχόν πλεονάζων χρόνος", καταργήθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 32 του Ν.4038/2012 – ΦΕΚ Α' /2-2-2012).

2. Σε περίπτωση που από τις ρυθμίσεις των διατάξεων του Κεφαλαίου αυτού προκύπτουν συνολικές μηνιαίες αποδοχές μεγαλύτερες από αυτές που έπαιρναν οι δικαιούχοι τους κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος Κεφαλαίου, η προκαλούμενη αύξηση καταβάλλεται ως εξής:

α) Εφόσον η μηνιαία αύξηση είναι μέχρι του ποσού των πενήντα (50) ευρώ, αυτή καταβάλλεται άμεσα με την έναρξη εφαρμογής του νέου μισθολογίου.

β) Εφόσον η αύξηση είναι μεγαλύτερη των πενήντα (50) ευρώ και μέχρι του ποσού των εκατό (100) ευρώ, η αύξηση καταβάλλεται ισόποσα σε χρονικό διάστημα δύο ετών.

*γ) Εφόσον η αύξηση είναι μεγαλύτερη των εκατό (100) ευρώ, καταβάλλεται ισόποσα σε χρονικό διάστημα τριών ετών.*

*Εφόσον προκύπτει μείωση η οποία είναι μεγαλύτερη κατά ποσοστό του 25% των αποδοχών που ελάμβαναν οι δικαιούχοι κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, "χωρίς στην ανωτέρω σύγκριση να λαμβάνεται υπόψη το ποσό που καταβάλλεται ως επίδομα θέσης ευθύνης", η συνολική μείωση κατανέμεται ως εξής: (οι εντός " " λέξεις προστέθηκαν ως άνω με το άρθρο 3 παρ.3 της από 16-12-1011 ΠΝΠ - ΦΕΚ Α' 262/16-12-2011 - και ισχύουν από τότε που ίσχυσε ο Ν.4024/2011).*

*α) 25% μείωση επί των αποδοχών που ελάμβαναν οι δικαιούχοι κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου με την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου,*

*β) η υπερβάλλουσα μείωση ισόποσα σε χρονικό διάστημα δύο (2) ετών το οποίο αρχίζει ένα έτος μετά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου". (η εφαρμογή της τελευταίας αυτής περίπτωσης β' ανεστάλη μέχρι 31-12-2016, σύμφωνα με το άρθρο πρώτο, παράγραφος Γ', υποπαράγραφος Γ.1, περίπτ. 2 του Ν.4093/2012 - ΦΕΚ Α' 222 - που ισχύει από 31-10-2012).*

### **III. ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΔΟΧΕΣ – ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ**

Επί του ερωτήματος αυτού, η γνώμη μας είναι η ακόλουθη:

**1.** Με το Ν. 4024/2011, εφαρμόστηκε το ενιαίο μισθολόγιο – βαθμολόγιο, μεταξύ άλλων, και για τους μονίμους υπαλλήλους του Δημοσίου (συμπεριλαμβανομένων σε αυτούς και των μονίμων υπαλλήλων της Γ.Γ.Κ.Α.) από την 1/11/2011, ημερομηνία από την οποία οι υπάλληλοι αυτοί λαμβάνουν τις νέες αποδοχές που προβλέπει ο ανωτέρω νόμος.

**2.** Με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 29 του ως άνω νόμου, (όπως η παρ. αυτή ισχύει, μετά την κατάργηση του δευτέρου εδαφίου της, με την παρ. 3 του

άρθρου 32 του Ν.4038/2012), καθορίσθηκε η μισθολογική κατάταξη των εν λόγω ήδη υπηρετούντων υπαλλήλων, των οποίων η βαθμολογική ένταξη έλαβε χώρα σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 28 του νόμου τούτου, ενώ με την παρ. 2 του άρθρου 29 του ίδιου νόμου, (όπως ισχύει μετά την προσθήκη που έγινε σε αυτό με το άρθρο 3 παρ. 3 της από 16-12-1011 ΠΝΠ), προβλέφθηκε η σταδιακή (κατά ποσό και χρόνο) εξομάλυνση (αυξομείωση), των αποδοχών των ανωτέρω υπαλλήλων, στην περίπτωση που ανέκυπταν διαφορές μεταξύ των προβλεπομένων από το νέο αυτό μισθολόγιο αποδοχών τους και εκείνων που τους καταβάλλονταν τον τελευταίο μήνα (10<sup>ο</sup>/2011) πριν την εφαρμογή των διατάξεων του Ν.4024/2011 που το θέσπισε.

**3.** Ειδικότερα, με τις διατάξεις των περιπτώσεων α' και β' του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του Ν.4024/2011, ορίσθηκε ότι, εάν με τις νέες διατάξεις προκληθεί μείωση, η οποία είναι μικρότερη από το 25% του συνόλου των αποδοχών που ελάμβαναν οι δικαιούχοι κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος (1-11-2011) των διατάξεων του νόμου τούτου (ήτοι στις 31-11-2011), τότε η μείωση αυτή πραγματοποιείται εφάπαξ, με την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου (ήτοι από 1-11-2011), ενώ εάν η μείωση είναι μεγαλύτερη από το 25%, τότε αυτή κατανέμεται ως εξής: α) κατά 25%, αμέσως, με την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου (ήτοι από 1-11-2011) και β) η υπερβάλλουσα μείωση ισόποσα σε χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, που θα άρχιζε από 1-11-2012, ήτοι ένα έτος μετά την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου, πλην όμως θα αρχίσει από 1-1-2017, λόγω της αναστολής μέχρι και 31-12-2016, της εφαρμογής της τελευταίας αυτής περίπτωσης (β'), δυνάμει του άρθρου πρώτου, παραγράφου Γ', υποπαραγράφου Γ.1, περίπτωσης 2 του Ν.4093/2012.

**4.** Όπως προκύπτει από το υπ' αριθμ. πρωτ. 804020/13447/1849/25-6-2014 πιστοποιητικό υπηρεσιακών μεταβολών που εξέδωσε η Γεν. Δ/ση Διοικ/κής Υποστήριξης – Δ/ση Διοίκησης – Τμήμα Προσωπικού της Γ.Γ.Κ.Α., ο υπάλληλος Κ.Ζ. για τον οποίο και τίθεται το παρόν ερώτημα, είναι μόνιμος, σε ενεργή υπηρεσία, υπάλληλος, με Δ' βαθμό και Μ.Κ. 2 του κλάδου Π.Ε. Κοινωνικής Ασφάλισης, της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Γ.Γ.Κ.Α.) του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας (ήδη Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και

Κοινωνικής Αλληλεγγύης), ο οποίος, κατά την εφαρμογή των διατάξεων του Ν.4024/2011 (31-10-2011), ήταν αποσπασμένος από 1-10-2007 (δυνάμει της υπ' αριθμ.πρωτ. 4717/14-8-2006 κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Δημ. Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Ανάπτυξης και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας), στην Επιτροπή Ανταγωνισμού.

5. Το σύνολο των μικτών αποδοχών του εν λόγω υπαλλήλου, στην Υπηρεσία απόσπασής του, από την οποία και μισθοδοτούταν αυτός, ανερχόταν στις 31-10-2011 (με βάση τα διαλαμβανόμενα στο τιθέμενο ερώτημα) σε 2.199,67 ευρώ, ποσό στο οποίο εμπεριεχόταν και η "Ειδική Πρόσθετη Αμοιβή" των 769,12 ευρώ, που καταβαλλόταν σε όλους τους υπηρετούντες στην Επιτροπή Ανταγωνισμού, ενώ με την εφαρμογή του νέου μισθολογίου οι μικτές αποδοχές του διαμορφώθηκαν στο ποσό των 1459,00 ευρώ. Εν όψει δε, του ότι, από την σύγκριση μεταξύ νέων και παλαιών αποδοχών του, προέκυψε μείωση κατά 740,67 ευρώ των νέων, που είναι μεγαλύτερη σε ποσοστό του 25 % των παλαιών αποδοχών του ( $2.199,67 \times 25\% = 549,92$  ευρώ) χορηγήθηκε στον ανωτέρω υπάλληλο προσωπική διαφορά της τάξης των 190,75 ευρώ ( $740,67 - 549,92 = 190,75$ ) από 1-11-2011, οπότε οι συνολικές μικτές αποδοχές του διαμορφώθηκαν στο ποσό των 1649,75 ευρώ μηνιαίως.

6. Ο υπολογισμός αυτός του επί πλέον ποσού (των 190,75 ευρώ) που έπρεπε να χορηγηθεί στον ως άνω υπάλληλο ως "μείωση διαφοράς" από 1-11-2011, προσαυξάνοντας έτσι τις νέες αποδοχές του, στηρίχθηκε, κατά βάση, στην (ερμηνευτική του άρθρου 29 του ν. 4024/2011) με αρ. πρωτ. οικ. 2/78400/0022/14-11-2011 εγκύκλιο που εξέδωσε το Υπουργείο Οικονομικών (Γεν. Γραμ. Δημ/κής Πολιτικής - Γ.Λ.Κ. – Γενική Δ/ση Μισθών – Δ/ση 22<sup>η</sup> Μισθολογίου), η οποία προέβλεπε ότι εάν και εφόσον με τις νέες αυτές διατάξεις προκληθεί μείωση στις αποδοχές του υπαλλήλου, η οποία είναι μεγαλύτερη από το 25 % του συνόλου των αποδοχών που ελάμβανε ο υπάλληλος, κατά τον τελευταίο μήνα, πριν από την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου, **είτε από την οργανική του θέση είτε από τη θέση στην οποία είναι αποσπασμένος** (υπονοώντας έτσι ότι, σε περίπτωση απόσπασης, ο υπολογισμός των αποδοχών, θα ήταν διαφορετικός), τότε η μείωση αυτή θα γίνει κατά 25% αμέσως, και η υπερβάλλουσα μείωση ισόποσα και σταδιακά σε βάθος

διετίας, και ήδη, μετά την αναστολή της ημερομηνίας έναρξής της (που ήταν η 1-1-2012) έως και τις 31-12-2016, σε βάθος πενταετίας.

7. Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 76/4-1-2012 κοινή υπουργική απόφαση, άρθρηκε η απόσπαση του εν λόγω υπαλλήλου, οπότε και αυτός στις 16-1-2012 επέστρεψε στον Φορέα προέλευσής του, ήτοι την Γ.Γ.Κ.Α., του Υπουργείου Εργασίας & Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

8. Επακολούθησε νεώτερη (η υπ' αριθμ. οικ. 2/20433/0022/8-3-12) εγκύκλιος της ίδιας ως άνω Υπηρεσίας (22<sup>ης</sup> Δ/σης του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους), διευκρινιστική και πάλι των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 29 του Ν.4024/2011, σύμφωνα με την οποία, στους αποσπασμένους υπαλλήλους *"ως αποδοχές κατά τον τελευταίο μήνα (Οκτώβριος 2011), πριν την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου, νοούνται αυτές που θα αντιστοιχούσαν στην οργανική τους θέση, με την επιστροφή τους σε αυτή, ακόμη και αν δεν καταβάλλονταν κατά το μήνα αυτό. Εννοείται ότι, για τη σύγκριση των αποδοχών, εξακολουθούν να συνυπολογίζονται στις αποδοχές του υπαλλήλου και αμοιβές ή αποζημιώσεις που ελάμβανε λόγω απόσπασης σε άλλη Υπηρεσία. Η τυχόν υπερβάλλουσα μείωση που προκύπτει από τη σύγκριση των ανωτέρω αποδοχών καταβάλλεται για όσο χρόνο ο υπάλληλος είναι αποσπασμένος. Στην περίπτωση λήξης της απόσπασής του και επιστροφής του στην οργανική του θέση, τότε η σύγκριση των αποδοχών του εν λόγω υπαλλήλου, για τον προσδιορισμό τυχόν αύξησης ή μείωσης, υπολογίζεται επί των αποδοχών της οργανικής του θέσης που αντιστοιχούσαν κατά το τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου."*

9. Κατόπιν τούτου, και εν όψει του ότι, με βάση την εγκύκλιο αυτή, θα έπρεπε να ξαναγίνει σύγκριση αποδοχών για τον ανωτέρω υπάλληλο και νέα εκκαθάριση των αποδοχών του για το διάστημα από 16-1-2012 και στο εξής (ημερομηνία λήξης της απόσπασής του και επιστροφής του στην Υπηρεσία) και στη σύγκριση αυτή, για τον υπολογισμό τυχόν αύξησης ή μείωσης, να ληφθούν υπόψη ως παλαιές αποδοχές του, εκείνες που θα ελάμβανε αυτός εάν στις 31-10-2011 υπηρετούσε στην Γ.Γ.Κ.Α., δηλαδή οι αποδοχές της **οργανικής του θέσης,**

αφαιρουμένης όμως από αυτές της «Ειδικής Πρόσθετης Αμοιβής» ποσού 769,12 Ευρώ, αφού αυτή δεν καταβαλλόταν ποτέ στους υπαλλήλους της Γ.Γ.Κ.Α., η ερωτώσα Υπηρεσία υπέβαλε το παρόν ερώτημα, ζητώντας να γνωμοδοτήσουμε αναφορικά με το εάν θα πρέπει ή όχι αυτή να ευθυγραμμισθεί με τα δεδομένα της εν λόγω εγκυκλίου.

**10.** Όπως δε προεκτέθηκε, η 22<sup>η</sup> Διεύθυνση Μισθολογίου – Γενική Διεύθυνση Μισθών του Γ.Λ.Κ., με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2/25995/0022/29-4-2013 έγγραφό της, ευθυγραμμίζεται πλήρως προς το περιεχόμενο της νεώτερης (υπ' αριθμ. οικ.2/20433/0022/8-3-2012) εγκυκλίου της, αναφορικά με τον τρόπο εφαρμογής της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 29 του Ν.4024/2011, και διατυπώνει την άποψη σε ότι αφορά τον υπάλληλο Κ.Ζ. της Γ.Γ.Κ.Α., ότι εφόσον ο υπάλληλος αυτός διέκοψε την απόσπασή του και επέστρεψε στην υπηρεσία του στις 16-1-2012, η σύγκριση για τον υπολογισμό τυχόν αύξησης ή μείωσης, θα υπολογιστεί επί των αποδοχών της οργανικής του θέσης κατά την 31-10-2011, χωρίς στη νέα αυτή σύγκριση να συμπεριλαμβάνεται πλέον η ειδική πρόσθετη αμοιβή που ελάμβανε ως υπηρετών στην Επιτροπή Ανταγωνισμού.

**11.** Όμως, η διάταξη του τελευταίου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 29 του Ν. 4024/2011, θεσπίσθηκε γιατί ο νομοθέτης του νόμου τούτου, είχε τη βούληση, η καταβολή στους υπαλλήλους των (προβλεπομένων στα νέα μισθολογικά κλιμάκια, στα οποία κατετάγησαν αυτοί) αποδοχών τους, να μην γίνει αυτομάτως, από την έναρξη εφαρμογής του νέου μισθολογίου, αλλά σταδιακά, μέσα σε μία μεταβατική περίοδο κάποιων ετών, προκειμένου έτσι να μην διαταραχθεί υπερβολικά, από την απότομη μείωση των αποδοχών τους, ο οικογενειακός τους προγραμματισμός και να αντιμετωπισθούν τα σοβαρά οικονομικά προβλήματα που ενδεχομένως θα δημιουργούνταν σε αυτούς, από την λήψη νέων, δραστικά μειωμένων, αποδοχών (τα οποία οικονομικά αυτά προβλήματα, ειδικά στην περίπτωση του Κ.Ζ., ο οποίος και απασχολεί την ερωτώσα υπηρεσία, θα ήσαν περισσότερο έντονα, εν όψει του ότι αυτός είχε αποσπασθεί όχι προσκαίρως, αλλά για μεγάλη χρονική περίοδο τεσσαράμισι περίπου ετών στην Επιτροπή Ανταγωνισμού, λαμβάνοντας, από την υπηρεσία του στην Επιτροπή αυτή, υπέρτερες κατά 769,12 ευρώ το μήνα αποδοχές – που

αντιστοιχούσαν στην "Ειδική Πρόσθετη Αμοιβή που καταβαλλόταν σε όλους ανεξαιρέτως τους υπαλλήλους της εν λόγω Επιτροπής – ποσό το οποίο, εάν δεν είχε θεσπισθεί η ως άνω διάταξη, θα το είχε απωλέσει καθ' ολοκληρίαν, ενώ με τις ρυθμίσεις της εν λόγω διάταξης, όπως αυτές ερμηνεύονται αμέσως παρακάτω, θα συνεχίσει, να το λαμβάνει έστω και κατά ένα μέρος του εκ 190,75 ευρώ, κατά το προβλεπόμενο από την διάταξη αυτή χρονικό διάστημα, ως "μείωση διαφοράς").

**12.** Από το γράμμα δε της διάταξης αυτής, που ρητά αναφέρεται: α) σε "*δικαιούχους*" των αποδοχών, χωρίς να διαχωρίζει την εφαρμογή της ανάλογα με το είδος της σχέσης των δικαιούχων αυτών με τον Φορέα απασχόλησής τους (αν είναι δηλαδή αυτοί μόνιμοι πολιτικοί υπάλληλοι ή υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου) και την εν γένει υπηρεσιακή τους κατάσταση (**αποσπασμένοι ή μη υπάλληλοι**), καθώς επίσης και β) στις αποδοχές που ελάμβαναν αυτοί (δικαιούχοι) "*κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος κεφαλαίου*", σαφώς προκύπτει, αφ' ενός μεν, ότι βάση υπολογισμού για την σταδιακή εξομάλυνση των αποδοχών των "δικαιούχων", μετά την κατάταξή τους στα νέα μισθολογικά κλιμάκια, ήταν οι "**πραγματικές**" αποδοχές τις οποίες ελάμβαναν οι υπάλληλοι αυτοί κατά την 31-10-2011, ασχέτως δηλαδή του εάν αυτές τους καταβάλλονταν λόγω της απόσπασής τους σε άλλες (διαφορετικές των οργανικών τους) θέσεις, αφ' ετέρου δε, ότι η σύγκριση των αποδοχών, για την τυχόν δικαιούμενη παρ' αυτών προσωπική διαφορά μείωσης, γινόταν "**άπαξ**", κατά την εφαρμογή του νέου μισθολογίου με το Ν.4024/2011, και δεν μπορούσε "επ' ουδενί" να επαναληφθεί (δηλ. να γίνει εκ νέου σύγκριση) μετά την λήξη της απόσπασής και την επιστροφή των εν λόγω υπαλλήλων στην οργανική τους θέση.

**13.** Η ορθή αυτή ερμηνεία της εν λόγω διάταξης, αποτυπώθηκε και στην προαναφερόμενη αρχική (με αριθμ. πρωτ. οικ. 2/78400/0022/14-11-2011) εγκύκλιο που εξέδωσε η 22<sup>η</sup> Δ/νση Μισθολογίου του Γ.Λ.Κ., η οποία θεωρεί ως παλαιές (και συγκρινόμενες με τις νέες) αποδοχές, εκείνες που ελάμβανε ο υπάλληλος, κατά τον τελευταίο μήνα, πριν από την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου, **αδιακρίτως του εάν αυτές προέρχονταν από την οργανική του θέση ή από τη θέση στην οποία ήταν αυτός αποσπασμένος.**

**14.** Αντιθέτως, δεν είναι ορθή η ερμηνεία της ίδιας διάταξης (του τελευταίου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 29 του Ν. 4024/2011) που αποτυπώθηκε στην μεταγενέστερη (υπ' αριθμ. οικ.2/20433/0022/8-3-2012) εγκύκλιο που εξέδωσε η αυτή ως άνω Υπηρεσία του Γ.Λ.Κ., ότι δηλαδή, επί υπαλλήλων που διέκοψαν την απόσπασή τους και επέστρεψαν στην Υπηρεσία τους, θα γίνει εκ νέου σύγκριση για τον υπολογισμό της μείωσης, νοουμένων όμως, αυτή τη φορά, ως αποδοχών τους, εκείνων της οργανικής τους θέσης, κατά την 31-10-2011, καίτοι δεν τους καταβάλλονταν τότε (10<sup>ο</sup>/2011) τέτοιες αποδοχές. Και τούτο διότι, όπως προεκτέθηκε, από το γράμμα της εν λόγω διάταξης, σαφώς προκύπτει ότι η σύγκριση μεταξύ νέων (καταβαλλομένων από 1-1-2011) και παλαιών (καταβαλλομένων στις 31-10-2011) αποδοχών, για την τυχόν δικαιούμενη παρά των υπαλλήλων "μείωση διαφοράς", μπορούσε να γίνει αποκλειστικά και μόνο μία φορά, σε κάθε δε περίπτωση, δεν ήταν δυνατό να επαναληφθεί μετά την λήξη της απόσπασης και την επιστροφή των υπαλλήλων στην οργανική τους θέση και δη με αναγωγή σε μη πραγματικά - υποθετικά δεδομένα, ήτοι σε πλασματικές -ανύπαρκτες και μη καταβαλλόμενες σε αυτούς - αποδοχές κατά την 31-10-2011.

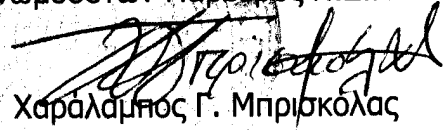
#### **IV. ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ**

Κατόπιν τούτων, η απάντηση στο τεθέν ερώτημα, αναφορικά με τον υπάλληλο Κ.Ζ. της Γ.Γ.Κ.Α., ο οποίος από 1-10-2007 έως και 15-1-2012 ήταν αποσπασμένος στην Επιτροπή Ανταγωνισμού και ελάμβανε ειδική πρόσθετη αμοιβή που καταβαλλόταν σε όλους τους υπαλλήλους της Επιτροπής αυτής, και η οποία λήφθηκε υπόψη στη σύγκριση μεταξύ παλαιών (καταβαλλομένων σε αυτόν, κατά την 31-10-2011) και νέων (καταβαλλομένων στον ίδιο από 1-1-2011 και εφεξής) αποδοχών και του χορηγήθηκε η ανάλογη "μείωση διαφοράς", είναι ότι στον υπάλληλο αυτό θα συνεχισθεί, και μετά την 16-1-2012 (ήτοι την διακοπή της απόσπασής του και την επιστροφή του στην υπηρεσία όπου βρίσκεται η οργανική του θέση) η καταβολή της εν λόγω "μείωσης διαφοράς", χωρίς να γίνει εκ νέου σύγκριση των αποδοχών του,

αφού κάτι τέτοιο δεν προβλέπεται από την διάταξη του τελευταίου εδαφίου της παρ.  
2 του άρθρου 29 του Ν. 4024/2011.

Αθήνα 10-6-2015

Ο Γνωμοδοτών Πρόεδρος Ν.Σ.Κ.

  
Χαράλαμπος Γ. Μπρισκόλας