



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 45 /2016

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(ΤΜΗΜΑ Γ΄)**

Συνεδρίαση της 29^{ης} Φεβρουαρίου 2016

ΣΥΝΘΕΣΗ :

Πρόεδρος: Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Μέλη: Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους,

Εισηγητής: Βασίλειος Κορκίζογλου, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός Ερώτηματος : : *Το με αριθ. πρωτ. 51303/25-11-2015 έγγραφο του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας , Γενικής Δ/σης Οικονομικών & Διοικητικών Υπηρεσιών & Ηλ/κής Διακυβέρνησης, Δ/σης Διοικητικών Υπηρεσιών, Τμήματος Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού.*

Ερώτημα: *Ερωτάται, εάν σε υπάλληλο που τοποθετήθηκε Προϊσταμένη Γενικής Δ/σης του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας και κατατάχθηκε στον βαθμό Α΄ σε εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 10 παρ. 5 και 28*

παρ. 7 του ν. 4024/2011, πρέπει να προσμετρηθεί ο πλεονάζων χρόνος που είχε σε προηγούμενο βαθμό.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε ως εξής :

Ιστορικό

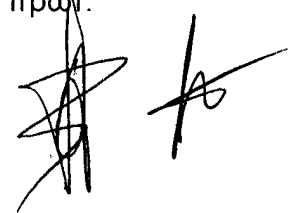
Από το έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας και των στοιχείων του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με την με αριθ. Δ13/Φ.6.41-6.42/25497/10-11-2011 διαπιστωτική πράξη της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (Γ.Γ.Ε.Κ.Α.) του Υπουργείου Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΥΠΕΚΑ), η υπάλληλος Α. Σ. του κλάδου ΠΕ Γεωτεχνικών κατετάγη, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4024/2011, στο βαθμό Β' με πλεονάζοντα χρόνο στο Β' βαθμό 11 χρόνια 7 μήνες και 29 ημέρες και συνεπώς στο μισθολογικό κλιμάκιο 3 του βαθμού αυτού.

2. Στις 3-2-2012 η εν λόγω υπάλληλος τοποθετήθηκε ως Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών με την με αριθ. 6571/3.2.201 απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ και κατατάχθηκε στον Α' βαθμό.

Στην αίτηση της ως άνω υπαλλήλου για κατάταξή της σε νέο μισθολογικό κλιμάκιο, η αρμόδια υπηρεσία της Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης της Γ.Γ.Ε.Κ.Α. με το με αριθ. πρωτ. Δ13/Φ6.41/5038/28.3.2014 έγγραφό της, της γνώρισε ότι ορθώς κατατάχθηκε από 3.2.2012 στον βασικό μισθό (Β.Μ.) του Α'βαθμού, χωρίς να της προσμετρηθεί ο πλεονάζων χρόνος και ότι το 1^ο Μ.Κ. του Α'βαθμού θα της χορηγηθεί στις 3.2.2015 και στη συνέχεια εξέδωσε το σχετικό από 17.8.2012 Ατομικό Δελτίο Κατάταξης.

3. Μετά από ένσταση της ως άνω υπαλλήλου, η παραπάνω Δ/νση, προκειμένου να διευκρινιστεί εάν ορθώς έγινε η μισθολογική κατάταξη, με το με αριθ. Δ.13/Φ.6.41/10847/24.6.2014 έγγραφό της προς το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης έθεσε το ως άνω ζήτημα, ήτοι εάν κατά τον χρόνο τοποθέτησης της ως άνω υπαλλήλου στον βαθμό Α', έπρεπε να της αναγνωρισθεί και πλεονάζων χρόνος στον βαθμό αυτό. Το ως άνω Υπουργείο με το με αριθ. πρωτ.



ΔΙΔΑΔ/Φ.31.40./190/19128/1-12-2014 έγγραφό του απάντησε αρνητικά, για το λόγο ότι δεν υφίσταται διάταξη νόμου που να το προβλέπει.

4. Η ως άνω υπηρεσία της Γ.Γ.Ε.Κ.Α. απέστειλε το ίδιο ερώτημα και στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, το οποίο με τα με αριθ. πρωτ. 2/97673/0022/19.11.2013 και 2/12949/0022/7.4.2014 έγγρατά του προς τα Υπουργεία Υγείας και Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης αντίστοιχα, εξέφρασε την άποψη ότι η προσμέτρηση του πλεονάζοντος χρόνου ισχύει και για τους υπαλλήλους που επιλέγονται σε θέσεις ευθύνης. Και τούτο, διότι αν ο νομοθέτης ήθελε την εξαίρεση έπρεπε να το ορίζει ρητώς και ότι η εξαίρεσή τους θα συνιστούσε σε βάρος τους άνιση μεταχείριση. Με το με αριθ. πρωτ. 2/98055/ΔΕΠ/28.1.2015 νεώτερο έγγραφό του όμως, εξέφρασε την άποψη ότι, ελλείψει σχετικής νομοθετικής πρόβλεψης, απαιτείται η προώθηση νομοθετικής ρύθμισης για την επίλυση του θέματος.

5. Στη συνέχεια, η Δ/ση Διοικητικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ με την 1804/15.1.2015 απόφασή της κατέταξε την ως άνω υπάλληλο στο 1^ο Μισθολογικό Κλιμάκιο από 3.2.2015, ήτοι μετά την πάροδο τριετίας κατά τη διάταξη του άρθρου 12 παρ. 2 του ν. 4024/2011. Η παραπάνω υπάλληλος ζήτησε την ανάκληση της ως άνω απόφασης.

Νομοθετικό πλαίσιο.

6. Στις διατάξεις των άρθρων 10, 12, 28 και 29 του ν. 4024/2011 «*Συντάξεις Δημοσίου, ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο, εργασ. εφεδρεία ΚΛΑΔΙΚΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ*» (Α'226), ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 10

«5. Υπάλληλοι, οι οποίοι επιλέγονται ως προϊστάμενοι οργανικής μονάδας επιπέδου Τμήματος και ανήκουν σε βαθμό κατώτερο του Βαθμού Γ', με την τοποθέτηση τους κατατάσσονται στο Βαθμό Γ'. Υπάλληλοι, οι οποίοι επιλέγονται ως προϊστάμενοι οργανικής μονάδας επιπέδου Διεύθυνσης και ανήκουν σε βαθμό κατώτερο του Βαθμού Β', με την τοποθέτηση τους κατατάσσονται στο Βαθμό Β'. Υπάλληλοι, οι οποίοι επιλέγονται ως προϊστάμενοι οργανικής μονάδας επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης και ανήκουν

σε βαθμό κατώτερο του Α', με την τοποθέτηση τους κατατάσσονται στο Βαθμό Α'».

Άρθρο 12

«1. Οι υπάλληλοι του άρθρου 4 λαμβάνουν το βασικό μισθό που αντιστοιχεί στο βαθμό τους. Περαιτέρω, σε κάθε βαθμό θεσπίζονται μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) στα οποία ο υπάλληλος εξελίσσεται σύμφωνα με τις διατάξεις της επόμενης παραγράφου.

2. Τα Μ.Κ. χορηγούνται ανά διετία, με εξαίρεση τα Μ.Κ. των Βαθμών Β' και Α', τα οποία χορηγούνται ανά τριετία....3....4. Με τη βαθμολογική προαγωγή ο υπάλληλος λαμβάνει το βασικό μισθό του νέου βαθμού ή του μικρότερου Μ.Κ. του βαθμού αυτού, ο οποίος είναι υψηλότερος από το βασικό μισθό που κατείχε πριν την προαγωγή του».

Άρθρο 28

«1. Οι υπάλληλοι, που υπηρετούν κατά την έναρξη της ισχύος του παρόντος, κατατάσσονται αυτοδικαίως στους βαθμούς της κατηγορίας που υπηρετούν, με βάση τον συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 98 του Υ.Κ., και το χρόνο προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα που έχει αναγνωριστεί για τη βαθμολογική ή τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη του υπαλλήλου, ως εξής:
α)...αα)...2....3...4....5...6...

7. Μέχρι τη θέση σε πλήρη εφαρμογή του προβλεπόμενου στο άρθρο 7 του παρόντος νόμου συστήματος αξιολόγησης, ισχύουν οι προϋποθέσεις επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων που προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 10 του παρόντος νόμου με εξαίρεση τις προϋποθέσεις που αφορούν στην υλοποίηση της στοχοθεσίας σύμφωνα με το σύστημα αξιολόγησης. Οι υπάλληλοι που, κατά την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος νόμου, πληρούσαν τις προϋποθέσεις επιλογής σε θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας οποιουδήποτε επιπέδου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 84 του ν. 3528/2007, όπως ίσχυε πριν την αντικατάστασή του με τις διατάξεις του άρθρου 10 του παρόντος, διατηρούν το

δικαίωμα υποβολής υποψηφιότητας για την πλήρωση των θέσεων αυτών, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, ανεξάρτητα από το βαθμό στον οποίο κατατάσσονται με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου. Σε περίπτωση που επιλεγούν ως προϊστάμενοι οργανικών μονάδων κατατάσσονται ως εξής: α) στο βαθμό Γ' εφόσον επιλεγούν για την πλήρωση θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας επιπέδου Τμήματος, β) στο βαθμό Β', εφόσον επιλεγούν για την πλήρωση θέσης προϊσταμένου Διεύθυνσης και γ) στο βαθμό Α', εφόσον επιλεγούν για την πλήρωση θέσης προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης».

Άρθρο 29

«1. Οι υπάλληλοι που εντάσσονται στους νέους βαθμούς, σύμφωνα με τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου, λαμβάνουν το βασικό μισθό του βαθμού αυτού, ενώ όσοι εξ αυτών έχουν πλεονάζοντα χρόνο στον ίδιο βαθμό εξελίσσονται στα μισθολογικά κλιμάκια του βαθμού αυτού, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 12 του παρόντος.

Μετά την ανωτέρω μισθολογική ένταξη, η μισθολογική εξέλιξη πραγματοποιείται σύμφωνα με τις ίδιες διατάξεις, χωρίς να προσμετράται τυχόν πλεονάζων χρόνος».

(Το δεύτερο εδάφιο της παρ.1 καταργήθηκε με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 3 του ν. 4038/2012 (Α'14). Στην αιτιολογική έκθεση της διάταξης αυτής, ως άρθρου 34, ορίζεται ότι: « Με την παρ. 3 το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 29 του ν. 4024.2011 καταργείται από τότε που ίσχυσε»).

Οι ως άνω διατάξεις των άρθρων 12, 28 και 29 καταργήθηκαν με τη διάταξη του άρθρου 34 του ν. 4354/2015 (Α'176), οι δε μεταβατικές διατάξεις αυτού δεν περιέχουν ρυθμίσεις του ερευνώμενου ζητήματος, ήτοι που να ίσχυσαν σε κρίσιμα για την προκειμένη περίπτωση χρονικά διαστήματα.

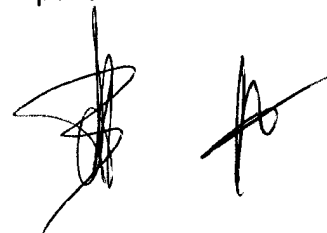
Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα :

7. Κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων, μετά την ένταξη των ήδη υπηρετούντων υπαλλήλων στους βαθμούς του ν. 4024/2011, οι υπάλληλοι που εντάσσονται στους νέους βαθμούς, λαμβάνουν το βασικό μισθό του βαθμού αυτού, ενώ όσοι εξ αυτών έχουν πλεονάζοντα χρόνο στον ίδιο βαθμό εξελίσσονται στα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) του βαθμού αυτού, κατά την παράγραφο 2 του άρθρου 12 του εν λόγω Κεφαλαίου. Περαιτέρω, μετά την ένταξή τους στους νέους βαθμούς, και στην περίπτωση που επιλεγούν προϊστάμενοι οργανικών μονάδων, κατατάσσονται στους βαθμούς Α΄, Β΄ και Γ΄, αναλόγως του επιπέδου της μονάδας στην οποία επιλέγονται. Στην τελευταία κατάταξη λαμβάνουν το βασικό μισθό του βαθμού αυτού, χωρίς να υπολογίζεται εκ νέου τυχόν πλεονάζων χρόνος σε προηγούμενο βαθμό. Και τούτο, διότι αυτό προκύπτει από τη γραμματική ερμηνεία των διατάξεων του άρθρου 29 παρ.1, η οποία αναφέρεται σε ένταξη στους νέους βαθμούς, όπως και αυτών της παραγράφου 1 του άρθρου 28, όπου ρητώς προβλέπεται τέτοια δυνατότητα, ενώ η διάταξη της παραγράφου 7 του ως άνω άρθρου αναφέρεται στην επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων, χωρίς να προβλέπει αντίστοιχη δυνατότητα υπολογισμού πλεονάζοντος χρόνου, ο οποίος άλλωστε με την επιλογή τους ως προϊσταμένων, εκ των πραγμάτων δεν υπάρχει στον βαθμό αυτό, όπως απαιτείται από τις προαναφερθείσες διατάξεις.

8. Η ίδια ερμηνεία δίδεται και μετά την κατάργηση του δεύτερου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 29 του ως άνω νόμου με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 3 του ν. 4038/2012, στην οποία δεν προβλέπεται, ούτε συνάγεται από αυτή δυνατότητα υπολογισμού πλεονάζοντος χρόνου στο νέο βαθμό. Αντίθετη ερμηνεία, ήτοι ότι για υπαλλήλους προαγόμενους ως προϊσταμένοι οργανικών μονάδων, για την κατάταξή τους στα μισθολογικά κλιμάκια πρέπει να υπολογιστεί και ο πλεονάζων χρόνος που είχαν σε προηγούμενο βαθμό, αντίκειται με τη διάταξη του εδαφίου α΄ της παρ.1 του άρθρου 29 του ως άνω νόμου, σύμφωνα με την οποία για την περαιτέρω μισθολογική εξέλιξη απαιτείται ο πλεονάζων χρόνος να έχει διανυθεί στον ίδιο βαθμό.

Εξάλλου, αν ο νομοθέτης ήθελε με την προαγωγή στο νέο βαθμό, ο πλεονάζων χρόνος για την κατάταξη του υπαλλήλου στα επόμενα



μισθολογικά κλιμάκια, να υπολογίζεται στο σύνολο των ετών της πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας του, θα το όριζε ρητώς, όπως το έπραξε για τους Σχολικούς Συμβούλους, τους Επιθεωρητές-Ελεγκτές Δημόσιας Διοίκησης και τους Οικονομικούς Επιθεωρητές του Κλάδου Οικονομικών Επιθεωρητών του Υπουργείου Οικονομικών, με τις διατάξεις των άρθρων 33 παρ. 1 και 1 παρ. 19 του ν. 4038/2012. Συγκεκριμένα, με τις ως άνω διατάξεις ορίζεται ότι εφόσον τα έτη πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας υπερβαίνουν τα ελάχιστα προβλεπόμενα για κατάταξη στο εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο του βαθμού Α', οι υπάλληλοι αυτοί κατατάσσονται στα επόμενα μισθολογικά κλιμάκια σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4024/2011.

9. Συνεπώς, σύμφωνα με τα ανωτέρω και εφόσον δεν υπάρχει ρητή πρόβλεψη για παροχή της επόμενης μισθολογικής προαγωγής, οι ως άνω υπάλληλοι προαγόμενοι ως προϊστάμενοι οργανικών μονάδων, λαμβάνουν το βασικό μισθό του νέου βαθμού, τα δε επόμενα μισθολογικά κλιμάκια στους βαθμούς Α' και Β' χορηγούνται ανά τριετία.

10. Στην προκείμενη περίπτωση με βάση το πραγματικό του ερωτήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

Η ως άνω υπάλληλος με την αριθ. Δ13/Φ.6.41-6.42/25497/10-11-2011 διαπιστωτική πράξη κατατάχθηκε, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4024/2011, στο βαθμό Β' με πλεονάζοντα χρόνο στο Β' βαθμό 11 χρόνια 7 μήνες και 29 ημέρες. Με συνυπολογισμό του ως άνω πλεονάζοντος χρόνου κατατάχθηκε στο μισθολογικό κλιμάκιο 3 του βαθμού αυτού. Στις 3-2-2012 η ως άνω υπάλληλος τοποθετήθηκε ως Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και κατατάχθηκε στον Α' βαθμό και στο βασικό μισθό του βαθμού αυτού, χωρίς να της χορηγηθεί το επόμενο Μ.Κ., ήτοι το 1^ο Μ.Κ. που ζήτησε, με προσμέτρηση του πλεονάζοντος χρόνου που είχε στον προηγούμενο βαθμό.

Με βάση την ερμηνεία των προπαρατιθέμενων διατάξεων, η ως άνω μισθολογική κατάταξη της παραπάνω υπαλλήλου είναι ορθή. Και τούτο διότι, ως υπάλληλος που εντάχθηκε στο βαθμό Α', ορθώς κατατάχθηκε στο βασικό μισθό του βαθμού αυτού, αφού δεν έχει πλεονάζοντα χρόνο στον βαθμό αυτό. Συνεπώς, το 1^ο Μ.Κ. που της χορηγήθηκε μετά από την

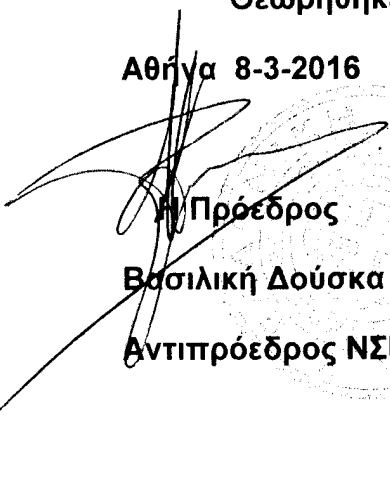
παρέλευση τριετίας στο βαθμό Α΄, είναι σύννομο, κατά τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 12 του ως άνω νόμου.


Απάντηση

11. Κατόπιν των προεκτεθέντων, , επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ΄) γνωμοδοτεί ομοφώνως, ως εξής : Η ως άνω υπάλληλος ορθώς κατατάχθηκε στο βασικό μισθό του Α΄ βαθμού, χωρίς την προσμέτρηση πλεονάζοντος χρόνου στο βαθμό αυτό.

Θεωρήθηκε

Αθήνα 8-3-2016


Αντιπρόεδρος
Βασιλική Δούσκα
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Ο Εισηγητής

Βασίλειος Κορκίζογλου
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.