



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης: 24 /2016

**ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(ΑΤΟΜΙΚΗ)**

ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ : Αναστάσιος Ράλλης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός ερωτήματος: Το με αριθμ. πρωτ.:ΥΠΠΟΑ/ΓΔΥΑ/ΑΤΔΑΔΤΑ/322154/19228/4604/18-11-2015 έγγραφο του Αυτοτελούς Τμήματος Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού, Τομέα Αθλητισμού της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται εάν η Υπηρεσία οφείλει, μετά την τοποθέτηση του Ν.Κ., αναδρομικά από 1-12-2008, στη θέση Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Υποστήριξης Αθλητισμού, στο πλαίσιο συμμόρφωσης προς την υπ' αριθμ. 3766/2012 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, να του καταβάλλει αναδρομικές αποδοχές από 1-12-2008 μέχρι 1-1-2012, όταν τέθηκε σε καθεστώς εργασιακής εφεδρείας άλλως μέχρι 1-7-2012, ημερομηνία συνταξιοδότησής του.

Επί του ανωτέρου ερωτήματος έχουμε την ακόλουθη γνώμη:

Ιστορικό

1. Οι Υπουργοί Εσωτερικών και Πολιτισμού εξέδωσαν την 34001/18-07-2008 «Προκήρυξη-Πρόσκληση», με την οποία κάλεσαν, όσους μόνιμους υπαλλήλους εδικαιούνται, να υποβάλλουν αίτηση υποψηφιότητας, που συνοδεύεται από βιογραφικό σημείωμα, εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από την επόμενη της τελευταίας δημοσίευσης της προκήρυξης στον τύπο, προκειμένου να κριθούν για την επιλογή Προϊσταμένων δυο (2) Γενικών Διευθύνσεων της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού και, συγκεκριμένα, της Γενικής Διεύθυνσης Αθλητισμού και της Γενικής Διεύθυνσης Υποστήριξης Αθλητισμού. Για τη θέση Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Υποστήριξης Αθλητισμού

υπέβαλαν εμπρόθεσμες αιτήσεις υποψηφιότητας έξι (6) συνολικά υπάλληλοι, μεταξύ των οποίων ο Ν.Κ. και ο Ι.Π..

2. Το Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο, με το υπ' αρ. 74/19-21.11.2008 πρακτικό του, επέλεξε τον Ι.Π. ως καταλληλότερο μεταξύ όλων των υποψηφίων για την επίδικη θέση.

3. Στη συνέχεια, ενόψει της ως άνω κρίσεως του Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου, εκδόθηκε η 52513/01-12-2008 απόφαση του Υφυπουργού Πολιτισμού, με την οποία ο Ι.Π. τοποθετήθηκε, για μία τριετία, στη θέση του Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Υποστήριξης Αθλητισμού, της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού του Υπουργείου Πολιτισμού.

4. Ο Ν.Κ., ο οποίος παρελήφθη, άσκησε ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας την από 01-08-2009 αίτηση ακύρωσης. Επ' αυτής εκδόθηκε η υπ' αριθμ.3766/2012 απόφαση του ΣτΕ (Τμήμα Γ') η οποία έκανε δεκτή την ως άνω αίτηση, ακύρωσε την 52513/01-12-2008 απόφαση του Υφυπουργού Πολιτισμού, κατά το μέρος που με αυτή τοποθετήθηκε ως Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Υποστήριξης Αθλητισμού, της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, του Υπουργείου Πολιτισμού, με τριετή θητεία, ο Ι.Π. κατά παράλειψη του αιτούντος και ανάπεμψε την υπόθεση στη Διοίκηση για νέα νόμιμη κρίση.

5. Σε εκτέλεση της ως άνω απόφασης του ΣτΕ, το Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων, όπως προκύπτει από την υπ' αρ. πρωτ. 830/09-09-2014 βεβαίωσή του, επέλεξε μεταξύ του Ν.Κ και του Ι.Π., ο οποίος απεβίωσε στις 23-01-2012, ως καταλληλότερο για την άσκηση των καθηκόντων της ως άνω θέσης τον Ν.Κ. Ο τελευταίος, πριν την έκδοση της διαπιστωτικής πράξης τοποθέτησής του, με την υπ' αρ. 3336/13-02-2012 απόφαση της Γενικής Γραμματέως του Υπουργείου Πολιτισμού & Τουρισμού (ΦΕΚ209 Γ'/24-02-2012) τέθηκε σε καθεστώς εργασιακής εφεδρείας δυνάμει του άρθρου 34 του ν.4024/2011 και της πράξης νομοθετικού περιεχομένου (ΦΕΚ262 Α'/16-12-2011) από 01-01-2012 και ακολούθως με τη υπ' αρ. 16688/20-07-2012 (ΑΔΑ:Β4Γ7Γ-4ΚΔ) διαπιστωτική πράξη του Υφυπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Τουρισμού (ΦΕΚ 740 Γ'/30-07-2012) συνταξιοδοτήθηκε από 01-07-2012.

6. Τέλος με την υπ' αρ. πρωτ.34286/27-10-2014 απόφαση του Υφυπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού, ο Ν.Κ. τοποθετήθηκε από 01-12-2008 στη θέση Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης, άρθηκε αυτοδικαίως, λόγω της αναδρομικής τοποθέτησής του, η υπ' αρ. 3336/13-02-2012 διαπιστωτική πράξη, με την οποία είχε τεθεί σε καθεστώς εργασιακής εφεδρείας από 01-01-2012 μέχρι

01-07-2012, ημερομηνία κατά την οποία απολύθηκε αυτοδικαίως, δεδομένου ότι δεν υπάγονταν στις διατάξεις του ν.4024/2011, όσοι κατά την έναρξη ισχύος του, κατείχαν θέση Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης και διατηρήθηκε σε ισχύ η υπ' αρ. 16688/20-07-2012 διαπιστωτική πράξη αυτοδίκαιης απόλυσής του από την υπηρεσία, λόγω συμπλήρωσης 59^{ου} έτους ηλικίας και 35 ετών ασφάλισης, μέχρι την 01-07-2012, ημερομηνία κατά την οποία πληρούσε τις προϋποθέσεις του ασφαλιστικού του φορέα (ΤΣΜΕΔΕ) για λήψη πλήρους σύνταξης.

Νομοθετικό Πλαίσιο

7. Στο άρθρο 41 του ν.3528/2007 «Κώδικας Δημοσίων Πολ. Διοκ Υπαλλήλων & Υπαλ. Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ Α'26) ορίζονται, μεταξύ των άλλων, τα εξής: «Άρθρο 41: Δικαίωμα - Αξίωση μισθού 1. Ο υπάλληλος έχει δικαίωμα σε μισθό. Ο μισθός καθορίζεται σε μηνιαία βάση και έχει σκοπό την αξιοπρεπή διαβίωση του υπαλλήλου. 2. Οι κάθε είδους πρόσθετες αποδοχές ή απολαβές των υπαλλήλων δεν μπορεί να είναι κατά μήνα ανώτερες από το σύνολο των αποδοχών της οργανικής τους θέσης. 3. Η αξίωση του υπαλλήλου για το μισθό αρχίζει από την ανάληψη υπηρεσίας. 4. Προκειμένου περί υπαλλήλου, ο οποίος επανέρχεται από την κατάσταση της διαθεσιμότητας ή της αργίας στα καθήκοντα του, η αξίωση για πλήρη μισθό αρχίζει από την επανάληψη των καθηκόντων του. 5. Η αξίωση του υπαλλήλου για μισθό παύει με τη λύση της υπαλληλικής σχέσης. 6. Οι αποδοχές που παρέχονται μετά τη λύση της υπαλληλικής σχέσης αντί για σύνταξη, σύμφωνα με τη συνταξιοδοτική νομοθεσία, δεν επηρεάζονται από τις διατάξεις της παρ. 5 του παρόντος άρθρου».

8. Στο άρθρο 33 του ν.4024/201 «Συντάξεις Δημοσίου, ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο, εργασ. εφεδρεία ΚΛΑΔΙΚΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ» (ΦΕΚ 226 Α') ορίζονται μεταξύ των άλλων τα εξής: "Κατάργηση κενών οργανικών θέσεων και προσυνταξιοδοτική διαθεσιμότητα 1... 2. Οι οργανικές θέσεις των πολιτικών δημοσίων υπαλλήλων, υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού και των λοιπών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι απολύονται αυτοδικαίως σύμφωνα με τις διατάξεις των υποπαραγράφων 1β και 1γ, καταργούνται αυτοδικαίως με την παρέλευση ενός μηνός από την Έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου. Οι υπάλληλοι που υπηρετούν στις θέσεις που καταργούνται κατά τα οριζόμενα στην υποπαραγράφο 1γ τίθενται σε διαθεσιμότητα λόγω επικείμενης συνταξιοδότησης (προσυνταξιοδοτική διαθεσιμότητα) από την

κατάργηση της θέσης και μέχρι τη συμπλήρωση της τριακονταπενταετούς πραγματικής και συντάξιμης δημόσιας υπηρεσίας και του πεντηκοστού πέμπτου έτους της ηλικίας τους όπως προβλέπεται στην υποπαράγραφο 1 γ. 3. Κατά τη διάρκεια της προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας λόγω επικείμενης συνταξιοδότησης παύει η άσκηση των καθηκόντων του υπαλλήλου, κυρίων ή παρεπομένων. 4. Στον υπάλληλο που τίθεται σε κατάσταση προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας, καταβάλλεται αποκλειστικά το 60% του βασικού μισθού που ελάμβανε κατά το χρόνο εισόδου σε προσυνταξιοδοτική διαθεσιμότητα, χωρίς την καταβολή οποιωνδήποτε άλλων πρόσθετων αμοιβών, αποδοχών και επιδομάτων. Αν ο υπάλληλος συνάψει οποιασδήποτε μορφής εργασιακή σχέση ή ασκήσει ελεύθερο επάγγελμα ή επιτήδευμα κατά τη διάρκεια της προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας, το καταβαλλόμενο σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο ποσοστό βασικού μισθού, περικόπτεται κατά το μέρος που οι πάσης φύσεως αποδοχές από την εργασιακή σχέση που συνάφθηκε ή το εισόδημά από το ελεύθερο επάγγελμα ή επιτήδευμα που ασκήθηκε, υπερβαίνουν τις αποδοχές που ελάμβανε κατά την είσοδο του σε προσυνταξιοδοτική διαθεσιμότητα ...5. Ο χρόνος της διαθεσιμότητας λογίζεται συντάξιμος και προσμετράται στη λοιπή συντάξιμη υπηρεσία του υπαλλήλου σύμφωνα με όσα ορίζονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 1 του παρόντος νόμου, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη για μισθολογική και βαθμολογική εξέλιξη. 6. Ως πραγματική και συντάξιμη δημόσια υπηρεσία για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου θεωρείται η υπηρεσία που αναφέρεται στο πρώτο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 155 του Υ.Κ., καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που έχει αναγνωριστεί για μισθολογική εξέλιξη, με εξαίρεση την προϋπηρεσία που προβλέπεται στο άρθρο 1 του ν. 1405/1983 (Α` 180) για τους υπαλλήλους που προσλήφθηκαν στο Δημόσιο, τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού και στα λοιπά Ν.Π.Δ.Δ. πριν την 1.1.1983. 7. Δεν υπάγονται στις διατάξεις του τελευταίου εδαφίου της υποπαραγράφου 1 β και της υποπαραγράφου 1 γ, καθώς και των παραγράφων 2 έως και 6 του παρόντος άρθρου: ζ) όσοι, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, κατέχουν θέση προϊσταμένου ή αναπληρωτή οργανικής μονάδας επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης " συμπεριλαμβανομένων και εκείνων που ζήτησαν την παραμονή τους στην υπηρεσία δυνάμει των διατάξεων που καταργήθηκαν, «έχει δε υποβληθεί η σχετική αίτηση» μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου."

9. Στο άρθρο 95 του Συντάγματος ορίζονται τα εξής: «1. Στην αρμοδιότητα του Συμβουλίου της Επικρατείας ανήκουν ιδίως α) Η μετά από αίτηση ακύρωση

των εκτελεστών πράξεων των διοικητικών αρχών για υπέρβαση εξουσίας ή για παράβαση νόμου. β... γ)... δ) 2... 3. Κατηγορίες υποθέσεων της ακυρωτικής αρμοδιότητας του Συμβουλίου της Επικρατείας μπορεί να υπάγονται με νόμο, ανάλογα με τη φύση ή τη σπουδαιότητά τους, στα τακτικά διοικητικά δικαστήρια. Το Συμβούλιο της Επικρατείας δικάζει σε δεύτερο βαθμό, όπως νόμος ορίζει ...4...5. Η διοίκηση έχει υποχρέωση να συμμορφώνεται προς τις δικαστικές αποφάσεις. Η παράβαση της υποχρέωσης αυτής γεννά ευθύνη για κάθε αρμόδιο όργανο, όπως νόμος ορίζει. Νόμος ορίζει τα αναγκαία μέτρα για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης της διοίκησης».

10. Περαιτέρω στην παράγραφο 1 και 4 του άρθρου 50 του π.δ. 18/1989 ορίζονται τα εξής: «1. Η απόφαση που δέχεται την αίτηση ακύρωσεως απαγγέλει την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης και συνεπάγεται νόμιμη κατάργησή της έναντι όλων.. 4. Οι διοικητικές αρχές, σε εκτέλεση της υποχρέωσής τους κατά το άρθρο 95 παρ. 5 του Συντάγματος, πρέπει να συμμορφώνονται ανάλογα με κάθε περίπτωση, με θετική ενέργεια προς το περιεχόμενο της απόφασης του Συμβουλίου, ή να απέχουν από κάθε ενέργεια που είναι αντίθετη προς όσα κρίθηκαν από αυτό. Ο παραβάτης, εκτός από τη δίωξη κατά το άρθρο 259 του Ποινικού Κώδικα, υπέχει και προσωπική ευθύνη για αποζημίωση...».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

11. Οι οριστικές αποφάσεις του Σ.τ.Ε. είναι αμετάκλητες και δεν υπόκεινται σε προσβολή με ένδικο μέσο. Η απόφαση που δέχεται αίτηση ακύρωσης έχει διαπλαστικό αποτέλεσμα και απαγγέλλει την ολική ή μερική ακύρωση της διοικητικής πράξης που προσβλήθηκε (Σ.τ.Ε. 2413/1987). Η ακυρωτική απόφαση καταργεί την πράξη που ακυρώθηκε, ισχύει από τη δημοσίευση της και ανατρέχει στον χρόνο έκδοσης της πράξης που ακυρώθηκε. Η πράξη θεωρείται σαν να μην εκδόθηκε και επαναφέρεται αυτοδικαίως η πραγματική και νομική κατάσταση που υπήρχε πριν από την έκδοση της πράξης αυτής (Σ.τ.Ε. 4690/1983). Τυπική ανάκληση της πράξης που ακυρώθηκε, από την αρχή, η οποία την είχε εκδώσει, δεν χρειάζεται (Σ.τ.Ε. 4832/1987). Συνεπώς, η ακυρωτική απόφαση κατά το διατακτικό της, δηλαδή το ακυρωτικό της αποτέλεσμα, ισχύει απέναντι σε όλους (αρ. 50 παρ. 1 π.δ/τος 18/1989). Η ακύρωση της κανονιστικής ή ατομικής πράξης που είχε προσβληθεί καθιστά ακυρωτέα οποιαδήποτε άλλη διοικητική πράξη, η οποία στηρίζεται σε αυτή(Σ.τ.Ε. 1665/1987) εφόσον βεβαίως είχε συμπροσβληθεί

αλλιώς μπορεί να ανακληθεί από τη Διοίκηση ως παράνομη ή προσβάλλεται μεταγενέστερα.

12. Κατά την έννοια δε των διατάξεων των άρθρων 95 παρ. 5 του Συντάγματος και 50 παρ. 4 του π.δ/τος 18/1989 η Διοίκηση έχει υποχρέωση να συμμορφώνεται προς τις ακυρωτικές αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας, όταν δε ενεργεί αυτή κατά συμμόρφωση προς ακυρωτική απόφαση του Σ.τ.Ε. έχει υποχρέωση όχι μόνο να θεωρήσει ανίσχυρη και μη υφιστάμενη νομικώς τη διοικητική πράξη που ακυρώθηκε αλλά και να προβεί με θετικές ενέργειες στην αναμόρφωση της νομικής κατάστασης που δημιουργήθηκε στο μεταξύ βάσει της πράξεως που ακυρώθηκε (Σ.τ.Ε. 748/2009, 401/2009, 580/2009, 2764/2008, 1229/2008, 1378, 1599/2004, 468/2003, 7, 8 και 2522/2002, 915/2001) ανακαλώντας και τροποποιώντας τις παραπάνω διοικητικές πράξεις ή εκδίδοντας νέες πράξεις με αναδρομική ισχύ, εφόσον συντρέχει περίπτωση, με σκοπό την αποκατάσταση των πραγμάτων στη θέση στην οποία θα ήταν αν εξαρχής δεν είχε εκδοθεί η διοικητική πράξη που ακυρώθηκε και χωρίς δέσμευση από το χρόνο που διέδραμε στο μεταξύ (Σ.τ.Ε. 1016/2009, 10161/2005).

13. Το ειδικότερο δε περιεχόμενο και η έκταση των υποχρεώσεων της Διοίκησης προσδιορίζεται από το αντικείμενο της ακύρωσης, δηλαδή από το είδος και τη φύση της ακυρωθείσας πράξης καθώς και από την κρίση ή τις κρίσεις επί των διοικητικής φύσης ζητημάτων που περιέχονται στην απόφαση του Δικαστηρίου και δημιουργούν δεδικασμένο ως προς τη συγκεκριμένη περίπτωση.

14. Εξάλλου, κατά την έννοια των ίδιων διατάξεων, η ακύρωση διοικητικής πράξης ή παράλειψης επαναφέρει την υπόθεση στο χρόνο έκδοσης ή συντέλεσης της (Σ.τ.Ε. 748/2009). Στην περίπτωση της σύνθετης διοικητικής ενέργειας, η Διοίκηση οφείλει να τη συνεχίσει από το σημείο από το οποίο διακόπηκε, με επανάληψη των σχετικών πράξεων (Σ.τ.Ε. 2987/2002, 1183/2001, 2256/1987). Κατά την επανάληψη της πράξης, η αναδρομική της ισχύς άλλοτε είναι υποχρεωτική, είτε κατ' εφαρμογή των διατάξεων που προβλέπουν την έκδοση της είτε από τη φύση της (ιδίως για την εξασφάλιση της ισότητας μεταξύ των διοικούμενων) (Σ.τ.Ε. 3129/1970) και άλλοτε απλώς επιτρέπεται, ιδίως εάν η αναδρομική ισχύς αποβλέπει στην πραγμάτωση του αποτελέσματος της ακυρωτικής απόφασης (Σ.τ.Ε. 207/1977, Σπηλιωτόπουλος Εγχ. Διοικ. Δικ. 1993. παρ. 567, 568, 569, 570).

15. Επίσης, ~~έταν η Διοίκηση συμμορφώνεται προς ακυρωτική απόφαση~~ που, αναφέρεται σε υπηρεσιακή κατάσταση υπαλλήλου του Δημοσίου, έχει

υποχρέωση να χωρήσει στην αναμόρφωση της νομικής κατάστασης που δημιουργήθηκε βάσει της πράξης που ακυρώθηκε (Ολ. Σ.τ.Ε. 1820/89), ανακαλώντας ή τροποποιώντας τις διοικητικές πράξεις που εκδόθηκαν κατά τη διάρκεια του τεκμηρίου της νομιμότητας της πράξης που ακυρώθηκε και στηρίζονται σ' αυτή και εφόσον τούτο απαιτείται να εκδόσει νέες (Σ.τ.Ε. 2909/1994, 4761/1987, 119/1988).

16. Ειδικότερα, εάν η διοίκηση, συμμορφούμενη προς ακυρωτική απόφαση του Σ.τ.Ε., εκδόσει νέα πράξη υπηρεσιακής μεταβολής, έχει υποχρέωση, στο πλαίσιο της οφειλόμενης απ' αυτή καθολικής και πλήρους αποκατάστασης του δικαιωθέντος υπαλλήλου, να προσδώσει στην πράξη αυτή αναδρομική ισχύ και να καταβάλει στον υπάλληλο αναδρομικώς τις αποδοχές τσπ (Σ.τ.Ε. 2522/2002, Ε.Σ. 1640/2007), διαφορετικά αυτός μπορεί, επικαλούμενος την ακυρωτική απόφαση του Σ.τ.Ε., να ζητήσει κατ' αρ. 105 Εισ.Ν.Α.Κ., την αποκατάσταση της ζημίας του, η οποία βρίσκεται σε αιτιώδη σύνδεσμο με την παράνομη πράξη ή παράλειψη της Διοίκησης που ακυρώθηκε (Σ.τ.Ε. 580/2009, 1229/2008, 969/2008, 1599/2007, 1378/2007, 3629-31/2001, 3303/2001, 919/2001, 1631/2000, 2909/1994) και η οποία (ζημιά) συναρτάται με το ύψος των μη καταβληθεισών αναδρομικών αποδοχών (Σ.τ.Ε. (Ολ.) 1820/1989, 3358/2003, 2909/1994). Κατά γενική αρχή, στην προαγωγή του υπαλλήλου δεν μπορεί η διοίκηση να προσδίδει αναδρομική ισχύ πλην αν ειδική διάταξη προβλέπει τούτο ή αν η οικεία περί προαγωγής πράξη εκδίδεται σε συμμόρφωση προς απόφαση του Σ.τ.Ε. (103, 1918/1978, 920/1976, 1542/1975), προαγωγή δε υπαλλήλου σε ανώτερο βαθμό μπορεί να γίνει και μετά την απομάκρυνση του από την υπηρεσία, ανεξαρτήτως εάν στο σχετικό διάταγμα περιλαμβάνεται και ρήτρα περί αναδρομικής ισχύος της προαγωγής από χρόνου προγενέστερου της εξόδου του (Σ.τ.Ε. 645/1976, Ελ.Σ. (Ολ.) 721/1985 ΝοΒ 1986.123).

17. Τέλος, η αξίωση είσπραξης του μισθού αρχίζει από την ημέρα ανάληψης υπηρεσίας ή εγκατάστασης στη νέα θέση. Διορισμός ή υπηρεσιακή μεταβολή με αναδρομική δύναμη, συνεπάγονται και αναδρομική καταβολή μισθού ή άλλων παροχών (Σ.τ.Ε. 3630/2001, Α.Π. 1265/1986. ΝοΒ 1987.916, Διοικ. Εφ. Αθ. 884/2000 Διδικ. 2000.1259), επί δημοσιοϋπαλληλικής δε σχέσης ο υπάλληλος δεν δικαιούται να λάβει τις αποδοχές του μόνον όταν από υπαιτιότητα του δεν παρέχει υπηρεσίες (Α.Π. 1369/1980 ΝοΒ 1981.678, Α.Π. 917/1986 ΝοΒ 1987.1215).

18. Τα ανωτέρω ζητήματα έχουν επιλυθεί με την υπ' αρ. 454/2009 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

19. Επομένως, σύμφωνα με όσα αναφέρονται προηγουμένως, η Διοίκηση συμμορφούμενη προς την απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, νόμιμα, αφού επανέλαβε τη διαδικασία, με την υπ' αρ. 34286/27-10-2014 απόφαση του Υφυπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού, τοποθέτησε αναδρομικά τον Ν.Κ. στη θέση Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού από 1-12-2008 και ήρε την αναδρομική τοποθέτησή του σε προσυνταξιοδοτική διαθεσιμότητα από 1-1-2012. Ως εκ τούτου η Διοίκηση οφείλει να του καταβάλει τη διαφορά των αποδοχών του που αντιστοιχούν στο παραπάνω χρονικό διάστημα.

Απάντηση

20. Η Διοίκηση, η οποία στο πλαίσιο συμμόρφωσής της προς την 3766/2012 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας τοποθέτησε τελικά στη θέση του Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού τον Ν.Κ. αναδρομικά από 1-12-2008 μέχρι 1-7-2012, ημερομηνία κατά την οποία πληρούσε τις προϋποθέσεις του ασφαλιστικού του φορέα για λήψη πλήρους σύνταξης, οφείλει να του καταβάλει τη διαφορά των αποδοχών που αντιστοιχούν στο παραπάνω χρονικό διάστημα.

Αθήνα, 10-02-2016

Ο ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ



Αναστάσιος Ράλλης

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.