



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός γνωμοδοτήσεως 12/2016**

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**(Τμήμα Ε')**

**Συνεδρίαση της 26<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2016**

**Σύνθεση :**

**Πρόεδρος :** Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

**Μέλη :** Κων/νος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αδαμαντία Καπετανάκη, Σταύρος Σπυρόπουλος, Βασίλειος Καραγεώργος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγητής :** Βασιλική Παπαλόη, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

**Αριθμός ερωτήματος :** Το με αριθμό πρωτοκόλλου οικ.36315/15-10-2015 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Γενική Δ/ση Αποκέντρωσης & Τοπ. Αυτοδιοίκησης, Δ/ση Προσωπικού Τοπ. Αυτοδιοίκησης, Τμήμα Μόνιμου Προσωπικού.

**Ερώτημα :** Ερωτάται εάν οι υπάλληλοι δημόσιων υπηρεσιών που είχαν αποσπαστεί σε νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις (και ήδη Περιφέρειες) με τις διατάξεις του άρθρου 19 παρ. 2β του ν. 2344/1995, στις οποίες δεν προβλεπόταν ο περιορισμός της τριετίας για νέα απόσπαση, μπορούν να αιτηθούν απόσπαση σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 247 παρ. 1 του ν. 3852/2010, όπως ισχύουν μετά από την τροποποίησή τους με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 28 του ν. 4257/2014, χωρίς να υφίσταται ο περιορισμός της τριετίας, λαμβάνοντας υπόψη ότι ο περιορισμός αυτός προβλέπεται στην παράγραφο 7 του άρθρου 247 του ν. 3852/2010 για τις περιπτώσεις των παρ. 1 και 2 του ίδιου άρθρου και νόμου, δηλ. για τις αποσπάσεις υπαλλήλων των Περιφερειών σε δημόσιες υπηρεσίες, και όχι το αντίστροφο.

-----

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε'), γνωμοδότησε ως ακολούθως:

**Ιστορικό :**

Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό :

1. Η Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου στο Υπ. Εσωτερικών αρνείται να εκτελέσει υποβληθέντα από την ερωτώσα Υπηρεσία δικαιολογητικά για την απόσπαση υπαλλήλων του Υπ. Εσωτερικών & Διοικ. Ανασυγκρότησης σε Περιφέρειες με το αιτιολογικό ότι «Σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις Υπαλληλικού κώδικος και του άρθρου 247 ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α') σε συνδυασμό με τις όμοιες άρθρου 28 ν. 4257/2014 (ΦΕΚ 93 Α') δεν επιτρέπεται νέα Απόσπαση αμέσως μετά την λήξη προηγούμενης...».

2. Η Υπηρεσία στο ερώτημά της εκθέτει τα εξής :

Με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 247 του ν. 3852/2010 θεσπίστηκε η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων των Περιφερειών (Ο.Τ.Α. β' βαθμού) σε δημόσιες υπηρεσίες και ν.π.δ.δ. με κοινή απόφαση του Υπ. Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, ύστερα από γνώμη των οικείων υπηρεσιακών συμβουλίων, για χρονικό διάστημα (2) ετών, το οποίο μπορεί να παραταθεί για (1) ακόμα έτος με αίτηση του υπαλλήλου. Στην παράγραφο 7 του ίδιου άρθρου και νόμου ορίζεται ότι αποσπασμένος υπάλληλος που συμπλήρωσε τριετία συνεχώς ή διακεκομμένα, δεν επιτρέπεται να αποσπαστεί πριν παρέλθει τριετία από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασης, ενώ, για εξαιρετικούς λόγους, επιτρέπεται απόσπαση ή παράτασή της μέχρι (4) μήνες. Με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 28 του ν. 4257/2014 τροποποιήθηκαν οι προαναφερόμενες της παραγράφου 1 του άρθρου 247 του ν. 3852/2010, ώστε να ισχύει και το αντίστροφο, δηλ. η απόσπαση υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών και ν.π.δ.δ. προς τις Περιφέρειες με την ίδια διαδικασία. Μετά από την τελευταία αυτή τροποποίηση οι διατάξεις της παρ. 2β του άρθρου 19 του ν. 2344/1995, με τις οποίες προβλεπόταν η απόσπαση υπαλλήλων του δημόσιου τομέα στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, χωρίς πρόβλεψη για χρονικό όριο αποσπάσεων, καταργήθηκαν και, πλέον, για την απόσπαση υπαλλήλων των δημοσίων υπηρεσιών σε περιφέρειες, και αντίστροφα, εφαρμόζονται οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 247 του ν. 3852/2010, όπως ισχύουν.

3. Το ζήτημα που ανακύπτει για την αρμόδια Υπηρεσία του Υπ. Εσωτερικών, για το οποίο ζητά από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους να γνωμοδοτήσει, είναι, εάν οι υπάλληλοι που είχαν αποσπαστεί βάσει των καταργηθεισών διατάξεων της παραγράφου 2β του άρθρου 19 του ν. 2344/1995, οι οποίοι, μετά τη λήξη της απόσπασής τους, αιτούνται νέα απόσπαση, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, μπορούν να αποσπαστούν εκ νέου αμέσως μετά από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασης ή ισχύει γι' αυτούς ο προβλεπόμενος στην παρ. 7 του άρθρου 247 του ν. 3852/2010 περιορισμός της τριετίας, λαμβάνοντας ειδικότερα υπόψη, σύμφωνα με το ερώτημα, ότι ο περιορισμός αυτός ισχύει για τις περιπτώσεις των παρ. 1 και 2 του ίδιου άρθρου και νόμου (αποσπάσεις υπαλλήλων των Περιφερειών σε δημόσιες υπηρεσίες και νπδδ για λόγους υπηρεσιακούς και για λόγους προσωπικούς) και άρα όχι για την περίπτωση των αποσπάσεων της παρ. 2 του άρθρου 28 του ν. 4257/2014 (αποσπάσεις υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών και νπδδ σε Περιφέρειες για τους ίδιους λόγους).

**Νομοθετικό πλαίσιο :**

4. Στην παράγραφο 2β του άρθρου 19 του ν. 2344/1995 (Α' 212), όπως αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 22 του άρθρου 15 του ν. 2503/1997 (Α' 107), ορίζονται τα εξής:

*«2.β. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του αρμόδιου κατά περίπτωση υπουργού, ύστερα από σύμφωνη γνώμη του οικείου διοικητικού συμβουλίου ή του οικείου διοικητή και γνώμη του οικείου νομάρχη ή του προέδρου της ενιαίας νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, για την κεντρική της υπηρεσία, επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός είχε οριοθετηθεί με το άρθρο 1 παράγραφος 6 του ν. 1256/1982, οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, Τ.Ε.Δ.Κ. και Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., σε νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, νομαρχιακά διαμερίσματα και για κεντρικές υπηρεσίες των ενιαίων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων για αντιμετώπιση υπηρεσιακών αναγκών και για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών με δυνατότητα ανανέωσης για ένα (1) ακόμη έτος με την ίδια ως άνω διαδικασία. Ειδικά για την απόσπαση υπαλλήλων υπουργείων δεν απαιτείται γνώμη υπηρεσιακού συμβουλίου. Η απόσπαση γίνεται ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου. ...».*

Στις παραγράφους 1-4 και 7 του άρθρου 247 του ν. 3852/2010 (Α' 87) «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα*

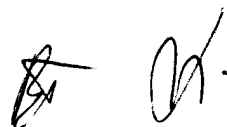
Καλλικράτης» με τίτλο «Αποσπάσεις» ορίζονται τα εξής : «1.Αποσπάσεις υπαλλήλων των περιφερειών σε δημόσιες υπηρεσίες και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου διενεργούνται σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που καθορίζονται από τις σχετικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως ισχύουν. Η σχετική απόφαση εκδίδεται από τον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και τον αρμόδιο ή εποπτεύοντα Υπουργό. Επιτρέπεται η απόσπαση τους και σε δήμους της χωρικής αρμοδιότητας της περιφέρειας, κατόπιν αιτιολογημένου αιτήματος του οικείου δημάρχου και απόφασης του περιφερειάρχη. 2. Απόσπαση για προσωπικούς λόγους είναι δυνατή κατ' εξαίρεση και εφόσον οι ανάγκες της υπηρεσίας το επιτρέπουν. 3. Η διάρκεια των ανωτέρω αποσπάσεων δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δύο (2) έτη συνολικά. Με αίτηση του υπαλλήλου, η απόσπαση μπορεί να παρατείνεται για ένα (1) ακόμη έτος. 4. Η απόσπαση παύει αυτοδικαίως όταν λήξει το χρονικό όριο της προηγούμενης παραγράφου. Ο υπάλληλος με τη λήξη της απόσπασης επανέρχεται υποχρεωτικά στη θέση του, χωρίς άλλη διατύπωση....7. Στις περιπτώσεις των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος, αποσπασμένος υπάλληλος που συμπλήρωσε τριετία συνεχώς ή διακεκομμένα, δεν επιτρέπεται να αποσπασθεί πριν να παρέλθει τριετία από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασης. Για εξαιρετικούς λόγους επιτρέπεται απόσπαση ή παράταση της μέχρι τεσσάρων (4) μηνών».

Στο άρθρο 28 του ν. 4257/2014 (Α' 93/14-4-2014) «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπ. Εσωτερικών» ορίζεται ότι : «...2. Στην παρ. 1 του άρθρου 247 του ν. 3852/2010 (Α 87) και μετά τη φράση «και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου» προστίθεται η φράση «και αντίστροφα».

5. Περαιτέρω, στον ισχύοντα Υπαλληλικό Κώδικα (ν. 3528/2007 Α' 26), στο άρθρο 2 περί της έκτασης εφαρμογής και στις παραγράφους 1-5 και 8, 12 του άρθρου 68 περί αποσπάσεων ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 2 : «Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ...».

Άρθρο 68 : «1. Με απόφαση των οικείων Υπουργών επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών κάθε μορφής ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου σε υπηρεσία άλλου Υπουργείου ή σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου για την αντιμετώπιση σοβαρών και επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών προσωρινού χαρακτήρα μετά από γνώμη των οικείων υπηρεσιακών συμβουλίων. 2.



Απόσπαση υπαλλήλων από μία αρχή σε άλλη του ίδιου υπουργείου ή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου επιτρέπεται για κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών με απόφαση του οικείου Υπουργού ή του οργάνου διοίκησης του νομικού προσώπου μετά από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου. 3. Απόσπαση για προσωπικούς λόγους είναι δυνατή κατ' εξαίρεση και εφόσον οι ανάγκες της υπηρεσίας το επιτρέπουν. 4. Η διάρκεια των ανωτέρω αποσπάσεων δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δύο (2) έτη συνολικά. Με αίτηση του υπαλλήλου, η απόσπαση μπορεί να παρατείνεται για ένα (1) ακόμη έτος. 5. Η απόσπαση παύει αυτοδικαίως όταν λήξει το χρονικό όριο της παρ. 4 του παρόντος άρθρου. Ο υπάλληλος με τη λήξη της απόσπασης επανέρχεται υποχρεωτικά στη θέση του χωρίς άλλη διατύπωση.....8. Στην περίπτωση της παρ. 1 του παρόντος άρθρου αποσπασμένος υπάλληλος που συμπλήρωσε τριετία συνεχώς ή διακεκομμένα, δεν επιτρέπεται να αποσπασθεί πριν να παρέλθει τριετία από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασης. Για εξαιρετικούς λόγους επιτρέπεται απόσπαση ή παράταση της μέχρι τεσσάρων (4) μηνών και πριν από την πάροδο της τριετίας.....12. Ειδικές διατάξεις διατηρούνται σε ισχύ».

Εξάλλου, ομοίου περιεχομένου διατάξεις περιλαμβάνονταν και στο αντίστοιχο περί αποσπάσεων άρθρο 68 του προϊσχύσαντος Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 2683/1999 Α' 19), με μόνη διαφορά τη μη πρόβλεψη παράτασης της διετούς απόσπασης για (1) ακόμη έτος μετά από αίτηση του υπαλλήλου.

Τέλος, στην παρ. 7 του άρθρου 168 του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα ορίζεται ότι : «.. 7. Κάθε διάταξη που είναι αντίθετη με τον παρόντα Κώδικα ή ρυθμίζει θέματα που διέπονται από αυτόν, καταργείται», ομοίου δε περιεχομένου είναι και η διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 172 του προϊσχύσαντος Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 2683/1999).

#### **Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων :**

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα :

6. Η απόσπαση υπαλλήλων διακρίνεται σε υποχρεωτική ή αυτεπάγγελτη (68 παρ. 1) και σε εθελούσια ή με αίτηση (68 παρ. 3) και αποτελεί υπηρεσιακή μεταβολή προσωρινού χαρακτήρα, ως εκ τούτου επιτρέπεται υπό αυστηρές τυπικές (π.χ. προηγούμενη απόφαση οικείων υπηρεσιακών οργάνων) και ουσιαστικές (π.χ. σοβαρή και επείγουσα υπηρεσιακή ανάγκη, υπηρεσιακή δυνατότητα, περιορισμένος χρόνος απόσπασης, πάροδος ορισμένου χρόνου για νέα απόσπαση κλπ.) προϋποθέσεις. Ειδικά για την απόσπαση για λόγους υπηρεσιακούς προβλέπεται ο

κανόνας (68 παρ. 8) ότι δεν επιτρέπεται νέα απόσπαση εάν δεν παρέλθει τριετία από τη λήξη της προηγούμενης. Με την απόσπαση ο υπάλληλος τοποθετείται προσωρινά σε θέση μίας Υπηρεσίας διαφορετικής από εκείνη στην οποία ανήκει οργανικά, αλλά εξακολουθεί να ανήκει στην Υπηρεσία από την οποία αποσπάστηκε (π.χ. ο χρόνος απόσπασης λογίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στην οργανική του θέση, οι κανονικές και αναρρωτικές άδειες χορηγούνται από την υπηρεσία της οργανικής του θέσης κλπ.). Τούτο, οφείλεται στον προσωρινό χαρακτήρα της απόσπασης που αποβλέπει στην αντιμετώπιση σοβαρής και επείγουσας ανάγκης προσωρινού χαρακτήρα και όχι στην κάλυψη πάγιων υπηρεσιακών αναγκών. Ειδικότερα, ως προς το θέμα του χρονικού περιορισμού, γίνεται δεκτό ότι η απόσπαση χωρίς τέτοιο περιορισμό καταστρατηγεί τις έννοιες της μετάθεσης και της μετάταξης (Τάχος-Συμεωνίδης, ΕρμΥΚ, 2007 σελ. 894 επ.).

Εξάλλου, ορισμένες αποσπάσεις διέπονται από ειδικές διατάξεις διότι παρουσιάζουν ιδιομορφία οι σχετικές διατάξεις λ.χ. απόσπαση από Περιφέρεια σε Περιφέρεια, από Υπουργείο σε Περιφέρεια και αντίστροφα κλπ.

7. Με τις διατάξεις της παρ. 2β του άρθρου 19 του ν. 2344/1995 προβλέφθηκε η δυνατότητα απόσπασης των υπαλλήλων του Δημοσίου (Ο.Τ.Α. α' βαθμού και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου κλπ.) στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις (Ο.Τ.Α. β' βαθμού) για την αντιμετώπιση υπηρεσιακών αναγκών μετά από αίτηση του υπαλλήλου και για χρονικό διάστημα μέχρι (2) ετών. Με τις διατάξεις της παραγράφου 22 του άρθρου 15 του ν. 2503/1997 αντικαταστάθηκε το τελευταίο εδάφιο της διάταξης αυτής και προσδιορίστηκε ο χρόνος της απόσπασης σε (2) έτη με δυνατότητα ανανέωσης για (1) ακόμη έτος με την ίδια διαδικασία. Στις διατάξεις του νόμου αυτού δεν προβλεπόταν η πάροδος ορισμένου χρονικού διαστήματος πριν από τυχόν νέα απόσπαση.

8. Με τις μεταγενέστερες διατάξεις του άρθρου 247 του ν. 3852/2010 προβλέφθηκε, στη μεν παρ. 1 του άρθρου αυτού, η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων των Περιφερειών (β' βαθμός Ο.Τ.Α.) σε δημόσιες υπηρεσίες και νπδδ, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που ορίζονται από τις σχετικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, στην δε παρ. 2 του ίδιου άρθρου και νόμου προβλέφθηκε, κατ' εξαίρεση, η δυνατότητα απόσπασης για προσωπικούς λόγους, εφόσον οι ανάγκες της υπηρεσίας το επιτρέπουν. Η διάρκεια της απόσπασης ορίστηκε σε (2) έτη με δυνατότητα παράτασης για (1) ακόμη έτος μετά από αίτηση του υπαλλήλου. Σύμφωνα με τη ρητή πρόβλεψη της παρ. 7 του ίδιου άρθρου και νόμου, τόσο στην

περίπτωση της παρ. 1 (απόσπαση για λόγους υπηρεσιακούς), όσο και στην περίπτωση της παρ. 2 (απόσπαση για προσωπικούς λόγους), ο υπάλληλος δεν επιτρέπεται να αποσπαστεί πριν να παρέλθει τριετία από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασης.

9. Σημειώνεται ότι ο κανόνας αυτός, της μη δυνατότητας εκ νέου απόσπασης πριν από την πάροδο τριετίας από τη λήξη της προηγούμενης, θεσπίστηκε ρητά στους Υπαλληλικούς Κώδικες που ίσχυσαν μετά από την ανωτέρω παράγραφο 2β του άρθρου 19 του ν. 2344/1995, και ειδικότερα στη διάταξη της παρ. 8 του άρθρου 68 του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007), αλλά και στην ταυτάρια του προϊσχύσαντος (ν. 2683/1999), μόνον όμως για την περίπτωση της απόσπασης για υπηρεσιακούς λόγους. Επίσης, ο κανόνας αυτός προβλέπεται, χωρίς διάκριση, στην παρ. 9 του άρθρου 73 του ισχύοντος Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007).

10. Με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 28 του ν. 4257/2014 τροποποιήθηκε η ανωτέρω παράγραφος 1 του άρθρου 247 του ν. 3852/2010, ώστε να ισχύσει και το αντίστροφο, δηλ. η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων των δημοσίων υπηρεσιών και νπδδ στις Περιφέρειες για την αντιμετώπιση υπηρεσιακής ανάγκης. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του άρθρου αυτού με τη νέα αυτή διάταξη καταργούνται ως προγενέστερες οι διατάξεις της παρ. 2β του άρθρου 19 του ν. 2344/1995 με τις οποίες, κατά τα ανωτέρω, προβλεπόταν η δυνατότητα απόσπασης των υπαλλήλων του Δημοσίου (Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου κλπ.) στις τότε νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις (Ο.Τ.Α. β΄ βαθμού).

11. Κατόπιν των ανωτέρω, από την έναρξη ισχύος του ν. 3852/2010 (1-1-2011), και ειδικότερα του άρθρου 247 του νόμου αυτού, οι υπάλληλοι των Περιφερειών αποσπώνται σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του Υπαλληλικού Κώδικα, με την περαιτέρω πρόβλεψη ότι δεν είναι επιτρεπτή η απόσπασή τους πριν από την πάροδο τριετίας από τη λήξη της προηγούμενης, είτε η απόσπαση είχε λάβει χώρα για υπηρεσιακούς, είτε για προσωπικούς λόγους. Ο κανόνας αυτός ισχύει και για τους υπαλλήλους του Δημοσίου, οι οποίοι αποσπώνται στις Περιφέρειες, σύμφωνα με την ίδια ως άνω διάταξη, από την έναρξη ισχύος του ν. 4257/2014 (14-4-2014). Οι τελευταίοι αυτοί υπάλληλοι, υπό την ισχύ των νέων διατάξεων, και ειδικότερα της παραγράφου 7 του άρθρου 247 του ν. 3852/2010, δεν μπορούν να αποσπαστούν εκ νέου πριν από την πάροδο τριετίας από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασής

τους, ανεξάρτητα εάν η προηγούμενη απόσπαση είχε χορηγηθεί βάσει των διατάξεων άλλου νόμου, ο οποίος δεν προέβλεπε σχετικό περιορισμό και ο οποίος έχει καταργηθεί. Η άποψη αυτή είναι σύμφωνη με τον χαρακτήρα της απόσπασης, η οποία, σύμφωνα με τα ανωτέρω εκτεθέντα, αποσκοπεί στην κάλυψη προσωρινών υπηρεσιακών αναγκών και όχι στην κάλυψη μόνιμων και διαρκών, οι οποίες ικανοποιούνται με άλλου είδους υπηρεσιακές μεταβολές, ειδικώς δε στην περίπτωση της απόσπασης για υπηρεσιακούς λόγους αποτρέπει την κατάχρηση, εκ μέρους της Υπηρεσίας, του επαχθούς για τον υπάλληλο μέτρου της απόσπασης.

Επίσης, η άποψη αυτή εναρμονίζεται με τις ρυθμίσεις περί αποσπάσεων του Υπαλληλικού Κώδικα. Ειδικότερα :

12. Όπως γίνεται δεκτό η γενική καταργητική ρήτρα της ανωτέρω αναφερόμενης παρ. 7 του άρθρου 168 του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα (όπως και η όμοια της παρ. 7 του άρθρου 172 του προϊσχύσαντος) έχει την έννοια ότι καταργούνται ευθέως μεν όλες οι διατάξεις που προβλέπουν διαφορετικά σε σχέση με τον Υπαλληλικό Κώδικα, εμμέσως δε όλες οι διατάξεις που ρυθμίζουν διαφορετικά θέματα τα οποία ρυθμίζονται από αυτόν, ενώ δεν καταργούνται, και εξακολουθούν να ισχύουν, οι διατάξεις στις οποίες ρητά αναφέρεται ο Υπαλληλικός Κώδικας. Σε περίπτωση αμφιβολίας περί του εάν μια διάταξη είναι ειδική, στην περίπτωση, κατά την οποία, αυτή είναι προγενέστερη του Υπαλληλικού Κώδικα, ισχύουν οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, με βάση την αρχή της ισχύος του νεώτερου νόμου και τη νομική φύση του Υπαλληλικού Κώδικα, ως πλήρους συστήματος κανόνων και ως εκτελεστικού οργανικού νόμου του άρθρου 103 του Συντάγματος, δηλαδή νόμου εξ ορισμού ειδικού (*Τάχος-Συμεωνίδης, ΕρμΥΚ, 1999 σελ. 1087*).

13. Περαιτέρω, έχει γίνει δεκτό ότι οι αποσπάσεις που διενεργούνται βάσει της παραγράφου 2β του άρθρου 19 του ν. 2344/1995, όπως προκύπτει και από τη ρητή διατύπωση της διάταξης αυτής, αποβλέπουν στην εξυπηρέτηση υπηρεσιακών αναγκών, έστω και αν απαιτείται προς τούτο αίτηση ή συγκατάθεση των υπαλλήλων (*ΝΣΚ 133/2005*).

14. Κατόπιν των ανωτέρω, η διάταξη της παρ. 2β του άρθρου 19 του ν. 2344/1995, κατά το μέρος που δεν προβλέπει περιορισμούς ως προς την πάροδο ορισμένου χρόνου για νέα απόσπαση, καταργήθηκε οπωσδήποτε με το άρθρο 172 του προϊσχύσαντος, αλλά και το άρθρο 168 του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα διότι ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τον Υπαλληλικό Κώδικα, δηλ. αποσπάσεις υπαλλήλων του Δημοσίου για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, αντίθετα προς τις

ρυθμίσεις του και ειδικότερα προς την παράγραφο 8 του άρθρου 68 του ισχύοντος, αλλά και την ταυτάριμη αντίστοιχη του προϊσχύσαντος Υπαλληλικού Κώδικα, στις οποίες προβλέπεται η πάροδος τριετίας πριν από τη νέα απόσπαση. Σε κάθε περίπτωση, η εν λόγω διάταξη, μη ορίζουσα σαφή παρέκκλιση στο ζήτημα του χρονικού ορίου των ανωτέρω αποσπάσεων (όπως απεριόριστο χρόνο απόσπασης ή δυνατότητα νέας απόσπασης χωρίς προϋποθέσεις), συμπληρώνεται, κατά τούτο, ως γενική, από τις περί αποσπάσεων διατάξεις του άρθρου 68 του Υπαλληλικού Κώδικα, άρα και από τον περιορισμό της τριετίας της παραγράφου 8 του άρθρου αυτού (ΝΣΚ 124/2010, 400/2012).

**15.** Ακόμα όμως και εάν η διάταξη της παρ. 2β του άρθρου 19 του ν. 2344/1995 θεωρηθεί ειδική, παραμένουσα σε ισχύ, σύμφωνα με την ανωτέρω αναφερόμενη παράγραφο 12 του άρθρου 68 του προϊσχύσαντος και του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα, τότε θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι, εφόσον η απαγόρευση της παρ. 8 του άρθρου 68 του Υπαλληλικού Κώδικα έχει ως σκοπό να αποτρέψει την κατάχρηση του επαχθούς για τον υπάλληλο μέτρου της απόσπασης, όταν αυτή γίνεται για την εξυπηρέτηση υπηρεσιακών αναγκών, και όχι για την εξυπηρέτηση των αναγκών του υπαλλήλου, και οι υπάλληλοι που αποσπάσθηκαν με βάση ειδικές διατάξεις, όπως είναι αυτή της παρ. 2β του άρθρου 19 του ν. 2344/1995, για την εξυπηρέτηση των αναγκών της υπηρεσίας και συμπλήρωσαν διετία, συνεχώς ή διακεκομμένα, δεν μπορούν να αποσπασθούν εκ νέου πριν από την πάροδο τριετίας από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασής τους (ανωτ. ΝΣΚ 133/2005).

**16.** Ακόμα, έχει γίνει δεκτό, ότι οι αποσπάσεις υπαλλήλων από Υπουργεία προς Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (και ήδη Περιφέρειες), και αντιστρόφως, είναι επιτρεπτές πλέον βάσει του άρθρου 68 του ν. 3528/2007, άρα και με τον περιορισμό της παρόδου τριετίας από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασης, όταν αυτή γίνεται για λόγους υπηρεσιακούς, σύμφωνα με την παράγραφο 8 του άρθρου αυτού (ΝΣΚ 448/2008).

#### **Απάντηση :**

**17.** Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε'), γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής :  
Οι υπάλληλοι των δημόσιων υπηρεσιών, οι οποίοι είχαν αποσπαστεί σε νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις (και ήδη Περιφέρειες) βάσει των καταργηθεισών διατάξεων της παραγράφου 2β του άρθρου 19 του ν. 2344/1995, για την αντιμετώπιση υπηρεσιακών αναγκών, δεν μπορούν να αποσπαστούν εκ νέου, παρά μόνο μετά την

πάροδο τριετίας από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασής τους, σύμφωνα με την παράγραφο 7 του άρθρου 247 του ν. 3852/2010 και τις αντίστοιχες ρυθμίσεις περί αποσπάσεων του Υπαλληλικού Κώδικα.

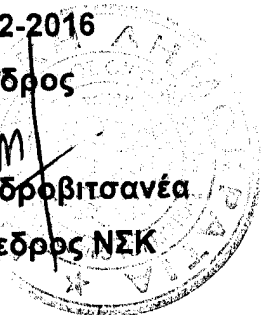
**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα, 1-2-2016**

**Η Πρόεδρος**

**Μεταξία Ανδροβιτσανέα**

**Αντιπρόεδρος ΝΣΚ**



**Η Εισηγήτρια**

**Βασιλική Παπαλόη**

**Πάρεδρος ΝΣΚ**

A handwritten signature in black ink is written over the name 'Βασιλική Παπαλόη'.