



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησεως: 295/2015
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Γ΄

Συνεδρίαση της 23^{ης} Νοεμβρίου 2015

Σύνθεση:

Πρόεδρος:

Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη:

Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κων/νος Κατσούλας, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια:

Ιωάννα Παχή, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 56812/Γ1/6-4-2015 έγγραφο του Υπουργείου Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων, Γενικής Γραμματείας Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού, Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού Τομέων Παιδείας και Θρησκευμάτων, Τμήματος Γ' Ανθρώπινου Δυναμικού Βιβλιοθηκών, ΓΑΚ και Εποπτευόμενων Φορέων.

Ερώτημα: Ερωτάται αν το Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής (Ι.Ε.Π.) υπάγεται στις ρυθμίσεις των διατάξεων των άρθρων 2 παρ. 2 του α.ν. 173/1967 και 1 παρ. 1 του ν. δ/τος 618/1970.

.....
Επί του ως άνω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ'), γνωμοδότησε ως εξής:


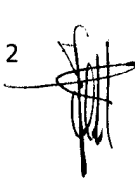
Ιστορικό

1. Κατόπιν κοινοποίησής προς την ερωτώσα Υπηρεσία του υπ' αρ. 46051/841/12-1-2015 εγγράφου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Γενικής Διεύθυνσης Εργασίας και Ένταξης στην Απασχόληση, Διεύθυνσης Όρων Εργασίας, Τμήματος Ατομικής Σύμβασης Εργασίας και Συλλογικής Οργάνωσης και προκειμένου να καθορισθεί το ύψος της αποζημίωσης μισθωτού, απασχολούμενου στο Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, ο οποίος αποχωρεί λόγω συνταξιοδότησης, ετέθη το εν αρχή ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο

2. Στις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 του α.ν. 173/1967 «Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως του Α.Ν. 99/67, περί ελέγχου ομαδικών απολύσεων κλπ.» (Α' 189) ορίζονται τα εξής:

1...2. Εις άς περιπτώσεις εργοδότης τυγχάνει το Δημόσιον ή Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου ή Τράπεζαι ή Επιχειρήσεις και Οργανισμοί κοινής ωφελείας (ΔΕΗ, ΟΤΕ, Εταιρεία Υδάτων κλπ.) ή Επιχειρήσεις επιχορηγούμεναι υπό του Κράτους, η υπό του Ν. 2112 ως ούτος ετροποποιήθη και

 2 

συνεπληρώθη μεταγενεστέρως οφειλομένη αποζημίωσις δεν δύναται να υπερβαίνει εις πάσαν περίπτωσιν το ποσόν των (240.000) δραχμών, καταργουμένης πάσης αντιθέτου ειδικής διατάξεως Νόμου ή συμβάσεως οιασδήποτε μορφής ή τυχόν υπάρχοντος εθίμου.».

3. Στις διατάξεις του άρθρου 1 παρ.1 του ν.δ/τος 618/1970 «Περί εφαρμογής των διατάξεων του Α.Ν. 173/1967 επί των αποζημιώσεων των χορηγουμένων υπό του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. κλπ.» (Α' 171) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρον 1

1. Τα υπό των διατάξεων της παρ. 2 του άρθ. 2 και του άρθ. 3 του Α.Ν. 173/1967 "περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως του Α.Ν. 99/67 περί ελέγχου ομαδικών απολύσεων κλπ." τιθέμενα ανώτατα όρια αποζημιώσεως ισχύουν δια πάσαν περίπτωσιν οφειλομένης, δυνάμει γενικής ή ειδικής διατάξεως νόμου ή κανονισμού ή συμβάσεως, αποζημίωσις εις τους αποχωρούοντας, απομακρυνομένους ή απολυομένους υπαλλήλους και εργάτας του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως, Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, Τραπεζών, Επιχειρήσεων Κοινής Ωφελείας ή Επιχειρήσεων επιχορηγουμένων υπό του Κράτους, εφ' οιαδήποτε σχέσει εργασίας μετ' αυτών συνδεομένων, καταργουμένης πάσης αντιθέτου γενικής ή ειδικής διατάξεων νόμου, κανονισμού, συμβάσεως οιασδήποτε μορφής και εθίμου.».

4. Στις διατάξεις των άρθρων 1,2,3,4 παρ.1, 12 παρ. 4, όπως προστέθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 36 ν.4186/2013 (Α' 193), 14 παρ. 5 και 6, όπως αντικαταστάθηκαν με τις παραγράφους 5 και 6, αντιστοίχως, του άρθρου 36 ν.4186/2013 (Α' 193), 16,17, και 19 του ν.3966/11 «Θεσμικό πλαίσιο των Πρότυπων Πειραματικών Σχολείων, Ίδρυση Ινστιτούτου Εκπαιδευτικής Πολιτικής.....» (Α' 118) ορίζονται αντιστοίχως, μεταξύ άλλων και τα εξής:

«Άρθρο 1

Ίδρυση Ινστιτούτου Εκπαιδευτικής Πολιτικής

Ιδρύεται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής» (Ι.Ε.Π.), το οποίο λειτουργεί χάριν του δημόσιου συμφέροντος, εδρεύει στην Αθήνα και εποπτεύεται από τον Υπουργό Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.».

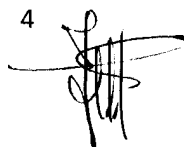
«Άρθρο 2

Σκοπός και αρμοδιότητες

1. Το Ι.Ε.Π. είναι επιτελικός επιστημονικός φορέας που υποστηρίζει το Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων στα θέματα που αφορούν την πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση, καθώς και τη μετάβαση από τη δευτεροβάθμια στην τριτοβάθμια εκπαίδευση.
2. Σκοπός του Ι.Ε.Π. είναι η επιστημονική έρευνα και μελέτη των θεμάτων που αναφέρονται στην προηγούμενη παράγραφο και η διαρκής επιστημονική και τεχνική υποστήριξη του σχεδιασμού και της εφαρμογής της εκπαιδευτικής πολιτικής στα θέματα αυτά.
3. Για την εκπλήρωση του σκοπού του, το Ι.Ε.Π. ασκεί, ιδίως, τις ακόλουθες αρμοδιότητες:
 - α) Γνωμοδοτεί ή εισηγείται, ύστερα από σχετικό ερώτημα του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων ή αυτεπαγγέλτως, αντίστοιχα, για:
 - αα) θέματα σχετικά με τη διαμόρφωση, το διαρκή εκσυγχρονισμό και τη βέλτιστη εφαρμογή της εκπαιδευτικής πολιτικής σε όλους τους τύπους των σχολικών μονάδων,
 - ββ) θέματα που αφορούν τα προγράμματα σπουδών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, τα σχολικά βιβλία και τα λοιπά διδακτικά μέσα,
 - γγ) την εναρμόνιση της κατάρτισης και της επιμόρφωσης των εκπαιδευτικών, της επιλογής των εκπαιδευτικών μέσω του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.), του προγράμματος υποτροφιών του Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών (Ι.Κ.Υ.) ως προς τις επιστήμες της εκπαίδευσης



4



(αγωγής) και των εκπαιδευτικών αδειών των εκπαιδευτικών με τους στόχους της εκπαιδευτικής πολιτικής,

δδ) θέματα που αφορούν την αξιολόγηση των διοικητικών και των εκπαιδευτικών δομών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και των εκπαιδευτικών,

εε) θέματα της λειτουργίας των ελληνικών σχολείων του εξωτερικού και

στστ) θέματα της παιδείας των ομογενών και της διαπολιτισμικής εκπαίδευσης.

β) Διερευνά και εντοπίζει αλληλεπικαλύψεις σε ερευνητικές ή πειραματικές δραστηριότητες διαφορετικών φορέων σε θέματα εκπαίδευσης και γνωμοδοτεί ή εισηγείται σχετικά με τρόπους αποφυγής των αλληλεπικαλύψεων αυτών και βέλτιστης αξιοποίησης των πόρων στα θέματα αρμοδιότητας του Ι.Ε.Π.

γ) Μελετά συστηματικά:

αα) τα θέματα που συνδέονται με τη σχολική ζωή και γνωμοδοτεί ή εισηγείται σχετικά με τρόπους βελτίωσής της,

ββ) τα θέματα της ειδικής αγωγής και εκπαίδευσης, καθώς και των εκπαιδευτικών στόχων και αναγκών συγκεκριμένων ομάδων του μαθητικού πληθυσμού και γνωμοδοτεί ή εισηγείται σχετικά με τρόπους ικανοποίησης και αντιμετώπισής τους και

γγ) τους παράγοντες που άμεσα ή έμμεσα επηρεάζουν το χαρακτήρα, τη λειτουργία και την αποτελεσματικότητα των σχολικών μονάδων, όπως η δομή της εκπαίδευσης, το οργανωτικό – διοικητικό σύστημα και οι υλικοτεχνικές υποδομές, και γνωμοδοτεί ή εισηγείται για τις βέλτιστες αναγκαίες παρεμβάσεις.

δ) Υλοποιεί υποστηρικτικές δράσεις στα θέματα των ανωτέρω αρμοδιοτήτων του, στο πλαίσιο της εφαρμογής νέων εκπαιδευτικών πολιτικών. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ανατίθεται η υλοποίηση των δράσεων αυτών στο Ι.Ε.Π. και ρυθμίζεται κάθε σχετικό θέμα.

4. Για την εκπλήρωση του σκοπού του, το Ι.Ε.Π. συνεργάζεται με τις υπηρεσίες του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, το Εθνικό Συμβούλιο Παιδείας (Ε.ΣΥ.Π.), τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Ε.Ι.) και ιδίως τα παιδαγωγικά τμήματά τους, τα γνωμοδοτικά συμβούλια της εκπαίδευσης, ιδρύματα και οργανισμούς μελετών και ερευνών της ημεδαπής ή της αλλοδαπής και λοιπούς φορείς με συναφή αποστολή.».

« Άρθρο 3

Όργανα διοίκησης

Όργανα διοίκησης του Ι.Ε.Π. είναι το Διοικητικό Συμβούλιο και ο Πρόεδρος.».

« Άρθρο 4

Διοικητικό Συμβούλιο

1. Το Διοικητικό Συμβούλιο του Ι.Ε.Π. είναι επταμελές και συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, από τα ακόλουθα μέλη.....».

« Άρθρο 12


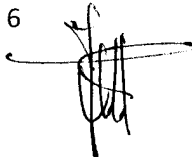
Διοικητικό προσωπικό

4. Οι ανάγκες που προκύπτουν από την ύπαρξη κενών θέσεων διοικητικού προσωπικού του Ι.Ε.Π., μπορούν να καλύπτονται είτε από διοικητικούς υπαλλήλους του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων ή άλλων υπουργείων είτε από εκπαιδευτικούς της Δημόσιας Εκπαίδευσης,».

«Άρθρο 14

Διοικητική υπηρεσία

5. α) Για τον εσωτερικό έλεγχο και την παρακολούθηση της εφαρμογής και της τήρησης του Κανονισμού Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας και της νομοθεσίας που αφορά το Ι.Ε.Π., συνιστάται αυτοτελές Τμήμα Εσωτερικού Ελέγχου το οποίο υπάγεται απευθείας στον Πρόεδρο, προς τον οποίο

 6 

υποβάλλει ετήσια απολογιστική έκθεση συμπερασμάτων και προτάσεις βελτίωσης του τρόπου λειτουργίας του Ι.Ε.Π. Το αυτοτελές Τμήμα Εσωτερικού Ελέγχου στελεχώνεται από εκπαιδευτικούς της δημόσιας εκπαίδευσης ή διοικητικούς υπαλλήλους του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων ή άλλων υπουργείων.

6.β) Η εξειδίκευση των αρμοδιοτήτων των Υποδιευθύνσεων, των Τμημάτων, των αυτοτελών Γραφείων και των Γραφείων του παρόντος άρθρου, καθώς και τα λοιπά θέματα οργάνωσης και λειτουργίας του Ι.Ε.Π. καθορίζονται στον Κανονισμό Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας που προβλέπεται στο άρθρο 19. ».

« Άρθρο 16

Αξιολόγηση

1. Το Ι.Ε.Π. μέσα στο πρώτο τρίμηνο κάθε έτους υποβάλλει Έκθεση Απολογισμού και Αξιολόγησης στον Υπουργό Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.».

« Άρθρο 17

Πόροι και οικονομική διαχείριση

1. Πόροι του Ι.Ε.Π. είναι:

α) Επιχορηγήσεις από τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων,

β) επιχορηγήσεις από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους διεθνείς οργανισμούς,

.....

στ) δωρεές, χορηγίες, κληροδοσίες και άλλες παροχές τρίτων και επιχορηγήσεις από άλλες πηγές. Για την αποδοχή των εσόδων της περίπτωσης αυτής απαιτείται απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ι.Ε.Π. και έγκριση από τους Υπουργούς Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.

.....

3. Η οικονομική διαχείριση του Ι.Ε.Π. ελέγχεται από ορκωτό ελεγκτή, τον οποίο ορίζει ο Υπουργός Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.».

« Άρθρο 19

Εξουσιοδοτικές διατάξεις


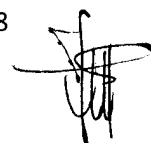
1. Μέσα σε προθεσμία έξι μηνών από την έναρξη της πλήρους λειτουργίας του Ι.Ε.Π., το Διοικητικό Συμβούλιο καταρτίζει τον Κανονισμό Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας, ο οποίος εγκρίνεται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. Με τον Κανονισμό αυτόν ρυθμίζονται, πέραν των θεμάτων που ορίζονται στις επί μέρους διατάξεις του παρόντος νόμου, τα πειθαρχικά παραπτώματα του κάθε είδους προσωπικού, οι πειθαρχικές ποινές, τα όργανα και η διαδικασία επιβολής τους και κάθε σχετικό θέμα, καθώς και τα λοιπά θέματα οργάνωσης και λειτουργίας του Ι.Ε.Π., που δεν ρυθμίζονται με το νόμο αυτόν και τις λοιπές κείμενες διατάξεις.

2. Μέσα στην ίδια προθεσμία των έξι μηνών, που ορίζεται στην προηγούμενη παράγραφο, το Διοικητικό Συμβούλιο καταρτίζει τον Κανονισμό Προμηθειών. Ο Κανονισμός Προμηθειών εγκρίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και κατά συνδυασμό, σύμφωνα με το γράμμα, το πνεύμα και το σκοπό τους, συνάγονται τα ακόλουθα:

5. Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 α.ν. 173/ 1967, στις περιπτώσεις που εργοδότης είναι το Δημόσιο ή νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου ή Τράπεζες ή επιχειρήσεις και οργανισμοί κοινής ωφέλειας ή επιχειρήσεις επιχορηγούμενες από το κράτος, η από τον ν. 2112/1920, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε μεταγενέστερα, οφειλόμενη αποζημίωση

 8 

δεν μπορεί σε κάθε περίπτωση να υπερβαίνει τις 240.000 δραχμές, ενώ κάθε αντίθετη ειδική διάταξη νόμου ή συμβάσεως οποιασδήποτε μορφής ή τυχόν υπάρχοντος εθίμου καταργείται. Το ανώτατο αυτό όριο αυξήθηκε διαδοχικά και με το άρθρο 21 παρ. 3 ν. 3144/2003 ανέρχεται σε 15.000 ευρώ.

Εξάλλου, με το άρθρο 1 παρ. 1 του ν.δ. 618/1970 ορίστηκε ότι το προαναφερόμενο ανώτατο όριο αποζημίωσης ισχύει για κάθε περίπτωση αποζημίωσης, που οφείλεται δυνάμει γενικής ή ειδικής διατάξεως νόμου ή κανονισμού ή συμβάσεως, στους αποχωρούντες, απομακρυνόμενους ή απολυόμενους υπαλλήλους και εργάτες του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως, των Νομικών Προσώπων Δημόσιου Δικαίου, των Τραπεζών και των επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας ή των επιχορηγούμενων από το κράτος επιχειρήσεων, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας και αν συνδέονται, ενώ κάθε αντίθετη ειδική διάταξη νόμου ή συμβάσεως οποιασδήποτε μορφής ή τυχόν υπάρχοντος εθίμου θεωρείται καταργημένη και δεν μπορεί να αντιταχθεί στην προαναφερόμενη ρύθμιση, η οποία είναι αναγκαστικού δικαίου.

Οι ως άνω διατάξεις, ως εκ του σκοπού θεσπίσεώς τους, που προδήλως έγκειται στον περιορισμό, για λόγους γενικότερου συμφέροντος, των αποζημιώσεων των άνω μισθωτών για την οικονομική ανακούφιση του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ και των άλλων οργανισμών και επιχειρήσεων, περιλαμβανομένων των επιχειρήσεων κοινής ωφελείας, δεδομένου ότι οι σχετικές δαπάνες επιβαρύνουν τελικώς τους φορολογούμενους και στις περιπτώσεις των μη επιχορηγούμενων από το Κράτος επιχειρήσεων κοινής ωφελείας το κόστος των παρεχομένων στους πολίτες υπηρεσιών τους (ΟΛΑΠ 10/1998, 33-34/1997), αποτελούν κατά την έννοια του άρθρου 7 παρ. 3 του ν.1876/1990 διατάξεις αναγκαστικού δικαίου με αμφιμερή ενέργεια, αφού τείνουν τελικά σε προστασία και των πολιτών (ΑΠ 323/2010 δημ. ΝΟΜΟΣ).

Από τις παραπάνω διατάξεις σαφώς συνάγεται, ότι η ευνοϊκή ρύθμιση του περιορισμού της αποζημίωσης, η οποία αποσκοπεί στην οικονομική ανακούφιση του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των οργανισμών κοινής ωφελείας, οι δαπάνες των οποίων βαρύνουν τελικώς το φορολογούμενο ή αυξάνουν το κόστος των παρεχομένων υπηρεσιών, συνδέεται με το χαρακτήρα και την αποστολή των νομικών προσώπων και εφαρμόζεται στο πάσης φύσεως προσωπικό, χωρίς να εξαρτάται από τη φύση και το

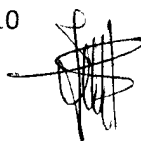
χαρακτήρα της εργασιακής σχέσεως που συνδέει το προσωπικό με το Ν.Π.Δ.Δ (Ολ ΑΠ 14/2001 Δνη 43.70).

Σύμφωνα δε με την ως άνω βούληση του νομοθέτη, στην έννοια των επιχορηγούμενων από το Κράτος Επιχειρήσεων δεν υπάγονται μόνο τα νομικά πρόσωπα που αποτελούν επιχείρηση υπό στενή έννοια, η οποία σκοπό έχει την επίτευξη ενός αποτελέσματος οικονομικά επωφελούς και κερδοφόρου, αλλά το σύνολο των νομικών προσώπων τα οποία οφείλουν την οικονομική τους υπόσταση σε χρήματα του Δημοσίου (Γνση ΟΛΝΣΚ 116/2000, Γνση ΝΣΚ 507/1996).

Ενόψει, λοιπόν, του σκοπού και του αληθινού νοήματος των ως άνω διατάξεων, δικαιολογείται η θέσπιση του ανωτάτου ορίου στην προβλεπόμενη από το ν. 2112/1920 αποζημίωση και στην περίπτωση, κατά την οποία εργοδότης είναι νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, δημόσιου χαρακτήρα, το οποίο υπηρετεί δημόσιο ή κοινωφελή σκοπό (ΑΠ 323/2010, ΕφΛαμ. 131/2007 δημ.ΝΟΜΟΣ, ΟΛΝΣΚ 116/2000, επίσης πρβλ. ΝΣΚ 294/2012).

6. Περαιτέρω, τα στοιχεία που προσδιορίζουν τον δημόσιο χαρακτήρα ενός νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου είναι : α) η σύστασή του με πράξη του νομοθετικού οργάνου ή με πράξη που εκδίδεται κατά νομοθετική εξουσιοδότηση, β) ο δημόσιος ή κοινωφελής σκοπός του, όπως αυτός προσδιορίζεται στη συστατική πράξη, γ) ο τρόπος επιλογής και διορισμού των οργάνων διοίκησης αυτού, δ) το ιδιοκτησιακό του καθεστώς, ε) η ασκούμενη επ' αυτού εποπτεία, η οποία υπερβαίνει τη συνήθη εποπτεία επί των ν.π.ι.δ. και ασκεί αποφασιστική επιρροή στη διοίκηση και λειτουργία του, στ) ο οικονομικός και διαχειριστικός έλεγχος αυτού, ζ) ο τρόπος πρόσληψης και η υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού του, η) το εάν απολαμβάνει τυχόν ειδικών προνομίων, απαλλαγών και ατελειών, κλπ. (ΕΣ 36/1990, 192/2000 (Ολ), ΣτΕ 159/1992, 972/2002, ΔΕφ Θεσσαλ 244/2015).

7. Με το ν. 3966/2011 (άρθρο 1) ιδρύθηκε το Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής (Ι.Ε.Π.), ως νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, το οποίο λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.



Το Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής (άρθρο 2) είναι επιτελικός επιστημονικός φορέας, που υπηρετεί δημόσιο σκοπό και συγκεκριμένα, την επιστημονική έρευνα και μελέτη των θεμάτων που αφορούν την πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση, καθώς και τη μετάβαση από τη δευτεροβάθμια στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, αποτελεί δε, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, δημόσιο νομικό πρόσωπο ειδικών σκοπών με χαρακτήρα ιδρυματικό (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλου, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 2010, σελ. 363 επ.), ασκεί, δηλαδή, δημόσια υπηρεσία υπό τη λειτουργική έννοια (απλή παραγωγική δραστηριότητα), η οποία συνίσταται στην επιστημονική και τεχνική υποστήριξη του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, με γνωμοδοτικές και ερευνητικές, κυρίως, αρμοδιότητες, σε ζητήματα που αφορούν την πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση και τη μετάβαση από τη δευτεροβάθμια στην τριτοβάθμια εκπαίδευση (άρθρο 2 παρ. 3).

Όργανα διοίκησης του Ι.Ε.Π. είναι, ο Πρόεδρος και το Διοικητικό Συμβούλιο (άρθρο 3), το οποίο συγκροτείται με απόφαση του ως άνω Υπουργού (άρθρο 4 παρ. 1). Το Διοικητικό Συμβούλιο του Ι.Ε.Π. είναι αρμόδιο για την κατάρτιση του Κανονισμού Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας, ο οποίος εγκρίνεται με προεδρικό διάταγμα (άρθρο 19 παρ.1). Με τον Κανονισμό αυτόν ρυθμίζονται θέματα εσωτερικής οργάνωσης και λειτουργίας του Ι.Ε.Π., όπως ζητήματα που αφορούν την υπηρεσιακή κατάσταση του διοικητικού προσωπικού, την κατανομή των θέσεων αυτού κατά κατηγορίες και ειδικότητες, τα προσόντα πρόσληψης κ.λ.π. (άρθρο 12 παρ.2 και 3 και 19 παρ.1).

Επί των πράξεων των ως άνω οργάνων διοίκησης του Ι.Ε.Π., ο Υπουργός Παιδείας ασκεί εποπτεία, η οποία έχει αποφασιστική επιρροή στη διοίκηση και λειτουργία του. Στα πλαίσια αυτά, προκειμένου για τον έλεγχο της τήρησης του Κανονισμού Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας και της νομοθεσίας που αφορά το Ι.Ε.Π., προβλέπεται, με τις διατάξεις του άρθρου 14 παρ.5 του ως άνω νόμου, η σύσταση αυτοτελούς Τμήματος Εσωτερικού Ελέγχου, υπαγόμενου απευθείας στον Πρόεδρο του Ι.Ε.Π., το οποίο συντάσσει ετήσια απολογιστική έκθεση για τον τρόπο λειτουργίας του Ινστιτούτου. Η εν λόγω Έκθεση Απολογισμού και Αξιολόγησης υποβάλλεται,

σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 16 του ίδιου νόμου, στον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 1 του ίδιου νόμου, πόροι του Ι.Ε.Π. αποτελούν, κυρίως, επιχορηγήσεις από τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Παιδείας και από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους διεθνείς οργανισμούς, ενώ για την αποδοχή των εσόδων από δωρεές, χορηγίες, κληροδοσίες απαιτείται απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ι.Ε.Π. και έγκριση από τους Υπουργούς Οικονομικών και Παιδείας. Εξ' ετέρου, ο διαχειριστικός έλεγχος επί των περιουσιακών στοιχείων του εν λόγω Ινστιτούτου ασκείται από ορκωτό ελεγκτή, ο οποίος ορίζεται από τον Υπουργό Παιδείας.


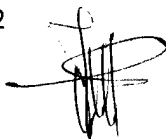
8. Από το περιεχόμενο των προαναφερθεισών διατάξεων του Ν.3966/2011 προκύπτει με σαφήνεια ο δημόσιος χαρακτήρας του Ινστιτούτου Εκπαιδευτικής Πολιτικής, καθώς και ο δημόσιος σκοπός, που αυτό επιδιώκει.

Υπό τα ανωτέρω δεδομένα, ως νομικού προσώπου, με δημόσιο χαρακτήρα και σκοπό, το οποίο λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος και επιχορηγείται από το Κράτος, το Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των ρυθμίσεων των άρθρων 2 παρ. 2 του α.ν. 173/1967 και 1 παρ. 1 του ν. δ/τος 618/1970, με τις οποίες θεσπίζεται ανώτατο όριο στην προβλεπόμενη από το ν. 2112/1920 αποζημίωση, προκειμένου για τον καθορισμό αποζημίωσης προσωπικού με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου, το οποίο αποχωρεί λόγω συνταξιοδότησης.

Ενόψει τούτων, οι προαναφερθείσες διατάξεις, προορισμένες, κατά τα αναλυτικώς εκτιθέμενα στο υπό στοιχείο 5 της παρούσας, για λόγους που αφορούν το γενικότερο κοινωνικό συμφέρον, να μην επιβαρύνουν οικονομικά υπέρμετρα το Δημόσιο, καταλαμβάνουν και την περίπτωση, κατά την οποία εργοδότης είναι το Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής.

Απάντηση

9. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ'), γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ως

 12 

εξής: το Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής (Ι.Ε.Π.) υπάγεται στις ρυθμίσεις των διατάξεων των άρθρων 2 παρ. 2 του α.ν. 173/1967 και 1 παρ. 1 του ν. δ/τος 618/1970.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 23-12-2013

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Βασιλική Δούσκα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Ιωάννα Παχή

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.