



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης: 4/2016
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ ΣΤ'
Συνεδρίαση της 12ης-1-2016

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ιωάννης - Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Παρασκευάς Βαρελάς, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Βασιλική Τύρου, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Ευαγγελία Σκαλτσά και Παναγιώτα Δασκαλέα – Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Κωνσταντίνος Ζαμπάρας, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμ. 1040/31-12-2015 του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Γραφείο Αναπληρώτριας Υπουργού για την καταπολέμηση της ανεργίας).

Ερώτημα: Ερωτάται, αν είναι νόμιμη ή όχι συμμετοχή υποψήφιου φορέα στα πλαίσια διαδικασίας ανοικτής πρόσκλησης προς ανάδειξη δικαιούχου υλοποίησης ενεργειών χρηματοδότησης για ενίσχυση απολυμένων ατόμων, προερχόμενης από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Παγκοσμιοποίησης (ΕΤΠ), λόγω της προηγούμενης ενεργής συμμετοχής του στο στάδιο υποβολής αιτήματος από την Αρχή Διαχείρισης της υλοποίησης των ενεργειών (ΕΥΣΕΚΤ του Υπουργείου Εργασίας) προς το Ταμείο αυτό για την έγκριση των ενεργειών και την χρηματοδότηση αυτών.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Στ' Τμήμα) γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής:


Ιστορικό

1. Κατ' εφαρμογή του Κανονισμού 1927/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, συστάθηκε το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (εφεξής ΕΤΠ).

2. Μέσω του ΕΤΠ παρέχεται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή η δυνατότητα χρηματοδότησης των κρατών μελών για τη λήψη μέτρων στήριξης των εργαζομένων, οι οποίοι απολύονται λόγω των μεγάλων διαρθρωτικών αλλαγών που επιφέρει η παγκοσμιοποίηση στη μορφή του παγκόσμιου εμπορίου, στις περιπτώσεις που οι απολύσεις αυτές έχουν σοβαρό ανεπιθύμητο αντίκτυπο στην περιφερειακή ή τοπική οικονομία, καθώς και λόγω της παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης. Σκοπός του ΕΤΠ είναι η παροχή έκτακτης και άμεσης υποστήριξης στα απολυμένα άτομα.

3. Για την τρέχουσα προγραμματική περίοδο 2014-2020, έχει τεθεί σε εφαρμογή ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1309/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, ο οποίος και έχει ισχύ στο συγκεκριμένο πλαίσιο.

4. Σύμφωνα με το άρθρο 7 της κ.υ.α. με αρ. πρωτ. 5.20263/5.15444/22-07-2015 (Β' 1565) Αρχή Διαχείρισης της υλοποίησης των ενεργειών αυτών είναι (για την Ελλάδα) η Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, σύμφωνα με τους όρους και τις διατάξεις του άρθρου 18, παρ. 6 του ν. 4314/2014 (Α' 265) και, μέχρι τη σύσταση και δημοσίευση αυτής, η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Συγχρηματοδοτούμενων Ενεργειών από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (εφεξής ΕΥΕ-ΕΚΤ), που έχει τη συνολική ευθύνη για την επίτευξη των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται με τη χρηματοδοτική συνεισφορά του ΕΤΠ περιόδου 2014-2020 στη χώρα.

5. Η Αρχή Διαχείρισης (μέχρι πρότινος η Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Εφαρμογής Δράσεων του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου - ΕΥΣΕΚΤ), μεταξύ άλλων, υπέβαλε προς την Ε.Ε. τις παρακάτω αιτήσεις; 

α) Την αίτηση με κωδικό EGF/2014/015 EL/Attica Publishing Activities για χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ περιόδου 2014-2020 ενεργειών που αφορούν σε παροχή έκτακτης και άμεσης υποστήριξης σε απολυμένα άτομα από 46 επιχειρήσεις της Περιφέρειας Αττικής του κλάδου με τίτλο: «Εκδοτικές Δραστηριότητες» (κλάδος οικονομικής δραστηριότητας με δευτεροβάθμιο κωδικό 58 κατά τη στατιστική ταξινόμηση των οικονομικών δραστηριοτήτων στην Ευρωπαϊκή Ένωση (NACE), αναθεώρηση 2), οι οποίες έχουν τερματίσει τη δραστηριότητά τους, ή έχουν απολύσει εργαζόμενους λόγω της οικονομικής κρίσης. Η πρόταση εγκρίθηκε με την απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με αριθμ. 2015/642/ΕΕ της 15ης Απριλίου 2015, φέρει κωδικό EGF/2014/015 EL/Attica Publishing Activities και αφορά στην ενίσχυση 705 ωφελουμένων ατόμων.

β) Την αίτηση με κωδικό EGF/2014/018 EL/Attica Broadcasting για χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ περιόδου 2014-2020 ενεργειών που αφορούν σε παροχή έκτακτης και άμεσης υποστήριξης στα απολυμένα άτομα από 16 επιχειρήσεις της Περιφέρειας Αττικής του κλάδου με τίτλο: «δραστηριότητες προγραμματισμού και ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών» (κλάδος οικονομικής δραστηριότητας με δευτεροβάθμιο κωδικό 60 κατά τη στατιστική ταξινόμηση των οικονομικών δραστηριοτήτων στην Ε.Ε (NACE), αναθεώρηση 2), οι οποίες έχουν τερματίσει τη δραστηριότητά τους, ή έχουν απολύσει εργαζόμενους λόγω της οικονομικής κρίσης. Η πρόταση εγκρίθηκε με την απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με αριθμ. 2015/644/ΕΕ της 15ης Απριλίου 2015, φέρει κωδικό EGF/2014/018 EL/Attica Broadcasting και αφορά στην ενίσχυση 928 ωφελουμένων ατόμων.

6. Στα ως άνω πλαίσια δημοσιεύθηκαν αντίστοιχα οι εξής προσκλήσεις :

α) Η από 31-07-2015 και με Α.Π. 5.20862/5.15965 Β' ανοικτή πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος υποβολής προτάσεων για την εκχώρηση αρμοδιοτήτων της Αρχής Διαχείρισης σχετικά με την υλοποίηση ενεργειών που αφορούν τις απολύσεις στον κλάδο 58 της NACE, αναθεώρηση 2 (εκδοτικές δραστηριότητες) στην επιπέδου Nuts II Περιφέρειας Αττικής (EL 30) στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ) περιόδου 2014-2020, (ΚΩΔ.: EGF/2014/015 EL/Attica Publishing Activities),

β) Η από 31-07-2015 και με Α.Π. 5.20864/5.15967 Β' ανοικτή πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος υποβολής προτάσεων για την εκχώρηση αρμοδιοτήτων της Αρχής Διαχείρισης σχετικά με την υλοποίηση ενεργειών που αφορούν τις απολύσεις σε παροχή έκτακτης και άμεσης υποστήριξης στα απολυμένα άτομα από 16 επιχειρήσεις της Περιφέρειας Αττικής του κλάδου με τίτλο: «δραστηριότητες προγραμματισμού και ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών» (κλάδος οικονομικής δραστηριότητας με δευτεροβάθμιο κωδικό 60 κατά τη στατιστική ταξινόμηση των οικονομικών δραστηριοτήτων στην Ε.Ε (NACE), αναθεώρηση 2 (ΚΩΔ.: EGF/2014/018 EL/Attica Broadcasting)

7. Αρχική ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής προτάσεων (και για τις δύο προσκλήσεις) στην Αρχή Διαχείρισης – ΕΥΕ-ΕΚΤ ήταν η 15^η Σεπτεμβρίου 2015, η οποία παρατάθηκε ως και την 30^η Σεπτεμβρίου 2015, με την Υπουργική Απόφαση με αρ. πρωτ. 5.23141/5.17876/14-9-2015 (ΑΔΑ: Ψ306465Θ1Ω-Ψ01).

8. Για τις παραπάνω προσκλήσεις υποβλήθηκαν προτάσεις και συνημμένοι φακέλοι των συμμετεχόντων υποψηφίων φορέων και εκκίνησε η διαδικασία ανάδειξης των δικαιούχων φορέων. Η διαδικασία εξελίχθηκε χωρίς προβλήματα μέχρι το δεύτερο στάδιο της διαδικασίας, αυτό της αξιολόγησης από τις αρμόδιες επιτροπές όπου για πρώτη φορά εξετάζεται το περιεχόμενο των έγγραφων προτάσεων που περιλαμβάνονταν στους συνημμένους φακέλους, όταν από μέλη των επιτροπών εκφράστηκαν ζητήματα σοβαρού νομικού προβληματισμού.

9. Ειδικότερα, ο προβληματισμός συνίστατο (και για τις δύο περιπτώσεις υλοποίησης των ενεργειών που αφορούν τις απολύσεις) στο κατά πόσον για τον εταίρο «ΙΝΕ ΓΣΕΕ» της Ένωσης Φορέων «ΕΕΔΕ – ΙΝΕ ΓΣΕΕ» (Ελληνική Εταιρεία Διοικήσεως Επιχειρήσεων – Ινστιτούτο Εργασίας Γενικής Συνομοσπονδίας Εργατών Ελλάδος), που υπέβαλε αίτηση και για τις δύο δραστηριότητες, υπήρχε ασυμβίβαστο για την συμμετοχή του στην διαδικασία, καθόσον στο υποβληθέν από την παραπάνω Ένωση Φορέων παράρτημα ΙΙΙ καθεμιάς αίτησης υποβολής πρότασης αναφέρεται ότι «Επιπρόσθετα, η παρούσα πρόσκληση προέκυψε μετά από συστηματική προσπάθεια της

ΕΣΗΕΑ, της ΕΠΗΕΑ και του Ινστιτούτου Εργασίας της ΓΣΕΕ, στο πλαίσιο και του συμφωνητικού συνεργασίας που έχει συναφθεί μεταξύ των τριών φορέων και υπεγράφη την 17^η Ιουνίου 2014, οπότε και συστάθηκε ομάδα έργου, η οποία έθεσε υπόψη του Υπουργείου Εργασίας το μεγάλο πρόβλημα ανεργίας του κλάδου (και ειδικότερα στην Αρχή Διαχείρισης των Δράσεων του Ευρωπαϊκού Ταμείου Παγκοσμιοποίησης στην Ελλάδα κατά την περασμένη προγραμματική περίοδο) και συνέβαλε ενεργά με όλες τις δυνάμεις της κατά την προετοιμασία του αιτήματος που υποβλήθηκε προς το Ταμείο Παγκοσμιοποίησης για την παροχή υποστήριξης και την ενίσχυση των απολυμένων του κλάδου».

10. Μετά τα ανωτέρω υπεβλήθη το ερώτημα με διατυπωμένο τον προαναφερθέντα προβληματισμό. Συγκεκριμένα ερωτάται αν είναι νόμιμη η συμμετοχή στην διαδικασία ανάδειξης των δικαιούχων φορέων του Ινστιτούτου Εργασίας της ΓΣΕΕ, δεδομένου ότι:

α) Συμμετείχε στη «συστηματική προσπάθεια» μαζί με την ΕΣΗΕΑ (Ένωση Συντακτών Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών) και την ΕΠΗΕΑ (Ένωση Προσωπικού Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών) στις προπαρασκευαστικές ενέργειες για την κατάθεση από το Υπουργείο Εργασίας (ΕΥΣΕΚΤ) της αίτησης στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Παγκοσμιοποίησης

β) Είχε πρόσβαση σε αναλυτικά στοιχεία των απολυμένων (φύλο, ηλικία κ.λ.π) τα οποία χρησιμοποιήθηκαν κατά τη διάρκεια των προπαρασκευαστικών ενεργειών από το ΙΝΕ-ΓΣΕΕ, ΕΣΗΕΑ και την ΕΠΗΕΑ, ως τμήμα της συστηματικής προσπάθειας υποστήριξης για υποβολή αίτησης στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Παγκοσμιοποίησης και

γ) Είχε γνώση των στοιχείων αυτών κατά την υποβολή της πρότασής του ως συνυποψήφιου φορέα- δικαιούχου, η οποία, αν γίνει δεκτή, θα έχει ως αποτέλεσμα την εκχώρηση αρμοδιοτήτων της Αρχής Διαχείρισης της υλοποίησης των ενεργειών.

Νομοθετικό Πλαίσιο

11. Στο άρθρο 6 παρ. 6 του Οργανισμού του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ν. 3086/2002, Α' 324) ορίζονται τα εξής: «6. Τα ερωτήματα της Διοίκησης πρέπει να διαλαμβάνουν πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών

περιστατικών της υπόθεσης και προσδιορισμό των προβληματισμών της για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το Ν.Σ.Κ., προκειμένου να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της...».

12. Στο άρθρο 132 παρ. 2 του ν. 4270/2014 (Α' 143) «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85) – Δημόσιο Λογιστικό» ορίζεται: «Άρθρο 132 (Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων)... 2. Κατά τα στάδια αυτών των διαδικασιών για τη σύναψη των ανωτέρω συμβάσεων, οι αναθέτουσες αρχές επιβάλλεται να αναφέρονται σε σαφή και αμερόληπτα κριτήρια επιλογής ώστε να μην υπάρχουν διακρίσεις μεταξύ των διαφόρων προσφερόντων, ανεξάρτητα από το ύψος του προϋπολογισμού, της διαδικασίας που ακολουθείται ή από τη φύση των δραστηριοτήτων της αναθέτουσας αρχής».

13. Οι διατάξεις των άρθρων 45, 153, 199 και 201 του ν. 4281/2014 (Α' 160) «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις», ο οποίος αναφέρεται στις προαναφερθείσες προσκλήσεις ως διέπων τις σχετικές διαδικασίες, προβλέπουν:

«Άρθρο 45 (Συγκρούσεις συμφερόντων). 1. Κατά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου εφαρμόζονται οι κανόνες των επομένων παραγράφων για την αποτελεσματική πρόληψη, τον εντοπισμό και την άμεση θεραπεία συγκρούσεων συμφερόντων που προκύπτουν κατά τη διεξαγωγή διαδικασιών ανάθεσης, συμπεριλαμβανομένου του σχεδιασμού και της προετοιμασίας της διαδικασίας, της κατάρτισης των εγγράφων της σύμβασης, της επιλογής υποψηφίων και προσφερόντων και της ανάθεσης της σύμβασης, ούτως ώστε να αποφεύγονται τυχόν στρεβλώσεις του ανταγωνισμού και να διασφαλίζεται η ίση μεταχείριση όλων των οικονομικών φορέων. Η έννοια της σύγκρουσης συμφερόντων καλύπτει τουλάχιστον κάθε κατάσταση στην οποία οι κατηγορίες προσώπων που αναφέρονται στην παράγραφο 2 έχουν άμεσα ή έμμεσα, «ιδιωτικό συμφέρον», ήτοι οικονομικό ή προσωπικό συμφέρον στο αποτέλεσμα της διαδικασίας σύναψης της δημόσιας σύμβασης, το οποίο μπορεί να θεωρηθεί ότι πλήττει

την αμερόληπτη και αντικειμενική εκτέλεση των καθηκόντων τους.... 3. Για τους σκοπούς του παρόντος άρθρου, ως «ιδιωτικά συμφέροντα» νοούνται προσωπικά, οικογενειακά, οικονομικά, πολιτικά ή άλλα κοινά συμφέροντα με τους υποψηφίους ή προσφέροντες, συμπεριλαμβανομένων και αντικρουόμενων επαγγελματικών συμφερόντων, ό πως ιδίως: ... γ) Η ύπαρξη, κατά τη χρονική περίοδο που έχει ως αφετηρία δώδεκα (12) μήνες πριν την έναρξη της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης και λήξη την ημέρα σύναψης αυτής, συμβατικού δεσμού που αφορά είτε στην παροχή εξηρημένης εργασίας είτε στην εκτέλεση έργου ή παροχή υπηρεσιών ή πώληση αγαθών μεταξύ ενός μέλους του προσωπικού ή της διοίκησης μίας αναθέτουσας αρχής / ενός αναθέτοντος φορέα, υπό την έννοια της παραγράφου 2, με έναν οικονομικό φορέα, όταν ο εν λόγω οικονομικός φορέας συμμετέχει στη διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης που διενεργεί η αναθέτουσα αρχή / ο αναθέτων φορέας».

«Άρθρο 153 (Λόγοι αποκλεισμού)... 2. Ο προσφέρων ή ο υποψήφιος αποκλείεται της συμμετοχής του στη διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης εφόσον:... δ) Συντρέχει στο πρόσωπο του κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 45, η οποία δεν μπορεί να θεραπευθεί με άλλα λιγότερο επαχθή μέτρα....»

«Άρθρο 199 (Καταργούμενες και διατηρούμενες διατάξεις) 1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου: Α. Καταργούνται οι διατάξεις, όπως αυτές ισχύουν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου: ... (54) του π.δ. 60/2007 (Α' 64)....».

«Άρθρο 201 (Έναρξη ισχύος). 1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος Μέρους Β' αρχίζει από την 29^η Φεβρουαρίου 2016, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επί μέρους διατάξεις αυτού» (Η παράγραφος 1 αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 37 παρ. 1 του ν. 4320/2015 (Α' 29), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 5 παρ.1 του ν. 4354/2015 (Α' 176))

14. Στο π.δ. 60/2007 (Α' 64), με το οποίο προσαρμόσθηκε η ελληνική νομοθεσία στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 31^{ης} Μαρτίου 2004 «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής: '

«Άρθρο 2 Ορισμοί (άρθρο 1 οδηγίας 2004/18/ΕΚ): «1. Για τους σκοπούς του παρόντος, εφαρμόζονται οι ορισμοί που παρατίθενται στις παραγράφους 2 έως 14. 2. α) "Δημόσιες συμβάσεις" είναι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας, οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή περισσότερων αναθετουσών αρχών και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια προϊόντων ή την παροχή υπηρεσιών κατά την έννοια του παρόντος.....δ) "Δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών" είναι δημόσιες συμβάσεις, πλην των δημοσίων συμβάσεων έργων ή προμηθειών, οι οποίες έχουν ως αντικείμενο την παροχή των υπηρεσιών που αναφέρονται στο Παράρτημα II.....11. α) "Ανοικτές διαδικασίες" είναι οι διαδικασίες, στο πλαίσιο των οποίων κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά».

«Άρθρο 3 «Αρχές που διέπουν τη σύναψη συμβάσεων (άρθρο 2 οδηγίας 2004/18/ΕΚ): «Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις, ενεργώντας με διαφάνεια».

15. Οι διατάξεις των άρθρων 3 και 18 του ν. 4314/2014 (Α' 265) «Για την διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014 – 2020... και άλλες διατάξεις» προβλέπουν:

«Άρθρο 3 (Ορισμοί) Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:... 6. «Δικαιούχος»: δημόσιος ή ιδιωτικός φορέας και, για τους σκοπούς του κανονισμού για το ΕΓΤΑΑ και του κανονισμού ΕΤΘΑ μόνο, φυσικό πρόσωπο που έχει την ευθύνη για την έναρξη ή την έναρξη και την εφαρμογή πράξεων. Στο πλαίσιο των καθεστώτων κρατικών ενισχύσεων, ο φορέας που λαμβάνει την ενίσχυση ενώ στο πλαίσιο των μέσων χρηματοοικονομικής τεχνικής ο φορέας που εφαρμόζει το Μέσο Χρηματοοικονομικής Τεχνικής ή το Ταμείο Χαρτοφυλακίου, κατά περίπτωση...»

«Άρθρο 18 (Ένταξη Ειδικών Υπηρεσιών Υπουργείων στις Επιτελικές Δομές)...

6. Η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Συγχρηματοδοτούμενων Ενεργειών από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΥΕΕΚΤ), η οποία συστάθηκε με την κ.υ.α. 107900/16.3.2001 (Β' 599) όπως ισχύει, η Ειδική Υπηρεσία για την Κοινωνική Ένταξη και την Οικονομία (ΕΥΚΕΚΟ), η οποία συστάθηκε με την κ.υ.α. 180691/7.2.2001/Γ' ΚΠΣ/ (Β- 148) όπως ισχύει, η Ειδική Υπηρεσία «Δομή

Σχεδιασμού και Οργάνωσης της Παρακολούθησης της Εφαρμογής και Αξιολόγησης των Συστημικών Παρεμβάσεων του ΕΠ «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού», η οποία συστάθηκε με την κ.υ.α. 25255/2236/7.4.2008» (Β' 604) όπως ισχύει, συγχωνεύονται και συνιστούν νέα Ειδική Υπηρεσία με την επωνυμία «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας».

16. Περαιτέρω σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 63 του ν. 4331/2015 (Α' 69) «Μέτρα για την ανακούφιση ατόμων με αναπηρία... και άλλες διατάξεις»: «Άρθρο 63 (Τροποποίηση του άρθρου 45 του ν. 4314/2014) Ο τίτλος του άρθρου 45 του ν. 4314/2014, όπως ισχύει, μεταβάλλεται ως εξής: «Διαχείριση Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας για τους Απόρους και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση» και το άρθρο τροποποιείται ως εξής:... 2. Εθνική Αρχή Συντονισμού της Εφαρμογής του ΕΤΠ 2014-2020 και Διαχειριστική Αρχή είναι το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Γενική Γραμματεία Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων και συγκεκριμένα η Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, έτσι όπως περιγράφεται στο άρθρο 18, παράγραφος 6 του ν. 4314/2014, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. Μέχρι την υπογραφή και δημοσίευση της υπουργικής απόφασης για την εφαρμογή της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 18 παρ. 6 του ν. 4314/2014, καθήκοντα Αρχής Διαχείρισης ασκεί η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Συγχρηματοδοτούμενων Ενεργειών από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΥΕ - ΕΚΤ) της Γενικής Γραμματείας Κοινοτικών και Άλλων Πόρων του ίδιου Υπουργείου».

17. Τέλος στα άρθρα 1, 2, 5 και 8 της κ.υ.α. 5.20263/5.15444/22-7-2015 (Β'1565) των Υπουργών Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών με τίτλο «Σύστημα Προγραμματισμού, Αξιολόγησης, Διαχείρισης, Παρακολούθησης και Ελέγχου για την υλοποίηση των ενεργειών

που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (Ε.Τ.Π.) περιόδου 2014 – 2020» ορίζεται:

«Άρθρο 1 (Αντικείμενο). Αντικείμενο της παρούσας απόφασης είναι ο καθορισμός συστήματος για τον προγραμματισμό, την αξιολόγηση, τη διαχείριση, την παρακολούθηση, τον έλεγχο και την εφαρμογή ενεργειών που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ, εφεξής) περιόδου 2014-2020, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιοποίηση των πόρων της χρηματοδοτικής συνεισφοράς από το ΕΤΠ και της εθνικής συμμετοχής. Ειδικότερα, οι ενέργειες του ΕΤΠ συμβάλλουν στην έξυπνη, αειφόρο και χωρίς αποκλεισμούς οικονομική ανάπτυξη και προωθούν τη διατηρήσιμη απασχόληση στο δικαιούχο κράτος μέλος δίνοντας τη δυνατότητα να επιδεικνύει αλληλεγγύη και να στηρίζει τους εργαζομένους που απολύονται λόγω πλεονασμού και τους αυτοαπασχολούμενους των οποίων η επαγγελματική δραστηριότητα έχει παύσει εξαιτίας των σημαντικών διαρθρωτικών αλλαγών στις παγκόσμιες εμπορικές ροές που επιφέρει η παγκοσμιοποίηση, ως αποτέλεσμα της συνέχισης της παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης, όπως προνοείται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθμ. 546/2009, ή μιας νέας παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης.

«Άρθρο 2 (Πεδίο Εφαρμογής). Οι διατάξεις της παρούσας απόφασης έχουν εφαρμογή σε αιτήσεις και σε εγκεκριμένα από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενεργητικά μέτρα για την αγορά εργασίας υπό μορφή συντονισμένης δέσμης εξατομικευμένων υπηρεσιών που αποσκοπούν να διευκολύνουν την επανένταξη των δικαιούχων για τους οποίους ζητείται ενίσχυση από το δικαιούχο κράτος μέλος στο πλαίσιο χρηματοδοτικής συνεισφοράς από το ΕΤΠ για ενέργειες που στοχεύουν σε: α) εργαζομένους που απολύθηκαν λόγω πλεονασμού και αυτοαπασχολούμενους των οποίων η δραστηριότητα έχει παύσει εξαιτίας των σημαντικών διαρθρωτικών αλλαγών στις παγκόσμιες εμπορικές ροές που επιφέρει η παγκοσμιοποίηση, οι οποίες καταδεικνύονται, ειδικότερα, με τη σημαντική αύξηση των εισαγωγών στην Ένωση, τη σοβαρή μετατόπιση του εμπορίου της Ένωσης σε αγαθά ή υπηρεσίες, τη ραγδαία μείωση του μεριδίου αγοράς της Ένωσης σε έναν συγκεκριμένο τομέα ή τη μετεγκατάσταση δραστηριοτήτων σε τρίτες χώρες, υπό την προϋπόθεση ότι αυτές οι απολύσεις λόγω πλεονασμού έχουν σημαντικές επιπτώσεις στην

τοπική, περιφερειακή ή εθνική οικονομία β) εργαζομένους που απολύθηκαν λόγω πλεονασμού και αυτοαπασχολούμενους των οποίων η δραστηριότητα έχει παύσει ως αποτέλεσμα της συνέχισης της παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης, όπως προνοείται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθμ. 546/2009, ή λόγω μιας νέας παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης».

«Άρθρο 5 (Βασικές Αρχές Υλοποίησης) 1. Η υλοποίηση των εγκεκριμένων προτάσεων του Δικαιούχου Κράτους Μέλους για χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ περιόδου 2014-2020 διέπεται σε όλα τα στάδια από τις αρχές της διαφάνειας, της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας καθώς επίσης και από τις αρχές της χρηστής διοίκησης και δημοσιονομικής διαχείρισης, της ισότητας των δύο φύλων και των ίσων ευκαιριών και της πρόληψης των διακρίσεων...»

«Άρθρο 8 (Εκχώρηση Αρμοδιοτήτων Αρχής Διαχείρισης σε δημόσιο ή ιδιωτικό φορέα). 1. Για την εφαρμογή των ενεργειών που χρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση, κατά την έννοια της παρ.6 του άρθρου 3 του ν. 4314/2014 (Α' 265) δύναται να ορίζεται από την καθ' ύλην αρμόδια Αρχή Διαχείρισης της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ένας δημόσιος ή ιδιωτικός φορέας. Για τον ορισμό αυτού του φορέα, κάθε φορά, καθώς και τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις αυτού, εφαρμόζονται αναλογικά ο ν. 4314/2014 καθώς και το ευρύτερο θεσμικό πλαίσιο της Νέας Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020. Ανάλογα με το είδος των ενεργειών που έχουν προβλεφθεί στη δέσμη εξατομικευμένων υπηρεσιών προς τους απολυμένους, η Αρχή Διαχείρισης δύναται είτε να ορίζει απ' ευθείας τον φορέα, είτε να προβαίνει, όπου απαιτείται, στις σχετικές προσκλήσεις για την επιλογή του Δικαιούχου, σύμφωνα με το άρθρο 7 της παρούσης.

2. Ο δημόσιος ή ιδιωτικός Φορέας στον οποίο εκχωρείται μέρος ή το σύνολο των αρμοδιοτήτων της Αρχής Διαχείρισης είναι υπεύθυνος ειδικότερα για:

- Την προετοιμασία και υποβολή της αίτησης πρότασης προς την Αρχή Διαχείρισης σύμφωνα με το άρθρο 8 του Κανονισμού για χρηματοδοτική συνεισφορά από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Παγκοσμιοποίησης (ΕΤΠ)

• Την υποβολή προς την Αρχή Διαχείρισης, εάν αυτό απαιτείται, πρόσθετων στοιχείων που αφορούν στην αίτηση πρότασης προκειμένου αυτά να αξιολογηθούν από την Αρχή Διαχείρισης σε συνεργασία με το Τμήμα Πολιτικών Απασχόλησης της Διεύθυνσης Απασχόλησης της Γενικής Διεύθυνσης Εργασίας και Ένταξης στην Απασχόληση του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Αλληλεγγύης και να αποσταλούν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή...».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από την προεκτεθείσα παράθεση των σχετικών διατάξεων, ερμηνευομένων αυτοτελώς και σε συνδυασμό και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών του ερωτήματος, συνάγονται, τα ακόλουθα:

18. Από τη διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 6 του ν. 3086/2002 συνάγεται ότι τα ερωτήματα της Διοίκησης πρέπει να διαλαμβάνουν πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης και προσδιορισμό των προβληματισμών της για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, προκειμένου να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της. Υπό αυτή την έννοια, στη γνωμοδοτική αρμοδιότητα του Ν.Σ.Κ. δεν ανήκει η πραγμάτευση και αξιολόγηση ουσιαστικών ζητημάτων, πολύ περισσότερο μάλιστα όταν τα ζητήματα αυτά ανάγονται στη σφαίρα της αρμοδιότητας της Διοίκησης ή άλλων θεσπισμένων ειδικών ή ατομικών ή συλλογικών οργάνων, διότι υπό εναντία εκδοχή θα πρόκειται περί υποκατάστασης της Διοίκησης ή των οργάνων αυτών (Ν.Σ.Κ. 408/2012).

19. Κατά τα γενόμενα δεκτά από τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Συμβουλίου της Επικρατείας (Επιτροπή Αναστολών), αλλά και τις Γνωμοδοτήσεις του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, συνιστά παραβίαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας κάθε κατάσταση, που παρέχει σε υποψήφιο ανταγωνιστικό πλεονέκτημα έναντι των λοιπών υποψηφίων. Μεταξύ των παραπάνω καταστάσεων περιλαμβάνεται η συμμετοχή σε προπαρασκευαστικές πράξεις προετοιμασίας του διαγωνισμού εφόσον

✍️ rx

παρέχουν τη δυνατότητα στον υποψήφιο να επηρεάσει τους όρους αυτού ή να λάβει γνώση αυτών πριν από τους λοιπούς διαγωνιζόμενους.

20. Ειδικότερα γίνεται δεκτό ότι δεδομένης της προστασίας του ελεύθερου και πραγματικού ανταγωνισμού και σύμφωνα με τις αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης των υποψηφίων φορέων και της αναλογικότητας, υποψήφιοι φορείς οι οποίοι έχουν, εξαιτίας οιαδήποτε λόγου, τη δυνατότητα να γνωρίζουν εκ των προτέρων τα στοιχεία της σχετικής διαγωνιστικής διαδικασίας ή/και, ενδεχομένως, να επηρεάσουν το περιεχόμενο διακηρύξεων, με αποτέλεσμα να μπορεί να νοθευτεί η ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού στην οικεία αγορά, επιβάλλεται να μην συμμετάσχουν εξ αρχής στο συγκεκριμένο διαγωνισμό ή να αποκλειστούν από τη συνέχιση συμμετοχής τους στο διαγωνισμό αυτόν, εκτός εάν αποδείξουν ότι η ανωτέρω δυνατότητα τους δεν νοθεύει ή δεν νόθευσε, στην συγκεκριμένη περίπτωση την ανταγωνιστική διαδικασία του διαγωνισμού.

21. Η διαπίστωση ότι ο φορέας έχει εσωτερική πληροφόρηση ως προς τα στοιχεία και την εξέλιξη του διαγωνισμού, η οποία τον φέρει σε πλεονεκτική θέση έναντι των άλλων συμμετεχόντων πρέπει να περιλαμβάνεται με παράθεση ειδικής αιτιολογίας στην απόφαση του αρμοδίου οργάνου με την οποία γίνεται δεκτή η προσφορά του ως άνω φορέα.

22. Κατόπιν των προαναφερομένων, η αναθέτουσα αρχή, αυτεπαγγέλτως ή ενόψει σχετικής ένστασης, πρέπει να διαπιστώσει, κατόπιν διενέργειας προσήκουσας έρευνας, εάν ο ως άνω φορέας απέδειξε πως, ανεξαρτήτως της γενικής θέσεώς του ή της επίμαχης ιδιότητάς του, οι συγκεκριμένες συνθήκες συμμετοχής του στο συγκεκριμένο διαγωνισμό δεν επηρεάζουν ή δεν επηρέασαν την ορθή λειτουργία του ανταγωνισμού (βλ. σχετικά απόφαση Fabrikom S.A. του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων 3-3-2005, την από 18-04-2007 απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στην υπόθεση T-195/05, Deloitte Business Advisory κατά Επιτροπής, σκέψεις 67 επ., και την από 17.03.2005 απόφαση του ιδίου ως άνω Δικαστηρίου, στην υπόθεση T-160/03, AFCon Management Consultants

κ.λπ. κατά Επιτροπής, σκέψεις 74 επ., ΣΤΕ (Ε.Α.) 496/2007, 517/2007, 582/2009, ΝΣΚ 312/2011, 365/2013, 237/2015).

23. Αναλυτικότερα: α) Δεν είναι δυνατόν εκ των προτέρων να απαγορευθεί η υποβολή αιτήσεως συμμετοχής ή η υποβολή προσφοράς για δημόσια σύμβαση εκ μέρους φορέα, ο οποίος συμμετέσχε στην έρευνα, τον πειραματισμό, τη μελέτη ή την προώθηση αυτών των έργων, προμηθειών ή υπηρεσιών, χωρίς να παρέχεται στον εν λόγω φορέα η δυνατότητα να αποδείξει ότι, υπό τις συγκεκριμένες περιστάσεις, η αποκτηθείσα επ' αυτού πείρα δεν νόθευσε τον ανταγωνισμό. Δεν δύναται επίσης η αναθέτουσα αρχή να απαγορεύει, μέχρι το πέρας της διαδικασίας εξέτασης των προσφορών, τη συμμετοχή στη διαδικασία ή την υποβολή προσφοράς σε φορέα συνδεδεμένο με οποιοδήποτε φυσικό ή νομικό πρόσωπο στο οποίο ανατέθηκε η έρευνα, ο πειραματισμός, η μελέτη ή η προώθηση εκτέλεσης έργων, προμηθειών ή υπηρεσιών, και τούτο μολονότι ο φορέας αυτός, ερωτηθείς σχετικώς από την αναθέτουσα αρχή, βεβαιώνει ότι δεν απολαύει εκ του λόγου αυτού αδικαιολογήτου πλεονεκτήματος δυναμένου να νοθεύσει τους κανονικούς όρους του ανταγωνισμού (Δ.Ε.Κ. C-21 και C-34/2003)

β) Εφόσον ένας διαγωνιζόμενος φορέας ή κάποιος φορέας συνδεδεμένος με αυτόν, έλαβε μέρος στην προετοιμασία του διαγωνισμού (π.χ. ως τεχνικός σύμβουλος), μπορεί να αποκτά πλεονέκτημα σε σχέση με τους λοιπούς διαγωνιζόμενους, εξ αιτίας της εμπλοκής του αυτής και γι' αυτό πρέπει η αναθέτουσα αρχή να εξετάσει το ζήτημα και να τον αποκλείσει, αν τυχόν πράγματι νοθεύεται με τη συμμετοχή του ο επί ίσοις όροις ανταγωνισμός. Προηγουμένως πάντως πρέπει να τον καλέσει και να του δώσει την ευκαιρία να αποδείξει ότι δεν υπάρχει τέτοιο πλεονέκτημα. Κατά συνέπεια, ενώ η εμπλοκή στην προετοιμασία σύμβασης δεν δημιουργεί αμάχητο τεκμήριο υπέρ της απόκτησης πλεονεκτήματος από τον εμπλεκόμενο και δεν οδηγεί στον άνευ ετέρου αποκλεισμό του, πρέπει σε κάθε περίπτωση να ερευνάται από την αρμόδια υπηρεσία και να . του παρέχεται η δυνατότητα να αποδείξει ότι δεν απέκτησε πλεονέκτημα.:

γ) Η διαπίστωση αν, βάσει του δεδομένου εκάστοτε ιστορικού, πραγματικού και τεχνικού μέρους κάθε διαγωνισμού, συντρέχει, *in concreto*, κατά τα ανωτέρω, περίπτωση νόθευσης του υγιούς ανταγωνισμού μεταξύ των

προσφερόντων ή περίπτωση άνισης μεταχείρισης μεταξύ αυτών, ανήκει στη Διοίκηση και, εν προκειμένω, στην επιτροπή διαγωνισμού και αξιολόγησης προσφορών.

24. Στην συγκεκριμένη περίπτωση του ερωτήματος η συμμετοχή του ΙΝΕ - Γ.Σ.Ε.Ε. στις προπαρασκευαστικές πράξεις προετοιμασίας των σχετικών διαδικασιών και ειδικότερα στις ομάδες έργου, οι οποίες συνέβαλαν ενεργά στην προετοιμασία των αιτημάτων που υποβλήθηκαν από το Υπουργείο Εργασίας (ΕΥΣΕΚΤ) προς το Ευρωπαϊκό Ταμείο Παγκοσμιοποίησης για την παροχή υποστήριξης στα απολυμένα άτομα των κλάδων «εκδοτικές δραστηριότητες» και «δραστηριότητες προγραμματισμού και ραδιοηλεκτρονικών εκπομπών» και η εξουσία παροχή της δυνατότητας σε αυτό να επηρεάσει τους όρους του διαγωνισμού ή να λάβει γνώση των όρων του πριν από τους λοιπούς συμμετέχοντες και, πολύ περισσότερο, η πραγμάτωση ή μη αυτής της δυνατότητας, αποτελεί ζήτημα πραγματικό, η δε επ' αυτού κρίση εκφεύγει της γνωμοδοτικής αρμοδιότητας του Ν.Σ.Κ. και ανήκει στα προς τούτο αρμόδια όργανα της Διοίκησης που είναι εν προκειμένω, για κάθε διαγωνισμό, η αρμόδια Επιτροπή Αξιολόγησης των αιτήσεων συμμετοχής, εκφέρεται δε αυτή αιτιολογημένα, αφού ληφθούν υπόψη και αξιολογηθούν: α) τα πραγματικά περιστατικά όπως προκύπτουν από τα στοιχεία του κάθε φακέλλου και β) τα υπομνήματα που θα υποβάλλει για κάθε περίπτωση το ανωτέρω Ινστιτούτο, προκειμένου να αιτιολογήσει αν οι συγκεκριμένες συνθήκες συμμετοχής του στην συγκεκριμένη διαγωνιστική διαδικασία επηρέασαν ή όχι την ορθή λειτουργία του ανταγωνισμού.

Απάντηση

25. Κατόπιν των προεκτεθέντων επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Στ' Τμήμα) γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής:

Δεν είναι απορριπτέα (και για τους δύο διαγωνισμούς) από την διαδικασία αξιολόγησης και επιλογής η υποβληθείσα πρόταση της Ένωσης Φορέων ΕΕΔΕ - ΙΝΕ ΓΣΕΕ, εκ μόνου του λόγου ότι το ΙΝΕ - ΓΣΕΕ μετέσχε στις προπαρασκευαστικές εργασίες για την κατάθεση από την Αρχή Διαχείρισης (ΕΥΣΕΚΤ του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης) των αιτήσεων στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Παγκοσμιοποίησης.

Οφείλει όμως η Επιτροπή Αξιολόγησης των αιτήσεων συμμετοχής να καλέσει εγγράφως προς παροχή εξηγήσεων, κατά προτίμησιν δια σχετικού εγγράφου υπομνήματος, το ανωτέρω Ινστιτούτο, για να αποδείξει ότι, ανεξαρτήτως της γενικής θέσης του ή της επίμαχης ιδιότητάς του, οι συγκεκριμένες συνθήκες συμμετοχής του στην διαδικασία δεν επηρεάζουν ή δεν επηρέασαν την ορθή εξέλιξη αυτής για την επιλογή του φορέα που θα προβεί στην υλοποίηση των ενεργειών που αφορούν σε παροχή έκτακτης και άμεσης υποστήριξης σε απολυμένα άτομα, όπως οι ενέργειες αυτές καθορίζονται στις οικείες αντίστοιχες προσκλήσεις. Στη συνέχεια, η ως άνω Επιτροπή, θα κρίνει αιτιολογημένα επί του υπομνήματος αυτού και αναλόγως θα κάνει δεκτή ή θα απορρίψει τη συμμετοχή αυτή, ώστε μετά την αξιολόγηση να διαβιβαστεί η εισήγησή της στην Αναπληρώτρια Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Επισημαίνεται ότι η κρίση επί των ανωτέρω ζητημάτων εκφεύγει της γνωμοδοτικής αρμοδιότητας του Ν.Σ.Κ. και ανήκει στο προς τούτο αρμόδιο όργανο της Διοίκησης, το οποίο, στην προκειμένη περίπτωση είναι η προαναφερθείσα Επιτροπή Αξιολόγησης.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 20-1-2016

Ο Πρόεδρος του Στ' Τμήματος

Γ. Χαλκιάς

Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Κωνσταντίνος Ζαμπάρας

Κωνσταντίνος Ζαμπάρας

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.