



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός γνωμοδότησης 319/2015**

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ (Ε΄ ΤΜΗΜΑ)**

**Συνεδρίαση της 22ης Δεκεμβρίου 2015**

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:** Μεταξία Ανδροβιτσάνεα, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

**Μέλη:** Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αδαμαντία Καπετανάκη, Σταύρος Σπυρόπουλος, Βασίλειος Καραγεώργος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

**Εισηγητής:** Γεώργιος Θεοδωρακόπουλος, Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ. ( γνώμη άνευ ψήφου)

**ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ:** Το υπ' αριθμ. 26422/12-9-2014 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών-Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Τμήμα Νομικών Προσώπων, Ιδρυμάτων και Επιχειρήσεων, όπως αυτό συμπληρώθηκε δια του υπ' αριθμ. 48848/14/12-1-2015 διευκρινιστικού εγγράφου της ίδιας ως άνω υπηρεσίας.

**ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ:** Ερωτάται εάν οι Φορείς Διαχείρισεως Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ), οι οποίοι έχουν συσταθεί ή λειτουργούν ως ανώνυμες εταιρείες, και, ιδία, εάν η ανώνυμη εταιρεία υπό την επωνυμία «Διαδημοτική Επιχείρηση Περιβάλλοντος και Οργάνωσης Διαχείρισης Απορριμμάτων Θήβας Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.» εμπίπτουν στο ρυθμιστικό πεδίο των διατάξεων της παραγράφου 1<sup>α</sup> του άρθρου 31 του ν. 4024/2011 και της περιπτώσεως 12, της υποπαραγράφου Γ1, της παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012.

**Ι.ΙΣΤΟΡΙΚΟ**

1. Δυνάμει του υπ' αριθμ. 26422/12-9-2014 εγγράφου της, προς το Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου Εσωτερικών, η Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Τμήμα Νομικών Προσώπων, Ιδρυμάτων και Επιχειρήσεων του Υπουργείου Εσωτερικών, αφού εκθέτει ότι έχει περιέλθει σ' αυτή

έγγραφο του Δικτύου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων, με το οποίο διατυπώνεται η άποψη περί της μη υπαγωγής των Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων στο ρυθμιστικό πεδίο των διατάξεων της παραγράφου 1<sup>α</sup> του άρθρου 31 του ν. 4024/2011 και της περιπτώσεως 12, της υποπαραγράφου Γ1, της παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 και, εν συνεχεία, αναφέρεται:

**A.**στις διατάξεις που διέπουν τους ως άνω φορείς, με έμφαση σε αυτές: α) του άρθρου 30 του ν. 3536/2007, περί της προβλέψεως της λειτουργίας Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων υπό τη μορφή ανωνύμων εταιρειών Ο.Τ.Α., β) του άρθρου 265 του ν. 3463/2006, του κ.ν. 2190/1920, περί ανωνύμων εταιρειών, της κ.υ.α. 2527/2009 και του άρθρου 94 παρ. 1 περ. 25 του ν. 3852/2010, γ) των άρθρων 13-17 του ν. 4071/2012, περί της αναγκαστικής συστάσεως Περιφερειακών Συνδέσμων Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων αλλά και περί της διατηρήσεως των ανωνύμων εταιρειών που δραστηριοποιούνται σε όλη την Περιφέρεια και της δυνατότητας μετατροπής σε ανώνυμη εταιρεία των Περιφερειακών Συνδέσμων και δ) του άρθρου 7 του ν. 4257/2014, με το οποίο αντικαταστάθηκε το άρθρο 225 του ν. 3852/2010, περί της μη υπαγωγής των ανωνύμων εταιρειών στον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ, και

**B.**στα επισυναπτόμενα σχετικώς υπ' αριθμ. 42420/13/29.5.2014 έγγραφό της και υπ' αριθμ. 2/44179/0022/19.6.2014 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών, στα οποία αναπτύσσεται ο σχετικός προβληματισμός αναφορικά με την υπαγωγή των φορέων αυτών στο ρυθμιστικό πεδίο των διατάξεων του άρθρου 31 παρ. 1<sup>α</sup> του ν. 4024/2011 και της περιπτώσεως 12 της υποπαραγράφου Γ1, της παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012,

ερωτά εάν οι ανώνυμες εταιρείες Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ), που συστάθηκαν ή λειτουργούν, βάσει των διατάξεων του άρθρου 30 του ν. 3536/2007, του άρθρου 265 του ν. 3463/2006, του κ.ν. 2190/1920 και των άρθρων 13-17 του ν. 4071/2012, εμπίπτουν στο ρυθμιστικό πεδίο των διατάξεων της παραγράφου 1<sup>α</sup> του άρθρου 31 του ν. 4024/2011 και της περιπτώσεως 12, της υποπαραγράφου Γ1, της παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012.

**2.**Δυνάμει του υπ' αριθμ. 1552/ΕΡΩΤ.12/2014/12.11.2014 εγγράφου του, προς την ερωτώσα υπηρεσία, το Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου Εσωτερικών,

αιρήθηκε την εξειδίκευση του ερωτήματος, με αναφορά σε συγκεκριμένη περίπτωση ανωνύμου εταιρείας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων και στο πλήρες ιστορικό ιδρύσεως και λειτουργίας της, το καταστατικό της κλπ, ώστε να κριθεί εάν αυτή υπάγεται στις ανωτέρω διατάξεις.

3. Σε απάντηση του ανωτέρω, δυνάμει του υπ' αριθμ. 48848/14/12-1-2015 εγγράφου της, η ερωτώσα υπηρεσία εξειδίκευσε τον προβληματισμό της στην ανώνυμη εταιρεία υπό με την επωνυμία «Διαδημοτική Επιχείρηση Περιβάλλοντος και Οργάνωσης Διαχείρισης Απορριμμάτων Θήβας Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.», αποστέλλοντας, διάφορα έγγραφα (περίληψη καταστατικού, διάφορα πρακτικά διοικητικού συμβουλίου κλπ).

## II. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

4. Στα άρθρα 4, 31 και 32 του ν. 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015» (ΦΕΚ Α 226), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

### **«ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ-ΣΥΣΤΗΜΑ ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΚΩΝ ΠΡΟΑΓΩΓΩΝ ΚΑΙ ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΚΗΣ ΕΞΕΛΙΞΗΣ ΤΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ, ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Α΄ ΚΑΙ Β΄ ΒΑΘΜΟΥ ΚΑΙ ΑΛΛΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ ΚΑΙ ΣΥΝΑΦΕΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

#### **Άρθρο 4-Πεδίο εφαρμογής**

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ): α) του Δημοσίου, β) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού, των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), συμπεριλαμβανομένου του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α). Επίσης υπάγονται: α) οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, β) οι υπάλληλοι της Γραμματείας των Δικαστηρίων και Εισαγγελιών, των Έμμισθων Υποθηκοφυλακείων και Κτηματολογικών Γραφείων της χώρας, γ) οι ιατροί υπηρεσίας υπαίθρου και οι μόνιμοι αγροτικοί ιατροί, δ) Οι υπάλληλοι της Βουλής, όσον αφορά τα μισθολογικά θέματα τους τροποποιούμενου αναλόγως του Κανονισμού της Βουλής, και το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας, ε) οι διοικητικοί υπάλληλοι των Ανεξάρτητων Αρχών, της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων, στ) οι υπάλληλοι των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων (Π.Ε.Δ.), της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Ε.) και της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδος (ΕΝ.Π.Ε.), ζ) οι υπάλληλοι και, με την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου, οι θρησκευτικοί λειτουργοί των νομικών προσώπων της Ανατολικής Ορθοδόξου Εκκλησίας του Χριστού, των εξομοιούμενων προς αυτά κατά την παράγραφο 3, του άρθρου 63, του ν. 3801/2009 (Α΄163) των λοιπών εκκλησιών, δογμάτων και κατά το άρθρο 13 του Συντάγματος γνωστών θρησκειών, που επιβαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

2.Υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπíπτουν ευθέως στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου, το προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών, καθώς και οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Β` του ν. 3205/2003 (Α`297) εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, με την επικύλαξη των διατάξεων του άρθρου 17.....

### **Άρθρο 31-Αναλογικές ρυθμίσεις για νομικά πρόσωπα του ευρύτερου δημόσιου τομέα**

1.α)Στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο Κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α., κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησης τους, συμπεριλαμβανομένων των Γενικών και Τοπικών Οργανισμών Εγγείων βελτιώσεων, ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, καθώς και των λοιπών δημόσιων επιχειρήσεων, οργανισμών και ανώνυμων εταιρειών, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α` του ν. 3429/2005 (Α` 314) όπως έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (Α` 212), με εξαίρεση τα Ν.Π.Ι.Δ. του ν. 3864/2010 (Α` 119) και του άρθρου 1 του ν. 3986/2011 (Α` 152), εφαρμόζεται ανώτατο όριο μέσου κατά κεφαλή κόστους αμοιβών προσωπικού σύμφωνα με τα οριζόμενα στις επόμενες παραγράφους. Το καλλιτεχνικό προσωπικό των φορέων της περίπτωσης γ` της παραγράφου 2 του άρθρου 34 του παρόντος νόμου δεν υπάγεται στις ρυθμίσεις των διατάξεων του παρόντος άρθρου.

β)Το ανώτατο όριο μέσου κατά κεφαλή κόστους αμοιβής προσωπικού εφαρμόζεται και στις δημόσιες επιχειρήσεις, οργανισμούς και ανώνυμες εταιρείες που υπάγονται στο Κεφάλαιο Β` του ν. 3429/2005, καθώς και στις θυγατρικές τους, εφόσον συντρέχουν σωρευτικά οι εξής προϋποθέσεις:.....

2.Για το ανώτατο όριο αποδοχών και πρόσθετων παροχών του διοικητή ή διευθύνοντος συμβούλου των φορέων της προηγούμενης παραγράφου, έχουν εφαρμογή οι διατάξεις των παραγράφων 1, 2 και 3 του άρθρου 2 του ν. 3833/2010 (Α` 40).

3.Για τους εργαζόμενους στους φορείς της υποπαραγράφου 1α με σχέση εργασίας αορίστου ή ορισμένου χρόνου, το ανώτατο όριο των μηνιαίων τακτικών αποδοχών για κάθε εκπαιδευτική κατηγορία ΥΕ, ΔΕ, ΤΕ και ΠΕ ισούται με το αντίστοιχο ανώτατο όριο που προκύπτει κατ` εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου για τους υπαλλήλους με αντίστοιχη σχέση εργασίας (ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου) στο Δημόσιο. Για τα διευθυντικά στελέχη των ως άνω φορέων που εργάζονται σε θέσεις ευθύνης, αντίστοιχες των θέσεων Τμηματάρχη, Διευθυντή και Γενικού Διευθυντή του παρόντος Κεφαλαίου, το ανώτατο όριο μηνιαίων τακτικών αποδοχών ισούται με το αντίστοιχο ανώτατο όριο που προκύπτει κατ` εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου για τους κατέχοντες θέση Τμηματάρχη, Διευθυντή ή Γενικού Διευθυντή στο Δημόσιο.....

4.Το μέσο κατά κεφαλή κόστος των πάσης φύσεως αποδοχών, επιδομάτων, αποζημιώσεων και αμοιβών γενικά, εξαιρουμένων των εργοδοτικών εισφορών, των φορέων της υποπαραγράφου 1α του παρόντος άρθρου, απαγορεύεται να υπερβαίνει τα χίλια εννιακόσια (1.900) ευρώ το μήνα....

5.Για τις επιχειρήσεις, τους οργανισμούς και τις εταιρείες της υποπαραγράφου 1β, το μέσο κατά κεφαλή κόστος των πάσης φύσεως αποδοχών, επιδομάτων, αποζημιώσεων και αμοιβών γενικά του πάσης φύσεως προσωπικού δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το 65% του μέσου κατά κεφαλήν αντίστοιχου κόστους της επιχείρησης, του οργανισμού ή της εταιρείας, όπως αυτό είχε διαμορφωθεί κατά την 31.12.2009. Αν με την εφαρμογή

του προηγούμενου εδαφίου προκύπτει μέσο κατά κεφαλή κόστος των πάσης φύσεως αποδοχών, επιδομάτων, αποζημιώσεων και αμοιβών γενικά, εξαιρουμένων των εργοδοτικών εισφορών, μικρότερο των χιλίων εννιακοσίων (1.900) ευρώ κατά μήνα, ισχύει ως όριο το όριο των χιλίων εννιακοσίων (1.900) ευρώ κατά μήνα....

6...7....8....9.Από την έναρξη ισχύος του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη ή ρήτρα ή όρος συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητικής απόφασης ή ατομικής σύμβασης εργασίας ή συμφωνίας, που καθορίζει αποδοχές και πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές που υπερβαίνουν τα ανώτατα κατά περίπτωση όρια που ορίζονται στις προηγούμενες παραγράφους.

#### **Άρθρο 32-Κατάργηση διατάξεων που ρυθμίζουν θέματα του παρόντος κεφαλαίου και έναρξη ισχύος**

1.Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου. Όπου σε διατάξεις νόμων, διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων, γίνεται παραπομπή σε διατάξεις που καταργούνται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο νοείται ως παραπομπή στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου που ρυθμίζουν το αντίστοιχο θέμα. Επιδόματα ή παροχές που προβλέπονται από τις καταργούμενες διατάξεις και τα οποία, κατά παραπομπή άλλων διατάξεων, χορηγούνται σε λειτουργούς ή υπαλλήλους, που δεν υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, εξακολουθούν να καταβάλλονται με τους όρους και τις προϋποθέσεις που ορίζουν οι παραπεμπόμενες διατάξεις με εξαίρεση την οικογενειακή παροχή, η οποία υπολογίζεται και καταβάλλεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17.

2...3.....4.Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου αρχίζει την 1.11.2011.».

5.Στο άρθρο πρώτο, παρ. Γ, υποπαράγραφος Γ1 του ν. 4093/2012 «Έγκριση Μεσοπροθέσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016-Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν. 4046/2012 και του Μεσοπροθέσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» (ΦΕΚ Α 222), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

#### **«ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Γ:ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ-ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Γ1:ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ**

1...2...3...4....5...6...7...8...9...10...11...12.Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Δεύτερου του ν. 4024/2011 που αφορούν το βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του άρθρου 4 του ίδιου νόμου, έχουν ανάλογη εφαρμογή, από 1.1.2013, και στο προσωπικό των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που ανήκουν στο Κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α., κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησης τους, συμπεριλαμβανομένων των Γενικών και Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων, ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, καθώς και των λοιπών δημόσιων επιχειρήσεων, οργανισμών και ανωνύμων εταιρειών, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α` του ν. 3429/2005 (Α` 314), όπως έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (Α`212)..... Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων της παρούσας περίπτωσης, για τους ανωτέρω παύουν να ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 4024/2011, εκτός από αυτές της παραγράφου 2.».

6. Στο άρθρο 12 του ν. 1650/1986 «Για την προστασία του περιβάλλοντος» (ΦΕΚ Α 160), μέχρι την τροποποίησή του με την παρ.1 άρθρου 30 ν. 3536/2007 ορίζονταν, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

**«Άρθρο 12-Στερεά απόβλητα**

1....2. Υπόχρεοι φορείς για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων είναι οι ΟΤΑ που μπορούν όμως να μη δέχονται τη διαχείριση στερεών αποβλήτων που λόγω της σύνθεσης, του είδους ή της ποιότητας και ποσότητάς τους δεν είναι δυνατό να διατεθούν μαζί με τα οικιακά...

3. Η διαχείριση των στερεών αποβλήτων σε εθνικό ή περιφερειακό επίπεδο γίνεται βάσει σχεδιασμού που αποσκοπεί στη μελέτη και τον καθορισμό των μεθόδων διαχείρισης καθώς και στη χωροθέτηση των εγκαταστάσεων διάθεσης των στερεών αποβλήτων....».

7. Στο άρθρο 30 του ν. 3536/2007 «Ειδικές Ρυθμίσεις Μεταναστευτικής Πολιτικής και λοιπών ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης» (ΦΕΚ Α 42), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

**«Άρθρο 30-Στερεά απόβλητα**

1.α) Τροποποιείται η παρ. 2 του άρθρου 12 του ν. 1650/1986 (ΦΕΚ 160 Α) ως προς τον ορισμό των αρμόδιων φορέων για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων και των ανάλογων αρμοδιοτήτων των Ο.Τ.Α. (παρ. 3 και 4). Η προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων σε κάθε Περιφέρεια της χώρας διενεργείται με ευθύνη των Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ), που προβλέπονται στο άρθρο 7 παρ. 2 της κ.υ.α. 50910/2727/2003 (ΦΕΚ 1909 Β/22.12.2003), οι οποίοι αντιστοιχούν στις διαχειριστικές ενότητες κάθε Περιφέρειας και οι οποίοι οργανώνονται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις επόμενες παραγράφους.

β) Οι ΦΟΔΣΑ είναι δυνατόν να συνιστώνται από Ο.Τ.Α. που ανήκουν σε περισσότερες της μίας διαχειριστικές ενότητες και να έχουν την ευθύνη για την υλοποίηση των ανωτέρω ενεργειών στο γεωγραφικό χώρο που αντιστοιχεί σε αυτές.

2. Οι Ο.Τ.Α. που ανήκουν σε κάθε διαχειριστική ενότητα και οι οποίοι δεν έχουν μέχρι την ισχύ του παρόντος συστήσει ΦΟΔΣΑ υποχρεούνται εντός προθεσμίας που καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας να προβούν στη σύσταση συνδέσμου ή ανώνυμης εταιρίας Ο.Τ.Α., με σκοπό την άσκηση των δραστηριοτήτων που αναφέρονται στο άρθρο 7 παρ. 2 της κ.υ.α. 50910/2727/16.12.2003 (ΦΕΚ 1909 Β/22.12.2003) ή είναι συναφείς με αυτές.

3.α) Ο Σύνδεσμος της προηγούμενης παραγράφου συνιστάται και λειτουργεί σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114 Α).

β) Η ανώνυμη εταιρία της προηγούμενης παραγράφου συνιστάται και λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 265 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006. Κατ' εξαίρεση και για την αποτελεσματικότερη εκπλήρωση των σκοπών της, η εταιρία αυτή είναι δυνατόν να συμμετέχει, ως κύριο συμβαλλόμενο μέρος, στις προγραμματικές συμβάσεις που προβλέπει το άρθρο 225 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006....



4. Σε περίπτωση που οι Ο.Τ.Α. διαχειριστικής ενότητας δεν προβούν στη σύσταση του συνδέσμου ή της ανώνυμης εταιρίας, εντός της προθεσμίας της παραγράφου 2 του παρόντος, τότε με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας συνιστάται αναγκαστικός Σύνδεσμος, στον οποίο συμμετέχουν υποχρεωτικά όλοι οι Ο.Τ.Α. που ανήκουν στην οικεία διαχειριστική ενότητα, με σκοπό την άσκηση των δραστηριοτήτων που αναφέρονται ανωτέρω. Ο Σύνδεσμος αυτός λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 245 έως 249 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006....

5. Αν η λειτουργία των νομικών προσώπων των προηγούμενων παραγράφων είναι σε τέτοιο βαθμό πλημμελής ή ανεπαρκής, ούτως ώστε να τίθεται εξ αυτού του λόγου σε προφανή και σοβαρό κίνδυνο ή η δημόσια υγεία ή το γενικότερο δημόσιο συμφέρον, ο Γενικός Γραμματέας της οικείας Περιφέρειας, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση του και μετά από εισήγηση του προϊσταμένου της Τεχνικής Υπηρεσίας, είναι δυνατόν να αναθέσει την υλοποίηση των δραστηριοτήτων τους, για το εκάστοτε επιβαλλόμενο χρονικό διάστημα, στις αρμόδιες υπηρεσίες αυτής ή σε άλλο νομικό πρόσωπο. Το προηγούμενο εδάφιο εφαρμόζεται, με την τήρηση της ίδιας διαδικασίας, και στις περιπτώσεις κατά τις οποίες είτε τα νομικά πρόσωπα των προηγούμενων παραγράφων δεν έχουν συσταθεί είτε, ενώ έχουν συσταθεί, δεν έχουν οργανωθεί σε βαθμό που να μπορούν να αναπτύξουν δραστηριότητες προς αποτροπή των ανωτέρω κινδύνων.

6. Υφιστάμενες επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. που έχουν συσταθεί βάσει των διατάξεων του π.δ. 410/1995 (ΦΕΚ 231 Α), με όμοιο προς τα ανωτέρω αντικείμενο δραστηριότητας, μετατρέπονται εντός τριετίας από την έναρξη ισχύος του παρόντος σε ανώνυμες εταιρίες της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου, εφαρμοζομένων στην περίπτωση αυτή αναλόγως των ρυθμίσεων του άρθρου 269 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006. Κατ' εξαίρεση, επιτρέπεται εντός τριετίας από την έναρξη ισχύος του παρόντος η μετατροπή σε ανώνυμες εταιρείες της παραγράφου 3 του άρθρου αυτού των διαδημοτικών ή διακοινοτικών επιχειρήσεων με όμοιο προς τα ανωτέρω αντικείμενο δραστηριότητας...

7. Υφιστάμενοι σύνδεσμοι Ο.Τ.Α. με συναφές προς τα παραπάνω αντικείμενο δραστηριότητας μπορούν, ύστερα από τροποποίηση της συστατικής τους πράξης, ως προς το σκοπό, να μετατραπούν σε Συνδέσμους του παρόντος άρθρου (Φ.Ο.Δ.Σ.Α.).....8....

9. Οι Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φ.Ο. Δ.Σ.Α.) που λειτουργούν είτε υπό τη μορφή Συνδέσμου είτε υπό τη μορφή ανώνυμης εταιρείας Ο.Τ.Α., μπορούν να συνάπτουν συμβάσεις για τη μίσθωση συγκεκριμένου έργου, στο πλαίσιο των καταστατικών τους σκοπών, ύστερα από έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 6 του ν. 2527/1997 (ΦΕΚ 206 Α') και της Π.Υ.Σ. 33/2006 (ΦΕΚ 280 Α'), όπως ισχύει. Το ίδιο ισχύει και για τον Ο.Τ.Α. που αποτελεί μόνος του το Φ.Ο.Δ.Σ.Α. της διαχειριστικής περιοχής.»

8. Στο άρθρο 75 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α 114), όπως ισχύει, μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 94 του ν. 3852/2010 (Α 87), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

#### **«Άρθρο 75-Αρμοδιότητες**

Οι δημοτικές και οι Κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. Οι αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν,

κυρίως, τους τομείς:α)...β)Περιβάλλοντος, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως: 1...2....3.....4.Η καθαριότητα όλων των κοινόχρηστων χώρων της εδαφικής τους περιφέρειας, η αποκομιδή και Διαχείριση των αποβλήτων, καθώς και η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση συστημάτων αποχέτευσης και βιολογικού καθαρισμού και η λήψη προληπτικών και κατασταλτικών μέτρων για την προστασία των κοινόχρηστων χώρων και ιδιαίτερα των χώρων διάθεσης απορριμμάτων από εκδήλωση πυρκαγιάς, σύμφωνα με την κείμενη σχετική νομοθεσία.....25.Η Διαχείριση στερεών αποβλήτων, σε επίπεδο προσωρινής αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, επεξεργασίας, ανακύκλωσης και εν γένει αξιοποίησης, διάθεσης, λειτουργίας σχετικών εγκαταστάσεων, κατασκευής μονάδων επεξεργασίας και αξιοποίησης, καθώς και αποκατάστασης υφιστάμενων χώρων εναπόθεσης (Χ.Α.Δ.Α.)....»

9.Στα άρθρα 1, 2, 6, 7, 9 της Η.Π.50910/2727/2003 κ.υ.α., «Μέτρα και Όροι για τη Διαχείριση Στερεών Αποβλήτων-Εθνικός και Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης» (ΦΕΚ Β 1909), όπως ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

#### **«Άρθρο 1-Σκοπός**

Σκοπός της απόφασης αυτής είναι η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 12 του Ν. 1650/1986 και η πλήρης συμμόρφωση με τις διατάξεις της Οδηγίας 91/156/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 18<sup>ης</sup> Μαρτίου 1991 «Τροποποίηση της Οδηγίας 75/442/ΕΟΚ περί των στερεών αποβλήτων»...

#### **Άρθρο 2-Ορισμοί**

Για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης νοούνται ως:...ε)υπόχρεος φορέας διαχείρισης στερεών αποβλήτων»: ο φορέας που ορίζεται υπόχρεος, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 της παρούσας απόφασης, για την ολική ή μερική διαχείριση των στερεών αποβλήτων μιας περιοχής....

#### **Άρθρο 6-Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων**

1.Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων:

α.Για κάθε Περιφέρεια της χώρας καταρτίζεται Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΠΕΣΣΔΑ).

β.Το ΠΕΣΣΔΑ εξειδικεύει τις γενικές κατευθύνσεις που περιέχονται στο ΕΣΣΔΑ και αποσκοπεί:

β1)στην επιλογή των περιοχών που συγκροτούν τις ενότητες διαχείρισης στερεών αποβλήτων (διαχειριστικές ενότητες),

β2)στον καθορισμό των μεθόδων διαχείρισης που πρέπει να εφαρμόζονται σε κάθε διαχειριστική ενότητα,

β3)στην εξειδίκευση συγκεκριμένων μέτρων, όρων και περιορισμών για την επίτευξη των στρατηγικών και ποσοτικών στόχων που καθορίζονται στο ΕΣΣΔΑ.

#### **2.Φορέας σχεδιασμού**

Αρμόδιος φορέας για την κατάρτιση του ΠΕΣΣΔΑ είναι η οικεία Περιφέρεια. Σε περίπτωση που ο σχεδιασμός διαχείρισης στερεών αποβλήτων περιλαμβάνει διαχειριστικές ενότητες διαπεριφερειακού χαρακτήρα, η κατάρτισή του ΠΕΣΣΔΑ γίνεται μετά από συνεργασία των εμπλεκόμενων όμορων περιφερειών και εγκρίνεται σύμφωνα με την παράγραφο 5 (εδαφ.β) του άρθρου αυτού....

#### **Άρθρο 7-Υπόχρεοι φορείς διαχείρισης στερεών αποβλήτων**

1.Υπόχρεοι φορείς για τη συλλογή και μεταφορά των αποβλήτων:

α.Η συγκέντρωση και τοποθέτηση σε κάδους των στερεών αποβλήτων γίνεται με ευθύνη του κυρίου, νομέα ή κατόχου του χώρου από τον οποίο προέρχονται τα απόβλητα, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις....

2.Υπόχρεοι φορείς για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων:

α.Η προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων, γίνεται με ευθύνη του Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦοΔΣΑ), που προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 12 του Ν. 1650/1986. Για την πραγματοποίηση των ως άνω εργασιών διαχείρισης, ο ΦοΔΣΑ πρέπει να λάβει τις άδειες που προβλέπονται στο άρθρο 8 της παρούσας απόφασης.....

β.Ο ΦοΔΣΑ υποχρεούται να εκπονεί τις απαιτούμενες μελέτες για τη λήψη των αδειών που προβλέπονται στο άρθρο 8 της παρούσας απόφασης καθώς και τυχόν άλλες μελέτες που απαιτούνται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις.

γ.Ο ΦοΔΣΑ είναι υπεύθυνος για τη λειτουργία των υφιστάμενων εγκαταστάσεων διαχείρισης αποβλήτων και την υλοποίηση των έργων ή δραστηριοτήτων που καθορίζονται από το εγκεκριμένο ΠΕΣΔΑ και σύμφωνα με τους ειδικότερους όρους, μέτρα, περιορισμούς και προϋποθέσεις που έχουν τεθεί γι' αυτές.

δ.Ο ΦοΔΣΑ υποχρεούται πριν τον τερματισμό λειτουργίας της εγκατάστασης ή του χώρου διάθεσης ή αξιοποίησης των αποβλήτων να προβαίνει στη λήψη των αναγκαίων μέτρων για την εξυγίανση, την αποκατάσταση και την μετέπειτα φροντίδα της εν λόγω εγκατάστασης ή χώρου σύμφωνα με το άρθρο 9 της παρούσας απόφασης.....».

**Άρθρο 9-Εξυγίανση, αποκατάσταση και τερματισμός λειτουργίας της εγκατάστασης ή του χώρου διάθεσης ή αξιοποίησης στερεών αποβλήτων**

1.Μετά την καθ' οιονδήποτε τρόπο παύση της λειτουργίας της εγκατάστασης ή του χώρου διάθεσης ή αξιοποίησης των αποβλήτων, ο οικείος ΦΟΔΣΑ υποχρεούται, πριν τη διαδικασία τερματισμού της λειτουργίας που προβλέπεται στην παράγραφο 2, να εξυγιάνει και να αποκαταστήσει, σύμφωνα με τους εγκεκριμένους περιβαλλοντικούς όρους:....

2.Μετά την αποκατάσταση και εξυγίανση του χώρου που προβλέπεται στην παράγραφο 1, ακολουθεί η διαδικασία τερματισμού της λειτουργίας της εγκατάστασης ή του χώρου διάθεσης ή αξιοποίησης των αποβλήτων ως εξής:....».

10.Στις διατάξεις της υπ' αριθμ. 2527/2009 κ.υ.α., «Ειδικότερα ζητήματα και θέματα αναφορικά με τη λειτουργία, την άσκηση των δραστηριοτήτων και την άσκηση τιμολογιακής πολιτικής των Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων» (ΦΕΚ Β 83), όπως ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

**«Άρθρο 1-Αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ**

1.Οι ΦΟΔΣΑ εξειδικεύουν και υλοποιούν τους στόχους και τις δράσεις των Περιφερειακών Σχεδίων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων.....

2.Οι ΦΟΔΣΑ μπορούν να εκτελούν και τις εργασίες της παραγράφου 1β) του άρθρου 7 της υπ' αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 κοινής υπουργικής απόφασης για λογαριασμό ΟΤΑ της Διαχειριστικής Ενότητας ευθύνης τους εφόσον γίνει σχετική προς τούτο ανάθεση. Προς το σκοπό αυτό μπορεί να συναφθεί και Προγραμματική Σύμβαση μεταξύ του ΦΟΔΣΑ, ο οποίος συμβάλλεται ως μοναδικός αντισυμβαλλόμενος, και του αντίστοιχου ΟΤΑ.

3.Οι ΦΟΔΣΑ ανεξαρτήτως της νομικής τους μορφής ασκούν τις αρμοδιότητες της Αναθέτουσας Αρχής για τις απαιτούμενες μελέτες (σχεδιασμού και αδειοδότησης των έργων διαχείρισης στερεών αποβλήτων) και για τις αντίστοιχες υπηρεσίες που υπάγονται στο ν. 3316/2005....

4. Οι ΦΟΔΣΑ μπορούν να εκτελούν τη συλλογή και μεταφορά των στερεών αποβλήτων για λογαριασμό των υπόχρεων φορέων των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 7 της υπ' αριθμ. 50910/2727/2003 κοινής υπουργικής απόφασης, μετά από σχετική ανάθεση σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Ομοίως μπορούν να εκτελούν τη συλλογή και μεταφορά των στερεών αποβλήτων για λογαριασμό άλλων νομικών προσώπων.

5. Οι ΦΟΔΣΑ μπορούν να αναθέτουν και επιμέρους υπηρεσίες διαχείρισης των αποβλήτων και λοιπές υπηρεσίες λειτουργίας σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας.

#### **Άρθρο 2-Νομική μορφή των ΦΟΔΣΑ**

1. Οι ΦΟΔΣΑ δύνανται να έχουν τη νομική μορφή του Συνδέσμου ή της Ανώνυμης Εταιρείας ΟΤΑ. Εάν ο ΦΟΔΣΑ έχει τη μορφή του Συνδέσμου ΟΤΑ, συστήνεται και λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 245-251 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων που κυρώθηκε με το ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114/8.6.2006), όπως ισχύει. Εάν έχει τη μορφή της Ανώνυμης Εταιρείας ΟΤΑ, συστήνεται και λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 265 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και τις διατάξεις του ν. 2190/1920 όπως ισχύει. Ανεξαρτήτως νομικής μορφής η συμμετοχή των ΟΤΑ στο αρχικό κεφάλαιο προσδιορίζεται συνεκτιμωμένων, κυρίως, του πληθυσμού και της παραγόμενης ποσότητας απορριμμάτων.

2. Στο ΦΟΔΣΑ συμμετέχει το σύνολο των ΟΤΑ της διαχειριστικής ενότητας. Στην περίπτωση κατά την οποία οι ΟΤΑ δεν προβούν στη σύσταση ΦΟΔΣΑ, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 4 του ν. 3536/2007 (ΦΕΚ Α' 42/23.2.2007), καθώς και οι διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 1 του ν. 3688/2008 (ΦΕΚ Α' 163/5.8.2008), όπως κάθε φορά ισχύουν.

3. Είναι δυνατή η σύσταση ΦΟΔΣΑ που περιλαμβάνει περισσότερες από μια διαχειριστικές ενότητες. Στην περίπτωση αυτή οι αρμοδιότητες του ΦΟΔΣΑ επεκτείνονται στο σύνολο των ενότητων στο γεωγραφικό χώρο που αντιστοιχεί σ' αυτές.

4. Είναι δυνατό διαχειριστική ενότητα να περιλαμβάνει έναν μόνο ΟΤΑ. Στην περίπτωση αυτή, ο εν λόγω ΟΤΑ ασκεί το σύνολο των αρμοδιοτήτων που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για τους ΦΟΔΣΑ.

#### **Άρθρο 3-Οργάνωση και λειτουργία**

1. Οι ΦΟΔΣΑ θα πρέπει να έχουν την απαιτούμενη στελέχωση και υλικοτεχνική υποδομή ώστε να παρέχουν με αποτελεσματικότητα τις υπηρεσίες διαχείρισης στερεών αποβλήτων.

2. Οι ΦΟΔΣΑ, είτε ως Σύνδεσμοι, είτε ως Ανώνυμες Εταιρείες ΟΤΑ, έχουν αντίστοιχα υποχρέωση κατάρτισης οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας ή εσωτερικού κανονισμού υπηρεσιών, με τους οποίους κατανέμονται οι αρμοδιότητες σε κάθε υπηρεσιακή μονάδα.....

3. Οι ΦΟΔΣΑ με την μορφή Ανωνύμων Εταιρειών εκτός από εσωτερικό κανονισμό υπηρεσιών, καταρτίζουν επίσης κανονισμό προσωπικού και κανονισμό ανάθεσης προμηθειών, μελετών, έργων και υπηρεσιών. Οι κανονισμοί καταρτίζονται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου.

4. Η πρόσληψη μόνιμου προσωπικού από τους Συνδέσμους γίνεται κατ' εφαρμογή των άρθρων 20 και 21 του ν. 3584/2007 "Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων" (ΦΕΚ 143 Α').

5. Το προσωπικό των Ανωνύμων Εταιρειών προσλαμβάνεται σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για τις προσλήψεις προσωπικού των Ανωνύμων Εταιρειών ΟΤΑ του άρθρου 265 του ν. 3463/2006.

#### **Άρθρο 4-Επιχειρησιακό σχέδιο**

Οι ΦΟΔΣΑ, εντός διετίας από την έναρξη ισχύος της παρούσας αν έχουν ήδη ιδρυθεί ή εντός διετίας από την ίδρυση τους σε περίπτωση που ιδρυθούν μετά την έναρξη ισχύος



της παρούσας, εκπονούν Επιχειρησιακό σχέδιο 4ετούς διάρκειας, το οποίο περιλαμβάνει: ....

Το Επιχειρησιακό σχέδιο εγκρίνεται από το Διοικητικό Συμβούλιο του Συνδέσμου ή από την Γενική Συνέλευση της Ανώνυμης Εταιρείας αντίστοιχα.

#### **Άρθρο 5-Τιμολογιακή πολιτική**

1. Η τιμολογιακή πολιτική των ΦΟΔΣΑ καθορίζεται στη βάση επίτευξης των στόχων που θέτει η Νομοθεσία, στα πλαίσια του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης των Στερεών Αποβλήτων. Οι ΦΟΔΣΑ οφείλουν να εφαρμόσουν μια ολοκληρωμένη Τιμολογιακή πολιτική που θα παρέχει κίνητρα στους ΟΤΑ για τη μείωση της παραγωγής των αποβλήτων και την αύξηση του ποσοστού αξιοποίησης τους. Η τιμολογιακή πολιτική θα προσδιορίζεται από: α) Την εφαρμογή της αρχής "ο ρυπαίνων πληρώνει" β) Την αρχή της ανταποδοτικότητας και της διαφάνειας γ) Τη δημιουργία κινήτρων για τη μείωση του όγκου και της επικινδυνότητας των αποβλήτων και της ανάκτηση-ανακύκλωσης-αξιοποίησης τους δ) Την κάλυψη του συνόλου των απαιτήσεων που θέτει η υπ' αριθμ. Η.Π. 29407/2002 κοινή υπουργική απόφαση.

2. Το ετήσιο κόστος διαχείρισης σε επίπεδο διαχειριστικής ενότητας καθορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΦΟΔΣΑ και βάσει αυτού προσδιορίζεται σε ετήσια βάση το κόστος των υπηρεσιών που παρέχονται σε ευρώ/τόνο.... Το κόστος διαχείρισης επαναπροσδιορίζεται με τη χρήση απολογιστικών στοιχείων και οι αποκλίσεις συνυπολογίζονται κατά τον προσδιορισμό του κόστους διαχείρισης του επόμενου, από τον απολογισμό, έτους. Οι ΟΤΑ που συμμετέχουν στο ΦΟΔΣΑ εισφέρουν στο ετήσιο κόστος διαχείρισης (ετήσια εισφορά Ο.Τ.Α) ανάλογα με τις ποσότητες στερεών αποβλήτων που τους αντιστοιχούν και διακινούνται μέσω του Συστήματος ανά έτος ή και με βάση άλλα ενδεχομένως πρόσθετα κριτήρια που έχει αποφασίσει το Δ.Σ. του ΦΟΔΣΑ, στο πλαίσιο των αρχών που διέπουν την Τιμολογιακή πολιτική, σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο. Η απόφαση καθορισμού του ετήσιου κόστους διαχείρισης και εισφοράς των Ο.Τ.Α. κοινοποιείται στα Δημοτικά και Κοινοτικά Συμβούλια μέχρι το τέλος Σεπτεμβρίου κάθε έτους, ώστε να τη συμπεριλάβουν στους προϋπολογισμούς των τελών καθαριότητας του επομένου έτους.

3. Το ετήσιο κόστος διαχείρισης του ΦΟΔΣΑ προσδιορίζεται διακεκριμένα με βάση:

1. το ετήσιο κόστος λειτουργίας....

4. Το συνολικό κόστος λειτουργίας του ΦΟΔΣΑ προκύπτει από το κόστος των λειτουργιών Παραγωγής, Διοίκησης, Διάθεσης, Ερευνών και Ανάπτυξης. Τα στοιχεία του κόστους κατ' είδος ενδεικτικά διαρθρώνονται ως εξής:

1) Αμοιβές και έξοδα προσωπικού.....5....

6. Οι ΦΟΔΣΑ οφείλουν να δημοσιοποιούν το κόστος διαχείρισης και, σε συνεργασία με τους ΟΤΑ, να ενημερώνουν τους πολίτες για τις παρεχόμενες υπηρεσίες και το κόστος αυτών.

#### **Άρθρο 6-Πόροι-Οικονομική διοίκηση και διαχείριση**

1. Πόροι των ΦΟΔΣΑ είναι: α) Η ετήσια εισφορά των Ο.Τ.Α. και οι εισπράξεις από το αντίτιμο των υπηρεσιών που παρέχουν προς τρίτους. β) Κάθε είδους επιχορηγήσεις, δωρεές, κληρονομίες και κληροδοσίες....

2. Για την οικονομική διαχείριση των Συνδέσμων ΦΟΔΣΑ ισχύουν οι διατάξεις περί συνδέσμων του ν. 3463/2006.

3. Οι Σύνδεσμοι ΦΟΔΣΑ υποχρεούνται στην εφαρμογή του Κλαδικού Λογιστικού Σχεδίου του π.δ/τος 315/1999 (ΦΕΚ Α` 302/30.12.1999), όπως συμπληρώθηκε με την υπ' αριθμ. 4604/2005 (ΦΕΚ Β` 163/10.2.2005) κοινή υπουργική απόφαση....

4. Ειδικότερα στην οικονομική υπηρεσία των ΦΟΔΣΑ πρέπει να επιτελούνται οι παρακάτω λειτουργίες:....

5. Η ταμειακή διαχείριση των Συνδέσμων γίνεται από ίδια ταμειακή υπηρεσία του Συνδέσμου. Σε περίπτωση που ο Σύνδεσμος δεν διαθέτει ταμειακή υπηρεσία, δύναται να εξυπηρετείται από την αντίστοιχη υπηρεσία του ΟΤΑ της έδρας του ή άλλου ΟΤΑ μέλους του. Σε αυτήν την περίπτωση, στον οικείο ΟΤΑ καταβάλλεται οικονομική αποζημίωση, το ύψος της οποίας, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια, καθορίζεται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου του ΦΟΔΣΑ.

6. Οι οικονομικές καταστάσεις για το Σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ εγκρίνονται από το Διοικητικό Συμβούλιο, μετά από εισήγηση της Εκτελεστικής Επιτροπής, και υπογράφονται από τον Πρόεδρο, ένα μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου του Συνδέσμου και από το λογιστή.

7. Οι οικονομικές καταστάσεις των Συνδέσμων και των Αωνυμίων Εταιρειών ΦΟΔΣΑ, ανεξαρτήτως ύψους εσόδων, ελέγχονται από έναν ορκωτό ελεγκτή λογιστή.

8. Ο ισολογισμός και τα αποτελέσματα χρήσης δημοσιεύονται σε μια εφημερίδα που εκδίδεται στη Περιφέρεια του Συνδέσμου.»

11. Στο άρθρο 9 του ν. 3854/2010 «Τροποποίηση της νομοθεσίας για την εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων και τον Εθνικό Οργανισμό Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και άλλων προϊόντων (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Ο.) και άλλες διατάξεις» (Φ.Ε.Κ. Α 94), όπως ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«1. Η ετήσια εισφορά των δήμων και κοινοτήτων, προς τους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φο.Δ.ΣΑ), που προβλέπονται στο άρθρο 12 παρ. 2 του ν. 1650/1986, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 30 του ν. 3536/2007 (ΦΕΚ 42 Α') και την παράγραφο 2 του άρθρου 7 της κ.υ.α. 50910/2727/2003 (ΦΕΚ 1909 Β'), καθορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου των Φο.Δ.ΣΑ, με βάση το κόστος των παρεχόμενων προς τους δήμους και κοινότητες υπηρεσιών, ήτοι ευρώ ανά τόνο, και ανάλογα με τις ποσότητες στερεών αποβλήτων που αντιστοιχούν σε κάθε δήμο ή κοινότητα, συμπεριλαμβανομένων και των αντίστοιχων υπολειμμάτων τους από τα Κέντρα Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (Κ.Δ.Α.Υ.). Η ετήσια εισφορά των δήμων και κοινοτήτων, καταβάλλεται σε τέσσερις ισόποσες τριμηνιαίες δόσεις. Η πληρωμή κάθε τριμηνιαίας δόσης γίνεται εντός του πρώτου δεκαημέρου του αντίστοιχου τριμήνου. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 5 της υπ' αριθ. 2527/7.1.2009 απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΕΚ 83 Β'), εκτός από εκείνες που καταργούνται με το άρθρο 10.

2. α. Το ποσό της αντίστοιχης εισφοράς ή του τέλους των δήμων προς τους ΦΟΔΣΑ, καλύπτεται από τα έσοδα των δήμων που προέρχονται από το ανταποδοτικό τέλος καθαριότητας.

β. Το ποσό της ετήσιας εισφοράς ή του τέλους των δήμων προς τον οικείο ΦΟΔΣΑ, παρακρατείται υποχρεωτικά από τη ΔΕΗ Α.Ε. ή τον εναλλακτικό προμηθευτή από τα έσοδα του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους καθαριότητας και φωτισμού του οικείου δήμου και αποδίδονται στο δικαιούχο ΦΟΔΣΑ με τη διαδικασία του άρθρου 43 του ν. 3979/2011 (Α' 138), εφόσον λάβει σχετική απόφαση το οικείο δημοτικό συμβούλιο, περί παρακράτησης και απόδοσης από τους ανωτέρω φορείς των ποσών της αντίστοιχης εισφοράς στο ΦΟΔΣΑ. Σε διαφορετική περίπτωση, ο οικείος δήμος οφείλει να αποδίδει ο ίδιος το ποσό της εισφοράς ή του τέλους στον οικείο ΦΟΔΣΑ. Σε περίπτωση καθυστέρησης καταβολής από δήμο τριμηνιαίας δόσης της ετήσιας εισφοράς ή του τέλους των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τον οικείο ΦΟΔΣΑ πέραν του ενός μηνός, το οφειλόμενο ποσό παρακρατείται υποχρεωτικά από τους ανωτέρω φορείς, μετά από αίτημα του οικείου ΦΟΔΣΑ που υποβάλλεται σε αυτούς με απόφαση της εκτελεστικής

επίτροπής ή του διοικητικού συμβουλίου όταν πρόκειται για ΑΕ ή ΦΟΔΣΑ νήσων, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών τους και αποδίδεται σε αυτόν. Στην περίπτωση αυτή αν το οφειλόμενο ποσό του οικείου δήμου είναι μεγαλύτερο των αντίστοιχων εσόδων αυτού από το ενιαίο ανταποδοτικό τέλος καθαριότητας και φωτισμού, τότε το αίτημα του οικείου ΦΟΔΣΑ υποβάλλεται στον Υπουργό Εσωτερικών και το οφειλόμενο ποσό παρακρατείται από τους κεντρικούς αυτοτελείς πόρους του υπόχρεου δήμου και αποδίδεται σε αυτόν με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.....».

12. Στην παρ. 4 του άρθρου 104 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική Αυτοδιοίκησης και Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α 85), όπως ίσχυε, μέχρι την κατάργησή της με τις διατάξεις της παραγράφου 12 του άρθρου 17 του ν. 4071/2012, ορίζονταν, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«4.α. Εντός των διοικητικών ορίων κάθε περιφέρειας και υπό την επιφύλαξη της παραγράφου 6 οι σύνδεσμοι και οι ανώνυμες εταιρείες που έχουν συσταθεί ως Φ.Ο.Δ.Σ.Α. ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. που ασκούν αρμοδιότητες Φ.Ο.Δ.Σ.Α. κατά το μέρος που ασκούν αντίστοιχες αρμοδιότητες, συγχωνεύονται σε ενιαίο σύνδεσμο, σύμφωνα με τη διαδικασία της παραγράφου 6, στον οποίο συμμετέχουν υποχρεωτικά οι δήμοι όλων των διαχειριστικών ενοτήτων της περιφέρειας, σύμφωνα και με τη διάταξη του άρθρου 30 του ν. 3536/2007. ....»

13. Στα άρθρα 13, 16 και 17 του ν. 4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση» (ΦΕΚ Α 85), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

#### **«Άρθρο 13-Σύσταση Περιφερειακών Συνδέσμων Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων**

1. Εντός των διοικητικών ορίων κάθε περιφέρειας πλην της Αττικής και υπό την επιφύλαξη της παραγράφου 2 του παρόντος και του επόμενου άρθρου, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, συνιστάται περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, ως Ν.Π.Δ.Δ., στον οποίο μετέχουν υποχρεωτικά όλοι οι δήμοι των διαχειριστικών ενοτήτων της περιφέρειας. Στο σύνδεσμο που δημιουργείται συγχωνεύονται υποχρεωτικά, κατά τη διαδικασία των διατάξεων του άρθρου 16 του παρόντος, οι σύνδεσμοι που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανώνυμες εταιρείες ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ. Με την ίδια διαδικασία, του άρθρου 16 του παρόντος στον ανωτέρω σύνδεσμο περιέρχεται υποχρεωτικά η διαχείριση των εγκαταστάσεων προσωρινής αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, επεξεργασίας και διάθεσης στερεών αποβλήτων δήμων που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ. Σκοπός του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ είναι η ολοκληρωμένη διαχείριση των στερεών αποβλήτων, σύμφωνα με το Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ), και ειδικότερα η εξειδίκευση και η υλοποίηση των στόχων και των δράσεων αυτού για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, θαλάσσια μεταφορά ΑΣΑ, επεξεργασία, ανάκτηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων της χωρικής τους αρμοδιότητας, σύμφωνα και με την κ.υ.α. 2527/2009 (Α` 83).....

2. Στις περιφέρειες που λειτουργούν ΦΟΔΣΑ με τη μορφή Ανώνυμης Εταιρείας και οι αρμοδιότητες τους βάσει του καταστατικού τους ασκούνται στα διοικητικά όρια

ολόκληρης της περιφέρειας, η λειτουργία τους συνεχίζεται με την ίδια νομική μορφή, ως περιφερειακοί ΦΟΔΣΑ, με τις αρμοδιότητες των περιφερειακών συνδέσμων....

**Άρθρο 16-Διαδικασία συγχώνευσης φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων**  
1...2...3...4...5....

6.Ο περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, δύναται να μετατραπεί σε ανώνυμη εταιρεία του άρθρου 265 του ν. 3463/2006 εφόσον τούτο αποφασισθεί από τα δημοτικά συμβούλια των δήμων μελών του συνδέσμου, που παράγουν τουλάχιστον άνω του 60% των απορριμμάτων της οικείας περιφέρειας, βάσει των στοιχείων του ΠΕΣΔΑ. Η σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του. Η εταιρεία που συστήνεται καθίσταται από το χρόνο σύστασης της καθολικός διάδοχος σε όλη την κινητή και ακίνητη περιουσία του συνδέσμου και υπεισέρχεται, αυτοδικαίως, σε όλα τα δικαιώματα και υποχρεώσεις αυτών, στα οποία περιλαμβάνονται και όσα προκύπτουν από συμβάσεις έργου.....

**Άρθρο 17-Λειτουργικά ζητήματα ΦΟΔΣΑ-Θέματα προσωπικού**

1.α.Οι ετήσιες εισφορές των δήμων που συμμετέχουν στον περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ καθορίζονται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου, μετά από εισήγηση της εκτελεστικής επιτροπής, ανάλογα με τις ποσότητες των στερεών αποβλήτων που αντιστοιχούν στους δήμους αυτούς και διακινούνται κάθε έτος μέσω του συστήματος διαχείρισης. Για τον υπολογισμό ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 9 του ν. 3854/2010 και της κ.υ.α. 2527/2009. Οι ανωτέρω ρυθμίσεις εφαρμόζονται αναλόγως και για τα τέλη παροχής υπηρεσιών διαχείρισης στερεών αποβλήτων από τους ΦΟΔΣΑ που λειτουργούν με τη μορφή Α.Ε..

β.Οι ετήσιες εισφορές επανακαθορίζονται με την ίδια διαδικασία, λαμβάνοντας υπόψη ως πρόσθετο κριτήριο την αποτίμηση των περιουσιακών στοιχείων κάθε ΦΟΔΣΑ που έχει συγχωνευθεί και τα περιουσιακά στοιχεία των δήμων ή άλλων νομικών προσώπων, που ασκούσαν αρμοδιότητες διαχείρισης εγκαταστάσεων προσωρινής αποθήκευσης, επεξεργασίας και διάθεσης στερεών αποβλήτων και περιέρχονται κατά χρήση ή κυριότητα στον περιφερειακό σύνδεσμο.....».

14.Στο άρθρο 265 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α 102 ), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

**«Άρθρο 265-Σύσταση-Λειτουργία**

1.Δήμοι ή Κοινότητες, μόνοι ή με Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ή και άλλους φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή τρίτους, δύναται να συνιστούν ανώνυμες εταιρείες, οι οποίες λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις της εμπορικής και φορολογικής νομοθεσίας και τις ειδικότερες ρυθμίσεις των επόμενων παραγράφων.

α.Οι Δήμοι, οι Κοινότητες, οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και οι λοιποί φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης διατηρούν πάντοτε κοινές μη προνομιούχες μετοχές, που αντιπροσωπεύουν αθροιστικά την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου....

β.Όλες οι μετοχές είναι ονομαστικές και δεν εισάγονται στο Χρηματιστήριο Αξιών. Οι κοινές μετοχές είναι δεσμευμένες ονομαστικές, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 3 του κ.ν. 2190/1920, και οι προνομιούχες χωρίς δικαίωμα ψήφου.

γ.Αν η επιχείρηση λυθεί, οι Ο.Τ.Α. που συμμετέχουν σε αυτή έχουν δικαίωμα προτίμησης για την αγορά της εκποιούμενης περιουσίας.

2...

3.Οι ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου δεν επιχορηγούνται άμεσα ή έμμεσα από Ο.Τ.Α.. Κατ' εξαίρεση, είναι επιτρεπτή η επιχορήγηση από Ο.Τ.Α. νησιωτικών περιοχών ανώνυμης εταιρείας ή ναυτικής εταιρείας του ν. 959/1979, που αυτοί έχουν συστήσει ή συμμετέχουν κατά πλειοψηφία



στό εταιρικό τους κεφάλαιο για τη διεξαγωγή θαλάσσιων συγκοινωνιών και μεταφορών, καθώς επίσης και στις περιπτώσεις για τις οποίες υφίσταται ειδική νομοθετική ρύθμιση. 4...5...6...7. Η σύναψη συμβάσεων ανάθεσης έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών από τις ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. διενεργείται βάσει κανονισμού, ο οποίος καταρτίζεται από το διοικητικό συμβούλιο της εταιρείας.....

8. Οι ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. συγχωνεύονται, διασπώνται ή λύονται σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις του κ.ν. 2190/1920, όπως ισχύει. ....».

15. Στις διατάξεις του άρθρου δεύτερου του ν. 3845/2010 «Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη-μέλη της Ζώνης του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο» (ΦΕΚ Α 65), όπως ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

**«Άρθρο δεύτερο-Καθορισμός γενικού πλαισίου και εξουσιοδοτήσεις για λήψη μέτρων εφαρμογής του προγράμματος**

1. α... β. Διενεργείται απογραφή του πάσης φύσεως προσωπικού του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των Ν.Π.Δ.Δ..... Απογράφονται επίσης τα φυσικά πρόσωπα που απασχολούνται στο Δημόσιο, στα Ν.Π.Δ.Δ. και στην Τοπική Αυτοδιοίκηση με οποιουδήποτε τύπου σύμβαση έμμισθης εντολής, μίσθωσης έργου ή παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών. Σκοπός της απογραφής είναι η δημιουργία Κεντρικής Βάσης Δεδομένων ανθρώπινου δυναμικού στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, για την τήρηση των αναγκαίων στοιχείων όλων των απογραφομένων, για την αξιοποίηση και διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και γενικά για την άσκηση πολιτικής του προσωπικού της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Επίσης, σκοπός της απογραφής είναι ο έλεγχος της μισθοδοσίας και των πρόσθετων αμοιβών των υπόχρεων σε απογραφή και η άσκηση μισθολογικής πολιτικής από το Υπουργείο Οικονομικών σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης περιγράφονται αναλυτικά οι υπόχρεοι απογραφής, η δημιουργία ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων για την ένταξη των αναγκαίων στοιχείων της απογραφής, τα όργανα, ο χρόνος, ο τρόπος, η διαδικασία, η διαρκής επικαιροποίηση και συμπλήρωση των στοιχείων από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Διοικητικού/Προσωπικού και η επέκτασή της και σε άλλους φορείς του δημόσιου τομέα ή η εξαίρεση ορισμένων κατηγοριών προσωπικού, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Με την ίδια ή όμοια απόφαση συνιστάται στη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής/Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, οργανική μονάδα σε επίπεδο διεύθυνσης, με τον τίτλο Ενιαία Αρχή Πληρωμής (ΕΑΠ) υπαγόμενη απευθείας στον Γενικό Γραμματέα Δημοσιονομικής Πολιτικής και ορίζεται η αποστολή, η διάρθρωση και η στελέχωση της..... Οι υπόχρεοι σε απογραφή λαμβάνουν τις πάσης φύσεως τακτικές ή έκτακτες αποδοχές αποζημιώσεις και με οποιαδήποτε άλλη ονομασία αμοιβές, υποχρεωτικά μέσω τραπεζικού λογαριασμού από Ενιαία Αρχή Πληρωμής, που συστήνεται με την απόφαση του προηγούμενου εδαφίου στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Με την ίδια απόφαση ρυθμίζεται κάθε αναγκαίο ζήτημα για τη συγκρότηση, οργάνωση και λειτουργία της Ενιαίας Αρχής Πληρωμής, καθώς και η ημερομηνία έναρξης της καταβολής των πάσης φύσεως αποδοχών από την Αρχή αυτή....».

16.Στις διατάξεις της υπ' αριθμ. 2/37345/0004/2010 κ.υ.α., «Απογραφή Προσωπικού του δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και σύσταση Ενιαίας Αρχής Πληρωμής» (ΦΕΚ Β 784), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 4 της υπ' αριθμ. ΕΑΠ2003486 ΕΞ2013/2013 κυα (ΦΕΚ Β 3091), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

**«Άρθρο 1-Έκταση Εφαρμογής**

1.Στις διατάξεις της παρούσας απόφασης υπάγεται το πάσης φύσεως προσωπικό του δημοσίου, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, ως ακολούθως:...

2....

3.Απογράφονται τα φυσικά πρόσωπα που μισθοδοτούνται ή λαμβάνουν πάσης φύσεως αποδοχές ή πρόσθετες αμοιβές ή αποζημιώσεις ή με οποιαδήποτε άλλη ονομασία απολαβές και συνδέονται με οποιαδήποτε σχέση ή σύμβαση εργασίας ή έργου με τους φορείς του δημόσιου τομέα που ορίζονται στην παρ. 1 του άρθρου 14 του Ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28/Α'), όπως ισχύει, εκτός των φορέων που υπάγονται στο Κεφάλαιο Β' του Νόμου 3429/2005 (ΦΕΚ314/Α/2005)....».

17.Στις διατάξεις του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 «Σύσταση ανεξάρτητης αρχής για την επιλογή προσωπικού και ρύθμιση θεμάτων διοίκησης» (ΦΕΚ Α 28), όπως ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

**«Άρθρο 14-Έκταση εφαρμογής-τρόπος πρόσληψης**

1.Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και Γ', όπως ισχύουν, υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α) και τις μεταγενέστερες συμπληρώσεις του, πριν από την τροποποίηση του με το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α). Στον κατά τα πιο πάνω δημόσιο τομέα και για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος και μόνο υπάγονται επίσης: α...β...γ. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και οι πάσης φύσεως επιχειρήσεις τους....

2...

3.Ο διορισμός ή η πρόσληψη τακτικού προσωπικού και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στις υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του παρόντος άρθρου γίνεται:....».

18.Στις διατάξεις των παραγράφων 20 και 21 του άρθρου ενάτου του ν. 4057/2012 «Πειθαρχικό Δίκαιο Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου» (ΦΕΚ Α 54), όπως ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

**«Άρθρο ένατο-Θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης**

....20.α.Για την κίνηση διαδικασιών πρόσληψης ή διορισμού μόνιμου προσωπικού, προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, καθώς και προσωπικού με θητεία, με σύμβαση ορισμένου χρόνου ή μίσθωσης έργου ή οποιασδήποτε άλλης μορφής στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 14 του Ν.2190/1994 (Α' 28) απαιτείται προηγούμενη έγκριση της ΠΥΣ 33/2006 (Α' 280), εξαιρουμένης της πρόσληψης έκτακτου προσωπικού για την εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία και των

υδρονομέων άρδευσης, καθώς και της πρόσληψης προσωπικού για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών ή εποχικών ή πρόσκαιρων αναγκών με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου της οποίας η διάρκεια δεν υπερβαίνει τους δύο ή κατ' εξαίρεση τους τρεις μήνες, μέσα σε συνολικό διάστημα δώδεκα μηνών στους φορείς της αυτοδιοίκησης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 206 παρ. 1 του Ν.3584/2007, όπως ισχύει..... Από την προηγούμενη έγκριση της ΠΥΣ 33/2006 εξαιρείται επίσης η πρόσληψη προσωπικού με διάρκεια σύμβασης έως οκτώ (8) μήνες για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών αναγκών, σύμφωνα με τα άρθρα 20 του Ν.2190/1994 και 212 του Ν.3584/2007.....

21.Η ολοκλήρωση των διαδικασιών πρόσληψης ή διορισμού στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α` 28) για το μόνιμο προσωπικό και το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου της προηγούμενης παραγράφου πραγματοποιείται κατόπιν έκδοσης απόφασης κατανομής του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της παρ. 5 του άρθρου 11 του ν. 3833/2010 (Α` 40).....».

19.Στο άρθρο 225 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική Αυτοδιοίκησης και Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης (ΦΕΚ Α 85), όπως ίσχυε, πριν από την αντικατάστασή του από το άρθρο 7 του ν. 4257/2014 ορίζονταν, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

#### **«Άρθρο 225-Υποχρεωτικός έλεγχος νομιμότητας**

1.Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν:.....Επίσης αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις των επιχειρήσεων των δήμων και των περιφερειών, εκτός από τις αποφάσεις των ανωνύμων εταιρειών στις οποίες οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν έχουν την πλειοψηφία, που αφορούν: α) αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, β) εκποίηση παγίων περιουσιακών στοιχείων και γ) λήψη δανείων.».

20.Στην παράγραφο 1 του άρθρου 7 του ν. 4257/2014 «Επείγουσες Ρυθμίσεις Αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» (Α 93), του οποίου η ισχύς άρχεται την 14.4.2014, οπότε ο νόμος δημοσιεύθηκε, ορίζεται ότι:

«1. Το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 225 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: Επίσης, αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις των κοινωφελών επιχειρήσεων, των ΔΕΥΑ και των μονομετοχικών ανωνύμων εταιρειών Ο.Τ.Α. που αφορούν: α) αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, β) εκποίηση παγίων περιουσιακών στοιχείων και γ) λήψη δανείων.».

21.Εξάλλου, δυνάμει του υπ' αριθμ. 13.031/13.12.2007 καταστατικού συστάσεως ανωνύμου εταιρείας, της συμβολαιογράφου Θηβών Αικατερίνης Στέφα, η, κατά τις διατάξεις των άρθρων 277-285 του πδ 410/1995, συσταθείσα, υπό των Δήμων Θηβών, Ακραιφνίας, Αλιάρτου, Πλαταιών, Τανάγρας, Οινοφύτων, Σχηματαρίου, Θίσβης, Θεσπιέων, Δερβενοχωριών και Βαγίων, Διαδημοτική Επιχείρηση υπό την επωνυμία «Διαδημοτική Επιχείρηση Περιβάλλοντος και Οργάνωσης Διαχείρισης Απορριμμάτων Θήβας Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.», μετετράπη σε ανώνυμη εταιρεία, με μετόχους τους ίδιους ως άνω δήμους, διεπόμενη υπό των διατάξεων του κ.ν. 2190/1920, του άρθρου 265 του ν. 3463/2006 και του άρθρου 30 του ν. 3536/2007, για την οποία τηρήθηκαν οι προβλεπόμενες από το νόμο διατυπώσεις δημοσιότητας

(καταχώρηση στο Μητρώο Ανωνύμων Εταιρειών της Νομαρχίας Βοιωτίας και δημοσίευση στο ΦΕΚ), με σκοπό, μεταξύ άλλων, το σχεδιασμό και την εφαρμογή προγραμμάτων και εργασιών διαχείρισης απορριμμάτων, την εκπόνηση και εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Απορριμμάτων (ΟΣΔΑ) του Ν. Βοιωτίας, σε ότι αφορά το σύνολο των φάσεων της διαχείρισης, τη διασφάλιση της προστασίας της δημόσιας υγείας και του περιβάλλοντος, την υλοποίηση έργων διαχείρισης, αξιοποιήσεως, επανακτήσεως, ανακυκλώσεως, επαναχρησιμοποίησεως και διαθέσεως απορριμμάτων, κλπ. Η διάρκεια της ως άνω εταιρείας ορίστηκε σε 50 έτη και το ύψος του Μετοχικού Κεφαλαίου της στο ποσό ύψους 90.000,00 ευρώ, εισφερομένων σε μετρητά ποσού ύψους 84.438,14 ευρώ, από τους μετόχους Δήμους, και της καθαρής θέσης της ανωτέρω μετατρεπομένης Διαδημοτικής Επιχειρήσεως, η οποία αποτιμήθηκε στο ποσό ύψους 5.561,86 ευρώ. Περαιτέρω, δυνάμει αποφάσεων των διοικητικών συμβουλίων αφενός μεν της ως άνω ανωνύμου εταιρείας αφετέρου της εταιρείας «Διαδημοτική Επιχείρηση Περιβάλλοντος και Οργάνωσης Διαχείρισης Απορριμμάτων Λιβαδείας ΑΕ», ενεκρίθη το δημοσιευθέν στο υπ' αριθμ. 1171/21.10.2011 ΦΕΚ Σχέδιο Σύμβασης Συγχωνεύσεως μεταξύ των ως άνω εταιρειών, κατ' εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 68 παρ. 2, 69-77 και 80 κ.ν. 2190/1920, του άρθρου 265 ν. 3463/2006, των άρθρων 1 έως και 5 ν. 2166/1993, των άρθρων 107, 108 και 110 του ν. 3852/10, του ν.δ. 1297/1972 και του άρθρου 30 ν. 3536/2007, οι οποίες ελύθησαν χωρίς να εκκαθαριστούν και τα στοιχεία του ενεργητικού τους μεταφέρθηκαν ως στοιχεία της σχετικώς συνιστώμενης εταιρείας με έδρα τη Θήβα, ύψος μετοχικού κεφαλαίου ποσού ύψους 300.000,00 ευρώ, το οποίο σχηματίστηκε από το άθροισμα των μετοχικών κεφαλαίων των Συγχωνευομένων Εταιρειών και μετόχους τους οικείους Δήμους.

### III.ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, αυτοτελώς και συνδυαστικώς ερμηνευόμενες, συνάγονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

22.Με τις διατάξεις του δευτέρου κεφαλαίου του ν. 4024/2011, από την 1.1.2011, για λόγους δημοσιονομικής προσαρμογής, ορθολογικής ιεραρχικής λειτουργίας και υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος, στο πλαίσιο της υποχρεώσεως δημοσιονομικής πειθαρχίας και διασφάλισης της σταθερότητας της ζώνης του ευρώ, προβλέφθηκε η θέσπιση πλέγματος διατάξεων ενιαίου και συνδεδεμένου συστήματος βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξελίξεως για το προσωπικό των δημοσίων υπηρεσιών και του εν στενή εννοία δημοσίου τομέα αλλά και συναφών κανόνων για τα μέλη της διοικήσεως και το προσωπικό διαφορετικών κατηγοριών φορέων του ευρύτερου δημοσίου τομέα. Σαφής δε πρόθεση του νομοθέτη, συναγόμενη από τον σκοπό των ρυθμίσεων, τον προσδιορισμό ρητά των εξαιρέσεων από αυτές, την πρόβλεψη περί καταργήσεως προϋφιστάμενων εξαιρέσεων κατηγοριών προσωπικού καθώς και γενικών ή ειδικών διατάξεων που προέβλεπαν, είτε άμεσα είτε κατά παραπομπή, τη χορήγηση κάθε είδους αμοιβών, επιδομάτων και λοιπών παροχών αλλά και κάθε

αντίθετης, γενικής ή ειδικής, διατάξεως ή ρήτρας ή όρου συλλογικής συμβάσεως εργασίας ή διαιτητικής αποφάσεως ή ατομικής συμβάσεως εργασίας ή συμφωνίας, υπήρξε η επέκταση της εφαρμογής τους σε τόσο ευρύ πεδίο και με τέτοιο τρόπο, ώστε να συντρέχει τεκμήριο υπαγωγής στις εν λόγω ρυθμίσεις και όχι εξαιρέσεως από αυτές (πρβλ. και ΝΣΚ 243/2012).



**23.** Με το άρθρο 4 του ν. 4042/2011, ειδικότερα, προσδιορίστηκαν οι φορείς και υπηρεσίες των μονίμων, δοκίμων και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλων, για τους οποίους εφαρμόζονται οι ενιαίοι μισθολογικοί και βαθμολογικοί κανόνες-ενιαίο βαθμολόγιο-μισθολόγιο (Δημόσιο, Ο.Τ.Α., Ν.Π.Δ.Δ., εκπαιδευτικοί πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, υπάλληλοι Γραμματείας Δικαστηρίων και Εισαγγελιών, Έμμισθων Υποθηκοφυλακείων και Κτηματολογικών Γραφείων, ιατροί υπηρεσίας υπαίθρου και μόνιμοι αγροτικών ιατρών, υπάλληλοι Βουλής και Προεδρίας της Δημοκρατίας, διοικητικοί υπάλληλοι Ανεξάρτητων Αρχών, Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς, ΕΛΤΕ, Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων, Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος και Ένωσης Περιφερειών Ελλάδος, θρησκευτικοί λειτουργοί νομικών προσώπων Ανατολικής Ορθοδόξου Εκκλησίας και εξομοιούμενοι προς αυτούς λοιπών εκκλησιών, δογμάτων και γνωστών θρησκειών), ενώ ταυτοχρόνως ορίστηκαν και εξαιρούμενοι από αυτούς (προσωπικό ΕΥΠ, υπαγόμενοι στα ειδικά μισθολόγια του Μέρους Β' του ν. 3205/2003).

**24.** Με το άρθρο 31 του ν. 4024/2011, περαιτέρω, ετέθησαν κανόνες και προβλέφθηκαν, ευθέως και αυτοτελώς, ή, μέσω της παραπομπής στο πλέγμα των διατάξεων του ν. 3429/2005 και του ν. 3899/2010, περιορισμοί και στις αποδοχές των μελών της διοικήσεως και το προσωπικό νομικών προσώπων και φορέων του ευρύτερου δημοσίου τομέα, κατά διεύρυνση μάλιστα της έννοιας αυτού, σε σχέση με προϋφιστάμενες διατάξεις, συνιστάμενοι, μεταξύ άλλων, στην καθιέρωση: α) ανωτάτου ορίου αποδοχών και προσθέτων παροχών του Διοικητού ή του Δ/ντος Συμβούλου, μη υπερβαίνοντος τις αποδοχές του Γενικού Γραμματέα Υπουργείου, β) ανωτάτου ορίου μέσου κατά κεφαλή κόστους αμοιβών του προσωπικού, μη υπερβαίνοντος, μετά των πάσης φύσεως αποδοχών, επιδομάτων, αποζημιώσεων κλπ, εξαιρουμένων των εργοδοτικών εισφορών, μηνιαίως, του ποσού ύψους χιλίων εννιακοσίων (1.900) ευρώ και γ) ανωτάτου ορίου μηνιαίων τακτικών αποδοχών, για το προσωπικό εκάστης εκπαιδευτικής κατηγορίας και τους κατέχοντες θέσεις ευθύνης, ίσου προς το αντίστοιχο

ανώτατο όριο των υπηρετούντων με ανάλογη σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου και των κατεχόντων θέσεις ευθύνης στο Δημόσιο.

**25.** Στους κανόνες και τους περιορισμούς της προηγούμενης (υπό 24) περιπτώσεως, υπήχθησαν, σύμφωνα με την παράγραφο 1<sup>α</sup> του άρθρου 31, μεταξύ άλλων, και τα μέλη της διοικήσεως και το προσωπικό των Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν στο Κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α., κατά την έννοια της επιτεύξεως κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της διοικήσεως ή της επιχορηγήσεως αυτών τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, σε ποσοστό 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, ήτοι εφ' όσον τα νομικά αυτά πρόσωπα, διαζευκτικά και όχι σωρευτικά: i) είτε επιδιώκουν κρατικό ή δημόσιο ή αυτοδιοικητικό σκοπό, εποπτεύονται από το Κράτος ή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α. και διορίζεται και ελέγχεται η πλειοψηφία της διοικήσεώς τους από κάποιο από αυτά ii) είτε επιχορηγούνται τακτικά από το Κράτος ή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α., σε ποσοστό 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους (πρβλ. ΝΣΚ 646/2012). Η κατά τα προαναφερόμενα εποπτεία, από το Κράτος ή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α., προκειμένου τα Ν.Π.Ι.Δ. να υπαχθούν στους ανωτέρω κανόνες και περιορισμούς, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι αφορά οποιοδήποτε, τιθέμενο, από κείμενη διάταξη, περιορισμό της αυτοδιοικήσεως τους, με επέμβαση είτε στα όργανά τους (επιλογή και απομάκρυνση, επιβολή κυρώσεων κλπ) είτε στις πράξεις τις οποίες αυτά εκδίδουν (έγκριση ή ακύρωση πράξεων, παροχή οδηγιών σχετικά με την άσκηση αρμοδιοτήτων, υποκατάσταση στην περίπτωση παραλείψεως κλπ). Ειδικά δε στην περίπτωση των Ν.Π.Ι.Δ. που λειτουργούν υπό τη μορφή εταιρειών, η εποπτεία που αφορά τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, εφ' όσον δεν ισχύουν ειδικές διατάξεις, ασκείται από τη Γενική Συνέλευση των μετόχων, σύμφωνα με τους κανόνες του εμπορικού δικαίου (πρβλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου 2002, παρ. 351).

**26.** Με τις διατάξεις της περιπτώσεως 12, της υποπαραγράφου Γ1, της παραγράφου Γ του ν. 4093/2012, εξάλλου, επεκτάθηκε, από την 1.1.2013, μεταξύ άλλων, και στο προσωπικό των Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν στο Κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α., κατά την έννοια της προηγούμενης (υπό 25) παραγράφου, η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 4 του ν. 4024/2011, περί συνδεδεμένου συστήματος βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξέλιξης (ενιαίο βαθμολόγιο-μισθολόγιο) για το προσωπικό που υπηρετεί στο Δημόσιο, ενώ έπαυσε, ως προς αυτά, η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 31 του ν. 4024/2011, διατηρουμένης της ρυθμίσεως περί του

άνωτάτου ορίου αποδοχών και προσθέτων παροχών του Διοικητού ή του Δ/ντος Συμβούλου τους, μη υπερβαίνοντος τις αποδοχές του Γενικού Γραμματέα Υπουργείου.

**27.** Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 12 παρ. 2 του ν. 1650/1986 αλλά και του άρθρου 75 του ν. 3463/2006, όπως ισχύει, μετά την τροποποίησή του από το άρθρο 94 του ν. 3852/2010, έχει προβλεφθεί, ως αρμοδιότητα των Ο.Τ.Α., η διαχείριση των στερεών αποβλήτων, συνιστάμενη, μεταξύ άλλων, στην προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, αξιοποίηση και διάθεσή τους. Μετά, ωστόσο, τη θέση σε ισχύ της διατάξεως του άρθρου 30 του ν. 3536/2007, η οποία τροποποίησε το άρθρο 12 παρ. 2 του ν. 1650/1986, η ανωτέρω αρμοδιότητα, η οποία εξακολουθεί να ανήκει στους Ο.Τ.Α., ορίστηκε ότι ασκείται από τους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ), οι οποίοι προβλέπονται στην παρ. 2 άρθρου 7 της υπ' αριθμ. 50910/2727/2003 κ.υ.α..

**28.** Οι ΦΟΔΣΑ, αρχικώς, υπό την ισχύ των διατάξεων του άρθρου 30 του ν. 3536/2007, προβλέφθηκε ότι συνιστώνται από τους Ο.Τ.Α. μίας ή περισσότερων διαχειριστικών ενοτήτων Περιφέρειας και λειτουργούν, πλην της νομικής μορφής του Συνδέσμου, και υπό τη νομική μορφή ανωνύμου εταιρείας του άρθρου 265 του ν. 3643/2006, ενώ η δυνατότητα λειτουργίας υπό την ίδια αυτή νομική μορφή προβλέφθηκε και ως συνέπεια της μετατροπής σε ανώνυμη εταιρεία προϋφιστάμενων επιχειρήσεων Ο.Τ.Α. και διαδημοτικών επιχειρήσεων, με όμοιο ή συναφές αντικείμενο δραστηριότητας. Εν συνεχεία, υπό την ισχύ των διατάξεων του ν. 4071/2012, και μετά την κατάργηση της διατάξεως του άρθρου 104 του ν. 3854/2010, προβλέφθηκε, με σκοπό την ολοκληρωμένη διαχείριση των στερεών αποβλήτων σε επίπεδο Περιφέρειας, η σύσταση Περιφερειακών Συνδέσμων, με υποχρεωτική συμμετοχή όλων των οικείων δήμων των διαχειριστικών ενοτήτων της Περιφέρειας και υποχρεωτική συγχώνευση των Συνδέσμων που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή των λοιπών νομικών μορφωμάτων που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ. Στο πλαίσιο της ολοκληρωμένης διαχείρισης των στερεών αποβλήτων, για τις Περιφέρειες στις οποίες έχουν, ήδη, συσταθεί και λειτουργούν, από τους οικείους Ο.Τ.Α., ΦΟΔΣΑ υπό τη μορφή ανωνύμου εταιρείας και οι σχετικές αρμοδιότητές αυτών εκτείνονται, βάσει του καταστατικού τους, στα διοικητικά όρια ολόκληρης της οικείας Περιφέρειας, προβλέφθηκε η λειτουργία Περιφερειακών ΦΟΔΣΑ, υπό την νομική μορφή της ανωνύμου εταιρείας, ενώ, εξάλλου, η δυνατότητα λειτουργίας Περιφερειακών ΦΟΔΣΑ, υπό την ίδια αυτή νομική μορφή,

προβλέφθηκε και ως συνέπεια της μετατροπής Περιφερειακών Συνδέσμων σε ανώνυμη εταιρεία, για την οποία, επίσης, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 265 του ν. 3463/2006.

**29.**Οι ΦΟΔΣΑ, υπό οποιαδήποτε νομική μορφή και, επομένως, και υπό εκείνη της ανωνύμου εταιρείας, έχουν την ευθύνη προσωρινής αποθηκείωσης, μεταφορτώσεως, επεξεργασίας, αξιοποίησεως και διαθέσεως των στερεών αποβλήτων, στο πλαίσιο της εξειδικεύσεως και υλοποίησεως των στόχων και των δράσεων των Περιφερειακών Σχεδίων Διαχειρίσεως Στερεών Αποβλήτων, που καταρτίζουν οι οικείες Περιφέρειες, μεταξύ άλλων δε, λειτουργούν τις εγκαταστάσεις διαχείρισεως αποβλήτων, υλοποιούν τα σχετικά με αυτές έργα ή δραστηριότητες, λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα για την εξυγίανση, την αποκατάσταση και τη μετέπειτα φροντίδα των εγκαταστάσεων διαθέσεως ή αξιοποίησεως, δυνάμενοι ακόμη και να εκτελούν τη συλλογή και μεταφορά των στερεών αποβλήτων, εφόσον τους γίνει σχετική ανάθεση. Επομένως, οι ΦΟΔΣΑ, ακόμη και υπό τη νομική μορφή της ανωνύμου εταιρείας, τυγχάνουν δημόσια νομικά πρόσωπα ειδικού σκοπού, καθ' όσον αφ' ενός ασκούν αυτοδιοικητικές αρμοδιότητες, υπό την έννοια ότι φορέας αυτών (αρμοδιοτήτων) τυγχάνουν οι Ο.Τ.Α. (πρβλ. ΝΣΚ Ολ. 389/2011), αφετέρου αποβλέπουν στην εξυπηρέτηση κρατικού και δημοσίου σκοπού, υπό την έννοια ότι η λειτουργία τους συνδέεται άρρηκτα με την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας.

**30.**Οι υπό τη νομική μορφή ανωνύμου εταιρείας ΦΟΔΣΑ, εξάλλου, είναι μεν αυτοδιοικούμενοι φορείς και διέπονται και από την προβλεπόμενη για τις ανώνυμες εταιρείες νομοθεσία, ήτοι έχουν τα σχετικώς προβλεπόμενα για τις ανώνυμες εταιρείες όργανα, με μετόχους-μέλη της Γενικής Συνελεύσεως, όμως, αποκλειστικά Ο.Τ.Α., εκδίδουν ονομαστικές μετοχές, έχουν αυτοτελή λογιστική και οικονομική διαχείριση, δημοσιεύουν οικονομικές καταστάσεις κλπ, ενώ, με βάση τις ειδικές διατάξεις που τους διέπουν, βάσει αποφάσεων των, κατά περίπτωση, προβλεπόμενων οργάνων τους, καταρτίζουν τους κανονισμούς προσωπικού, αναθέσεως προμηθειών, μελετών, έργων και υπηρεσιών, εκπονούν το επιχειρησιακό τους σχέδιο, καθορίζουν την τιμολογιακή πολιτική και το ετήσιο κόστος διαχειρίσεώς τους, το οποίο καλύπτει το κόστος λειτουργίας τους και περιλαμβάνει και τη μισθοδοσία του προσωπικού τους, πλην, όμως, ταυτοχρόνως, διέπονται και από σειρά ρυθμίσεων, δυνάμει των οποίων περιορίζεται η αυτοδιοίκησή τους και, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, δύναται ακόμη και



να υποκαθίστανται στην υλοποίηση των δραστηριοτήτων τους από άλλες υπηρεσίες ή νομικά πρόσωπα, μεταξύ δε των ρυθμίσεων αυτών περιλαμβάνονται, ιδίως, εκείνες που προβλέπουν: α)ότι η σύναψη συμβάσεων μισθώσεως συγκεκριμένου έργου απαιτεί την έκδοση αποφάσεως εγκρίσεως του Υπουργού Εσωτερικών (άρθρο 30 παρ. 9 του ν. 3536/2007), β)ότι οι προσλήψεις του προσωπικού τους διέπονται, εν γένει, από τις εκάστοτε γενικώς ισχύουσες διατάξεις του ν. 2190/1994, περί Α.Σ.Ε.Π., και, για την εκκίνηση της σχετικής διαδικασίας, που αφορά διάφορες κατηγορίες (μόνιμοι, ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου κλπ), απαιτείται η προηγούμενη έγκριση του οργάνου της ΠΥΣ 33/2006, ενώ, για την ολοκλήρωση τους, η έκδοση αποφάσεως του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (άρθρα 3 παρ. της κ.υ.α. 2527/2009, 14 παρ. 2 του ν. 2190/1994 και ένατο παρ. 20 και 21 του ν. 4057/2012), γ)ότι η μισθοδοσία και οι πάσης φύσεως αποδοχές ή πρόσθετες αμοιβές ή αποζημιώσεις ή με οποιαδήποτε άλλη ονομασία απολαβές που καταβάλουν υπάγονται στις ρυθμίσεις περί απογραφής και στην Ενιαία Αρχή Πληρωμών, ώστε να ελέγχεται, μεταξύ άλλων, το ύψος της μισθοδοσίας και οι καταβαλλόμενες πρόσθετες αμοιβές (άρθρα δεύτερο του ν. 3845/2010 και 1 παρ. 3 της κ.υ.α. 2/37345/0004/2010), δ)ότι στην περίπτωση κατά την οποία η λειτουργία τους κρίνεται πλημμελής ή ανεπαρκής, ώστε να τίθεται σε προφανή και σοβαρό κίνδυνο η δημόσια υγεία ή γενικότερο δημόσιο συμφέρον ή δεν έχουν οργανωθεί, ώστε να αναπτύξουν τις σχετικές δραστηριότητές τους, είναι δυνατόν, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, να ανατίθεται η υλοποίηση των δραστηριοτήτων τους, για χρονικό διάστημα που επιβάλλεται, με βάση τις περιστάσεις, σε άλλες υπηρεσίες ή σε άλλο νομικό πρόσωπο (άρθρο 30 παρ. 9 του ν. 3536/2007), ε)ότι οι αποφάσεις των οργάνων τους υπόκεινται σε υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. (άρθρο 225 του ν. 3852/2010), ρύθμιση η οποία, όμως, μετά την 14.4.2014 καταργήθηκε, δυνάμει του άρθρου 7 του ν. 4257/2014, διότι, σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση της διατάξεως αυτής, η νομιμότητα των αποφάσεων των ανωνύμων εταιρειών κρίνεται από τα αρμόδια (πολιτικά) δικαστήρια και δεν είναι σκόπιμη η υποβολή τους σε έλεγχο, ωσάν να πρόκειται για φορείς διοικήσεως, ώστε η εν λόγω κατάργηση (του υποχρεωτικού ελέγχου νομιμότητας) δεν απέβλεψε σε οποιαδήποτε, περαιτέρω, εξαίρεση από υπαγωγή σε άλλη ρύθμιση.

**31.**Υπό τα ανωτέρω, οι ΦΟΔΣΑ, οι οποίοι έχουν συσταθεί ή λειτουργούν υπό τη νομική μορφή ανωνύμου εταιρείας, με μετόχους τους συμμετέχοντες Ο.Τ.Α., συνιστούν

Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν σε Ο.Τ.Α., υπό την έννοια ότι: α)επιδιώκουν, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, αυτοδιοικητικό σκοπό αλλά και, υπό λειτουργική έννοια, κρατικό και δημόσιο σκοπό (προστασία φυσικού περιβάλλοντος και δημόσιας υγείας) και β)υπόκεινται, κατά τις κείμενες διατάξεις, σε κρατική εποπτεία αλλά και στην εποπτεία των Ο.Τ.Α., κατά τα αναφερόμενα στις προηγούμενες (υπό 25 και 30) παραγράφους αλλά και στην εποπτεία των Ο.Τ.Α., λόγω του διορισμού και του ελέγχου των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου από τη Γενική Συνέλευση των μετόχων-Ο.Τ.Α., σύμφωνα με τους κανόνες του εμπορικού δικαίου, η δε κατάργηση, μετά την 14.4.2014, του υποχρεωτικού ελέγχου νομιμότητας των αποφάσεων των οργάνων τους, από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., ουδόλως αναιρεί τις, κατά τα προηγούμενα, λοιπές μορφές εποπτείας, και γ)τα μέλη της διοικήσεώς τους διορίζονται και ελέγχονται, κατά τις κείμενες διατάξεις περί ανωνύμων εταιρειών, από τους Ο.Τ.Α., ως μετόχους-αποκλειστικά μέλη της Γενικής Συνελεύσεως,

ώστε πληρούνται τα κριτήρια υπαγωγής τους στις διατάξεις της παρ. 1<sup>α</sup> του άρθρου 31 του ν. 4024/2011 και της περιπτώσεως 12, της υποπαραγράφου Γ1, της παραγράφου Γ του ν. 4093/2012, και, επομένως, μέχρι τη θέση σε ισχύ του ν. 4093/2012, εφαρμόζονται, ως προς αυτούς, οι κανόνες και οι περιορισμοί του άρθρου 31 του ν. 4024/2011, που αφορούν τα εν λόγω Ν.Π.Ι.Δ., μετά δε τη θέση σε ισχύ του ν. 4093/2012, ήτοι μετά την 1.1.2013, οι διατάξεις του άρθρου 4 του ν. 4024/2011, περί συνδεδεμένου συστήματος βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξέλιξης (ενιαίο βαθμολόγιο-μισθολόγιο), που ισχύουν για το προσωπικό που υπηρετεί στο Δημόσιο.

32.Υπό τα δεδομένα της προηγούμενης παραγράφου αλλά και λαμβανομένων υπ' όψιν των (υπό παρ. 21) εκτιθέμενων, περί της εταιρείας υπό την επωνυμία «Διαδημοτική Επιχείρηση Περιβάλλοντος και Οργάνωσης Διαχείρισης Απορριμμάτων Θήβας Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.», ιδίως δε του ότι αυτή διέπεται υπό των διατάξεων του κ.ν. 2190/1920, του άρθρου 265 του ν. 3463/2006 και του άρθρου 30 του ν. 3536/2007, έχει μετόχους Ο.Τ.Α. και σκοπούς, μεταξύ άλλων, το σχεδιασμό και την εφαρμογή προγραμμάτων και εργασιών διαχείρισης απορριμμάτων, σε ότι αφορά το σύνολο των φάσεων της διαχειρίσεως, τη διασφάλιση της προστασίας της δημόσιας υγείας και του περιβάλλοντος, η ανωτέρω ανώνυμη εταιρεία συνιστά ΦΟΔΣΑ και, επομένως, πληροί τα κριτήρια υπαγωγής της στις διατάξεις της παρ. 1<sup>α</sup> του άρθρου 31 του ν. 4024/2011 και της περιπτώσεως 12, της υποπαραγράφου Γ1, της παραγράφου



Γ του ν. 4093/2012.

#### ΙV.ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΤΙΘΕΜΕΝΟΥ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ

Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γνωμοδοτεί, ομοφώνως, στο τεθέν ερώτημα ως ακολούθως:

33.Οι ΦΟΔΣΑ, οι οποίοι έχουν τη νομική μορφή ανωνύμου εταιρείας και, εν προκειμένω, και η εταιρεία υπό την επωνυμία «Διαδημοτική Επιχείρηση Περιβάλλοντος και Οργάνωσης Διαχείρισης Απορριμμάτων Θήβας Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α.», υπάγονται στο ρυθμιστικό πεδίο των διατάξεων της παρ. 1<sup>α</sup> του άρθρου 31 του ν. 4024/2011 και της περιπτώσεως 12, της υποπαραγράφου Γ1, της παραγράφου Γ του ν. 4093/2012, ως Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν σε Ο.Τ.Α., κατά την έννοια της επιτεύξεως κρατικού, δημόσιου και αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας τους από το Κράτος και από Ο.Τ.Α, διορισμού και ελέγχου της διοικήσεώς τους από Ο.Τ.Α., ώστε, μέχρι τη θέση σε ισχύ του ν. 4093/2012, εφαρμόζονται ως προς αυτούς οι κανόνες και οι περιορισμοί του άρθρου 31 του ν. 4024/2011, που αφορούν τα εν λόγω Ν.Π.Ι.Δ., μετά δε τη θέση σε ισχύ των διατάξεων του ν. 4093/2012, ήτοι από 1.1.2013, οι διατάξεις του άρθρου 4 του ν. 4024/2011, που αφορούν το προσωπικό που υπηρετεί στο Δημόσιο.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα 22-12-2015**

**Η Πρόεδρος του Τμήματος**

**Μεταξία Ανδροβιτσανέα**

**Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.**



**Ο Εισηγητής**

**Γεώργιος Θεοδωρακόπουλος**

**Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.**