



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΑΡΙΘΜΟΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ: 279/2015
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Ε΄
Συνεδρίαση της 1-12-2015**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσάνεα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αδαμαντία Καπετανάκη, Σταύρος Σπυρόπουλος και Βασίλειος Καραγεώργος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Περικλής Αγγέλου, Πάρεδρος ΝΣΚ.

Αριθμός Ερωτήματος: ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΑΠΚ/ΔΔΕΑΜΤΠΠΑ/191403/113738/5425/9-7-2015 Διεύθυνσης Διαχείρισης Εθνικού Αρχείου Μνημείων, Τεκμηρίωσης και Προστασίας Πολιτιστικών Αγαθών.

Ερώτημα: Ερωτάται εάν για την αποδοχή αιτήματος που έχουν υποβάλει υπάλληλοι απασχολούμενοι με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου, προκειμένου να αναγνωρίσουν σύμφωνα με την κυα οικ.2/13917/0022/4-1-2013 του Υφυπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών χρόνο προϋπηρεσίας που διανύθηκε στο

εξωτερικό, η Διοίκηση περιορίζεται από τη διάταξη του άρθρου 140 παρ.3 ν.4270/2014 που αφορά στο χρόνο παραγραφής των απαιτήσεων κατά του Ελληνικού Δημοσίου.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα) γνωμοδότησε, ομόφωνα, ως ακολούθως:

ΙΣΤΟΡΙΚΟ.

1. Δυνάμει της υπ' αριθμ. ΥΠΑΙΘΠΑ/ΔΕΑΜ/Φ802/126023/1561/20-11-2012 απόφασης της Δ/σης Εθνικού Αρχείου Μνημείων και κατόπιν της υπ' αριθμ. ΥΠΑΙΘΠΑ/ΔΕΑΜ/Φ.802/85592/1005/30-8-2012 προκήρυξης της ίδιας Υπηρεσίας προσελήφθη ο Ε.Μ. με την ειδικότητα του ΠΕ αρχαιολόγου με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου διάρκειας 6 μηνών για την εκτέλεση του έργου ΕΣΠΑ «εμπλουτισμός των ψηφιακών συλλογών των κινητών μνημείων του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού και ανάπτυξη νέου πληροφοριακού συστήματος του Εθνικού Αρχείου Μνημείων». Η σύμβαση που καταρτίστηκε παρατάθηκε με την από 8-6-2013 νεώτερη σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου μετά την έκδοση της υπ' αριθμ. ΥΠΑΙΘΠΑ/ΔΕΑΜ/Φ802/83692/699/27-5-2013 απόφασης παράτασης πρόσληψης της Διεύθυνσης Εθνικού Αρχείου Μνημείων για χρονικό διάστημα δώδεκα μηνών από 8-6-2013 έως και 8-6-2014 και παρατάθηκε εκ νέου με την από 9-6-2014 σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου χρόνου μετά την έκδοση από την ίδια Υπηρεσία της υπ' αριθμ. ΥΠΠΟΑ/ΔΕΑΜ/Φ.802/123411/985/15-5-2014 απόφασης παράτασης πρόσληψης για χρονικό διάστημα 12 μηνών από 9-6-2014 έως 9-6-2015. Στις 10-7-2014 ο συγκεκριμένος υπάλληλος υπέβαλε αίτηση παραίτησης, επί της οποίας εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΥΠΠΟΑ/ΔΕΑΜ/Φ.802, Φ.ΑΦΥ/179391/1955/11-7-2014 απόφαση της ανωτέρω Υπηρεσίας για τη λύση της εργασιακής σχέσης. Στο μεταξύ, στις 21-12-2012 με αίτησή του ο εν λόγω υπάλληλος είχε ζητήσει αναγνώριση προϋπηρεσίας που είχε διανύσει στο εξωτερικό σε διάφορα χρονικά διαστήματα, αρχής γενομένης από το έτος 2001 και εντεύθεν, προκειμένου να ενταχθεί σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο. Η ερωτώσα υπηρεσία ως διάδοχος της Διεύθυνσης Εθνικού Αρχείου Μνημείων με βάση τον νέο Οργανισμό και το Οργανόγραμμα του Υπουργείου (π.δ. 104/2014, Α' 171) έχει προβληματιστεί εάν

για την εξέταση της βασιμότητας του αιτήματος του ενδιαφερομένου περιορίζεται από τις διατάξεις, περί (διετούς) παραγραφής των απαιτήσεων των υπαλλήλων του Δημοσίου κατ' αυτού, του νόμου περί δημοσίου λογιστικού. Για αυτό το λόγο απευθύνθηκε κατ' αρχήν σε υπηρεσία του Υπουργείου, αναζητώντας λύση, χωρίς όμως ιδιαίτερο αποτέλεσμα, καταλήγοντας στην διατύπωση του παρόντος ερωτήματος προς το ΝΣΚ. Στο μεταξύ, προωθώντας την υπόθεση, εξέδωσε την υπ' αριθμ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ ΓΔΑΠΚ/ΔΔΕΑΜΤΠΠΑ/Φ.802/Φ.ΑΦΥ/98395/58218/3004/14-4-2015 απόφασή της, με την οποία, κατά τροποποίηση παλαιότερων κατέταξε τον ενδιαφερόμενο σε ανώτερα μισθολογικά κλιμάκια από 7-4-2013 και εντεύθεν, τηρώντας δηλαδή τις διατάξεις περί διετούς παραγραφής του νόμου περί δημοσίου λογιστικού.

2. Ανάλογη περίπτωση είναι και εκείνη της Ε.Π. Αυτή έχει προσληφθεί δυνάμει της υπ' αριθμ. ΥΠΑΙΘΠΑ/ΔΕΑΜ/Φ.802/54647/493/12-4-2013 απόφασης της Δ/σης Εθνικού Αρχείου Μνημείων, κατόπιν έκδοσης της ίδιας προκήρυξης που αφορούσε στον πρώτο υπάλληλο Ε.Μ., ως ΠΕ αρχαιολόγος με σύμβαση εξηρημένης εργασίας ορισμένου χρόνου από 12-4-2013 μέχρι την 7-6-2013 για την εκτέλεση του ίδιου έργου ΕΣΠΑ. Η σύμβαση που καταρτίστηκε παρατάθηκε για πρώτη φορά με την υπ' αριθμ. ΥΠΑΙΘΠΑ/ΔΕΑΜ/Φ.802/83692/699/27-5-2013 απόφαση της ίδιας Υπηρεσίας μέχρι 8-5-2014, για δεύτερη φορά με την υπ' αριθμ. ΥΠΠΟΑ/ ΔΕΑΜ/ Φ.802, Φ.ΑΦΥ/123411 απόφαση μέχρι την 9-6-2015 και για τρίτη φορά μέχρι 30-10-2015 με την υπ' αριθμ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ΔΔΕΑΜΤΠΠΑ/Φ.802/4-6-2015 απόφαση της ερωτώσας πλέον υπηρεσίας και διαδόχου της προηγούμενης. Στις 20-3-2012 η συγκεκριμένη υπάλληλος, ενόσω εργαζόταν στο πλαίσιο εκτέλεσης άλλου έργου του Υπουργείου υπό την ονομασία «CARRARE», υπέβαλε αίτηση για την αναγνώριση προϋπηρεσίας της που είχε διανυθεί στο εξωτερικό. Ακολούθησε η από 30-5-2014 δεύτερη αίτησή της, με την οποία, συμπληρωματικά, έχει ζητήσει να αναγνωρισθεί και άλλη προϋπηρεσία της στην ημεδαπή σε διάφορα χρονικά διαστήματα από το 2006 και εντεύθεν.

3. Με το έγγραφο της Υπηρεσίας ερωτάται, κατ' ουσία, εάν αυτή έχει τη δυνατότητα να αναγνωρίσει χρόνο προϋπηρεσίας των ενδιαφερομένων που έχει διανυθεί ειδικότερα στο εξωτερικό και τοποθετείται χρονικά σε διάφορα διαστήματα



από το έτος 2004 και εκείθεν, χωρίς να παραβιάζει τις διατάξεις περί διετούς παραγραφής των απαιτήσεων των υπαλλήλων του Κράτους κατ' αυτού.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ.

4.Με τις παρακάτω διατάξεις του **v.4024/2011**, περί συνταξιοδοτικών ρυθμίσεων, ενιαίου μισθολογίου-βαθμολογίου, εργασιακής εφεδρείας και άλλων διατάξεων εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015 (ΦΕΚ Α' 226), ορίζονται τα ακόλουθα:

Κεφάλαιο Δεύτερο. Άρθρο 4 παρ.1: « Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ): α) του Δημοσίου...». Άρθρο 6 παρ.1: « Οι θέσεις όλων των κατηγοριών εκπαίδευσης - Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ) και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ) - κατατάσσονται σε έξι (6) συνολικά βαθμούς, κατά φθίνουσα σειρά, ως εξής: Βαθμός Α Βαθμός Β Βαθμός Γ Βαθμός Δ Βαθμός Ε Βαθμός ΣΤ» . παρ.3: «Εισαγωγικός βαθμός για όλες τις κατηγορίες εκπαίδευσης προσωπικού είναι ο Βαθμός ΣΤ με την επιφύλαξη της παραγράφου 4 του παρόντος άρθρου και καταληκτικός, ο Βαθμός Α για την ΠΕ και ΤΕ κατηγορία, ο Βαθμός Β για τη ΔΕ κατηγορία και ο Βαθμός Γ για την ΥΕ κατηγορία». παρ.4: « Οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος συναφούς με τα αντικείμενα, στα οποία είναι δυνατόν, κατά τις οργανικές διατάξεις της υπηρεσίας τους, να απασχοληθούν, κατατάσσονται, ως δόκιμοι στο Βαθμό Δ. Οι κάτοχοι αναγνωρισμένου μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, ετήσιας τουλάχιστον διάρκειας, συναφούς με τα αντικείμενα, στα οποία είναι δυνατόν, κατά τις οργανικές διατάξεις της υπηρεσίας τους, να απασχοληθούν, κατατάσσονται, ως δόκιμοι στο Βαθμό Ε...». Άρθρο 12 παρ.1: « Οι υπάλληλοι του άρθρου 4 λημβάνουν το βασικό μισθό που αντιστοιχεί στο βαθμό τους. Περαιτέρω, σε κάθε βαθμό θεσπίζονται μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) στα οποία ο υπάλληλος εξελίσσεται σύμφωνα με τις διατάξεις της επόμενης παραγράφου». παρ.2: « Τα Μ.Κ. χορηγούνται ανά διετία, με εξαίρεση τα Μ.Κ. των Βαθμών Β` και Α`, τα οποία χορηγούνται ανά τριετία. Η εξέλιξη των υπαλλήλων στα Μ. Κ. γίνεται αυτοδίκαια με την παρέλευση του ανωτέρω οριζόμενου χρόνου. Κατ` εξαίρεση, σε περίπτωση που, από τις εκθέσεις αξιολόγησης του, προκύπτει ότι ο υπάλληλος δεν έχει επιτύχει την υλοποίηση της προβλεπόμενης στοχοθεσίας σε ποσοστό τουλάχιστον πενήντα τοις εκατό (50%), για δύο συνεχή χρόνια, δεν εξελίσσεται μισθολογικά μέχρις ότου επιτύχει το ως άνω

ελάχιστο ποσοστό». Άρθρο 13 παρ.1: « Ο εισαγωγικός μηνιαίος Βασικός Μισθός του Βαθμού ΣΤ` της ΥΕ κατηγορίας προσωπικού ορίζεται σε επτακόσια ογδόντα (780) ευρώ». παρ.2: « Οι εισαγωγικοί μηνιαίοι βασικοί μισθοί των υπόλοιπων κατηγοριών προσωπικού προσδιορίζονται με βάση το μισθό της προηγούμενης παραγράφου, πολλαπλασιαζόμενο με τους παρακάτω συντελεστές, στρογγυλοποιούμενοι στην πλησιέστερη μονάδα ευρώ: ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ -ΒΑΘΜΟΣ- ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΕΣ. ΔΕ, ΣΤ' 1,10. ΤΕ, ΣΤ` 1,33. ΠΕ, ΣΤ`, 1,40. Άρθρο 22 παρ.1: «Οι υπάλληλοι του άρθρου 4 λαμβάνουν το βασικό μισθό που αντιστοιχεί στο βαθμό τους. Περαιτέρω σε κάθε βαθμό θεοπίζονται μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) στα οποία ο υπάλληλος εξελίσσεται σύμφωνα με τις διατάξεις της επομένης παραγράφου». παρ.2 εδ. α' και β': «Τα Μ.Κ. χορηγούνται ανά διετία, με εξαίρεση τα Μ.Κ. των Βαθμών Α' και Β', τα οποία χορηγούνται ανά τριετία. Η εξέλιξη των υπαλλήλων στα Μ.Κ. γίνεται αυτοδίκαια με την παρέλευση του ανωτέρω οριζόμενου χρόνου». Άρθρο 22 παρ.2: «Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης καθορίζονται ανάλογα οι αποδοχές του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α.».

5. Επίσης, με τις παρακάτω διατάξεις της υπ' αριθμ. **οικ.2/13917/0022/4-1-2013 κ.υ.α.** του Υφυπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών που έχει εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση της προαναφερθείσας διάταξης, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο ΜΟΝΟ παρ.1: «Το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. καθώς και οι αναπληρωτές εκπαιδευτικοί λαμβάνουν το βασικό μισθό που αντιστοιχεί στον εισαγωγικό βαθμό της κατηγορίας τους, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 12 και 13 του ν. 4024/2011 (ΦΕΚ 226Α)». παρ.2: «Για τη μισθολογική εξέλιξη του ανωτέρω προσωπικού στα Μ.Κ. του άρθρου 12 του ανωτέρω νόμου, λαμβάνεται υπόψη χρόνος προϋπηρεσίας μέχρι επτά (7) έτη, σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1, 3 και 4 του άρθρου 6 του ίδιου νόμου. "Η αναγνώριση του ανωτέρω χρόνου προϋπηρεσίας πραγματοποιείται από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Διοικητικού/Προσωπικού των οικείων φορέων και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ανατρέχουν στην ημερομηνία υποβολής της αίτησης αναγνώρισης, συνοδευόμενης από τα απαιτούμενα δικαιολογητικά. Επιπλέον, κάτοχοι διδακτορικού ή μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών μπορούν να προσμετρήσουν τους εν λόγω τίτλους για μισθολογική εξέλιξη από την ημερομηνία πρόσληψής τους, με την



απαραίτητη προϋπόθεση και μόνο οι ανωτέρω τίτλοι να έχουν αποτελέσει τυπικό προσόν για την πρόσληψη αυτών". (Σημείωση: τα δύο τελευταία εδάφια προστέθηκαν ως άνω με το άρθρο μόνο της ΥΑ 2/24529/0022/24-3-2014 (ΦΕΚ Β 928/14-4-2014).

6. Επίσης, με τις ακόλουθες διατάξεις του **v.4270/2014**, περί αρχών δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της οδηγίας 2011/85/ΕΕ) δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις (ΦΕΚ Α' 143) ορίζονται τα κατωτέρω:

Άρθρο 140 παρ.3: «*Η απαίτηση οποιουδήποτε των με σχέση δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου υπαλλήλων του Δημοσίου, πολιτικών ή στρατιωτικών, κατ' αυτού, που αφορά σε αποδοχές ή άλλες κάθε φύσεως απολαβές αυτών ή αποζημιώσεις, έστω και αν βασιζείται σε παρανομία των οργάνων του Δημοσίου ή στις περί αδικαιολόγητου πλουτισμού διατάξεις παραγράφεται μετά την παρέλευση διετίας από τη γένεσή της*». **Άρθρο 141:** «*Η παραγραφή οποιασδήποτε απαίτησης κατά του Δημοσίου αρχίζει από το τέλος του οικονομικού έτους μέσα στο οποίο γεννήθηκε και είναι δυνατή η δικαστική της επιδίωξη, με την επιφύλαξη κάθε άλλης ειδικής διάταξης του νόμου αυτού. Προκειμένου όμως περί δασμών, φόρων, τελών και λοιπών δικαιωμάτων που εισπράττονται στα Τελωνεία, η παραγραφή αρχίζει από τη βεβαίωση αυτών*».

Άρθρο 177 παρ.1: «*Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται οι διατάξεις: α. Των άρθρων 1 έως και 108 και του άρθρου 110 του ν. 2362/1995*». **Άρθρο 183 παρ.1:** «*Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος νόμου αρχίζει από την 1.1.2015, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά σε αυτές ή στην επόμενη παράγραφο*». παρ.2 περ.γ: «*Ειδικότερα: Οι διατάξεις του Υποκεφαλαίου 12 του Κεφαλαίου Β' του Μέρους Δ' ισχύουν για απαιτήσεις του Δημοσίου που βεβαιώνονται προς είσπραξη μετά την 1.1.2015, καθώς και για απαιτήσεις σε βάρος του Δημοσίου που γεννώνται μετά την ημερομηνία αυτή*». (Σημείωση: Στην περίπτωση αυτή

(γ) εντάσσονται οι παραπάνω διατάξεις των άρθρων 140 παρ. 3 και 141).


ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ.

7. Με τις διατάξεις του θεσμικού ν.4024/2011 θεσπίστηκε ενιαίο σύστημα βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων του Κράτους, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' και Β' βαθμού και άλλων φορέων του δημόσιου τομέα. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 4 αυτού προσδιορίζεται το προσωπικό του Δημοσίου Τομέα, στο οποίο εφαρμόζονται οι διατάξεις του νόμου, με το οποίο ρυθμίζεται για πρώτη φορά ενιαία και χωρίς εξαιρέσεις το καθεστώς

βαθμολογικής και μισθολογικής εξέλιξης υπαλλήλων που μέχρι σήμερα ρυθμιζονταν με ειδικές διατάξεις, με δυνατότητα επέκτασης εφαρμογής των εν λόγω ρυθμίσεων με έκδοση π.δ/των και στους υπαλλήλους της Γενικής Κυβέρνησης. Ειδικότερα, με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής ορίζεται ότι στο πεδίο εφαρμογής του νόμου υπάγονται γενικώς όλοι οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου μεταξύ άλλων και του Δημοσίου (βλ. σχετ. ΝΣΚ 99/2013).

8. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ.1,3 και 4 του ίδιου νόμου, προβλέφθηκαν τέσσερις διοικητικοί κλάδοι και έξι βαθμοί και ορίστηκε ο εισαγωγικός και καταληκτικός βαθμός για κάθε κλάδο (κατηγορία εκπαίδευσης) των υπαλλήλων, με ιδιαίτερη ρύθμιση εξέλιξης για τους κατόχους διδακτορικού και μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών. Με τη διάταξη του άρθρου 22 παρ. 2 εξουσιοδοτήθηκε η Διοίκηση να εκδώσει κοινή υπουργική απόφαση, προκειμένου να ρυθμίσει το μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων που εργάζονται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου στο Δημόσιο, ν.π.δ.δ. και ο.τ.α., δεδομένου ότι δεν προβλέφθηκε για αυτούς βαθμολογική εξέλιξη. Με την παρ.1 του άρθρου μόνου της υπ' αριθμ. οικ. 2/13917/0022/4-2-2013 κυα έχει οριστεί ότι το προσωπικό αυτό λαμβάνει το βασικό μισθό που αντιστοιχεί στον εισαγωγικό βαθμό της κατηγορίας τους σύμφωνα με τις ειδικότερες ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στις διατάξεις των άρθρων 12 και 13 του νομοθετήματος, ενώ με τις διατάξεις της παρ.2 έχει χορηγηθεί η δυνατότητα στους υπαλλήλους αυτούς να εξελιχθούν μισθολογικά, αναγνωρίζοντας χρόνο προϋπηρεσίας μέχρι επτά έτη. Η προϋπηρεσία θα αναγνωρίζεται από τις Διευθύνσεις Διοικητικού – Προσωπικού των οικείων φορέων, μετά από υποβολή αίτησης των ενδιαφερομένων, συνοδευόμενης από τα απαραίτητα δικαιολογητικά. Η ημερομηνία υποβολής της αίτησης μετά των συνοδευτικών δικαιολογητικών θα σηματοδοτεί την έναρξη των οικονομικών αποτελεσμάτων της. Επιπλέον, στη διάταξη του τελευταίου εδαφίου της ίδιας παραγράφου έχει περιληφθεί ιδιαίτερη ρύθμιση για τη μισθολογική εξέλιξη των κατόχων διδακτορικών και μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών.

9. Τέλος, με τη διάταξη του άρθρου 140 παρ. 3 του ν.4270/2014 (νέου κώδικα δημοσίου λογιστικού) έχει οριστεί ότι οι απαιτήσεις των με οποιαδήποτε σχέση συνδεόμενων υπαλλήλων του Δημοσίου μετ' αυτού, ανεξαρτήτως της νομικής βάσης προέλευσής τους παραγράφονται μετά παρέλευση διετίας από τη γέννησή



τους. Με τη διάταξη δε του άρθρου 141 εδ. α' του ίδιου νομοθετήματος έχει οριστεί ότι, με την επιφύλαξη διαφορετικής ρύθμισης σε άλλη διάταξη ο χρόνος παραγραφής οποιασδήποτε απαίτησης κατά του Δημοσίου αρχίζει από το τέλος του οικονομικού έτους εντός του οποίου αυτή γεννήθηκε και κατέστη δικαστικώς επιδιώξιμη.

10. Με την τελευταία αυτή διάταξη, της οποίας η διατύπωση είναι ίδια με αυτή του άρθρου 91 εδ. β' του προϊσχύσαντος ν.2362/1995 και όμοια με εκείνη του άρθρου 251 ΑΚ, αποδίδεται γενική αρχή του δικαίου, σε σχέση με την έναρξη της παραγραφής. Σύμφωνα με αυτήν για να γίνει λόγος για έναρξη χρόνου παραγραφής πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά δύο προϋποθέσεις: Πρώτον η γένεση της απαίτησης και δεύτερον η δυνατότητα της δικαστικής επιδίωξής της. Ειδικότερα, μια απαίτηση θεωρείται γεγεννημένη με τη σύσταση της ενοχικής σχέσης, η οποία συνάπτεται με τη δυνατότητα του δικαιούχου να αξιώσει την παροχή. Εάν τυχόν το ενοχικό δικαίωμα τελεί από αναβλητική αίρεση ή προθεσμία τότε η απαίτηση γεννάται με την πλήρωση της αίρεσης, δεδομένου ότι από τότε γεννάται το δικαίωμα και συντρέχουν τα κατά νόμο αναγκαία περιστατικά προς έγερση της αγωγής. Δηλαδή, προϋπόθεση για τη γέννηση της αξίωσης αποτελεί και η δυνατότητα της δικαστικής επιδίωξής της (βλ. σχετ. ΝΣΚ 260/2013, όπου και παραπομπή σε Γεωργιάδη – Σταθόπουλο «Αστικός Κώδιξ κατ' άρθρον ερμηνεία Ι' Γενικαί Αρχαί», εκδ. 1978, σελ. 450). Εάν η σύσταση της ενοχής και συναφώς η γένεση της απαίτησης έχει έρεισμα απευθείας το νόμο, στον οποίο όμως προβλέπεται η τήρηση ορισμένης διοικητικής διαδικασίας και έκδοση ατομικής διοικητικής πράξης (βλ. σχετ. ΝΣΚ 430/2012), τότε η μη τήρηση αυτής συνεπάγεται την μη δημιουργία ακόμα της απαίτησης και κατά συνέπεια κανένας λόγος δεν μπορεί να γίνει για έναρξη παραγραφής και διαδρομής του χρόνου αυτής (πρβλ. ΑΠ.1831/2006 επί υποθέσεως ΟΓΑ ως και ΝΣΚ 249/2015 του παρόντος Τμήματος). Στην εξεταζόμενη περίπτωση ο προβληματισμός της υπηρεσίας τίθεται επί εσφαλμένης προϋποθέσεως. Τούτο διότι αυτή αντιλαμβάνεται, εσφαλμένα, ότι η διοικητική διαδικασία αναγνώρισης του χρόνου προϋπηρεσίας των ενδιαφερομένων συναρτάται άμεσα με το χρόνο παραγραφής των απαιτήσεων αυτών και κατά συνέπεια, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 140 παρ.3 ν.4270/2014, θα πρέπει να περιορίσει το χρόνο αναγνώρισης σε δύο έτη από την έκδοση της σχετικής διοικητικής πράξης και

εκείθεν, παραβλέποντας με τον τρόπο αυτό το γεγονός ότι η αναγνώριση της προϋπηρεσίας υπαλλήλου είναι αυτοτελής διοικητική διαδικασία, αναφερόμενη στην εν γένει υπηρεσιακή του κατάσταση και δεν συνδέεται άμεσα, και μάλιστα υπό μορφή προϋπόθεσης, με τις απαιτήσεις του υπαλλήλου που, τυχόν, θα γεννηθούν από την αναγνώριση αυτή, οι οποίες, εξάλλου, στη συγκεκριμένη χρονική στιγμή δεν έχουν ακόμα γεννηθεί.

11. Επομένως, το ορθό είναι η Υπηρεσία να εξετάσει τη βασιμότητα των αιτήσεων των δύο υπαλλήλων της κινούμενη αυτοτελώς στο πλαίσιο της ρύθμισης των διατάξεων του άρθρου μόνου παρ.2 της αναφερόμενης κ.υ.α. αναγνωρίζοντας ή μη χρόνο προϋπηρεσίας των ενδιαφερομένων έως επτά έτη από την ημερομηνία της πρόσληψής τους. Το θέμα του χρόνου παραγραφής των όποιων απαιτήσεων των υπαλλήλων είναι διάφορο ζήτημα, προϋποθέτει αδράνεια των δικαιούχων και μπορεί να απασχολήσει την Υπηρεσία από το χρόνο έκδοσης της θετικής ή αρνητικής σχετικής διοικητικής πράξης και εντεύθεν.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ.

12. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδοτεί ομοφώνως ότι, η Διοίκηση οφείλει να εφαρμόσει τις διατάξεις του άρθρου μόνου παρ.2 της κ.υ.α. οικ. 2/13917/0022/4-1-2013 των Υφ. ΔΜΗΔ και Αν. Υπ. Οικ., εξετάζοντας τη βασιμότητα των αιτήσεων και αναγνωρίζοντας ή μη χρόνο προϋπηρεσίας στους ενδιαφερόμενους κατά τις ρυθμίσεις του νομοθετήματος μέχρι επτά έτη, χωρίς να εμποδίζεται από τη διάταξη του άρθρου 140 παρ.3 ν.4270/2014, η οποία δεν έχει έδαφος εφαρμογής στο στάδιο αυτό της διαδικασίας.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 16.12.2015

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Ανδροβιτσάνεα

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Ο Εισαγγητής

Περικλής Αγγέλου

Πάρεδρος ΝΣΚ