



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης: 252/2015

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Β' ΤΑΚΤΙΚΗ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ**

Συνεδρίαση της 29ης Οκτωβρίου 2015

ΣΥΝΘΕΣΗ:

Πρόεδρος: Μιχαήλ Απέσσος, Πρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Χρυσάφουλα Αυγερινού, Μεταξία Ανδροβιτσάνεα, Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Αντιπρόεδροι του ΝΣΚ, Ιωάννης Διονυσόπουλος, Στέφανος Δέτσης, Παρασκευάς Βαρελάς, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Βασιλική Πανταζή, Βασιλική Τύρου, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Δήμητρα Κεφάλα, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αδαμαντία Καπετανάκη, Παναγιώτης Παππάς, Σταύρος Σπυρόπουλος, Βασίλειος Καραγεώργος, Παναγιώτα – Ελευθερία Δασκαλέα – Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Αναστάσιος Ράλλης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).


Αριθμός ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΑΑ/ΤΑΑμεΑ/77484 /3792/1823/171/20-3-2015 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται αν, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και υπό τα δεδομένα πραγματικά περιστατικά, κληρονομείται το δικαίωμα για χορήγηση οικονομικής επιβράβευσης, που παρέχεται, κατ' άρθρο 34 παρ. 18 του ν.2725/1999, σε αθλητές, οι οποίοι έχουν υποβληθεί σε μεταμόσχευση ή υποβάλλονται σε αιμοκάθαρση.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το οποίο παραπέμφθηκε στην Ολομέλεια του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους με την υπ' αριθ. 144/2015 γνωμοδότηση του ΣΤ' Τμήματός του, η Β' Τακτική Ολομέλεια του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως:

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Η Ν.Δ., αθλήτρια του Αθλητικού Συλλόγου Μεταμοσχευμένων και Νεφροπαθών Αθλητών «Λέοντες του Πειραιά», με αρ. μητρώου αθλητικής αναγνώρισης ΦΞ19, κατέκτησε την 4^η νίκη στους 7^{ους} Πανευρωπαϊκούς αγώνες μεταμοσχευμένων και αιμοκαθαιρόμενων στο άθλημα του BOWLING MONO με 8 συμμετοχές αθλητών από 8 χώρες, στην κατηγορία SUPER SENIOR (40-49), που διεξήχθησαν στο Ζάγκρεμπ της Κροατίας από 18 έως 25-8-2012. Στη συνέχεια, η αθλήτρια υπέβαλε στη Διεύθυνση Ανάπτυξης Αθλητισμού ΑμεΑ, Τμήμα Αγωνιστικού Αθλητισμού ΑμεΑ της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού (Γ.Γ.Α.), την υπ' αρ. πρωτ. 1029/25-1-2013 αίτηση, με την οποία ζήτησε την καταβολή οικονομικής επιβράβευσης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 34 παρ.18 του ν.2725/1999. Πριν από την έκδοση της σχετικής απόφασης για τη χορήγηση της οικονομικής επιβράβευσης η αθλήτρια απεβίωσε (24-6-2013), όπως προκύπτει από το υπ' αρ. πρωτ. 262/19-7-2013 απόσπασμα ληξιαρχικής πράξης θανάτου του Ληξιαρχείου Πετρούπολεως. Η αποβιώσασα πληρούσε τις προϋποθέσεις χορήγησης της οικονομικής επιβράβευσης, όπως αυτές ορίζονται στην υπ' αρ. 8905/26-2-2004 απόφαση του αρμοδίου για τον Αθλητισμό Υπουργού, πλην όμως δεν συμπεριελήφθη, λόγω του θανάτου της, στην υπ' αρ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΑΑ/ΤΑΑμεΑ/310744/1269/733/50/2-12-2014 κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του αρμοδίου για τον Αθλητισμό Υπουργού, με την



οποία αποφασίστηκε η καταβολή των οικονομικών επιβραβεύσεων για τις διακρίσεις που σημειώθηκαν το έτος 2012.

Στη συνέχεια ο Σ. Η., σύζυγος και η Α. Α., τέκνο της αποβιώσασας, ως πλησιέστεροι συγγενείς της σύμφωνα με το υπ' αρ. πρωτ. 11262/25-7-2013 πιστοποιητικό του Δήμου Πετρουπόλεως, υπέβαλαν στη Διεύθυνση Αγωνιστικού Αθλητισμού, Τμήμα Αθλημάτων ΑμεΑ την υπ' αρ. πρωτ. ΥΠΟΠΑΙΘ/116839/5-5-2015 αίτηση, με την οποία ζήτησαν να τους καταβληθεί η οικονομική επιβράβευση που είχε ζητήσει η αποβιώσασα, ως εξ αδιαθέτου κληρονόμοι αυτής, προσκομίζοντας το υπ' αρ. πρωτ. 903/18-05-2015 πιστοποιητικό περί μη δημοσιεύσεως διαθήκης του Ειρηνοδικείου Ιλίου, Τμήματος Διαθηκών.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

2. Στις διατάξεις του άρθρου 34 του ν.2725/1999 «Ερασιτεχνικός και επαγγελματικός αθλητισμός και άλλες διατάξεις» (Α'121), το οποίο είχε τροποποιηθεί με τα άρθρα 75 και 78 του ν. 3057/2002 (Α'239) και το άρθρο 8 του ν. 3207/2003 (Α'302), εν συνεχεία αντικαταστάθηκε με το άρθρο 18 παρ. 8 του ν. 3708/2008 (Α'210) και περαιτέρω η παρ. 2 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 38 παρ. 1 του ν. 4115/2013 (Α'24), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: « -1. Σε αθλητές που σημειώνουν εξαιρετικές αγωνιστικές διακρίσεις σε ατομικά ή ομαδικά αθλήματα χορηγούνται οι οικονομικές παροχές, τα ευεργετήματα και οι διευκολύνσεις που ορίζονται στις επόμενες παραγράφους. -2. Εξαιρετική αγωνιστική διάκριση κατά την έννοια της παραγράφου 1 του παρόντος είναι: α)... β) Η κατάκτηση 1ης έως 8ης νίκης σε Παγκόσμια Πρωταθλήματα ανδρών - γυναικών, νέων ανδρών - νέων γυναικών, εφήβων - νεανίδων, παιδων - κορασίδων σε άθλημα ή αγώνισμα αθλήματος που καλλιεργείται από αναγνωρισμένες κατά τον παρόντα νόμο ομοσπονδίες. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση της εξαιρετικής αυτής αγωνιστικής διάκρισης είναι η συμμετοχή στη διοργάνωση εθνικών ομάδων από οκτώ (8) τουλάχιστον χώρες προκειμένου για ομαδικά αθλήματα και για τα ατομικά αθλήματα η συμμετοχή οκτώ (8) τουλάχιστον αθλητών ανά αγώνισμα από οκτώ (8) τουλάχιστον χώρες στο αγώνισμα που σημειώθηκε η διάκριση. γ) Η κατάκτηση 1^{ης} έως 8^{ης} νίκης σε Πανευρωπαϊκά Πρωταθλήματα όλων των κατηγοριών σε άθλημα ή αγώνισμα αθλήματος που καλλιεργείται από αναγνωρισμένες κατά τον παρόντα νόμο ομοσπονδίες.

Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση της εξαιρετικής αυτής αγωνιστικής διάκρισης είναι να ισχύουν τα οριζόμενα στο δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης β' της παραγράφου αυτής....-4. Σε αθλητές που κατακτούν 1η έως και 3η νίκη σε θερινούς ή χειμερινούς Ολυμπιακούς Αγώνες, σε Παγκόσμιους και σε Ευρωπαϊκούς Αγώνες ανδρών- γυναικών, καθώς και σε όσους επιτυγχάνουν ή ισοφαρίζουν παγκόσμια ή ευρωπαϊκή επίδοση της κατηγορίας ανδρών - γυναικών, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου, παρέχεται οικονομική επιβράβευση, το ύψος της οποίας για κάθε διάκριση καθορίζεται με απόφαση του αρμόδιου για τον αθλητισμό Υπουργού. Η απόφαση αυτή εκδίδεται μέσα σε προθεσμία έξι (6) μηνών πριν από την τέλεση των Ολυμπιακών Αγώνων και ισχύει για τέσσερα (4) τουλάχιστον έτη. Με την ίδια απόφαση ορίζονται οι προϋποθέσεις, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, η διαδικασία και κάθε άλλο συναφές θέμα για την εκκαθάριση και την καταβολή της οικονομικής επιβράβευσης. -5... -17. Για την εφαρμογή του παρόντος: α) ...β). Ως αγωνίσματα ατομικών αθλημάτων ή ομαδικά αθλήματα που περιλαμβάνονται στο εκάστοτε ισχύον επίσημο πρόγραμμα των Ολυμπιακών Αγώνων νοούνται όσα διεξάγονται με τις τεχνικές προδιαγραφές της οικείας διεθνούς ομοσπονδίας στους Ολυμπιακούς Αγώνες. -18. Κατ' εξαίρεση των ανωτέρω διατάξεων, με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού, μπορεί να παρέχεται οικονομική επιβράβευση σε πρόσωπα τα οποία έχουν υποβληθεί σε μεταμόσχευση ή υποβάλλονται σε αιμοκάθαρση, εφόσον είναι αθλητές αθλητικών σωματείων, αναγνωρισμένων κατά τις διατάξεις του παρόντος και έχουν πετύχει εξαιρετικές πανευρωπαϊκές ή παγκόσμιες διακρίσεις σε αγώνες που διοργανώνουν αντίστοιχες διεθνείς ομοσπονδίες, καθώς και σε κωφούς αθλητές, που σημειώνουν διακρίσεις σε αθλήματα που περιλαμβάνονται στο πρόγραμμα αγώνων της Διεθνούς Επιτροπής Αθλητών Κωφών (C.I.S.S.). Με την ίδια υπουργική απόφαση ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις χορήγησης της ως άνω οικονομικής επιβράβευσης, το ύψος αυτής, καθώς και κάθε άλλο συναφές θέμα, κατ' ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου, με βάση το είδος του αθλήματος, την καταβληθείσα προσπάθεια και τον αριθμό των συμμετοχών...».

3. Κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 18 του άρθρου 34 του ν.2725/1999 εκδόθηκε η υπ' αρ. 8905/26-2-2004 απόφαση του Υφυπουργού Πολιτισμού (Β'437), στο άρθρο 1 της οποίας ορίζεται ότι: «Η οικονομική επιβράβευση παρέχεται: α) σε μεταμοσχευμένα ή αιμοκαθαιρόμενα πρόσωπα εφόσον είναι αθλητές αθλητικών



σωματείων που σημειώνουν μία τουλάχιστον από τις εξαιρετικές αγωνιστικές διακρίσεις που ορίζονται στην παρ. 2 του άρθρου 34 του Ν. 2725/1999 πλην του 2.α. σε αγωνίσματα ατομικών αθλημάτων ή σε ομαδικά αθλήματα που περιλαμβάνονται στο εκάστοτε ισχύον επίσημο πρόγραμμα της Παγκόσμιας Ομοσπονδίας Μεταμοσχευμένων, W.T.G.F. (World Transplant Games Federation), ή της Ευρωπαϊκής Ομοσπονδίας Αθλητισμού Μεταμοσχευμένων και Αιμοκαθαιρόμενων E.T.D.S.F. (European Transplant Dialysis Sports Federation) πλην της διάκρισης σε παγκόσμιους σχολικούς αγώνες (παρ. 4 του άρθρου 34 του Ν. 2725/1999) και β).....», ενώ, περαιτέρω, στο άρθρο 2 παρ. 1 της ίδιας υπουργικής αποφάσεως ορίζεται ότι: «-1. Το ύψος της οικονομικής επιβράβευσης σε μεταμοσχευμένους ή αιμοκαθαιρόμενους αθλητές ατομικού αγωνίσματος, ατομικού αθλήματος που συγκεντρώνουν τις απαιτούμενες προϋποθέσεις, ορίζεται ως εξής...».

4. Κατ' άρθρο 1710 Α.Κ. «Κατά το θάνατο του προσώπου η περιουσία του ως σύνολο (κληρονομιά) περιέρχεται από το νόμο ή από διαθήκη σε ένα ή περισσότερα πρόσωπα (κληρονόμοι). Η κληρονομική διαδοχή από το νόμο επέρχεται όταν δεν υπάρχει διαθήκη, ή όταν η διαδοχή από διαθήκη ματαιωθεί ολικά ή μερικά».

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Κατά τη συζήτηση επί του ερωτήματος ενώπιον της Β' Τακτικής Ολομέλειας διαμορφώθηκαν δύο γνώμες:

5. Η γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τους Μιχαήλ Απέσσο, Πρόεδρο του ΝΣΚ, Χρυσάφουλα Αυγερινού, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Ιωάννη - Κωνσταντίνο Χαλκιά, Αντιπρόεδρους του ΝΣΚ, Ιωάννη Διονυσόπουλο, Στέφανο Δέτση, Παρασκευά Βαρελά, Σπυρίδωνα Παπαγιαννόπουλο, Κωνσταντίνο Γεωργάκη, Γεώργιο Κανελλόπουλο, Βασιλική Πανταζή, Βασιλική Τύρου, Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Δήμητρα Κεφάλια, Δημήτριο Αναστασόπουλο, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριο Μακαρονίδη, Αδαμαντία Καπετανάκη, Παναγιώτα - Ελευθερία Δασκαλέα - Ασημακοπούλου, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους [ψήφοι είκοσι (20)], έχει ως εξής:

Η Πολιτεία, στο πλαίσιο προαγωγής του αθλητισμού, τον οποίο εποπτεύει και προστατεύει κατά τη ρητή προς τούτο επιταγή του Συντάγματος (άρθρο 16 παρ. 9), καθιέρωσε κίνητρα για τους διακρινόμενους αθλητές, τους οποίους επιβραβεύει ηθικά και υλικά. Μεταξύ των κινήτρων αυτών, σύμφωνα με το άρθρο 34 του

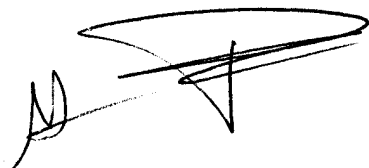
ν.2725/1999, για τους αθλητές που σημειώνουν εξαιρετικές αγωνιστικές διακρίσεις είναι η παροχή οικονομικής επιβράβευσης.

Οι παροχές αυτές, καθώς και τα ευεργετήματα, τελούν υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις του παραπάνω άρθρου 34 του Αθλητικού Νόμου. Ειδικότερα για να δοθεί η οικονομική επιβράβευση της παρ. 4 του ως άνω άρθρου πρέπει να έχει επιτευχθεί από τον αθλητή εξαιρετική αγωνιστική διάκριση από αυτές που αναφέρονται ρητά στην παρ. 2, που, μεταξύ άλλων, είναι και η 1^η έως και 8^η νίκη σε Πανερωπαϊκά Πρωταθλήματα ανδρών και γυναικών, σε άθλημα ή αγώνισμα αθλήματος που καλλιεργείται από αναγνωρισμένες κατά τον Αθλητικό Νόμο ομοσπονδίες.

Οι διατάξεις απονομής των προαναφερομένων παροχών είναι χαριστικές και εισάγουν εξαιρετικό δίκαιο. Ως εκ τούτου ερμηνεύονται στενά (ΣτΕ 1246/1996, Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 166/2003, 338/2007) και δεν επιτρέπεται η επέκτασή τους σε περιπτώσεις, στις οποίες δεν αναφέρονται ρητά.

Με το άρθρο 75 του ν. 3057/2002 προβλέφθηκε το πρώτον εξαίρεση όσον αφορά τους αθλητές οι οποίοι έχουν υποβληθεί σε μεταμόσχευση ή υποβάλλονται σε αιμοκάθαρση από τις βασικές προϋποθέσεις των διατάξεων του άρθρου 34 του ν. 2725/1999, σύμφωνα με τις οποίες οι οικονομικές παροχές παρέχονται σε αθλητές που πέτυχαν εξαιρετικές διακρίσεις σε αθλήματα ή αγώνισμα αθλημάτων που καλλιεργούνται από αναγνωρισμένες αθλητικές ομοσπονδίες και οι αθλητές πρέπει να ανήκουν σε αθλητικά σωματεία που να υπάγονται σε αναγνωρισμένες αθλητικές ομοσπονδίες. Με τη νέα διάταξη, η οποία το πρώτον συμπεριελήφθη στο ν.3057/2002 και αυτούσια διατηρήθηκε και στη νεώτερη τροποποίηση του άρθρου 34 με το ν.3708/2008 ορίστηκε ότι αρκεί οι αθλητές οι οποίοι έχουν υποβληθεί σε μεταμόσχευση ή υποβάλλονται σε αιμοκάθαρση, να μετέχουν σε αναγνωρισμένα αθλητικά σωματεία και να έχουν πετύχει εξαιρετικές διακρίσεις σε αγώνες που διοργανώνουν αντίστοιχες διεθνείς ομοσπονδίες, λόγω μη ύπαρξης αναγνωρισμένης από τη Γ.Γ.Α. ομοσπονδίας.

Όπως αναφέρεται στο υπ' αρ.πρωτ.:ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΑΑ/ΤΑΑμεΑ- /141427/6848/3487/245/26-5-2015 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, λόγω του μικρού αριθμού αθλητικών σωματείων με αιμοκαθαιρόμενους και μεταμοσχευμένους αθλητές (συνολικά τρία), δεν έχει συσταθεί αθλητική Ομοσπονδία και το Πανελλήνιο Πρωτάθλημα οργανώνεται από αυτά με επιχορήγηση της Γ.Γ.Α. Η κατηγορία των ως άνω αθλητών εκπροσωπείται σε



διεθνές επίπεδο από την Παγκόσμια Αθλητική Ομοσπονδία μεταμοσχευμένων (WTGF) και την Ευρωπαϊκή Αθλητική Ομοσπονδία Μεταμοσχευμένων και Αιμοκαθαιρόμενων (ETDSF).

6. Περαιτέρω, η απάντηση στο τεθέν ερώτημα εξαρτάται από τον προσωποπαγή ή μη χαρακτήρα της συγκεκριμένης οικονομικής επιβράβευσης.

Η διάταξη της ΑΚ 1710, η οποία έχει επιτακτικό χαρακτήρα, περιέχει κατευθυντήρια γραμμή για την κληρονομική διαδοχή και καθιερώνει την αρχή ότι αντικείμενο αυτής είναι το σύνολο των εννόμων σχέσεων του κληρονομούμενου που είναι δεκτικές χρηματικής αποτίμησης, δηλαδή δικαιώματα, υποχρεώσεις, έστω και με αίρεση και προθεσμία, έννομες καταστάσεις ή προσδοκίες, σχέση από πρόταση για συμβιβασμό, από προσύμφωνο, έκταξη, επιλήψιμο νομής, έννομη σχέση εκκρεμούς δίκης, ενώ αποκλείονται οι έννομες σχέσεις που δεν έχουν περιουσιακό χαρακτήρα (Αναλυτική Ερμηνεία – Νομολογία Αστικού Κώδικα, Βασιλείου Βαθρακοκοίλη, σελ. 2170, αρ. 1710).

Οι έννομες σχέσεις του δημοσίου δικαίου είναι συνήθως προσωποπαγείς και συνεπώς ακληρονόμητες, όπως π.χ. η δημοσιοϋπαλληλική σχέση, η στρατιωτική υποχρέωση κ.α. Όταν όμως έχουν χρηματικό περιεχόμενο, κατά κανόνα κληρονομούνται, εκτός εάν είναι αυστηρά προσωποπαγείς (Απόστολου Γεωργιάδη – Μιχαήλ Σταθόπουλου Αστικός κώδικας, κατ' άρθρο ερμηνεία, ΙΧ Κληρονομικό Δίκαιο, άρθρο 1710, σελ. 44).

7. Στην αιτιολογική έκθεση του άρθρου 75 του ν.3057/2002, στο οποίο το πρώτον περιελήφθη η ως άνω διάταξη που αφορά τη χορήγηση οικονομικής επιβράβευσης σε διακεκριμένους αθλητές που έχουν υποβληθεί σε μεταμόσχευση ή υποβάλλονται σε αιμοκάθαρση, αναφέρονται τα εξής: «Ιδιαίτερη σημασία και μέριμνα δίδεται στο παρόν σχέδιο νόμου στους νεφροπαθείς, αιμοκαθαιρόμενους και κωφούς αθλητές και στην ιδιαίτερη προσπάθεια που καταβάλλουν για προαγωγή του αθλητισμού και του ευ αγωνίζεσθαι. Ειδικότερα θεσπίζονται έκτακτες οικονομικές ενισχύσεις στους αθλητές αυτούς, οι οποίοι δεν μετέχουν σε μία από τις δύο αναγνωρισμένες αθλητικές Ομοσπονδίες Α.Μ.Ε.Α., σε περίπτωση επίτευξης εξαιρετικής διάκρισης σε παγκόσμια ή πανευρωπαϊκή διοργάνωση, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις του νόμου. Η σπανιότητα της συνδρομής των εξαιρετικών περιπτώσεων σε συνδυασμό με την ιδιαιτερότητα της κατάστασης των αθλητών αυτών, επιβάλλει την οικονομική τους ενίσχυση και την επιβράβευση της προσπάθειάς τους, η οποία προκαλεί ασήμαντο βάρος στον Κρατικό Προϋπολογισμό».

Από την παραπάνω αιτιολογική έκθεση προκύπτει ότι η οικονομική επιβράβευση, η οποία χαρακτηρίζεται ως «έκτακτη», αποσκοπεί προεχόντως στην οικονομική ενίσχυση της συγκεκριμένης αυτής κατηγορίας αθλητών που λόγω της «ιδιαιτερότητας της κατάστασής τους», λαμβανομένης υπόψη της πάθησής τους, υποβάλλονται σε αυξημένες δαπάνες, που επηρεάζουν δυσανάλογα τον οικογενειακό προγραμματισμό, σε σχέση με τους λοιπούς αθλητές, σε συνδυασμό με «τη σπανιότητα της συνδρομής των εξαιρετικών περιπτώσεων», λόγω της δυσχέρειας επίτευξης εξαιρετικής αγωνιστικής διάκρισης σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 34 του ν.2725/1999. Επισημαίνεται, δηλαδή, ότι η σχετική οικονομική ενίσχυση χορηγείται λόγω των παραπάνω ιδιαιτεροτήτων που αφορούν τους αθλητές οι οποίοι έχουν υποβληθεί σε μεταμόσχευση ή υποβάλλονται σε αιμοκάθαρση και δε σχετίζεται αποκλειστικά και μόνο με την ηθική επιβράβευση στο πρόσωπό τους, όπως ισχύει κατεξοχήν με τους λοιπούς διακεκριμένους αθλητές. Ως εκ τούτου, ο χαρακτηρισμός της οικονομικής αυτής επιβράβευσης ως έκτακτης υπό τις συγκεκριμένες προϋποθέσεις που θέτει ο νομοθέτης δεν επιτρέπει το χαρακτηρισμό του σχετικού δικαιώματος ως αυστηρά προσωποπαγούς. Περαιτέρω, η σχετική απαίτηση ως γεγεννημένη, με την επίτευξη της αγωνιστικής διάκρισης και μετά την υποβολή εμπρόθεσμης αίτησης από το δικαιούχο, και μη καταβληθείσα εντός ευλόγου χρονικού διαστήματος (στη συγκεκριμένη περίπτωση μετά παρέλευση δύο ετών από την υποβολή της σχετικής αίτησης), δεν αποσβέννυται με το θάνατο του δικαιούχου αλλά, ως στοιχείο της κληρονομίας αυτού, μεταβιβάζεται στους κληρονόμους του κατ'άρθρο 1710 Α.Κ.. Δεδομένου ότι ο χρόνος καταβολής της οικονομικής επιβράβευσης εναπόκειται στην αποκλειστική βούληση της Γ.Γ.Α., η καθυστέρηση εκκαθάρισης και έκδοσης της σχετικής υπουργικής απόφασης για καταβολή αυτής, δεν παρακωλύει, σε περίπτωση θανάτου του δικαιούχου αθλητή, την είσπραξή της από τους νόμιμους κληρονόμους του.

Ειδικότερα η σχετική απαίτηση, ως γεγεννημένη και μη εισπραχθείσα, μετά τον θάνατο της αποβιώσασας διακριθείσας νεφροπαθούς αθλήτριας, περιήλθε στους κληρονόμους της, στο όνομα των οποίων πρέπει να εκδοθεί η ατομική διοικητική πράξη χορήγησης της ως άνω οικονομικής επιβράβευσης.

8. Η γνώμη της μειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τους Νομικούς Συμβούλους Γεώργιο Ανδρέου, Παναγιώτη Παππά, Σταύρο Σπυρόπουλο και Βασίλειο Καραγεώργο [ψηφοί τέσσερις (4)], έχει ως εξής:



Η οικονομική παροχή, που χορηγείται σε αθλητές, οι οποίοι υποβάλλονται σε αιμοκάθαρση και μεταμοσχευμένους, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 18 του άρθρου 34 του ν. 2725/1999, έχει προσωποπαγή χαρακτήρα, διότι κατά το γράμμα, τη βούληση και το σκοπό του νομοθέτη, αποβλέπει στην έκτακτη οικονομική ενίσχυση και αυστηρά προσωπική επιβράβευση των αθλητών της κατηγορίας αυτής, για το λόγο ότι επιτυγχάνουν εξαιρετικές αθλητικές διακρίσεις, μολονότι διατελούν υπό καθεστώς υγείας εξαιρετικά δυσμενές (βλ. και αιτιολογική έκθεση επί του άρθρου 75 του ν.3057/2002, με το οποίο εισήχθη η επίμαχη ρύθμιση της παραγράφου 18 του άρθρου 34 του ν. 2725/1999).

Περαιτέρω, η οικονομική αυτή παροχή, κατά ρητή διατύπωση του νομοθέτη και σε σχέση με τις υπόλοιπες οικονομικές παροχές, ευεργετήματα και διευκολύνσεις, που χορηγούνται σε αθλητές, που επιτυγχάνουν εξαιρετικές αγωνιστικές διακρίσεις σε ατομικά ή ομαδικά αθλήματα, κατ' εφαρμογή των προηγούμενων διατάξεων του άρθρου 34 του ν. 2725/1999, χορηγείται «κατ' εξαίρεση» και κατά διακριτική ευχέρεια του Υπουργού Πολιτισμού («μπορεί να παρέχεται»).

Συνεπώς, ως παροχή εξαιρετικού δικαίου και προσωποπαγής, η ανωτέρω οικονομική ενίσχυση δεν επιτρέπεται να επεκταθεί σε περιπτώσεις, οι οποίες δεν αναφέρονται ρητά από τον νομοθέτη (πρβλ. ΣτΕ 1246/96, ΝΣΚ 338/2007 κ.ά), αλλά ούτε και κληρονομείται.

Επιπροσθέτως, η απαίτηση καταβολής της ανωτέρω οικονομικής επιβράβευσης γεννάται με την έκδοση θετικής ατομικής πράξης (Ε. Σπηλιωτόπουλος Εγχ. Διοικ. Δικ. Εκδ. 2007, αρ. 110). Μέχρι την έκδοση της πράξης αυτής, δεν υφίσταται «γεγεννημένη απαίτηση», αλλά απλή, δημοσίου δικαίου, προσδοκία του ενδιαφερομένου φυσικού προσώπου προς έκδοσή της.

Ενόψει όλων των ανωτέρω, κατά τη μειοψηφήσασα γνώμη, η προσδοκία του ενδιαφερομένου φυσικού προσώπου για την έκδοση ατομικής διοικητικής πράξης αναγνώρισης δικαιώματος οικονομικής επιβράβευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 18 του άρθρου 34 του ν. 2725/1999 και της, κατ' εξουσιοδότηση αυτής, υπ' αρ. 8905/26.2.2004 απόφασης του Υφυπουργού Πολιτισμού, ως σχέση δημοσίου δικαίου και προσωποπαγής, δεν κληρονομείται κατά το άρθρο Α.Κ. 1710.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

9. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, η Β' Τακτική Ολομέλεια του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι κατά την έννοια της

παρ. 18 του άρθρου 34 του ν.2725/1999 το δικαίωμα για οικονομική επιβράβευση που χορηγείται σε αθλητές οι οποίοι έχουν υποβληθεί σε μεταμόσχευση ή υποβάλλονται σε αιμοκάθαρση είναι κληρονομητό ως μη αυστηρά προσωποπαγές.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 17-12-2015

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Μιχαήλ Απέσσος
Πρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

Αναστάσιος Ράλλης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.