



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αθήναι, 10-12-2015

Αριθμός ατομικής γνωμοδοτήσεως 300/2015

Αριθμ. πρωτ. εγγράφου ερωτήματος Γ 31/39/2015 Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. / διευθύνσεως αναπηρίας και ιατρικής της εργασίας.

Ερώτημα: Αν είναι ασυμβίβαστος προς το βουλευτικόν αξίωμα η ιδιότης του ιατρού Β.Γ. ως μέλους ή προέδρου των υγειονομικών επιτροπών του κέντρου πιστοποίησησεως αναπηρίας του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ..

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Από το άνωθι και τα λοιπά έγγραφα του φακέλλου του ερωτήματος προκύπτει ότι ο ιατρός (ειδικός καρδιολόγος) Β.Γ. – ο οποίος, ως μέλος του ειδικού σώματος ιατρών υγειονομικών επιτροπών αναπηρίας [του τροποποιηθέντος με το άρθρο (άρ.) 152 του ν. 3655/2008 (Α' 58) άρθρου 6 του ν. 2556/1997 (Α' 270)], μετέχει στις υγειονομικές επιτροπές (Υ.Ε.) του κέντρου πιστοποίησησεως αναπηρίας (ΚΕ.Π.Α.) του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. - είναι εν ενεργεία μέλος της Βουλής των Ελλήνων. Προβληματισθείσα η Υπηρεσία περί του αν είναι ασυμβίβαστος προς το βουλευτικόν αξίωμα η ιδιότης του ως μέλους των Υ.Ε. / ΚΕ.Π.Α., απηύθυνε το ερώτημα.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1. Σύνταγμα της Ελλάδος [έτους 1975 (Α' 111)], ως α) μετεφέρθη στη δημοτική με το Β' ψήφισμα της 6^{ης} Μαρτίου 1986 της ΣΤ' Αναθεωρητικής Βουλής των Ελλήνων (Α' 24) και β) ανεθεωρήθη με το ψήφισμα της 6^{ης} Απριλίου 2001 της Ζ' Αναθεωρητικής Βουλής των Ελλήνων (Α' 84): Άρθρο 56: 1. ... άλλοι υπάλληλοι του Δημοσίου, ... , υπάλληλοι ... άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ... δεν μπορούν να ανακηρυχθούν υποψήφιοι, ούτε να εκλεγούν βουλευτές, αν δεν παραιτηθούν πριν από την ανακήρυξή τους ως υποψηφίων. Άρθρο 57: 3. Βουλευτές που αποδέχονται οιαδήποτε από τις ιδιότητες ή τα έργα που αναφέρονται ... στο προηγούμενο άρθρο και που χαρακτηρίζονται ότι αποτελούν κώλυμα για την υποψηφιότητα βουλευτή ή ότι είναι ασυμβίβαστη με το βουλευτικό αξίωμα, εκπίπτουν από το αξίωμα αυτό, ως νόμος ορίζει.

2. Ν. 3863/2010 (Α' 115). Άρθρο 6: 1. Από 1.1.2011 στο Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. δημιουργείται κέντρο πιστοποίησησεως αναπηρίας (ΚΕ.Π.Α.)...
2. Στο ΚΕ.Π.Α. υπάγεται το ειδικό σώμα ιατρών υγειονομικών επιτροπών

αναπηρίας του άρθρου (άρ.) 6 του ν. 2556/1997 (ΦΕΚ 270 Α'), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 152 του ν. 3655/2008 (ΦΕΚ 58 Α').

3. Ν. 4238/2014 (Α'). Άρθρο 20: 2 [παράγραφος προστεθείσα διά του άρ. 182 π. 6 ν. 4261/2014 (Α')]. Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. δύναται να συνάψει συμβάσεις για χρονικό διάστημα μέχρι έξι (6) μηνών α) με τους ιατρούς και οδοντιάτρους που τέθησαν σε διαθεσιμότητα με το ν. 4238/2014 και δεν υπέβαλαν την αίτηση του άρθρου 17 παρ. 1 του νόμου αυτού, β) με τους ιατρούς και οδοντιάτρους που εμπίπτουν στις διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 4238/2014, γ) με τους ιατρούς και οδοντιάτρους των οποίων οι συμβάσεις μίσθωσης έργου με τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. που παρατάθηκαν με το άρθρο 23 του ν. 4208/2013 και έληξαν μέχρι 31.12.2013 και δ) Όσον αφορά στους ιατρούς των παραπάνω κατηγοριών ορίζεται ανώτατος μηνιαίος αριθμός επισκέψεων έως διακόσιες (200) και αποζημίωση δέκα (10) ευρώ ανά επίσκεψη. ...

ΕΡΜΗΝΕΙΑ - ΥΠΑΓΩΓΗ

1. Ενώ προ της αναθεώρησης του άρθρου 56 (παρ. 1) του Συντάγματος το σχετικόν κώλυμα εκλογιμότητας υφίστατο μόνον διά τους εκ των υπαλλήλων του ελληνικού δημοσίου και των ν.π.δ.δ. προσλαμβανομένους με σχέσιν δημοσίου δικαίου, στη νέα διάταξη περιελήφθη στα κωλύματα και η κατηγορία των «άλλων υπαλλήλων του Δημοσίου». Ως προκύπτει από τις συζητήσεις στις Επιτροπές αναθεώρησης και από τη συζήτηση στην Ολομέλεια της Βουλής, εις την κατηγορίαν αυτήν υπάγεται το επί σχέσει εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικόν του Δημοσίου το οποίον ασκεί αρμοδιότητες της ίδιας φύσεως ή παρέχει υπηρεσίες της ίδιας φύσεως με τους εν στενή έννοια δημοσίου υπαλλήλους και συνεπώς έχει αντικειμενικώς τις ίδιες δυνατότητες επηρεασμού του εκλογικού σώματος κατά την διάρκεια της προεκλογικής περιόδου, δια την ταυτότητα δε του νομικού λόγου και στον όρο «υπάλληλοι των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου», καίτοι αυτός έμεινε αμετάβλητος με την αναθεώρηση της ως άνω διατάξεως, αρμόζει η αυτή έννοια (ad hoc Α.Ε.Δ. 26/2008). Κατά την έννοια της διατάξεως αυτής, η οποία, ως εισάγουσα περιορισμόν του - αναγνωριζομένου από το άρθρο 55 (παρ. 1) του Συντάγματος - δημοσίου πολιτικού δικαιώματος του εκλέγεσθαι εις θέσεις βουλευτών πρέπει να ερμηνεύεται στενώς (Α.Ε.Δ. 5/2000, 51/1997, πρβλ. Σ.τ.Ε. 452/1988 κ.ά.), στο επί σχέσει εργασίας προσωπικόν των ν.π.δ.δ. (μεταξύ των οποίων και το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ.) δεν



περιλαμβάνονται και οι ιδιώται ιατροί οι οποίοι συμβάλλονται με τον (επίσης ν.π.δ.δ.) Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ως ελεύθεροι επαγγελματίαι δια την περίθαλψιν των ησφαλισμένων του (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) έναντι παγίας αμοιβής συγκεκριμένου χρηματικού ποσού καθοριζομένου αποκλειστικώς υπό κανόνων ουσιαστικού δικαίου ενιαίως (διά τους συμβεβλημένους μετά του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ιατρούς όλης της Χώρας) και χωρίς να υφίσταται δυνατότης διαπραγματεύσεων μεταξύ των συμβαλλομένων μερών, ενώ η παροχή των ιατρικών υπηρεσιών των δεν είναι βεβαία και ωρισμένη, εξαρτωμένη από τας εκάστοτε ανάγκας των ησφαλισμένων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. (πρβλ. Σ.Τ.Ε. 4199/1995: «διοικητική δίκη» 8.185). Εξ άλλου, από τη συνδυαστική ερμηνεία των διατάξεων των άρθρων 56, 103 [παρ. 2 (εδ. β), 3 και 8] του Συντάγματος συνάγεται ότι ως «έμμισθοι ... άλλοι υπάλληλοι του Δημοσίου» νοούνται εκείνοι οι οποίοι παρέχουν στο Δημόσιο – με το οποίο συνδέονται με σχέση ιδιωτικού δικαίου - τις υπηρεσίες τους έναντι μισθού (Ν.Σ.Κ. 53/2010).

2. Ο περί ού ο λόγος ιατρός έχει συμβληθή με τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. από 19-5-2014 ως ιδιώτης ιατρός, διά να διενεργή υπ' αυτήν την ιδιότητά του ιατρικάς επισκέψεις και να εκτελή ιατρικάς πράξεις εις ησφαλισμένους του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. με υπό του νόμου αυτού καθωρισθέν ανώτατον όριον 200 επισκέψεων μηνιαίως αντί αμοιβής εκ δέκα (10) ευρώ ανά επίσκεψιν. Δυνάμει αποφάσεως του διοικητικού συμβουλίου του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. παρετάθη έως 31-12-2015 η ισχύς συμβάσεών του με τους ιατρούς θεραπευτάς, ως η προκειμένη. Εν όψει τούτων, ο ιατρός αυτός δεν εμπίπτει στην έννοια τού υπαλλήλου (του Δημοσίου ή ν.π.δ.δ.), αφού ούτε διά της συμμετοχής του στις Υ.Ε. / ΚΕ.Π.Α., ούτε ως μέλος του ανωτέρω ειδικού σώματος κατέχει νενομοθετημένην οργανικήν θέσιν του Δημοσίου ή ν.π.δ.δ., ούτε είναι εντεταγμένος εις ιεραρχικήν οργανωτικήν κλίμακα (ώστε να εξαρτάται ιεραρχικώς), ούτε κατέχει οργανικήν θέσιν, ούτε λαμβάνει μισθόν (Α.Ε.Δ. 22/1985), παρ' ότι δια της παροχής των υπηρεσιών του εις τας Υ.Ε. / ΚΕ.Π.Α. (ως μέλος του ειδικού σώματος ιατρών υγειονομικών επιτροπών αναπηρίας) εξυπηρετείται δημόσιος σκοπός (πρβλ. Ν.Σ.Κ. 53/2010).

ΑΠΑΝΤΗΣΙΣ

Κατ' ακολουθίαν των εκτεθέντων, δεν είναι ασυμβίβαστος προς το βουλευτικόν αξίωμα η ιδιότης του ιατρού Β.Γ. ως μέλους - ή προέδρου - των υγειονομικών επιτροπών του ΚΕ.Π.Α. του Ι.Κ.Α. -

Ε.Τ.Α.Μ.-

Ο πάρεδρος του Ν.Σ.Κ.
Αντώνης Παπαγεωργίου

