



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 242/2015

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Ε΄
Συνεδρίαση της 20-10-2015

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

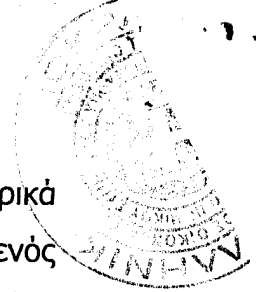
Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Αδαμαντία Καπετανάκη, Σταύρος Σπυρόπουλος, Βασίλειος Καραγεώργος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Παναγιώτης Δημόπουλος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Αρ. Πρωτ. Α6δ/Γ.Π.Οικ. 50702/2-7-2015 έγγραφο του Υπουργείου Υγείας, Γεν. Δ/νση Διοικ. Υποστήριξης και Τεχν. Υποδομών, Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών, Τμήμα Αξιοποίησης Περιουσίας Κτηματολογίου και Τοπογραφίσεων, όπως συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. Α6δ/Γ.Π.οικ.69223/8 -9-2015 έγγραφο της ίδιας Υπηρεσίας.

Περίληψη Ερωτήματος: α) Αν απαιτείται, κατά τις διατάξεις των άρθρων 50 επ. του π.δ. 715/1979, έγκριση του Υπουργού Υγείας των κατακυρωτικών αποφάσεων του Δ.Σ. του Γ.Ν.Θ. Γ. Παπανικολάου- Διασυνδεδεμένο Ψυχιατρικό Νοσοκομείο Θεσσαλονίκης, για δύο μειοδοτικούς διαγωνισμούς που αφορούν αγορά κτιρίων για τη δημιουργία Ψυχογηριατρικών Οικοτροφείων Α΄ και Β΄, στην ευρύτερη περιοχή της Θεσσαλονίκης και β) σε περίπτωση που δοθεί θετική απάντηση στο ανωτέρω υπό στοιχ. α΄ ερώτημα, αν είναι νόμιμη η κατακύρωση του αποτελέσματος των ανωτέρω διαγωνισμών

με την αγορά ενός κτιρίου που θα στεγάσει και τα δύο Ψυχογηριατρικά Οικοτροφεία ενώ από τα τεύχη δημοπράτησης προβλέπεται η αγορά ενός κτιρίου που θα στεγάσει το Ψυχογηριατρικό Οικοτροφείο Α' και ενός κτιρίου που θα στεγάσει το Ψυχογηριατρικό Οικοτροφείο Β'.



Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

I. Από τα ανωτέρω έγγραφα της ερωτώσας υπηρεσίας και τα σχετικά στοιχεία του φακέλου που τα συνοδεύουν, προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

Με την υπ' αριθμ. 12/6-12-2010 απόφαση του Δ.Σ. του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης (Ψ.Ν.Θ.) αποφασίστηκε η δημιουργία δύο (2) Ψυχογηριατρικών Οικοτροφείων των 25 ατόμων έκαστο, και ενός κέντρου Ψυχικής Υγείας με κλίνες και Μονάδα Παρέμβασης σε Κρίση. Με την νεώτερη υπ. αριθμ. 17/6-12-2011 απόφαση του ίδιου Δ.Σ., τροποποιήθηκε η ανωτέρω απόφαση και τελικά εγκρίθηκε η δημιουργία δύο (2) Ψυχογηριατρικών Οικοτροφείων(Α' και Β') των 15 ατόμων έκαστο, και ενός κέντρου Ψυχικής Υγείας με κλίνες και Μονάδα Παρέμβασης σε Κρίση. Το έργο αυτό εντάχθηκε στο Ε.Σ.Π.Α 2007-2013, και εγκρίθηκε από άποψη σκοπιμότητας με την Υ5α/Γ.Π. 6982/27-3-2012 απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Με την Διακήρυξη 007/2013 προκηρύχθηκε διαγωνισμός για την αγορά κτιρίου για τη δημιουργία Ψυχογηριατρικού Οικοτροφείου Α', συνολικού προϋπολογισμού 1.000.000 ευρώ, πλήν όμως κατά την ημερομηνία διεξαγωγής του δεν υποβλήθηκαν προσφορές. Μετά από απόφαση τροποποίησης των περιοριστικών όρων που προβλέπονταν στην ανωτέρω διακήρυξη, ο διαγωνισμός επαναλήφθηκε με την 022/2013 διακήρυξη στις 22-8-2013 και κατατέθηκε μία προσφορά από τον Γ. Μεντελόπουλο, και συγκεκριμένα τμήμα υπογείου, ισόγειο, πρώτος και δεύτερος όροφοι, ενός ακινήτου που βρίσκεται στη Θεσσαλονίκη στην οδό Βοσπόρου αρ. 1.

Με την 023/2013 Διακήρυξη προκηρύχθηκε διαγωνισμός με τους ίδιους με τον ανωτέρω διαγωνισμό όρους, για τη δημιουργία Ψυχογηριατρικού

Οικοτροφείου Β', στον οποίο διαγωνισμό ο ίδιος ανωτέρω ιδιοκτήτης Γ. Μεντελόπουλος προσέφερε τμήμα υπογείου και τους τρίτο και τέταρτο ορόφους του ιδίου κτιρίου επί της οδού Βοσπόρου 1. Οι όροφοι του ευρισκομένου στη Θεσσαλονίκη και επί της οδού Βοσπόρου 1 τετραόροφου ακινήτου που προσφέρθηκαν στους ανωτέρω διαγωνισμούς, αποτελούνται από οριζόντιες ιδιοκτησίες που έχουν συσταθεί με την με αριθμό 20.785/27-3-2007 σύσταση οριζοντίων ιδιοκτησιών του τέως συμ/φου Θεσσαλονίκης Ιωάννη Κοτσανίδη η οποία στη συνέχεια τροποποιήθηκε με τις με αριθμούς 990/4-12-2009 και 1387/27-5-2010 πράξεις του συμ/φου Θεσσαλονίκης Κων/νου Ι. Κοτσανίδη.

Η Επιτροπή του Διαγωνισμού πρότεινε στη Διοίκηση του Νοσοκομείου να εξετάσει τη δυνατότητα λειτουργίας των δύο οικοτροφείων σε ένα ακίνητο.

Επί του ζητήματος αυτού, το Επιστημονικό Συμβούλιο του Ψ.Ν.Θ., με το 412/4-10-2013 έγγραφό του, διατύπωσε την άποψη ότι δεν έχει αντίρρηση για τη συστέγαση των δύο οικοτροφείων σε ένα κτίριο εφόσον: α) έχει ίδια θετική άποψη για την ανταπόκριση του προτεινόμενου χώρου στις ανάγκες των ασθενών β) διασφαλίζεται η αυτόνομη λειτουργία των δύο Οικοτροφείων γ) εξασφαλίζεται η επάρκεια του προσωπικού κάθε αυτόνομης μονάδας και δ) αποκλείεται η ύπαρξη οιοδήποτε άλλου επαγγελματικού χώρου στο ίδιο κτίριο. Επίσης, με το με αρ. πρωτ. 942/9-10-2013 έγγραφό της, η Διεύθυνση Ιατρικής Υπηρεσίας του Ψ.Ν.Θ., αποφαινεται ότι τα δύο οικοτροφεία μπορούν να στεγαστούν σε ένα κτίριο, διατηρώντας κάθε μια υπηρεσία την ελεύθερη πρόσβασή της στο δρόμο που βρίσκεται το κτίριο και διαθέτει τη δική της θεραπευτική ομάδα, για τη φροντίδα 15 φιλοξενούμενων υπερηλίκων.

Μετά τα ανωτέρω, το Ψ.Ν.Θ., με το με αρ. πρωτ. 10545/12-6-2015 έγγραφό του προς το Υπουργείο Υγείας, ζήτησε να πληροφορηθεί αν απαιτείται έγκριση από τον Υπουργό Υγείας της κατακυρωτικής απόφασης για τους δύο ανωτέρω διαγωνισμούς.

Με βάση το ανωτέρω έγγραφο του Ψ.Ν.Θ., η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας, με το κρινόμενο με αρ. Πρωτ. Α6δ/Γ.Π.Οικ. 50702/2-7-2015 ερώτημά της, όπως αυτό όπως συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. Α6δ/Γ.Π.οικ.69223/8-9-2015 έγγραφο της ίδιας Υπηρεσίας, ερωτά το Γραφείο

Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου Υγείας: **α)** Αν απαιτείται, κατά τις διατάξεις των άρθρων 50 επ. του π.δ. 715/1979, έγκριση του Υπουργού Υγείας των κατακυρωτικών αποφάσεων του Δ.Σ. του Γ.Ν.Θ. Γ. Παπανικολάου- Διασυνδεδεμένο Ψυχιατρικό Νοσοκομείο Θεσσαλονίκης, για δύο μειοδοτικούς διαγωνισμούς που αφορούν αγορά κτιρίων για τη δημιουργία Ψυχογηριατρικών Οικοτροφείων Α' και Β', στην ευρύτερη περιοχή της Θεσσαλονίκης και **β)** σε περίπτωση που δοθεί θετική απάντηση στο ανωτέρω υπό στοιχ. α' ερώτημα, αν είναι νόμιμη η κατακύρωση του αποτελέσματος των ανωτέρω διαγωνισμών με την αγορά ενός κτιρίου που θα στεγάσει και τα δύο ψυχογηριατρικά οικοτροφεία, ενώ από τα τεύχη δημοπράτησης προβλέπεται η αγορά ενός κτιρίου που θα στεγάσει το ψυχογηριατρικό νοσοκομείο Α' και ενός κτιρίου που θα στεγάσει το ψυχογηριατρικό νοσοκομείο Β'.

Η Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας απαντώντας σε σχετικό έγγραφο του Γραφείου Νομικού Συμβούλου του ίδιου Υπουργείου, αν σύμφωνα με τις ανωτέρω διακηρύξεις, στους αναφερόμενους διαγωνισμούς μπορεί να προσφερθεί και τμήμα μεγαλύτερου ακινήτου ή και οριζόντιες ιδιοκτησίες, με το με αρ. πρωτ. 9-10-2015 έγγραφό της, απάντησε ότι δεν μπορεί να προσδιορίσει ποιο είναι το είδος του ζητούμενου ακινήτου.

II. Στις σχετικές με το υποβληθέν ερώτημα διατάξεις προβλέπονται τα εξής:

A) Στο Π.Δ. 715/21.8/10.9.1979 << Περί τρόπου ενεργείας υπό των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) προμηθειών μισθώσεων και εκμισθώσεων εν γένει, αγορών ή εκποιήσεων ακινήτων, εκποιήσεων κινητών πραγμάτων ως και εκτελέσεως εργασιών>>(Α' 212), ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής:

Άρθρον 50. << Τρόπος αγοράς ακινήτων>>. **1.** Τα Ν.Π.Δ.Δ., προβαίνουν εις αγορά ακινήτων διά δημοσίου μειοδοτικού διαγωνισμού, είτε προς κάλυψιν των πάσης φύσεως αναγκών των υπηρεσιών των είτε προς επένδυσιν των διαθέσιμων κεφαλαίων των, τηρουμένων των εκάστοτε ισχυουσών γενικών ή ειδικών διατάξεων περί διαθέσεως των κεφαλαίων των Ν.Π.Δ.Δ.

2. Αι κατά την προηγούμενη παράγραφον αγοραί ενεργούνται κατόπιν αποφάσεως του διοικούντος το Ν.Π.Δ.Δ., συλλογικού οργάνου, εγκρινομένης υπό του εποπτεύοντος Υπουργού και υπό την προϋπόθεσιν ότι προβλέπονται αύται, υπό των διεπουσών το Ν.Π.Δ.Δ. γενικών ή ειδικών διατάξεων.

Β) Στην υπ' αριθ. **Α3α/οικ.876/23-5-2000 Κ.Υ.Α.** των Υπουργών Οικονομικών, Υγείας και Πρόνοιας << Καθορισμός του τρόπου οργάνωσης και λειτουργίας των Μονάδων Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης (Οικοτροφεία, Ξενώνες) και Προγραμμάτων Προστατευόμενων Διαμερισμάτων του άρθρου 9 του Ν. 2716/1999.>>, ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής:

Άρθρο 4. Οικοτροφεία. 1. Το Οικοτροφείο είναι Μονάδα Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης υψηλού βαθμού προστασίας, στο οποίο φιλοξενούνται για διαβίωση, θεραπεία και υποστήριξη άτομα με ψυχικές διαταραχές με σκοπό να διασφαλισθεί η παραμονή τους στην κοινότητα και η συνέχιση των σχέσεων των ατόμων αυτών με τη ζωή και τη δράση της τοπικής κοινωνίας. Ο αριθμός των ατόμων που φιλοξενεί το Οικοτροφείο δεν ξεπερνά τους 25. Δεν υπάρχει περιορισμός στο χρόνο παραμονής τους σε αυτό.

Ειδικότερα τα άτομα που διαμένουν στο Οικοτροφείο είναι:

α) άτομα που χρειάζονται ψυχογηριατρική φροντίδα, β) άτομα με νοητική υστέρηση και δευτερογενείς ψυχικές διαταραχές, γ) άτομα που μπορούν να ζουν στην κοινότητα αλλά επειδή έχουν χαμηλό βαθμό αυτοδυναμίας έχουν ανάγκη στεγαστικής δομής υψηλής εποπτείας.

2. Διαφοροποιήσεις των Οικοτροφείων, ανάλογα με την ηλικία, δύνανται να γίνουν στην περίπτωση που αναπτυχθούν πολλά Οικοτροφεία σε έναν Τομέα Ψυχικής Υγείας, μετά από εισήγηση του Επιστημονικά Υπευθύνου και της διοίκησης του φορέα που ανήκουν και γνώμη της Τομεακής Επιτροπής Ψυχικής Υγείας και με απόφαση του Υπουργού Υγείας - Πρόνοιας. Οι διαφοροποιήσεις των οικοτροφείων ανάλογα με την ηλικία των ατόμων που διαμένουν σ' αυτά είναι: α. Οικοτροφείο νέων από 19 - 30 ετών β. Οικοτροφείο ενηλίκων από 31 - 55 ετών και γ. Οικοτροφείο από 56 ετών και άνω.



Άρθρο:5. Προγράμματα Προστατευμένων Διαμερισμάτων

1. Το προστατευμένο διαμέρισμα είναι χώρος στέγασης σε πολυκατοικίες ή μονοκατοικίες, ατόμων με ψυχικές διαταραχές ή νοητική υστέρηση με δευτερογενείς ψυχικές διαταραχές τα οποία έχουν αυξημένες αλλά όχι πλήρεις ικανότητες αυτοφροντίδας και αυτοεξυπηρέτησης. Ο αριθμός των ατόμων που διαμένουν στα προστατευμένα διαμερίσματα δεν υπερβαίνει τα έξι.

2. Η Ψυχοκοινωνική φροντίδα που παρέχεται στα άτομα που διαμένουν στα προστατευμένα διαμερίσματα έχει σκοπό την επίτευξη της μεγαλύτερης δυνατής ανεξαρτησίας, αυτονομίας και αποτελεσματικότητάς τους, ώστε να λειτουργήσουν στην κοινότητα με επιτυχία και στόχο την πλήρη αυτόνομη διαβίωση.

III. Στη διακήρυξη με αριθμό 022/2013 και ειδικότερα στα άρθρα 1 και 5 του Παραρτήματος Α' των Γενικών Όρων του Διαγωνισμού, για την αγορά ακινήτου για τη λειτουργία Ψυχογηριατρικού Οικοτροφείου Α' αναφέρονται τα εξής:

Άρθρο 1. Αντικείμενο του Διαγωνισμού. Αντικείμενο του διαγωνισμού είναι η αγορά έτοιμου ή υπό διαμόρφωση κτιρίου, συνολικής επιφάνειας 450 τ.μ. περίπου, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.000.000 ευρώ με τον Φ.Π.Α., το οποίο θα μπορεί να ετοιμαστεί εντός τεσσάρων (4) μηνών από την υπογραφή του συμβολαίου αγοράς, κατάλληλου για τη δημιουργία Ψυχογηριατρικού Οικοτροφείου Α' δυναμικότητας 15 κλινών, σύμφωνα με τις προδιαγραφές και του Πίνακα χώρων και εμβαδών της παρούσας διακήρυξης στα πλαίσια της Ψυχιατρικής Μεταρρύθμισης και το πέρασμα από την ασυλική Ψυχιατρική (σε μια διαφορετική συνολική προσέγγιση του ψυχικά πάσχοντα) στη Κοινωνική – Κοινοτική Ψυχιατρική και τη Ψυχιατρική αποκατάσταση σε χώρους λειτουργικά απλούς και οικείους για τους ασθενείς, σε χωροθέτηση που περιγράφεται στις τεχνικές προδιαγραφές...

Άρθρο 5. Δικαίωμα Συμμετοχής. Δικαίωμα συμμετοχής έχουν φυσικά ή νομικά πρόσωπα που είναι ιδιοκτήτες με νόμιμους τίτλους πλήρους κυριότητας, νομής και κατοχής ακινήτου, που πληρούν τις απαιτήσεις της παρούσας διακήρυξης και που αναλαμβάνουν την υποχρέωση να προβούν στις

αναγκαίες κατασκευές και διαρρυθμίσεις εντός τεσσάρων (4) μηνών από την υπογραφή του συμβολαίου αγοράς του ακινήτου.

Όμοια με την ανωτέρω διακήρυξη είναι και η με αρ. 023/2013 διακήρυξη για την αγορά του Ψυχογηριατρικού Οικοτροφείου Β'.

IV. 1. Επί του υπό στοιχ. α' ερωτήματος για το αν, κατά τις διατάξεις των άρθρων 50 επ. του π.δ. 715/1979, απαιτείται η έγκριση του Υπουργού Υγείας των κατακυρωτικών αποφάσεων του Δ.Σ. του Γ.Ν.Θ. Γ. Παπανικολάου- Διασυνδεδεμένο Ψυχιατρικό Νοσοκομείο Θεσσαλονίκης, για τους δύο ανωτέρω αναφερόμενους μειοδοτικούς διαγωνισμούς που αφορούν αγορά κτιρίων για τη δημιουργία Ψυχογηριατρικών Οικοτροφείων Α' και Β', στην ευρύτερη περιοχή της Θεσσαλονίκης, έχει ήδη εκδοθεί η επί AD HOC υποθέσεως και με αριθμό 447/2003 Γνωμοδότηση του Ε' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, με την οποία έχει γίνει δεκτό ότι << σε περίπτωση κατά την οποία με απόφαση Υπουργού, εποπτεύοντος Ν.Π.Δ.Δ., έχει εγκριθεί η διεξαγωγή δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού για την από αυτό αγορά ακινήτου κατά τις διατάξεις των άρθρων 50 επ. του Π.Δ/τος 715/1979, μετά την ολοκλήρωση του εν λόγω διαγωνισμού απαιτείται η έκδοση απόφασης του ίδιου Υπουργού περί εγκρίσεως της κατ' άρθρο 56 παράγραφος 1 του ίδιου ως άνω Π.Δ/τος αποφάσεως του διοικούντος το εν λόγω Ν.Π.Δ.Δ. συλλογικού οργάνου >>.

2. Επί του υπό στοιχ. β' ερωτήματος και μετά την ανωτέρω θετική άποψη υπέρ της έγκρισης της κατακυρωτικής απόφασης από τον Υπουργό Υγείας, πρέπει να λεχθούν τα εξής:

Από το περιεχόμενο των πιο πάνω και με αριθμούς 022/2013 και 023/2013 διακηρύξεων, που έχουν ως όμοιο αντικείμενο την αγορά κτιρίων συνολικής επιφάνειας 450 τ.μ. έκαστο, για τη δημιουργία Ψυχογηριατρικών Οικοτροφείων, δεν φαίνεται να προκύπτει κάποιος περιορισμός σύμφωνα με τον οποίο, στους εν λόγω διαγωνισμούς αποκλείεται να προσφερθούν και ακίνητα που αποτελούνται από οριζόντιες ιδιοκτησίες. Επομένως, νόμιμα, κατ' αρχήν, προσφέρθηκαν στους δύο διαγωνισμούς οριζόντιες ιδιοκτησίες για τη στέγαση των Ψυχογηριατρικών Οικοτροφείων. Τα ζητήματα, όμως, που προκύπτουν από τη συστέγαση των δύο οικοτροφείων στο ίδιο ακίνητο,

τα οποία αναφέρονται στα έγγραφα του φακέλου της υπόθεσης, και αφορούν τροποποιήσεις στις εισόδους και τους χώρους των οριζοντίων ιδιοκτησιών, ώστε να καταστούν αυτές πιο λειτουργικές και να ικανοποιούν τις τεχνικές προδιαγραφές των διακηρύξεων, τις ανάγκες για τη στέγαση οικοτροφείων, καθώς και τυχόν ζητήματα από τη στέγαση 30 συνολικά φιλοξενούμενων ατόμων σε ενιαίο ακίνητο, αποτελούν τεχνικά – ιατρικά θέματα για τα οποία δεν έχει αρμοδιότητα να αποφανθεί το Τμήμα του Ν.Σ.Κ, αλλά τα αρμόδια για την αξιολόγηση των προσφορών διοικητικά όργανα (επιτροπές διαγωνισμού, αξιολόγησης προσφορών κ.λ.π.).

V. Κατόπιν όλων όσων προεκτέθηκαν, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι οι απαντήσεις, που αρμόζουν στα υποβληθέντα ερωτήματα είναι οι ακόλουθες : α) η απόφαση του Δ.Σ. του Ψ.Ν.Θ., για την κατακύρωση του αποτελέσματος των ανωτέρω διαγωνισμών υπόκειται σε έγκριση από τον Υπουργό Υγείας και β) η κατακύρωση στους ανωτέρω δύο διαγωνισμούς των προσφορών οριζοντίων ιδιοκτησιών, είναι νόμιμη εφόσον, κατά την ανέλεγκτη από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ουσιαστική κρίση των αρμοδίων οργάνων του διαγωνισμού, η κάθε προσφορά ανταποκρίνεται στις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους, που έχουν τεθεί στις αντίστοιχες διακηρύξεις.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 2-11-2015

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Ανδροβιτσάνεα

Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου
του Κράτους

Ο Εισηγητής

Παναγιώτης Δημόπουλος

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.