



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμόν 223/2015
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε' Τμήματος
Συνεδρίαση της 13^{ης} Οκτωβρίου 2015**

Σύνθεση:

- Πρόεδρος** : Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.
- Μέλη** : Γεωργάκης Κωνσταντίνος, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αδαμαντία Καπετανάκη, Σταύρος Σπυρόπουλος, Βασίλειος Καραγιώργος και Χρήστος Μητκίδης, Νομικοί Σύμβουλοι.
- Εισηγητής** : Θεόδωρος Στριλάκος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.
- Αριθμ. Ερωτήματος** : Το με αριθμό πρωτοκόλλου 3115/24-12-2014 έγγραφο της Προεδρίας της Δημοκρατίας .
- Περίληψη Ερωτήματος** : Ερωτάται εάν το σύνολο των υπηρετούντων στην Προεδρία της Δημοκρατίας υπαλλήλων (αποσπασμένοι, μετακλητοί, συμβασιούχοι ιδιωτικού δικαίου), οι οποίοι αμείβονται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4024/2011, εξομοιώνονται πλήρως μισθολογικά ως προς το σύνολο των αποδοχών τους και για όλο το διάστημα που υπηρετούν στην Προεδρία της Δημοκρατίας, με τους υπαλλήλους του κλάδου Δημοσιονομικών – Εφοριακών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Ε΄ Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως :

I. Η Προεδρία της Δημοκρατίας, δια του Γενικού Γραμματέα αυτής, με το με αριθμό πρωτοκόλλου 3115/24-12-2014 έγγραφό της, υπέβαλε προς το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους το ακόλουθο ερώτημα :

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 13 του άρθρου 9 του ν. 4111/2013, οι υπάλληλοι που υπηρετούν στις υπηρεσίες της Προεδρίας της Δημοκρατίας, αναφορικά με το σύνολο των αποδοχών και επιδομάτων τους, καθώς και για τον υπολογισμό και την καταβολή της υπερβάλλουσας μείωσης που τυχόν προκύπτει, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, εξομοιώνονται με τους υπαλλήλους των κλάδων των δημοσιονομικών και εφοριακών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών.

Ενόψει τούτου υπεβλήθησαν τα παρακάτω ερωτήματα:

- α) Εάν η μισθολογική εξομοίωση αφορά στο σύνολο του προσωπικού που υπηρετεί στην Προεδρία της Δημοκρατίας, ανεξαρτήτως του χρόνου ανάληψης υπηρεσίας.
- β) Εάν άπαντες οι υπηρετούντες στην Προεδρία της Δημοκρατίας (αποσπασμένοι, μετακλητοί, συμβασιούχοι ιδιωτικού δικαίου) και αμειβόμενοι σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4024/2011, εξομοιώνονται μισθολογικά ως προς το σύνολο των αποδοχών τους και για το χρονικό διάστημα που υπηρετούν στην Προεδρία της Δημοκρατίας με τους υπαλλήλους του κλάδου Δημοσιονομικών-Εφοριακών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών ανεξαρτήτως της ύπαρξης ή μη υπερβάλλουσας μείωσης.
- γ) Επικουρικώς ερωτάται, εάν οι μετακλητοί υπάλληλοι, οι οποίοι με διαπιστωτική πράξη της Διοίκησης κατετάγησαν στους βαθμούς του ν. 4024/11 την 1.1.2013 και για τους οποίους προκύπτει υπερβάλλουσα μείωση την 1.1.2013, εξομοιώνονται μισθολογικά με τους υπαλλήλους του κλάδου Δημοσιονομικών-Εφοριακών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών.

Πριν την αποστολή του εν λόγω ερωτήματος, η ερωτώσα υπηρεσία είχε ζητήσει να της αποσταλούν οι απόψεις της 22ης Διεύθυνσης Μισθολογίου του Υπουργείου Οικονομικών, καθώς και τα σχετικά στοιχεία για τα ποσά που τυχόν καταβάλλονταν στους υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών ως υπερβάλλουσες μισθολογικές μειώσεις.



Από την κατά τα ως άνω αλληλογραφία προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Από το σύνολο των τότε υπηρετούντων στην Προεδρία της Δημοκρατίας 109 υπαλλήλων (ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, μετακλητών και αποσπασμένων, εξαιρουμένων των υπαλλήλων που προέρχονταν από το Υπουργείο Οικονομικών, για τους οποίους τα μισθολογικά δεδομένα δεν άλλαζαν από την εφαρμογή των νέων διατάξεων), υπερβάλλουσα μείωση ελάμβαναν οι 24 . Από αυτούς οι 6 ελάμβαναν μηνιαίως ποσό που υπερέβαινε τα 200 ευρώ και η μέγιστη υπερβάλλουσα μείωση ανερχόταν σε 397,75 ευρώ για έναν υπάλληλο ΠΕ, που ανήκε στο μισθολογικό κλιμάκιο Δ1.

β) Οι υπάλληλοι του Υπουργείου Οικονομικών, οι οποίοι ανήκαν στις αντίστοιχες κατηγορίες και μισθολογικά κλιμάκια, ελάμβαναν όλοι (πλην της κατηγορίας ΔΕ μισθολογικού κλιμακίου Γ4, στην οποία ανήκε ένας εκ των υπηρετούντων στην Προεδρία της Δημοκρατίας υπαλλήλων) υπερβάλλουσες μειώσεις, σε ποσά κυμαινόμενα από 420,92 ευρώ έως 901,89 ευρώ .

γ) Στο με αριθμό πρωτ. 2/26502/0022/7-7-2014 απαντητικό έγγραφο της 22ης Διεύθυνσης Μισθολογίου του Υπουργείου Οικονομικών, αναφέρεται η άποψη της υπηρεσίας αυτής, σύμφωνα με την οποία, από τους υπηρετούντες στην Προεδρία της Δημοκρατίας υπαλλήλους, μόνον εκείνοι που ελάμβαναν οποιοδήποτε ποσό κατά το παρελθόν ως υπερβάλλουσα μείωση, έχουν το δικαίωμα να λάβουν μετά την κατά τα ανωτέρω μισθολογική εξομοίωση, ολόκληρο το ποσό της υπερβάλλουσας μείωσης που δικαιούται ο υπάλληλος του Υπουργείου Οικονομικών της αυτής κατηγορίας και μισθολογικού κλιμακίου.

Μετά την υποβολή του ερωτήματος, ζητήθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. 1987/1-4-2015 έγγραφο του αρμόδιου Γραφείου Νομικού Συμβούλου από την 22η Διεύθυνση Μισθολογίου του Υπουργείου Οικονομικών διευκρινίσεις για τα τιθέμενα ζητήματα και απεστάλη η με αριθμό πρωτ. 2/23597/ΔΕΠ/15-5-2015 απάντηση, στην οποία εκτίθενται μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα :

«..... Κατόπιν αυτών, το μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων της Προεδρίας της Δημοκρατίας, από 1/1/2011 διέπεται από τις διατάξεις του ν.4024/2011 σε συνδυασμό με τα οριζόμενα στο π.δ.351/1991, ενώ από 1/1/2013, διέπεται από τις

διατάξεις του ν.4024/2011 και τις διατάξεις της παρ.13 του άρθρου 9 του ν.4111/2013, καταργουμένων των οικείων μισθολογικών ρυθμίσεων του π.δ.351/1991.

Συνεπώς, για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 9 του ν.4111/2013 θα πρέπει να γίνει πλήρης επανακατάταξη των υπαλλήλων που υπηρετούσαν κατά την 1/1/2013 στην Προεδρία της Δημοκρατίας, στις διατάξεις του ν.4024/2011 και στις περιπτώσεις που προκύπτει υπερβάλλουσα μείωση, αυτή θα καταβάλλεται όχι στο ύψος που αυτή διαμορφώνεται κατά τα οριζόμενα με τις διατάξεις του άρθρου 29 του ν.4024/2011, αλλά στο ύψος που αυτή αντιστοιχεί με την υπερβάλλουσα μείωση που έχει προκύψει από την εφαρμογή των διατάξεων του ν.4024/2011 για τους υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών.

Το καθεστώς αυτό εφαρμόζεται στο σύνολο των υπαλλήλων της Προεδρίας της Δημοκρατίας, όπως αυτό περιγράφεται στο άρθρο 6 του π.δ/τος 351/1991, το μισθολογικό καθεστώς των οποίων καθορίζεται με τις διατάξεις του ν.4024/2011, εξαιρουμένων δηλαδή των κατηγοριών το μισθολογικό καθεστώς των οποίων καθορίζεται με άλλες διατάξεις, όπως τα ειδικά μισθολόγια του β μέρους του ν.3205/2003.

Επιπροσθέτως, κατά την άποψη της Υπηρεσίας μας, σας πληροφορούμε ότι το ανωτέρω καθεστώς δεν εφαρμόζεται στις περιπτώσεις των υπαλλήλων που έχουν αποσπαστεί στην Προεδρία της Δημοκρατίας, μετά την 1/1/2013 δεδομένου ότι το μισθολογικό τους καθεστώς καθορίζεται πλέον από τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν.4024/2011 σύμφωνα με το οποίο, οι υπάλληλοι που αποσπώνται ή μετακινούνται από την Υπηρεσία τους σε άλλη Υπηρεσία του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και Ο.Τ.Α. λαμβάνουν τις μηνιαίες αποδοχές του βαθμού και του μισθολογικού τους κλιμακίου. Συνεπώς, στους εν λόγω υπαλλήλους δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις παρ.13 του άρθρου 9 του ν.4111/2013, αλλά καταβάλλεται το σύνολο των αποδοχών του βαθμού και του μισθολογικού τους κλιμακίου, συμπεριλαμβανομένης και τυχόν υπερβάλλουσας μείωσης που δικαιούνται από την οργανική τους θέση.

Κατόπιν όλων των ανωτέρω, κατά την άποψη της υπηρεσίας μας, ως προς τα ερωτήματά σας, σας πληροφορούμε ότι η μισθολογική εξομοίωση που προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ.13 του άρθρου 9 του ν.4111/2013 δεν εφαρμόζεται στους

υπαλλήλους που είτε διορίστηκαν, η προσλήφθηκαν, ή τοποθετήθηκαν, ή αποσπάρθηκαν στην Προεδρία της Δημοκρατίας μετά την 1/1/2013, αλλά σε όσους υπηρετούσαν κατά την 1/1/2013 και το μισθολογικό τους καθεστώς καθορίζονταν από τις διατάξεις του ν.4024/2011 και κατά την πλήρη ένταξή τους την 1/1/2013 στις διατάξεις του ν.4024/2011 προέκυψε υπερβάλλουσα μείωση κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 29 του ν.4024/2011.

Τέλος σημειώνεται ότι η εν λόγω διάταξη της παρ. 13 του άρθρου 9 του ν.4111 /2013, δεν είχε τύχει επεξεργασίας από την Υπηρεσία μας, ωστόσο παρέχουμε τις ως άνω απόψεις ως ζήτημα που άπτεται των αρμοδιοτήτων μας. » .

II. Οι κρίσιμες εν προκειμένω διατάξεις του άρθρου 4 του ν. 4024/2011, όπως είχαν τροποποιηθεί και ίσχυαν κατά τον κρίσιμο χρόνο, ορίζουν τα ακόλουθα :

«
ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ
ΣΥΣΤΗΜΑ ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΚΩΝ ΠΡΟΑΓΩΓΩΝ ΚΑΙ ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΚΗΣ ΕΞΕΛΙΞΗΣ ΤΩΝ
ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ, ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Α` ΚΑΙ
Β` ΒΑΘΜΟΥ ΚΑΙ ΑΛΛΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ ΚΑΙ ΣΥΝΑΦΕΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 4

Πεδίο εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ):

- α) του Δημοσίου,
- β) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού,
- γ) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), συμπεριλαμβανομένου του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α).

Επίσης υπάγονται:

- α) οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης,

β) οι υπάλληλοι της Γραμματείας των Δικαστηρίων και Εισαγγελιών, των Έμμισθων Υποθηκοφυλακείων και Κτηματολογικών Γραφείων της χώρας,

γ) οι ιατροί υπηρεσίας υπαίθρου και οι μόνιμοι αγροτικοί ιατροί,

δ) Οι υπάλληλοι της Βουλής, όσον αφορά τα μισθολογικά θέματα τους τροποποιούμενου αναλόγως του Κανονισμού της Βουλής, και το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας,

2. Υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου, το προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών, καθώς και οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Β` του ν. 3205/2003 (Α` 297) εξαιρούνται από το Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 17. » .

Η κρίσιμη εν προκειμένω περίπτωση δ της παραγράφου 1 του πιο πάνω άρθρου, έλαβε τη μορφή αυτή από 1-1-2013, μετά την ισχύ των διατάξεων της παραγράφου 13 του άρθρου 9 του ν. 4111/2013, οι οποίες όριζαν τα παρακάτω:

« 13. α. Η περίπτωση δ` της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του ν. 4024/2011 (Α` 226) τροποποιείται, από 1.1.2013, ως εξής:

«δ) Οι υπάλληλοι της Βουλής, όσον αφορά τα μισθολογικά θέματα τους τροποποιούμενου αναλόγως του Κανονισμού της Βουλής, και το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας,».

β. Από 1.1.2013 για τους υπαλλήλους της Βουλής, κατά τα οριζόμενα στην προηγούμενη περίπτωση, και το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας, αναφορικά με το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών και επιδομάτων τους, καθώς και τον υπολογισμό και την καταβολή της υπερβάλλουσας μείωσης, που τυχόν προκύπτει, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, εξομοιώνονται με τους υπαλλήλους των κλάδων των Δημοσιονομικών και Εφοριακών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4024/2011 για το ενιαίο μισθολόγιο. Δεν καταβάλλεται καμία άλλη παροχή ή επίδομα ή αποζημίωση οιασδήποτε μορφής στους υπαλλήλους της Βουλής



πλην της οριζόμενης υπερωριακής απασχόλησης στο επόμενο εδάφιο. Ο αριθμός των ωρών υπερωριακής απασχόλησης κατά τις απογευματινές και νυκτερινές ώρες, καθώς και της απασχόλησης κατά τις Κυριακές και εξαιρεσιμες ημέρες για τους υπαλλήλους της Βουλής εγκρίνεται με απόφαση του Προέδρου της Βουλής και η πραγματοποίηση τους βεβαιώνεται από τους αρμόδιους Προϊσταμένους και δεν μπορεί να υπερβαίνει τις πενήντα δύο (52) ώρες το μήνα σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 20 του ν. 4024/2011. » .

Το κείμενο της αιτιολογικής εκθέσεως του ν. 4111/2013, κατά το μέρος που αφορά την επίμαχη διάταξη της παραγράφου 13 του άρθρου 9 του νόμου αυτού έχει ως ακολούθως :

« Με τις διατάξεις της παραγράφου 13 τροποποιείται η περ. δ της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 4024/2011 (Α΄226), όπως τροποποιήθηκε με την περίπτωση 7α της υποπαραγράφου Γ1 της παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α΄ 222), προκειμένου να ισχύσει και για τους υπαλλήλους της Βουλής, για λόγους ίσης μεταχείρισης, το σύστημα μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων του κράτους, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α΄ και β΄ βαθμού και των άλλων φορέων του δημόσιου τομέα, τροποποιουμένου αναλόγως του Κανονισμού της Βουλής (περ. α). Κατά συνέπεια, κατ' εφαρμογή του ν. 4024/2011, τόσο οι βασικές αποδοχές όσο και η υπερωριακή εργασία και η διατήρηση τυχόν υπερβάλλουσας μείωσης θα είναι ίδιες με αυτές και των λοιπών δημοσίων υπαλλήλων (π.χ. υπαλλήλων του Υπουργείου Οικονομικών, της Προεδρίας της Δημοκρατίας κλπ). Επιπλέον δεν καταβάλλεται καμία άλλη παροχή ή επίδομα οιασδήποτε μορφής στους υπαλλήλους της Βουλής πέραν των οριζομένων στην περίπτωση β΄ του παρόντος (περ. β). » .

Σημειωτέον ότι η περίπτωση δ της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του ν. 4024/2011 είχε στην αρχική της μορφή ως εξής :

«..... δ) οι υπάλληλοι της Βουλής, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό της, και της Προεδρίας της Δημοκρατίας με την επιφύλαξη των οριζομένων στο π. δ. 351/1991 (Α΄ 121), όπως ισχύει,..... » .

Στο μεσοδιάστημα, πριν δηλαδή την θέσπιση των διατάξεων της παραγράφου 13 του άρθρου 9 του ν. 4111/2013, είχε θεσπιστεί η διάταξη της περιπτώσεως 7α της υποπαραγράφου Γ 1 της παραγράφου Γ του ν. 4093/2012 – ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟ 2013 , σύμφωνα με την οποία :

« 7 . α . Η περίπτωση δ της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 4024/2011 αντικαθίσταται, από 1-1-2013, ως εξής :

« δ) Οι υπάλληλοι της Βουλής, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό της, το προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών και της Προεδρίας της Δημοκρατίας..... »..... » .

Με τη διάταξη αυτή ήρθη από 1-1-2013 η επιφύλαξη της εφαρμογής των μισθολογικών διατάξεων του ΠΔ 351/1991 για τους υπαλλήλους της Προεδρίας .

Οι ενδιαφέρουσες εν προκειμένω διατάξεις του π.δ. 351/1991 ορίζουν τα παρακάτω :

«

Άρθρο 6

Προσωπικό.

Το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας αποτελείται από:

- α) Δημόσιους λειτουργούς, υπαλλήλους ή προσωπικό συνδεδεμένο με σχέση έμμισθης εντολής του Δημοσίου, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου του δημόσιου τομέα, καθώς και νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που εποπτεύονται ή ελέγχονται από το Δημόσιο, από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή από οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης.
- β) Δικαστικούς λειτουργούς ή υπαλλήλους.
- γ) Αξιωματικούς, υπαξιωματικούς και οπλίτες των Ενόπλων Δυνάμεων και της Ελληνικής Αστυνομίας.
- δ) Μετακλητούς υπαλλήλους.
- ε) Προσωπικό που προσλαμβάνεται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

Άρθρο 7

Θέσεις προσωπικού - Πλήρωση.

1. Οι θέσεις του προσωπικού της Προεδρίας της Δημοκρατίας ορίζονται ως εξής και πληρούνται με διορισμό, πρόσληψη, τοποθέτηση, απόσπαση ή ανάθεση καθηκόντων είτε κατά πλήρη απασχόληση, είτε παράλληλα με την άσκηση των κύριων καθηκόντων :

στ) Σαράντα πέντε (45) θέσεις πληρούμενες με διορισμό μετακλητών υπαλλήλων ή με απόσπαση κάθε κλάδου και κατηγορίας δημοσίων και δικαστικών υπαλλήλων ή υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α.ζ) Ενενήντα πέντε (95) θέσεις υπαλληλικού, εργατοτεχνικού και βοηθητικού προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, οι ειδικότητες του οποίου ορίζονται με τις διατάξεις του άρθρου 10. Η πλήρωση των θέσεων αυτών γίνεται με πρόσληψη ή με απόσπαση παρόμοιου προσωπικού ή προσωπικού με σχέση έμμισθης εντολής από άλλες δημόσιες υπηρεσίες ή νομικά πρόσωπα δημόσιου ή ιδιωτικού δικαίου που υπάγονται στο δημόσιο τομέα ή από νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που εποπτεύονται ή ελέγχονται από το Κράτος ή ν.π.δ.δ. ή ο.τ.α. Η σχέση εργασίας του αποσπώμενου προσωπικού συνεχίζεται με τους ίδιους όρους της σύμβασης εργασίας που έχει υπογράψει.....

Άρθρο 8

Λοιπά θέματα προσωπικού.

1. Ως μετακλητοί υπάλληλοι διορίζονται πρόσωπα, τα οποία με τη μόρφωση, την επαγγελματική πείρα και τα λοιπά προσόντα τους μπορούν ν` ανταποκριθούν στα καθήκοντα της θέσης τους. Ο διορισμός τους γίνεται με Προεδρικό Διάταγμα, που εκδίδεται από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, χωρίς προσυπογραφή, με βαθμό και αποδοχές, προβλεπόμενες για τη θέση που θα καταλάβει, κατ` εκτίμηση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων τους και χωρίς περιορισμό από άλλη γενική ή ειδική διάταξη. Με όμοιο Προεδρικό Διάταγμα γίνεται και η απαλλαγή από τα καθήκοντά τους.....

Άρθρο 11

Αποδοχές υπηρετούντων στην Προεδρία της Δημοκρατίας δημόσιων λειτουργών και υπαλλήλων

1. Οι αποδοχές του Γενικού Γραμματέα της Προεδρίας της Δημοκρατίας καθορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για τους Γενικούς Γραμματείς των Υπουργείων. Η διάταξη του άρθρου 8 παράγρ. 2 έχει εφαρμογή για την προκειμένη περίπτωση. 2. Στους μετακλητούς υπαλλήλους της Προεδρίας της Δημοκρατίας καταβάλλονται οι αποδοχές που αντιστοιχούν στο μισθολογικό κλιμάκιο, με το οποίο προσλαμβάνονται, μαζί με τα κάθε είδους επιδόματα και προσαυξήσεις. Στους υπαλλήλους αυτούς μπορεί να καταβάλλεται χρονοεπίδομα ανεξάρτητα από το χρόνο υπηρεσίας τους. Το ύψος του επιδόματος καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα και δεν μπορεί να υπερβαίνει το προβλεπόμενο κάθε φορά για το αντίστοιχο μισθολογικό κλιμάκιο ανώτατο ποσοστό. 3. Το κάθε κατηγορίας και με οποιαδήποτε σχέση εργασίας προσωπικό, που υπηρετεί με απόσπαση, διάθεση ή ανάθεση καθηκόντων στην Προεδρία της Δημοκρατίας, λαμβάνει το σύνολο των αποδοχών που θα έπαιρνε αν εξακολουθούσε να υπηρετεί στην οργανική του θέση. Στις αποδοχές αυτές περιλαμβάνονται εκτός από το βασικό μισθό, τα γενικά και κάθε κατηγορίας και με οποιαδήποτε ονομασία ειδικά επιδόματα και παροχές, καθώς επίσης και η ειδική αποζημίωση για πρόσθετη εργασία και αν ακόμα δε αποτελεί πάγιο παρακολούθημα του μισθού, με την προϋπόθεση ότι δεν θα καταβάλλεται η κατά τις διατάξεις του άρθρου 14 αμοιβή για παρασχεθείσα στην Προεδρία της Δημοκρατίας υπερωριακή εργασία. Η δαπάνη των κάθε είδους αποδοχών αυτής της παραγράφου βαρύνει εξ ολοκλήρου την υπηρεσία ή το νομικό πρόσωπο, από το οποίο προέρχεται το προσωπικό, το οποίο αποσπάται ή διατίθεται στην Προεδρία της Δημοκρατίας ή στο οποίο ανατίθενται καθήκοντα στην Προεδρία της Δημοκρατίας. 4. Με την εξαίρεση των αποδοχών της προηγούμενης παραγράφου, τα χορηγούμενα με το Διάταγμα αυτό επιδόματα, οδοιπορικά έξοδα κ.λπ. βαρύνουν τον προϋπολογισμό της Προεδρίας της Δημοκρατίας.



Άρθρο 12

Επιδόματα εξόδων παράστασης και ειδικών καθηκόντων.

1. Ειδικό επίδομα για έξοδα παράστασης καταβάλλεται κατά μήνα στους πιο κάτω αναφερόμενους ως εξής: α) Στο Γενικό Γραμματέα της Προεδρίας της Δημοκρατίας τα προβλεπόμενα για τους Γενικούς Γραμματείς Υπουργείων έξοδα παράστασης και κατ' αποκοπή έξοδα κίνησης. β) Στους υπηρετούντες σε θέσεις Διευθυντών των κατά το άρθρο 2 παρ. 1 περιπτ. α, β, γ, ε και στ του παρόντος Γραφείων της Προεδρίας της Δημοκρατίας 450 ευρώ.δ) Στους προϊσταμένους των κατά το άρθρο 2 παρ. 2 του παρόντος Τμημάτων Τύπου και Δημοσίων Σχέσεων του Ιδιαίτερου Γραφείου του Προέδρου της Δημοκρατίας 350 ευρώ και ε) Στους προϊσταμένους των λοιπών Τμημάτων της Προεδρίας της Δημοκρατίας, τους αναπληρωτές των Διευθυντών των κατά το άρθρο 2 παρ. 1 περιπτ. α, β, γ, ε και στ Γραφείων της Προεδρίας της Δημοκρατίας, τους υπηρετούντες σύμφωνα με τα οριζόμενα παρακάτω στο Τμήμα Δημοσίων Σχέσεων του Ιδιαίτερου Γραφείου του Προέδρου της Δημοκρατίας, τους Ιδιαίτερους Γραμματείς του Προέδρου της Δημοκρατίας τους Επιμελητές Διοικητικής Μέριμνας της Προεδρίας της Δημοκρατίας και τους προσωπικούς συνοδούς του Προέδρου της Δημοκρατίας 300 ευρώ.
.....

στ. Σε όλο το πολιτικό προσωπικό που υπηρετεί στην Προεδρία της Δημοκρατίας και δεν περιλαμβάνεται στις πιο πάνω περιπτώσεις καθώς και στο προσωπικό της αυτής κατηγορίας που υπηρετεί στις κατά τις παραγράφους 2, 3 και 4 του άρθρου 4 και τις κατά την παράγραφο 4 του άρθρου 2 του παρόντος εξαρτώμενες και υπαγόμενες υπηρεσίες αντίστοιχα, πλην του εργατοτεχνικού και βοηθητικού προσωπικού, 230 ευρώ και ζ. Στο πολιτικό προσωπικό, που υπηρετεί στην Προεδρία της Δημοκρατίας και στις εξαρτώμενες και υπαγόμενες υπηρεσίες, ως εργατοτεχνικό και βοηθητικό προσωπικό 180 ευρώ.....

3. Τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις της παραγρ. 1 περίπτ. γ' και της παραγρ. 2 επιδόματα εξόδων παράστασης και ειδικών καθηκόντων, για όσους από το

προσωπικό της Υπηρεσίας Ασφαλείας Προέδρου Δημοκρατίας διατίθενται στην ασφάλεια του Προέδρου, λόγω άσκησης καθηκόντων αυξημένης ευθύνης και πρόσθετων εξόδων παράστασης, ορίζονται στο διπλάσιο

5. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που εκδίδεται μετά από πρόταση του Γενικού Γραμματέα της Προεδρίας της Δημοκρατίας, αναπροσαρμόζονται τον Ιανουάριο κάθε έτους τα επιδόματα του παρόντος, άρθρου και της παραγρ. 4 του άρθρου 15 ανάλογα με τη χορηγούμενη κάθε φορά αύξηση των αποδοχών των δημοσίων υπαλλήλων. »

Οι πιο πάνω διατάξεις του άρθρου 12 του Π.Δ. 351/1991 είχαν ήδη τροποποιηθεί πριν την έναρξη ισχύος του ν. 4024/2011, σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 1 του ΠΔ 6/2004 (ΦΕΚ Α 3/2004), η οποία ορίζει τα παρακάτω :

«1. Τα επιδόματα της παρ.1 του άρθρου 12 του Π.Δ. 351/1991 πλην των κατά την παρ. 1 στοιχ. α προβλεπομένων, καθώς και τα επιδόματα της παρ. 2 του άρθρου 12 και της παρ. 4 του άρθρου 15 του ιδίου διατάγματος μετονομάζονται σε "Επίδομα Ειδικών Καθηκόντων" και το ύψος αυτού ορίζεται ως εξής : Για τους αναφερόμενους :

α. Στην περίπτωση (β) της παρ. 1 του άρθρου 12: 230 Ε

β. Στην περίπτωση (γ) της παρ. 1 του άρθρου 12: 135 Ε

γ. Στην περίπτωση (δ) της παρ. 1 του άρθρου 12: 100 Ε

δ. Στην περίπτωση (ε) της παρ. 1 του άρθρου 12: 115 Ε

ε. Στην παρ. 2 του άρθρου 12: 125 Ε

στ. Στην παρ. 4 του άρθρου 15: 100 Ε

2.» .

Στα άρθρα 14, 25, 28, 29, 30 και 32 του ν. 4024/2011 ορίζονται τα ακόλουθα :

«

Άρθρο 14

Ορισμός Αποδοχών

Οι μηνιαίες αποδοχές κάθε υπαλλήλου αποτελούνται από το βασικό μισθό και τα επιδόματα και τις παροχές των άρθρων 15, 17, 18, 19 και 29 του παρόντος νόμου, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις καταβολής τους .

Άρθρο 25

Αποδοχές υπαλλήλων που αποσπώνται ή μετακινούνται

Οι υπάλληλοι που αποσπώνται ή μετακινούνται από την Υπηρεσία τους σε άλλη Υπηρεσία του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και Ο.Τ.Α. λαμβάνουν τις μηνιαίες αποδοχές του βαθμού και του μισθολογικού τους κλιμακίου. Σε κάθε περίπτωση από 1.1.2012 η καταβολή των αποδοχών των αποσπασμένων διενεργείται από την υπηρεσία στην οποία έχουν τοποθετηθεί με την επιφύλαξη των διατάξεων του π.δ. 351/1991 (Α` 121), όπως ισχύει, του π.δ. 63/2005 (Α` 98), του άρθρου 60 του ν. 590/1977 ή άλλων αντίστοιχων διατάξεων για την ίδια κατηγορία νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, του άρθρου 36 του ν. 849/1978 (Α` 232) των διατάξεων του ν. 3691/2008 (Α` 166) όπως τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν με τις διατάξεις του ν. 3932/2011 (Α` 49) για την «Αρχή Καταπολέμησης της Νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας και ελέγχου των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης», καθώς και των ειδικών διατάξεων που ορίζουν ρητά ότι οι αποσπώμενοι λαμβάνουν τις αποδοχές τους από τον φορέα της οργανικής τους θέσης

Άρθρο 28

Μεταβατικές και Τελικές Διατάξεις του Δεύτερου Κεφαλαίου. Κατάταξη και προϋποθέσεις και κριτήρια επιλογής του υπηρετούντος προσωπικού

1. Οι υπάλληλοι, που υπηρετούν κατά την έναρξη της ισχύος του παρόντος, κατατάσσονται αυτοδικαίως στους βαθμούς της κατηγορίας που υπηρετούν, με βάση τον συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 98 του Υ.Κ., και το χρόνο προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα που έχει αναγνωρισθεί για τη βαθμολογική ή τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη του υπαλλήλου, ως εξής:

Άρθρο 29

Κατάταξη σε Μισθολογικά Κλιμάκια του Υπηρετούντος Προσωπικού

1. Οι υπάλληλοι που εντάσσονται στους νέους βαθμούς, σύμφωνα με τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου, λαμβάνουν το βασικό μισθό του βαθμού αυτού, ενώ όσοι εξ αυτών έχουν πλεονάζοντα χρόνο στον ίδιο βαθμό εξελίσσονται στα μισθολογικά κλιμάκια του βαθμού αυτού, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 12 του παρόντος .
- 2.....Εφόσον προκύπτει μείωση η οποία είναι μεγαλύτερη κατά ποσοστό του 25% των αποδοχών που ελάμβαναν οι δικαιούχοι κατά τον τελευταίο μήνα πριν την Έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, χωρίς στην ανωτέρω σύγκριση να λαμβάνεται υπόψη το ποσό που καταβάλλεται ως επίδομα θέσης ευθύνης, η συνολική μείωση κατανέμεται ως εξής : α) 25% μείωση επί των αποδοχών που ελάμβαναν οι δικαιούχοι κατά τον τελευταίο μήνα πριν την Έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου με την Έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, β) η υπερβάλλουσα μείωση ισόποσα σε χρονικό διάστημα δύο (2) ετών το οποίο αρχίζει ένα έτος μετά την Έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου .
3. Η καταβολή αποδοχών σε υπαλλήλους του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., που εμπίπτουν στις ρυθμίσεις του παρόντος Κεφαλαίου με βάση διατάξεις άλλων κατηγοριών υπαλλήλων του Δημοσίου, στις οποίες δεν ανήκουν οργανικά, δεν επιτρέπεται. 4. Τα θέματα του Κεφαλαίου αυτού δεν αποτελούν αντικείμενο συλλογικών διαπραγματεύσεων

Άρθρο 30

Λοιπές παροχές, επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις

1. Πέραν των επιδομάτων και παροχών του παρόντος Κεφαλαίου, όλα τα λοιπά επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις, που καταβάλλονται στους υπαλλήλους που εμπíπτουν στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου, μέχρι την έναρξη της ισχύος του, με οποιαδήποτε ονομασία, συμπεριλαμβανομένων και των εξόδων κίνησης, εφόσον τα έξοδα αυτά προβλέπεται με τις ισχύουσες μέχρι την Έναρξη ισχύος του παρόντος διατάξεις να καταβάλλονται ανεξαρτήτως της μετακίνησης του υπαλλήλου, καταργούνται εφόσον δεν προβλέπεται ρητά η χορήγηση τους από τις διατάξεις του Κεφαλαίου αυτού. Στα ως άνω καταργούμενα επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις δεν περιλαμβάνονται τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 20 του ν. 2606/1998 (Α` 89), των άρθρων 34 και 34α του ν. 2682/1999 (Α` 6), της παραγράφου 22 του άρθρου 9 του ν. 2266/1994 (Α` 218) και της παραγράφου 4 του άρθρου 72 του ν. 3528/2007 (Α` 26), καθώς και το επίδομα υπηρεσίας αλλοδαπής και το ειδικό επιμίσθιο που καταβάλλεται στους ανωτέρω υπαλλήλους για την εκτέλεση υπηρεσίας στο εξωτερικό

Άρθρο 32

Κατάργηση διατάξεων που ρυθμίζουν θέματα του παρόντος Κεφαλαίου και Έναρξη ισχύος

1. Από την Έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου. Όπου σε διατάξεις νόμων, διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων, γίνεται παραπομπή σε διατάξεις που καταργούνται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο νοείται ως παραπομπή στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου που ρυθμίζουν το αντίστοιχο θέμα » .

Σημειωτέον ότι κατ' άρθρο 329 Ν.4072/2012,(ΦΕΚ Α 86/11.4.2012): «Αναστέλλεται μέχρι 31.12.2016, η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 19 και της περίπτωσης β' του τελευταίου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011 (Α' 226). Οι διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου ισχύουν από 31.10.2012 » .

III. Επί του εν λόγω ερωτήματος διατυπώθηκαν οι ακόλουθες απόψεις :

A) Κατά την άποψη που υποστηρίχθηκε από την Πρόεδρο του Τμήματος , Αντιπρόεδρο του Ν.Σ.Κ. Μεταξία Ανδροβιτσάνεα και τα μέλη του Τμήματος Κωνσταντίνο Γεωργάκη, Δημήτριο Μακαρονίδη και Χρήστο Μητκίδη, Νομικούς Συμβούλους και με την οποία συντάχθηκε η άνευ ψήφου γνώμη του Εισηγητή, Παρέδρου Ν.Σ.Κ. Θεόδωρου Στριλάκου, από την ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων προκύπτουν τα εξής :

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση και τις σχετικές διατάξεις του νόμου 4024/2011, με το νόμο αυτό επιδιώχθηκε η θέσπιση ενός νέου και απλουστευμένου συστήματος αποδοχών, που θα καλύπτει τους βασικούς μισθούς και όλα τα επιδόματα και θα ισχύει για όλους τους εργαζόμενους στο δημόσιο τομέα. Οι νέες ρυθμίσεις στόχευαν, εκτός των άλλων, στην εξοικονόμηση πόρων και στην κατάργηση του υπάρχοντος συστήματος επιδομάτων, που είχε αποδειχτεί ιδιαίτερα περίπλοκο, κατακερματισμένο και αντιπαραγωγικό (βλ. αναλυτικά τις σκέψεις της Γν. ΝΣΚ 307/2012, Τμήμα Α').

Σε αυτό το θεσμικό πλαίσιο καθορισμού αποδοχών εντάχθηκαν, από την έναρξη ισχύος του νόμου, τόσο οι υπάλληλοι του Υπουργείου Οικονομικών, όσο και το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας. Μετά την ένταξη αυτή, οι μοναδικές διαφορές στις αποδοχές μεταξύ αυτών προέρχονταν από : α) τα επιδόματα που συνέχισε να λαμβάνει το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του ΠΔ 351/1991(όπως αυτές είχαν τροποποιηθεί από το ΠΔ 6/2004) και β) τα διαφοροποιημένα ποσά που καταβάλλονταν στους υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών και στο προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας ως « υπερβάλλουσα μείωση » (πολύ υψηλότερη για τους υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών, όπως

αναλυτικά εκτίθεται ανωτέρω) . Σημειωτέον ότι, η διατήρηση σε ισχύ των διατάξεων του ΠΔ 351/1991, προβλεπόταν ρητά στην περίπτωση δ της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του ν. 4024/2011, όπως αυτό είχε στην αρχική του μορφή. Επομένως, αρχικά, ο νομοθέτης θέλησε και μετά την ένταξη των υπηρετούντων στην Προεδρία της Δημοκρατίας υπαλλήλων στις διατάξεις του ν. 4024/2011, οι υπάλληλοι αυτοί να συνεχίσουν να λαμβάνουν τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις των άρθρων 11,12 και 15 του ΠΔ 351/1991 και του άρθρου 1 του ΠΔ 6/2004 επιδόματα, επιπλέον των λοιπών αποδοχών που όρισε ο ν. 4024/2011.

Με τις πρόσφατες διατάξεις της παραγράφου 13 του άρθρου 9 του ν. 4111/2013 επήλθαν δύο αλλαγές στα κατά τα ως άνω ισχύοντα από 1-1-2013 :

α) Οι πρόσθετες παροχές που καταβάλλονταν στο προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας, σύμφωνα με τις διατάξεις των ΠΔ 351/1991 και 6/2004 καταργήθηκαν (κατ' ουσία διατηρήθηκε η από 1-1-2013 κατάργηση, που είχε ήδη προβλεφθεί από τη σχετική διάταξη του ν. 4093/2012) και

β) Το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας, αναφορικά με το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών και επιδομάτων , καθώς και τον υπολογισμό και την καταβολή της υπερβάλλουσας μείωσης, που τυχόν προέκυπτε, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, εξομοιώθηκε με τους υπαλλήλους των κλάδων των Δημοσιονομικών και Εφοριακών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών.

Πρέπει στο σημείο αυτό να τονιστεί ιδιαίτερα ότι, σύμφωνα πάντοτε με την παρούσα ερμηνευτική εκδοχή, στις διατάξεις της παραγράφου 13 του άρθρου 9 του ν. 4111/2013, η έννοια της υπερβάλλουσας μείωσης δεν έχει το σύνηθες περιεχόμενο που τις αποδίδουν οι διατάξεις του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, δηλαδή μία πρόβλεψη του νομοθέτη που επιδιώκει να μετριάσει τις αρνητικές συνέπειες από τυχόν υπέρμετρη και ακαριαία πτώση των αποδοχών των υπηρετούντων στο Δημόσιο υπαλλήλων από την εφαρμογή του ενιαίου μισθολογίου – βαθμολογίου .

Με τις ερμηνευόμενες διατάξεις της παραγράφου 13 του άρθρου 9 του ν. 4111/2013, ο νομοθέτης θέλησε την πλήρη εξομοίωση, ως προς τις αποδοχές, του προσωπικού της Προεδρίας της Δημοκρατίας και των υπαλλήλων της Βουλής με τους

υπαλλήλους των κλάδων των Δημοσιονομικών και Εφοριακών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών, όπως άλλωστε προκύπτει και από την κατηγορηματική διατύπωση των διατάξεων, να λαμβάνουν δηλαδή (εφόσον ανήκουν στα αντίστοιχα μισθολογικά κλιμάκια) ίδιους μισθούς, επιδόματα και υπερβάλλουσες μειώσεις. Δεν είναι δυνατόν ο νομοθέτης, με τις διατάξεις της παραγράφου 13 του άρθρου 9 του ν. 4111/2013, να θέλησε την εξομοίωση μόνο ως προς τους καταβαλλόμενους από 1-1-2013 μισθούς και επιδόματα, και όχι ως προς την καταβαλλομένη υπερβάλλουσα μείωση, διότι στην περίπτωση αυτή δεν θα χρειαζόταν η ρητή εξομοίωση των υπαλλήλων της Προεδρίας με τους υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών, αλλά θα αρκούσε απλά η κατάργηση των σχετικών διατάξεων του ΠΔ 351/1991 (η οποία είχε ήδη επέλθει με τη σχετική διάταξη του ν. 4093/2012 από 1-1-2013 και διατηρήθηκε με την περίπτωση α της παραγράφου 13), και η μισθολογική εξομοίωση των υπαλλήλων της Προεδρίας θα επερχόταν αυτόματα με όλους τους υπαγόμενους στο ενιαίο μισθολόγιο (ν. 4024/2011) υπαλλήλους, εφόσον το μόνο στοιχείο που τους διαφοροποιούσε ως προς το μισθό και τα επιδόματα ήταν οι προπαρατεθείσες διατάξεις του ΠΔ 351/1991. Η θέσπιση της περιπτώσεως β της παραγράφου 13 του άρθρου 9 του ν. 4111/2013, με την οποία προβλέφθηκε η συγκεκριμένη εξομοίωση, αποκτά νόημα μόνο αν γίνει δεκτή η εκδοχή της πλήρους εξομοίωσης (ως προς μισθό, επιδόματα και υπερβάλλουσα μείωση).

Εξάλλου, σύμφωνα με το σχετικό απόσπασμα από την με ημερομηνία 11-5-2013 έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους για την ίδια διάταξη (βλ. ιστοσελίδα της Βουλής) :

«... στ . Ορίζεται ότι :

- Οι υπάλληλοι της Βουλής και το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας, διέπονται από τις διατάξεις του ν. 4024/2011 (ενιαίο βαθμολόγιο – μισθολόγιο).
- Τα επί μέρους ποσά που απαρτίζουν τις συνολικές μηνιαίες αποδοχές των υπαλλήλων της Βουλής και του προσωπικού της Προεδρίας της Δημοκρατίας είναι στο ίδιο ύψος με τα αντίστοιχα των υπαλλήλων της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών(Εφοριακών, Δημοσιονομικών).

- Δεν καταβάλλονται άλλες παροχές ή επιδόματα με οποιαδήποτε μορφή, πέραν εκείνων που προβλέπονται από το ενιαίο μισθολόγιο (ν. 4024/2011) » .

Από την ανωτέρω διατύπωση της εκθέσεως προκύπτει, ότι το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους υιοθετεί στην έκθεσή του την ίδια ερμηνευτική εκδοχή . Για τον λόγο αυτό αναφέρεται σε πλήρη εξίσωση των επί μέρους ποσών που απαρτίζουν τις συνολικές μηνιαίες αποδοχές ανά κατηγορία και μισθολογικό κλιμάκιο (προφανώς εννοεί μισθός + επιδόματα + υπερβάλλουσα μείωση = συνολικές μηνιαίες αποδοχές), χωρίς μάλιστα να κάνει οποιαδήποτε διάκριση ανάμεσα σε ήδη υπηρετούντες και σε αυτούς που μελλοντικά θα αναλάβουν υπηρεσία στην Προεδρία της Δημοκρατίας .

Η εξομοίωση αφορά το σύνολο των υπαλλήλων της Προεδρίας της Δημοκρατίας, που αναφέρονται στο άρθρο 6 του ΠΔ 351/1991 και οι οποίοι υπάγονται στο ενιαίο μισθολογικό καθεστώς του ν. 4024/2011 (αποσπασμένοι από άλλες υπηρεσίες, μετακλητοί και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, των οποίων οι αριθμοί κατά τον χρόνο υποβολής του ερωτήματος ήταν αντιστοίχως 39, 10 και 60, μη περιλαμβανομένων βεβαίως των Υπαλλήλων του Υπουργείου Οικονομικών, για τους οποίους προφανώς δεν επήλθε οποιαδήποτε μισθολογική συνέπεια από την εξομοίωση). Στις τρεις αυτές κατηγορίες αναφερόταν σαφώς ο νομοθέτης όταν χρησιμοποίησε τον όρο « το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας » στη προπαρατεθείσα διάταξη της περιπτώσεως 7α της υποπαραγράφου Γ 1 της παραγράφου Γ του ν. 4093/2012 – ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟ 2013, με την οποία καταργήθηκε και για τις τρεις αυτές κατηγορίες υπαλλήλων η καταβολή του επιδόματος « ειδικών καθηκόντων » του ΠΔ 351/1991 . Ομοίως και τις τρεις αυτές κατηγορίες των υπαλλήλων, που υπάγονται στο ενιαίο μισθολογικό καθεστώς του ν. 4024/2011, εννοεί ο νομοθέτης, όταν μνημονεύει το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας στην περίπτωση α της παραγράφου 13 του ν. 4111/2013 . Επειδή ακριβώς θεωρήθηκε ότι με τον όρο « το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας », ο νομοθέτης εννοούσε και τους αποσπασμένους από άλλες υπηρεσίες και τους μετακλητούς και τους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπηρετούντες υπαλλήλους, για τον λόγο αυτό σταμάτησε η καταβολή προς όλους αυτούς του επιδόματος « ειδικών καθηκόντων » από 1-1-2013 . Δεν είναι δυνατόν να δοθεί διαφορετικό (δηλαδή στενότερο) περιεχόμενο στον ίδιο όρο, όταν αυτός

μνημονεύεται αμέσως παρακάτω στην περίπτωση β της ίδιας παραγράφου, με μόνη δικαιολογία ότι με την τελευταία αυτή διάταξη οι αποδοχές των υπαλλήλων αυξάνονται, ενώ με την αμέσως προηγούμενη ρύθμιση οι αποδοχές τους μειώνονται, διότι τούτο θα οδηγούσε στο παράδοξο αποτέλεσμα, όταν επέρχεται μείωση αποδοχών μία έννοια να ερμηνεύεται διασταλτικά για να περιλάβει όσο το δυνατόν περισσότερους υπαλλήλους και αμέσως παρακάτω, στην ίδια παράγραφο, όταν επέρχεται αύξηση αποδοχών, η ίδια έννοια να ερμηνεύεται στενά για να περιλάβει όσο το δυνατόν λιγότερους υπαλλήλους .

Άλλωστε και στο πλαίσιο των ρυθμίσεων του ειδικού για την Προεδρία της Δημοκρατίας Π.Δ 351/1991, όπου ο νομοθέτης χρησιμοποιεί τον όρο « το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας » περιλαμβάνει πάντοτε όλους τους υπαλλήλους που υπηρετούν στην Προεδρία της Δημοκρατίας , μεταξύ αυτών και τους αποσπασμένους από άλλες υπηρεσίες (βλ. ανωτέρω τις παρατιθέμενες διατάξεις του Π.Δ. 351/1991, άρθρα 6 και 7 παράγραφος 1, εδάφιο πρώτο) .

Δεκτής γενομένης της ανωτέρω ερμηνευτικής εκδοχής, γεννώνται περαιτέρω τα εξής ζητήματα που έχουν τεθεί και από τις απόψεις που διατύπωσε η αρμόδια Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών (τέως Διεύθυνση 22η Μισθολογίου) :

α) Πρέπει να γίνει δεκτό, ότι η πλήρης εξομοίωση καταλαμβάνει και τους μετακλητούς υπαλλήλους της Προεδρίας της Δημοκρατίας, οι οποίοι διορίζονται και παύονται με Προεδρικό Διάταγμα, κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 8 του ΠΔ 351/1991, δοθέντος ότι δεν προκύπτει από οποιαδήποτε διάταξη, η βούληση του νομοθέτη να εξαιρεθούν από τις ρυθμίσεις της παραγράφου 13 του άρθρου 9 του ν. 4111/2013 (βλ. τη γενική διατύπωση « ... το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας...») . Επομένως, όπως αναφέρεται και στις απόψεις της Διεύθυνσης Εισοδηματικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών, που έχουν σταλεί με το με αριθμό πρωτ. 2/23597/ΔΕΠ/15-5-2015 απαντητικό της έγγραφου, η ρύθμιση αφορά και τις δικές τους αποδοχές . Σημειωτέον ότι και οι μετακλητοί υπάλληλοι της Προεδρίας, έχουν ενταχθεί από 1-1-2013 στα μισθολογικά κλιμάκια που προβλέπονται από τις διατάξεις του ν. 4024/2011 με την προπαρατεθείσα διάταξη του ν. 4093/2012, με την οποία ήρθη από 1-1-2013 η επιφύλαξη της ισχύος των μισθολογικών – βαθμολογικών διατάξεων του

ΠΔ 351/1991 που τους αφορούσαν . Η ένταξή τους στα μισθολογικά κλιμάκια και τους βαθμούς του ν. 4024/2011, έγινε με την από 6-12-2012 διαπιστωτική πράξη της Διευθύντριας του Γραφείου Διοικητικών Υποθέσεων της Προεδρίας της Δημοκρατίας .

β) Αντίθετα, η άποψη της ίδιας υπηρεσίας, ότι η εξομοίωση των αποδοχών δεν πρέπει να ισχύσει για τους υπαλλήλους εκείνους που έχουν αποσπαστεί στην Προεδρία μετά την 1-1-2013 (ημερομηνία έναρξης ισχύος των νέων διατάξεων), διότι για αυτούς εφαρμόζονται πλέον οι διατάξεις του άρθρου 25 του ν. 4024/2011, σύμφωνα με τις οποίες, οι υπάλληλοι που αποσπώνται ή μετακινούνται από την Υπηρεσία τους σε άλλη Υπηρεσία του Δημοσίου, λαμβάνουν τις μηνιαίες αποδοχές του βαθμού και του μισθολογικού τους κλιμακίου, δεν φαίνεται ορθή για τους παρακάτω λόγους:

Από τη σαφή διατύπωση των διατάξεων προκύπτει, ότι ο νομοθέτης θέλησε να επεκτείνει κατά τρόπο γενικό την εξίσωση των αποδοχών, σε όλους τους υπηρετούντες στην Προεδρία της Δημοκρατίας υπαλλήλους, χωρίς να θεσπίζει καθ' οιονδήποτε τρόπο την 1-1-2013 ως χρονικό σημείο, τέτοιο ώστε, οι υπάλληλοι που προσελήφθησαν ή αποσπάστηκαν μετά την ημερομηνία αυτή στην Προεδρία, να εξαιρούνται της ρυθμίσεως. Για τον λόγο αυτό χρησιμοποίησε τις συγκεκριμένες εκφράσεις «.....το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας, αναφορικά με το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών και επιδομάτων τους, καθώς και τον υπολογισμό και την καταβολή της υπερβάλλουσας μείωσης» και επομένως μια τέτοια ερμηνεία θα ήταν αυθαίρετη και θα προσέκρουε στη συνταγματική αρχή της ισότητας, εφόσον και οι νέοι υπάλληλοι θα ασκούν ακριβώς τα ίδια καθήκοντα με τους υπηρετούντες κατά την έναρξη ισχύος των διατάξεων αυτών (βλ. σχετικά ατομική γνωμοδότηση Ν.Σ. 157/2013, για ανάλογο θέμα σχετικά με τους υπηρετούντες στη Βουλή υπαλλήλους).

Εξάλλου, εφόσον δεν υπάρχει αντίθετη ρύθμιση, οι νέες διατάξεις του ν. 4111/2013, στο βαθμό που αφορούν αποκλειστικά το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας, υπερισχύουν των προγενεστέρων διατάξεων του άρθρου 25 του ν. 4024/2011, ως ειδικότερες και μεταγενέστερες .

γ) Ομοίως και η άποψη που εκφράζει η ίδια υπηρεσία για τις προϋποθέσεις εξομοίωσης της υπερβάλλουσας μείωσης, δεν φαίνεται ορθή.

Κατά την άποψη αυτή, θα πρέπει, μετά την 1-1-2013, να λαμβάνουν υπερβάλλουσα μείωση ίση με αυτή που καταβάλλεται στους υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών, αποκλειστικά και μόνο οι υπάλληλοι της Προεδρίας, οι οποίοι ελάμβαναν οποιοδήποτε ποσό ως υπερβάλλουσα μείωση και πριν την 1-1-2013 .

Δεκτής γενομένης της πιο πάνω άποψης, θα πρέπει, όπως προκύπτει από τους σχετικούς συγκριτικούς πίνακες αποδοχών, υπάλληλος της Προεδρίας κατηγορίας ΔΕ και Μισθολογικού Κλιμακίου Γ1 , ο οποίος πριν την μισθολογική εξομοίωση ελάμβανε ποσό 5,90 ευρώ μηνιαίως ως υπερβάλλουσα μείωση, μετά την μισθολογική εξομοίωση με τους Υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών, να λαμβάνει από 1-1-2013 ποσό 825,90 ευρώ μηνιαίως ως υπερβάλλουσα μείωση. Αντίθετα, υπάλληλος της Προεδρίας κατηγορίας ΔΕ και Μισθολογικού Κλιμακίου Γ2 , ο οποίος πριν την μισθολογική εξομοίωση δεν ελάμβανε υπερβάλλουσα μείωση, δεν πρόκειται να λάβει οποιοδήποτε ποσό ως υπερβάλλουσα μείωση και μετά την 1-1-2013, μολονότι ο υπάλληλος του Υπουργείου Οικονομικών, κατηγορίας ΔΕ και Μισθολογικού Κλιμακίου Γ2, με τις αποδοχές του οποίου έχουν εξομοιωθεί οι αποδοχές του σύμφωνα με τις πιο πάνω διατάξεις, λαμβάνει ποσό 861,45 ευρώ μηνιαίως ως υπερβάλλουσα μείωση.

Εάν η άποψη αυτή γίνει δεκτή, από το σύνολο των υπηρετούντων στην Προεδρία υπαλλήλων κατά τον χρόνο υποβολής του ερωτήματος μόνο οι 24 θα λαμβάνουν υπερβάλλουσα μείωση και 85 δεν θα λαμβάνουν οποιοδήποτε ποσό για την αιτία αυτή, κατά τα αναλυτικώς εκτιθέμενα στο ιστορικό της παρούσης. Επομένως, στην περίπτωση αυτή, για τους 85 από τους 109 υπαλλήλους της προεδρίας, εξ αιτίας του γεγονότος και μόνο, ότι πριν από την 1-1-2013 δεν ελάμβαναν υπερβάλλουσα μείωση, θα επερχόταν από 1-1-2013 μείωση αποδοχών, διότι μετά την ημερομηνία αυτή, δεν ισχύουν οι περί αποδοχών διατάξεις του ΠΔ 351/1991, δυνάμει των οποίων ελάμβαναν επίδομα ειδικών καθηκόντων. Αντίθετα οι αποδοχές των υπολοίπων 24 υπαλλήλων της προεδρίας θα αυξηθούν σημαντικά λόγω της εξομοίωσης στα ποσά της υπερβάλλουσας μείωσης.

Είναι προφανές ότι από την σαφή διατύπωση της παραγράφου 13 του άρθρου 9 του ν. 4111/2013, δεν προκύπτει σε καμία περίπτωση η βούληση του νομοθέτη να προβεί σε τέτοια σημαντική διάκριση ως προς το ύψος των αποδοχών



των υπαλλήλων της Προεδρίας και επομένως η υιοθέτηση της ερμηνείας αυτής δεν είναι δυνατή, λαμβανομένης υπ' όψιν και της Συνταγματικής αρχής της ισότητας .

Β) Κατά την άποψη που υποστηρίχθηκε από τα μέλη του Τμήματος Βασιλική Πανταζή, Ελένη Σβολοπούλου, Αδαμαντία Καπετανάκη και Σταύρο Σπυρόπουλο, Νομικούς Συμβούλους, από την ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων προκύπτουν τα εξής:

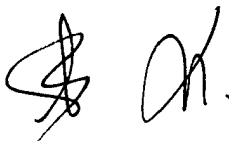
1. Οι διατάξεις της περίπτωσης β', της παραγράφου 9 του άρθρου 13 του ν. 4111/2013, περί εξομοίωσης με τους υπαλλήλους των κλάδων Δημοσιονομικών και Εφοριακών της Κεντρικής Υπηρεσίας (Κ.Υ) του Υπουργείου Οικονομικών, αναφορικά με το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών και επιδομάτων, καθώς και τον υπολογισμό και την καταβολή της υπερβάλλουσας μείωσης που τυχόν προκύπτει, εφαρμόζονται μόνο στο προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας (ΠτΔ), το οποίο έχει προσληφθεί, διορισθεί ή τοποθετηθεί σ' αυτήν, υπηρετεί σε οργανική θέση με σχέση δημοσίου δικαίου ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, υπάγεται στις διατάξεις του ν. 4024/2011 και η δαπάνη των κάθε είδους αποδοχών του βαρύνει εξ ολοκλήρου τον προϋπολογισμό της ΠτΔ. Η εξομοίωση αυτή γίνεται σε αντιστοιχία της κατηγορίας ή ειδικότητας, του βαθμού και του κλιμακίου του καθενός από αυτούς, προς τους υπαλλήλους των ανωτέρω κλάδων της Κ.Υ του Υπουργείου Οικονομικών.

2. Οι ανωτέρω, όμως, διατάξεις, δεν εφαρμόζονται στο κάθε κατηγορίας και με οποιαδήποτε σχέση εργασίας προσωπικό, που υπηρετεί στην ΠτΔ, κατόπιν απόσπασης, διάθεσης ή ανάθεσης καθηκόντων, του οποίου η δαπάνη των κάθε είδους αποδοχών ανέκαθεν βάρυνε και εξακολουθεί να βαρύνει, εξ ολοκλήρου, τους φορείς προέλευσής του (υπηρεσίες ή νομικά πρόσωπα), σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 11 του π.δ 351/1991 και του άρθρου 25 του ν. 4024/2011 και ανεξάρτητα από το χρόνο, που έλαβε χώρα η απόσπαση, διάθεση ή ανάθεση καθηκόντων, δηλαδή πριν ή μετά την 1.1.2013. Τούτο, διότι:

α) Η ερμηνεία διατάξεων (όπως οι προκείμενες), με τις οποίες, κατ' απόκλιση από τον γενικό κανόνα, αναγνωρίζεται ειδικό μισθολογικό καθεστώς σε κατηγορίες προσωπικού στο δημόσιο τομέα, πρέπει να είναι στενή. Συνεπώς, διατάξεις οι οποίες

αποβλέπουν στην ρύθμιση μισθολογικών ζητημάτων του «προσωπικού» ορισμένου φορέα του δημοσίου, δεν μπορούν παρά να αναφέρονται μόνο στο «προσωπικό» υπό τη στενή του όρου έννοια, δηλαδή προσωπικό που απευθείας έχει διορισθεί, προσληφθεί ή τοποθετηθεί και απασχολείται σ' αυτόν σε οργανική θέση και σε σταθερή βάση, η δε δαπάνη των κάθε είδους αποδοχών του βαρύνει τον προϋπολογισμό του και όχι στο προσωπικό, το οποίο, προσωρινά απασχολείται σ' αυτόν, προερχόμενο από άλλο φορέα (κατόπιν απόσπασης, διάθεσης ή ανάθεσης καθηκόντων), τον οποίο (άλλο φορέα) εξακολουθεί να βαρύνει αποκλειστικά και η δαπάνη των αποδοχών του,

β) Η καταβολή της λεγόμενης «υπερβάλλουσας μείωσης» της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, αποβλέπει, για περιορισμένο χρονικό διάστημα, στην ομαλή και σταδιακή προσαρμογή των υπαλλήλων των δημοσίων φορέων στο νέο καθεστώς αποδοχών, που καθιερώνεται με τις διατάξεις του ν.4024/2011, στο μέτρο που αυτό είναι μειωμένο σε σχέση με το ύψος των αποδοχών, που ελάμβαναν με βάση τις προϊσχύουσες του νόμου αυτού διατάξεις. Τη φύση και το σκοπό αυτό της υπερβάλλουσας μείωσης δεν μεταβάλλουν οι διατάξεις της περίπτωσης β' της παραγράφου 13 του άρθρου 9 του ν. 4111/2013, έστω και αν, μέσω της μισθολογικής εξομοίωσης του προσωπικού της ΠτΔ με άλλη κατηγορία υπαλλήλων, οδηγούν σε καταβολή της σε ύψος ποσού ανώτερο εκείνου, που θα ελάμβαναν, εάν είχε ληφθεί υπόψη το προϊσχύον για το φορέα τους (ΠτΔ) μισθολογικό τους καθεστώς. Δηλαδή, με τις διατάξεις αυτές ο νομοθέτης δεν αποβλέπει, υπό τον μανδύα της υπερβάλλουσας μείωσης, να προβεί σε αύξηση των αποδοχών του εν γένει προσωπικού της ΠτΔ, που υπάγεται στις διατάξεις του ν. 4024/2011. Συνεπώς, θα ήταν μη λογικό και αντίθετο προς τη φύση και τον σκοπό του θεσμού της λεγόμενης «υπερβάλλουσας μείωσης», το φαινόμενο, κατά το οποίο, για προσωπικό, που έχει αποσπασθεί, διατεθεί ή του έχουν ανατεθεί καθήκοντα στην ΠτΔ, κατά τα ανωτέρω, ο φορέας προέλευσής του (ο οποίος κατά το νόμο βαρύνεται ανέκαθεν και εξ ολοκλήρου για την καταβολή των αποδοχών του), να εφαρμόζει διαφορετικό μισθολογικό καθεστώς και να του καταβάλλει, ενδεχομένως, διαφορετικό ποσό υπερβάλλουσας μείωσης για όσο χρόνο υπηρετεί προσωρινά στην ΠτΔ, σε σχέση με ότι ισχύει και δικαιούται από την οργανική του θέση στο φορέα προέλευσης.



Τέλος, η ερμηνευτική αυτή θέση δεν θέτει ζήτημα αντίθεσης προς την αρχή της ισότητας που καθιερώνει η διάταξη του άρθρου 4 παρ. 1 του Συντάγματος, καθόσον, όπως γίνεται πάγια δεκτό, οι υπάλληλοι υπηρεσιών ή φορέων που αποσπώνται σε άλλη υπηρεσία, ακόμα και αν εκτελούν τα ίδια καθήκοντα με τους υπαλλήλους, που κατέχουν οργανικές θέσεις στην υπηρεσία απόσπασης, δεν θεωρείται ότι τελούν υπό τις ίδιες προς αυτούς συνθήκες και, ως εκ τούτου, δεν αντίκειται προς την ανωτέρω συνταγματική αρχή της ισότητας η μη χορήγηση και σ' αυτούς οικονομικών απολαυών, που χορηγούνται στους υπαλλήλους, που κατέχουν οργανικές θέσεις στην υπηρεσία της απόσπασής τους (ΣΤΕ 3375/2014, 285/2013, ΟΛΣΤΕ 1461/2005 κ.ά).

3. Όσον αφορά το προσωπικό της ΠΤΔ, το οποίο έχει προσληφθεί, διορισθεί ή τοποθετηθεί σ' αυτήν από 1.1.2013 και εφεξής, υπηρετεί σε οργανική θέση με σχέση δημοσίου δικαίου ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, υπάγεται στις διατάξεις του ν. 4024/2011 και η δαπάνη των κάθε είδους αποδοχών του βαρύνει εξ ολοκλήρου τον προϋπολογισμό της ΠΤΔ, οι ανωτέρω διατάξεις της περίπτωσης β', της παραγράφου 9 του άρθρου 13 του ν. 4111/2013 περί εξομοίωσης με τους υπαλλήλους των κλάδων Δημοσιονομικών και Εφοριακών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών, εφαρμόζονται μόνον αναφορικά με το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών και επιδομάτων όχι, όμως, για τον υπολογισμό και την καταβολή της υπερβάλλουσας μείωσης, που τυχόν προκύπτει. Τούτο, διότι, όπως αναφέρεται προηγουμένως (σημείο 2), από τη φύση και τον σκοπό της λεγόμενης «υπερβάλλουσας μείωσης», που προβλέπεται από τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, συνάγεται ότι η καταβολή της προϋποθέτει την μετάβαση του δικαιούμενου αυτή προσωπικού από ένα προηγούμενο μισθολογικό καθεστώς στο νέο μισθολογικό καθεστώς του ν. 4024/2011. Συνεπώς, δεν νοείται η καταβολή της σε προσωπικό, που διορίζεται ή προσλαμβάνεται σε χρόνο κατά τον οποίο το μισθολογικό του καθεστώς διέπεται αποκλειστικά από τις διατάξεις του ν. 4024/2011. Για τον ίδιο λόγο, επίσης, δεν τίθεται ζήτημα άνισης και αντίθετης προς τη συνταγματική αρχή της ισότητας μεταχείρισης του προσωπικού αυτού, σε σχέση προς το προσωπικό, που έχει προσληφθεί πριν την 1.1.2013, διότι οι δύο κατηγορίες τελούν προφανώς υπό διαφορετικές συνθήκες.

Γ) Σύμφωνα με τη γνώμη του Νομικού Συμβούλου Δημητρίου Αναστασόπουλου πρέπει να γίνουν δεκτά τα εξής :

I. Με βάση τις διατάξεις του Ν.4024/2011, άρθρ. 4 παρ. 1 περ. δ', όπως τροποποιήθηκαν με το Ν. 4111/2013, άρθρ. 13 παρ. 9. (ισχύς από 1-1-2013) το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας (ΠτΔ) εξομοιώνεται αναφορικά με το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών του και επιδομάτων με τους υπαλλήλους των εκεί αναφερομένων κλάδων του Υπουργείου Οικονομικών. Στις ίδιες διατάξεις προβλέπεται ότι στην εξομοίωση εντάσσεται και ο υπολογισμός και η καταβολή της υπερβάλλουσας μείωσης που τυχόν προκύπτει σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 29 του Ν. 4024/2011.

II. Με τις ως άνω ρυθμίσεις περί εξομοιώσεως, εφαρμοζόμενες από 1-1-2013 στο προσωπικό της ΠτΔ, προνοείται μεν κατ' αρχήν, ότι αναφέρονται στο εν λόγω προσωπικό όπως η σύνθεσή του κατά νόμον καθορίζεται (Π.Δ. 351/1991, άρθρ. 6 και 7), και όπως, φυσικώ τω λόγω, προκύπτει υφιστάμενο την 1-1-2013, αλλά και εφ' εξής. Η εξομοίωση, πάντως, δεν μπορεί να νοηθεί ότι συμπεριλαμβάνει εγγενώς και αδιαφόριστα την υπερβάλλουσα μείωση που (τυχόν) καταβάλλεται στους υπαλλήλους των κρίσιμων κλάδων αναφοράς του Υπουργείου Οικονομικών για τους εξής λόγους :

1. Οι ως άνω διατάξεις περί εξομοιώσεως αποδοχών είναι δημοσίου δικαίου, έχουν δημοσιονομικό χαρακτήρα, απονέμουν δικαίωμα οικονομικής φύσεως και εισάγουν εξαίρεση από τον κανόνα, συνεπώς, ερμηνεύονται εν στενή έννοια. Κατά την εν λόγω ερμηνεία, η οποία εκκινεί από την γραμματική διατύπωση, παρατηρείται ότι ο νομοθέτης, ενώ αναφέρεται, κατ' αρχήν, με γενικό τρόπο σε εξομοίωση ως προς τις πάσης φύσεως αποδοχές, επιφυλάσσει ιδιαίτερη μνεία για την υπερβάλλουσα μείωση. Τονίζει ότι η εξομοίωση ισχύει ως προς τον υπολογισμό και την καταβολή υπερβάλλουσας μείωσης και όπως τυχόν αυτή προκύπτει. Ο υπολογισμός, όμως, ενός μεγέθους προϋποθέτει λογικά ότι αυτό έχει ήδη προϋπάρξει (χορηγηθεί) και άρα, εν προκειμένω, ο υπολογισμός της υπερβάλλουσας μείωσης για τους λόγους της εξομοίωσης προϋποθέτει ότι αυτή έχει ήδη χορηγηθεί. Με τον τρόπο αυτό έπεται ότι η υπερβάλλουσα μείωση που τυχόν λαμβάνει ο υπάλληλος του Υπουργείου Οικονομικών χορηγείται (στο αντίστοιχο ύψος) και στο προσωπικό της ΠτΔ μόνο υπό την



προϋπόθεση ότι το τελευταίο λαμβάνει ήδη, ως δικαιούχο, υπερβάλλουσα μείωση (προφανώς μικρότερου ποσού). Η εκδοχή ότι η χορήγηση το πρώτον υπερβάλλουσας μείωσης στο προσωπικό της ΠτΔ ως συνέπεια της εξομοίωσης των αποδοχών και χωρίς αυτή να λαμβάνεται ήδη δεν βρίσκεται εντός των προβλέψεων των υπό ερμηνείαν διατάξεων.

2. Έτερος λόγος που στηρίζει τη προγενέστερη ερμηνεία είναι η φύση της υπερβάλλουσας μείωσης, η οποία αποτελεί αύξηση των αποδοχών ενίων υπαλλήλων για το συγκεκριμένο λόγο της τυχόν απομείωσής τους συνέπεια εφαρμογής του νεώτερου μισθολογικού καθεστώτος. Δεν αποτελεί επίδομα προς ειδική κατηγορία υπαλλήλων (π.χ. λόγω της φύσεως των καθηκόντων τους) ούτε, εν πάση περιπτώσει, οι υπό κρίσιν διατάξεις περί εξομοίωσης μπορεί να νοηθεί ότι μετατρέπουν σε επίδομα τρόπον τινά την υπερβάλλουσα μείωση, ώστε να συμπεριληφθεί άνευ ετέρου στις αποδοχές και τα επιδόματα. Η συγκεκριμένη, κατά συνέπειαν, έννοια και ο σκοπός, για τον οποίο χορηγείται η υπερβάλλουσα μείωση, την αποκλείουν να ενταχθεί στις αποδοχές και τα επιδόματα, ως προς τα οποία γίνεται εξομοίωση.

III. Με βάση τις όσα προπαρατέθηκαν πρέπει να γίνει δεκτό, κατά τη παρούσα γνώμη, ότι η ένταξη της υπερβάλλουσας μείωσης στις προς εξομοίωσιν αποδοχές και στα επιδόματα προϋποθέτει ότι αυτή καταβαλλόταν ήδη στο προσωπικό της ΠτΔ σύμφωνα με τις πριν τον χρόνο έναρξης ισχύος της εξομοίωσης (1-1-2013) διατάξεις.

Δ) Σύμφωνα με τη γνώμη του Νομικού Συμβούλου Βασιλείου Καραγιώργου, πρέπει να γίνουν δεκτά τα εξής :

Με τις διατάξεις της παραγράφου 13 του άρθρου 9 του ν. 4111/2013 δεν προβλέπεται η χορήγηση στους υπαλλήλους της Προεδρίας της Δημοκρατίας ειδικού επιδόματος ίσου με το ποσό της υπερβάλλουσας μείωσης που, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, προκύπτει για τους υπαλλήλους των κλάδων των Δημοσιονομικών και Εφοριακών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών, αλλά η εφαρμογή και επί των υπαλλήλων της Προεδρίας της Δημοκρατίας, από 1-1-2013, των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, όπως αυτές εφαρμόστηκαν επί των ανωτέρω

υπαλλήλων του Υπουργείου Οικονομικών. Για την εφαρμογή αυτή, κατά την έννοια των ερμηνευτέων διατάξεων, εξομοιώνονται, πλασματικά, οι αποδοχές του προσωπικού της Προεδρίας της Δημοκρατίας με το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών και επιδομάτων τους που ελάμβαναν κατά το χρόνο εφαρμογής των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, προς τις αποδοχές των υπαλλήλων των κλάδων των Δημοσιονομικών και Εφοριακών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών που, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, λαμβάνονται υπόψη για τον προσδιορισμό της υπερβάλλουσας μείωσης.

Η πλασματική αυτή εξομοίωση συνάπτεται με την παροχή υπηρεσιών στην Προεδρία της Δημοκρατίας από το προσωπικό της, στο πλαίσιο εκτέλεσης των καθηκόντων του, ανεξαρτήτως της αιτίας ένταξής του στο προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας. Συνεπώς, η ρύθμιση αυτή περιλαμβάνει και τους αποσπασμένους υπαλλήλους, που ενδεχομένως ήδη λαμβάνουν υπερβάλλουσα μείωση λόγω της καταβολής αποδοχών της οργανικής τους θέσης με το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών και επιδομάτων τους που ελάμβαναν κατά το χρόνο εφαρμογής των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, υπολειπομένων των αποδοχών των υπαλλήλων των κλάδων των Δημοσιονομικών και Εφοριακών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών που, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011, λαμβάνονται υπόψη για τον προσδιορισμό της υπερβάλλουσας μείωσης. Στην περίπτωση αυτή, τυχούσα διαφορά στην υπερβάλλουσα μείωση που οφείλεται στη διαφορά των πλασματικών αποδοχών από τις καταβαλλόμενες, κατά τις διατάξεις των παραγράφων 3 και 4 του άρθρου 11 του ν. 351/1991, βαρύνει τον προϋπολογισμό της Προεδρίας της Δημοκρατίας.

Από τον συνδυασμό των διατάξεων των παραγράφων 13 του άρθρου 9 του ν. 4111/2013 και 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011 προκύπτει ότι η υπερβάλλουσα μείωση καταβάλλεται από 1-1-2013 στο σύνολο του προσωπικού της Προεδρίας της Δημοκρατίας (αποσπασμένοι, μετακλητοί, συμβασιούχοι ιδιωτικού δικαίου), που αμείβεται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4024/2011 και υπηρετούσε στην Προεδρία της Δημοκρατίας πριν την 1η Ιανουαρίου 2013.



Στη συνέχεια και για τον σχηματισμό πλειοψηφίας σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 7 του ν. 3086/2002, οι Νομικοί Σύμβουλοι Δημήτριος Αναστασόπουλος και Βασίλειος Καραγιώργος δήλωσαν ότι προσχωρούν στην ανωτέρω υπό στοιχείο Β γνώμη . Κατόπιν τούτου, το Τμήμα αποφασίζει με πλειοψηφία έξη μελών έναντι τεσσάρων υπέρ της υπό στοιχείο Β γνώμης .

IV. Κατόπιν των προαναφερομένων, λόγω της σπουδαιότητας του θέματος, το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους αποφασίζει την παραπομπή του ερωτήματος προς την Ολομέλεια του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους .

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 11-11-2015

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Ανδροβιτσανέα

Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Θεόδωρος Στριλάκος

Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ.