



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμ. 251/2015
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Ε')**
Συνεδρίαση της 3^{ης} Νοεμβρίου 2015

Σύνθεση:

Πρόεδρος

: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη

: Κων/νος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αδαμαντία Καπετανάκη, Σταύρος Σπυρόπουλος, Βασίλειος Καραγεώργος, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής

: Βασίλειος Καραγεώργος Νομικός Σύμβουλος.

**Αριθμός
ερωτήματος**

: Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΠΙΔΔ/Β10ΕΕ/193/12419/1-10-2013 έγγραφο ερώτημα της Γενικής Διεύθυνσης Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού – Διεύθυνση Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού – Τμήμα Υπηρεσιακής Κατάστασης Ανθρώπινου Δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (πρώην Γενικής Διεύθυνσης Κατάστασης Προσωπικού – Διεύθυνση Προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου – Τμήμα Προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Δημόσιου Τομέα του πρώην Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης).

**Περίληψη
ερωτήματος**

: Εάν στην έννοια της πραγματικής δημοσίας υπηρεσίας που, κατά την παράγραφο 10 του άρθρου 1 του ν. 3074/2002, λαμβάνεται υπόψη για την κατάταξη στα μισθολογικά

κλιμάκια του βαθμού Α' των Ειδικών Επιθεωρητών, των Ειδικών Επιστημόνων της Ανεξάρτητης Αρχής «Συνήγορος του Πολίτη» που αποσπώνται στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, εμπίπτει το σύνολο της αναγνωρισμένης προηγούμενης σχετικής απασχόλησης (δημόσιας και ιδιωτικής) που, σύμφωνα με το τρίτο εδάφιο της παραγράφου 3 της υπ' αριθμόν 2/17127/0022/28-2-2012 κοινής απόφασης των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, λαμβάνεται υπόψη για βαθμολογική και μισθολογική τους εξέλιξη.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

I. Ιστορικό

Η Ανεξάρτητη Αρχή «Συνήγορος του Πολίτη» με το με αρ.πρωτ.Φ.132/17521/2013/26-4-2013 έγγραφό της θέτει ερωτήματα αναφορικά με τη μισθολογική κατάταξη δύο Ειδικών Επιστημόνων που κατέχουν οργανική θέση με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στην Ανεξάρτητη Αρχή και οι οποίοι υπηρετούν ως Ειδικοί Επιθεωρητές με απόσπαση στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4057/2012. Ειδικότερα, προκειμένου η ως άνω Ανεξάρτητη Αρχή να προβεί στην κατάταξη των εν λόγω ειδικών επιστημόνων και για την ορθή εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου, που διέπει τους προαναφερθέντες ειδικούς επιστήμονες κατά το διάστημα της αποσπασής τους στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, έθεσε το υπό κρίση ερώτημα και συγκεκριμένα, «εάν στην έννοια της πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας του άρθρου 10 παρ. 1 του ν. 3074/2002 εμπίπτει το σύνολο της αναγνωρισμένης προηγούμενης σχετικής απασχόλησης (δημόσιας και ιδιωτικής) ή μόνο υπηρεσία που έχει διανυθεί σε φορείς του δημοσίου».

Σημειώνεται ότι κατά την άποψη του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (υπ' αρ. 2/54502/ΔΕΠ/28/9/2015 έγγραφο) οι ανωτέρω υπάλληλοι, που αποσπώνται ως ειδικοί επιθεωρητές στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης,

ορθώς
[Signature]

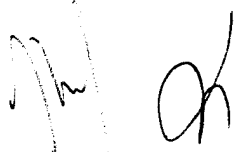
να καταταγούν με βάση την πραγματική δημόσια υπηρεσία τους, όπως αυτή ορίζεται από τις διατάξεις του άρθρου 155 του ΥΚ.

II. Νομικό πλαίσιο

Στις κατωτέρω, κρίσιμες για την απάντηση στο ερώτημα, διατάξεις ορίζονται τα εξής:

A) Στην παράγραφο 10 του άρθρου 1 του ν.3074/2002(Α'296) «Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης. Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και άλλες διατάξεις», που προστέθηκε με την παρ. 19 του ένατου άρθρου του Ν. 4057/2012 ορίζεται ότι:«*Η υπηρεσία των αποσπασμένων ως Ειδικών Επιθεωρητών στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης λογίζεται από την έναρξη της ως υπηρεσία Προϊσταμένου Διεύθυνσης, εφόσον ο αποσπασμένος υπάλληλος φέρει τον Α` βαθμό, ή από την ημερομηνία προαγωγής του στο βαθμό αυτόν, σε άλλη δε περίπτωση λογίζεται ως υπηρεσία Προϊσταμένου Τμήματος. Στους Ειδικούς Επιθεωρητές που αποσπώνται στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης απονέμεται, με την απόφαση απόσπασής τους και για όσο χρόνο διαρκεί η θητεία τους, ο βαθμός Α, εντός του οποίου εξελίσσονται. Η μισθολογική διαφορά που προκύπτει βαρύνει τους προϋπολογισμούς των υπηρεσιών προέλευσης των Ειδικών Επιθεωρητών. Εφόσον τα έτη πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας υπερβαίνουν τα ελάχιστα προβλεπόμενα για κατάταξη στο εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο του βαθμού Α`, κατατάσσονται στα επόμενα μισθολογικά κλιμάκια σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4024/2011. Στους Ειδικούς Επιθεωρητές χορηγείται το επίδομα που προβλέπεται στην υποπερίπτωση γγ` της περίπτωσης α` του πρώτου εδαφίου του άρθρου 18 του ν. 4024/2011.»*

B) 1. Ο ν. 4024/2011, στο Κεφάλαιο Δεύτερο αυτού περί του συστήματος βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων του δημόσιου τομέα ορίζει, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα: Κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 4, «*στις διατάξεις του εν λόγω Κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ), μεταξύ άλλων, του Δημοσίου (περίπτ. α), των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού (περίπτ. β) και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) (περίπτ. γ), καθώς και οι διοικητικοί*



υπάλληλοι των Ανεξάρτητων Αρχών, της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων (περίπτ. ε),» και κατά την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου 4, υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν emπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου, εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του συγκεκριμένου Κεφαλαίου.

2. Περαιτέρω, στο άρθρο 6 του ίδιου νόμου (Σύστημα Βαθμολογικής Κατάταξης) και στις παραγράφους 1 και 4 αυτού ορίζεται πλην άλλων ότι: «1. Οι θέσεις όλων των κατηγοριών εκπαίδευσης – Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ) και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ) – κατατάσσονται σε έξι (6) συνολικά βαθμούς, κατά φθίνουσα σειρά, ως εξής: Βαθμός Α Βαθμός Β Βαθμός Γ Βαθμός Δ Βαθμός Ε Βαθμός ΣΤ... 2...3...4...». Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη...», στο άρθρο 28 υπό τον τίτλο «Μεταβατικές και Τελικές Διατάξεις του Δευτέρου Κεφαλαίου» ότι «1. Οι υπάλληλοι, που υπηρετούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, κατατάσσονται αυτοδικαίως στους βαθμούς της κατηγορίας που υπηρετούν, με βάση τον συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 98 του ΥΚ, και το χρόνο προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα που έχει αναγνωριστεί για τη βαθμολογική ή τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη του υπαλλήλου, ως εξής:... καστο άρθρο 32 ότι «1. Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου...».

Γ. Κατ' επίκληση της εξουσιοδοτικής διατάξεως της παραγράφου 3 του άρθρου 22 του ν. 4024/2011 εκδόθηκε η 2/17127/0022/28.2.2012 κοινή απόφαση του Υφυπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών (Β' 498), με την οποία καθορίστηκαν, αναδρομικώς από 1.11.2011, οι αποδοχές του ειδικού επιστημονικού προσωπικού και των δικηγόρων με σχέση έμμισθης εντολής των Ανεξάρτητων Διοικητικών ή

Ρυθμιστικών Αρχών, της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων. Ειδικότερα, με την εν λόγω υπουργική απόφαση ορίστηκαν τα εξής: «**1** ... Οι ρυθμίσεις της παρούσας απόφασης καταλαμβάνουν όλους, όσοι, μετά από πρόσληψη, απόσπαση ή μετάταξη, κατέχουν, με δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου σχέση, οργανική θέση ειδικού επιστημονικού προσωπικού καθώς και όσους απασχολούνται ως δικηγόροι με σχέση έμμισθης εντολής, στους φορείς του πρώτου εδαφίου (Ανεξάρτητες Διοικητικές ή Ρυθμιστικές Αρχές, Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς και Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων). **2.** Στο προσωπικό της παραγράφου 1 καταβάλλεται ως βασικός μισθός, ο μισθός του Α' βαθμού. **3.** Το προσωπικό της παραγράφου 1, πλην των δικηγόρων με σχέση έμμισθης εντολής, εξελίσσεται σε δεκαοκτώ (18) μισθολογικά κλιμάκια, με εισαγωγικό το δέκατο όγδοο (18ο) Μ.Κ. και καταληκτικό το πρώτο (1ο) Μ.Κ. Τα Μ.Κ. χορηγούνται ανά διετία. Η εξέλιξη σε αυτά γίνεται αυτοδίκαια με την παρέλευση του ανωτέρω οριζόμενου χρόνου. Κάθε αλλαγή Μ.Κ. επιφέρει προσαύξηση του βασικού μισθού της παραγράφου 2 σε ποσοστό 2%. Για τον καθορισμό του μισθολογικού κλιμακίου του νεοδιοριζόμενου υπαλλήλου προσμετράται ο χρόνος κάθε προηγούμενης σχετικής απασχόλησης, σύμφωνα με βεβαίωση του οικείου ασφαλιστικού φορέα. Ο χρόνος προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα που έχει αναγνωριστεί για τη βαθμολογική ή μισθολογική εξέλιξη του προσωπικού της παραγράφου 1, πλην των δικηγόρων με σχέση έμμισθης εντολής, λαμβάνεται υπόψη για την κατάταξη στα Μ.Κ. του πρώτου εδαφίου. **4.** Στους δικηγόρους των Ανεξάρτητων Διοικητικών ή Ρυθμιστικών Αρχών, της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων, με έμμισθη εντολή, καταβάλλεται χρονοεπίδομα 2% επί του βασικού μισθού της παρ. 2, το οποίο χορηγείται αυτοδικαίως ανά διετία από την ημερομηνία εγγραφής τους στα μητρώα του οικείου Δικηγορικού Συλλόγου. **5** (όπως ίσχυε πριν την αντικατάστασή της με την κοινή υπουργική απόφαση 2/55709/0022/6.6.2013, Β` 1398/7.6.2013). Οι διατάξεις των άρθρων 16, 17, 18 και 20 του ν. 4024/2011, εφαρμόζονται και σε ό,τι αφορά τις αποδοχές του προσωπικού της παραγράφου 1. **6.** Για το προσωπικό που απασχολείται στις θέσεις της παραγράφου 1 πριν από την 1.11.2011, εφόσον από την εφαρμογή της παρούσας απόφασης προκύπτει διαφορά σε σχέση με τις μηνιαίες συνολικές αποδοχές που λάμβαναν κατά τον τελευταίο μήνα προ της έναρξης ισχύος

της, εφαρμόζεται η παρ. 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011. 7. Όλες οι διατάξεις που διέπουν την υπαγωγή σε φορείς κοινωνικής ασφάλισης, το ύψος των καταβαλλομένων εισφορών και γενικότερα το καθεστώς κοινωνικής ασφάλισης του προσωπικού της παραγράφου 1 διατηρούνται σε ισχύ. 8. Η παρούσα απόφαση ισχύει από την 1.11.2011 και από την ημερομηνία αυτή καταργείται κάθε υπουργική απόφαση αντίθετη στις διατάξεις της παρούσας».

Δ. Στο άρθρο 98 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007)ορίζεται :

«1. Οι υπάλληλοι, που έχουν πριν από το διορισμό τους χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, εντάσσονται μετά τη μονιμοποίηση τους μέχρι και τον τελευταίο ενιαίο ανάλογα με το συνολικό χρόνο υπηρεσίας τους, ύστερα από ουσιαστική κρίση του υπηρεσιακού συμβουλίου. Ο τυχόν πλεονάζων χρόνος μετά την ένταξη λαμβάνεται υπόψη για την εξέλιξη στον επόμενο ενιαίο βαθμό.

2. Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη.

3. Προϋπηρεσία με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αντίστοιχη της προηγούμενης παραγράφου, σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των χωρών -μελών αυτής, λαμβάνεται υπόψη για την ένταξη.

4. Για την κατά τα ανωτέρω ένταξη λαμβάνεται υπόψη μόνο η υπηρεσία που έχει διανυθεί πριν από το διορισμό με τα τυπικά προσόντα της κατηγορίας, στην οποία ανήκει ο υπάλληλος κατά το χρόνο της ένταξης» .

Ε. Στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 4 του ν. 3051/2002 (Α-220), που αναφέρεται στο προσωπικό των Ανεξάρτητων Αρχών ορίζεται, πλην άλλων, ότι:

«1. Το επιστημονικό και λοιπό προσωπικό κάθε ανεξάρτητης αρχής προσλαμβάνεται στις θέσεις που προβλέπονται στον οργανισμό της ... 2. Το ειδικό επιστημονικό προσωπικό που εκτελεί την κύρια αποστολή της ανεξάρτητης αρχής προσλαμβάνεται με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου ή έμμισθης εντολής επιφυλασσομένων των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 5 του ν. 3094/2003 και υπόκειται στη διάταξη του άρθρου 22 παρ. 3 του ν. 4024/2011. Το λοιπό προσωπικό κάθε ανεξάρτητης αρχής υπόκειται στις διατάξεις του ν. 4024/2011. Με την

επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων του παρόντος νόμου η υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού τους διέπεται, κατά περίπτωση, από τις διατάξεις:

Α. Του Κώδικα Καταστάσεως Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (ν. 3528/2007, Α` 26) και του ν. 4024/2011, όπως εκάστοτε ισχύουν, ως προς το τακτικό προσωπικό, που εφαρμόζονται αναλόγως.

Β. Του Κώδικα Προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. (π.δ. 410/1988, Α` 191) όπως εκάστοτε ισχύει, και του ν. 3801/2009 (Α` 163) ως προς το προσωπικό που απασχολείται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

Γ. Του Κώδικα περί Δικηγόρων για τους δικηγόρους που προσλαμβάνονται με σύμβαση έμμισθης εντολής...

Δ. Των ειδικών νόμων και των κανονιστικών πράξεων που ισχύουν για κάθε αρχή.

6. Η υπηρεσία σε ανεξάρτητη αρχή θεωρείται για τον οικείο ασφαλιστικό φορέα πραγματική και συντάξιμη».

ΣΤ. Στο άρθρο 15 του π.δ. 273/1999(Α` 229) «Κανονισμός Λειτουργίας του Συνηγόρου του Πολίτη» ,που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 9 του άρθρου 5 του ν. 2477/1997 πλην άλλων, ορίζεται ότι:

«1. Για τη στελέχωση των κύκλων δραστηριότητας της Αρχής, προβλέπονται θέσεις ειδικότητας ειδικών επιστημόνων με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και θέσεις ειδικότητας βοηθών επιστημόνων με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου της παρ.1 του άρθρου 5 του ν. 3094/2003, της παρ.5 του άρθρου 18 του ν. 3293/2004 και της παρ.7 του άρθρου 13 του ν. 3488/2006, όπως αυτές διαμορφώνονται κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 22 του ν. 3448/2006».

Ζ. Στα άρθρα 1 και 5 του ν. 3801/2009 Α-163 «Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης» ορίζεται ότι:

Άρθρο 1. « Στις διατάξεις του Κεφαλαίου Α` του παρόντος νόμου υπάγεται το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Δημοσίου,

συμπεριλαμβανομένων των Ανεξάρτητων Αρχών, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, που κατέχει οργανική θέση, με εξαίρεση το προσωπικό μερικής απασχόλησης.

Άρθρο 5 «1. Οι διατάξεις των άρθρων 88-95 και 97-98 του Υ. Κ. εφαρμόζονται αναλόγως και στο προσωπικό του παρόντος Κεφαλαίου...».

III. Ερμηνεία των διατάξεων

A. Από το συνδυασμό των παρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 4 του ν.3051/2002, άρθρου 4 παρ.1 και 2 ν.4024/2011 και της κ.υ.α. συνάγονται τα ακόλουθα:

Το Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό των Ανεξάρτητων Αρχών αποτελεί ιδιαίτερη κατηγορία υπαλλήλων με επιστημονική κατάρτιση υψηλού επιπέδου και εξειδικευμένη εμπειρία που απαιτούνται για την πλήρωση θέσεων με αυξημένη ευθύνη και καθήκοντα.

Ειδικότερα, από τις διατάξεις της 2/17127/0022/28-2-2012 κοινής απόφασης των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών και αυτές του άρθρου 4 του ν. 4024/2011 προκύπτει ότι το ειδικό επιστημονικό προσωπικό των Ανεξαρτήτων Διοικητικών ή Ρυθμιστικών Αρχών, της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων, συνεπώς και του Συνηγόρου του Πολίτη, δεν εντάσσεται στο σύστημα βαθμολογικής και μισθολογικής κατάταξης του ν. 4024/2011, ούτε σε άλλο σύστημα βαθμολογικής κατάταξης. Λαμβάνει, ως βασικό μισθό, το μισθό του Α` βαθμού και εξελίσσεται αυτοδικαίως, ανά διετία, σε 18 μισθολογικά κλιμάκια, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην ανωτέρω κοινή υπουργική απόφαση. Κατά τον διορισμό των υπαλλήλων αυτών στις εν λόγω Αρχές, για τον καθορισμό του μισθολογικού κλιμακίου, στο οποίο θα ενταχθούν(από τα 18 προβλεπόμενα ΜΚ), προσμετράται ο χρόνος κάθε προηγούμενης σχετικής απασχόλησής τους, σύμφωνα με βεβαίωση του οικείου ασφαλιστικού φορέα. Επίσης, ο (τυχόν) χρόνος προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα, που έχει αναγνωριστεί για τη βαθμολογική ή μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων αυτών, πλην των δικηγόρων με σχέση έμμισθης εντολής, λαμβάνεται υπόψη για την κατάταξη στα προβλεπόμενα δεκαοκτώ Μ.Κ.

Β. Εξάλλου, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 10 του άρθρου 1 του ν.3074/2011, οι Ειδικοί Επιθεωρητές που αποσπώνται στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, λαμβάνουν, για όσο χρόνο διαρκεί η θητεία τους, τον βαθμό Α', εντός του οποίου εξελίσσονται(μισθολογικά). Περαιτέρω, στις ίδιες διατάξεις ορίζεται ότι, εφόσον τα έτη *πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας* υπερβαίνουν τα ελάχιστα προβλεπόμενα για κατάταξη στο εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο του βαθμού Α', οι ανωτέρω κατατάσσονται στα επόμενα μισθολογικά κλιμάκια που προβλέπουν οι διατάξεις του ν. 4024/2011.

Η έννοια της πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας ορίζεται τόσο στην παράγραφο 4 του άρθρου 6 του ν.4024/2011, όσο και στην παράγραφο 2 του άρθρου 98 του Υ.Κ.,*ως κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη....*, Περαιτέρω, όμως, από τις παραγράφους 3 και 4 του άρθρου 98 του ΥΚ προκύπτει ότι για την βαθμολογική ένταξη και τον προσδιορισμό του πλεονάζοντος χρόνου μετά την ένταξη, εκτός από την οριζόμενη στην παράγραφο 2 πραγματική δημόσια υπηρεσία λαμβάνεται υπόψη επίσης και η προϋπηρεσία με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αντίστοιχη της παραγράφου 2, σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των χωρών - μελών αυτής που έχει διανυθεί πριν από το διορισμό με τα τυπικά προσόντα της κατηγορίας στην οποία ανήκει ο υπάλληλος κατά το χρόνο της ένταξης.

Γ. Στην περίπτωση, που αποσπάται ειδικό επιστημονικό προσωπικό των εν λόγω Ανεξάρτητων Αρχών στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης κατά την παράγραφο 10 του άρθρου 1 ν.3074/2002, δημιουργείται μια διαφορετική σχέση του προσωπικού αυτού με τη νέα υπηρεσία, αφού του απονέμεται ο βαθμός Α' του συστήματος βαθμολογικής κατάταξης (άρθρο 6 ν.4024/2011) για όσο χρόνο διαρκεί η απόσπαση και περαιτέρω η εξέλιξη στα μισθολογικά κλιμάκια του Α' βαθμού γίνεται κατά τις διατάξεις του ν.4024/2011, ενώ η μισθολογική εξέλιξη του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού, που υπηρετεί στις Ανεξάρτητες Αρχές, γίνεται κατά τις αυτοτελείς διατάξεις της άνω κ.υ.α. (βλ.ανωτέρω υπό Β). Εξάλλου, οι διατάξεις της ΚΥΑ που ορίζουν ότι «ο χρόνος κάθε προηγούμενης σχετικής απασχόλησης του ειδικού επιστημονικού προσωπικού των Ανεξαρτήτων Διοικητικών ή Ρυθμιστικών

Αρχών, της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων προσμετράται, σύμφωνα με βεβαίωση του οικείου ασφαλιστικού φορέα, για τον καθορισμό του μισθολογικού κλιμακίου του νεοδιοριζόμενου υπαλλήλου και ότι ο χρόνος προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα που έχει αναγνωριστεί για τη βαθμολογική ή μισθολογική εξέλιξη του ίδιου προσωπικού, πλην των δικηγόρων με σχέση έμμισθης εντολής, λαμβάνεται υπόψη για την κατάταξη στα Μ.Κ.,» δεν αποτελούν ειδικές διατάξεις αναγνώρισης πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, κατά την έννοια των άρθρων 98 του ΥΚ και 6 παρ. 4 του ν. 4024/2011 (ΔΕΦΑΘ 92/2013), αλλά με αυτές γίνεται μόνο διευθέτηση της ένταξης των ανωτέρω υπαλλήλων στο οικείο μισθολογικό κλιμάκιο, με βάση την εμπειρία τους, η οποία, σύμφωνα με διάταξη του άρθρου 5 παρ.1 εδ. β του ν. 3094/2003, είναι απαραίτητη προϋπόθεση για την πρόσληψή τους (πρβλ ΔΕΑ 92/2013).

Συνεπώς, ο χρόνος αυτός, κατά τις διατάξεις της παραγράφου 10 του άρθρου 1 του ν. 3074/2002, δεν νοείται ως χρόνος πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας του ειδικού επιστημονικού προσωπικού των εν λόγω Αρχών και συνεπώς του Συνηγόρου του Πολίτη, που έχει αποσπαστεί σε θέση Ειδικού Επιθεωρητή στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, εκτός, εάν έχει διανυθεί στο Δημόσιο, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε Ο.Τ.Α. με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, εάν με βάση ειδικές διατάξεις αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη, καθώς και εάν έχει διανυθεί σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των χωρών -μελών αυτής, πριν από το διορισμό με τα τυπικά προσόντα της κατηγορίας, στην οποία ανήκει ο υπάλληλος κατά το χρόνο της ένταξης.

IV. Απάντηση

Ενόψει των προεκτεθέντων, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα) γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι, στην έννοια της πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας που, κατά την παράγραφο 10 του άρθρου 1 του ν. 3074/2002, λαμβάνεται υπόψη για την κατάταξη στα μισθολογικά κλιμάκια του βαθμού Α' των Ειδικών Επιθεωρητών, των Ειδικών Επιστημόνων της Ανεξάρτητης Αρχής «Συνήγορος του Πολίτη» που αποσπώνται στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, δεν εμπίπτει το σύνολο της αναγνωρισμένης προηγουμένης σχετικής απασχόλησης (δημόσιας και

ιδιωτικής) που, σύμφωνα με το τρίτο εδάφιο της παραγράφου 3 της υπ' αριθμόν 2/17127/0022/28-2-2012 κοινής απόφασης των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, λαμβάνεται υπόψη για βαθμολογική και μισθολογική τους εξέλιξη, εκτός εάν πρόκειται για: α) υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε Ο.Τ.Α. με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου και κάθε άλλη υπηρεσία που με βάσει ειδικές διατάξεις αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη και β) προϋπηρεσία αντίστοιχη με την ανωτέρω που έχει διανυθεί σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των χωρών-μελών αυτής πριν από το διορισμό με τα τυπικά προσόντα της κατηγορίας, στην οποία ανήκει ο υπάλληλος κατά το χρόνο της ένταξης.

Θεωρήθηκε

Αθήνα 9-11-2015

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Ανδροβιτσάνεα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Βασίλειος Καραγεώργος

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους