



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμόν 245/2015
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε' Τμήματος
Συνεδρίαση της 3^{ης} Νοεμβρίου 2015**

Σύνθεση:

- Πρόεδρος** : Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.
- Μέλη** : Γεωργάκης Κωνσταντίνος, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αδαμαντία Καπετανάκη, Σταύρος Σπυρόπουλος και Βασίλειος Καραγεώργος , Νομικοί Σύμβουλοι.
- Εισηγητής** : Θεόδωρος Στριλάκος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.
- Αριθμός Ερωτήματος** : Το με αριθμό πρωτοκόλλου ΔΙΔΑΔ/Φ.35.38 /1960/οικ. 5903/4-3-2014 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού του πρώην Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
- Περίληψη Ερωτήματος** : Ερωτάται εάν απόφαση – προκήρυξη πλήρωσης θέσεων ευθύνης του Υπουργείου Οικονομικών, επιπέδου τμήματος και αυτοτελούς γραφείου, η οποία είχε εκδοθεί τον Οκτώβριο του 2011, έπρεπε να περαιωθεί με την επιλογή και την τοποθέτηση των προϊσταμένων σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου πέμπτου του ν.3839/2010, ή σύμφωνα με τις νέες διατάξεις του ν. 4024/2011 και σε περίπτωση εφαρμογής του προϊσχύσαντος δικαίου, εάν, όσοι επελέγησαν και τοποθετήθηκαν σε θέσεις προϊσταμένων

οργανικών μονάδων επιπέδου αυτοτελούς γραφείου, δύνανται να καταταγούν στο βαθμό Γ ' κατ' εφαρμογή του τελευταίου εδαφίου της παρ. 7 του άρθρου 28 του ν.4024/2011 .

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γνωμοδότησε ομοφώνως ως ακολούθως :

I. Η Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού του πρώην Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, με το με αριθμό πρωτοκόλλου ΔΙΔΑΔ/Φ.35.38 /1960/οικ. 5903/4-3-2014 έγγραφό της, υπέβαλε προς το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους το ακόλουθο ερώτημα :

Σύμφωνα με τις προγενέστερες διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 84 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.3839/2010, οι προϊστάμενοι των αυτοτελών γραφείων επιλέγονταν βάσει των αυτών προϋποθέσεων που ίσχυαν και για τους προϊσταμένους τμήματος. Ειδικότερα στην παρ. 3 του άρθρου 84 του Υ.Κ. προβλεπόταν ότι ως προϊστάμενοι τμήματος και αυτοτελούς γραφείου, ή αντιστοιχού επιπέδου οργανικής μονάδας, επιλέγονταν υπάλληλοι με βαθμό Α' που είχαν ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου τμήματος, ή υπάλληλοι με βαθμό Α' .

Εν συνεχεία, μετά την έκδοση του ν. 4024/2011, οι ως άνω προϋποθέσεις επιλογής τροποποιήθηκαν, χωρίς να προβλεφθούν προϋποθέσεις επιλογής προϊσταμένων για οργανικές μονάδες επιπέδου αυτοτελούς γραφείου και τούτο διότι ρητώς προβλέπεται στο τελευταίο εδάφιο της παρ. 9 του άρθρου 10 του ν.4024/2011, ότι οργανικές μονάδες είναι η Γενική Διεύθυνση, η Διεύθυνση και το Τμήμα .

Επίσης στο άρθρο 18 του ν.4024/2011 περί χορηγήσεως επιδόματος θέσης ευθύνης δεν προβλέφθηκε η χορήγηση σχετικού επιδόματος σε προϊσταμένους γραφείων, διότι, κατά την άποψη πάντοτε της υπηρεσίας, οι εν λόγω οργανικές μονάδες δεν προβλέπονται από τις διατάξεις του ν. 4024/2011.

Στο πλαίσιο αυτό, η ερωτώσα υπηρεσία, απαντώντας σε σχετικά ερωτήματα κατά το παρελθόν, είχε ήδη διατυπώσει τη θέση ότι επιλογές προϊσταμένων σε

αυτοτελή γραφεία δεν μπορούν να γίνουν από τα υπηρεσιακά συμβούλια μετά την ισχύ του ν.4024/2011, διότι δεν προβλέπονται ρητά οι σχετικές προϋποθέσεις επιλογής σύμφωνα με το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο .

Επιπροσθέτως όμως , η υπηρεσία σημειώνει, ότι σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 54 του ν.4178/2013 σχετικά με το περιεχόμενο, την έγκριση και την τροποποίηση των οργανισμών των υπηρεσιών, προβλέπεται ότι με τους οργανισμούς των φορέων της παραγράφου 1 καθορίζεται η αποστολή του φορέα, όπως προκύπτει από τις κείμενες διατάξεις που διέπουν τη σύσταση και τις αρμοδιότητές του, καθώς και η διάρθρωση των υπηρεσιών του σε οργανικές μονάδες, οι οποίες, όπως διευκρινίζεται παρακάτω είναι οι γενικές διευθύνσεις, διευθύνσεις , υποδιευθύνσεις, αυτοτελή ή μη τμήματα, και αυτοτελή γραφεία.

Ενόψει τούτων, υπεβλήθησαν τα παρακάτω ερωτήματα προς το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, προκειμένου η ερωτώσα υπηρεσία να απαντήσει σε σχετικό ερώτημα της Διεύθυνσης Διοικητικού της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών, καθώς και σε παρόμοια ερωτήματα που της υποβάλλονται από άλλες υπηρεσίες :

A. Εάν σχετική απόφαση – προκήρυξη πλήρωσης θέσεων ευθύνης επιπέδου Τμήματος και αυτοτελούς γραφείου, η οποία είχε εκδοθεί σύμφωνα με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία που προβλέπονταν στο ν.3839/2010 και σε χρόνο προγενέστερο της ισχύος του ν.4024/2011 – εν προκειμένω τον Οκτώβριο του 2011 – έπρεπε να περαιωθεί με την επιλογή και την τοποθέτηση των προϊσταμένων σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου πέμπτου του ν.3839/2010 στις ως άνω οργανικές μονάδες, δεδομένου ότι μέχρι την περαίωση της διαδικασίας αυτής μεσολάβησε η έκδοση του ν.4024/2011 και ως εκ τούτου τροποποιήθηκαν τόσο οι προϋποθέσεις επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων, όσο και οι προβλεπόμενες κατηγορίες οργανικών μονάδων επί των οποίων επιλέγονται προϊστάμενοι.

B. Σε περίπτωση που γίνει δεκτό ότι εφαρμόζονται εν προκειμένω οι προγενέστερες διατάξεις, ερωτάται εάν, όσοι επελέγησαν και τοποθετήθηκαν σε θέσεις προϊσταμένων οργανικών μονάδων επιπέδου αυτοτελούς γραφείου, δύνανται να καταταγούν στο βαθμό Γ ' κατ' εφαρμογή του τελευταίου εδαφίου της παρ. 7 του άρθρου 28 του ν.4024/2011 βάσει του οποίου «Σε περίπτωση που επιλεγούν ως

προϊστάμενοι οργανικών μονάδων κατατάσσονται ως εξής: α) στο βαθμό Γ ' εφόσον επιλεγούν για την πλήρωση θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας επιπέδου Τμήματος ...».

Κατόπιν διευκρινίσεων που ζητήθηκαν από το αρμόδιο Γραφείο Νομικού Συμβούλου, η υπηρεσία μας απέστειλε την με αριθμό πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.43/2136/20940/29-6-2015 απάντησή της με συνημμένα τα σχετικά έγγραφα, από τα οποία προκύπτουν τα παρακάτω για το συγκεκριμένο ιστορικό επί του οποίου διατυπώθηκε το ερώτημα :

1. Με την αριθμ. πρωτ. Δ2Α 1139045 ΕΞ2011/04-10-2011 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών με θέμα : « Προκήρυξη - πρόσκληση υποβολής υποψηφιοτήτων για την πλήρωση κενών θέσεων Προϊσταμένων οργανικών μονάδων επιπέδου Τμήματος, της Κ.Υ. του Υπουργείου Οικονομικών, των Ειδικών Αποκεντρωμένων Υπηρεσιών και των Οικονομικών Επιθεωρήσεων », προκηρύχθηκαν οι κενές θέσεις προϊσταμένων για 26 Τμήματα και για 2 Αυτοτελή Γραφεία (Κοινοβουλευτικού Ελέγχου και Επικοινωνίας και Πληροφόρησης Πολιτών) του Υπουργείου Οικονομικών .

2. Η απόφαση του Α' Υπηρεσιακού Συμβουλίου του Υπουργείου Οικονομικών για την επιλογή και η σύμφωνη γνώμη του ίδιου Συμβουλίου για την τοποθέτηση των Προϊσταμένων Οργανικών Μονάδων ελήφθη κατά τις συνεδριάσεις του στις 31/07/2012 και 02/08/2012 . Στην απόφαση αυτή περιλαμβάνεται και η επιλογή προϊσταμένων για τα αυτοτελή Γραφεία Κοινοβουλευτικού Ελέγχου και Επικοινωνίας και Πληροφόρησης Πολιτών.

3. Με την με αριθμό Δ1Α 1122901 ΕΞ2012/05-09-2012 Απόφαση τοποθέτησης Προϊσταμένων Οργανικών Μονάδων του Υπουργού Οικονομικών, τοποθετήθηκαν οι 26 επιλεγέντες προϊστάμενοι Τμημάτων και οι υπάλληλοι Μ. Φ. και Ε. Χ. στις θέσεις της Προϊσταμένης στο Αυτοτελές Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου του Υπουργείου Οικονομικών και της Προϊσταμένης στο Αυτοτελές Γραφείο Επικοινωνίας και Πληροφόρησης Πολιτών του Υπουργείου Οικονομικών αντιστοίχως .

II. Οι κρίσιμες εν προκειμένω διατάξεις του άρθρου 84 του ν. 3528/2007, όπως αυτές ίσχυαν κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος των αντίστοιχων διατάξεων του ν. 4024/2011 (ΦΕΚ Α' 226/27-10-2011), όριζαν τα ακόλουθα:

«.....3. Ως προϊστάμενοι Τμήματος και αυτοτελούς γραφείου ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό Α που έχουν ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου Τμήματος ή υπάλληλοι με βαθμό Α'. Αν δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν, επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό Β', οι οποίοι έχουν συμπληρώσει ελάχιστο χρόνο υπηρεσίας στο βαθμό Β' τέσσερα (4) έτη. Αν δεν υπάρχουν υποψήφιοι με τις ως άνω προϋποθέσεις για την κάλυψη των θέσεων επιλέγονται υπάλληλοι με λιγότερο χρόνο στο βαθμό Β'. 4. Τον προϊστάμενο μη αυτοτελούς γραφείου ή αντίστοιχου επιπέδου μη αυτοτελούς οργανικής μονάδας ορίζει, με αιτιολογία, ο προϊστάμενος της αμέσως υπερκείμενης οργανικής μονάδας από τους υπαλλήλους που υπάγονται σε αυτόν και έχουν τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στην παράγραφο 3, χωρίς επιλογή από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο.....7. Με τους οργανισμούς των οικείων υπηρεσιών καθορίζονται οι κλάδοι ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ, των οποίων οι υπάλληλοι κρίνονται για την κατάληψη θέσεων προϊσταμένων των κατά περίπτωση οργανικών μονάδων ανάλογα με την ειδικότητα του κλάδου και το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων. Οργανικές μονάδες είναι η Γενική Διεύθυνση, η Διεύθυνση, το Τμήμα, το αυτοτελές Τμήμα, το αυτοτελές Γραφείο, το μη αυτοτελές Τμήμα, το μη αυτοτελές Γραφείο, καθώς και τυχόν ενδιάμεσα επίπεδα διοίκησης, όπως αυτά προβλέπονται από τις οικείες οργανικές διατάξεις. » .

Στη συνέχεια τέθηκαν σε ισχύ οι κρίσιμες εν προκειμένω διατάξεις του ν. 4024/2011 (ΦΕΚ Α' 226/27-10-2011), οι οποίες ορίζουν τα ακόλουθα:

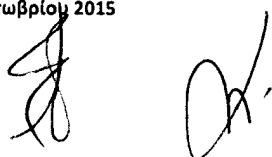
«

Άρθρο 10

Προϋποθέσεις επιλογής σε θέσεις ευθύνης

1. Υπάλληλοι, οι οποίοι έχουν προαχθεί στο Βαθμό Α έχουν δικαίωμα επιλογής για θέσεις ευθύνης: α) Οργανικής μονάδας επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης, εφόσον σωρευτικά : 2.Υπάλληλοι, οι οποίοι έχουν προαχθεί στο Βαθμό Β έχουν δικαίωμα επιλογής για θέσεις ευθύνης: α) Οργανικής μονάδας επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης ή Διεύθυνσης εφόσον, σωρευτικά: β) Οργανικής μονάδας Επιπέδου Τμήματος, εφόσον, σωρευτικά:.....

3. Υπάλληλοι, οι οποίοι έχουν προαχθεί στο Βαθμό Γ έχουν δικαίωμα επιλογής για θέσεις ευθύνης οργανικής μονάδας επιπέδου Τμήματος ή Διεύθυνσης εφόσον, σωρευτικά: 4. Υπάλληλοι, οι οποίοι έχουν προαχθεί στο Βαθμό Δ` έχουν δικαίωμα επιλογής για θέσεις ευθύνης οργανικής μονάδας επιπέδου Τμήματος εφόσον σωρευτικά:..... 5. Υπάλληλοι, οι οποίοι επιλέγονται ως προϊστάμενοι οργανικής μονάδας επιπέδου Τμήματος και ανήκουν σε βαθμό κατώτερο του Βαθμού Γ` , με την τοποθέτησή τους κατατάσσονται στο Βαθμό Γ` . Υπάλληλοι, οι οποίοι επιλέγονται ως προϊστάμενοι οργανικής μονάδας επιπέδου Διεύθυνσης και ανήκουν σε βαθμό κατώτερο του Βαθμού Β` , με την τοποθέτησή τους κατατάσσονται στο Βαθμό Β` . Υπάλληλοι, οι οποίοι επιλέγονται ως προϊστάμενοι οργανικής μονάδας επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης και ανήκουν σε βαθμό κατώτερο του Α` , με την τοποθέτησή τους κατατάσσονται στο Βαθμό Α` . Σε περίπτωση που δεν υπάρχουν υποψήφιοι με τις προϋποθέσεις που ορίζονται στις παραγράφους 1 έως και 4 του παρόντος άρθρου, τότε μπορούν να είναι υποψήφιοι υπάλληλοι με τον αμέσως κατώτερο βαθμό κατά περίπτωση και εφόσον δεν υπάρχουν ούτε οι ανωτέρω, τότε υπάλληλοι με τον αμέσως μετά από αυτόν κατώτερο βαθμό..... 9. Με την Προκήρυξη για την επιλογή προϊσταμένων, που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 11 του παρόντος νόμου, καθορίζονται οι κλάδοι ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ, των οποίων οι υπάλληλοι κρίνονται για την κατάληψη θέσεων προϊσταμένων των κατά περίπτωση οργανικών μονάδων ανάλογα με την ειδικότητα του κλάδου και το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων. Στις περιπτώσεις πλήρωσης θέσεων προϊσταμένων οργανικών μονάδων που δεν υπάγονται στις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 11 του παρόντος νόμου, οι κλάδοι καθορίζονται, μέχρι την έκδοση των υπουργικών αποφάσεων που προβλέπονται από τις διατάξεις της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου, με τους οργανισμούς των οικείων υπηρεσιών. Μετά την έκδοση των



αποφάσεων οι κλάδοι καθορίζονται με την προκήρυξη. Οργανικές μονάδες είναι η Γενική Διεύθυνση, η Διεύθυνση και το Τμήμα.

Άρθρο 18

Επίδομα Θέσης Ευθύνης

1. Στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. , οποιουδήποτε επιπέδου καταβάλλεται, για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντα της, μηνιαίο Επίδομα Θέσης Ευθύνης οριζόμενο, κατά βαθμίδα θέσης, ως εξής:α) Προϊστάμενοι Διοίκησης: αα) Προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων Διοίκησης, εννιακόσια (900) ευρώ. ββ) Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Διοίκησης, τετρακόσια (400) ευρώ. γγ) Προϊστάμενοι Υποδιευθύνσεων Διοίκησης τριακόσια (300) ευρώ. δδ) Προϊστάμενοι Τμημάτων Διοίκησης διακόσια πενήντα (250) ευρώ. εε) Προϊστάμενοι Παιδικών Σταθμών, εκατό (100) ευρώ β) Προϊστάμενοι Εκπαίδευσης:

Άρθρο 28

Μεταβατικές και Τελικές Διατάξεις του Δεύτερου Κεφαλαίου. Κατάταξη και προϋποθέσεις και κριτήρια επιλογής του υπηρετούντος προσωπικού

1. 5. Οι υπάλληλοι που υπηρετούν σε θέσεις προϊσταμένων οργανικών μονάδων οποιουδήποτε επιπέδου, ανεξαρτήτως του βαθμού στον οποίο κατατάσσονται με βάση τα προαναφερόμενα, συνεχίζουν να ασκούν τα καθήκοντα τους, μέχρι την επιλογή νέων προϊσταμένων με βάση τις ισχύουσες διατάξεις. Όπου για τη συμμετοχή σε συλλογικό όργανο ή την κατάληψη θέσης απαιτείται ως τυπική προϋπόθεση η κατοχή συγκεκριμένου βαθμού, οι υπάλληλοι συνεχίζουν να ασκούν τα καθήκοντα τους, ανεξαρτήτως του βαθμού που κατατάσσονται, μέχρι τη λήξη της θητείας τους.....

7. Μέχρι τη θέση σε πλήρη εφαρμογή του προβλεπόμενου στο άρθρο 7 του παρόντος νόμου συστήματος αξιολόγησης, ισχύουν οι προϋποθέσεις επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων που προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 10 του παρόντος

νόμου με εξαίρεση τις προϋποθέσεις που αφορούν στην υλοποίηση της στοχοθεσίας σύμφωνα με το σύστημα αξιολόγησης. Οι υπάλληλοι που, κατά την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος νόμου, πληρούσαν τις προϋποθέσεις επιλογής σε θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας οποιουδήποτε επιπέδου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 84 του ν. 3528/2007, όπως ίσχυε πριν την αντικατάστασή του με τις διατάξεις του άρθρου 10 του παρόντος, διατηρούν το δικαίωμα υποβολής υποψηφιότητας για την πλήρωση των θέσεων αυτών, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, ανεξάρτητα από το βαθμό στον οποίο κατατάσσονται με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου. Σε περίπτωση που επιλεγούν ως προϊστάμενοι οργανικών μονάδων κατατάσσονται ως εξής: α) στο βαθμό Γ` εφόσον επιλεγούν για την πλήρωση θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας επιπέδου Τμήματος, β) στο βαθμό Β` , εφόσον επιλεγούν για την πλήρωση θέσης προϊσταμένου Διεύθυνσης και γ) στο βαθμό Α` , εφόσον επιλεγούν για την πλήρωση θέσης προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης.

.....

Άρθρο 32

Κατάργηση διατάξεων που ρυθμίζουν θέματα του παρόντος Κεφαλαίου και Έναρξη ισχύος

1. Από την Έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου. Όπου σε διατάξεις νόμων, διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων, γίνεται παραπομπή σε διατάξεις που καταργούνται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο νοείται ως παραπομπή στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου που ρυθμίζουν το αντίστοιχο θέμα. 4. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου αρχίζει την 1.11.2011. » . Σημειωτέον ότι πρόκειται για το δεύτερο κεφάλαιο του νόμου, άρθρα 4 έως 32 .

Τέλος οι διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 35 του ίδιου νόμου ορίζουν τα ακόλουθα :



«

Αναδιοργάνωση Δημοσίων Υπηρεσιών
Ανακατανομή οργανικών θέσεων

1....2.....3... 4. Από 1.1.2012 τίθεται σε εφαρμογή διαδικασία αξιολόγησης των οργανικών μονάδων και του προσωπικού των φορέων του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως ειδικότερα οι φορείς αυτοί προσδιορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η οποία εκδίδεται έως 31.12.2011. Η διαδικασία αξιολόγησης διενεργείται με αξιοκρατικά-επιστημονικά κριτήρια με τη συνδρομή και εξωτερικών συμβούλων και ολοκληρώνεται το αργότερο μέχρι 31.12.2012. Η αξιολόγηση του προσωπικού τελεί υπό την εποπτεία του ΑΣΕΠ, το οποίο έχει ως αρμοδιότητα ιδίως να παρακολουθεί και να προβαίνει σε σχετικές υποδείξεις, με σκοπό την αξιολόγηση σύμφωνα με τις αρχές της αξιοκρατίας και της αντικειμενικότητας. Βάσει του αποτελέσματος της αξιολόγησης και το αργότερο μέχρι 31.12.2013, ολοκληρώνεται η αναδιάρθρωση των δημοσίων υπηρεσιών, συντάσσονται νέα οργανογράμματα, καταργούνται υπηρεσιακές μονάδες περιορισμένου αντικειμένου ή αρμοδιοτήτων, μετακινείται ή μετατίθεται το προσωπικό αυτών και καταργούνται οργανικές θέσεις που πλεονάζουν. » .

Εξάλλου, οι σχετικές με τους νέους Οργανισμούς των Υπουργείων διατάξεις του ν. 4178/2013 ορίζουν τα παρακάτω :

«

Άρθρο 54

Περιεχόμενο, έγκριση και τροποποίηση Οργανισμών

1. Η οργάνωση και λειτουργία των υπουργείων, των αυτοτελών δημοσίων υπηρεσιών, των αποκεντρωμένων διοικήσεων και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου καθορίζεται με τους Οργανισμούς των φορέων αυτών, οι οποίοι καταρτίζονται, αντικαθίστανται ή τροποποιούνται με προεδρικά διατάγματα, τα οποία εκδίδονται με

πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού. Επίσης, μπορεί να καταρτίζονται ενιαίοι Οργανισμοί για κατηγορίες νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. Κατ' εφαρμογή της παρ. 4 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011 μπορεί με τα ίδια προεδρικά διατάγματα να αντικαθίσταται, να καταργείται ή να τροποποιείται κάθε ισχύουσα διάταξη νόμου ή κανονιστικής πράξης, σχετική με την οργάνωση και λειτουργία των φορέων που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο της παρούσας παραγράφου.....2. Με τους Οργανισμούς των φορέων της παραγράφου 1 καθορίζονται: α) Η αποστολή του φορέα, όπως προκύπτει από τις κείμενες διατάξεις που διέπουν τη σύσταση και τις αρμοδιότητες του, καθώς και η διάρθρωση των υπηρεσιών του σε οργανικές μονάδες (γενικές διευθύνσεις, διευθύνσεις, υποδιευθύνσεις, τμήματα, αυτοτελή και μη, αυτοτελή γραφεία)..... » .

Οι διατάξεις του προϊσχύσαντος Οργανισμού του Υπουργείου Οικονομικών (Π.Δ. 284/1988) προέβλεπαν την ύπαρξη του αυτοτελούς γραφείου Επικοινωνίας και Πληροφόρησης Πολιτών :

« Άρθρο 1.

1. Η Κεντρική Υπηρεσία (Κ.Υ) του Υπουργείου Οικονομικών διαρθρώνεται ως εξής:

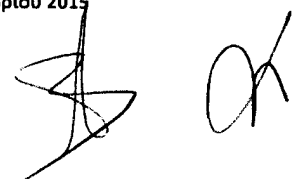
α) Πολιτικό Γραφείο Υπουργού.

β) Πολιτικό Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού.

γ) Πολιτικό Γραφείο Υφυπουργού.

.....
η) Γραφείο Επικοινωνίας και Πληροφόρησης Πολιτών.....
.....

Άρθρο 2



15.- Το Γραφείο Επικοινωνίας και Πληροφόρησης Πολιτών είναι αρμόδιο για την υποδοχή και πληροφόρηση των πολιτών και εξέταση των παραπόνων και αιτημάτων τους από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών και τα εποπτευόμενα απ' αυτό Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. Για τους σκοπούς αυτούς συνεργάζεται άμεσα με την Διεύθυνση Οργάνωσης του Υπουργείου.....
..... » .

Η σύσταση του αυτοτελούς γραφείου κοινοβουλευτικού ελέγχου έγινε με το ΠΔ 167/1996 :

« Άρθρο 1

Σύσταση Διευθύνσεων, Αυτοτελών Γραφείων και υπαγωγή Τμημάτων σε Διευθύνσεις

1. Στο Υπουργείο Οικονομικών συνιστώνται οι παρακάτω Διευθύνσεις και Αυτοτελή Γραφεία:..... η) Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου.....

Άρθρο 4

Μεταβατικές και Τελικές διατάξεις

..... 4. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος παύει η λειτουργία των παρακάτω Διευθύνσεων και Τμημάτων:

α) Διεύθυνσης Νομοθετικού Συντονισμού και Κωδικοποιήσεων του άρθρου 9 του Π.Δ. 284/88 (ΦΕΚ Α 128), όπως ισχύει, της οποίας οι αρμοδιότητες μεταφέρονται στις καθ' ύλην αρμόδιες Διευθύνσεις και Υπηρεσίες του Υπουργείου, πλην του συντονισμού των ενεργειών για την έγκαιρη ενημέρωση της Βουλής, αρμοδιότητα που ανατίθεται στο

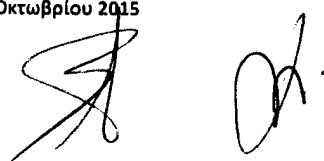
Αυτοτελές Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου, που συστήνεται με το παρόν Διάταγμα
..... » .

III. Από την ερμηνεία των προπαρατεθεισών διατάξεων σε συνδυασμό με το ιστορικό της υποθέσεως και τα στοιχεία του σχετικού φακέλου προκύπτουν τα παρακάτω :

Επειδή, στις διατάξεις των άρθρων 84, 85 και 86 του Υπαλληλικού Κώδικα (Ν. 3528/2007, ΦΕΚ 26 Α') προβλέπεται σύνθετη διοικητική ενέργεια η οποία αποβλέπει στην επιλογή προϊσταμένων των οργανικών μονάδων. Η εν λόγω σύνθετη διοικητική ενέργεια αρχίζει με την απόφαση - προκήρυξη, με την οποία προσδιορίζονται οι κενές θέσεις προϊσταμένων των οργανικών μονάδων και καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής στη διαδικασία επιλογής, συνεχίζεται με την έκδοση της απόφασης του αρμόδιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου, με την οποία επιλέγονται οι υπάλληλοι που καταλαμβάνουν τις θέσεις αυτές, και ολοκληρώνεται με την απόφαση του οικείου οργάνου περί τοποθέτησεως των επιλεγέντων ως προϊσταμένων των οργανικών μονάδων.

Στο πλαίσιο της σύνθετης διοικητικής ενέργειας, κάθε μία από τις πράξεις που την αποτελούν εκδίδεται με ιδιαίτερη διαδικασία και η έκδοσή της αποτελεί προϋπόθεση για τη νόμιμη έκδοση της επόμενης, η δε τελευταία πράξη ενσωματώνει όλες τις προηγούμενες, οι οποίες έτσι αποβάλλουν την αυτοτέλειά τους (πρβλ. ΣΤΕ Ολομ. 4613/2014 και 3052/2009, ΣΤΕ 418/2015 , 1178/2014 , 148/2011 7μ, 3766/2012 7μ, 1075/2013, 4090/2012, 224/2011, 3395, 1164, 1016, 1017/2010 κ.α. και Ε. Σπηλιωτόπουλου «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου » σελ. 171, παραγρ. 157 και σημείωση 8) .

Κρίσιμος χρόνος για τον προσδιορισμό των εφαρμοστέων κάθε φορά διατάξεων, είναι ο χρόνος έκδοσης των διοικητικών πράξεων, δηλαδή , για την κρινόμενη περίπτωση, ο χρόνος έκδοσης της αποφάσεως του Υπηρεσιακού Συμβουλίου (οι σχετικοί πίνακες κατάταξης των υποψηφίων καταρτίστηκαν κατά τις συνεδριάσεις της 31-7-2012 και της 2-8-2012 και εκδόθηκαν την 3-8-2012) και της σχετικής αποφάσεως του Υπουργού Οικονομικών για την τοποθέτηση των επιλεγέντων, η οποία εκδόθηκε την 5-9-2012 (για τον κρίσιμο χρόνο καθορισμού των εφαρμοστέων διατάξεων βλ. ΣΤΕ 3679/2014, αρχή της 7ης σκέψης) .



Κατά τον χρόνο εκδόσεως των πιο πάνω πράξεων, ίσχυαν ήδη (από την 1-11-2011) και έπρεπε να εφαρμοστούν οι προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 10 του ν. 4024/2011. Η επιλογή όμως και η τοποθέτηση των προϊσταμένων στα Τμήματα του Υπουργείου Οικονομικών είναι εν προκειμένω νόμιμη, εφόσον, επί μία διετία από την δημοσίευση του ν. 4024/2011 (ΦΕΚ Α' 226/27-10-2011) , οι μεταβατικές διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 28 του ν. 4024/2011 επέτρεπαν στους υπαλλήλους που, κατά την ημερομηνία δημοσίευσης του νόμου, πληρούσαν τις προϋποθέσεις επιλογής σε θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας οποιουδήποτε επιπέδου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 84 του ν. 3528/2007, όπως ίσχυε πριν την αντικατάσταση του με τις διατάξεις του άρθρου 10 του νόμου αυτού, να υποβάλλουν υποψηφιότητα για την πλήρωση των κενών θέσεων.

Ο νόμος 4024/2011 όρισε ως οργανικές μονάδες τις Γενικές Διευθύνσεις, τις Διευθύνσεις και τα Τμήματα, χωρίς να αναφέρει τα Γραφεία, τα οποία προβλέπονταν από την παράγραφο 5 του άρθρου 84 του ν. 3528/2007, όπως ίσχυε πριν την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4024/2011. Από το γεγονός όμως της μη αναφοράς των Γραφείων μεταξύ των προβλεπομένων οργανικών μονάδων, δεν συνάγεται το συμπέρασμα ότι ο νομοθέτης θέλησε την άμεση απαγόρευση επιλογής προϊσταμένων από την 1-11-2011 (ημερομηνία έναρξης ισχύος των σχετικών διατάξεων) για τις ανάγκες των λειτουργούντων Γραφείων, για τους παρακάτω λόγους:

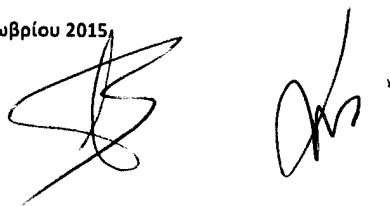
1) Ως οργανική μονάδα, θεωρείται η προβλεπόμενη από τις σχετικές οργανωτικές διατάξεις κάθε υπηρεσίας (Υπουργείο, ΟΤΑ, ΝΠΔΔ) και πάντως η μονάδα εκείνη που παράγει διοικητικό έργο και χειρίζεται διοικητικής φύσεως υποθέσεις των πολιτών με την έκδοση (κατά κανόνα) εκτελεστών διοικητικών πράξεων (βλ. αναλυτικά Τάχου – Συμεωνίδη «Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα», υπό άρθρο 84 και ΣτΕ 4227, 4406 και 4416/1995). Άμεσα σχετιζόμενη με τη λειτουργία των οργανικών μονάδων, είναι και η αρχή της συνέχειας των δημοσίων υπηρεσιών, σύμφωνα με την οποία, ακριβώς λόγω της σπουδαιότητας των κοινωνικών αναγκών στην ικανοποίηση των οποίων αποσκοπούν, δεν επιτρέπεται η διακοπή της λειτουργίας τους (βλ. ΣτΕ 957/1978, 247, 687/1987, Ε. Σπηλιωτόπουλου «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου » σελ. 29, παραγρ. 20 και σημείωση 3) .

2) Από το γράμμα και το πνεύμα των διατάξεων του ν. 4024/2011, καθώς και από την σχετική αιτιολογική έκθεση, προκύπτει ότι ο νομοθέτης θέλησε με το νόμο αυτό να επιφέρει σημαντική τομή και σε ζητήματα οργάνωσης και λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης, λαμβάνοντας όμως ταυτόχρονα και τα αναγκαία μέτρα για την ομαλή προσαρμογή της διοίκησης και την εύρυθμη λειτουργία της κατά την μεταβατική περίοδο και μέχρι την πλήρη εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων, σύμφωνα με την αρχή της συνέχειας των δημοσίων υπηρεσιών.

Τούτο προκύπτει κυρίως από τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 35 του νόμου, σύμφωνα με τις οποίες, βάσει του αποτελέσματος της διαδικασίας αξιολόγησης και το αργότερο μέχρι 31.12.2013, πρόκειται να ολοκληρωθεί η αναδιάρθρωση των δημοσίων υπηρεσιών, να συνταχθούν νέα οργανογράμματα, να καταργηθούν υπηρεσιακές μονάδες περιορισμένου αντικειμένου ή αρμοδιοτήτων και στη συνέχεια να ολοκληρωθεί η διαδικασία μετακίνησης ή μετάθεσης του προσωπικού αυτών και η κατάργηση των οργανικών θέσεων που πλεονάζουν.

Η βούληση του νομοθέτη για την ύπαρξη μεταβατικής περιόδου που θα επέτρεπε την ομαλή προσαρμογή της Διοίκησης, προκύπτει και από πολλές ακόμη διατάξεις (βλ. ανωτέρω άρθρο 28 του νόμου 4028/2011, κυρίως παραγρ. 5 και 7), καθώς επίσης και η βούλησή του να παράσχει ευρεία διακριτική ευχέρεια στους συντάκτες των νέων Οργανισμών των Υπουργείων που θα ακολουθήσουν, ώστε να διασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών (βλ. ανωτέρω παραγρ. 1 και 2 άρθρου 54 του ν. 4178/2013, όπου, σημειωτέον, προβλέπεται και πάλι ρητά το Αυτοτελές Γραφείο ως οργανική μονάδα της Διοίκησης) .

Εξάλλου, κατά τον χρόνο έκδοσης των διοικητικών πράξεων στο πλαίσιο της σύνθετης διοικητικής ενέργειας, ίσχυαν οι διατάξεις του Οργανισμού του Υπουργείου Οικονομικών (ΠΔ 284/1988), οι οποίες προέβλεπαν την ύπαρξη των Αυτοτελών Γραφείων Κοινοβουλευτικού Ελέγχου και Επικοινωνίας και Πληροφόρησης Πολιτών του Υπουργείου, καθώς και τις αρμοδιότητες που συνέχιζαν να ασκούν μέχρι την έναρξη ισχύος του νέου Οργανισμού του Υπουργείου Οικονομικών (ΠΔ 111/2014 , ΦΕΚ Α' 178/29-8-2014), δηλαδή μετά την υποβολή του εν λόγω ερωτήματος, που έγινε 4-3-2014 .



Προκύπτει επομένως από τα παραπάνω, ότι νομίμως πραγματοποιήθηκε η διαδικασία επιλογής προϊσταμένων για τα Τμήματα και για τα Αυτοτελή Γραφεία Κοινοβουλευτικού Ελέγχου και Επικοινωνίας και Πληροφόρησης Πολιτών του Υπουργείου Οικονομικών, σε χρόνο κατά τον οποίο ίσχυαν ήδη οι νέες διατάξεις του ν. 4024/2011, ώστε να καταστεί δυνατή η λειτουργία τους μέχρι την έναρξη ισχύος του νέου Οργανισμού του Υπουργείου, λαμβανομένου μάλιστα υπ' όψιν ότι οι μεταβατικές διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 28 του ν. 4024/2011, επέτρεπαν στους υπαλλήλους που, κατά την ημερομηνία δημοσίευσης του νόμου, πληρούσαν τις προϋποθέσεις επιλογής σε θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας οποιουδήποτε επιπέδου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 84 του ν. 3528/2007, όπως ίσχυε πριν την αντικατάστασή του με τις διατάξεις του άρθρου 10 του νόμου αυτού, να υποβάλλουν υποψηφιότητα για την πλήρωση των θέσεων αυτών .

Στα άρθρα 10 και 28 παρ. 7 του ν. 4024/2011 προβλέπεται ότι οι υπάλληλοι, οι οποίοι επιλέγονται ως προϊστάμενοι οργανικής μονάδας, και ανάλογα με το επίπεδο της μονάδας αυτής, κατατάσσονται σε ορισμένο βαθμό, εάν ήδη προ της επιλογής τους δεν κατείχαν το βαθμό αυτό. Ειδικότερα, οι προϊστάμενοι Τμήματος, εάν κατέχουν κατώτερο βαθμό του Γ', κατατάσσονται στο βαθμό Γ', οι προϊστάμενοι διεύθυνσης, εάν κατέχουν κατώτερο βαθμό του Β', κατατάσσονται στο βαθμό Β' και οι προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης, εάν κατέχουν κατώτερο βαθμό του Α' κατατάσσονται στο βαθμό Α'. Ο λόγος δημοσίου συμφέροντος που εξυπηρετεί η κατάταξη, κατά τα ως άνω, σε ανώτερο του κατεχόμενου βαθμό όσων επιλέγονται ως προϊστάμενοι οργανικής μονάδας και η συνακόλουθη μισθολογική αναβάθμισή τους, συνίσταται στη διευκόλυνση της διεξαγωγής του έργου των προϊσταμένων. Αυτή επιτυγχάνεται με την απονομή σε κάθε προϊστάμενο ενός ή και ενδεχομένως, ανάλογα με τη περίπτωση, περισσότερων βαθμών με συνέπεια τη βαθμολογική του υπεροχή έναντι των υφισταμένων του και την κατ' αυτόν τον τρόπο ενίσχυση του κύρους του (βλ. αναλυτικά Γνωμοδότηση Ε' Τμήματος Ν.Σ.Κ. 384/2014).

Οι πιο πάνω διατάξεις του ν. 4024/2011 ευλόγως δεν μνημονεύουν την περίπτωση επιλογής προϊσταμένου αυτοτελούς γραφείου, εφόσον δεν προβλέπεται στο νόμο αυτό το αυτοτελές γραφείο ως οργανική μονάδα της Διοίκησης (κατά τα

προεκτεθέντα μνημονεύεται και πάλι ως οργανική μονάδα στην παράγραφο 2 άρθρου 54 του μεταγενέστερου νόμου 4178/2013). Όπως όμως έγινε δεκτό παραπάνω, η μη αναφορά των αυτοτελών γραφείων δεν σήμαινε και την αυτόματη κατάργησή τους και για το λόγο αυτό θα έπρεπε και στα αυτοτελή γραφεία που συνέχισαν να λειτουργούν, να τοποθετηθούν νομίμως προϊστάμενοι, εφοδιασμένοι με τα αναγκαία προσόντα για την αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων τους. Ανάμεσα στα αναγκαία προσόντα περιλαμβάνεται και ο βαθμός που αρμόζει στους προϊσταμένους αυτούς για την ενίσχυση του κύρους τους .

Από τις διατάξεις του άρθρου 84 του ν. 3528/2007, όπως αυτές ίσχυαν κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος των αντίστοιχων διατάξεων του ν. 4024/2011, οριζόταν ότι, ως προϊστάμενοι Τμήματος και Αυτοτελούς Γραφείου, ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας, επιλέγονταν υπάλληλοι με βαθμό Α', που είχαν ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου Τμήματος, ή υπάλληλοι με βαθμό Α' . Επομένως, ο νομοθέτης θεωρούσε αναγκαίο να έχουν τον ίδιο βαθμό ο προϊστάμενος Τμήματος και ο προϊστάμενος Αυτοτελούς Γραφείου (η ίδια ρύθμιση ίσχυε και για τον προϊστάμενο του μη Αυτοτελούς Γραφείου, με τη διαφορά ότι αυτός επιλεγόταν από τον προϊστάμενο της αμέσως υπερκείμενης οργανικής μονάδος και όχι από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο).

Στην κρινομένη περίπτωση, λόγω των εξαιρετικών περιστάσεων οι οποίες συνέτρεχαν κατά το μεταβατικό στάδιο μέχρι την έναρξη ισχύος του νέου Οργανισμού του Υπουργείου Οικονομικών, πρέπει να γίνει δεκτή η αναλογική εφαρμογή της διάταξης της παραγράφου 7 του άρθρου 28 του ν. 4024/2011 και να καταταγούν στο βαθμό Γ' οι υπάλληλοι που κατέλαβαν τις θέσεις των προϊσταμένων των Αυτοτελών Γραφείων Κοινοβουλευτικού Ελέγχου και Επικοινωνίας και Πληροφόρησης Πολιτών του Υπουργείου Οικονομικών, από τον χρόνο της τοποθέτησής τους στις θέσεις αυτές.

IV. Κατόπιν των ανωτέρω, το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γνωμοδοτεί ομοφώνως ως ακολούθως :

α) Νομίμως πραγματοποιήθηκε η πιο πάνω διαδικασία επιλογής και τοποθέτησης προϊσταμένων για τα Τμήματα και για τα Αυτοτελή Γραφεία

Κοινοβουλευτικού Ελέγχου και Επικοινωνίας και Πληροφόρησης Πολιτών του Υπουργείου Οικονομικών .

β) Κατά αναλογική εφαρμογή της διάταξης της παραγράφου 7 του άρθρου 28 του ν. 4024/2011, πρέπει να καταταγούν στο βαθμό Γ' οι υπάλληλοι που κατέλαβαν τις θέσεις των προϊσταμένων των Αυτοτελών Γραφείων Κοινοβουλευτικού Ελέγχου και Επικοινωνίας και Πληροφόρησης Πολιτών του Υπουργείου Οικονομικών με την πιο πάνω διαδικασία επιλογής, από τον χρόνο της τοποθέτησής τους στις θέσεις αυτές .

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 19-11-2015

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Ανδραβιτσάνεα

Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Θεόδωρος Στριλάκος

Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ.